

EGINBIDEA: Jasotze gara dadila dokumentu hau Eusko Autonomia Erkidegoko Lurralde Antolamenduaren Berrikuspena Gidalerroaren berridazkuntza eta Eusko Jaurlaritzaren hasierako onespenez emari zizkion lurralde planingintza eta etxebizitzako salburuaren 2018ko otsailaren 20ko Aprobación Inicial bidez.

DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Victoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

Victoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

EUSKO JAURLARITZA
GOBIERNO VASCO
INGURUMEN, LURRALDE PLANGINTZA
ETA ETXEBIZITZA SAILA
DEPARTAMENTO DE MEDIO
AMBIENTE, PLANIFICACIÓN
TERRITORIAL Y VIVIENDA

EL DIRECTOR DE PLANGINTZA TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA
[Signature]
Izpia./Fdo.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.

Otsaila 2018
Febrero

LURRALDEA 2040

*EAEko Lurralde Antolamenduaren
Gidalerroen Berrikuspena*
**HASIERAKO ONESPENAREN
dokumentua**

LAG

Revisión de las Directrices de Ordenación
Territorial de la CAPV

Documento
APROBACIÓN INICIAL


DOT

EGINDIA. Jasotze gara dutila dokumentu hau Esteki Autonomia Erkelegio Lurralde
Bideratzen duenak, berriz ere, espedienteak magistrala, Espediente hori
hazteko, berriz ere, espedienteak magistrala, Espediente hori
salburatzen 2018ko otsailaren 20ko Auzitegi bidez.

DILIGENCIA. Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de
version de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País
Vasco, en el marco del expediente de actualización de las Directrices de Ordenación
Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018


GOBIERNO VASCO
LURRALDE ETIA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA
EL DIRECTOR DE PLANIFICACION TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACION URBANA
DEPARTAMENTO DE MEDIO
AMBIENTE, PLANIFICACION
TERRITORIAL Y VIVIENDA
Izpiria, Fco.: IONAKO DE LA PUERTA RUEDA



DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria- Gasteiz, 20 de febrero de 2018

EGIBIDEA: Jasotze gero, dadiña dokumentu hau Eusko Autonomia Erkidegoko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak berrikuspenaren lehenengo fasearen emaitza gisa, hasierako onespenez eman zitzaten. Horren ondorioz, Lurralde Planigintza eta Ekibizitzako salburuaren 2018ko otsailaren 20ko Aholkulariaren bidez.

Vitoria- Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

EUSKO JAURLARITZA
GOBIERNO VASCO
INGURUMEN, LURRALDE ANTOLAMENDUA
EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

PLANGINTZA ETA ERREKREATZEA
DEPARTAMENTO DE MEDIO
AMBIENTE, PLANIFICACIÓN
TERRITORIAL Y VIVIENDA

Izpia./Fdo.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA

Somos la primera generación en sentir el cambio climático. Somos la última generación que puede hacer algo al respecto.

2015. Barack Obama, presidente de los Estados Unidos

La noción de bien común incorpora también a las generaciones futuras. Ya no puede hablarse de desarrollo sostenible sin una solidaridad intergeneracional. El ambiente se sitúa en la lógica de la recepción. Es un préstamo que cada generación recibe y debe transmitir a la generación siguiente.

Carta encíclica. Laudato si, 159
Papa Francisco.



DEPARTAMENTO DE MEDIOAMBIENTE, PLANIFICACIÓN TERRITORIAL Y VIVIENDA

Ignacio María Arriola López

Consejero del Departamento de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda

María Aranzazu Leturiondo Aranzamendi

Viceconsejera de Planificación Territorial

Ignacio de la Puerta Rueda

Director de Planificación Territorial, Urbanismo y Regeneración Urbana

EQUIPO REDACTOR

DIRECCIÓN Y COORDINACIÓN

Jesús M^a Erquicia Olaciregui

Dr. Arquitecto Responsable del Servicio de Ordenación del Territorio y Planeamiento

EQUIPO TÉCNICO

SERVICIO DE ORDENACIÓN DEL TERRITORIO Y PLANEAMIENTO

Rafael Sánchez Guerras

Arquitecto Responsable de Ordenación del Territorio de Álava.

José Ramón Varela Balenciaga

Arquitecto Responsable de Ordenación del Territorio de Gipuzkoa.

Pilar Monjas Rubio, Enrique Ibáñez Pérez de Arenaza

Arquitectos. Responsables de Ordenación del Territorio de Bizkaia.

Tomás Orallo Quiroga

Responsable Jurídico.

Helena Biurrun Galarraga, Estíbaliz Martín Zabala, Maite Mendizabal Condon, Victoria

Azpiroz Zabala, Leire Urcola Alberdi

Arquitectas de Ordenación Territorial.

Marisol Gutiérrez Rodríguez, Merche Izquierdo Fernández

Letradas de la Dirección de Planificación Territorial, Urbanismo y Regeneración Urbana.

Arturo Ríos Reyes, Miren Abad Arrieta, M^a Carmen Almeida Ramilo, Milagros González Marrodán

Administración, Maquetación y Producción.

SERVICIO DE INFORMACIÓN TERRITORIAL Y CARTOGRAFÍA

Isidro García de Vicuña Ruiz de Arkaute

Delineación:

Juan Carlos Barroso Arroyo, Ion Martínez de Ilarduya Abarquero, Agustín Fernández Maiztegui,

Iñaki Garmendia Barrena, Maite Vicuña Peñafiel,

Sistema de Información Geográfica.

AGRADECIMIENTOS

Agradecemos la colaboración de todas las personas que han intervenido en la promoción del documento, han proporcionado valoraciones, aportaciones y sugerencias, han estimulado y generado debates y han contribuido a su formulación, en concreto:

- A las personas responsables de la promoción del documento.
- A las personas asistentes a los talleres de participación que se han llevado a cabo en las capitales o cabeceras de áreas funcionales.
- A las personas que han intervenido en las aportaciones efectuadas en todas las fases bien de forma escrita o bien a través de las redes sociales.
- A las personas que componen los siguientes órganos:
 1. Comisión de Ordenación del Territorio del País Vasco.
 2. Consejo Asesor de Política Territorial del Gobierno Vasco.
 3. Ponencia Técnica de la Comisión de Ordenación del Territorio del País Vasco.

Así mismo agradecemos la participación e implicación de Ane Abarrategi Zaitegi, Irati Burges Asteasu, Albert Cuchí, Jorge Ozcáriz, Fernando Prats, Juan Requejo, Virginia del Río, Inés Sánchez de Madariaga y la empresa EKOS, que han intervenido elaborando trabajos específicos que han servido para la formulación de la versión actual de este documento, así como de la “Cátedra UNESCO Paisajes Culturales y Patrimonio” de la UPV-EHU, de la Cátedra Deusto City Lab y las empresas INGURU y Paisaje Transversal que han asesorado en los procesos de participación.

ENBIDEA: jasota gara dadila dokumentu hau Euzkai Autonomia Ertzidego Lurralde Administrazioaren Gidatzeak berrikusleko espedienteari dagokioa. Espediente horri hasierako onepserna eman zitzaion ingurumen, Lurralde Planingiza eta Etxebizitzak salburuaren 2018ko otsailaren 20ko Aipamenduen bidez.

PLUGENCIA. Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria- Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

ELISKO / JAULAKORTIA
GOBIERNO VASCO
INGURUMEN, LURRALDE
INGURUMEN ETA ETXEBIZITZA SAILA

LURRALDE PLANGINTZA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA
EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

PLANIFICACION DE MEDIO
DEPARTAMENTO DE MEDIO
AMBIENTE, PLANEACION
TERRESTRIAL Y VIVIENDA

izpta/fdo.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA



INDICE:

Presentación.....	11
I. Memoria.....	13
1 Marco de la Revisión.....	15
1.1 Marco jurídico de la Ordenación del Territorio de la CAPV	18
1.2 Directrices de Ordenación Territorial DE 1997 y su desarrollo.....	21
1.3 De las DOT de 1997 a la revisión: diagnóstico y balance de un ciclo	26
1.4 Contexto socioeconómico, territorial y cambio climático	34
2 Bases y Principios Rectores del Modelo Territorial	45
2.1 Bases del modelo territorial	47
2.2 Principios rectores de la revisión de las DOT	56
3 Modelo Territorial. Elementos Definitorios.....	57
4 Medio Físico e Infraestructura Verde	65
4.1 Ordenación del medio físico	69
4.2 Infraestructura verde y servicios de los ecosistemas	71
5 Hábitat Rural	79
6 Hábitat Urbano	89
6.1 Sistema urbano: el sistema polinuclear de capitales, la red de cabeceras y subcabeceras de las Áreas Funcionales y los Ejes de Transformación.....	94
1) El sistema polinuclear de capitales	97
2) Red de cabeceras y subcabeceras de las Áreas Funcionales	109
3) Los Ejes de Transformación.....	112
6.2 Regeneración urbana	142
6.3 Perímetro de crecimiento urbano	147
6.4 Suelo de actividades económicas	150
6.5 Cuantificación residencial.....	154
6.6 Compatibilización de planeamientos	156
7 Paisaje, Patrimonio Cultural y Natural, y Recursos Turísticos	159
7.1 Paisaje	162
7.2 Patrimonio cultural	165
7.3 Patrimonio natural.....	167
7.4 Recursos turísticos	170
8 Gestión sostenible de los recursos.....	175
8.1 Agua	178
8.2 Energía	184
8.3 Economía circular	189
a) La gestión de residuos	190
b) El suelo como recurso	192
9 Movilidad y Logística	195
9.1 Movilidad multimodal	200
9.2 Movilidad peatonal y ciclista	203
9.3 Movilidad viaria	211
9.4 Movilidad y Logística ferroviaria, portuaria y aeroportuaria.	214
10 Cuestiones Transversales.....	219
10.1 Accesibilidad universal	222
10.2 Perspectiva de género.....	224
10.3 Cambio climático	228
10.4 Salud.....	233

DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la CAPV, el Consejo del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

Izpia./Fdo.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.

EGIBIDEA: Jasotze gero dabilen dokumentu hau Eusko Autonomia Erkidegoko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak berrikuspenaren bidean, Eusko Jaurlaritzaren hasierako onepena eman zitzaion 2018ko otsailaren 20ko Aholkibidearen salburuaren 2018ko otsailaren 20ko Aholkibidearen bidez.


Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a


GOBIERNO VASCO

DEPARTAMENTO DE MEDIO AMBIENTE, PLANIFICACIÓN TERRITORIAL Y VIVIENDA

ENGBIMDA. Jasoia gara datila dokumentu hau Espesial Autonomia Eragidiko Lurralde Autonomiaren Gidaleroko berrargizko espezializazio desagokatu. Espezializazio horri buruzko informazioa, berrargizko espezializazioa, Piragintza eta Ekologizazio sailakuraren 2018ko otsailaren 20ko argazkiak dituzte.

Vicente Gasteriz, 2018ko otsailaren 20an

 **ELISKO JAURRIANITZA**
GOBIERNO VASCO
INDUSTRIAREN, LANAREN
ETA ENERGIAREN
DEPARTAMENTUA
PRAGINTZA ETA EKOLGIZAZIO
SAILAKURAREN BERRARGIZKO ESPEZIALIZAZIOA
TERMINOTIA, Y BERRINDIA


izpita, fto.: IGNAQIO DE LA PUERTA RUEDA

RAIONA DA. Par hece konstatu que el presente documento corresponde al expediente de
divulgacion de los Directores de Ordenacion Termitorial de la Comunidad Autonoma del Pais
Basco. Para mas informacion, el expediente de especializacion, Piragintza eta Ekologizazio
sailakuraren 2018ko otsailaren 20ko argazkiak dituzte.

Vicente Gasteriz, 20 de febrero de 2018



Artículo 35. Directrices en materia de participación.....	345
Artículo 36. Directrices en materia de memorias de seguimiento de PTP y PTS, e indicadores de sostenibilidad.....	345
Artículo 37. Directrices en materia de coordinación del planeamiento territorial parcial y sectorial.....	346
Artículo 38. Directrices en materia de integración interadministrativa en la tramitación de la revisión de los Planes urbanísticos.....	347

Anexo I a las Normas de Aplicación: Ordenación del Medio Físico348

1. Elementos y procesos del medio físico y control de actividades:	348
1.a. Elementos y procesos	348
1.a.1. Tratamiento del suelo y subsuelo.....	348
1.a.2. Tratamiento de la biodiversidad	349
1.a.3. Tratamiento de los recursos hídricos superficiales	350
1.a.4. Tratamiento de los recursos hídricos subterráneos	350
1.a.5. Tratamiento del espacio litoral y medio marino.....	351
1.a.6. Protección de yacimientos de interés científico-cultural.....	351
1.b. Control de actividades	351
1.b.1. Infraestructuras	351
1.b.2. Actividades extractivas.....	352
1.b.3. Actividades urbanísticas y edificatorias	352
1.b.4. Depósitos de residuos.....	354
1.b.5. Actividades turísticas y recreativas.....	354
1.b.6. Actividades agrarias.....	355
2. Ordenación del medio físico: matriz de usos.	355
2.a. Categorías de ordenación	355
2.b. Condicionantes superpuestos	357
2.c. Usos	359
2.d. La regulación de usos. Matriz de usos	363

Anexo II a las Normas de Aplicación: Municipios que componen cada Área Funcional.....368

Anexo III a las Normas de Aplicación: Cuantificación Residencial369

1. Cuantificación residencial	369
1.a. Necesidades Residenciales	370
1.a.1. Correcciones del modelo territorial vigente: (CMT).....	370
1.a.2. Necesidades de vivienda principal por variación de la población residente: (A1).....	371
1.a.3. Necesidades de vivienda principal por variación del tamaño familiar: (A2).....	371
1.a.4. Demanda de vivienda secundaria por variación de la demanda de vivienda principal: (B1).....	371
1.a.5. Demanda de vivienda secundaria por variación del coeficiente de vivienda secundaria: (B2).....	371
1.a.6. Previsión de viviendas deshabitadas por variación de las viviendas habitadas: (C1).....	372
1.a.7. Reducción de las necesidades residenciales por existencia de viviendas deshabitadas: (C2).....	372
1.b. Criterios de aplicación para el cálculo de las necesidades	372
1.b.1. Proyección de la población (P).....	372
1.b.2. Tamaño Medio familiar (TMF)	373
1.b.3. Coeficiente de vivienda secundaria (CSR)	374
1.b.4. Coeficiente de vivienda deshabitada técnica (CVD)	374
2. Capacidad Residencial	374
2.a. Factor de Esponjamiento	375
2.b. Limitaciones adicionales	376
2.c. Número de viviendas y edificabilidad	376
3. Aplicación ilustrativa del método de cuantificación para el período 2018-2026.	377
3.a. Necesidades residenciales (2018-2026).	378
3.b. Capacidad residencial (2018-2026).....	378
3.c. Análisis comparativo con las DOT vigentes	379
4. Fichas para el cálculo de la cuantificación de la oferta de suelo residencial en el planeamiento municipal.	381

DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA

Izpia/fdo.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA

EGIBIDEA: Jaso da eta dedia dokumentu hau Eusko Autonomia Erkidegoko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroaren berrikuspenaren parte gisa. Dokumentu hau Eusko Jaurlaritzaren hasierako onespenez eman zitzaion. Hurrengo Lurralde Planingintza eta Ekibizitzako sailburuaren 2018ko otsailaren 20ko Aukeraren bidez.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA

DEPARTAMENTO DE MEDIO AMBIENTE, PLANIFICACIÓN TERRITORIAL Y VIVIENDA

Anexo IV a las Normas de Aplicación: Legislación sectorial introducida de acuerdo con los informes de la Administración Central	384
1. Aviación Civil	384
2. Red de Carreteras del Estado AP-68 Bilbao-Zaragoza.....	385
3. Red ferroviaria de interés general	386
4. Legislación de Costas	386
Disposiciones Adicionales (Decreto de aprobación definitiva).....	386
1. Memoria de seguimiento de las Directrices de Ordenación Territorial.....	386
2. Planes Territoriales Parciales de Álava Central y de Busturialdea-Artibai	387
Disposiciones Transitorias (Decreto de aprobación definitiva)	387
Disposición Derogatoria (Decreto de aprobación definitiva).....	388
Disposiciones Finales (Decreto de aprobación definitiva).....	388
III. Mapa Síntesis	389

Vicaria Gasteiz, 20 de febrero de 2018

DILIGENCIA. Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vicaría Gasteiz, 20 de febrero de 2018

EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

PLAINTZA ETA HIRINGINTZA ETIA HIRI BERROGATZETZA ZUZENDARIA

GOBIERNO VASCO

EUSKO JAURNANTZA

INCORPORAR EN EL EXTERIOR DEL DOCUMENTO:

DEPARTAMENTO DE MEDIO AMBIENTE, PLANIFICACIÓN TERRITORIAL Y VIVIENDA

Izpiria, Fto.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.

11

Vitoria- Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

GOBIERNO VASCO
EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

zpta./Fdo.: **IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA**

En este proceso de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial cerramos por lo tanto una etapa e iniciamos otra que esperamos sea fructífera en la generación de debate y discusión, en este proceso de dotar a la Comunidad Autónoma de una estrategia LURRALDEA 2040, que nos ubica en nuestro territorio y en la perspectiva temporal que nos hemos trazado.

Vitoria-Gasteiz, enero de 2018.

El Consejero de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda
IÑAKI ARRIOLA LÓPEZ

ENGINBIDEA. Jastera gero dadiela dokumentu hau Esteki Autonomia Ertikidagoko Lurraldearen Administrazioaren Gidaltzeak bermikutsu, espedienteari dagokiola. Espediente horren hasierako onespenera eman zitzaion Injuntuen, Lurralde Pingintza eta Etxebizitza zerbitzuen 2018ko oisaltaren 20ko Administrazio bidez.

DILIGENCIA. Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria- Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

FUERO JUDICIAL EN
GOBIERNO VASCO

LURRALDE DE PLAININTZA HIRIGINITZA ET ALARI BERRONERATIZE ZUZENDARIA
EL DIRECTOR DE PLANIFICACION TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACION TERRITORIAL

PLAINTOZETA ERREKIBITZA TALAKA

ORGANIZAMENDO DE MODO
ORDENATE E PLANIFICACION
TERRITORIAL Y VIVIENDA



Izpiza,Fco.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.


izpta./Fdo.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA

EGINDIA. Jasotze gara dutila dokumentu hau Esteki Autonomia Eklektiko Lurralde
autonomiaren idazkariak, berrikuntza, espelientziak, magistria, Espeliente, Inon
hazkundearen, hazkundearen, hazkundearen, hazkundearen, hazkundearen
salburaren 2018ko otsailaren 20ko Auzitegi bidez.

DILIGENCIA. Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de
version de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País
Vasco, en el expediente de Ordenación Territorial, el 20 de febrero de 2018, del Consejo de
Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.


Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018


GOBIERNO VASCO
EUSKO JAURLARITZA
INGURUMEN, LURERITZA, LURRA
EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA
DEPARTAMENTO DE MEDIO
AMBIENTE, PLANEAMIENTO
TERRITORIAL Y VIVIENDA
Izpiria, Fco.: IONACIO DE LA PUERTA RUEDA

EGIBIDEA: Jasotze gero dadiña dokumentu hau Euzko Autonomia Erkidegoko Lurralde Arauzaren 2018ko otsailaren 20ko Aholkulariaren bidez, Euzko Legearen 10. artikuluko hasierako onarpena eman zitzaien. Horien arabera, Lurralde Plangintza eta Erteberrizako salburuaren 2018ko otsailaren 20ko Aholkulariaren bidez.

Vitoria- Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

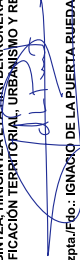


EUSKO JAURLARITZA
GOBIERNO VASCO
INGURUMEN, LURERREZTZA, SUKIA
DEPARTAMENTU DE MEDIO
AMBIENTE, PLANTACIÓN
Y VIVIENDA

PLANGINTZA ETA ERTEBERRITZE ZUZENDARIA
EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de Visión de la Dirección General de Territorio y Urbanismo de la Comunidad Autónoma del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria- Gasteiz, 20 de febrero de 2018



Izpia./Fdo.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.

MARCO DE LA REVISIÓN


1

EGINDIA. Jasotze gara dutila dokumentu hau Esteki Autonomia Eklektiko Lurralde
autonomiaren idazkariak, berrikuntza, espelientziak, magistria, Espeliente, Inon
hazkundearen, hazkundearen, hazkundearen, hazkundearen, hazkundearen
salburaren 2018ko otsailaren 20ko Auzitegi bidez.

DILIGENCIA. Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de
version de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País
Vasco, en el expediente de Ordenación Territorial, el 20 de febrero de 2018, del Consejo de
Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018


GOBIERNO VASCO
EUSKO JAURLARITZA
INGURUMEN, LURERITZA, LURRA
EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA
DEPARTAMENTO DE MEDIO
AMBIENTE, PLANEAMIENTO
TERRITORIAL Y VIVIENDA
Izpiria, Fco.: IONACIO DE LA PUERTA RUEDA



Marco de la revisión

El marco en el que se desarrolla la revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de 1997 debe contemplar distintos aspectos de la realidad actual, tanto la jurídica como la socioeconómica y territorial.

El soporte jurídico necesario lo ofrece la Ley 4/1990, de 31 de mayo, de Ordenación del Territorio del País Vasco, que en el año 1990 definió y puso en marcha las distintas figuras de ordenación del territorio que se han ido desarrollando y perfeccionando desde que en 1997 se aprobaron definitivamente las Directrices de Ordenación Territorial objeto de esta revisión.

Desde la aprobación de las Directrices se ha producido un importante desarrollo de las mismas mediante los Planes Territoriales Parciales y Sectoriales, conformando un bloque de ordenación del territorio. En este momento, con la presente revisión, comenzamos quizás una segunda etapa por lo que debemos partir de un balance de lo que ha supuesto este ciclo de la ordenación del territorio, sus aportaciones y también sus debilidades.

El análisis del soporte socioeconómico, es decir, de la distribución de la población, de las proyecciones demográficas, de la economía y los sectores en los que se sustenta, junto con el conocimiento del territorio, son la base fundamental que procurará una correcta orientación para las directrices territoriales.

El presente capítulo se estructura por lo tanto en los siguientes puntos:

- 1.1. MARCO JURÍDICO DE LA ORDENACIÓN DEL TERRITORIO DE LA CAPV
- 1.2. DIRECTRICES DE ORDENACIÓN TERRITORIAL DE 1997 Y SU DESARROLLO
- 1.3. DE LAS DOT DE 1997 A LA REVISIÓN: DIAGNÓSTICO Y BALANCE DE UN CICLO.
- 1.4. CONTEXTO SOCIO-ECONÓMICO Y TERRITORIAL.

DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

Izpia/fdo.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.




EGIBIDEA: Jasotze gero dadien dokumentu hau Eusko Autonomia Erkidegoko Lurralde Antolamenduaren 4/1990 Legearen 31. artikuluan zehaztutako prozedura bidez onartu eta onartuak diren dokumentu baten parte da. Dokumentu hau Eusko Autonomia Erkidegoko Lurralde Antolamenduaren 4/1990 Legearen 31. artikuluan zehaztutako prozedura bidez onartu eta onartuak diren dokumentu baten parte da.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

**EUSKO JAURLARITZA
GOBIERNO VASCO**

INGURUEN, LURRAREN, URBANISMOA, BERRIKUNTZA, PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

DEPARTAMENTO DE MEDIO AMBIENTE, PLANIFICACIÓN TERRITORIAL Y VIVIENDA


Ordenación del Territorio	Directrices de Ordenación Territorial (DOT)	→	
	Planes Territoriales Parciales (PTP)	→	
	Planes Territoriales Sectoriales (PTS)	→	
	Urbanismo	Planes Generales de Ordenación Urbana (PGOU)	→

I LA LEY DE ORDENACIÓN DEL TERRITORIO DEL PAÍS VASCO


La Ley de Ordenación del Territorio, en primer lugar, define y regula los instrumentos de ordenación territorial que recojan, de manera coordinada, las determinaciones sectoriales con incidencia territorial de las diversas instancias administrativas competentes. Los instrumentos de ordenación territorial son tres: las Directrices de Ordenación Territorial, los Planes Territoriales Parciales y los Planes Territoriales Sectoriales. Se despliega así una "planificación en cascada"

ENGBIDEA. Jasoia gara datila dokumentu hau Enstasi Autonomia Erdigegiko Lurralde Eraginbidearen Gidaletrak bermatsuko espedientearen dagokola. Espediente hori hasierako onespasa eman zizaien Herriaren, Lurralde Pingantzia eta Ekibizitazio salburaren 2018ko Otsailaren 20ko Aukeraren bidez.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a


ELISKO JAURNAZKIA
GOBIERNO VASCO
INGURUMEN, LURRERAKI, ARIKATZETA
PLANGINTZA ETA ERREGIMEN URBANA

EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA



Ignasio de la Puerta Rueda

DILIGENCIA. Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

como principio rector sobre el que se erige la política de ordenación territorial y que conforma el corpus del "bloque de planificación territorial".

Asimismo, se establece la Comisión de Ordenación del Territorio del País Vasco (COTPV), como órgano consultivo y de coordinación en materia de ordenación del territorio y urbanismo, así como el Consejo Asesor de Política Territorial del Gobierno Vasco como órgano de participación.

II LAS DIRECTRICES DE ORDENACIÓN TERRITORIAL

Según la citada ley, las DOT tienen tres funciones que se resumen en construir un marco de referencia para las políticas sectoriales o para la actividad urbanística de los municipios, formular el conjunto de criterios y normas que orienten y regulen los procesos de asentamiento en el territorio de las actividades para garantizar el equilibrio territorial y preveer las acciones territoriales que requieran la acción conjunta con el Estado u otras Comunidades Autónomas.

En concreto se establecen once determinaciones que hacen un recorrido amplio por aspectos como el medio físico (definición de las áreas o zonas de especial protección, los suelos para la explotación agraria, etcétera), las áreas que deban ser objeto de una ordenación pormenorizada a través de Planes Territoriales Parciales, las áreas más idóneas para las grandes infraestructuras y equipamientos, la cuantificación residencial, la estimación global de las necesidades de rehabilitación del patrimonio inmobiliario e histórico artístico, o la definición de las causas y supuestos de adaptación o modificación de las DOT.

Según la Ley las DOT tendrán eficacia vinculante directa cuando se trate de normas concretas de aplicación general e indirecta cuando requieran un posterior desarrollo a través de instrumentos de ordenación urbanística o territorial. La vinculación podrá referirse a criterios de ordenación y uso del espacio; a la exclusión de criterios incompatibles con las DOT; a la definición de alternativas; y a recomendaciones, aunque en este caso, la Administración competente podrá apartarse de ellas siempre que sea de forma justificada y expresa. Las determinaciones de las DOT tendrán asimismo su reflejo en los instrumentos de ordenación urbanística, ya que los planes generales y especiales habrán de ajustarse a éstas.

Las DOT de 1997 se aprobaron a través del Decreto 28/1997, de 11 de febrero, por el que se aprueban definitivamente las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco, que destaca en su preámbulo que, salvo una serie de determinaciones vinculantes de aplicación directa para el planeamiento municipal que precisa, las demás determinaciones de las DOT son referencias para la redacción de los Planes Territoriales Parciales y los Planes Territoriales Sectoriales.

Las DOT de 1997 dividen el territorio en quince Áreas Funcionales para el desarrollo de la ordenación territorial a través de sus correspondientes Planes Territoriales Parciales. La escala territorial intermedia correspondiente a las Áreas Funcionales identificadas en las DOT resulta de un tamaño físico y funcional adecuado para el análisis de problemas y para la implantación de programas de ordenación territorial. Asimismo, las DOT contemplan la adopción de una serie de Planes Territoriales Sectoriales.

III LOS PLANES TERRITORIALES PARCIALES

De acuerdo con la Ley 4/1990, de 31 de mayo, de ordenación del territorio del País Vasco, los Planes Territoriales Parciales desarrollan las DOT y concretan sus criterios de ordenación específicamente para cada una de las Áreas Funcionales previstas en las DOT. Las determinaciones mínimas que deberán contener los PTP van en la línea de la definición de los espacios para las grandes infraestructuras, la ubicación de los equipamientos de interés común, los espacios objeto de remodelación, regeneración o rehabilitación, la cuantificación de superficie de suelo residencial e industrial, así como dos aspectos generales como son los criterios, principios y normas generales a los que deberá de atenerse la ordenación urbanística, o los criterios, normas y principios para el desarrollo de las determinaciones de las DOT.

IV LOS PLANES TERRITORIALES SECTORIALES

Los planes sectoriales con incidencia territorial constituirán los Planes Territoriales Sectoriales regulados en la Ley 4/1990, y podrán ser formulados y aprobados bien por el Gobierno Vasco o bien por las Diputaciones Forales. Serán nulas las determinaciones de los PTS que contradigan las DOT o, en su caso los PTP, quedando así establecida la prevalencia de las DOT y, en segundo lugar, de los PTP frente a los PTS.

V LA LEY 2/2006, DE 30 DE JUNIO, DE SUELO Y URBANISMO

La Ley 2/2006, de 30 de junio, de Suelo y Urbanismo reitera la superioridad de la ordenación territorial sobre la urbanística y así lo explicita en su artículo 52. En consecuencia, las determinaciones de los instrumentos de ordenación territorial prevalecerán sobre las determinaciones del planeamiento urbanístico.

EGINDIA. Jasotze gara datuak dokumentu hau Estekel Autonomia Erleagoriko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak, Territorioaren espazialtasun eragokideak, Espazialtasun horien bidezko ordenamenduaren bidezko ordenamenduaren bidezko ordenamenduaren bidezko ordenamendu salburuaren 2018ko otsailaren 20ko Auzitegiaren bidez.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a


Iñaki Berroteratze Zuzendaria
LURRALDE PLANGINTZA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA
GOBIERNO VASCO
EUSKO JAURLARITZA
PLANGINTZA, PLANGINTZA, PLANGINTZA
AMBIENTE, PLANGINTZA, PLANGINTZA
TERRITORIAL, Y URBANISMO

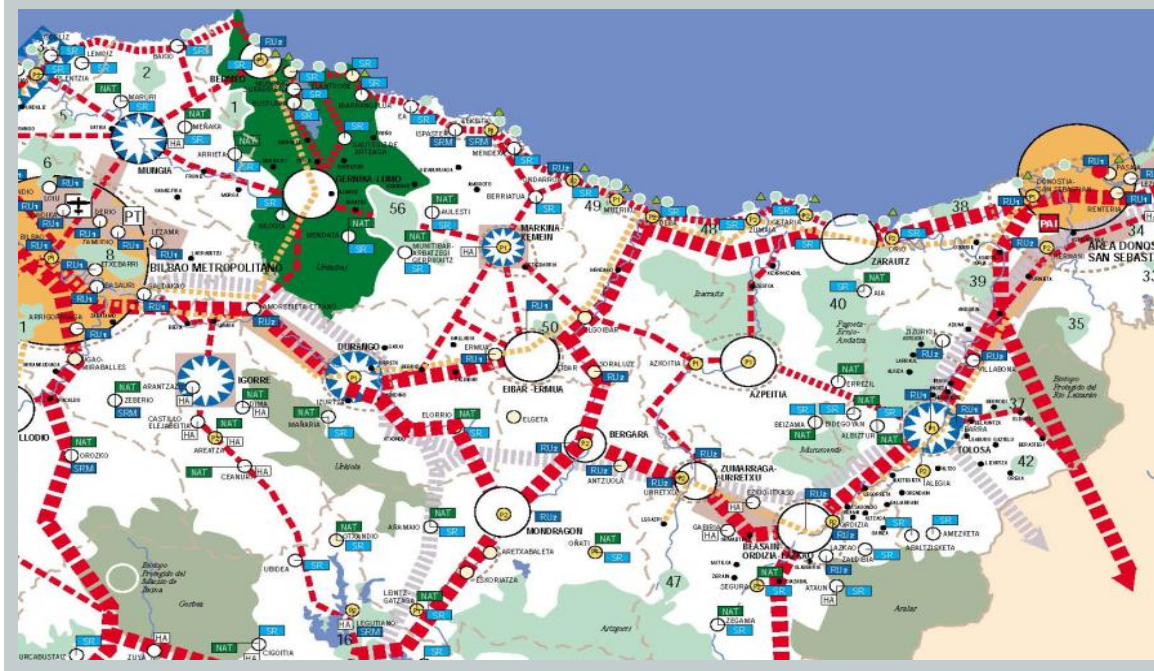
Leptat.Fto.: IONANCI DE LA PUERTA RUEDA

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

DILIGENCIA. Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco, en el que se han producido las modificaciones de la Ley 2/2006, del 30 de junio, de Suelo y Urbanismo, Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

1.2 DIRECTRICES DE ORDENACIÓN TERRITORIAL DE 1997 Y SU DESARROLLO

Las Directrices de Ordenación Territorial definieron un modelo territorial cuya plasmación espacial se da a través del planeamiento territorial parcial y sectorial que desarrollan las diferentes determinaciones de la estrategia establecida, así como a través de orientaciones para el planeamiento municipal.



Desde la aprobación del Decreto 28/1997, de 11 de febrero, por el que se aprueban definitivamente las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco, han sido numerosos los instrumentos de ordenación territorial que se han aprobado hasta el momento y que han ido conformando el "bloque de planificación territorial". A continuación se realiza un recorrido que comienza con las DOT de 1997 y su desarrollo en PTP y PTS, para continuar con los procedimientos de modificación de las DOT de 2010 y 2014 para llegar al inicio del procedimiento de revisión de las DOT actual el 27 de julio de 2015.

I LAS DIRECTRICES DE ORDENACIÓN TERRITORIAL DE 1997 Y SUS PTP Y PTS

Las DOT aprobadas por el Decreto 28/1997, de 11 de febrero, definen la estrategia territorial de la CAPV con una serie de objetivos:

- 1.- Lograr una mayor integración con los ámbitos que lideran el desarrollo europeo y aprovechar las oportunidades de desarrollo asociadas a una localización estratégica en el norte peninsular.

- [illegible]

IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA
Izquierda: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA

VIctoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018



rio como algo más complejo e interrelacionado que supera los límites locales y que en muchos casos exige estrategias comunes para abordar los grandes retos de futuro. En el nuevo marco de planeamiento urbano y territorial en la CAPV el centro de gravedad se ha ido desplazando paulatinamente hacia la escala intermedia mediante los Planes Territoriales Parciales de las Áreas Funcionales del territorio.

El principal activo de los PTP, tal y como se han concebido, es su carácter de instrumentos orientados a lograr una auténtica dinamización del territorio a partir de las ventajas y singularidades específicas de cada Área Funcional en el marco global de la CAPV. Así, los PTP incorporan un componente regulador que permite el mantenimiento de un cierto control público sobre los procesos territoriales y evita acciones y tendencias que repercuten en una pérdida global de oportunidades y bienestar. Son, además, un marco de referencia imprescindible para lograr una adecuada coherencia entre las iniciativas de los planes municipales y las políticas sectoriales con la estrategia global del territorio del Área Funcional.

De los PTP previstos para cada una de las quince Áreas Funcionales identificadas por las DOT, se han aprobado definitivamente catorce, y uno, el del Área Funcional de Tolosaldea, se encuentra en fase de aprobación definitiva.

A su vez, se han aprobado diez Planes Territoriales Sectoriales (PTS), en los siguientes ámbitos:

- Medioambiental: los PTS de Ordenación de Márgenes de Ríos y Arroyos, del Litoral, de Zonas Húmedas, y Agroforestal.
- Infraestructuras: PTS de la Nueva Red Ferroviaria de la CAPV, PTS de Energía Eólica de la CAPV, PTS de Carreteras de Bizkaia, PTS de Residuos Urbanos de Gipuzkoa, y PTS de Vías Ciclistas de Gipuzkoa.
- Suelo: el PTS de Creación Pública de Suelo para Actividades Económicas y Equipamientos Comerciales.

Finalmente, cabe recordar que los instrumentos de ordenación territorial se han de reflejar y trasladar al planeamiento urbanístico municipal, tal y como se dispone tanto en la Ley 4/1990, de 31 de mayo, de Ordenación del Territorio del País Vasco, como en la Ley 2/2006, de 30 de junio, de Suelo y Urbanismo. En este sentido, y de acuerdo con las citadas leyes, la Comisión de Ordenación del Territorio del País Vasco desarrolla una importante labor de coordinación y de supervisión del citado traslado al planeamiento urbanístico municipal de los instrumentos de ordenación territorial.

II EL PROCEDIMIENTO DE MODIFICACIÓN DE LAS DOT EN 2010

En 2006 se inició un proceso interno de reestudio de las DOT y en octubre de 2010 el Consejo de Gobierno decidió iniciar el procedimiento de modificación no sustancial de las DOT, que abrió el paso a la presentación en febrero de 2012 de la propuesta "Euskal Hiria Net, nueva estrategia territorial. Modificación de las DOT como consecuencia de su reestudio". El carácter no sustancial de la modificación se fundamentó en que la propuesta no suponía una alteración del modelo territorial vigente y que lo daba por válido. Este procedimiento de modificación no sustancial de las DOT siguió su curso y se realizaron los trámites de audiencia y exposición pública.

Sin embargo, de entre todas esas cuestiones objeto de trasvase del procedimiento de modificación no sustancial al nuevo proceso de revisión de las DOT, existía una que requería un tratamiento excepcional: la cuantificación residencial. Se había constatado de forma clara la necesidad de adecuar, a la mayor brevedad posible, los criterios de cuantificación residencial de las DOT y los PTP vigentes a los principios de sostenibilidad y uso racional del territorio. Las circunstancias socioeconómicas habían cambiado notablemente, se había comprobado que algunas previsiones de los componentes de modelo de los PTP ya se habían aplicado para el contexto en el que fueron concebidas, o que este contexto ya había cambiado y, además, se consideraba oportuno reducir los coeficientes de esponjamiento y necesario tener en cuenta cuestiones que anteriormente se habían ignorado, como el fenómeno de la vivienda vacía o el fomento de la rehabilitación y la regeneración urbana.

En junio de 2014, por Orden de la Consejera de Medio Ambiente y Política Territorial, se aprueba inicialmente la modificación de las Directrices de Ordenación Territorial en lo relativo a la cuantificación residencial. El objeto de esta modificación es el de adecuar la fórmula del cálculo de las previsiones de creación de vivienda nueva en los municipios teniendo en cuenta o de acuerdo a la evolución de la población en los últimos años, la variación del tamaño familiar y del número de personas que habitan las viviendas y al número de viviendas vacías o desocupadas existentes en los municipios, todo ello con la aplicación de un esponjamiento más reducido. Se trata pues de asumir criterios de responsabilidad y sostenibilidad del territorio, sin ocupar o artificializar innecesariamente más suelo que el preciso.

La cuantificación residencial aprobada mediante el Decreto 4/2016, de 19 de enero, de modificación del Decreto por el que se aprueban definitivamente las DOT, en lo relativo a la cuantificación residencial, es no obstante objeto de análisis en el proceso de revisión de las DOT y susceptible de los cambios o adecuaciones que resulten oportunos.

IV INICIO DEL PROCEDIMIENTO DE REVISIÓN DE LAS DOT DE 2015


El 27 de julio de 2015 el Consejo del Gobierno Vasco acuerda iniciar el procedimiento de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco, aprobadas por Decreto 28/1997, de 11 de febrero. Así, transcurridos prácticamente veinte años desde su aprobación, se inicia un proceso de revisión de las Directrices que capitalice las lecciones extraídas de la experiencia adquirida, que responda a los nuevos retos de la ordenación del territorio y, fundamentalmente, se construya sobre la base de un amplio proceso participativo, tanto por parte de las diversas instituciones públicas, como por parte de los agentes socioeconómicos, políticos y de la ciudadanía.

IGNIBIDEA. Jasoia gara da eta dokumentu hau Enstasi Autonomia Errepubliko Lurralde Antzerkietan Galdetzeko bermatsuko espedienteen dagokia. Espediente hori hasierako onarpena eman zizuten Koldothen, Lurralde Piragintza eta Ekologizako sailburuen 2016ko otsailaren 20ko **2016/00000** erabakia bidez.

Vicente Gasteriz, 2016ko otsailaren 20a

RISKO JURABITZA
COLEGIO VASCO
EL DIRECTOR DE PLANTINGTIA TERRITORIAL, URSANISMO Y REGENERACION URBANA

PLANTINGTIA EN ESTADISTICA
CARACTERIZACION DE LA ACTIVACION TERRITORIAL Y VIVIENDA


Izapa, Pto.: **IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA**

DILIGENCIA. Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2016, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación territorial y Vivienda.

Vicente Gasteriz, 20 de febrero de 2018



Marco de la revisión

El hecho de que el proceso formal de revisión se plantee al mismo tiempo como un proceso participativo supone la adaptación de la Ley 4/1990, de 31 de mayo, de Ordenación del Territorio del País Vasco a las nuevas concepciones de la gobernanza. Prueba de ello es el "Documento Base" o documento previo al "Avance de Directrices" que no está previsto entre los trámites preceptivos de la citada Ley, pero que se considera necesario presentar por parte del Departamento como inicio del proceso de participación, fruto del cual, posteriormente, se adopta el "Avance de Directrices", que se tramita de acuerdo a lo dispuesto en el artículo 10 de la Ley 4/1990, de 31 de mayo.

En el preámbulo del Acuerdo de Inicio del Consejo de Gobierno, se hace referencia al planteamiento de que, en coherencia con el enfoque participativo que se pretende promover, se hagan coincidir los hitos de la tramitación administrativa del proceso de revisión con el ya consolidado Euskal Hiria Kongresua, foro abierto de encuentro en materia de ordenación territorial que se celebra anualmente a finales de noviembre. De ahí que se proponga un programa de trabajo que funcione también como un cronograma para el impulso de la tramitación administrativa. Así, el "Documento Base" se presenta en el congreso "Euskal Hiria Kongresua" de noviembre 2015 y el "Avance de Directrices" se presenta en el congreso "Euskal Hiria Kongresua" de noviembre 2016 mientras que la aprobación inicial de las Directrices se presenta en el congreso "Euskal Hiria Kongresua" de noviembre 2017 y la aprobación definitiva de las DOT se prevé para el congreso "Euskal Hiria Kongresua" de noviembre 2018.

En cuanto a la participación se refiere, lógicamente, además de los preceptivos trámites de audiencia e información pública, se han establecido canales abiertos de participación, y se cuenta con un proceso o un plan de participación que acompaña al proceso de revisión desde la presentación del Documento Base en noviembre de 2015 y que es objeto de actualización y adaptación.

El proceso de participación cuenta con dos ámbitos: la participación social y la participación institucional, y se inicia en noviembre de 2015, coincidiendo con Euskal Hiria Kongresua 2015. Desde entonces lleva trabajándose el proceso participativo institucional y el proceso participativo social on-line y presencial. Redactado el Avance el proceso de participación se ha centrado en divulgar el documento y facilitar canales para la participación, además de los trámites legales. Tal y como prevé la Ley 4/1990, el Avance ha sido sometido a informe del Consejo Asesor de Política Territorial (CAPT) y de la Comisión de Ordenación del Territorio (COTPV) de la CAPV, y a continuación se ha dado un período de audiencia a las administraciones de 3 meses, después de lo cual se ha reelaborado el documento para su aprobación inicial. Durante este período de audiencia se ha continuado con la participación presencial, organizando tres jornadas una por cada una de las tres capitales con ponencias y talleres, y también con la participación digital, proponiendo cuestiones sobre las que las personas pudieran participar a través de redes sociales.

Tal y como ha sido señalado en el proceso de participación, puede decirse que nos encontramos en el final de un primer ciclo de la ordenación del territorio surgida a partir de la Ley 4/1990, del cual pueden extraerse conclusiones a modo de diagnóstico. En este sentido, las DOT han logrado definir criterios territoriales que han sido asumidos y desarrollados por el planeamiento territorial y urbanístico, y que constituyen elementos de partida en curso. Puede afirmarse que con las DOT, los PTP y PTS que se han desarrollado se ha generado en la CAPV una cultura de la orde-

AGENDADA. Jassica gara datila dokumentu hau Espetial Autonomia Eragidako lurrite Anduerdiaren Gidatzeak bermatuko, Espetialaren despotika. Espetialen horri sartutakun 2018ko otsailen 20ko Auzi Eragidako bidez.

Vicente Gastiez, 2018ko otsailaren 20an

ELISKO JURAMENTUA
COLEGIO DE LA VESCA
INDEPENDIENTE, LURRERAKO
EL DIRECTOR DE PLANTACION TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACION URBANA

Plantaciona eta Juramentoa
COLEGIO DE LA VESCA
INDEPENDIENTE, LURRERAKO
EL DIRECTOR DE PLANTACION TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACION URBANA

izpila, Fto.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.

Vicente Gastiez, 20 de febrero de 2018



nación del territorio en las administraciones, agentes sociales y profesionales intervinientes. En este sentido, procede desarrollar los elementos que forman parte de esa cultura, mostrando los elementos positivos, así como las debilidades a corregir y superar.

I LA CONSOLIDACIÓN DE LA POLÍTICA DE ORDENACIÓN DEL TERRITORIO Y LOS INSTRUMENTOS DE ORDENACIÓN TERRITORIAL (DOT, PTP, PTS)

Desde la aprobación en 1990 de la LOT y de las DOT en 1997 se ha consolidado la política pública de la Ordenación del Territorio. Prueba de ello es la aprobación de 14 de los 15 PTP y de un número importante de los PTS previstos en las DOT, así como su observancia y aplicación en el planeamiento urbanístico, que queda rubricada en los informes preceptivos emitidos por la Comisión de Ordenación del Territorio del País Vasco (COTPV) al analizar la adecuación del planeamiento urbanístico al planeamiento territorial.

La política de Ordenación del Territorio establecida por la LOT está concebida sobre la coordinación y el respeto competencial entre las instituciones públicas y los ámbitos sectoriales concernidos. Si bien este equilibrio competencial entre las distintas partes implicadas no ha resultado siempre fácil de alcanzar, supone el ejercicio ordinario de las administraciones en el desarrollo de su labor de colaboración y la COTPV ha ejercido su competencia en su vocación de órgano facilitador de entendimiento y consenso.

II LOS PLANES TERRITORIALES PARCIALES Y LA DELIMITACIÓN DE LAS ÁREAS FUNCIONALES

Una de las aportaciones fundamentales de las DOT es la delimitación de las Áreas Funcionales, como propuesta del modelo para alcanzar un territorio más equilibrado, en el que las ciudades medias cobraran especial protagonismo. En consecuencia, en cada una de las Áreas Funcionales se redactaría un Plan Territorial Parcial. En los veinte años transcurridos desde la aprobación de las DOT en 1997, se han aprobado prácticamente los quince PTP previstos, tres de ellos aprobados en 2016 (los de las Áreas Funcionales de Gernika-Markina, Mungia y Donostialdea), y únicamente queda pendiente de aprobación definitiva del PTP de Tolosaldea.

En su momento la delimitación de las Áreas Funcionales supuso un ejercicio de consenso de las administraciones en cuanto que se establecieron ámbitos que sobrepasaban los Territorios Históricos. El proceso de redacción de los PTP ha conllevado implícito un ejercicio de concertación y trabajo conjunto de los municipios y ha supuesto un espaldarazo a la figura del PTP como figura mediante la cual establecer un modelo territorial próximo al urbanismo de los municipios.

Sin embargo el proceso de participación ha dejado latentes dos dudas que precisan una respuesta en este documento. Por un lado el Área Funcional Gernika-Markina agrupa dos territorios con problemas de interrelación, y por otro, el Área Funcional de Álava Central supone un amplio territorio que recoge subcomarcas muy rurales que precisan de un tratamiento adecuado.

III EL SISTEMA DE CIUDADES Y ÁREAS RURALES DE EUSKADI

El modelo de las DOT en este ámbito descansa sobre el sistema polinuclear vasco de capitales, la red de cabeceras de las Áreas Funcionales, las estrategias para el espacio rural y las relaciones con espacios colindantes y enclaves interiores.

En relación con la red de cabeceras de las Áreas Funcionales se ha percibido en el proceso de participación que el modelo de las DOT se ha centrado y ha dado un mayor protagonismo a las capitales, al sistema polinuclear vasco de capitales, que a las ciudades medias cabeceras de las Áreas Funcionales y a los pueblos de las Áreas Funcionales. Sin embargo, la propia delimitación de las áreas funcionales aprobada en 1990 otorga a los territorios exteriores a las tres capitales la posibilidad de manifestar su propia personalidad. Así mismo se ha constatado que los Planes Territoriales Parciales se han centrado en sus Áreas Funcionales y se ha obviado la interrelación con sus Áreas Funcionales colindantes y sus correspondientes PTP. Estas cuestiones han de ser tratadas en la revisión de las DOT y de los PTP vigentes, de cara a la consecución de ese territorio mallado previsto desde el inicio.

El modelo de las DOT de 1997 promueve la puesta en valor de las áreas rurales manteniendo su idiosincrasia y creando unas condiciones propicias para la generación de empleo y su desarrollo. Apuesta por una política de desarrollo rural integral, que ya se ha consolidado a través del Plan de Desarrollo Rural de la CAPV, así como por un esquema equilibrado de ordenación territorial que considere a la CAPV como un todo, integrado tanto por áreas rurales como urbanas, con unas necesidades y potencialidades particulares. Siendo esto así y habiéndose observado este criterio en los PTP, las observaciones realizadas en el proceso de participación apuntan al carácter predominantemente urbano de las DOT. De aquí que en la revisión de las DOT se pretenda explicitar el ámbito del medio rural con un capítulo específico al efecto del modelo territorial.

La cuestión de las relaciones con espacios colindantes de la Comunidad Autónoma y enclaves interiores prevista en el modelo de las DOT, concretamente en el área transfronteriza, en las áreas de influencia de Irun-Donostia y Navarra, de Logroño y Rioja Alavesa, de Miranda de Ebro y el Área Funcional Álava Central, de Bilbao Metropolitano y Cantabria, así como el problema de los enclaves interiores (Treviño y Trucios), continúa siendo una tarea a acometer en el modelo revisado de las DOT. En el área transfronteriza se cuenta ahora con la figura jurídica de la Eurorregión, que resulta de utilidad de cara a establecer la colaboración en la ordenación territorial con Nueva Aquitania, de modo especial con Pirineos Atlánticos-Iparralde, así como con Navarra, integrante también de la Eurorregión. Para el establecimiento de las relaciones de colaboración tanto con el área transfronteriza y Navarra como con la Rioja, Burgos y Cantabria se deberán de trabajar y consensuar los convenios y los instrumentos de ordenación territorial y de planificación urbanística oportunos.

ENGENDEBA. Jasoia gara da eta dokumentu hau Enstasi Autonomia Erakidagiko Lurralde Antzerkieraren Gidatzeak bermatzeko espedientearen dagokia. Espediente hori hasierako onepena eman zizuten Kaptaren, Lurralde Piragintza eta Erakidagiko saltakuntza 2018ko otsailaren 20ko erabakia bidez.

Vicente Gasteriz, 2018ko otsailaren 20a

RISKO JURAMENTUA
COLEGIO DE VASCOS
INDAGATZAILE EN ESTADISTICA
PLANIFICACION EN ESTADISTICA
ORGANIZACION EN ESTADISTICA
TERRITORIAL Y VIVIENDA

LURRALDE PLANGINTZA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA
EL DIRECTOR DE PLANGINTZA TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACION URBANA

[Signature]

izpia, Fto.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.

ALDUEGIA. Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vicente Gasteriz, 20 de febrero de 2018

IV EL MEDIO FÍSICO. LA GESTIÓN DEL SUELO NO URBANIZABLE. EL PLANEAMIENTO TERRITORIAL SECTORIAL APROBADO

La ordenación del medio físico con sus categorías de ordenación y la matriz de ordenación del medio físico ha supuesto la utilización de unos criterios homogéneos para la definición de la categorización del suelo no urbanizable y el régimen de usos asociado por parte del planeamiento municipal, que han resultado clarificadores y de gran utilidad. Cabe reseñar la determinación específica de la prohibición de la vivienda unifamiliar no vinculada a explotación agropecuaria como una determinación trasladada a la legislación urbanística.

Con este punto de partida procede mejorar aspectos puntuales y reflexionar sobre el nivel de vinculación, constatándose del proceso de participación una solicitud de aumentar el nivel normativo de las Directrices a este respecto, con un respeto a la pormenorización en las escalas de desarrollo o en el planeamiento urbanístico.

Paralelamente a la aplicación de las DOT, en el ámbito del medio físico se ha desarrollado, de forma casi completa, el sistema de Espacios Naturales Protegidos que hoy incorpora un amplio número de ámbitos y categorías (Parques Naturales, Biotopos Protegidos, Árboles Singulares, Red Natura 2000 ZEC o ZEPA); se ha desarrollado una amplia legislación en materia de protección de la naturaleza y del medio ambiente; se han puesto en marcha actuaciones concretas de muy diversos tipos, como planes de recuperación de especies silvestres, programas forestales y programas de gestión ambiental, entre otros. Sin embargo, la protección del territorio por su valor ambiental debe ser actualizado y adaptado en las DOT y se recogerá dentro del concepto de "infraestructura verde territorial".

También cabe señalar que las Directrices en materia de Medio Físico han tenido un desarrollo fundamental con los cuatro PTS aprobados: el de Ríos y Arroyos, el de Zonas Húmedas, el del Litoral y el Agroforestal. La aportación en esta materia ha sido clara, sin embargo también se han detectado solapamientos o contradicciones con los PTP que es preciso abordar en esta revisión.

Las DOT de 1997 no contemplan los servicios que proporcionan los ecosistemas para la capacidad de adaptación o la resiliencia del territorio ante distintos riesgos como los de inundaciones o sequías o ante el cambio climático, y esta es una cuestión que se tratará en la revisión.

V EL PTS DE RÍOS Y ARROYOS Y LA CUESTIÓN DE LA INUNDABILIDAD

Como desarrollo de las Directrices en los años 1998 y 1999 se aprobaron los PTS de ordenación de Ríos y Arroyos de la Vertiente Cantábrica y Mediterránea respectivamente. Posteriormente en 2013 se modificaron ambos documentos adecuando la materia relativa a las inundaciones a las nuevas normativas. Cabe señalar que el PTS de Ríos y Arroyos ha supuesto un ejercicio de concertación entre las administraciones de ordenación territorial y urbanismo con la administración sectorial, en orden a dar a las márgenes un tratamiento territorial generoso y fundamentalmente a atender adecuadamente la problemática de las inundaciones en clave preventiva.

Los trabajos para la materialización de la red transeuropea ferroviaria de alta velocidad de la fachada atlántica europea sitúan a la CAPV en una situación estratégica para el transporte de personas y mercancías.

En cuanto al transporte por carretera se refiere, se considera que la red viaria interurbana quedaría completada con la planificación realizada por las DOT de 1997.

La movilidad colectiva también se ha visto sustancialmente mejorada con la puesta en marcha de nuevos servicios, aunque se ha trasladado la necesidad de que se mejoren también las conexiones no solo con las capitales sino también entre distintos municipios entre sí.

Sigue vigente la oportunidad de potenciar el Sistema Aeroportuario Vasco y la colaboración competitiva tanto entre los aeropuertos de Bilbao, Vitoria-Gasteiz y San Sebastián, como entre los puertos de interés general del Estado de Bilbao y Pasaia, y los puertos de la CAPV como Bermeo, Ondarroa, Getaria y Hondarribia, así como la gestión logística en determinadas áreas estratégicas de nuestro territorio.

En la revisión de las DOT, al modelo actual se incorporan aspectos de especial relevancia como son la movilidad peatonal y ciclista y la movilidad colectiva multimodal.

VII LA CUANTIFICACIÓN RESIDENCIAL

La cuantificación residencial establecida por las DOT de forma vinculante de aplicación directa supuso en su momento una aportación disciplinar fundamental reconocida por todas las administraciones y agentes intervinientes. Su aplicación ha resultado ser una medida eficaz para disponer de un criterio de común aplicación para calcular la capacidad residencial a prever en el planeamiento urbanístico en la CAPV y ha servido para dotar de coherencia y de racionalidad al dimensionado del suelo residencial a prever por el planeamiento. La determinación de una horquilla de cuantificación residencial ha permitido a los ayuntamientos concretar su propia política.

Las determinaciones de las Directrices han sido actualizadas en 2016 a los nuevos criterios de sostenibilidad territorial a través de una modificación. Los criterios iniciales de calcular la cuantificación residencial en base a la evolución demográfica, la variación de la tasa familiar o la segunda residencia se han complementado con la puesta en carga de la vivienda vacía y con un ajuste de la mayoración o el esponjamiento. La modificación incorpora también una diferente forma de actuar al respecto según la capacidad residencial se dé en la ciudad consolidada o en nuevos desarrollos, planteándose una total amplitud de criterio hacia actuaciones de rehabilitación, regeneración o redensificación y un carácter restrictivo para los nuevos desarrollos.

ENGENDEBA. Jasoia gara da eta dokumentu hau Enstasi Autonoma Enkidegioko Lurralde Antzerkierandura Gidatetiko berrikusiko espedientearen dagokia. Espediente horri hasierako orenpea eman zizaien Koldobert, Lurralde Piragintza eta Ekidizakako saltatzaileak 2018ko Otsailaren 20an.

ENGENDEBA. Jasoia gara da eta dokumentu hau Enstasi Autonoma Enkidegioko Lurralde Antzerkierandura Gidatetiko berrikusiko espedientearen dagokia. Espediente horri hasierako orenpea eman zizaien Koldobert, Lurralde Piragintza eta Ekidizakako saltatzaileak 2018ko Otsailaren 20an.

Vicente Gasteriz, 2018ko otsailaren 20a

RISKO JURAMENTUA
COLEGIO DE VASCOS
INDAGATZAILE EN ESTADÍSTICA
PLANIFICACIÓN EN ESTADÍSTICA
ORGANIZACIÓN EN ESTADÍSTICA
TERRITORIAL Y VIVIENDA

LURRALDE PLANGINTZA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA
EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

ILUENIA. Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vicente Gasteriz, 20 de febrero de 2018

izpia, fto.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.



En la fase de participación han sido numerosas las solicitudes de eliminar el mínimo de viviendas que establece la aplicación de la fórmula de cuantificación residencial. En la revisión se propone eliminar dicho mínimo de la horquilla residencial resultante y, por lo tanto, únicamente se mantiene el límite máximo de cuantificación residencial calculado para cada municipio.

VIII LA ORDENACIÓN DEL SUELO DE ACTIVIDADES ECONÓMICAS. LOS EQUIPAMIENTOS COMERCIALES

El PTS de Creación Pública de Suelo para Actividades Económicas y de Equipamientos Comerciales aprobado en 2004 tiene por objeto constituir un instrumento que sirva de referencia para la intervención tanto sectorial como urbanística en operaciones de promoción pública de suelo para actividades económicas de carácter estratégico e interés general. Así mismo se dan pautas para la implantación de grandes superficies comerciales.

En lo relativo al primer punto el Plan ha supuesto una referencia tanto para las administraciones promotoras de suelo industrial como para los municipios a la hora de calificar suelo industrial. En lo relativo al segundo, cabe mencionar la reciente anulación por el Tribunal Supremo de las limitaciones que el Plan introducía a las grandes superficies comerciales ubicadas en la periferia de nuestros pueblos y ciudades.

Dentro de la ayuda que ha supuesto la existencia del PTS, en este momento es necesario volver a reflexionar sobre el suelo de actividades económicas desde el prisma de la renovación y la re-densificación de los suelos existentes bajo la consideración del suelo industrial como un bien escaso y es preciso revisar el PTS en lo relativo a los equipamientos comerciales en aras de priorizar el comercio urbano como forma de proteger la vida urbana de nuestras poblaciones.

IX LOS PLANES TERRITORIALES SECTORIALES

De los PTS previstos en las DOT, se han aprobado 9 de ellos. Los PTS aprobados son los siguientes: ordenación de márgenes de ríos y arroyos, nueva red ferroviaria, energía eólica, zonas húmedas, creación pública de suelo para actividades económicas y de equipamientos comerciales, protección y ordenación del litoral, agroforestal y plan general de carreteras del País Vasco. Por otro lado se han aprobado otros PTS de escala de territorio histórico: PTS vías ciclistas de Gipuzkoa, PTS de residuos urbanos de Gipuzkoa, y PTS de carreteras de Bizkaia.

De entre los PTS no redactados cabe reseñar el PTS de Zonas Canterables como una demanda social, así como el PTS de Recursos Turísticos y el PTS de Vivienda señalados en sus correspondientes leyes.

Al igual que con los PTP, también en el caso de los PTS aprobados, se trata de realizar una evaluación de su funcionamiento, así como de extraer algunas conclusiones conjuntas que permitan mejorar la sistemática y la eficacia de este instrumento de ordenación territorial.

X OTROS ELEMENTOS DE MEJORA

Al margen de los cometidos señalados para esta Revisión en este punto cabe citar también otras limitaciones que se han producido, algunas achacables al propio documento de las

- En este momento se deben de definir unos criterios de clarificación ante los supuestos de la falta de coordinación citada.

- 3.- En lo relativo a la Ordenación del Medio Físico se ha trabajado de forma notable en todo lo que pudiera ser política de protección y ordenación de los diferentes Espacios Naturales, sin embargo el Medio Físico precisa de gestión territorial en atención al mundo rural existente. Esta es una de las tareas fundamentales que corresponde a la Revisión.

4.- La interrelación territorial con los territorios colindantes obliga a iniciar los caminos de integrar las propuestas de ordenación territorial de la CAPV con las de los territorios vecinos, en concreto, en el corredor Bayona-San Sebastián, en el corredor Santander-Bilbao, así como en los espacios periféricos limítrofes con Navarra, La Rioja y Castilla-León.

- 5.- Cabe mencionar la siempre difícil tarea que tiene la Ordenación del Territorio a través del Planeamiento Territorial en la coordinación de las políticas sectoriales en torno al Modelo Territorial establecido. El afianzamiento de las políticas sectoriales en su propia legislación ha dificultado esta coordinación y ha generado una dilatación en los procesos que obliga a mencionar la cuestión como una materia pendiente y de mejora continua. La Revisión de las DOT debe desarrollar esta materia en torno a una buena gobernanza territorial.

A este respecto la fuerte intervención de todas las administraciones en la tramitación de los planes exige un mínimo de integración que conlleve la culminación de las tareas de revisión del planeamiento, fundamentalmente el urbanístico, en unos plazos adecuados.

- 6.- Finalmente en materia de gobernanza el balance se refiere a los siguientes cuatro ámbitos: la evaluación, los instrumentos de ordenación territorial, la COTPV y el Consejo Asesor de Política Territorial y la Participación.

- A) En cuanto a la evaluación de la eficacia de los instrumentos de ordenación territorial (DOT, PTP, PTS) se refiere, se ha puesto en evidencia la necesidad de que estos cuenten con unos sistemas de evaluación que permitan realizar un seguimiento adecuado de la eficacia de las medidas previstas y, en su caso, de la adopción de las medidas oportunas en la senda de la mejora continua. Estos sis-



Marco de la revisión

temas de evaluación se deberán definir en la revisión del modelo y contarán así mismo con una serie de indicadores que faciliten esa labor evaluadora.

- B) En relación con los instrumentos de ordenación territorial, DOT, PTP y PTS, se ha constatado la existencia de ámbitos de mejora: la distinción clara entre las determinaciones de carácter vinculante y las de carácter recomendatorio; los posibles conflictos de prelación entre los PTP, los PTS y la planificación urbanística; la simplificación documental; la homogenización de la estructura de los PTP y de los PTS; la consolidación de la terminología y su uso común; así como la inclusión de sistemas de evaluación y seguimiento homogéneos.
- C) La COTPV ha resultado ser un órgano fundamental en el desarrollo y en la consolidación de la ordenación del territorio así como en su aplicación en la planificación urbanística. Sin embargo, esta labor de la COTPV se ha centrado en una función principalmente tramitadora, tratándose ahora de promover su función de deliberación y de trabajo en común a través, por ejemplo, del establecimiento de las potencias técnicas pertinentes, como es el caso de la creada para el actual proceso de revisión de las DOT.

El Consejo Asesor de Política Territorial también ha tenido un rol principalmente burocrático que ha consistido fundamentalmente en intervenir en los supuestos de tramitación previstos legalmente. Como en el caso de la COTPV, se promoverá la función consultiva del Consejo.

DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

Izpia/fdo.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.

EGIBIDEA: Jasotze gero dadien dokumentu hau Eusko Autonomia Erkidegoko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroen Berrikuspenaren parte da. Dokumentu hau Eusko Jaurlaritzaren hasierako onepena emari zitzaien. Hurrengo Lurralde Planingintza eta Erregenerazio salburuaren 2018ko otsailaren 20ko Aholkulariaren bidez.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

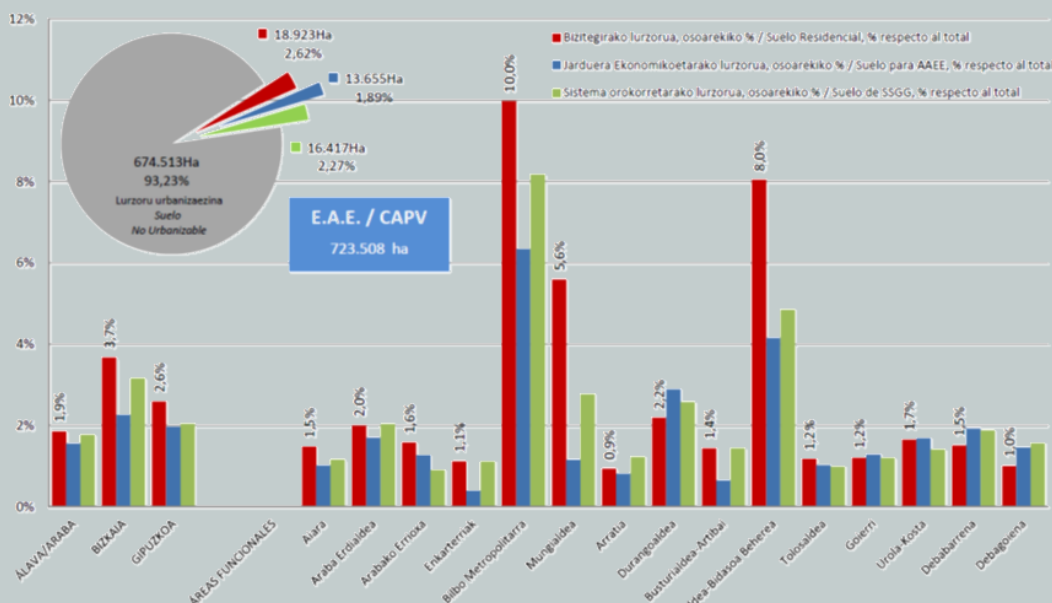
**EUSKO JAURLARITZA
GOBIERNO VASCO**

INGURUMEN, LURRALDE ANTOLAMENDUA
PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

DEPARTAMENTO DE MEDIO
AMBIENTE, PLANIFICACIÓN
TERRITORIAL Y VIVIENDA

El encuadre socio-económico y territorial sobre el que se asienta el Modelo Territorial de la Revisión de las DOT es el siguiente:

- Demográficamente se prevé un estancamiento de la población con un envejecimiento significativo de la misma que aumentará la tasa de dependencia hasta alcanzar el 67,7% de población menor de 16 años y mayor de 65.
- Económicamente la terciarización de la industria y la necesidad de aumentar la tasa de energías renovables va a requerir de una mayor inversión en I+D.
- Territorialmente la CAPV es un territorio de orografía irregular y con un asentamiento de la población denso, sobre todo en la vertiente cantábrica, que requiere una gestión sostenible.



DEMOGRAFÍA: EVOLUCIÓN Y PROYECCIONES

a) La CAPV y las áreas metropolitanas

Tras unas décadas de pérdida, la CAPV ha ido ganando población en los últimos 20 años, hasta encontrarse en la actualidad en un período de estancamiento, en algo más de 2.173.000 habitantes. Más allá de las cifras totales, la distribución de esta población no se ha realizado de forma homogénea: Bizkaia apenas ha ganado en estos últimos 20 años un 0,12% de población.

EGINBIDEA: lasota gerra dadila dokumentu hau Esteki Autonomia Ertzidagoko Lurralde Andamenduaren Gidaletoak berrikusle espedienteari hasierako onespena eman zitzaion ingurumen, lurralde pinguiza eta Etxebizitzaen salburuaren 2018ko otsailaren 20ko Andamutuaren bidez.

DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejero de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

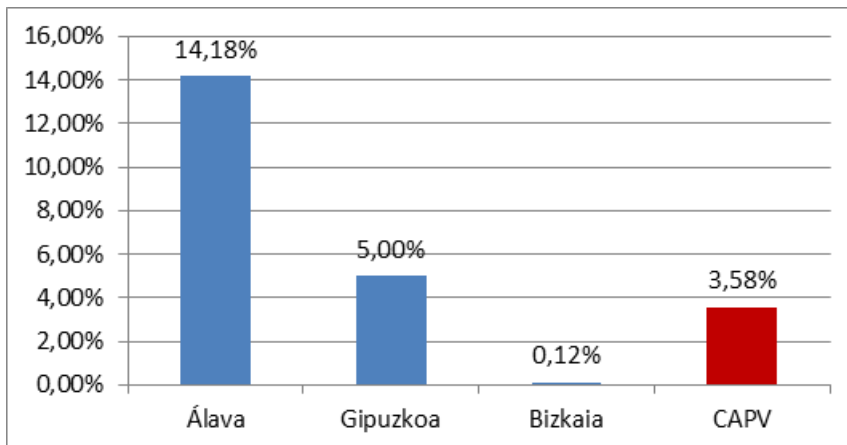
[illegible]

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018



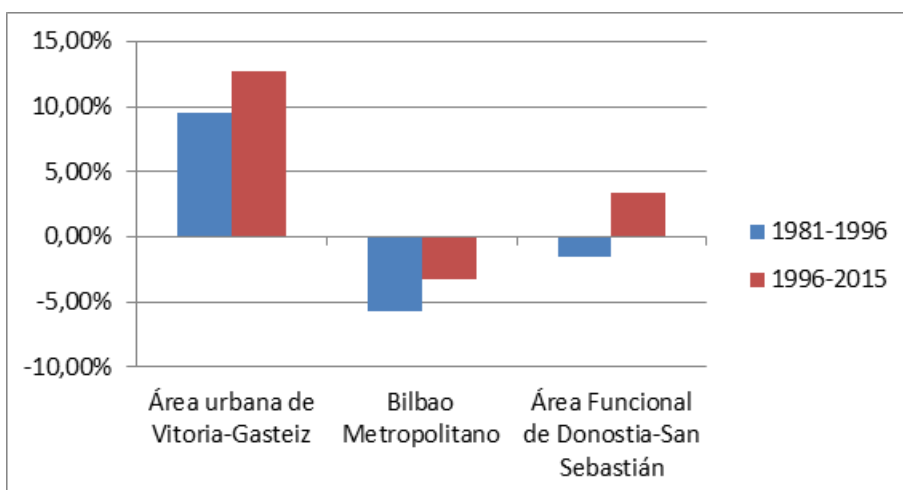
Marco de la revisión

mientras que Gipuzkoa ha ganado un 5% (algo más de la media de la CAPV) y Álava ha ganado un 14,18% de población. De esta manera, se puede decir que Bizkaia ha perdido de forma global el peso poblacional que ha ganado Álava dentro del conjunto de la CAPV.



Variación poblacional relativa CAPV y territorios históricos 1996-2015 (elaboración propia a partir de EUSTAT)

La evolución llevada a cabo por las áreas metropolitanas de las tres capitales refleja en gran medida estas dinámicas globales. Estos espacios acogen el 72% de toda la población de la CAPV. Su peso demográfico y el carácter de las funciones que desarrollan los convierten en elementos decisivos del sistema de ciudades: son centros de servicios avanzados, nodos de conexión exterior y de centralidad de los sistemas de transporte en sus respectivos ámbitos y concentran la mayor parte del empleo, de los centros de innovación y de las actividades empresariales, con el 72% de los empleos y el 71% de las viviendas de toda la CAPV.



Variación poblacional relativa de las áreas de las tres capitales, períodos 1981-1996 y 1996-2015 (elaboración propia a partir de EUSTAT)

b.1. Áreas Funcionales en Gipuzkoa

El otro fenómeno significativo que se da en Gipuzkoa es el aumento poblacional de Donostialdea en los últimos 20 años, fenómeno que trasciende al territorio histórico al situarse en el contexto de reforzamiento del sistema polinuclear vasco de capitales y las consiguientes mejoras de infraestructuras y equipamientos que han propiciado un efecto succionador hacia el área. En torno al mismo espacio, se advierten interacciones con los territorios del sur de Francia y del norte de Navarra.

b.2. Áreas Funcionales en Bizkaia

Las DOT vigentes interpretan la realidad territorial de Bizkaia por el efecto "succión" que Bilbao ha ejercido tradicionalmente en Bizkaia desde su primera industrialización, y en segundo término, porque en el territorio vizcaíno el desarrollo urbano se ha asentado preferentemente a lo largo de los ejes de máxima accesibilidad. Ello hace que el Bilbao Metropolitano siga acogiendo a casi el 40% de la población de la CAPV, a pesar de la pérdida de los últimos años.

A nivel global, la pérdida de población del Bilbao Metropolitano parece que ha conllevado cierto reequilibrio territorial al acoger otras áreas la población de la primera. De esta forma, tanto Arratia-Nervión, Durangaldea, Encartaciones y especialmente Mungia han visto incrementada su población de forma reseñable. El único área en el que esta dinámica no parece haber tenido efecto es el Área Funcional de Gernika-Markina, donde la población sigue descendiendo, aunque de una forma menos significativa que en décadas precedentes.

b.3. Áreas Funcionales en Álava

Las DOT vigentes consideran que "Álava es un espacio macrocefálico y desequilibrado, tanto en cuanto al número de ciudades intermedias como a su distribución (. . .) con los problemas que ello supone para la aplicación de programas capaces de frenar los actuales procesos de pérdida demográfica".

[illegible]



Además, las DOT presentan otra serie de debilidades del territorio en la estructura de sus dependencias funcionales: por una parte, presenta en Rioja Alavesa el único caso de Área Funcional cuyo núcleo polarizante (Logroño) es exterior a esa Área Funcional y a la CAPV; y, por otra parte, presenta algunos municipios de borde con apreciable vinculación hacia núcleos urbanos de fuera del País Vasco (Miranda de Ebro en el caso de Lantarón, Ribera Baja, Armiñon, Berantevilla y Zambrana). Además el enclave del Condado de Treviño dificulta la planificación y gestión de este espacio. A nivel interno de la CAPV, un Área Funcional entera es atraída por un área metropolitana externa a Álava, como es el caso del Área Funcional de Llodio con el Bilbao Metropolitano.

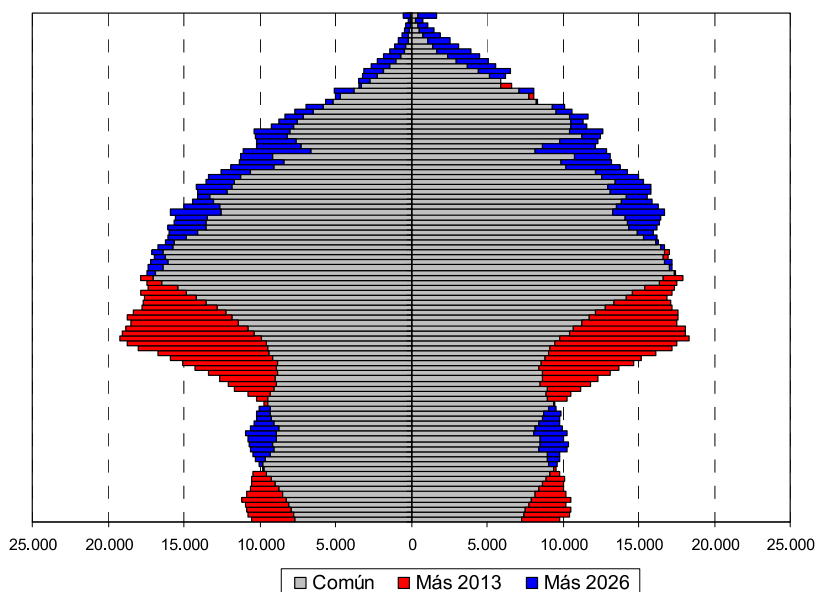
Frente a estos hechos, las DOT apuntan a que la solución debe pasar por una mayor difusión de actividades hacia el resto del territorio, potenciando los núcleos con mayor capacidad re-equilibradora, como pueden ser Iruña de Oka, Zuia, Zigoitia, Legutio, Arrazua-Ubarrundia, Agurain-Salatierra y Asparrena.

Por comarcas, Álava cuenta con la mayoría de las comarcas que más han crecido en población, tanto a nivel global como en términos relativos; con excepción de Montaña Alavesa que ha sido la única comarca que no ha ganado población en estos últimos años. Las otras comarcas han experimentado unos crecimientos significativos: las cantábricas ligadas al área de influencia del Bilbao Metropolitano, y además de estas, Rioja Alavesa, la Llanada, Valles alaveses o Estribaciones del Gorbea.

c) Proyecciones

La dinámica demográfica prevista a largo plazo presenta una tendencia descendente de la población en edad escolar, una acelerada reducción y envejecimiento de la población potencialmente activa y un importante aumento de la población mayor, entre la que se intensificará el proceso de sobre-envejecimiento, que repercutirá de manera notable sobre la evolución de la actividad y del gasto en sanidad y servicios sociales.

PIRÁMIDE POBLACIONAL DE LA CAPV



Fuente: Eustat. Indicadores demográficos, Estadística municipal de habitantes y Proyecciones demográficas 2026. Nota: el área gris más la roja es la pirámide de 2013, mientras que el área gris más la azul es la pirámide de 2026. Por lo tanto, el área roja representa déficit de efectivos en 2026 respecto de 2013, y la azul superávit.

	2017	2020	2026	2031	2017-2031
Álava	323,8	327,9	333,7	337,6	4,26%
Bizkaia	1.137,3	1.132,0	1.119,2	1.109,5	-2,44%
Gipuzkoa	713,0	720,0	730,3	738,7	3,60%
CAPV	2.174,1	2.179,9	2.183,2	2.185,8	0,54%

	0-15		16-64		≥65		Tasa de dependencia
	miles	%	miles	%	miles	%	(P0-15+P65+)/P16-64 (%)
2013	319,1	14,6	1.419,7	65,2	440,1	20,2	53,5
2020	324,8	14,9	1.347,2	61,8	507,9	23,3	61,7
2026	301,3	13,8	1.301,2	59,6	578,5	26,5	67,7

Durante el período 1995-2007, que abarca la primera década de vigencia de las DOT de 1997, la economía vasca creció a un elevado ritmo medio del 4%, paralelamente, se crearon 290.000 puestos de trabajo equivalentes a tiempo completo según las cuentas económicas del Eustat, a un ritmo medio del 3% anual, lo que permitió reducir la tasa de desempleo desde niveles superiores al 20% hasta registros de paro estructural.

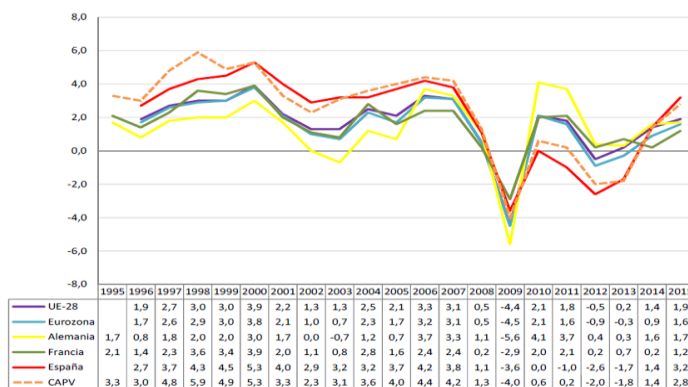


Marco de la revisión

El crecimiento del sector industrial vasco durante los primeros años del nuevo siglo es moderado, a diferencia del período anterior 1995-2000 en que creció por encima del PIB global, y es el auge sostenido de la construcción el que prolonga el diferencial de crecimiento respecto a Europa.

La economía vasca, tras desacelerar su crecimiento hasta el 1,3% en 2008 con los primeros efectos de la crisis, se contrajo un 7,4% en términos reales entre 2008 y 2013. Por sectores, el VAB industrial se redujo en casi un 17% y el de la construcción en más de un 30%, mientras que el sector de servicios mantuvo su nivel de aportación en el período. El desplome de la actividad a lo largo de este quinquenio elevó la tasa de paro hasta el 15% de la población activa (15,9% en Álava, 16,1% en Bizkaia y 12,5% en Gipuzkoa), un nivel muy superior al 11% de media que registró la UE, pero aún más alejado del 26% que alcanzó en el Estado. La inversión cayó a niveles de mediados de los 90 con un 22% del PIB.

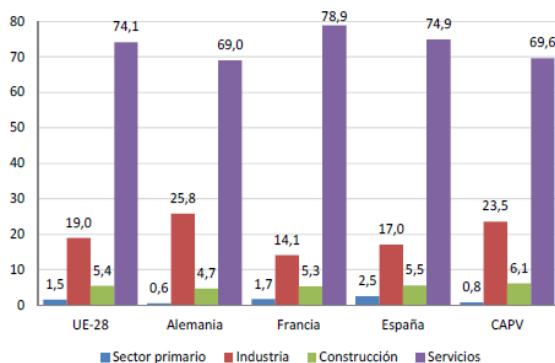
Evolución comparada del PIB 1995-2015. Índice de volumen encadenado. Tasas de variación interanual (%)



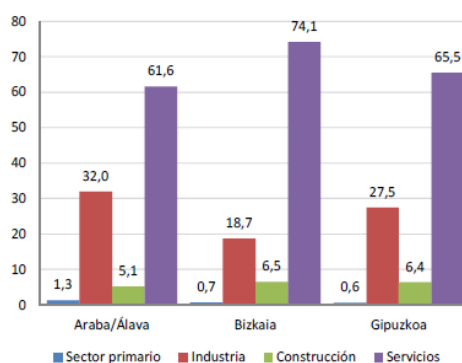
Fuente: Eurostat y Eustat.

El proceso de recuperación se inicia en 2014 en la CAPV al mismo ritmo que el registrado de media en la UE (1,4%), y se acelera en 2015 hasta un crecimiento del 2,8%. La industria y los servicios son los sectores que sustentan la recuperación. Por su parte, la construcción parece frenar en 2015 el deterioro de su actividad. A su vez, el empleo comienza a dar síntomas de recuperación tras poner fin a su destrucción en 2014 y crecer un 1,7% en 2015.

Composición del VAB por sectores en la CAPV y en Europa. 2015 (%)



Composición del VAB por sectores en los TT.HH. 2014 (%)



Fuente: Eurostat y Eustat

Los servicios desempeñan un papel cada vez más importante como inputs en la producción de bienes y se acentúa el auge de lo que se ha denominado "servitización" de la industria, esto es, el proceso mediante el cual las empresas añaden valor a su producto a través de la incorporación de servicios asociados al mismo. Esto implica un cambio de modelo de negocio que requiere una mayor colaboración fabricante-cliente y contar con empresas especializadas en servicios avanzados (ingenierías, consultoría, TICs. . .) que apoyen a la industria manufacturera en la diferenciación de su producto para poder competir con éxito.

Año	Servicios	Construcción	Industria	Sector primario
1995	59,8	7,3	31,2	1,7
1996	60,6	7,0	30,8	1,5
1997	60,6	6,8	31,0	1,5
1998	59,9	6,8	31,6	1,7
1999	60,0	6,9	31,4	1,7
2000	59,9	7,2	31,6	1,4
2001	60,0	7,9	30,9	1,2
2002	60,4	8,3	30,1	1,2
2003	60,5	9,2	29,2	1,1
2004	60,0	9,4	29,6	1,0
2005	59,7	9,6	29,7	0,9
2006	60,2	9,7	29,3	0,8
2007	60,0	10,6	28,6	0,8
2008	61,5	9,9	27,9	0,7
2009	66,1	9,4	23,9	0,6
2010	65,9	8,6	24,8	0,7
2011	66,7	7,7	24,9	0,7
2012	68,0	7,0	24,2	0,8
2013	68,7	6,5	23,9	0,9
2014	69,2	6,2	23,8	0,8
2015	69,8	6,1	23,5	0,8

El proceso de terciarización de la economía vasca ha sido mucho más intenso en Bizkaia y en Gipuzkoa, los territorios con mayor peso industrial en el pasado, mientras que Álava ha acogido la mayoría del crecimiento de la industria en los últimos años, gracias a las reservas de suelo disponibles en el entorno de Vitoria-Gasteiz y en la Llanada Alavesa a lo largo del eje de la A-1.

[illegible]



III ENCUADRE TERRITORIAL

De un espacio organizado en torno a ciudades centrales, núcleos industriales y núcleos rurales, con funciones bien definidas y jerarquizadas y muy vinculadas a sus estructuras económicas, la CAPV ha evolucionado hacia una ciudad región en la que los límites de los centros y las funciones y actividades se difunden por territorios cada vez más amplios y diversos. Su escala es similar a la de otras ciudades región que presentan un tamaño demográfico y geográfico muy similar y densidades en ocasiones menores, fruto de modelos urbanos más extensivos, y por tanto, capaces de aprovechar de forma menos eficaz su masa crítica poblacional.

La CAPV, con una población de 2.171.886 habitantes (1.116.345 mujeres y 1.055.541 hombres) (Eustat año 2017) sobre una superficie de 7.229,34 Km², tiene una densidad de 300,60 hab/Km², lo que la sitúa como una de las regiones no metropolitanas con mayor densidad de la Unión Europea. A nivel de territorios históricos, Álava, tiene una densidad de 105,97 hab/km², Bizkaia de 514,19 hab/Km² y Gipuzkoa de 359,23 hab/Km².

Población							
Álava		Bizkaia		Gipuzkoa		CAPV	
Hombres	Mujeres	Hombres	Mujeres	Hombres	Mujeres	Hombres	Mujeres
159.150	163.185	548.636	590.216	347.755	362.216	1.055.541	1.116.345
322.335		1.138.852		710.699		2.171.886	

Según los datos de 2017 de la base de datos del planeamiento urbanístico del Gobierno Vasco, UDALPLAN, la superficie calificada para usos urbanísticos es de 489,95 km², lo que supone un 6,77% de la superficie total y una densidad de población urbana de 4.432,86 Hab/km², lo cual caracteriza a la CAPV como un territorio con una densidad propia de las zonas urbanas más centrales.

Densidad de población (Hab/Km ²)							
Álava		Bizkaia		Gipuzkoa		CAPV	
General	Urbana	General	Urbana	General	Urbana	General	Urbana
105,97	2.040,83	514,19	5.657,79	359,23	5.436,84	300,19	4.432,86

Fuente: Eustat y Udalplan año 2017

En el caso de Álava la superficie urbanizada es de 157,94Km² (5,19%) con una densidad de población urbana de 2.040,83 Hab/Km², en Bizkaia son 201,29Km² (9,09%) de superficie urbanizada con una densidad urbana de 5.657,79 Hab/Km² y en Gipuzkoa la superficie urbanizada es de 130,72Km² (6,61%) con una densidad urbana de 5.436,84 Hab/Km².

La reunión en un mismo espacio de una suficiente masa crítica de personas, tal y como ya se ha señalado, favorece un elevado grado de cohesión: intercambios y nuevas relaciones comunicativas entre personas, entes y actividades. También incide en el desarrollo eficiente de aquellas funciones urbanas ligadas a la movilidad sostenible y a la dotación de servicios tanto en el ámbito del transporte público, de las infraestructuras ligadas a los flujos metabólicos o de los equipamientos y los servicios básicos. Las densidades urbanas de las tres capitales vascas son las siguientes:

	Superficie total	Población	Densidad General	Superficie calificada	Densidad urbana
	(Km²)	(Hab)	(Hab./Km²)	(Km²)	(Hab./Km²)
Bilbao	40,59	342.481	8.457,57	19,39	17.661,67
Donostia / San Sebastián	61,00	180.179	2.953,75	23,69	7.605,76
Vitoria-Gasteiz	276,34	241.451	873,87	65,49	3.686,74

Además de lo señalado, hay una serie de fenómenos que se observan en el territorio y que se desean mitigar:

- Las infraestructuras desarrolladas hasta la fecha en la CAPV han impedido en muchas ocasiones la debida continuidad ecológica entre espacios naturales. Ello ha llevado frecuentemente a la generación de “islas” con ecosistemas poco sanos, al no poder realizar un intercambio exterior a ellos y al degradarse sus bordes. Esta fragmentación territorial debe corregirse, y para ello se propone garantizar la continuidad ecológica entre los espacios de mayor relevancia ambiental a través de corredores ecológicos, y la planificación de la infraestructura verde en la CAPV.
- El crecimiento experimentado por la economía vasca durante el período 1995-2007 también ha llevado a una extensión del suelo residencial e industrial. Esa expansión producida en años anteriores lleva a pensar en la necesidad de proponer medidas para aprovechar mejor lo ya ocupado y frenar la expansión: la apuesta por la regeneración urbana, el perímetro de crecimiento urbano o una cuantificación residencial que prime la redensificación sobre lo ya urbano, frente a la ocupación de nuevos suelos.
- En los últimos 20 años se le ha demandado al medio físico una importante labor: se han diversificado los usos sobre él, se han deslocalizado determinados usos, mientras que otros que ya eran propios de él, se han intensificado. Todo ello ha provocado una importante presión sobre el territorio, en forma de poder comprometer en determinados casos su capacidad de carga. Se trata de un tema muy complejo que en lo que respecta a la ordenación del territorio se quiere afrontar con la definición de determinadas condiciones para la implantación de usos y actividades, una limitación de implantaciones ajenas al suelo no urbanizable y una localización más racional de las actividades.
- Ligado con lo anterior, las presiones que se ejercen sobre el territorio tanto a nivel local como global han dado lugar a la intensificación de determinados riesgos para la población, que además se producen cada vez con mayor frecuencia: inundaciones, deslizamientos, calidad del agua, efectos del cambio climático. Se hace necesario visibilizar de forma más clara estos riesgos, y prevenir sus efectos mediante el establecimiento de unas directrices en el medio físico para los elementos y procesos, además de visibilizar y contemplar el cambio climático como una variable importante en la planificación. Se trata en definitiva de que, a través de elementos como la infraestructura verde, se logre un territorio más resiliente.

[illegible]

DILIGENCIA. Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.



IV CAMBIO CLIMÁTICO

En un contexto de la labor pedagógica que corresponde a la ordenación territorial a la escala de las Directrices, es preciso plasmar las implicaciones que supone el abordar el reto del cambio climático en los documentos territoriales y urbanísticos.

Dentro de la incertidumbre que conlleva la concreción de las consecuencias territoriales del cambio climático, la “Estrategia de Cambio Climático 2050 del País Vasco. Klima 2050” recoge la evolución del clima y de la vulnerabilidad en Euskadi. En este sentido, utilizando como fuente la Agencia Europea de Medio Ambiente AEMA 2015, ubicándose Euskadi en dos de las regiones identificadas, Europa Noroccidental y Región del Mediterráneo, apunta los siguientes “Efectos claves del cambio climático observados y futuros en las principales regiones de Europa”:

Europa Noroccidental

- Aumentan las precipitaciones invernales.
- Aumenta el caudal de los ríos.
- Desplazamiento de las especies hacia el norte.
- Disminución de la demanda de energía para calefacción.
- Aumenta el riesgo de inundación de ríos y costas.

Región del Mediterráneo

- Aumentos de temperatura superiores a la media europea.
- Reducción de las precipitaciones anuales.
- Disminución del caudal anual de los ríos.
- Aumento del riesgo de desertificación.
- Aumento de la demanda de agua para la agricultura.
- Disminuye la productividad de los cultivos.
- Aumento del riesgo de incendios forestales.
- Aumento de la mortalidad por olas de calor.
- Expansión del hábitat de los vectores de enfermedades propios de latitudes meridionales.
- Disminución del potencial hidroeléctrico.
- Reducción del turismo de verano, que podría aumentar en otras estaciones.

Así mismo de forma desglosada concreta los siguientes aspectos:

- Ascenso del nivel del mar

Se espera que el nivel medio del mar ascienda entre 29 y 49 cm para finales del siglo XXI, lo que podría provocar el retroceso de la anchura de playas y el incremento del riesgo de inundaciones en los estuarios.

- Precipitaciones

Para el caso de Euskadi se espera una disminución ligera de la precipitación media, especialmente en primavera. Particularmente, se espera una disminución de entre el 10 % y el 30 % en la vertiente mediterránea para el periodo de primavera (para finales del S. XXI). Por otro lado, en la vertiente cantábrica, en otoño, la precipitación media puede verse disminuida hasta un 10 %. Con respecto a la precipitación extrema, se prevé un incremento del 30 % para finales del siglo (esperándose mayores incrementos para la zona oeste de Euskadi).

- **Temperaturas**

- **Principales impactos esperados del cambio climático en Euskadi.** (Fuente: Proyecto K-egokitzen. Gobierno Vasco)

Los trabajos desarrollados a nivel estatal pronostican un descenso de la precipitación media como consecuencia de la disminución neta de las precipitaciones y del aumento de la evapotranspiración, determinándose en un 11% el coeficiente de reducción estatal de las aportaciones de recursos hídricos para el año 2033.

En el sector agrario, las futuras condiciones ambientales debidas al cambio climático (para finales del siglo XXI) harán que se incremente el rendimiento de ciertos cultivos (trigo de invierno, vid); además de un incremento de la eficiencia en el uso del agua, factor que será determinante cuando las plantas crezcan simultáneamente a elevado CO₂ y con sequía.

Con respecto al sector forestal, las predicciones utilizando modelos de nicho ecológico muestran un impacto significativo sobre las especies estudiadas (*Q. robur*, *F. sylvatica* y *P. radiata*), para las que se espera la desaparición casi total de sus nichos para el año 2080 y un desplazamiento progresivo de los mismos hacia el norte de Europa a lo largo del siglo XXI.

Los estudios realizados para evaluar los impactos en humedales costeros y marismas indican que un 7 % de su superficie actual podría verse afectada por ascenso del nivel del mar para finales del siglo XXI. La respuesta de las marismas, humedales, y otras comunidades intermareales como las praderas de fanerógamas a dicho ascenso podrían tener lugar a través de la migración natural hacia el interior, aunque en muchos casos se verá impedida por barreras fijas artificiales y naturales, con el consiguiente impacto en la biodiversidad.

El impacto en la biodiversidad marina ya se aprecia, por ejemplo, en la disminución del alga *Gelidium* debido al aumento de la temperatura del agua e incremento de días soleados.

[illegible]

EGINBIDEA: Jaso daitea dokumentu hau Euzko Autonomia Erkidegoko Lurralde Administrazioaren Kabineteak onartu duen dokumentu gisa. Euzko Legebiltzarrak hasierako onarpena eman zizana. Horren ondorioz, Lurralde Plangintza eta Etxebizitzako salburuaren 2018ko otsailaren 20ko Aholkulariaren bidez.

Vitoria- Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

EUSKO JAURLARITZA
GOBIERNO VASCO
INGURUEN, LURRERATZE, KULTURAREN
ETA ETXEBIZITZA SAHATIA

DEPARTAMENTO DE MEDIO
AMBIENTE, PLANEACIÓN
URBANA Y VIVIENDA

DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de la Dirección General de Territorio y Urbanismo de la Comunidad Autónoma del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria- Gasteiz, 20 de febrero de 2018

EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

[Firma]

Izpia/folio: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.

2

BASES Y PRINCIPIOS RECTORES DEL MODELO TERRITORIAL

2.1 BASES DEL MODELO TERRITORIAL

Las bases del modelo territorial de las Directrices 1997 responden a cuestiones relacionadas con el bienestar social, la competitividad económica y el desarrollo sostenible, en una dinámica demográfica regresiva y de envejecimiento de la población; de superar el modelo basado en la industria tradicional; de alcanzar un amplio consenso sobre los grandes temas asociados a la definición del modelo territorial de la CAPV; de conectar definitivamente el sistema polinuclear vasco de capitales con los puntos neurálgicos de desarrollo económico, y de plantear estrategias integradas de recuperación de núcleos pequeños regresivos económica y demográficamente de gran valor cultural, ambiental y urbano; de coordinar las políticas sectoriales y los planeamientos municipales; y de poner en valor la ubicación clave de nuestro territorio en el contexto europeo y, especialmente, en el Arco Atlántico.

Estas bases siguen manteniendo su vigencia y, en consecuencia, se integran en las bases del modelo territorial revisado aunque actualizadas y complementadas por unas nuevas perspectivas a tener en cuenta en la estrategia territorial de los próximos veinte años, como es la especial atención a la regeneración urbana, la puesta en valor del suelo como recurso limitado, el cambio climático, la movilidad sostenible, el paisaje, la infraestructura verde, los servicios de los ecosistemas, la gestión sostenible de los recursos, la perspectiva de género, la salud, la accesibilidad, el euskera, la inmigración, la participación y la buena gobernanza, entre otros.

Las bases de la nueva estrategia territorial se alinean con los retos territoriales identificados tanto a nivel de la Unión Europea, como a nivel mundial.

La "Agenda Territorial de la Unión Europea 2020" fija las siguientes prioridades territoriales: promover un desarrollo territorial policéntrico y equilibrado; fomentar un desarrollo integrado en las ciudades, las regiones rurales y regiones específicas; promover la integración territorial en las regiones funcionales transfronterizas y transnacionales; garantizar la competitividad global de las regiones sobre la base de unas economías locales sólidas; mejorar la conectividad territorial de particulares, comunidades y empresas; gestionar y conectar valores ecológicos, paisajísticos y culturales de las regiones; y promover la buena gobernanza.

A nivel mundial, la "Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible" aprobada por la Asamblea General de las Naciones Unidas en septiembre de 2015 estableció 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) en sus tres dimensiones -económica, social y ambiental- aplicable en el conjunto del planeta. De entre los 17 ODS algunos de ellos tienen una incidencia clara en las DOT por su relación directa con la ordenación territorial, como son principalmente los siguientes: el ODS n° 11: Lograr que las ciudades y los asentamientos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles, el ODS n° 15: Proteger, establecer y promover el uso sostenible de los ecosistemas terrestres, gestionar los bosques de forma sostenible, luchar contra la desertificación, detener e invertir la degradación de las tierras y poner freno a la pérdida de la diversidad biológica, y el ODS n° 9: Construir infraestructuras resilientes, promover la industrialización inclusiva y sostenible y fomentar la innovación.

La "Nueva Agenda Urbana" mundial aprobada en Quito en octubre de 2016 en la tercera Conferencia de las Naciones Unidas sobre Vivienda y Desarrollo Urbano Sostenible (HABITAT III) como desarrollo de la "Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible promueve un desarrollo territorial sostenible y equilibrado, donde los municipios y los asentamientos humanos sean com-

DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

/itoria- Gasteiz, 20 de febrero de 2018

LURRALDE PLANGINTZA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA
DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

zpta./Fdo.: **IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA**

EGINBIDEA: Jasota gera dadila dokumentu hau Euskal Autonomia Erkidegoko Lurralde Autonomiarenaren Gidalarroak berrikusteko espedienteari dagokiola. Espediente hori hasierako onespenta eman zitzaion ingurumen, Lurralde Planitzako eta Ekebizitzako buruaren 2018ko otsailaren 20ko Aukiduraren bidez.

Vitoria- Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

EUSKO JAURLARITZA
GOBIERNO VASCO

DEPARTAMENTO DE MEDIO
AMBIENTE, PLANIFICACIÓN
TERRESTRE Y VIVIENDA

pactos y estén conectados; que se fortalezca la relación entre el medio urbano y el medio rural, así como la relación intersectorial en la ordenación territorial sobre la base de la colaboración interinstitucional de los distintos niveles administrativos y de la participación social; la resiliencia de los pueblos y ciudades, a través del consumo y la producción sostenible, la protección y la puesta en valor de los servicios de los ecosistemas y la biodiversidad, y la adaptación y la mitigación del impacto del cambio climático en los sistemas urbanos; y entornos urbanos inclusivos y sostenibles, que creen empleo justo y equitativo, que sean productivos, competitivos, diversificados e innovadores, entre otros.

La "Agenda Urbana de la Unión Europea" aprobada por el Pacto de Ámsterdam en mayo de 2016 que concede una especial prioridad a las cuestiones relacionadas con el uso sostenible del territorio y las soluciones basadas en la naturaleza; la adaptación al cambio climático, incluidas las soluciones basadas en la infraestructura verde; la calidad del aire; la movilidad urbana; la transición energética; la pobreza urbana; la vivienda; la inclusión de personas migrantes y refugiadas; la economía circular; el empleo y las competencias profesionales en la economía local; la transición digital; la contratación pública innovadora y responsable. La "Agenda Urbana de la Unión Europea" señala, asimismo, una serie de prioridades transversales como son: la gobernanza urbana efectiva y participativa; la gobernanza interrelacional entre distintas administraciones, entre lo urbano y lo rural, en la cooperación transfronteriza; enfoques innovadores como el de las smart cities; y el género.

Asimismo, se comparten los criterios establecidos en la "Declaración Vasca", sucesora de la pionera Carta de Aalborg adoptada por la Conferencia Europea de Ciudades y Pueblos Sostenibles hace más de 20 años, y que fue aprobada en Bilbao en abril de 2016, en el marco de la 8a Conferencia organizada por ICLEI (la red internacional de gobiernos locales por la sostenibilidad) y Udalsarea (la red vasca de municipios hacia la sostenibilidad). La "Declaración Vasca" se define como la nueva hoja de ruta para que las ciudades y pueblos europeos sean sostenibles, productivos, resilientes, habitables e inclusivos y para ello propone una serie de compromisos dirigidos a descarbonizar la economía y promover la eficiencia energética; la movilidad sostenible y accesible; proteger y mejorar la biodiversidad y los servicios de los ecosistemas; limitar la artificialización del suelo; la gestión sostenible de los recursos; la adaptación al cambio climático; la resiliencia; la convivencia y la seguridad en espacios públicos; la vivienda; la inclusión social; y la competitividad y el empleo local.

Las bases revisadas del modelo territorial proyectan la visión de la estrategia territorial vasca en un horizonte aproximado de veinte años. De ahí que la visión que se plantea se refiere al "territorio" no como un elemento físico sino como el elemento que delimita el ámbito de actuación de la política de ordenación territorial, como el marco competencial en el que se desarrolla. Es decir, el concepto de territorio en su consideración más actualizada y en el sentido más amplio, el territorio como estructura física más sociedad.

Las bases del modelo territorial revisado proyectan, por lo tanto, un territorio o una política de ordenación territorial que tiene por visión ser una estrategia territorial sostenible, inclusiva, viva, inteligente, equilibrada, interrelacionada y participativa.

EGINDIA. Jasotze gara dutila dokumentu hau Estekari Autonomia Erleaguko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak, Territorioaren Espazialtasun Plangintza, Espazialtasun Inon berrakortzearen eta Espazialtasun Inon berrakortzearen Plangintza eta Erakundearen salburaren 2018ko otsailaren 20ko Aukerapen bidez.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

EUSKO JAURLARITZA
GOBIERNO VASCO
LURRALDE PLANGINTZA, TERRITORIOAREN ESPAZIALTASUN PLANGINTZA, ESPAZIALTASUN INON BERRAKORTZEAREN ETA ESPAZIALTASUN INON BERRAKORTZEAREN PLANGINTZA
PLANGINTZA ETXERAKORTZEAK
ORDENAMENDUEN, LURRALDEAK
AMBIENTE, PLANGINTZA
TERRITORIALA, Y VIVIENDA

Lezama: IONAKO DE LA PUERTA RUEDA

DILIGENCIA. Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco, en el marco de la Ley 1/2018, de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018



I TERRITORIO SOSTENIBLE

La esencia del concepto de sostenibilidad reside en legar a las generaciones futuras un entorno que no limite su capacidad para satisfacer sus propias necesidades. Implica la gestión responsable de los recursos naturales, de manera que se evite el agotamiento de los no renovables, junto con el aprovechamiento de los recursos renovables a un ritmo inferior a su tasa de renovación a fin de asegurar su mantenimiento indefinido.

La sostenibilidad territorial asimilada al concepto de desarrollo sostenible debe de considerarse como la integración de las tres variables (ambiental, económica y social) sin olvidar una cuarta dimensión, la dimensión cultural, incorporada por la UNESCO en el año 2003.

La sostenibilidad sólo es posible si se plantea como un objetivo integrado en un marco más amplio que incluye la cohesión social y la generación de la riqueza capaz de asegurar el bienestar y la disponibilidad de recursos necesarios para abordar los retos del futuro. La sostenibilidad no sólo es el resultado de políticas estrictamente medioambientales, aunque la importancia de estas en materia de sostenibilidad sea grande. El modelo territorial y las iniciativas territoriales y urbanísticas son elementos clave para lograr un desarrollo sostenible, pues sus aportaciones son esenciales para que las políticas sectoriales sean realmente viables y eficaces.

Muchos de los principales desafíos a los que nos enfrentamos para lograr un desarrollo realmente sostenible a largo plazo están directamente asociados a cuestiones territoriales y urbanísticas. La artificialización del suelo constituye un elemento crítico de nuestro territorio. Aproximadamente el 6,77% de la superficie de la CAPV corresponde ya a infraestructura "gris" y zonas urbanizadas. Frente al énfasis en el crecimiento, se propone recuperar la densidad de los asentamientos urbanos, limitar los procesos de expansión de las zonas edificadas y hacer de las iniciativas de renovación y reutilización de los espacios construidos el centro de las iniciativas de futuro.

Este enfoque es esencial para la sostenibilidad, pues evita la destrucción de suelos que son soporte para la vegetación, permite mejorar la gestión de los residuos y de recursos estratégicos como el agua y la energía, reduce la necesidad de desplazamientos motorizados y favorece el uso de sistemas de transporte colectivo. Aspectos tales como la forma urbana o la localización de determinados usos resultan esenciales para que el transporte colectivo predomine sobre el vehículo privado y se reduzca la necesidad de nuevos viarios.

La gestión activa de unos espacios agrarios que son esenciales para la sostenibilidad global del territorio y que se enfrentan a profundos cambios, la interconexión de los espacios naturales y la incorporación de la perspectiva paisajística a las intervenciones en el territorio son iniciativas necesarias para recuperar la biodiversidad y restaurar los ciclos naturales. Así mismo, se debe fomentar una infraestructura verde que provea de múltiples servicios a la sociedad, y que facilite los flujos ambientales y sociales entre los ámbitos urbanos, rurales y naturales.

Las políticas de transporte, energía, espacios naturales, cohesión social, gestión de residuos y abastecimiento de agua solo son verdaderamente eficientes y viables si derivan de un modelo territorial y urbano previamente consensuado y orientado a lograr los objetivos. En definitiva y de forma sintética el debate nos conduce a trabajar por un territorio:

- 2018ko otsaila
-
- febrero 2018



Cuestiones como la regeneración urbana y la recuperación de espacios construidos obsoletos o en desuso, la accesibilidad universal, el envejecimiento de la población, la inmigración y el envejecimiento activo y autónomo en el domicilio forman parte de las bases territoriales de las DOT de 1997, sin embargo, durante todo este tiempo, son cuestiones que han cobrado una especial importancia y requieren también una especial atención por el efecto multiplicador de estas actuaciones, en un contexto tendencial que trata de limitar la innecesaria expansión de las ciudades y la artificialización del suelo.

En el ámbito de la perspectiva de género, se considera necesario analizar la cuestión y ver el modo de trasladar esta perspectiva a la ordenación territorial y al urbanismo. La conciliación de la vida laboral y personal y la seguridad personal son cuestiones que afectan a todas las personas pero tienen un especial impacto en las mujeres. Se plantea abordar desde la ordenación del territorio la perspectiva de género en ámbitos como el del urbanismo del cuidado, la movilidad, la accesibilidad, los equipamientos, incluidos los comerciales, la vivienda, el hábitat rural y el urbano, o la participación, entre otros.

Con relación a la salud, la tendencia tradicional de la salud pública centrada en proteger, prevenir y reducir los factores de riesgo de las enfermedades, se ha reorientado hacia la salud positiva que centra el foco de atención en los activos para la salud, como factores o recursos que potencian la capacidad de las personas y de las poblaciones para mantener la salud y el bienestar, lo que supone tener en cuenta el desarrollo de entornos y oportunidades que hagan fáciles y accesibles las opciones sanas. La ordenación del territorio y el desarrollo urbano juegan un papel importante por su incidencia en la planificación urbana y rural, el transporte y las comunicaciones, la vivienda, el medio ambiente, las zonas de esparcimiento, los servicios sociales, los servicios relacionados con la cultura, el deporte, el trabajo, el desempleo y la economía local, todos ellos factores muy determinantes en la salud de las comunidades y en las desigualdades sociales. Asimismo, merece una mención especial la equidad social, tras la constatación de que las áreas más desfavorecidas también repercuten negativamente en la calidad de la salud de las personas que las habitan. En consecuencia, se propone incluir en el modelo territorial revisado también la perspectiva de los entornos saludables.

III TERRITORIO VIVO

Partiendo de afirmaciones expertas estamos entrando en la era del Antropoceno, caracterizada por el significativo impacto global que las actividades humanas han tenido sobre los ecosistemas, es decir, la época en la que los seres humanos son la causa principal del cambio planetario, lo que exige redefinir nuestra relación con el planeta para que las personas y la naturaleza puedan coexistir en armonía.

Un diagnóstico de la acción humana, refleja la dimensión crítica de las transformaciones que estamos afrontando, el crecimiento exponencial de los impactos inducidos por el desarrollo humano, así como el retroceso de los ecosistemas que soportan la vida. La evolución de diversos indicadores como por ejemplo, el cambio climático, la extinción de la biodiversidad, el ozono estratosférico, la acidificación de los océanos, el consumo de agua dulce, o las contaminaciones atmosférica y química, inducen a analizar su repercusión en la respuesta que debe darse desde el modelo de ordenación de esta revisión de las Directrices.

La entrada en nuevos tiempos exige alumbrar nuevas perspectivas y nuevos acuerdos sociales. Este cambio global ha hecho precisar a distintos foros internacionales sobre los objetivos geoestratégicos que es preciso alcanzar, entre los que cabe destacar: La necesidad de manejar indicadores integrales, la reformulación de las patrones de relación entre las ciudades, el mundo rural y los sistemas naturales; estimular el sector regional de la economía; prestar atención a una agricultura y una dieta eco-responsable; transformar las bases actuales de demanda oferta y eficiencia energética para reducir los efectos climáticos; recuperar los sistemas naturales; reducir la generación de desechos y a la vez multiplicar la capacidad de convertirlos en recursos; implementar procesos generales de adaptación al cambio climático; finalmente la definición de escenarios y objetivos multitemáticos y de hojas de ruta así como de acciones que permitan su consecución.

En este contexto surge el concepto de biorregión como el espacio clave en el que reconstruir una nueva relación sostenible y resiliente entre los sistemas urbanos, rurales y naturales de cada lugar. El enfoque biorregional supone según autores un cambio en premisas del desarrollo contemporáneo: Cuidado frente a explotación, bien general frente a apropiación privada; satisfacción de necesidades frente a crecimiento ilimitado; autonomía frente a dependencia externa; complejidad frente a especialización; colaboración frente a jerarquía; desarrollo territorializado frente a desarrollo exógeno.

IV UN TERRITORIO INTELIGENTE

La sociedad vasca y su economía tiene un anclaje industrial histórico y consolidado y reflejo de ello es su paisaje urbano industrial y la implantación de las empresas en nuestro territorio. Un ámbito industrial y empresarial que está sometido a la competencia internacional de los distintos mercados, incluidos los financieros. La crisis financiera de 2007 y la crisis del mercado inmobiliario han azotado también a la sociedad y a la economía vasca. También se ha producido una importante reducción del gasto público derivada del cumplimiento de los criterios de estabilidad financiera del sistema del euro. Todo ello nos conduce a promover la búsqueda y la puesta en marcha de proyectos innovadores que supongan una mejora competitiva empresarial, que dinamice nuestro entorno y genere empleo de calidad, y todo ello, sobre la base de unos criterios de actuación respetuosos con el medio ambiente.

Tenemos además un territorio suficientemente artificializado que cuenta con espacios que pueden ser mejor utilizados y aprovechados para optimizar el rendimiento de lo ya urbanizado y evitar artificializar más suelo del necesario. La regeneración de entornos urbanos, residenciales e industriales más desfavorecidos con enfoques innovadores basados en la movilidad sostenible, en la eficiencia energética de edificios y empresas, en la puesta en valor del espacio público, en el empleo de soluciones basadas en la naturaleza y en la participación ciudadana revertirá en una mejora de nuestro paisaje cotidiano y de nuestra calidad de vida. La ejecución de estos trabajos llevará consigo la implantación de soluciones tecnológicas y también sociales de calado para la dinamización de nuestro entorno. Estamos hablando en definitiva de un territorio inteligente.

El territorio ocupa un lugar singular entre los factores necesarios para la innovación. A diferencia de los restantes factores de innovación, como son la educación, los valores sociales, el capital y el entorno empresarial y administrativo, este es el único que no se puede deslocalizar. El territorio constituye una oportunidad en materia de identidad, diferenciación y competitividad. Incorpora activos tangibles de la nueva economía, para la cual resultan esenciales factores

EGINDIA. Jasotze gara datuak dokumentu hau Estekari Autonomia Erlekupeko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak, Territorioaren Espazialitate Plangintza, Espazialitate Inon biziaren espazialitate Plangintza eta Espazialitate Plangintza eta Espazialitate Plangintza 2018ko otsailaren 20ko Auziategiaren bidez.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a


IÑAKI ETXEBARRIA
EUSKO JAURLARITZA
GOBIERNO VASCO
ORDENAMIENTOS DE MEDIO AMBIENTE, PLANTAMIENTO TERRITORIAL Y VIVIENDA

Lezama: Iñaki Etxebarria

DILIGENCIA. Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco, se ha producido el presente documento el día 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018



clave para la innovación tales como la capacidad para atraer y fijar talento y empresas innovadoras y para conectarse de forma enriquecedora con otros espacios, así como la existencia de sistemas de transporte eficaces, paisajes y espacios naturales de calidad y ámbitos de vida y de actividad atractivos y sostenibles.

Hacer de la CAPV un territorio inteligente implica impulsar los factores de innovación y facilitar la adaptación de nuestro territorio y de nuestras actividades económicas a las nuevas situaciones. Al igual que los ecosistemas naturales, los territorios inteligentes son espacios en los que se producen los cambios y novedades que permiten en este caso a la sociedad adaptarse a situaciones cambiantes. Los atributos que determinan el potencial innovador de estos ecosistemas sociales son muy similares a los de los ecosistemas naturales: La diversidad, la complejidad, la densidad, la apertura al exterior, la conectividad y las posibilidades de interrelación son los factores esenciales para impulsar espacios creativos e innovadores.

V TERRITORIO EQUILIBRADO

El equilibrio territorial se considera una de las bases sobre las que asentar el modelo territorial de la revisión de las DOT y deberá ser tenida en cuenta en los instrumentos de ordenación territorial que desarrollen el modelo.

Para alcanzar el equilibrio territorial las Directrices de 1997 plantean la definición de una red de comunicaciones que haga más accesible el territorio, la promoción de la renovación urbana y mejora ambiental de zonas degradadas, o el fortalecimiento de los núcleos pequeños. Para desarrollar las DOT y el equilibrio territorial que persigue su modelo, se estructura el sistema de ciudades y áreas rurales de Euskadi en el sistema polinuclear vasco de capitales, las Áreas Funcionales y su red de cabeceras y las estrategias para el espacio rural. Este planteamiento se considera vigente y válido en el modelo territorial revisado.

Se parte de un sistema polinuclear de las tres capitales concebido desde la complementariedad y la interrelación, con objeto de constituir un soporte urbano integrado. A escala intermedia, las Áreas Funcionales y sus correspondientes cabeceras urbanas constituyen piezas clave para la aplicación de posibles estrategias de equilibrio territorial en el contexto global de la CAPV. Se intenta lograr el necesario liderazgo de la o las cabeceras, y la deseable complementariedad entre las vocaciones de los diferentes núcleos y territorios de cada Área Funcional.

Como tercera pieza en la red de asentamientos de la CAPV se sitúa el espacio rural, sobre el que las Directrices de 1997 señalan diversos problemas como la carencia de suficientes oportunidades de empleo y renta, una insuficiencia importante de equipamientos y servicios indispensables, los procesos estructurales de despoblamiento y de descenso de la actividad económica. Se considera fundamental articular una estrategia para poner en valor las áreas rurales manteniendo su idiosincrasia y creando unas condiciones propicias para la generación de empleo y para su desarrollo.

Las DOT de 1997 reconocen así mismo la diferente problemática de cada uno de los tres territorios en materia de equilibrio territorial. Así, se menciona el contraste entre el modélico equilibrio territorial de Gipuzkoa con la excesiva concentración espacial de la población que se produce en el Bilbao Metropolitano y la macrocefalia de Vitoria-Gasteiz en el contexto de su Área Funcional. De ahí que se propusieran acciones selectivas dirigidas, por una parte, al mantenimiento de los

En cuanto a la evolución de los últimos veinte años se refiere, las nuevas infraestructuras y equipamientos han conllevado un fortalecimiento general de las tres capitales, hasta el punto de liderar cada una en su ámbito procesos de alcance internacional. Este fortalecimiento, que ha tenido reflejo demográfico en las Áreas Funcionales de Donostia-San Sebastián y Álava Central, no debe impedir un adecuado equilibrio territorial en toda la CAPV. Así mismo, cada territorio histórico presenta diversas particularidades:

- 1.- En Bizkaia el Bilbao Metropolitano ha perdido población, lo que ha llevado aparejado un incremento poblacional de las otras áreas, especialmente la de Mungia. Fuera de esta dinámica parece situarse el área de Markina, que continúa perdiendo población.
- 2.- En Gipuzkoa se observa una evolución sostenida de la población, y parece haber mitigado el desplazamiento poblacional del interior hacia la costa, si bien el crecimiento de Urola Kosta es en términos relativos el más alto del territorio histórico y el Alto y Bajo Deba, aunque a un ritmo menor siguen perdiendo población.
- 3.- Álava ha logrado revertir las tendencias recesivas de casi todas sus comarcas en los últimos 20 años. En este sentido, la Montaña Alavesa (dentro del Área Funcional de Álava Central) se presenta como la única comarca del territorio que pierde población.

En lo que respecta al medio rural, se ha producido una diversificación de actividades, que en cualquier caso no ha acabado con los problemas que ya detectaron las DOT, y varias de las áreas que se han señalado en este apartado que pierden población son eminentemente rurales. En este sentido, se debe profundizar en nuevas oportunidades como la seguridad alimentaria, la preservación de servicios de los ecosistemas, la infraestructura verde, la agricultura ecológica, la potenciación de nuevos canales de distribución, las nuevas tecnologías, el turismo, etcétera, que permitan fijar población en estas áreas sin comprometer su identidad ni la vocación de sus territorios.

El posicionamiento de Euskadi en el contexto de los grandes espacios de Europa constituye una de las bases del modelo territorial de las DOT vigentes y sigue manteniendo su validez. Sin embargo, se propone reconvertir esta base en una base que responda a las necesidades de un territorio interrelacionado a todos los niveles. En este sentido, se considera necesario seguir estando al nivel de rótula europea, de forma especial en el Arco Atlántico, constituyendo una pieza fundamental de las redes transeuropeas de transporte y de logística, de las autopistas ferroviarias, de la Red Ecológica Natura 2000 y de los corredores ecológicos, entre otros.

Se recoge también la oportunidad de relacionarse desde una perspectiva territorial con los espacios limítrofes, tanto en el marco de la Euroregión Euskadi-Aquitania, como en marcos de colaboración que se puedan establecer con Navarra y la dimensión pirenaica, así como con Cantabria, La Rioja, o Castilla y León. Se apunta la conveniencia de avanzar en documentos de diagnóstico comunes para los ámbitos interrelacionados que pudieran desembocar en criterios de ordenación comunes.

ENGBIDEA. Jasoia gara datila dokumentu hori Enstasi Autonomia Erdigokiko Lurralde Antzerdiurduaren Gidatetiko berriruzko espediente batzokia. Espediente hori batzokia onartzen duen zuzendaria Koldobert Lurralde Piragintza eta Ekizitazioa sailburuaren 2016ko otsailaren 20ko erabakia da.

Vicente Gasteiz, 2016ko otsailaren 20a

HISKO JURABUNTZA
GOIELENO JAUSA
INDIBIDUOEN ENBESKATU SAIA

PLANGINTZA EN ERREKREAZIO SAIA
DEKORAZIO EN ERREKREAZIO SAIA
TERMINOEN ENBESKATU SAIA
TERMINOEN ENBESKATU SAIA

LURRALDE PLANGINTZA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA
EL DIRECTOR DE PLANGINTZA TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACION URBANA

[Signature]

Izpiru./Fto.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA-

Medio Ambiente, Planificación territorial y Vivienda.

Vicente Gasteiz, 20 de febrero de 2018



Euskadi también ha de ser un territorio interrelacionado internamente, conformándose en una verdadera red polinuclear, facilitando, por ejemplo, la movilidad entre los distintos Territorios Históricos y entre sus comarcas, promoviendo, además, la movilidad sostenible del transporte público. La interrelación interna supone un elemento esencial del modelo y de la estrategia territorial para la ordenación de nuestro territorio definido, necesariamente, sobre la base de la colaboración y el respeto institucional y de la participación de la sociedad.

VII TERRITORIO PARTICIPATIVO

Una de las bases del modelo territorial revisado o un reto al que la nueva estrategia territorial ha de responder es como llevar a cabo un proceso de revisión de las DOT que sea un proceso participativo desde el inicio hasta su culminación. El reto de la participación no se debería circunscribir únicamente a la vida de este proceso de revisión, sino que deberían de buscarse los mecanismos necesarios para facilitar esta participación de modo estable a lo largo del desarrollo de la estrategia territorial.

El Libro Blanco de Democracia y Participación Ciudadana de Euskadi de diciembre de 2014 pone de manifiesto el significado y la importancia crucial de tener en cuenta los procesos de participación para la buena gobernanza. En este sentido, el Gobierno Vasco ha identificado este proceso de revisión de las DOT como uno de los procesos en los que la participación es una de sus piezas clave, de modo que sirva también como experiencia de aprendizaje para la consolidación efectiva de la participación como pieza consustancial de la elaboración y el desarrollo de nuestras políticas públicas.

Se trata, pues, de superar los trámites formales de información y audiencia pública e integrar la participación en la gestión pública, en definitiva, de hacer de la política de ordenación territorial una política de buena gobernanza.

DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la CAPV, el Consejo del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

Ignacio de la Puerta Rueda

EGIBIDEA: Jasotze gero dadiela dokumentu hau Euskadi Autonomia Erkidegoko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak berrikuspenaren parte gisa onartuak direla eta, Euzkadiko Ogasunerako onarpena eman zitzaien. Horietatik, Lurralde Planingintza eta Ekeizabizitza sailburuaren 2018ko otsailaren 20ko Aukeraren bidez.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

**EUSKO JAURLARITZA
GOBIERNO VASCO**

EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

Ignacio de la Puerta Rueda

**DEPARTAMENTO DE MEDIO
AMBIENTE, PLANIFICACIÓN
TERRITORIAL Y VIVIENDA**

Los principios rectores de la revisión de las DOT se desarrollan a lo largo de la descripción del modelo territorial propuesto y son los que, brevemente, se recogen a continuación:

- 1.- Incorporar la infraestructura verde y la puesta en valor de los servicios de los ecosistemas a la ordenación del medio físico.
- 2.- Visibilizar de forma específica el hábitat rural en la ordenación territorial.
- 3.- Incorporar al sistema urbano la figura de los ejes de transformación.
- 4.- Optimizar la utilización del suelo ya artificializado promoviendo la regeneración urbana y la mixticidad de usos, así como evitar el crecimiento ilimitado a través del establecimiento del perímetro de crecimiento urbano.
- 5.- Promover una respuesta ágil y eficaz para las necesidades de suelo para nuevas actividades económicas, propugnando fundamentalmente la regeneración, renovación y redensificación del suelo existente.
- 6.- Incluir la gestión del paisaje a través de los instrumentos de ordenación territorial.
- 7.- Incorporar el concepto de gestión sostenible de los recursos: agua, soberanía energética, economía circular y autosuficiencia conectada (recursos de las materias primas).
- 8.- Promover la movilidad y logística sostenible concediendo especial atención a la movilidad peatonal y ciclista, al transporte público multimodal y a la optimización de la combinación de los distintos modos de transporte, en un escenario temporal en el que se contará con los servicios del tren de alta velocidad.
- 9.- Incluir cuestiones novedosas en la ordenación del territorio que se consideran de carácter transversal como la accesibilidad universal, la perspectiva de género, el euskera, el cambio climático, la salud y la interrelación territorial
- 10.- Promover una buena gobernanza en la gestión de la política pública de la ordenación del territorio, a través, principalmente, del seguimiento y la evaluación de los planes, de la participación, y de la integración administrativa.

ENBIDEA: jasota gara dadila dokumentatu hain Enkai Autonomia Ertidegoko Lurraldeak erabiltzeko Gidatutako berrituzko espedienteari dagokioa. Espediente horri hasierako onespena eman zitzaion inguruan, Lurralde Plangintza eta Ekexibitzarak salburuari 2018ko otsailaren 20ko Aipadunarekin bidiz.

PLUGENCIA. Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Virginia Gasterán, 20

Virginia Gasterán, 2018ko azararen 20an

RUSO PLANTAZA

GOLEADO VASCO

PLANTAZA ETA ERREKREAZIO ZONA

BERNARDINERRO DE ARDINO

BERNARDINERRO DE ARDINO

TERMINAL 1, VIVEREDIA

EL DIRECTOR DE PLANTACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

LUKAS

izpiz/ito.: ISNAGO DE LA PUERTA RUEDA.

Virginia Gasterán, 20

EGINDIA. Jasotze gara datila dokumentu hau Esteki Autonomia Erkidegiko Lurralde Batzarenak (Euzko Legebiltzarrak) onartutako, berrikuntza, espedienteak, inon bideratu eta onartu behar diren dokumentuak. Dokumentuak onartu eta onartu salburaren 2018ko otsailaren 20ko Auzolanaren bidez.

DILIGENCIA. Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Urbanizaciones de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco, se declara que el presente documento es el que se declara el 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

LEIHO JAKURLARITZA
GOBIERNO VASCO
INGURUMEN, LURERITZA, LURRA
PLANGINTZA ETA ERREGULATZE ZUZENDARIA
EL DIRECTOR DE PLANIFICACION TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACION URBANA
DEPARTAMENTO DE MEDIO AMBIENTE, PLANIFICACION TERRITORIAL Y VIVIENDA
LEPTA.Fto.: IONACIO DE LA PUERTA RUEDA



Modelo territorial. Elementos definitorios

El modelo territorial que se propone ha de responder a las bases anteriormente plasmadas que miran hacia un territorio que sea sostenible, inclusivo, inteligente, equilibrado, interrelacionado y participativo. Como prolongación en el tiempo del modelo territorial establecido por las Directrices de 1997 y la actualización disciplinar de la materia al momento presente, el modelo territorial propuesto en la presente Revisión queda definido por los siguientes elementos:

- I. MEDIO FÍSICO E INFRAESTRUCTURA VERDE
- II. HÁBITAT RURAL
- III. HÁBITAT URBANO
- IV. PAISAJE, PATRIMONIO CULTURAL Y NATURAL, Y RECURSOS TURÍSTICOS
- V. GESTIÓN SOSTENIBLE DE LOS RECURSOS
- VI. MOVILIDAD Y LOGÍSTICA
- VII. CUESTIONES TRANSVERSALES
- VIII. GOBERNANZA

Cada una de estas materias son tratadas de forma separada en el contenido del documento, alguna de ellas con una pormenorización en apartados, reflejándose a continuación de forma sintética el lema inicial que marca la línea de desarrollo que guía cada apartado.

I MEDIO FÍSICO E INFRAESTRUCTURA VERDE

a) Ordenación del medio físico

La ordenación del medio físico establece los usos propiciados, admisibles o prohibidos, en base a seis categorías de ordenación y a una serie de condicionantes superpuestos. Además se señalan unas directrices para los elementos y procesos del medio físico, y para control de las actividades.

b) Infraestructura verde y servicios de los ecosistemas

El concepto de Infraestructura Verde avanza disciplinariamente con respecto al de espacio protegido o al de corredor ecológico; da un salto cualitativo en cuanto que afecta a todas las escalas y ofrece múltiples oportunidades en diversas cuestiones como el medio ambiente, la salud, la economía o el ocio, entre otras. Por su parte, la Evaluación de Servicios de los Ecosistemas ofrece una base metodológica que puede resultar útil para contemplar la aportación de los mismos a la sociedad.

II HÁBITAT RURAL

El hábitat rural ejerce un papel fundamental en la gestión territorial y medioambiental, si bien presenta una compleja realidad territorial y una especial vulnerabilidad frente a importantes fuerzas de atracción e influencia desde la estructura socioeconómica urbana: procesos de reurbanización, abandono de la actividad agraria, hipermovilidad, inflación del precio del suelo. Se precisa modular la configuración visual y funcional de los espacios rurales manteniendo la actividad agraria.

a) **Sistema urbano: el sistema polinuclear de capitales, la red de cabeceras y subcabeceras de las Áreas Funcionales y los Ejes de Transformación**

Como resultado de lo señalado anteriormente, el sistema urbano se estructura a través de tres elementos fundamentales: el sistema polinuclear de capitales de los Territorios Históricos, la red de cabeceras y subcabeceras de las Áreas Funcionales y los Ejes de Transformación.

b) Regeneración urbana

La regeneración urbana debe impulsar la reutilización y el reciclado del territorio, desarrollando nuevos usos en espacios que ya se encuentren ocupados por la urbanización. El establecimiento de usos transitorios para espacios en transición como resultado de una gestión colaborativa se presenta como una dinámica de interés.

c) *Perímetro de crecimiento urbano*

La finitud del territorio de la CAPV es una reflexión a aplicar a todas las escalas de intervención. La densificación y la regeneración urbana como actuación preferente a los nuevos desarrollos y, en último término, el establecimiento de perímetros efectivos que limiten la expansión de las áreas urbanizadas, son factores críticos con una incidencia decisiva en la calidad ambiental y en la gestión de los recursos naturales.

d) Suelo de actividades económicas

La actividad industrial del País Vasco y la disponibilidad de espacios industriales de calidad es una de las bases de nuestra competitividad y de nuestra economía. Es preciso intervenir en los suelos industriales de cara a su renovación, reforma, rehabilitación, redensificación o en definitiva, puesta en valor, para su uso vinculado a la actividad económica.

e) Cuantificación residencial

La cuantificación residencial tiene entre sus objetivos limitar la artificialización del suelo respondiendo a criterios de sostenibilidad; así como facilitar a los municipios el cálculo de la capacidad residencial a contemplar en el planeamiento.



f) *Compatibilización de planeamientos*

Con el objeto de garantizar la coherencia y el equilibrio de la estrategia territorial de las DOT, resulta oportuno promover la compatibilización de los planeamientos municipales y territoriales especialmente con los planeamientos de los municipios o de las Áreas Funcionales colindantes como áreas de oportunidad y mejora.

IV PAISAJE, PATRIMONIO CULTURAL Y NATURAL, Y RECURSOS TURÍSTICOS

a) *Paisaje*

El paisaje debe ser una referencia en la ordenación del territorio, y ha de tenerse en cuenta de manera integral, considerando tanto los paisajes sublimes como los cotidianos, con medidas de protección de los más frágiles y restauración de los degradados.

b) *Patrimonio cultural*

La ordenación del patrimonio cultural debe fomentar la coordinación y cooperación entre las normativas sectoriales implicadas, atendiendo a las necesidades de conservación y puesta en valor del mismo, con un enfoque integral adaptado a las diferentes escalas territoriales y urbanísticas.

c) *Patrimonio Natural*

El patrimonio natural está integrado tanto por la componente biótica (biodiversidad) como por la abiótica (geodiversidad). Ambas generan la composición actual de hábitats y especies presentes en el territorio. Por otra parte, el patrimonio natural genera al ser humano una serie de bienes y servicios ambientales, que constituyen una oportunidad para mejorar el bienestar de las personas.

d) *Recursos Turísticos*

Los recursos turísticos se caracterizan en Euskadi por su diversidad natural y cultural, precisando la definición de un modelo que garantice tanto su desarrollo, como la sostenibilidad territorial, es decir, de forma compatible con la capacidad de acogida y con la calidad de vida de los residentes. Se redactará un Plan Territorial Sectorial de Ordenación de los Recursos Turísticos.

V GESTIÓN SOSTENIBLE DE LOS RECURSOS

a) *Agua*

El Plan Territorial Sectorial de ordenación de ríos y arroyos de la CAPV es un ejercicio de consenso administrativo y de integración de las variables medioambiental, hidráulica y urbanística, procediéndose, en este momento, a recoger una visión actualizada de la gestión del riesgo de inundación, así como del abastecimiento de agua y el saneamiento, con una política territorial en correspondencia con la planificación hidrológica.

c) Economía circular

VI MOVILIDAD Y LOGÍSTICA

a) Movilidad Multimodal

b) Movilidad peatonal y ciclista

c) *Movilidad viaria*

d) Movilidad y Logística ferroviaria, portuaria y aeroportuaria

Se propone una mayor conectividad exterior de nuestro territorio y la generalización de los sistemas de movilidad sostenible como factores críticos para la competitividad de las actividades económicas y para la cohesión y el equilibrio del territorio. Se debe hacer viable un sistema de transporte colectivo eficaz y atractivo que interconecte los diversos nodos y ejes a fin de configurar una red urbana altamente interrelacionada.

AGENDADA. Jassio gara datila dokumentu hau Espetial Autonomia Eragikidgoa lortte Anduerdiaren Gidatidgoa bermatuko Espetial Autonomia Erakundea. Espetial hori salatuaren 2018ko otsailaren 20ko Auzitegiaren bidez.

Vicente Gasteiz, 2018ko otsailaren 20an

ELISKO JAURTIARITZA
COLEGIO DE LA VESCA
INDEPENDIENTE, LUMINOSO
EL DIRECTOR DE PLANTACIONES TERRITORIALES, URBANISMO Y REGENERACION URBANA

Plantaciones en el espacio
ordenamiento territorial y regeneracion
urbana

izpita. Fto.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.

Vicente Gasteiz, 20 de febrero de 2018



Asimismo y como reto del País Vasco se propone su conversión en nodo logístico para el transporte internacional de mercancías, integrado por los puertos de Bilbao y Pasaia, el Sistema Aeroportuario, y la red de plataformas logísticas compuesta por Jundiz-Foronda, Arasur y Lezo-Gaintxurizketa.

VII CUESTIONES TRANSVERSALES

El planeamiento territorial y urbanístico han de incorporar en su contenido nuevas cuestiones transversales a abordar por la sociedad; cuestiones que sobrepasan el campo de la ordenación del territorio o del urbanismo, pero que se deben de interiorizar. En este sentido son tratadas en esta revisión las siguientes cuestiones:

a) Accesibilidad universal

La accesibilidad universal, la igualdad de oportunidades y el diseño para todas las personas, como cuestión transversal, afectan y deben ser interiorizados por la planificación territorial y el urbanismo.

b) Perspectiva de género

Las personas tienen distintas necesidades y aspiraciones en relación al territorio y al espacio urbano y rural derivadas de los roles de género que asumen en su vida cotidiana. La inclusión de la perspectiva de género en la Ordenación del Territorio permite garantizar a hombres y mujeres el acceso a todos los recursos en igualdad de condiciones.

c) Cambio climático

El cambio climático es uno de los mayores retos a los que la humanidad ha de enfrentarse en las próximas décadas, y lo debe de hacer de forma coordinada. Es crucial reducir las emisiones de gases de efecto invernadero que aceleran el calentamiento global, pero también lo es anticiparse a los cambios y planificar en torno a esos cambios el uso del suelo, los asentamientos, las infraestructuras, la producción, la vivienda, la agricultura y los recursos renovables, entre otros, es la clave para reducir los riesgos asociados.

d) Salud

Las decisiones en la planificación territorial y urbana cambian los entornos, afectan a los lugares donde vivimos y trabajamos, a la forma de desplazarnos o a qué dedicamos el tiempo de ocio, siendo factores que determinan la salud de las poblaciones. Por ello es necesario su análisis y seguimiento, la consideración de la equidad en los procesos de planeamiento, la participación comunitaria y el desarrollo de instrumentos que faciliten su visibilización desde las etapas más tempranas de la planificación.

e) Euskera

La tipología de intervención territorial y las políticas que en este ámbito se desarrollen, pueden afectar a los comportamientos de las personas que ocupan ese territorio en multitud de ámbitos, siendo el de la lengua uno de ellos. Si además se trata de un territorio en el que conviven dos lenguas oficiales en situación de desigualdad esta incidencia cobra una especial relevancia.

VIII GOVERNANZA

a) Desarrollo del planeamiento territorial. Áreas Funcionales

b) Generación de la "Cultura de la Participación"

c) Seguimiento, evaluación e indicadores

La acción humana sobre el territorio precisa ser medida y evaluada de cara a poder adoptar las medidas oportunas. Para ello resulta necesario incluir sistemas de seguimiento y evaluación en todos los instrumentos de ordenación territorial y dotarse de una batería de indicadores adecuados.

d) Coordinación del Planeamiento Territorial Parcial y Sectorial

El importante desarrollo que han tenido las DOT a través de los Planes Territoriales Parciales y Sectoriales obliga a introducir unos criterios que resuelvan las contradicciones que pudieran surgir de su aplicación en el planeamiento urbanístico.

e) Integración administrativa en la tramitación de la revisión de los planes

La fuerte intervención de todas las administraciones en la tramitación de los planes exige un mínimo de integración y compromiso que permita la culminación del proceso de la revisión del planeamiento urbanístico general en un plazo razonable y no superior a cuatro años. .

Vicerre, Gabriela, 2018ko otsailaren 20an
ALFONSO VIZCARRA
 COORDINADOR EJECUTIVO
 INSTITUCIONES LINGÜÍSTICAS
 PLAINANTZA eta KULTURAREN
 GONARTEAREN KATIBIZATZIO
 TERITORIALA, YVENDADA


izpia, Fto.: IGNAQIO DE LA PUERTA RUEDA-
 VICENTE GASTIZ, 20 de febrero de 2018

EGINDIA. Jasotze gara dutila dokumentu hau Esteki Autonomia Erkelegio Lurralde
autonomiaren idazkariora, berrikuspen, espedienteak magistrala, espediente hori
hazteko eta erabakiak hartu behar diren erabakietan erabakiak hartu behar diren
salburuaren 2018ko otsailaren 20ko Auzitegi bidez.

DILIGENCIA. Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de
version de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País
Vasco, en el marco del expediente de actualización de las Directrices de Ordenación
Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018


GOBIERNO VASCO
EUSKO JAURLARITZA
INGURUMEN, LURERITZA, LURRA
EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA
DEPARTAMENTO DE MEDIO
AMBIENTE, PLANIFICACIÓN
TERRITORIAL Y VIVIENDA
Izpiria/Fto.: IONACIO DE LA PUERTA RUEDA



Medio físico e infraestructura verde

El territorio es la base sobre la que se asienta cualquier actividad. Ha de entenderse como un medio físico dinámico, que como tal debe condicionar los usos que pueden darse en sus diferentes espacios. De esta manera, la idoneidad de uno u otro espacio debe contar como requisitos fundamentales la capacidad de carga del mismo y su fragilidad. El Medio Físico es un factor clave para el bienestar, el desarrollo económico y la calidad de vida.

El suelo constituye un recurso básico como soporte esencial de actividades de producción primaria y a la vez base física que determina las características de numerosos procesos naturales, incidiendo en los asentamientos humanos y condicionando la aparición de riesgos naturales. Por ello su conservación y la asignación de usos que aprovechen sus potencialidades sin deteriorarlo debe ser un objetivo prioritario en cualquier proceso de ordenación del territorio.

Desde la aprobación de las DOT en 1997 han entrado en vigor numerosas disposiciones normativas que establecen las medidas pertinentes para una gestión sostenible del medio físico, tanto en el ámbito de la ordenación del territorio como en los ámbitos sectoriales concernidos, principalmente el medioambiental y el del sector primario.

En cuanto a los instrumentos de ordenación territorial se refiere, además de los Planes Territoriales Parciales, cabe destacar el desarrollo realizado a través de cuatro Planes Territoriales Sectoriales (PTS) relacionados directamente con el medio físico, como son el PTS de Ordenación de Márgenes de Ríos y Arroyos de la CAPV, el PTS de Zonas Húmedas, el PTS de Protección y Ordenación del Litoral y el PTS Agroforestal.

En cuanto a los espacios protegidos por sus valores ambientales se refiere, en este período se han añadido cuatro nuevos parques naturales a los cinco existentes en 1997 y quedan protegidos siete Biotopos protegidos, además del reconocimiento de los árboles singulares, los humedales y la red Natura 2000 (LIC, ZEC, ZEPA). Queda así una parte importante de nuestro territorio con un grado de protección reconocido.

Los problemas señalados en las DOT de 1997 de regresión de los bosques, degradación de hábitats, contaminación de aguas y deterioro de la costa, por ejemplo, cuentan ya con herramientas para su mitigación. Sin embargo, en este momento se hace necesario dar un salto cualitativo hacia un enfoque más integral que permita ofrecer una gestión más eficaz del medio físico, partiendo de la preservación y fortalecimiento de los servicios que ofrecen a las personas los servicios de los ecosistemas, y evitando procesos de fragmentación que conducen a su deterioro.

El enfoque del capítulo del Medio Físico e Infraestructura Verde de esta Revisión tiene un triple objetivo:

- Definir criterios para la ordenación del suelo no urbanizable mediante el establecimiento de categorías de ordenación, homogeneizando las denominaciones para su calificación y de las directrices para la regulación de los usos en cada categoría.
- Introducir el concepto "Infraestructura Verde" en el planeamiento territorial y urbanístico, como forma integral de preservar y reforzar los servicios que nos ofrece la naturaleza y establecer las directrices correspondientes.

- El apartado se estructura en los dos puntos siguientes:

4.2 INFRAESTRUCTURA VERDE Y SERVICIOS DE LOS ECOSISTEMAS

- Por una parte se identifican los espacios naturales protegidos, la red Natura 2000, los corredores ecológicos a nivel de la CAPV y los otros espacios de interés natural multifuncionales como parte de la infraestructura verde a nivel de la CAPV, y se aporta cartografía de la red de espacios naturales protegidos y de la infraestructura verde a nivel de la CAPV.
- Por otra parte se aporta una introducción a los servicios de los ecosistemas en la CAPV, con una identificación de unidades ambientales y unas fichas sobre servicios cartografiados: conservación de la diversidad natural, abastecimiento de alimentos (agricultura y ganadería), abastecimiento de agua, abastecimiento de madera, almacenamiento de carbono, amortiguación de inundaciones, polinización y recreo.

[illegible]



4.1 ORDENACIÓN DEL MEDIO FÍSICO

La ordenación del medio físico establece los usos propiciados, admisibles o prohibidos, en base a seis categorías de ordenación y a una serie de condicionantes superpuestos. Además se señalan unas directrices para los elementos y procesos del medio físico, y para el control de las actividades.



I ESTADO DE LA CUESTIÓN

Más del 93% de la CAPV se corresponde con suelo que no está urbanizado ni soporta las infraestructuras "grises", que son las que ha creado habitualmente el ser humano, sin basarse en la naturaleza.

Siguiendo lo regulado por las DOT de 1997, se propone dividir este suelo en 6 categorías de ordenación, cuyas delimitaciones serán establecidas para cada municipio en su correspondiente plan general: Especial Protección, Mejora Ambiental, Forestal, Agroganadera y Campiña, Pastos Montanos y Protección de Aguas Superficiales.

Superpuesta al medio físico aparece una serie abierta de condicionantes, que limitan la forma en que se pueden desarrollar sobre él determinadas actividades, según la situación particular a que haga referencia cada condicionante. Se pueden considerar dos tipos de condicionantes: los condicionantes superpuestos de riesgos (vulnerabilidad de acuíferos, riesgos geológicos, áreas inundables) y los condicionantes superpuestos de la infraestructura verde (el conjunto de espacios protegidos por sus valores ambientales por un lado, y los corredores ecológicos y otros espacios de interés natural multifuncionales por otro). Además de éstos, el planeamiento urbanístico puede señalar otros condicionantes de carácter legislativo, sectorial, etcétera.

Finalmente, el cambio climático implica el agravamiento (mayor intensidad, mayor periodicidad) de los riesgos tratados, además de la aparición de unos nuevos: la subida del nivel del mar, los riesgos asociados a tormentas o fuerte oleaje, los riesgos de incendios por sequías prolongadas en áreas forestales homogéneas, o el fenómeno de isla de calor en zonas urbanas. Estos riesgos deben ser considerados por el planeamiento territorial para su inserción posterior en el planeamiento urbanístico, según lo señalado en el apartado 10.3 de este documento.

DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la CAPV, el Consejo del País Vasco aprobó inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

Izpia/fdo.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA

EGIBIDEA: Jasotze gero, dabilen dokumentu hau Eusko Autonomia Erkidegoko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroaren berrikuspenaren parte da. Dokumentu hau Eusko Jaurlaritzaren erantzukizuna du. Dokumentu hau Eusko Jaurlaritzaren erantzukizuna du. Dokumentu hau Eusko Jaurlaritzaren erantzukizuna du.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

DEPARTAMENTO DE MEDIO AMBIENTE, PLANIFICACIÓN TERRITORIAL Y VIVIENDA

Paralelamente se establecen unos criterios generales para la regulación de usos de cada categoría de ordenación y condicionante superpuesto: se han cruzado las categorías de ordenación y los usos o actividades, señalando aquellas que se consideran actividades a propiciar, admisibles o prohibidas. Esta relación se representa a través de la "Matriz de Ordenación del Medio Físico".

Fuera de esta categorización se sitúan los asentamientos humanos (generalmente residenciales e industriales), las infraestructuras "grises" que han demandado esos asentamientos humanos (sistemas generales) y los núcleos rurales, los cuales si bien se sitúan en el medio físico (y por tanto les afectan sus procesos), cuentan con legislación específica sectorial o del ámbito del urbanismo.

Esta regulación de usos, así como sus elementos pueden ser desarrollados por el planeamiento territorial. Esto ha ocurrido hasta la fecha con el PTS de Litoral, el PTS Agroforestal, el PTS de Ríos y Arroyos y el PTS de Zonas Húmedas.

Las directrices en relación con la ordenación del medio físico plantean, por un lado una serie de cuestiones relativas a los elementos y procesos y al control de las actividades en el medio físico, y, por otro lado, se despliega la propuesta de las DOT para la ordenación del medio físico, resumida en la Matriz de Ordenación del Medio Físico. En relación con los elementos y procesos del medio físico, se introducen directrices en relación con el suelo y el subsuelo, la biodiversidad, el tratamiento de los recursos hídricos superficiales y subterráneos, el espacio litoral y medio marino, y la protección de yacimientos de interés científico-cultural. Finalmente, las directrices sobre control de actividades son relativas a infraestructuras, actividades extractivas, actividades urbanísticas y edificatorias, depósitos de residuos, actividades turísticas y recreativas y actividades agrarias.

La información gráfica de los condicionantes superpuestos será accesible en el portal de información geográfica del Gobierno Vasco- Geo Euskadi.

II OBJETIVOS

Los objetivos de la revisión del modelo territorial que se proponen en materia de ordenación del medio físico son los siguientes:


- 1.- Garantizar un uso sostenible del territorio, no comprometiéndolo los recursos disponibles para las generaciones futuras y contribuyendo a la eliminación de desigualdades.
- 2.- Definir para cada espacio una vocación territorial que regule los usos más apropiados.
- 3.- Garantizar la coherencia entre todos los instrumentos de ordenación territorial y urbanística.
- 4.- Realizar un seguimiento de la complejidad de usos y del impacto generado mediante metodologías homogéneas.

III DIRECTRICES TERRITORIALES

Las directrices territoriales en materia de ordenación del medio físico se encuentran en el artículo 3 de la Normativa y en su anexo.

EGINDIA. Jasotze gara dutila dokumentu hau Estekari Autoritatea Ertikargio Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak, Territorioaren espazialtasun Plangintza, Espazialtasun Plangintza eta Espazialtasun Plangintza 2018ko otsailaren 20ko Auzitegiaren bidez.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a


Iñaki de la Puerta Rueda
EUSKO JAURLARITZA
GOBIERNO VASCO
LURRALDE ANTOLAMENDUAREN GIDALERROAK
EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA
PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA
AMBIENTE, PLANEAMIENTO TERRITORIAL Y VIVIENDA

DILIGENCIA. Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco, se ha producido el presente documento el día 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018



4.2 INFRAESTRUCTURA VERDE Y SERVICIOS DE LOS ECOSISTEMAS

El concepto de Infraestructura Verde avanza disciplinariamente con respecto al de espacio protegido o al de corredor ecológico; da un salto cualitativo en cuanto que afecta a todas las escalas y ofrece múltiples oportunidades en diversas cuestiones como el medio ambiente, la salud, la economía o el ocio, entre otras. Por su parte, la Evaluación de Servicios de los Ecosistemas ofrece una base metodológica que puede resultar útil para contemplar la aportación de los mismos a la sociedad.



I ESTADO DE LA CUESTIÓN

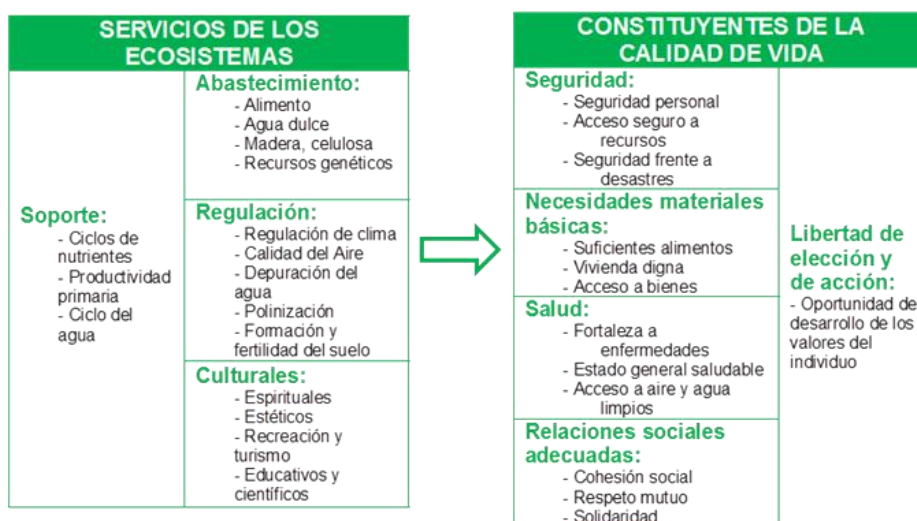
La extensión de las zonas urbanizadas en un territorio reducido y con condicionantes de localización y morfología como es la CAPV ha provocado una fragmentación territorial evidente. Es por ello que se plantea introducir el concepto de "infraestructura verde" en el planeamiento, como forma de evitar y recomponer la fragmentación a diferentes escalas, y a su vez como una oportunidad para preservar y reforzar los valiosos servicios que nos ofrecen los ecosistemas.

De acuerdo con la Comisión Europea, la infraestructura verde es «una red de zonas naturales y seminaturales y de otros elementos ambientales planificada de forma estratégica, diseñada y gestionada para la prestación de una extensa gama de servicios ecosistémicos. Incorpora espacios verdes (o azules en el caso de los ecosistemas acuáticos) y otros elementos físicos de espacios terrestres (incluidas las zonas costeras) y marinos. En los espacios terrestres, la infraestructura verde está presente en los entornos rurales y urbanos.»

En la misma definición de infraestructura verde aparecen las características y los principios que deberían inspirar su desarrollo:

- 1.- Carácter estratégico, aprovechando los cauces e instrumentos ya existentes.
- 2.- Amplitud de los elementos que la pueden componer: tanto terrestres como acuáticos, urbanos como rurales, y a diferentes escalas. A modo meramente orientativo:

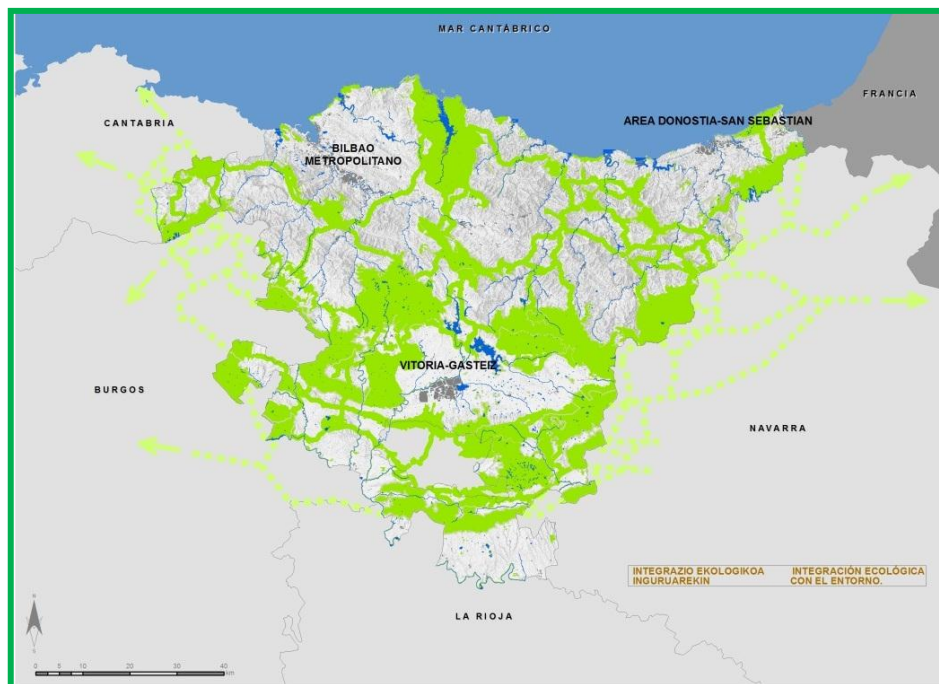
Escala (instrumento)	Nodo	Conexión
CAPV (Directrices de Ordenación Territorial, Planes Territoriales Sectoriales)	Espacios protegidos por sus valores ambientales ...	Corredor ecológico ...
Área Funcional (Planes Territoriales Parciales)	Parque periurbano Suelos agroganaderos Zonas de ocio metropolitanas Espacios de acceso al territorio ...	Vía verde Recorridos territoriales: caminos rurales, vías blandas existentes Obras de bioingeniería Ecoductos ...
Local (Plan General de Ordenación Urbana)	Anillo verde Parque Urbano Jardín, jardín de lluvia Huerto urbano Cubiertas, fachadas, terrazas ...	Avenida Bulevar, ecobulevar Alameda Frente fluvial Setos ...

[illegible]

Fuente: www.ingurumena.eus, de Millenium Ecosystem Assessment, 2013

La infraestructura verde permite la adopción de un enfoque más integrado del uso del suelo, mejorando la conectividad global y mitigando los efectos de la fragmentación creada por las infraestructuras "grises", aumentando la permeabilidad del territorio, e identificando zonas multifuncionales en las que se favorezcan usos del suelo compatibles, que apoyen unos ecosistemas sanos y diversos. Este enfoque integrado del uso del suelo aumenta los beneficios que pudieran ofrecer acciones aisladas independientes, aunque compartieran los mismos objetivos, y permite avanzar hacia un territorio más resiliente, capaz de hacer frente a sucesos naturales inesperados.

La infraestructura verde forma parte del modelo territorial de las DOT, así como de la infraestructura verde que se va conformando a nivel europeo, a través principalmente de su relación con los espacios colindantes.



Se introduce así la visión sistémica natural a través de la planificación territorial y de este modo se visibiliza en la planificación, el alcance y la gestión territorial de las zonas de interés natural y su interrelación, todo ello dirigido a valorar los servicios que proporcionan los ecosistemas.

En el apartado 12.1 Anexo se incluye la información relativa a la Infraestructura Verde a escala de la CAPV, así como una serie de fichas sobre el cartografiado de los servicios de los ecosistemas. Tanto la infraestructura verde a nivel de la CAPV como los servicios cartografiados podrán consultarse de forma actualizada en el portal de Información Geográfica del Gobierno Vasco.

La infraestructura verde a nivel de la CAPV se compone de los siguientes elementos:

- 1.- Los espacios protegidos por sus valores ambientales y que cuentan con sus propias figuras de protección.
- 2.- Los corredores ecológicos que enlazan estos espacios y también espacios de territorios colindantes siempre que los corredores se sitúen dentro de la CAPV.
- 3.- Otros espacios de interés natural multifuncionales que teniendo valores ambientales reseñables a nivel de la CAPV, no cuentan con una figura de protección aprobada.
- 4.- Los cauces y sus zonas categorizadas como de protección de aguas superficiales, los humedales RAMSAR y todas las masas de agua inventariadas por el PTS de Zonas Húmedas.
- 5.- Los planeamientos territoriales y urbanísticos extenderán la red incorporando espacios relevantes en sus respectivas escalas, en todo caso, deberán tener en consideración otros espacios protegidos que no están en la infraestructura verde a nivel de la CAPV (como los LIG, el Registro de Zonas Protegidas de URA, etcétera).

DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

/itoria- Gasteiz, 20 de febrero de 2018

Vitoria- Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

EUSKO JAURLAKITZA
GOBIERNO VASCO
LURRALDE PLANGINTZA. HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA
EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

zpta./Fdo.: **IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA**

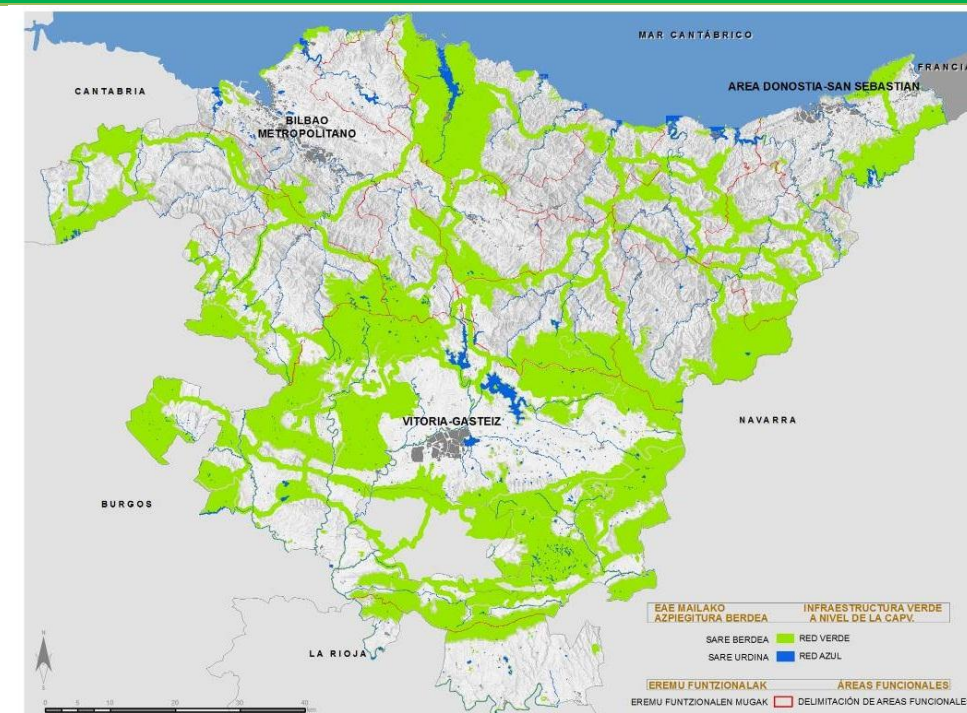
LAGUNBIDEA: Jasota gera dadia dokumentu hau Euskal Autonomia Erkidego Lurralde antolatamenduraren Gidalerroak berrikusteko espedienteari dagokiola. Espediente horri hasierako onepena eman zitzaion ingurumen, Lurralde Planingiza eta Elxebizitzako albururaren 2018ko otsailaren 20ko Aginduraren bidez.

Victoria-Gasteiz, 2018ko ots

EUSKO JAURLARITZA
GOBIERNO VASCO
EL-DIRE

DEPARTAMENTO DE MEDIO
AMBIENTE, PLANIFICACIÓN
TERRITORIAL Y VIVIENDA

INFRAESTRUCTURA VERDE A NIVEL DE LA CAPV



Red verde: espacios protegidos por sus valores ambientales, corredores ecológicos, otros espacios de interés natural multifuncionales

Red azul: cauces, masas de agua, zonas de protección

Fuente: elaboración propia.

En la actualidad aproximadamente el 23% del territorio de la CAPV está incluido en una u otra de las figuras de protección de la naturaleza existentes, frente al 9,7% de 1997. Todos estos espacios configuran un muestrario de los principales ecosistemas y áreas de interés ambiental de la CAPV.

El Decreto Legislativo 1/2014, de 15 de abril, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley de Conservación de la Naturaleza del País Vasco, clasifica los espacios naturales protegidos en: Parque natural, Biotopo protegido, Árbol singular y Zona o lugar incluido en la Red Europea Natura 2000 (lugares de importancia comunitaria -LIC-, zonas especiales de conservación -ZEC- y zonas de especial protección para las aves -ZEPA-), sin perjuicio de coincidir espacialmente, de forma total o parcial, con las categorías anteriores (artículo 13 de la citada Norma).

En el período entre 1997 y 2016 se ha avanzado notablemente en materia de protección de espacios naturales: se han declarado cuatro parques naturales más y otros cuatro biotopos protegidos. Además, se ha reconocido la protección de los árboles singulares (hasta 25), los humedales (6 Humedales Ramsar y 1.237 entre los tres grupos del PTS de Zonas Húmedas) y todo el bloque de protección derivado de la Red Natura 2000, que implica al 22,5% de todo el territorio de la CAPV.

EGINDIA. Jasotze gara datila dokumentu hau Estekal Autoritatea Ertelaghuo Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak, Berrikuspena, espelietan berrikidatu. Espelietan berrikidatu salburuetan 2018ko otsailaren 20ko Auzitegiaren bidez.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

EUSKO JAURLARITZA
GOBIERNO VASCO
EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

Lezama, 20 de febrero de 2018

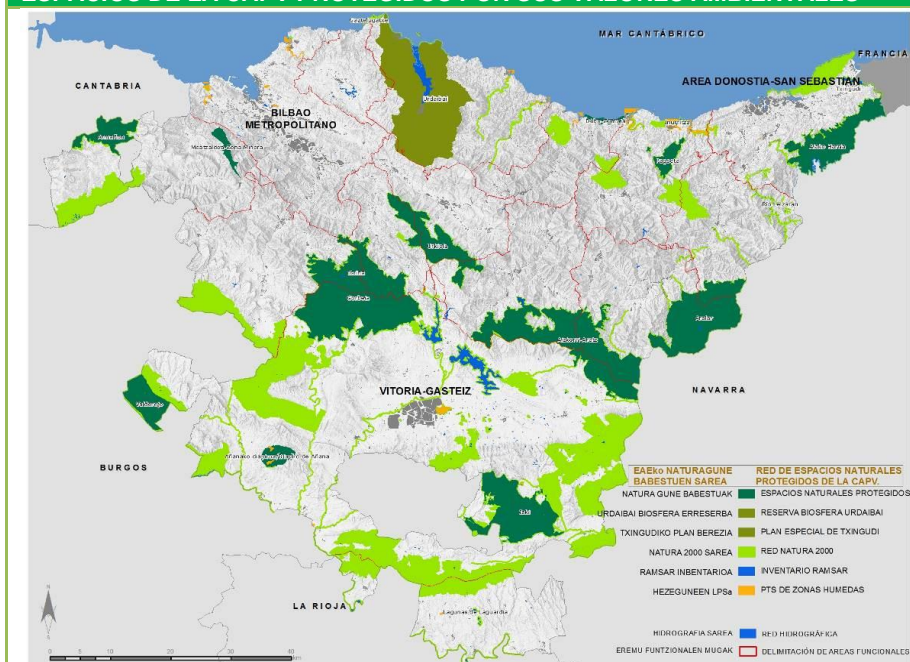
Lezama, 20 de febrero de 2018

DILIGENCIA. Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco, se declara que el presente documento es el resultado de la revisión de las Directrices de Ordenación Territorial, Urbanismo y Regeneración Urbana, Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018



ESPACIOS DE LA CAPV PROTEGIDOS POR SUS VALORES AMBIENTALES

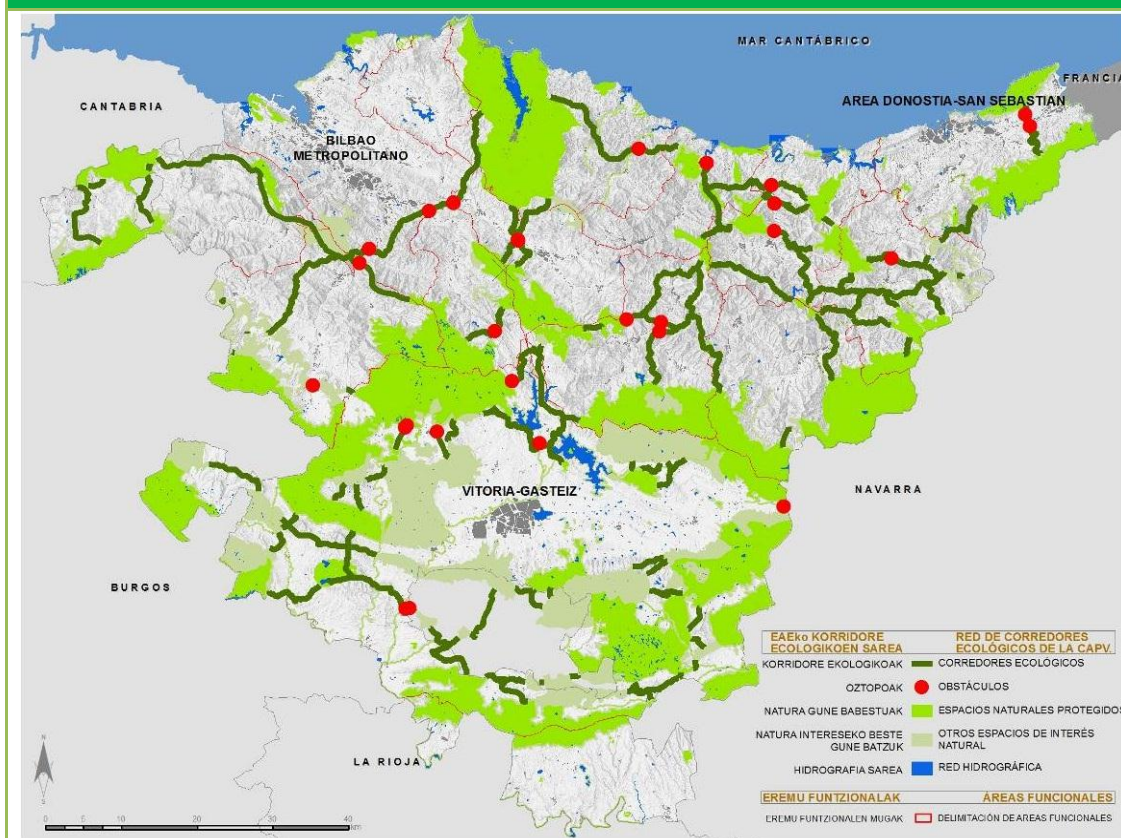


	Número	Superficie (Has)	% de la superficie de la CAPV
Espacios Naturales Protegidos	41	81.753,2	11,3%
Árboles Singulares	25	0,0	0,0%
Biotopos Protegidos	7	5.892,23	0,82%
Parques Naturales	9	76.559,27	10,6%
Red Natura 2000	58	162.828,6	22,5%
LIC	20	101.021,15	13,99%
ZEC	32	22.511,49	3,12%
ZEPA	6	39.296,07	5,44%
Reserva de la Biosfera de Urdaibai	1	22.042,2	3,05%
Humedales RAMSAR	6	1.685,2	0,23%
Plan Especial de Protección (Txingudi)	1	160,8	0,02%
PTS de Zonas Húmedas	1.237	5.247,4	0,7%
Grupo I	369	738,2	0,1%
Grupo II	19	1.771,8	0,3%
Grupo III	849	2.847,0	0,4%
TOTAL CAPV	1.344		

Fuente: www.ingurumena.eus

Algunas de estas figuras de protección se solapan sobre un mismo espacio físico. Es por ello que las superficies totales no se refieren necesariamente a superficies ni porcentajes "diferentes", sino a las hectáreas sobre las que recae una figura de protección ambiental. No obstante, para el futuro la tendencia debe ser, más allá de coordinar las figuras de protección sobre un mismo espacio, integrarlas en una única figura.

La consolidación de los espacios protegidos como elementos esenciales de recuperación de la biodiversidad y bases para la sostenibilidad general del territorio exige una mayor interconexión entre ellos, reduciendo el impacto de los elementos que provocan la fragmentación territorial entre diversos biotopos y generando ámbitos de relación que les dan continuidad. Esta interconexión se realiza a través de la red de corredores ecológicos de la CAPV y también a través de otros espacios de interés natural multifuncionales.



Vicerre, Gabriela, 2018ko otsailaren 20an
ALFONSO VIZCARRA
 COORDINADOR EJECUTIVO
 INSTITUCIONES LINGÜÍSTICAS
 PLAINANTZA eta KULTURAREN
 GONARAZPEN, KLASIFIKAZIOEN
 TERMINOAL, Y VIVERENDIA

izpia, Fto.: IGNAQIO DE LA PUERTA RUEDA-
 VICENTE GASTIZ, 20 de febrero de 2018

También se han identificado los obstáculos críticos y zonas de conflicto que impiden o ponen en riesgo la funcionalidad de estos corredores proponiendo posibles medidas de actuación o gestión que mitiguen o eliminen dichos conflictos, así como otras que potencien o protejan la conectividad.

Los corredores o ejes de mayor conectividad entre los espacios protegidos por sus valores ambientales se han representado a través de líneas cuya anchura únicamente responde a criterios de visualización cartográfica. Su anchura o delimitación será variable en función de las características del corredor, del territorio y específicamente del interés conector del mosaico territorial sobre el que discurre, así como de la presencia de obstáculos o zonas de conflicto. Dado que este ejercicio requiere de un análisis detallado y de mayor escala, será necesariamente desarrollado en

- D) Promover la agricultura ecológica y los medios de producción cercanos, valorar la labor de la población rural en la conservación y gestión de los ecosistemas, y mejorar la calidad de vida.
- E) Favorecer hábitos saludables de alimentación, fomentar la suficiencia y seguridad alimentaria, y el abastecimiento de proximidad.
- F) Mejorar la salud y el bienestar de la población reduciendo la contaminación del aire y del ruido, reduciendo las enfermedades relacionadas con el calor, y facilitando la práctica de la actividad física y la mejora del estado emocional de las personas.
- G) Promover recorridos "blandos" alternativos al viario-rodado, favoreciendo el uso de la bicicleta y el andar de forma funcional en recorridos cotidianos y aprovechando también la red de caminos rurales o vías menores municipales existentes.
- H) Contribuir a preservar el paisaje y favorecer el tratamiento paisajístico de entornos especialmente sensibles como las periferias o los entornos degradados.
- I) Poner en valor el potencial económico y generador de empleo de las soluciones basadas en la naturaleza por su alta rentabilidad económica, social y medioambiental y por suponer un nicho de investigación, mercado y empleo, sin olvidar el atractivo turístico y preservación de entornos de interés cultural que ofrece la infraestructura verde.

Las directrices territoriales en materia de infraestructura verde y servicios de los ecosistemas se encuentran en el artículo 4 de la Normativa.

Vicerre, Gabriela, 2018ko otsailaren 20an
ALFONSO VIZCARRA
 COORDINADOR EJECUTIVO
 INSTITUCIONES LINGÜÍSTICAS
 PLAINANTZA eta KULTURAREN
 GONARTEKATZARTEK
 GONARTEKATZARTEK
 TERRITORIALA, Y VIVERENDA

izpia, Fto.: IGNAQIO DE LA PUERTA RUEDA-
 20 de febrero de 2018



Vitoria- Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

EL DIFUSIONISMO EN EL EUSKAL GOBIERNO VASCO

GOBIERNO VASCO

INGURUMEN, LURRALDE BAIKUNTZA, KULTURAREN ERKUNTZA SAIOA

DEPARTAMENTO DE MEDIO
AMBIENTE, PLANIFICACIÓN
URBANO TERRITORIAL Y VIVIENDA

DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria- Gasteiz, 20 de febrero de 2018

**A HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA
C., URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA**

GINITZA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZ
IFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y RE
zpta. Jfdo.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA

zpta./Fdo.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA




EGINDIA. Jasotze gara dutila dokumentu hau Esteki Autonomia Erkelegio Lurralde
Baldarmentuaren Olatuaren, Berrikuntzen, Espedienten, Magaketa, Espediente, Inon
hazteko eta berriztatzearen, eta berriztatzearen, eta berriztatzearen
salburuaren 2018ko otsailaren 20ko Auzitegiaren bidez.

DILIGENCIA. Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de
version de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País
Vasco, en el marco del expediente de actualización de la Orden de 20 de febrero de 2016, del Consejo de
Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018


GOBIERNO VASCO
EUSKO JAURLARITZA
INGURUMEN, LURERITZA, LURRA
EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA
DEPARTAMENTO DE MEDIO
AMBIENTE, PLANEAMIENTO
TERRITORIAL Y VIVIENDA
Izpiria/Fto.: IONACIO DE LA PUERTA RUEDA



El hábitat rural ejerce un papel fundamental en la gestión territorial y medioambiental, si bien presenta una compleja realidad territorial y una especial vulnerabilidad frente a importantes fuerzas de atracción e influencia desde la estructura socioeconómica urbana: procesos de reurbanización, abandono de la actividad agraria, hipermovilidad, inflación del precio del suelo. Se precisa modular la configuración visual y funcional de los espacios rurales manteniendo la actividad agraria.



I ESTADO DE LA CUESTIÓN

Más de la mitad de los municipios de la CAPV son municipios rurales que comprenden un 70% de su superficie, si bien únicamente en torno a un 8% de la población habita estas zonas rurales.

Los elementos que caracterizan al espacio rural vasco y a la actividad agraria en él desarrollada lo convierten, más allá de su papel económico y de proveedor de alimentos, en un factor estratégico para Euskadi en la medida en que ejerce un papel protagonista en la gestión territorial y medioambiental; si bien presenta una compleja realidad territorial y una especial vulnerabilidad frente a importantes fuerzas de atracción e influencia provenientes de la actual estructura socio-económica: presiones urbanísticas y de otra índole sobre suelo agrario, gestión sostenible de los recursos, hipermovilidad o un contexto cada vez más globalizado, presiones forestales dedicadas a explotaciones de crecimiento rápido, entre otros.

Todo ello requiere de una especial capacidad de adaptación y respuesta así como del planteamiento de estrategias integrales para el mantenimiento del medio rural, con el objetivo prioritario de modular la configuración visual y funcional de los espacios rurales a partir del mantenimiento del ejercicio de la actividad agraria en todos los ámbitos con aptitud para ello.

La concurrencia de diversos factores como un relieve montañoso pero de fácil penetración; su situación en el corredor que une Francia con la Península o la alta densidad de población, entre otros, hacen de la CAPV un espacio con una fuerte imbricación entre lo rural y lo urbano, que facilita, en algunos casos, la cobertura de servicios y el aprovisionamiento de las zonas urbanas con productos agroalimentarios locales, brindando una serie de oportunidades a las zonas rurales más cercanas pero que, a la vez, ejerce una fuerte presión sobre la ocupación del suelo -usos urbanos, infraestructurales y recreativos, por ejemplo- y debilita su capacidad de retener



laboralmente actividades de contenido rural (agricultura especialmente) ante el poder de atracción de los polos de actividad urbanos.

Todo ello, sumado a la práctica inexistencia de distancias en el interior de esta malla urbana, (en la CAPV no existen zonas aisladas) y a la fuerte interpenetración de lo rural y lo urbano, genera un medio rural híbrido con las amenazas y oportunidades que esto conlleva: utilización recreativa del medio rural, a lo que ha contribuido la red de pequeños núcleos rurales próximos a las áreas del territorio con mayor vocación recreativa "Núcleos de Acceso al Territorio", o la convivencia de usos agrarios diversos y en distintos grados de dedicación (agricultura a tiempo parcial) con actividades industriales y de servicios, por ejemplo.

El hábitat rural vasco ha sido el ámbito de desarrollo de una forma de vida propia y original que constituye, en gran medida, ante la creciente uniformización de la cultura urbana, el refugio de las características esenciales de nuestra sociedad. El espacio rural engloba un patrimonio de gran valor no solo en el plano social, cultural o económico, sino también en el de la gestión de recursos naturales, paisajísticos o medioambientales, que ha sido mantenido, en un porcentaje muy alto, por la sociedad y el medio rural vasco. El elemento de base para la configuración y sostenimiento de este espacio ha sido y es la gestión activa de los espacios agrarios. Los sectores agrícola, ganadero y forestal tienen un papel clave como garantes de un ordenamiento territorial resiliente y sostenible.

La gestión activa del suelo rural únicamente es viable desde un esquema de protección y conservación del suelo agrario (agrícola, ganadero y forestal), en especial del suelo de alto valor agrológico, ligado al ejercicio de la actividad agraria como el que despliega la Ley 17/2008, de Política Agraria y Alimentaria. Dicha ley propugna también el reconocimiento social de la actividad agraria como productora no solo de alimentos sino de otras externalidades inherentes a ella (protección y regeneración medioambiental, preservación del paisaje y la biodiversidad, gestión equilibrada del territorio y conservación del hábitat y del patrimonio cultural).

El suelo agrícola presenta características que van mucho más allá de una función de mero soporte. Su carácter irreproducible, su escasez y su importancia para las actividades primarias aconsejan una protección que es particularmente importante en la CAPV por la escasez de suelos de calidad y la presión de los usos urbanos, industriales e infraestructurales que lo destruyen y que inciden con particular intensidad en zonas como los fondos de valle con mayor aptitud.

Se pueden distinguir dos modelos de agricultura: por un lado, una agricultura periurbana, integrada por nuevos agricultores y nuevas agricultoras con escasa vinculación previa al medio agrario, con participación de nuevas estructuras de demanda colectiva (por ejemplo, grupos de consumo), con nuevas orientaciones (circuitos cortos, comercio de proximidad, etc.), y por otro lado, una agricultura basada en modelos más tecnificados de gestión y producción; en orientaciones comerciales de carácter global, etcétera.

El suelo forestal, por su parte, ejerce una triple función, protectora, productora y recreativa. Los bosques resultan fundamentales en la fijación y protección del suelo por lo que deben integrarse dentro de una misma ordenación aquellas cuestiones que, bien relacionadas con la planificación de los espacios protegidos, bien con la gestión forestal general, afectan al correcto cumplimiento de las funciones asignadas a ellos. Tal ordenación es importante en un territorio en el que la superficie de suelo adscrito a este uso forestal es superior al 50%.

EGNIBIDEA. Jasotze gara dutila dokumentu hau Estekal Autonomia Erleaghuo Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak, Territorioaren espaldietan Plangintza, Espaldietan Inon biziaren espaldietan Plangintza eta Espaldietan Plangintza 2018ko otsailaren 20ko Oinagari bidez.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

EUSKO JAURLARITZA
GOBIERNO VASCO
ORDENAMIENTOS DE MEDIO AMBIENTE, PLANTAMIENTO TERRITORIAL Y VIVIENDA

LURRALDE PLANGINTZA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA
EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

Lezama, 20 de febrero de 2018

DILIGENCIA. Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco, en virtud de la Ley 17/2008, de 20 de febrero de 2008, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

El Plan Territorial Sectorial (PTS) Agroforestal fue aprobado por el Decreto 177/2014, de 16 de septiembre, con los objetivos de definir y proteger la tierra agraria, de impulsar una ordenación territorial que plantee la planificación desde criterios rurales, de establecer instrumentos de

DILIGENCIA. Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.


Victoria-García, 2018ko abuztuaren 20an

VIKUSO PLANTARIZAZIOA
GOBIERNO VASCO
MINISTERIO DE MEDIO AMBIENTE

PLANTARIZAZIOA ETXERAKO LURRALDE PLANTAZIOA, HIRIGINTZA ETXERAKO BERROKATZE ZUZENDARIA

EL DIRECTOR DE PLANTACION TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACION URBANA

Desarrollado en el marco de la colaboración de la Red de Observación Territorial y Vigilancia


Izpie/Foto.: IÑAKIO DE LA PUERTA RUEDA

Victoria-García, 2018ko abuztuaren 20an



Hábitat Rural

actuación válidos y aplicables que conlleven la defensa del sector, así como de compatibilizar la protección agraria con la ambiental, principalmente.

El PTS agroforestal de la CAPV, en su condición de instrumento jerárquicamente superior a tenor de lo dispuesto en la Ley de Ordenación del Territorio, vincula en sus propios términos a los instrumentos de planeamiento urbanístico establecidos en la legislación urbanística de aplicación. En consecuencia, el planeamiento municipal resulta vinculado por el PTS Agroforestal de la CAPV, a cuyo contenido deberá adaptarse.

Así, el PTS Agroforestal establece las siguientes categorías como desarrollo de las Categorías de Ordenación del Medio Físico de las DOT: Agroganadera y Campiña Alto Valor Estratégico, Agroganadera y Campiña Paisaje Rural de Transición, Forestal-Monte Ralo, Forestal, Pastos Montanos, Pastos Montanos-Roquedos, Mejora Ambiental, y Protección de Aguas Superficiales. Igualmente, el PTS Agroforestal pormenoriza la Matriz para la Ordenación del Medio Físico de las DOT, con una regulación por categorías de usos propiciados, admisibles y prohibidos.

Se enmarca todo ello en el objetivo establecido en la Ley 17/2008, de 23 de diciembre, de Política Agraria y Alimentaria, de promover un uso continuado y adecuado del suelo agrario ligado a la actividad agraria y acordes con la demanda de la sociedad. Esta Ley, asigna al PTS Agroforestal la función de marco regulador del suelo agrario y despliega, además, un régimen de especial protección sobre los suelos de Alto Valor Agrológico, a los que otorga carácter estratégico y reconoce la condición de bienes de interés social. Asimismo, con la finalidad de salvaguardar la protección del suelo agrario establecida en la Ley 17/2008, de 23 de diciembre, de Política Agraria y Alimentaria, el PTS Agroforestal prevé la aplicación del Protocolo de Evaluación de la Afección Sectorial Agraria en los procesos de adopción del planeamiento urbanístico, territorial y sectorial.

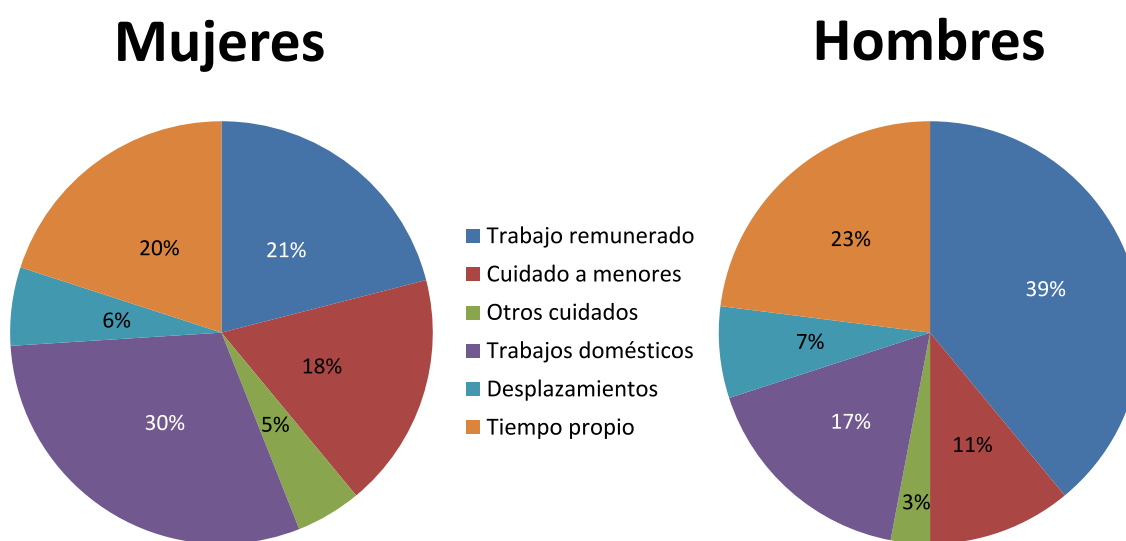
En el marco de la Política Agrícola Común de la UE se dispone del Programa de Desarrollo Rural (PDR), que articula el apoyo financiero de la PAC (Política Agrícola Común) para las actuaciones y medidas a impulsar en el medio rural de Euskadi durante su periodo de vigencia. Es por lo tanto un instrumento financiero de apoyo a los distintos agentes que integran nuestro medio rural (agricultores, propietarios forestales, cooperativas y agroindustrias, entidades locales, etc), cofinanciado entre la UE (FEADER/Fondo Europeo Agrícola de Desarrollo Rural) y las aportaciones presupuestarias de las Instituciones Vascas (Gobierno Vasco y Diputaciones Forales), configurándose como un instrumento primordial de las Instituciones Vascas para el impulso y apoyo de las políticas que se pretenden llevar a cabo en el medio rural vasco.

El PDR de Euskadi se articula en torno a las necesidades prioritarias que derivan del diagnóstico de la situación de los distintos ámbitos que conforman nuestro medio rural, de la selección de objetivos y líneas estratégicas a afrontar, y en último término, de la selección de medidas y actuaciones a implementar con su correspondiente asignación financiera.

Otra de las líneas fundamentales que persigue el PDR es impulsar la incorporación y mantenimiento de jóvenes en el sector agrario vasco, desde un planteamiento de desarrollo de la actividad y condiciones de vida homologables a los del resto de la sociedad vasca.

Así mismo hay que señalar que el Programa visibiliza de forma importante el papel de las mujeres en este medio, en el que, según el censo agrario de 2009, en la CAE, el 30% de las explotaciones están dirigidas por ellas.

Cabe señalar la aprobación de la Ley 8/2015, de 15 de octubre, del Estatuto de las Mujeres Agricultoras en respuesta a la necesidad de afrontar la discriminación que sufren las mujeres en el sector agrario, sobre todo en lo que se refiere a su reconocimiento profesional y su estimación social, así como al ejercicio efectivo de sus derechos profesionales, sociales y fiscales. Este estatuto toma los derechos de las mujeres agricultoras como punto de partida y concreta las obligaciones de las administraciones públicas para garantizar su ejercicio efectivo.



Ámbito general CAE: EUSTAT Estadística I 2010

II OBJETIVOS

Los objetivos de la revisión del modelo territorial que se proponen en materia de hábitat rural son los siguientes:

1. Proteger el suelo agrario, especialmente el de Alto Valor Estratégico, como instrumento de gestión del medio físico para la conservación y fomento del espacio rural mediante la regulación de mecanismos para su preservación frente a influencias e intervenciones urbanísticas, infraestructurales e industriales que merman su papel de principal medio de producción de la actividad agraria y de elemento estructurador de nuestro espacio rural.
2. Promover la actividad agroganadera y pesquera como proveedora de alimentos y elemento base de la soberanía alimentaria de un territorio que ofrezca una calidad de vida adecuada y saludable a la población.
3. Garantizar la suficiencia y seguridad alimentaria, favoreciendo el abastecimiento de proximidad más allá de los huertos urbanos.

[illegible]



Hábitat Rural

4. Conservar el suelo agrario existente y activar aquellas superficies que puedan encontrarse infrautilizadas estableciendo las medidas de fomento necesarias para un uso continuado y adecuado del mismo ligado a la actividad agraria e impulsando la actividad agroalimentaria garante de la gestión equilibrada del territorio.
5. Mejorar las estructuras agrarias y la viabilidad económica de las explotaciones agrarias y su competitividad y facilitar el empleo de personas jóvenes y formadas.
6. Fomentar la transferencia de conocimientos en los sectores agrario y forestal, haciendo especial hincapié en el fomento de la innovación, la cooperación y el desarrollo económico de estas zonas.
7. Restaurar, preservar y mejorar los ecosistemas relacionados con la agricultura y la silvicultura, garantizando la diversidad y permanencia de los montes arbolados y ordenando el territorio forestal.
8. Preservar el carácter y la imagen de los núcleos rurales como un elemento determinante del conjunto del territorio.
9. Fomentar la inclusión social, la reducción de la pobreza y la igualdad entre hombres y mujeres en las zonas rurales.
10. Garantizar que el medio rural goce del mismo nivel de vida que el medio urbano, especialmente en cuanto a la disponibilidad de equipamientos y servicios públicos.
11. Promover la eficiencia de los recursos y fomentar el paso a una economía baja en carbono y capaz de adaptarse al cambio climático en los sectores agrario, alimentario y forestal.
12. Promover el reconocimiento social de la actividad agraria como productora no solo de alimentos, sino de otras externalidades inherentes a ella (protección y regeneración medioambiental, preservación del paisaje y de biodiversidad, gestión equilibrada del territorio, conservación del medio rural y del patrimonio cultural vasco, gestión de recursos sostenibles en el suministro permanente de bienes y servicios).

III DIRECTRICES TERRITORIALES

Las Directrices territoriales que se proponen para la revisión del modelo territorial en materia de hábitat rural son las contenidas en el artículo 19 de las Normas de Aplicación.

EGINBIDEA: Jasotze gero, dadila dokumentu hau Euzkadi Autonomia Erkidegoko Lurralde Administrazioaren Kudeaketa, Planifikazio eta Erregulazioaren Departamentuaren hasierako onarpena eman zitzaien lekuaren Lurralde Planingintza eta Erregulazio salburuaren 2018ko otsailaren 20ko Aholkularien bidez.

DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de Visión de Dirección Ordenada Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria- Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

Vitoria- Gasteiz, 20 de febrero de 2018

EUSKO JAURLARITZA
GOBIERNO VASCO
INGURUMEN, LURRERATZE, KULTURA
DEPARTAMENTO DE MEDIO
AMBIENTE, PLANIFICACIÓN
TERRITORIAL Y VIVIENDA

EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA

IGNAZIO DE LA PUERTA RUEDA

6


HÁBITAT URBANO

EGINDIA. Jasotze gara dutila dokumentu hau Esteki Autonomia Ekitegiho Lurralde
Bideratzenaren Oinarriak, berrikuntza, espedituenak, magaketa, Espedituen Inon
hazteko eta bideratzenaren Oinarriak, berrikuntza, magaketa, Espedituen Inon
salbaturaren 2018ko otsailaren 20ko Auzitegiaren bidez.

DILIGENCIA. Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de
revision de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País
Vasco, en virtud de la Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de
Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018


GOBIERNO VASCO
EUSKO JAURLARITZA
INGURUMEN, LURERITZA, LURRA
EL DIRECTOR DE PLANIFICACION TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACION URBANA
DEPARTAMENTO DE MEDIO
AMBIENTE, PLANEAMIENTO
TERRITORIAL Y VIVIENDA
Izpiria/Fto.: IONACIO DE LA PUERTA RUEDA

LAGUNBIDEA: Jasota gero daclia dokumentu hau Euzkal Autonomia Erkidegoko Lurralde Antolatamenduren Gidalerroak berrikusteko espedienteari dagokiola. Espediente horri jarraituzko onepena eman zitzaion Ingurumen, Lurralde Plangintza eta Ekibizitzako sailburuaren 2018ko otsailaren 20ko Argutiamen bidez.

Vitoria- Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

LURRALDE PLANGINTZA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA
DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

zpta./Fdo.: **IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA**

Frente al énfasis en el crecimiento, la revisión de las DOT propone recuperar la densidad de los asentamientos urbanos, limitar la expansión de las zonas edificadas y hacer de las iniciativas de renovación y reutilización de los espacios construidos el centro de las actuaciones futuras. Este enfoque es esencial para la sostenibilidad, pues evita la destrucción de suelos que son soporte para la vegetación, permite mejorar la gestión de los residuos y de recursos estratégicos como el agua, reduce la necesidad de desplazamientos motorizados y favorece el uso de sistemas de transporte colectivo; además de contribuir a la reducción de emisiones de gases de efecto invernadero a la adaptación a los efectos del cambio climático, a la resiliencia y a mejorar la salud y la calidad de vida.

Las DOT plantean, además, las estrategias de renovación urbana como intervenciones que permiten un importante proceso de reutilización y reciclado del territorio, desarrollando nuevos usos en espacios ya ocupados por la urbanización. El reciclado y la reutilización de los suelos construidos y las operaciones de renovación de espacios obsoletos o en desuso es una opción central en cualquier política de contención para los próximos años. Otras iniciativas necesarias son la mayor flexibilidad del planeamiento en cuanto a mezcla de usos, tipologías y densidades en los nuevos desarrollos y la vinculación entre crecimientos urbanísticos y sistemas de transporte colectivo.

En algunas regiones urbanas de Europa y Norteamérica se han desarrollado en los últimos años diversas experiencias en las que se han establecido perímetros de crecimiento máximo para los diferentes asentamientos. Este enfoque permite establecer un acuerdo sobre los límites de la expansión urbana, reduciendo los procesos de transformación de suelos libres e incentivando acciones de densificación y renovación orientadas a un mejor aprovechamiento de las áreas ya ocupadas por la urbanización. La Ley 2/2006 de Suelo y Urbanismo constituye una primera respuesta a estas tendencias al establecer edificabilidades mínimas que se orientan a un uso más intensivo del suelo. La densidad en los desarrollos urbanos es una de las claves de los espacios innovadores y sostenibles: preserva el paisaje y hace más eficiente la gestión de los recursos naturales, mejora la funcionalidad de dotaciones, servicios y sistemas de transporte, reduce las necesidades de desplazamientos cotidianos y aumenta las posibilidades de interrelación, la generación de redes sociales y el encuentro entre diferentes.

Como resultado de lo señalado anteriormente, el sistema urbano se estructura a través de tres elementos fundamentales: el sistema polinuclear de capitales, la red de cabeceras y subcabeceras de las Áreas Funcionales y los Ejes de Transformación.

- 1.- El sistema polinuclear de capitales.
 - A) Área Funcional de Álava Central.
Cabecera: Vitoria-Gasteiz. Subcabecera: Salvatierra/Agurain.
 - B) Área Funcional de Bilbao Metropolitano.
Cabecera: Área urbana integrada de Bilbao.
 - C) Área Funcional de Donostialdea-Bajo Bidasoa.
Cabecera: Área urbana integrada de Donostia/San Sebastián. Subcabecera: Irun.
- 2.- La red de cabeceras y subcabeceras de las Áreas Funcionales.
 - A) Área Funcional de Bajo Deba.
Cabecera: Eibar-Ermua.
 - B) Área Funcional de Alto Deba.
Cabecera: Arrasate/Mondragón. Subcabecera: Bergara.
 - C) Área Funcional de Urola Costa.
Cabeceras: Zarautz y Azpeitia.
 - D) Área Funcional de Goierri.
Cabecera: Beasain-Ordizia-Lazkao. Subcabecera: Zumarraga-Urretxu.
 - E) Área Funcional. de Tolosaldea.
Cabecera: Tolosa. Subcabecera: Villabona.

[illegible]



Hábitat Urbano

- F) Área Funcional de Encartaciones.
Cabeceras: Balmaseda y Zalla.
- G) Área Funcional de Ayala.
Cabecera: Laudio/Llodio. Subcabeceras: Amurrio y Orduña.
- H) Área Funcional de Arratia.
Cabecera: Igorre.
- I) Área Funcional de Durangaldea.
Cabecera: Durango.
- J) Área Funcional de Busturialdea-Artibai.
Cabecera: Gernika-Lumo. Subcabeceras: Markina-Xemein y Bermeo.
- K) Área Funcional de Mungialdea.
Cabecera: Mungia.
- L) Área Funcional de Rioja Alavesa.
Cabecera: Laguardia. Subcabeceras: Labastida-Bastida y Oyon-Oion.

3.- Los Ejes de transformación.

- A) Área Funcional de Bajo Deba. El Eje de transformación del Bajo Deba.
- B) Área Funcional de Alto Deba. El Eje de transformación del Alto Deba.
- C) Área Funcional de Urola Costa. El Eje de transformación del Urola.
- D) Área Funcional de Goierri. La conexión entre los ejes de transformación del Urola y del Oria.
- E) Área Funcional de Tolosaldea. El Eje de transformación del Oria.
- F) Área Funcional de Encartaciones. El Eje de transformación del Kadagua.
- G) Área Funcional de Ayala. El Eje de transformación del Alto Nervión.
- H) Área Funcional de Arratia. El Eje de transformación del Arratia
- I) Área Funcional de Durangaldea. El Eje de transformación del Ibaizabal.
- J) Área Funcional de Busturialdea-Artibai.
- K) Área Funcional de Mungialdea. El Eje de transformación del Mungia-Derio.
- L) Área Funcional de Álava Central. El Eje de transformación de la Llanada Alavesa.
- M) Área Funcional de Rioja Alavesa.

- 4.- Las propuestas de escala territorial en lo relativo a los ejes de transformación se complementarán en el Plan Territorial Parcial con las correspondientes medidas de ejecución y financiación de las mismas por parte de la Administración supramunicipal interviniente. En este sentido, las administraciones se coordinarán para programar y financiar las agendas propuestas.

DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la CAPV, el Consejo del País Vasco aprobó inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

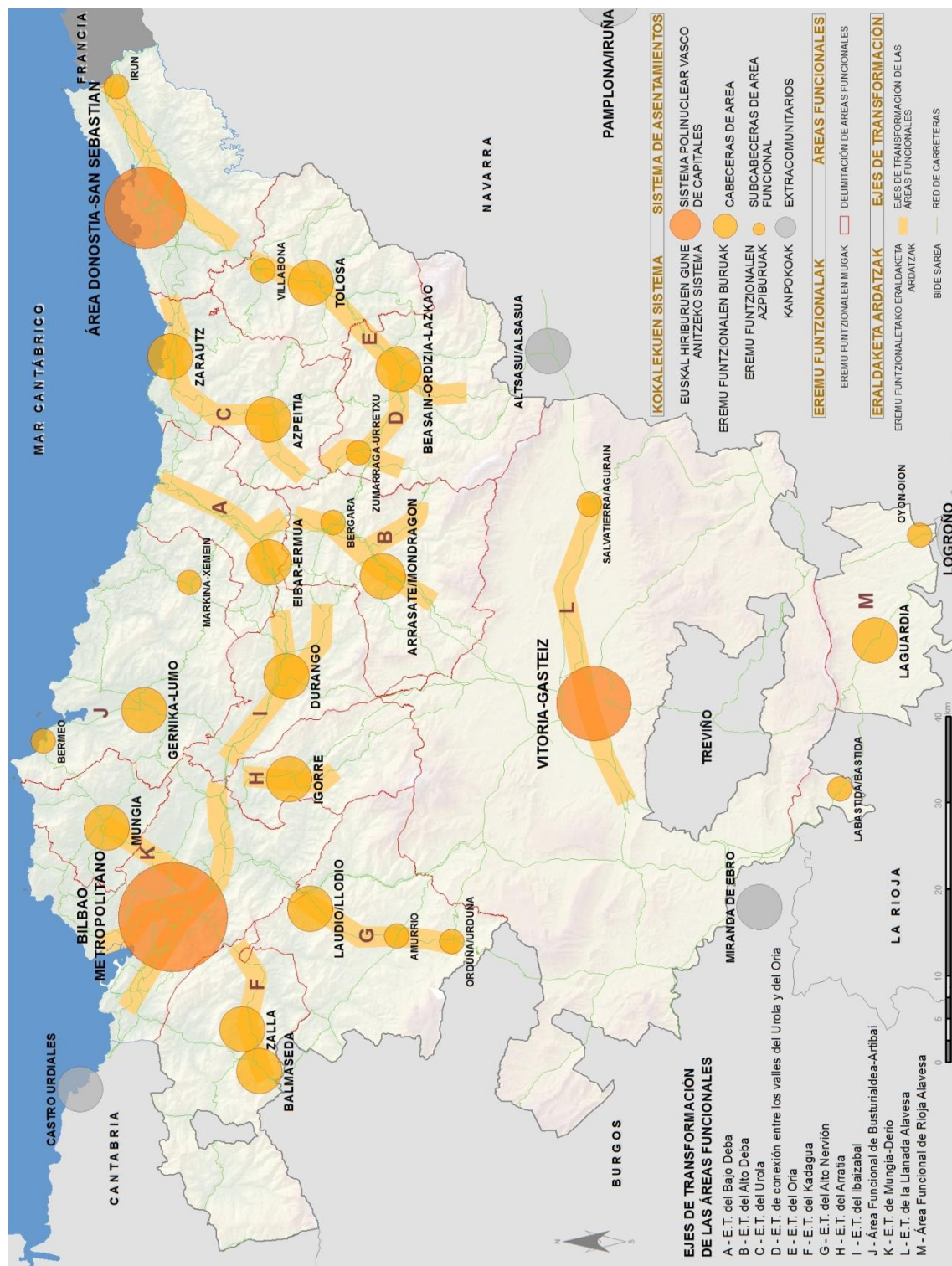
Izpia/fdo.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.

EGIBIDEA: Jaso daitea dokumentu hau Eusko Autonomia Erakundeak Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak berrikuspentzeko egindako lanaren parte gisa. Hasiarako Onespena eman zitzaien 2018ko otsailaren 20ko Aholkularitza Bideaz.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

EL DIRECTOR DE PLANEAMIENTO DEL MEDIO AMBIENTE, PLANEACIÓN TERRITORIAL Y VIVIENDA

PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA



Vitoria- Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

Izpta./Fdo.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA

97

Vitoria- Gasteiz. 2018ko otsailaren 20a

zpta./Fdo.: ~~IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA~~

Durante las últimas décadas se han producido en el área metropolitana importantes cambios funcionales. Así, las actividades industriales se han desplazado, habiendo casi desaparecido en sus enclaves tradicionales en la Margen Izquierda para concentrarse en las zonas exteriores de la ría, tanto en torno a los nuevos espacios portuarios, como en el Txorierri; aprovechando la disponibilidad de suelo existente en zonas menos aptas para usos residenciales, debido a la proximidad del aeropuerto. Se trata además, de una industria mucho menos ligada a las grandes instalaciones y que presenta un mayor peso en relación con los establecimientos de pequeño y mediano tamaño. A su vez, aparecen todavía grandes enclaves de industria en estado de abandono ubicados en zonas cada vez más centrales del espacio metropolitano y nuevas áreas de centralidad metropolitana asociadas a grandes equipamientos de alto nivel (puerto exterior, aeropuerto, BEC, Universidad, parque tecnológico, etcétera) y sobre todo a las grandes superficies que acogen de forma creciente las demandas comerciales y de ocio del espacio metropolitano. El desarrollo de estas nuevas áreas de centralidad es todavía incipiente debido a que los procesos de cambio metropolitano son recientes, y especialmente escaso en las zonas del norte metropolitano, donde las bajas densidades y discontinuidades en los desarrollos urbanos reducen las facilidades para su aparición, pero los hacen también especialmente necesarios.

Las Directrices de 1997 reconocen en el Bilbao Metropolitano y en el Área Funcional de Donostia-San Sebastián el concepto de "Área Urbana Integrada" con un carácter puramente instrumental, para hacer referencia a asentamientos urbanos relativamente compactos pertenecientes a diversos términos municipales que operan en el sistema de ciudades de la CAPV como si fueran una sola ciudad. Este concepto sigue teniendo vigencia. La composición de la citada área de Bilbao es la siguiente: Alonsotegi, Arrigorriaga, Barakaldo, Basauri, Bilbao, Derio, Erandio, Etxebarri, Galdakao, Getxo, Leioa, Loiu, Portugalete, Santurtzi, Sestao, Sondika, Trapagaran, y Zamudio; así mismo, la del Área Urbana de Donostia San Sebastián, además de la propia capital, es Errenteria, Lezo y Pasaia.

El Área Funcional de Donostia/San Sebastián constituye por su parte un territorio densamente poblado que presenta unas excepcionales condiciones geográficas; un paisaje caracterizado por la presencia de tres bahías (Txingudi, Pasaia y La Concha), cuatro cauces fluviales (Bidasoa, Oiartzun, Urumea y Oria) y una topografía singular articulada entre los montes que jalonan el frente marítimo y los valles y collados del interior.

Debido entre otros aspectos a la situación estratégica del Área Funcional en relación con los grandes ejes de comunicación con Europa y a las menores limitaciones que presenta su topografía en comparación con la de otros territorios guipuzcoanos, los desarrollos urbanos se han extendido a lo largo de dichos ejes, definiendo una gran área metropolitana en la que existe una clara interdependencia entre los trece municipios que la conforman. Esta Área Funcional presenta una menor dependencia en relación con las actividades industriales más vulnerables a la crisis, debiendo no obstante matizarse la diferencia existente entre aquellos municipios donde la actividad terciaria tiene un mayor peso (como San Sebastián y Hondarribia) y la de aquellos que disponen de una mayor vocación industrial (como Andoain, Hernani, Lezo, Pasaia, Usurbil o Urnieta). Merece además una referencia especial la evolución experimentada por el entorno de la Bahía de Pasaia, el cual vivió espectaculares crecimientos hasta mediados de los años 70 y en el que se plantea en la actualidad la necesidad de realizar una reflexión estratégica comarcal, que aúne las diversas competencias territoriales y sectoriales, con el objeto de impulsar la regeneración de la bahía desde un punto de vista urbanístico, medioambiental, social y económico; en la línea de las actuaciones iniciadas durante los últimos años.

EGINDIA. Jasotze gara dutila dokumentu hau Estekari Autoritatea Ertikargatu Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak berrikuspenean egarri diren erlazioan. Espediente honi buruzko informazio gehiago lortzeko, jarraitu klikatu erlazioa. Planifikazio eta Erregulazio sailburuaren 2018ko otsailaren 20ko Aukerapen bidez.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

EUSKO JAURLARITZA
GOBIERNO VASCO
LURRALDE ANTOLAMENDUAREN GIDALERROAK
MUGIKUNTZA, LURRALDE ANTOLAMENDU
ETA ERREGULAZIO
DEPARTAMENTUAREN BARRUTIA
AMBIENTE, PLANIFICAZIO
TERITORIALA, BIZITASUNA
ETA ERREGULAZIO

Lezpea/Fto.: IONAKO DE LA PUERTA RUEDA

EUSKO JAURLARITZA
GOBIERNO VASCO
EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

DILIGENCIA. Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco, en el que se han tenido en cuenta las modificaciones propuestas por el Departamento de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018



Hábitat urbano

El ámbito de expansión metropolitana se ha ampliado hacia espacios de otras Áreas Funcionales y especialmente hacia las zonas costeras del ámbito de Zarautz-Orio, en el cual se ha incrementado la población, se han llevado a cabo nuevos desarrollos urbanísticos y se ha producido la conversión de segundas residencias en viviendas principales. Los espacios industriales se han trasladado también a los ámbitos periféricos, principalmente a Usurbil, el Alto Urumea y el triángulo Irun-Oiartzun-Puerto de Pasaia, mientras que en los ámbitos más centrales ha ocurrido la progresiva transformación de espacios industriales en áreas terciarias, de oficinas, ocio y comercio en torno a grandes superficies y centros comerciales.

En Vitoria-Gasteiz el desarrollo urbano se ha concentrado fundamentalmente en la ciudad central. La amplitud del término municipal de la capital y su disponibilidad de suelo han dado lugar a una creciente concentración del crecimiento en este espacio urbano. Mientras las otras capitales vascas experimentaban los procesos de reconversión de los años ochenta, Vitoria-Gasteiz se convirtió en la sede del Gobierno Vasco y aprovechó su disponibilidad de suelo y su localización para impulsar un desarrollo basado en nuevos espacios industriales orientados a sectores dinámicos y a un extraordinario desarrollo de las actividades logísticas emergentes.

Son ámbitos que junto a otros como Zigoitia, Zuia, Legutio y diversos municipios situados a lo largo del eje de la A-1 acogen demandas de residencia de baja densidad procedentes de Vitoria-Gasteiz, si bien se trata de un proceso limitado ante la oferta que realiza la propia capital. De este modo, no puede hablarse propiamente de un espacio metropolitano, sino de un espacio central macrocefálico cuya influencia se extiende a los ámbitos de su entorno. Incluso en el suelo industrial, pese a los importantes desarrollos en municipios como Lantarón, Iruña de Oca, Ribera Baja o Legutio, la posición de Vitoria-Gasteiz es totalmente dominante, de forma que en su municipio se localiza el 20% de todo el suelo para actividades económicas de la CAPV, y casi el 60% de todo el existente en su extensa Área Funcional.

Por lo tanto, y mientras que las actividades económicas, terciarias y logísticas se desarrollaban al oeste de la ciudad (formando parte de lo que el PTP de Álava Central llamaría "Arco de la Innovación"), el Este y las partes más cercanas al núcleo desarrollaban una especialización más residencial y ambiental. De esta forma la ciudad se configura como una rótula a varios niveles: desde el punto de vista industrial-logístico-terciario, resulta pieza fundamental en el eje que desde Miranda de Ebro se introduce en Álava y se prolonga hacia el Alto Deba por la AP-1; desde el punto de vista ambiental-residencial, este eje se prolonga hacia el Este apoyado por la N-1 y el ferrocarril, pero también por los cauces fluviales y diversos recorridos "blandos". Además, no debemos olvidar que su consolidado Anillo Verde y la Infraestructura Verde urbana y territorial que propone el municipio suponen una pieza fundamental en la continuidad ecológica del espacio en que se sitúa; aspectos todos ellos que culminaron con la designación de Vitoria-Gasteiz como Capital Verde Europea 2012, en reconocimiento a las iniciativas medio ambientales impulsadas y al compromiso de la capital con políticas de desarrollo sostenible.

Analizado en su contexto, el centro de Álava presenta características territoriales singulares que hacen de este espacio un ámbito singular dentro de la CAPV: por una parte, el peso de Vitoria-Gasteiz no se ve compensado por la existencia de otros núcleos urbanos de suficiente entidad lo que da lugar a que en amplias zonas se carezca de la armadura urbana conveniente para implementar procesos de desarrollo y gestión territorial de suficiente entidad; por otro lado, en estas zonas se dan las menores densidades de población. El contraste con los densos espacios situados al norte otorga un valor estratégico a esta Área Funcional. Dentro de Álava Central se deben distinguir y singularizar las comarcas de los Valles Alaveses y de la Montaña

Izpia / Fdo.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.

DEPARTAMENTO DE MEDIO AMBIENTE, PLANIFICACIÓN TERRITORIAL Y VIVIENDA



Hábitat urbano

Alavesa, cuyo carácter rural y problemática específica requieren de una atención especial siendo necesario coordinar adecuadamente desde estas DOT la acción territorial en estos espacios con las iniciativas de Vitoria-Gasteiz, en cuanto que la diversidad derivada del contraste entre las zonas rurales y las urbanas se convierte en un factor de mutuo fortalecimiento. El aprovechamiento de estas ventajas conduce a la necesidad de dotar de un tratamiento específico a estos espacios mediante la redacción de un Estudio Inicial Básico para las dos comarcas rurales citadas, de forma previa a la redacción de la revisión del PTP de Álava Central.

En estas tres capitales la renovación y recualificación de los espacios centrales ha tenido un impacto decisivo en el fortalecimiento de sus perfiles urbanos y en la mejora de su imagen; y ha hecho posible que se desarrolle una parte importante de su potencial para acoger nuevas funciones y actividades de alto nivel que han sido esenciales en el impulso a la economía vasca durante los últimos años. Estos procesos de renovación han generado oportunidades de creación de suelo y de espacios atractivos que han permitido, de forma particularmente significativa en Bilbao, recuperar el dinamismo demográfico de sus centros urbanos, configurando un espacio urbano más vital y diverso en su imagen y en sus funciones.

No obstante, si bien la terciarización no es tan acusada en las tres capitales vascas como en otras ciudades de nuestro entorno, se considera necesario reflexionar sobre la progresiva ocupación de los centros urbanos por parte de determinados usos terciarios o de oficinas; con el consiguiente desplazamiento de la población residente hacia zonas periféricas. Con el objeto de evitar los efectos negativos causados por dicha tendencia, deben implementarse medidas orientadas a impedir que los centros urbanos se conviertan en áreas desertizadas en determinados horarios; tales como la mezcla de usos residenciales, terciarios y de actividades económicas compatibles.

En paralelo al nuevo papel de los centros de las capitales se ha producido una creciente expansión de los ámbitos metropolitanos al aparecer nuevas formas de ocupación del territorio y de reorganización de las periferias. El proceso de descentralización y reconfiguración de las periferias ha sido el principal motor del desarrollo urbano. El porcentaje de la población vasca que reside en las áreas metropolitanas no ha cambiado significativamente en la última década. Dicha descentralización se corresponde con las propuestas de reequilibrio territorial de las DOT, de forma que la expansión y el aumento de la complejidad de las nuevas periferias han superado los límites tradicionales de los espacios metropolitanos para abarcar ámbitos funcionales situados fuera de su influencia directa y zonas tradicionalmente rurales. En los entornos metropolitanos aparecen nuevos crecimientos residenciales, desarrollos industriales, equipamientos singulares, parques empresariales y complejos terciarios, grandes superficies comerciales y de ocio, configurándose un territorio mucho más extenso y generador, cada vez en mayor medida, de nuevas centralidades y dinámicas territoriales.

Las importantes mejoras dotacionales y funcionales de las tres capitales han aumentado su centralidad en sus respectivos territorios históricos y han fortalecido el perfil urbano de cada espacio metropolitano.

EGKIDUEA. Jasotze gara dutila dokumentu hau Estekel Autonomia Erleaghuo Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak, Berrikuspeno, espalduekigen Plangintza, Espalduekigen Plangintza eta Espalduekigen Plangintza 2018ko otsailaren 20ko Aholkularitza Bideaz.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

EUSKO JAURLARITZA
GOBIERNO VASCO
ORDENAMIENTOS DE MEDIO AMBIENTE, PLANEAMIENTO TERRITORIAL Y VIVIENDA

LURRALDE PLANGINTZA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA
EL DIRECTOR DE PLANEACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

Lezpea/Fto.: IONANZO DE LA PUERTA RUEDA

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

DILIGENCIA. Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco, se ha otorgado el presente sello. Oñen de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.



II OBJETIVOS

- 1.- Consolidar la estructura del sistema polinuclear de capitales, impulsando la complementariedad entre cada una de las mismas desde una visión territorial supramunicipal.
- 2.- Garantizar el equilibrio entre la centralidad territorial de las capitales y el mantenimiento de la identidad propia de los territorios de su entorno.
- 3.- Limitar la expansión de las áreas metropolitanas, priorizando la utilización de los suelos ya integrados en las mismas.
- 4.- Mejorar la red de movilidad que conecta las capitales con su entorno, garantizando la accesibilidad a los equipamientos y dotaciones existentes.
- 5.- Completar la dotación de servicios y equipamientos de las áreas metropolitanas desfavorecidas en los que los mismos sean deficitarios.

III DIRECTRICES TERRITORIALES

Las Directrices territoriales que con carácter general se proponen para la revisión del modelo territorial en materia del sistema polinuclear de capitales son las contenidas en el artículo 7 de las Normas de Aplicación.

IV DIRECTRICES ESPECÍFICAS PARA CADA UNA DE LAS CAPITALS.

Las directrices específicas que se proponen para el Bilbao Metropolitano, incluyendo sus Ejes de Transformación, son las siguientes:

- 1.- Centrar las acciones fundamentales de desarrollo urbano en las iniciativas de densificación y renovación urbana, en línea con lo marcado por el PTP del Bilbao Metropolitano. En este sentido, se consideran prioritarias las siguientes:
 - Dar continuidad a los procesos de renovación desarrollados a lo largo de la ría desde Bilbao hacia el Abra Exterior.
 - Actuar en las grandes áreas de suelos industriales abandonados existentes al objeto de acoger nuevos espacios con mezcla de usos.
 - Desarrollar iniciativas de renovación urbana en los municipios de la Margen Izquierda, mejorando el atractivo de los espacios públicos y de la imagen urbana y la calidad del parque de viviendas, a la vez que se incentiva la localización de nuevas actividades económicas terciarias e industriales compatibles con los espacios residenciales.
 - Desarrollar, especialmente en el norte del espacio metropolitano, acciones de densificación dirigidas a consolidar los desarrollos más recientes, mejorando su integración funcional y paisajística y favoreciendo la aparición de nuevos ámbitos de centralidad residencial y dotacional en torno a las cabeceras municipales y a los desarrollos urbanos con mayor accesibilidad mediante los sistemas de transporte colectivo.
- 2.- Avanzar en la consolidación de Bilbao como un espacio singular para la atracción de actividades mediante las acciones desarrolladas en torno a los espacios centrales y con fuerte identidad que articula la ría del Nervión (Bilbao la Vieja, Casco Viejo, Ensanche, Deusto).

DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

Izpia/fdo.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.

EGIBIDEA: Jaso daiteke dokumentu hau Eusko Autonomia Erkidegoa Lurralde Antolamenduaren Gidalerroaren berrikuspenaren parte gisa, eta hori dela eta, hasierako onespena eman zitzaien hiru inongoen Lurralde Planingintza eta Etxebizitzako sailburuaren 2018ko otsailaren 20ko Aukerapen bidez.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

DEPARTAMENTO DE MEDIO AMBIENTE, PLANIFICACIÓN TERRITORIAL Y VIVIENDA

- [illegible]

- 1.- Orientar las actuaciones de desarrollo y renovación urbana en el Área Funcional a preservar el sistema policéntrico de asentamientos actual, caracterizado por su equilibrio, potenciando tanto la centralidad territorial de la capital como la de los principales centros municipales del área.
- 2.- Priorizar las acciones de densificación de los tejidos urbanos y periurbanos infrautilizados.
- 3.- Contemplar a lo largo de la Llanada la alternativa de conexión de Vitoria-Gasteiz con Pamplona mediante la línea ferroviaria de Alta Velocidad.
- 4.- Buscar en las futuras estaciones de la nueva red de alta velocidad, Donostia/San Sebastián e Irun, la máxima intermodalidad con los sistemas de transporte urbano y metropolitano mediante ferrocarril de cercanías y autobús.



Hábitat urbano

- 5.- Desarrollar de forma específica el transporte público limpio basado en el transporte ferroviario, en los autobuses, incluidos los "Autobuses de tránsito rápido (BRT)" y en la movilidad peatonal y ciclista.
- 6.- Impulsar la transformación en vías urbanas de aquellos tramos que anteriormente formaban parte de la red de carreteras principal, pero que hoy en día han visto reducida su capacidad debido a la entrada en funcionamiento de nuevos ejes viarios (tales como la auto-vía AP1/AP8 o el corredor del Urumea); configurando las mismas como grandes ecobulevares metropolitanos, que ofrecerán un soporte de transporte intermodal colectivo en torno al cual se pueden desarrollar los principales proyectos estratégicos de transformación y articulación urbana; tales como nuevas dotaciones o actividades innovadoras.
- 7.- Compatibilizar la transformación y regeneración urbana de la Bahía de Pasaia con la renovación y modernización de su Puerto.
- 8.- Configurar el Corredor del Jaizkibel, desde Lezo hasta Irun, como un gran eje de vocación tecno-industrial integrado con el paisaje, donde puedan desarrollarse actividades industriales y vinculadas a la logística o a la tecnología; así como diversos equipamientos integrados en el contexto de la Eurociudad Bayona - Donostia.
- 9.- Plantear la articulación de la Eurociudad Bayona – San Sebastián en torno a iniciativas de integración de los sistemas de transporte, el desarrollo de intervenciones conjuntas en materia de grandes equipamientos, espacios de actividad y gestión de recursos naturales, o la utilización integrada de las grandes infraestructuras de conexión exterior. La transformación de la playa de vías de Irun revestirá especial importancia en la articulación de la Eurociudad.
- 10.- Integrar el corredor Andoain-Urnieta-Hernani-Astigarraga-Donostia (corredor del Urumea) en el Eje de Transformación Donostia-Irun, con el fin de dar respuesta a las diversas problemáticas que afectan a este territorio; tales como, la protección y regeneración del corredor fluvial, el tratamiento hidráulico y paisajístico de las vegas inundables, la renovación de las áreas urbanas emplazadas junto a las márgenes, así como la correcta integración de las infraestructuras existentes y programadas.

Las directrices específicas que se proponen para el área metropolitana de Vitoria-Gasteiz son las siguientes:

- 1.- Completar las iniciativas de excelencia urbana desarrolladas en Vitoria-Gasteiz, tales como el Anillo Verde, la Infraestructura Verde Urbana o la recuperación del Centro Histórico.
- 2.- Preservar el modelo de asentamientos de la Llanada Alavesa en los procesos de expansión de las áreas urbanas.
- 3.- Contemplar a lo largo de La Llanada la alternativa de conexión de Vitoria-Gasteiz con Pamplona mediante la línea ferroviaria de alta velocidad.
- 4.- Priorizar la articulación de un eje de transformación lineal a lo largo de la vía ferroviaria que recorre la Llanada Alavesa, desde Nanclares de Oca hasta Salvatierra/Agurain y Araia, generando unos espacios densos y sostenibles, integrados en un entorno en el que se preser-

DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria- Gasteiz, 20 de febrero de 2018

Vitoria- Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

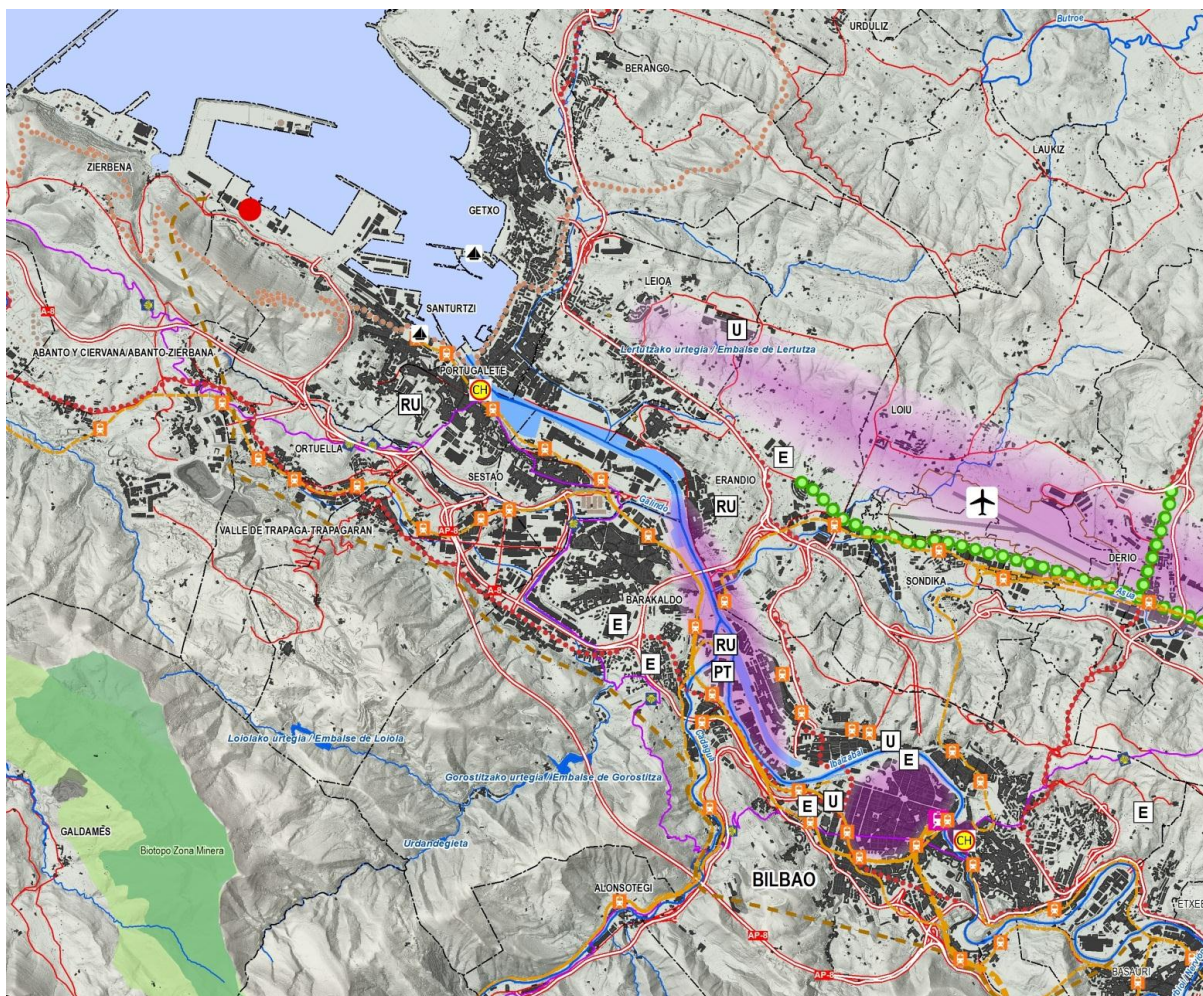
Ignazio de la Puerta Rueda

EGIBIDEA: Jaso daiteke dokumentu hau Eusko Autonomia Erkidegoa Lurralde Antolamenduaren Gidalerroaren berrikuspenaren parte gisa, eta hori dela eta, hasierako onepena eman zitzaien lekuak, Lurralde Planingintza eta Ekibizitza sailburuaren 2018ko otsailaren 20ko Aukeraren bidez.

EUSKO JAURLARITZA
GOBIERNO VASCO
INGURUEN, LURRALDE ANTOLAMENDU
ETA BERRERAKUNTZA ZUZENDARIA
DEPARTAMENTO DE MEDIO
AMBIENTE, PLANIFICACIÓN
TERRITORIAL Y VIVIENDA



RÍA DE BILBAO



DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

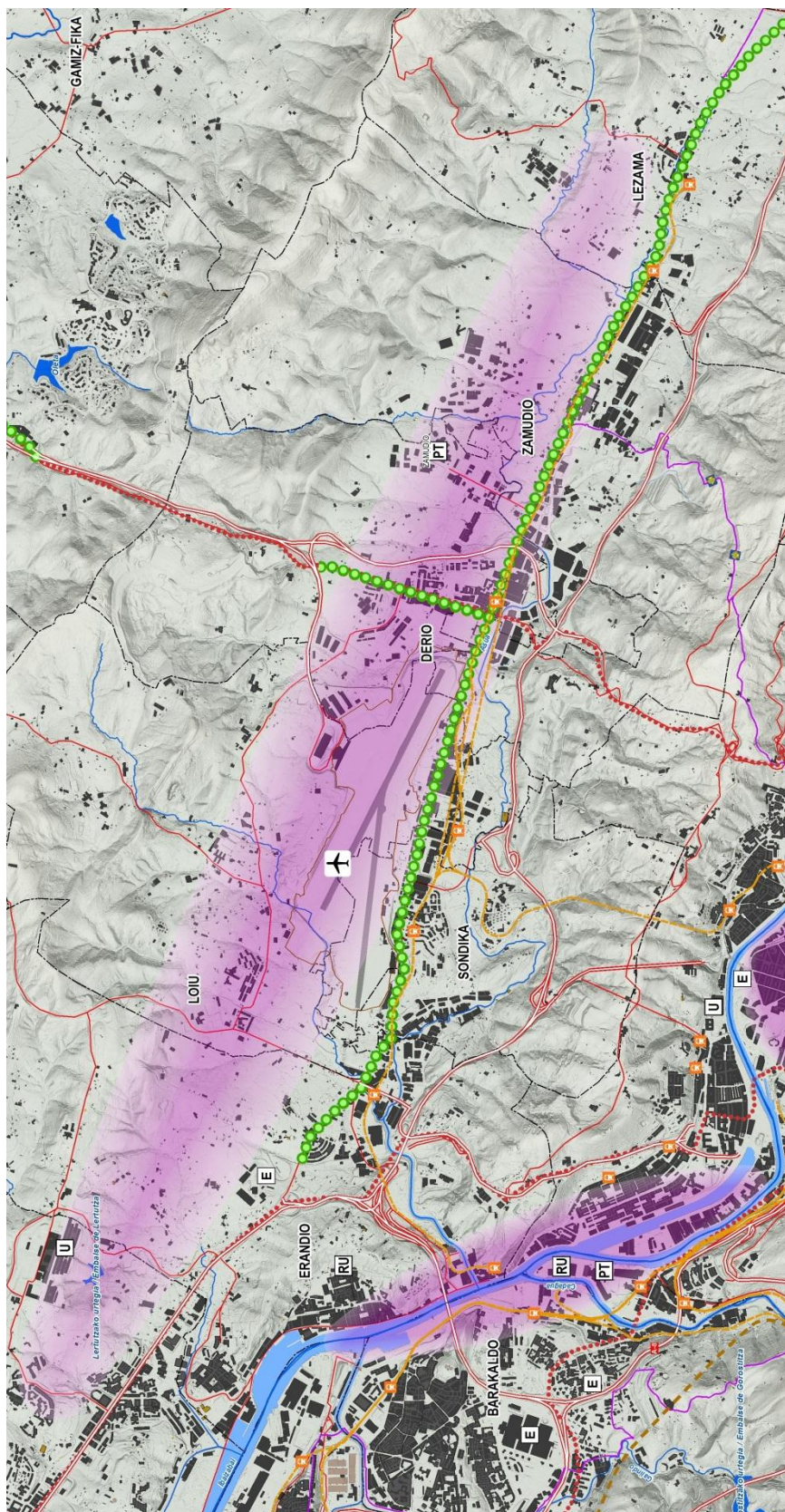
Izpia./Fdo.: IGNAZIO DE LA PUERTA RUEDA.

EGIBIDEA: Jasotze gero, dabilen dokumentu hau Eusko Autonomia Erkidegoako Lurralde Antolamenduaren Gidalerroaren berrikuspenaren parte da. Dokumentu hau Eusko Jaurlaritzaren hasierako onepena eman zitzaion 2018ko otsailaren 20ko Aholkulariaren bidez.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

DEPARTAMENTO DE MEDIO AMBIENTE, PLANIFICACIÓN TERRITORIAL Y VIVIENDA



Victoria- Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

PLANCHILLA E INCLINADA
DEPARTAMENTO DE MEDIO
AMBIENTE, PLANEACION
TERRITORIAL Y VIVIENDA

izpia/fdo.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA



Hábitat urbano

DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria- Gasteiz, 20 de febrero de 2018

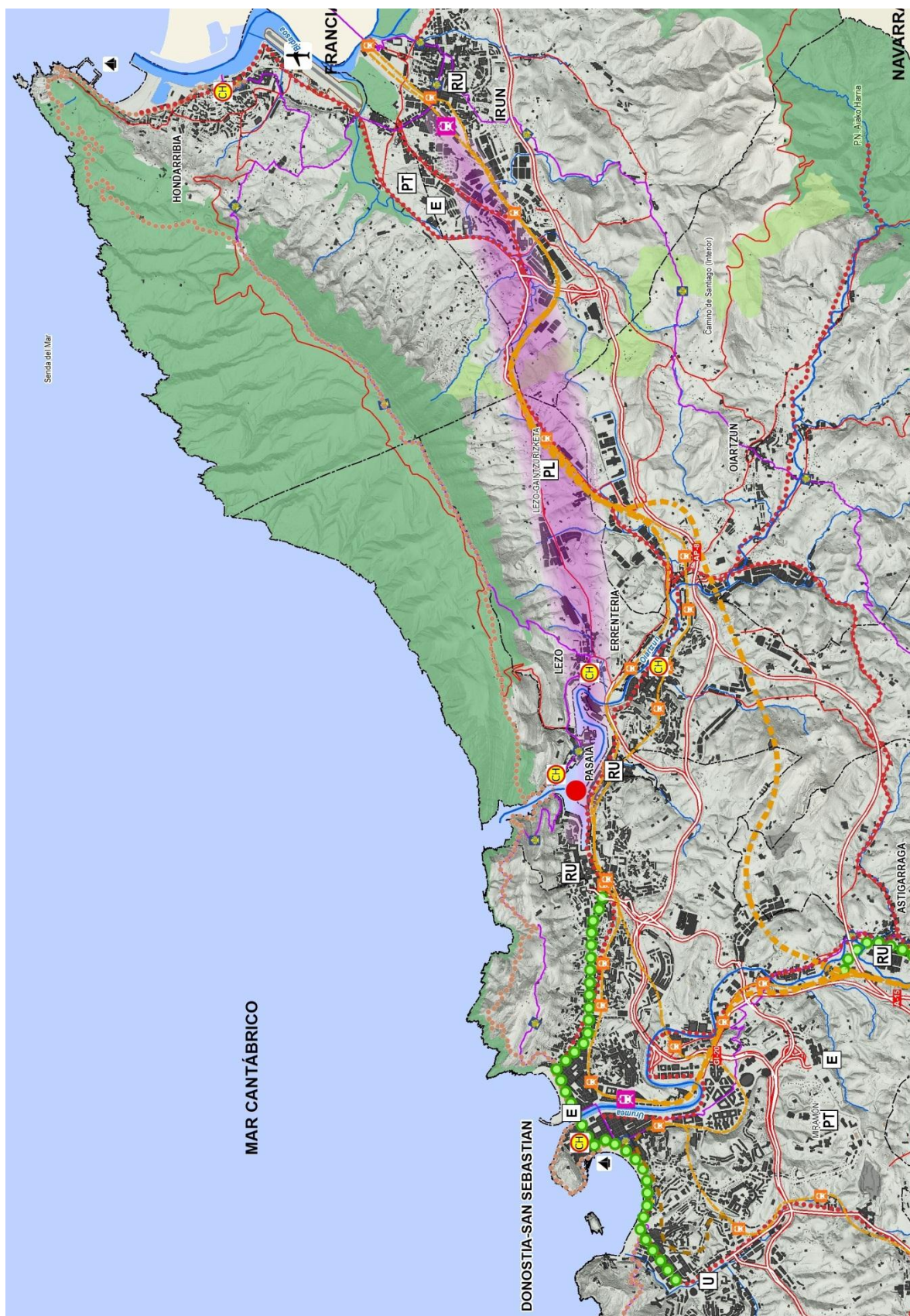
EUSKO JAURLARITZA
GOBIERNO VASCO
LURRALDE PLANGINTZA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA
EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

INGURUEN, LURRALDEEN ETA
DEPARTAMENTO DE MEDIO
AMBIENTE, PLANIFICACIÓN
TERRITORIAL Y VIVIENDA

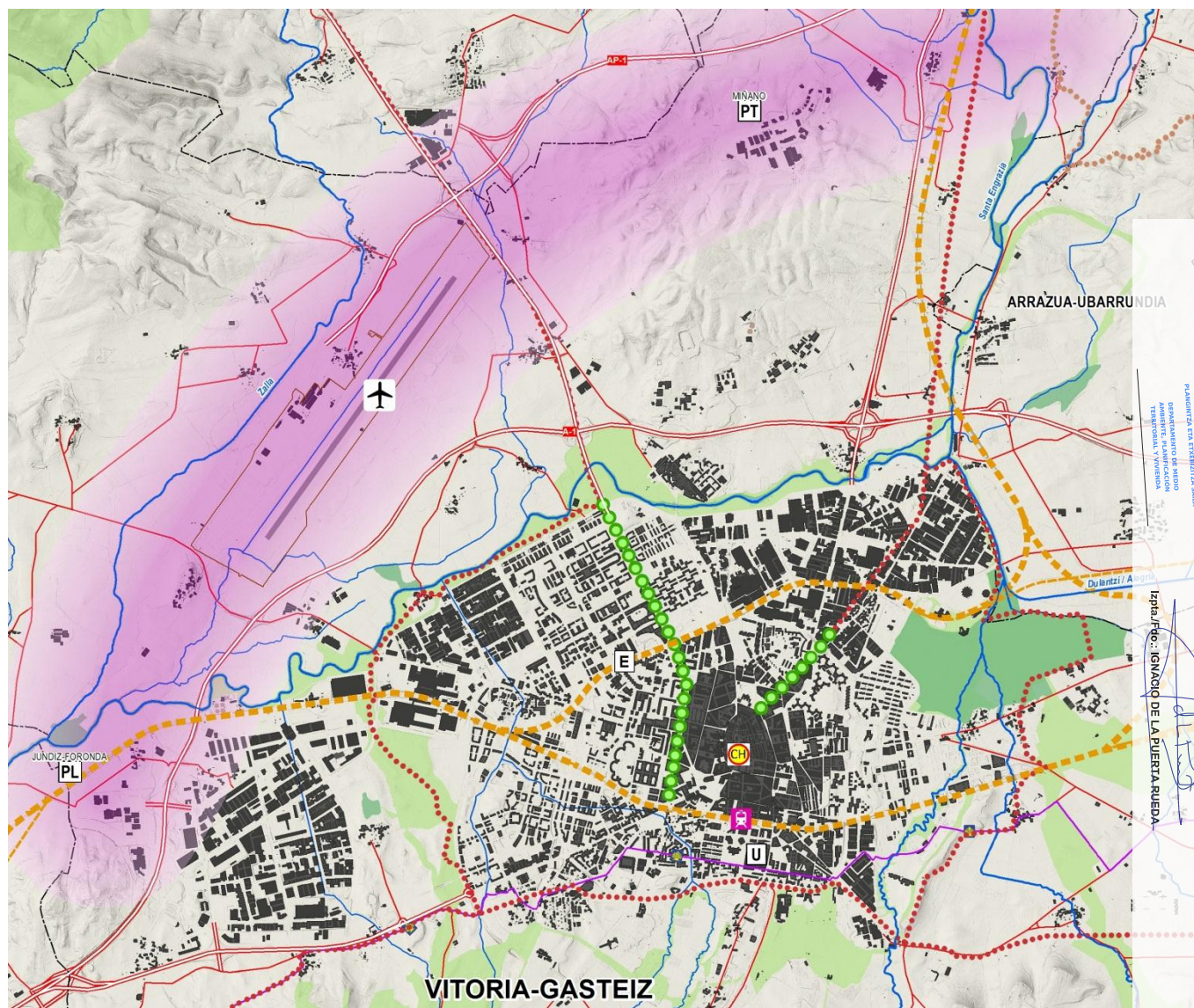
Izpia./Fdo.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.

EGIBIDEA: Jaso daiteke dokumentu hau Euzko Autonomia Erkidegoko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroaren berrikuspenerako. Dokumentu honen ondorioz, hasierako onespena eman zitzaien lurralde antolamenduaren Gidalerroaren salburuaren 2018ko otsailaren 20ko Aholkulariaren bidez.

Vitoria- Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a



ÁREA URBANA DE VITORIA-GASTEIZ



Vitoria- Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

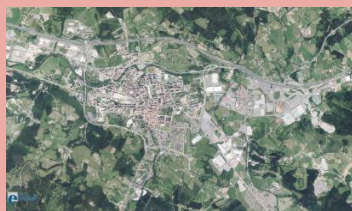
Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

2) RED DE CABECERAS Y SUBCABECERAS DE LAS ÁREAS FUNCIONALES

La Red de Cabeceras y Subcabeceras de las Áreas Funcionales desempeña un papel territorial fundamental en el sistema urbano vasco, constituyendo uno de los elementos básicos que, complementariamente al sistema urbano de capitales, contribuye a garantizar el necesario equilibrio entre los diferentes ámbitos del territorio.



Arrasate



Durango



Laguardia

I ESTADO DE LA CUESTIÓN

Las cabeceras y subcabeceras de las Áreas Funcionales, junto con un numeroso grupo de núcleos con más de 5.000 habitantes, configuran un conjunto de ciudades medias que constituyen un elemento importantísimo del territorio de la CAPV. Localizadas mayoritariamente en los valles de la vertiente cantábrica, estas ciudades desarrollan un papel fundamental en la organización del territorio y configuran una oferta de asentamientos diversa y atractiva. En ellas, fuera de los espacios metropolitanos, vive casi el 25% de la población de la CAPV; su dimensión, sus funciones urbanas y sus especializaciones productivas hacen de ellas un factor clave de equilibrio territorial y dinamismo.

El crecimiento de estas ciudades está asociado al desarrollo de iniciativas industriales que prosperaron a partir del ámbito local, generando una dinámica de desarrollo que atrajo contingentes de población cada vez más importantes. En un contexto de escasez de suelo apto para los desarrollos urbanos, especialmente en los valles guipuzcoanos, estas ciudades fueron ocupando los fondos de valle, con crecimientos caracterizados por una elevada densidad urbana. Cuando las condiciones físicas de los valles lo han permitido, el resultado ha sido la continuidad en los tejidos urbanos, superando los límites municipales. Solo las zonas más angostas de los valles, poco aptas para la urbanización, han impuesto límites al crecimiento lineal de los asentamientos. De este modo, los valles de la vertiente cantábrica configuran ámbitos coherentes desde el punto de vista natural, paisajístico y funcional que están sometidos a una fuerte presión urbanística. Se plantean así, en muchos ámbitos, riesgos crecientes de colmatación de los fondos de valle por continuos edificados.

El peso de la actividad industrial en estas ciudades supuso una gran vulnerabilidad ante las etapas de crisis y reconversión de los años 70 y 80 del siglo pasado. Todas estas ciudades experimentaron un declive asociado a la crisis industrial, sufriendo una contracción demográfica cuya tendencia empezó a cambiar a finales de la década de los noventa.

DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejero de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Victoria- Gasteiz, 20 de febrero de 2018

EGINBIDEA: Jasola gerra dadila dokumentu hau Euskar Autonomia Eridigoko Lurralde Antolamenduraren Gidalerroak berrikusteko espedienteari dagokiola. Espediente horri nasierako onespnea eman zilaotzari ingurumen, Lurralde Plangintza eta Ekibizitzako salburuaren 2018ko otsallaren 20ko Ainduraren bidez.

Vitoria- Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

zpta./Fdo.: **IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA**

DEPARTAMENTO DE MEDIO
AMBIENTE, PLANIFICACIÓN
TERRESTRE Y VIVIENDA

Es fundamental recuperar el protagonismo de las ciudades medias. Su escala, su distribución territorial y sus dinámicas económicas proporcionan una oferta urbana variada de núcleos dotados de una fuerte identidad, cuyo fortalecimiento permite evitar muchos de los riesgos asociados a una excesiva concentración de la población en un número reducido de grandes centros, con los costes funcionales, sociales y económicos que se derivan de ello. Son elementos clave para el equilibrio territorial, el mantenimiento de una oferta urbana diversa y la sostenibilidad del desarrollo urbano. Constituyen elementos esenciales de conexión entre las ciudades del Sistema Polinuclear de Capitales, contribuyendo decisivamente a la articulación entre las tres ciudades capitales y creando la oportunidad para la aparición de nuevos ámbitos de centralidad. Las ciudades medias de la CAPV proporcionan un referente territorial en torno al cual organizar los crecimientos residenciales y de los espacios de actividad.

El fortalecimiento de las cabeceras y subcabeceras juega un papel prioritario en el mantenimiento del equilibrio territorial y puede contribuir a frenar el paulatino y progresivo desplazamiento de la población entre distintas zonas de nuestro territorio, siendo además un elemento fundamental en la sostenibilidad del hábitat rural, frenando tanto el éxodo rural, como el despo-
blamiento de zonas interiores por el traslado de la población hacia municipios costeros.

1. Afirmar el protagonismo de las cabeceras y subcabeceras de las Áreas Funcionales como elemento fundamental para garantizar el equilibrio territorial de la CAPV.
2. Potenciar su mantenimiento evitando una excesiva concentración de la población en torno al sistema polinuclear de capitales.
3. Promover su papel tanto como articulador de las tres capitales con su potencial para la aparición de nuevos ámbitos de centralidad como elemento de sustentación del hábitat rural.

[illegible]



4. Frenar el desplazamiento de la población y en concreto el éxodo rural y el traslado de la población a la costa.

III DIRECTRICES TERRITORIALES

Las Directrices territoriales que se proponen para la revisión del modelo territorial en materia de la red de cabeceras y subcabeceras de las Áreas Funcionales son las contenidas en el artículo 8 de las Normas de Aplicación.

DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria- Gasteiz, 20 de febrero de 2018

EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

Izpia/fdo.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA

EGIBIDEA: Jasotze gero dadiła dokumentu hau Eusko Autonomia Erkidegoko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroaren berrikuspenaren parte gisa, Eusko Jaurlaritzak hasierako onespenez eman zitzaion 2018ko otsailaren 20ko Aholkularien bidez salburuaren 2018ko otsailaren 20a

Vitoria- Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

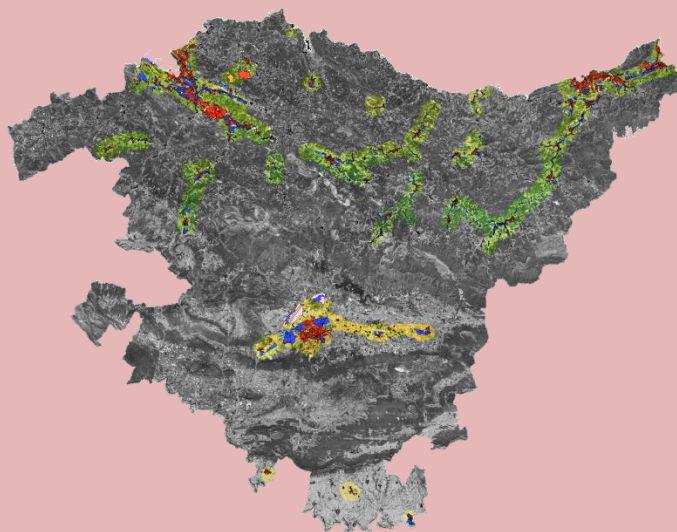
**EUSKO JAURLARITZA
GOBIERNO VASCO**

INGURUEN, LURRALDEEN, URBANISMO, LURRALDE ANTOLAMENDU, PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

DEPARTAMENTO DE MEDIO AMBIENTE, PLANIFICACIÓN TERRITORIAL Y VIVIENDA

3) LOS EJES DE TRANSFORMACIÓN

Los Ejes de Transformación constituyen un elemento básico para la articulación, renovación y desarrollo de los espacios urbanos, así como para la protección y mejora de los espacios libres.



I ESTADO DE LA CUESTIÓN

Con el objetivo de lograr el fortalecimiento, articulación y desarrollo sostenible de las ciudades medias y de su entorno territorial, se propone la introducción de la figura denominada como "Ejes de Transformación". Los mismos constituyen unos ámbitos territoriales de carácter fundamentalmente lineal, dotados de transporte colectivo, que articularán el desarrollo de las ciudades medias, aumentando su protagonismo con criterios de sostenibilidad y evitando la colmatación urbana en los sensibles ámbitos de los fondos de valle.

Los Ejes de Transformación orientan los procesos de desarrollo urbano y facilitan el uso del transporte colectivo, densificando los espacios ya construidos y evitando la ocupación urbana de nuevos ámbitos. Permiten dar coherencia a las diferentes piezas urbanas y rematarlas, limitar la urbanización difusa, mejorar la calidad ambiental y paisajística y favorecer la densidad, la renovación urbana y la aparición de espacios de innovación. Son elementos para interconectar las Áreas Funcionales y para mejorar la capacidad de las ciudades medias de participar de las dinámicas de desarrollo de las áreas metropolitanas.

Los ejes lineales son los más adecuados para organizar los sistemas de transporte colectivo. Las estructuras lineales son las más eficientes y sostenibles y permiten organizar el desarrollo urbano en correspondencia con corredores ecológicos, ejes de comunicación y sistemas de transporte colectivo altamente accesibles.

Suponen una oportunidad para poner en relación las diferentes unidades, fomentando el carácter integrador del sistema.



Hábitat urbano

Los Ejes de Transformación no son ejes infraestructurales, aunque incorporan también elementos de conexión viarios y ferroviarios. Son proyectos de articulación, renovación y desarrollo de los espacios urbanos y de protección y mejora de los espacios libres promoviendo una recuperación activa de las riberas fluviales, actuando como corredores ecológicos y encajando la infraestructura verde de los ejes con los corredores transversales. Toman como referencia espacial para su desarrollo los corredores establecidos por el Sistema Relacional de las DOT, el cual determina los ejes de comunicación prioritarios para la interconexión de las Áreas Funcionales, para la comunicación de estas con el Sistema Polinuclear de Capitales y para las principales relaciones exteriores de la CAPV.

Los Ejes de Transformación, adecuadamente diseñados, permiten lograr múltiples objetivos de interés para la renovación y puesta en valor de nuestro territorio, mejorar la calidad de vida de los ciudadanos y el equilibrio del territorio, dotar de eficacia a sistemas de movilidad sostenible, evitar la ocupación urbana de nuevos ámbitos y aumentar el atractivo de nuestras ciudades y nuestros paisajes. En concreto permite replantear los tramos de carreteras que han perdido su funcionalidad para su transformación en viarios urbanos.

Los Ejes de Transformación se plantean como proyectos territoriales integrales que permiten abordar de forma coherente los ámbitos naturales, los espacios urbanos y los elementos infraestructurales. Están formados por áreas libres, que delimitan los límites de los espacios construidos y se configuran como grandes pasillos ambientales preservados de la urbanización, áreas urbanizadas en los ámbitos ya ocupados por la edificación, en los que desarrollar actuaciones de renovación y densificación, y corredores de movilidad orientados al soporte de sistemas de transporte colectivo y de desplazamiento de mínimo impacto (bidegorris y vías peatonales) utilizando infraestructuras ya existentes.

Los Ejes de Transformación en función de las características de cada uno de ellos desarrollan las siguientes materias:

- 1.- Ejes verdes.
- 2.- Ecobulevares.
- 3.- Ejes de articulación urbana.
- 4.- Ejes de transporte colectivo.
- 5.- Espacios para peatones y bicicletas.
- 6.- Permeabilidad transversal.
- 7.- Intensidad urbana y mezcla de usos.
- 8.- Ejes de creatividad.
- 9.- Ejes de renovación urbana.
- 10.- Arquitectura y urbanismo bioclimáticos.

II OBJETIVOS

Los objetivos que se proponen para revisar el modelo territorial en materia de sistema urbano y ejes de transformación son:

Izpia/fdo.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.

- ENGINDEUA:** jasota gerra dardila dokumentu hau Euzkari Autonomia Ertidegoko lurralde autondumenduen Gidartiroak berrikusleko espedientearen dagoikola. Espediente horri hasierako onesperra eman zitzaion ingurumen, Lurralde Plangintza eta Ekebizitzaile sailburuaren 2018ko otsailaren 20ko aginduetan bidez.

Ignacio de la Puerta Rueda

DILIGENCIA. Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vilona-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

En otros ámbitos, como la Llanada Alavesa y el Área Funcional de Mungia, no se dan unas condiciones topográficas tan restrictivas para el desarrollo urbano, por lo que no aparecen estructuras lineales definidas. Esto favorece la dispersión urbana en unos espacios sometidos a fuertes presiones urbanizadoras. Por ello, desde este documento se propone la delimitación de Ejes de



Hábitat urbano

Transformación apoyados en sistemas de transporte colectivo sobre ejes viarios estructurantes que permiten estrategias de articulación para el adecuado desarrollo de estas áreas.

Por último, aparecen áreas en las que por su carácter predominantemente rural y por la disposición y morfología de sus asentamientos, no se considera adecuada la definición de Ejes de Transformación. Este es el caso de las Áreas Funcionales de Laguardia y de Gernika-Markina, para las que se plantean determinadas directrices específicas alternativas.

En este sentido, se singularizan los siguientes Ejes de Transformación:

LEYENDA

Sistema relacional

Carreteras convencionales	
Autopistas y autovías	
Red ferroviaria	
Estación de tren/TAV	
Trazado TAV	
Puerto comercial	
Puerto deportivo y pesquero	
Aeropuerto	

Movilidad sostenible

Camino de Santiago	
Recorridos peatonales	
Recorridos ciclistas	

Recualificación urbana y rural

Ecobulevar	
Casco histórico	
Núcleo urbano	
Parque tecnológico	
Parque logístico	
Universidad	
Regeneración urbana	
Equipamiento	

Infraestructura verde

Red de espacios naturales protegidos	
Corredores ecológicos-otros espacios de interés natural multifuncionales	
Ríos	

DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la CAPV, el Consejo del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

EUSKO JAURLARITZA
GOBIERNO VASCO
EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

INGURUEN, LUREREN ETA
DEPARTAMENTO DE MEDIO
AMBIENTE, PLANIFICACIÓN
TERRITORIAL Y VIVIENDA

Izpia/fdo.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.

a) Área Funcional de Bajo Deba. El eje de transformación del Bajo Deba.

El espacio central del Bajo Deba, conformado en torno a los núcleos de Ermua, Eibar, Elgoibar y Soraluze, constituye un espacio caracterizado por su alta densidad urbana y por su fuerte especialización industrial, habiendo experimentado un continuo declive demográfico durante las últimas décadas. La puesta en servicio de la autopista AP-1 coloca a Eibar en el centro de gravedad del territorio y en una localización casi equidistante de las tres capitales vascas. Se trata de una oportunidad decisiva para un nodo urbano que cuenta con las bases para aprovechar esta localización estratégica, tales como su tamaño poblacional, su dimensión empresarial y los centros universitarios de los que dispone: el campus de Eibar de la EHU-UPV, la Escuela Universitaria Dual del IMH en Elgoibar, y el centro tecnológico IK4-Tekniker en Eibar.

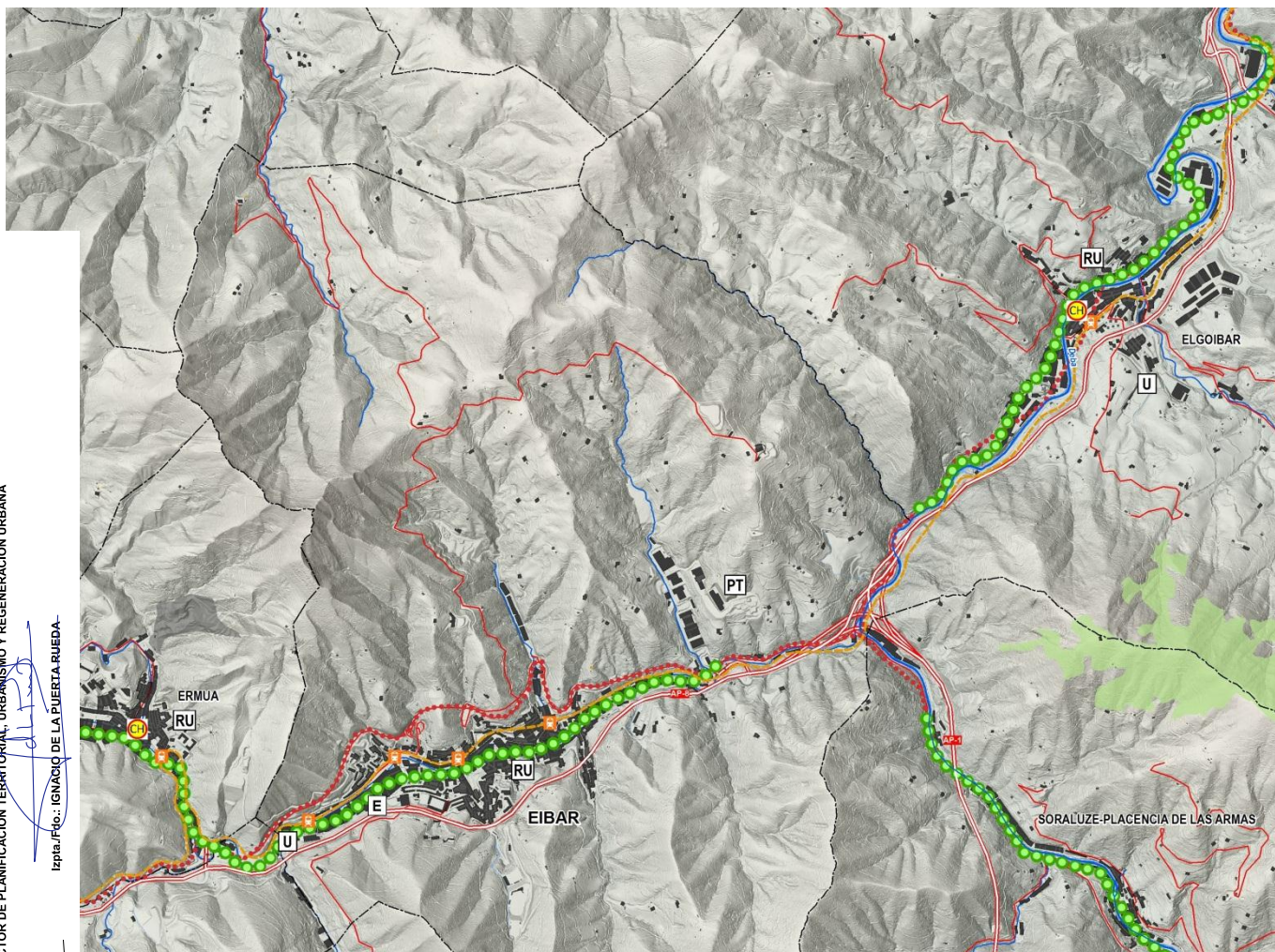
El Eje de Transformación se plantea como una iniciativa orientada a articular los desarrollos de los municipios incluidos en el mismo, a fin de configurar un espacio urbano más atractivo y de mayor rango, en torno al cual se impulsen actuaciones de renovación urbana y de mejora de las dotaciones y equipamientos de escala comarcal existentes en el ámbito.

Las directrices que se plantean para la ordenación de este Eje son las siguientes:

- a.1 Integrar en la ordenación del Eje de Transformación la paulatina conversión en ecobulevar de la carretera N-634 entre Ermua y Deba y de la GI-627 desde Maltzaga hasta Bergara, en el límite con el Alto Deba.
- a.2 Impulsar el uso de la línea de Euskotren como importante soporte de transporte colectivo para la movilidad interurbana, facilitando las conexiones tanto con las Áreas Funcionales colindantes, como con Bilbao y Donostia/San Sebastián. Se subraya la importancia del servicio metropolitano de cercanías Bilbao-Donostia/San Sebastián con continuidad en todo su recorrido.
- a.3 Incorporar como objetivo de la ordenación la recuperación y mejora de los márgenes del río Deba, considerando el mismo como un corredor ambiental conectado a los ámbitos naturales del entorno, que debe contribuir a la mejora de los espacios urbanos por los que discurre.
- a.4 Priorizar las actuaciones de regeneración y descongestión de los núcleos urbanos y la rehabilitación integrada de los cascos históricos; reutilizando los suelos desocupados ya incluidos en el perímetro urbanizado, como alternativa a la ocupación de nuevos suelos. En este sentido, el PTP y los planeamientos municipales identificarán las áreas de renovación urbana y los ámbitos prioritarios de intervención.
- a.5 Garantizar la articulación y correcta integración entre los desarrollos urbanos ubicados a lo largo del valle del Deba y los ámbitos rurales, los parques periurbanos y las áreas de esparcimiento situados en su entorno; contemplando la consolidación y mejora de una red de itinerarios peatonales y ciclistas que permita la conexión con dichos ámbitos.



EJE DE TRANSFORMACIÓN DEL BAJO DEBA Tramo Ermua-Eibar-Elgoibar



DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

Izpia./Fdo.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.

EGIBIDEA: Jasotze gero dadiela dokumentu hau Eusko Autonomia Erkidegoko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak berrikusten direla eta horien ondorioz Eusko Jaurlaritzak hasierako onespena eman zitzan. Horietatik Lurralde Planingintza eta Ekeabizitzako sailburuaren 2018ko otsailaren 20ko Aukeraren bidez.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

**EUSKO JAURLARITZA
GOBIERNO VASCO**

INGURUEN, LURRAREN, LURRAREN

PLANINGINTZA ETA ERREKONSTRUKTIOA

DEPARTAMENTO DE MEDIO

AMBIENTE, PLANIFICACIÓN

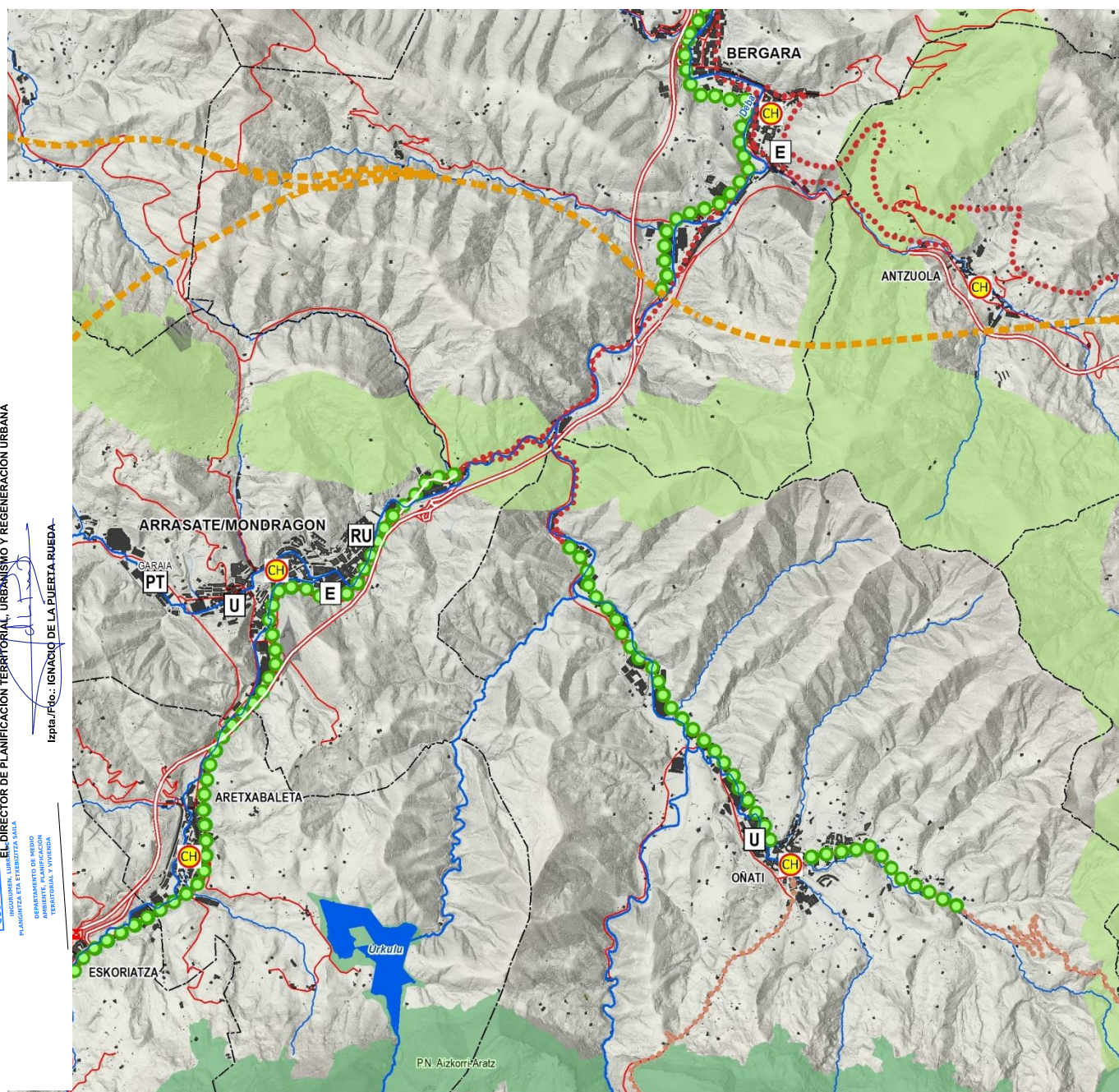
TERRITORIAL Y VIVIENDA

Al objeto de reforzar la centralidad comarcal y articular las dinámicas de renovación y desarrollo del Área Funcional, se propone la definición del Eje de Transformación del Alto Deba, el cual enlaza los municipios de Eskoriatza, Aretxabaleta, Arrasate y Bergara, incluyendo la conexión con Oñati y configurando de esta forma una cabecera policéntrica a lo largo del valle.

- b.1 Incorporar a la ordenación del Eje la conversión de la carretera GI-627, mediante un diseño en forma de ecobulevar; la cual ha quedado liberada de los tráficos de largo recorrido con la entrada en servicio de la autopista AP-1.
- b.2 Incluir con carácter estructurante la creación de un eje de transporte colectivo, que discurrirá por todo su recorrido garantizando la articulación interurbana.
- b.3 Articular la ordenación del Eje en torno al curso del río Deba, como corredor ecológico del área, integrando entre los criterios y objetivos de toda actuación la mejora y recuperación de los valores ambientales y ecológicos del mismo.
- b.4 Priorizar las actuaciones de regeneración y descongestión de los núcleos urbanos y la rehabilitación integrada de los cascos históricos; reutilizando los suelos desocupados ya incluidos en el perímetro urbanizado, como alternativa a la ocupación de nuevos suelos; y limitando los nuevos desarrollos urbanísticos en las zonas libres, como criterio clave para evitar la colmatación de este valle.
- b.5 Garantizar la correcta integración entre los desarrollos urbanos ubicados a lo largo del valle del Deba y los ámbitos rurales, los parques periurbanos y las áreas de esparcimiento situados en su entorno; contemplando la consolidación y mejora de una red de itinerarios peatonales y ciclistas que permita la conexión con dichos ámbitos.

[illegible]

EJE DE TRANSFORMACIÓN DEL ALTO DEBA-Tramo Bergara-Arrasate-Oñati



DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejero de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

EGINBIDEA: Jasota gera dadila dokumentu hau Eskal Autonomia Eridetoko Lurralde Antolatamenduren Gidalerroak berrikusteko espedienteari dagokiola. Espediente horri nasierako onepena eman zitzaion ingurumen, Lurralde Plangintza eta Etebeitzako salburuaren 2018ko otsailaren 20ko Aingurumen bidez.


El Área Funcional de Urola Kosta constituye un territorio en el que confluyen algo más de 20 km de costa, donde desembocan los ríos Urola y Oria y una topografía accidentada que culmina en los macizos de Izarraitz, Hernio y Gazume. Se plantea en el Área un Eje de Transformación que permita la articulación del recorrido costero que conecta Zumaia, Getaria, Zarautz y Orio con el que recorre el valle del río Urola, enlazando Zumaia con Aizarnazabal, Zestoa, Azpeitia y Azkoitia.

Las directrices que se plantean para la ordenación de este Eje son las siguientes:


- c.1 Integrar en la ordenación del Eje la conversión en forma de "ecobulevar" de los tramos de las carreteras N-614 (en Zumaia, Zarautz y Orio) y GI-631 (entre Azpeitia y Azkoitia) cuya función puede ser trasladada a variantes periféricas, incorporando los mismos a la trama urbana.
- c.2 Contemplar en materia de movilidad la posible recuperación del trazado del ferrocarril del Urola entre Zumaia y Urretxu mediante un tren ligero o modo de transporte alternativo cuyas características deberán ser concretadas a través del Planeamiento Territorial, pudiendo utilizarse de modo transitorio tal trazado como ecobulebar urbano o eje peatonal o ciclabe
- c.3 Compatibilizar la preservación de las señas de identidad culturales existentes, de los valores naturales del territorio y de la diversidad de su medio rural, con el desarrollo socio-económico sostenible del Área; impulsando la revalorización de los escenarios que partiendo de Loiola recorren todo el eje de transformación y prestando especial atención al paisaje y a la protección del litoral.
- c.4 Impulsar la recuperación del cauce del río Urola como corredor ecológico y paisajístico, regenerando los ámbitos degradados y las márgenes que presentan un estado medioambiental deficiente.
- c.5 Priorizar las actuaciones de regeneración y descongestión de los núcleos urbanos y la rehabilitación integrada de los cascos históricos; reutilizando los suelos desocupados ya incluidos en el perímetro urbanizado, como alternativa a la ocupación de nuevos suelos.

AGENDADA. Jassio gara datila dokumentu hau Espetial Autonomia Eragikidgo Lurralde Antzerkuerdian Gidaleroko berriraguso espedientearen dagokian. Espediente hori Gidaleroko berriraguso espedientearen "Piragintza eta Ekologizazio sakabanatu" 2018ko otsailaren 20ko Auzitegiaren bidez.

Vicente Gasteiz, 2018ko otsailaren 20an

 **ELISKO JAURRIANTZA**
GOBIERNO VASCO
INDUSTRIAREN, LURRAREN,
PILABUNTZA ETA INFORMATIKAREN
DEPARTAMENTUA
ORDENAZIOEN, PLANIFIKAZIOEN
TERMINOTIA, Y VIVIENDA

LURRALDE PLANGINTZA, HIRIGINTZA ETA HIRIBERRONERAZTE ZUZENDARIA
COORDINACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA


Iñaki de la Puerta Rueda

izpia./Fto.: IÑAQUI DE LA PUERTA RUEDA.

Vicente Gasteiz, 20 de febrero de 2018



Hábitat urbano

DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

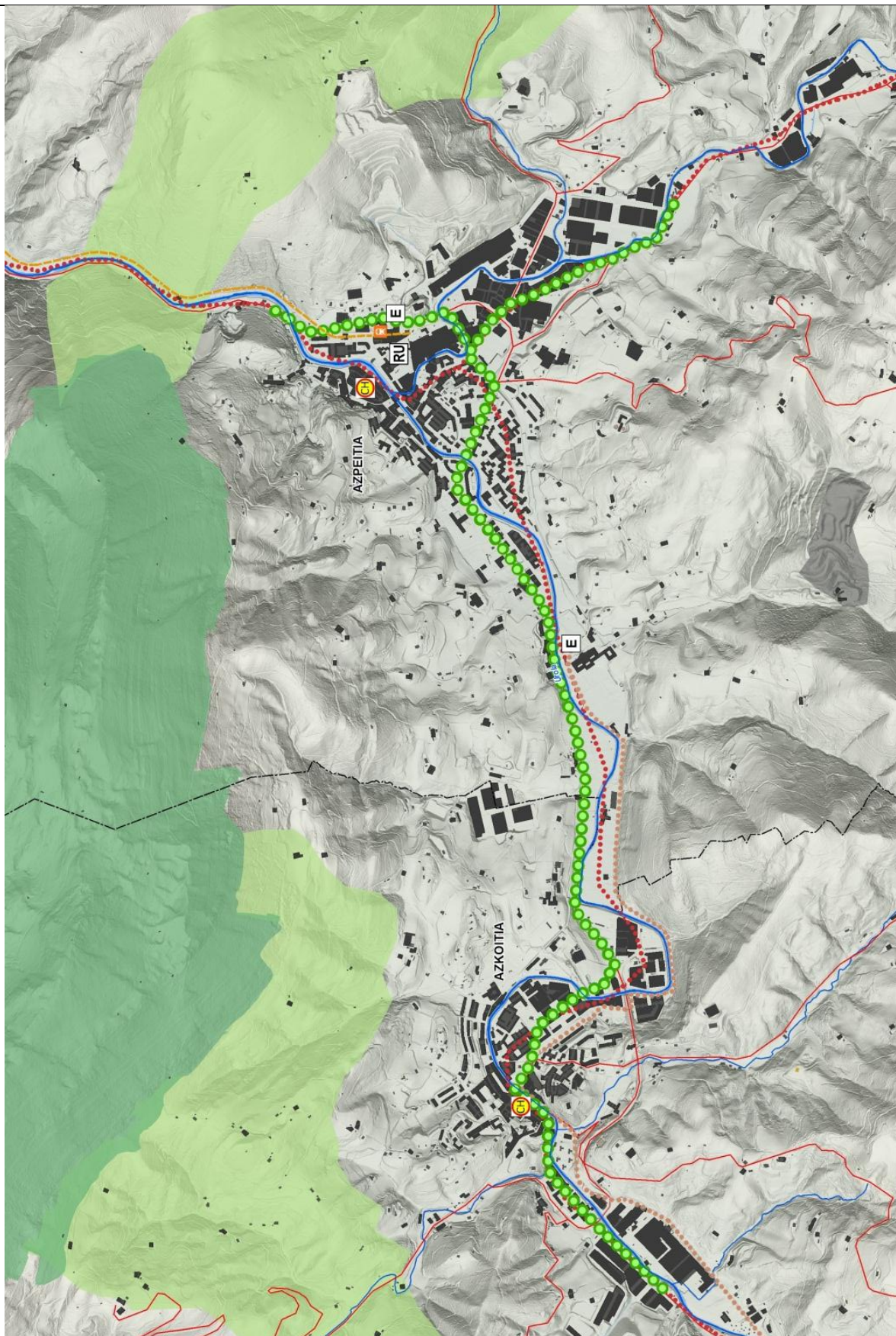
Ignacio de la Puerta Rueda

EGIBIDEA: Jasotze gero dabilen dokumentu hau Eusko Autonomia Erkidegoko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroaren berrikuspena da. Dokumentu hau Eusko Jaurlaritzaren hasierako onepena eman zitzaien 2018ko otsailaren 20ko Aholkulariaren bidez.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

**EUSKO JAURLARITZA
GOBIERNO VASCO**

INGURUMEN, LURRALDE ANTOLAMENDU
PLANIFICAZIÓ ETA ERREGENERAZIÓ URBAN
DEPARTAMENTO DE MEDIO
AMBIENTE, PLANIFICACIÓN TERRITORIAL Y VIVIENDA



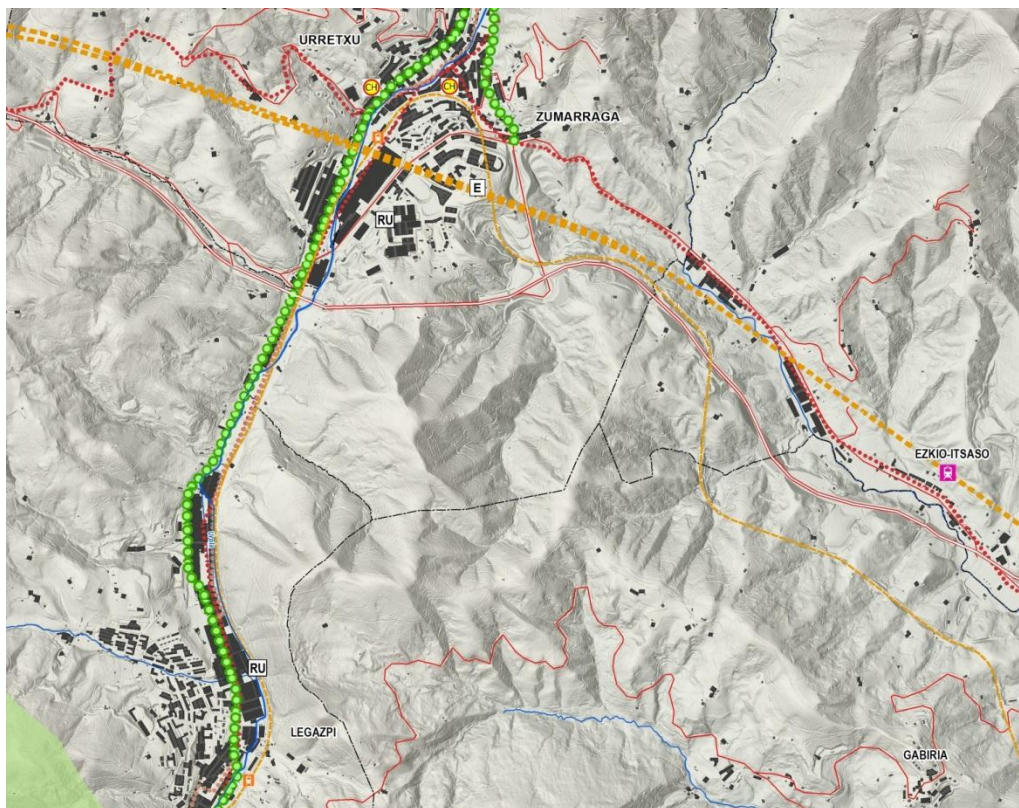
El Eje de Transformación propuesto se apoya en la estructura definida por los dos corredores antes referidos. Se plantea en el mismo la consolidación y concentración de los desarrollos existentes a lo largo del Eje, articulando los correspondientes al nodo Beasain-Ordizia-Lazkao (en el que se integrarían funcionalmente Olaberria e Idiazabal) y los de Zumarraga-Urretxu y Legazpi; configurando una sólida cabecera de un ámbito urbano de mayor rango.

d.1 Ejecutar la variante ferroviaria Ordizia-Beasain según definición de la administración sectorial, de forma contigua a la carretera N-1 , así como nueva estación de Ordizia.

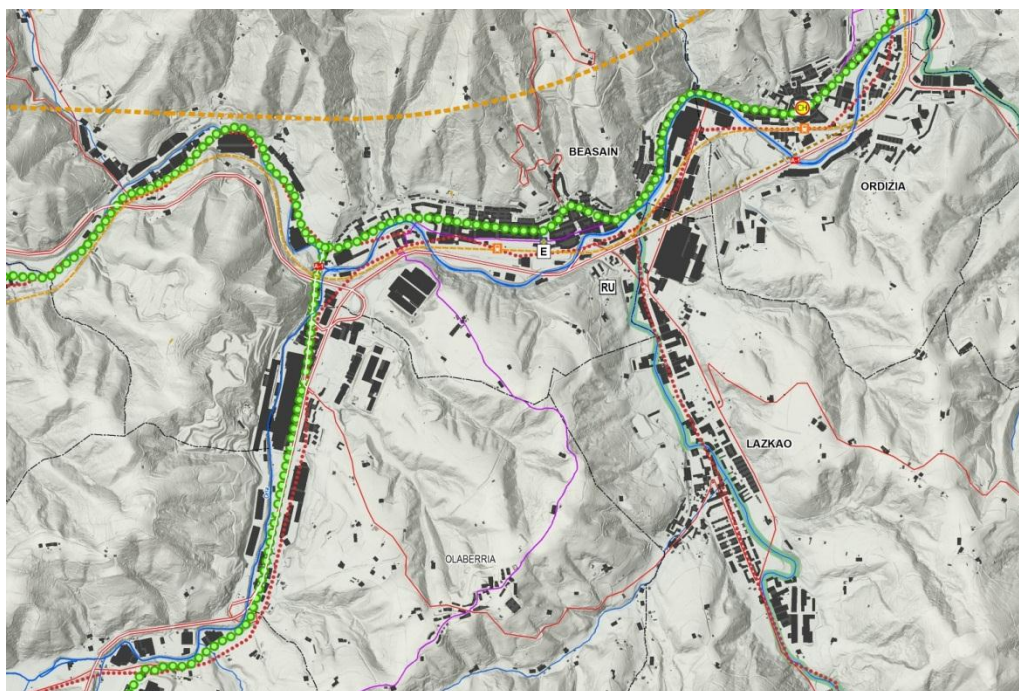
- d.2 Desarrollar un ecobulevar sobre los viarios interurbanos que conectan los diversos núcleos, fundamentalmente la carretera GI-623 desde Zumarraga hasta Ormaiztegui, la GI-2632 entre Ormaiztegui y Beasain y la GI-2131 desde Ordizia hasta el límite con el Área Funcional de Tolosaldea; consolidando a su vez el enlace con el Eje de Transformación del Deba y la AP-1 mediante la prolongación de la GI-632 desde Zumarraga hasta Bergara; y mejorando la conexión entre Zumarraga y Azkoitia.
- d.3 Configurar las carreteras que articulan los núcleos situados a lo largo del eje como viarios de carácter urbano; articulados con las redes peatonales y ciclistas y conectados con la red de ferrocarril de cercanías y con el transporte público por carretera. Priorizar la recuperación del cauce del río Oria y de su cuenca afluente, como corredor ecológico y paisajístico; integrando entre los criterios y objetivos de toda actuación la mejora y recuperación de los valores ambientales y ecológicos del mismo.
- d.4 Garantizar la protección y potenciación de los importantes espacios naturales existentes en el Área, en especial de los Parques Naturales de Aizkorri-Aratz y de Aralar y de su entorno mediante la concentración de los desarrollos urbanísticos sobre el Eje de Transformación definido.
- d.5 Preservar de nuevas ocupaciones los tramos libres de edificación existentes en el Eje, priorizando la consolidación y articulación de los asentamientos actuales, de acuerdo con el modelo territorial definido en el Plan Territorial Parcial.

[illegible]

EJE DE TRANSFORMACIÓN DEL UROLA Tramo Zumarraga-Legazpi



EJE DE TRANSFORMACIÓN DEL ORIA- Tramo Beasain-Ordizia-Lazkao



DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejero de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria- Gasteiz, 20 de febrero de 2018

RIA
URBANA

zpta./Fdo.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA

EGINBIDEA: Jasota gera dadila dokumentu hau Eskal Autonomia Eridetoko Lurralde Antolatamenduren Gidalerroak berrikusteko espedienteari dagokiola. Espediente horri nasierako onespenea eman zitzaion ingurumen, Lurralde Plangintza eta Etebeizitzako salburuaren 2018ko otsailaren 20ko Aingurumen bidez.

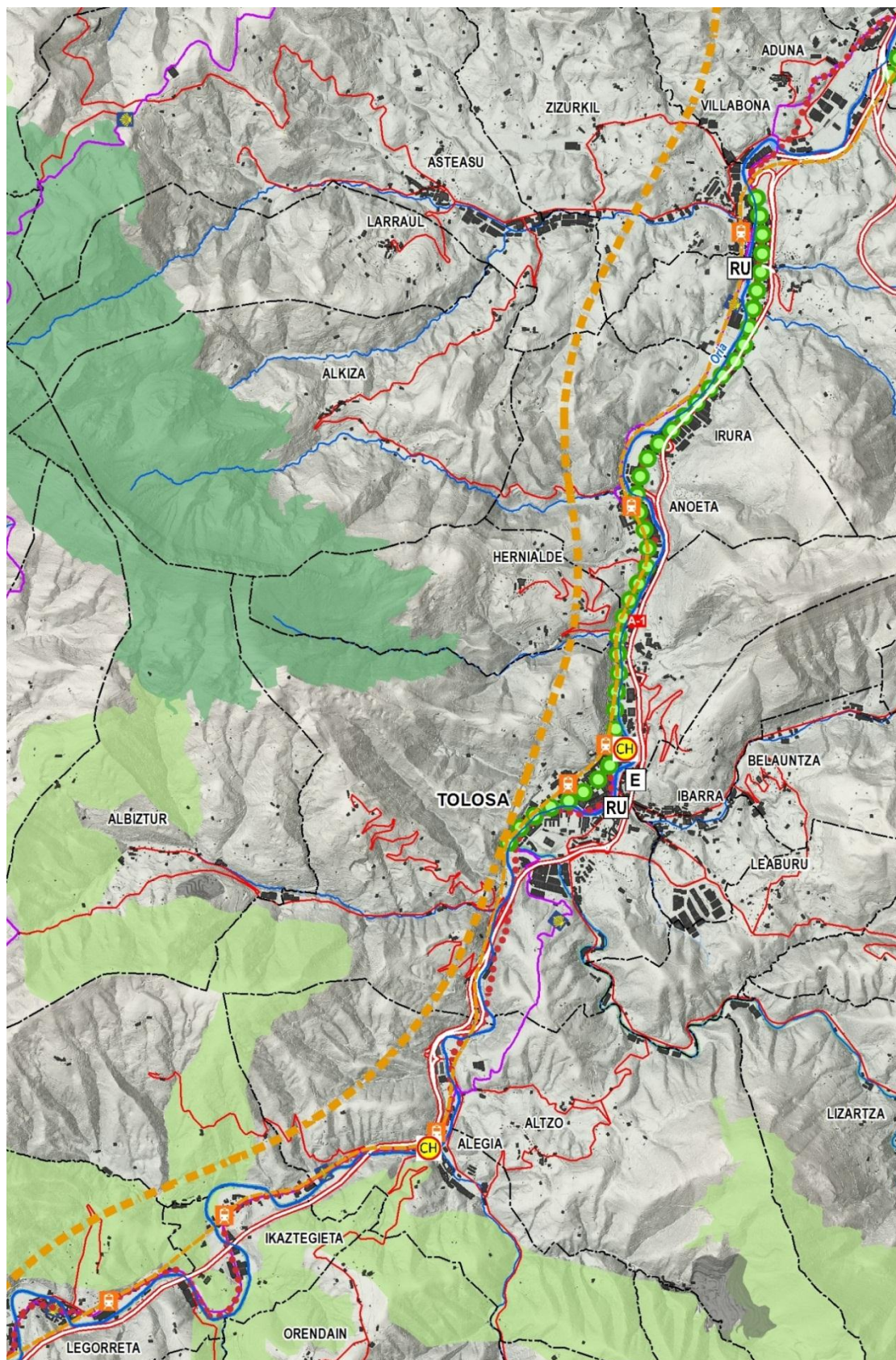
Vitoria- Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

LURRA
CO
L DIRECTO

DEPARTAMENTO DE MEDIO
AMBIENTE, PLANIFICACIÓN
TERRITORIAL Y VIVIENDA



Hábitat urbano



DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria- Gasteiz, 20 de febrero de 2018

EUSKO JAURLARITZA
GOBIERNO VASCO
EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA
DEPARTAMENTO DE MEDIO AMBIENTE, PLANIFICACIÓN TERRITORIAL Y VIVIENDA

Ignacio de la Puerta Rueda

EGIBIDEA: Jasotze gero, dedita dokumentu hau Eusko Autonomia Erkidegoko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak berrikuspenaren parte gisa onartzen direla, Eusko Jaurlaritzak hasierako onespenez eman zitzaion lekuaren Lurralde Planingintza eta Ekibabitzaiko salburuaren 2018ko otsailaren 20ko Aholkulariaren bidez.

Vitoria- Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

EUSKO JAURLARITZA
GOBIERNO VASCO
EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA
DEPARTAMENTO DE MEDIO AMBIENTE, PLANIFICACIÓN TERRITORIAL Y VIVIENDA

Ignacio de la Puerta Rueda

El Eje de Transformación del Kadagua se plantea sobre el corredor urbano en formación que sigue el valle del Kadagua desde Balmaseda hasta Alonsotegi, incluyendo las principales zonas urbanas de Zalla y Güeñes. Ya en funcionamiento la autovía del Kadagua que absorbe el tráfico de paso, el eje se desarrollará sobre las diferentes carreteras que conectan entre sí los centros urbanos.

La línea de ferrocarril, FEVE, que discurre en paralelo al eje viario en transformación, constituye un elemento clave para la conexión del Área Funcional con el Bilbao Metropolitano, conformando el soporte principal para los sistemas de transporte colectivo en este ámbito.

Las directrices territoriales en lo relativo a este Eje de Transformación son las siguientes:

- f.1 El río Kadagua actuará como corredor ecológico, acogiendo zonas verdes y espacios de enlace con las áreas de interés ambiental del entorno teniendo en consideración los riesgos de inundabilidad existentes.
- f.2 Promover desarrollos más compactos que generen puntos de centralidad e identidad urbana, equipamientos y espacios productivos, transporte colectivo, ejes ambientales y espacios públicos que constituyan oportunidades asociadas a este Eje de Transformación para lograr una mayor diversidad funcional y espacios más diversos y sostenibles.
- f.3 Poner en valor los espacios ocupados por zonas industriales abandonadas a lo largo del eje del Kadagua apoyados en la elevada conectividad exterior que proporciona a este ámbito la nueva variante Supersur, considerada como una oportunidad importante para la dinamización de estos espacios durante los próximos años.
- f.4 Transformar en ecobulevares los antiguos viarios interurbanos y desarrollar operaciones urbanas estructurantes esenciales para la evolución de un espacio dominado por desarrollos poco densos y a veces carentes de estructura.
- f.5 Articular un espacio urbano más integrado en el eje Balmaseda-Zalla-Güeñes que permita disponer de una base urbana con mayor potencial de servicios y con una mayor capacidad para atraer y dinamizar el conjunto del área.

[illegible]

DILIGENCIA. Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.



Hábitat urbano

DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria- Gasteiz, 20 de febrero de 2018

EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

[Signature]
Izpia./Fdo.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.

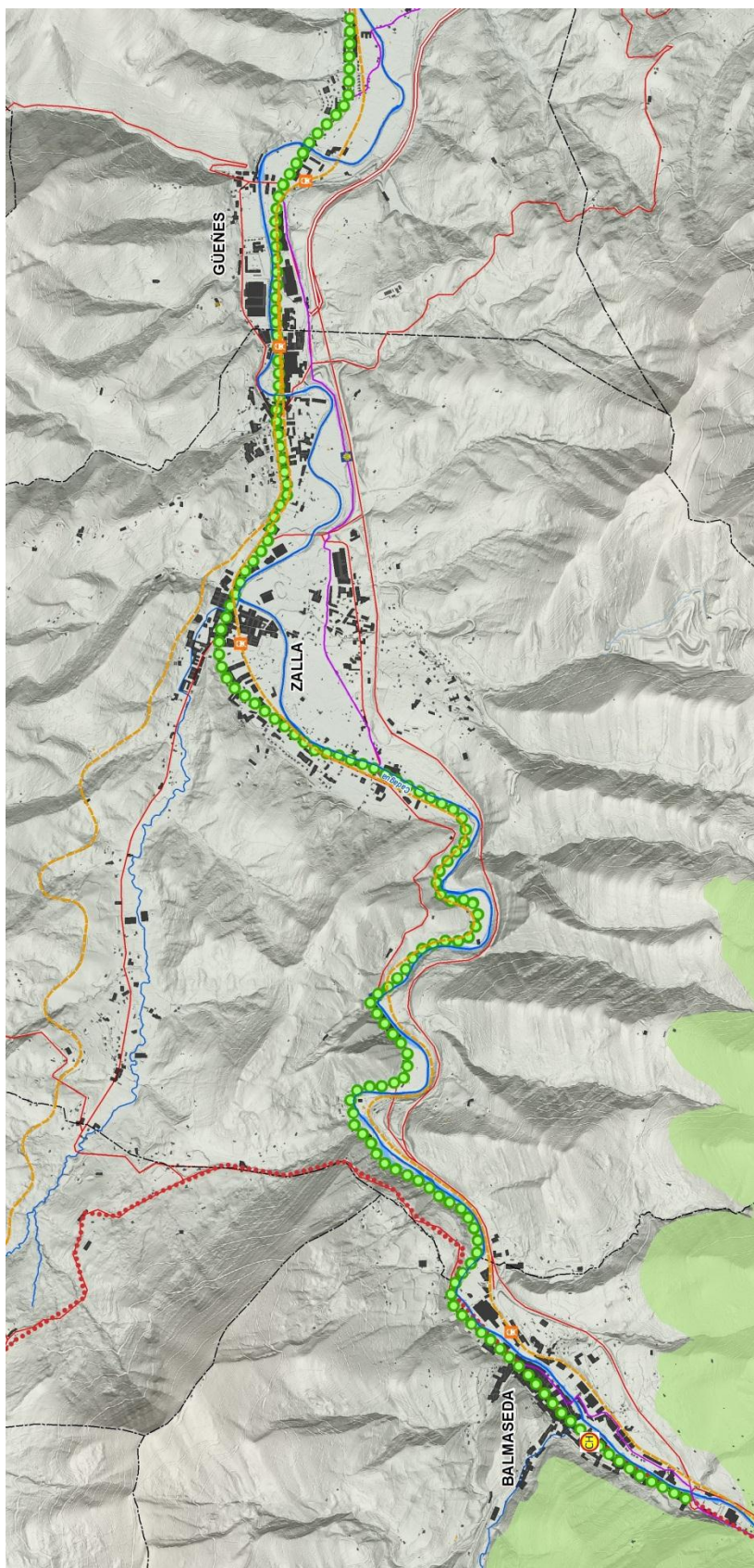
EGIBIDEA: Jasotze gero dadiła dokumentu hau Eusko Autonomia Erkidogoko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak berrikuspenaren parte gisa onartzen direla. Eusko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak berrikuspenaren parte gisa onartzen direla. Eusko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak berrikuspenaren parte gisa onartzen direla. Eusko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak berrikuspenaren parte gisa onartzen direla.

Vitoria- Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

EUSKO JAURLARITZA
GOBIERNO VASCO

EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

DEPARTAMENTO DE MEDIO AMBIENTE, PLANIFICACIÓN TERRITORIAL Y VIVIENDA



En este contexto, las directrices que se proponen para el eje de transformación del Alto Nervión son las siguientes:

- g.1 Desarrollar el eje sobre el corredor que discurre a lo largo del río Nervión, en los municipios de Llodio, Aiara (Luiaondo), Amurrio y Orduña, aprovechando las oportunidades del Parque Lineal del Nervión como infraestructura verde a nivel territorial, y preservando de la urbanización los ámbitos libres de ocupación por usos edificatorios.
- g.2 Articular los espacios urbanos sobre las bases de reequilibrio y difusión metropolitana, como un eje en el que cada uno de los núcleos aporta elementos de singularidad en función de sus características específicas:
 - A) Realizar acciones de renovación urbana de Llodio, para mejorar la calidad de su imagen y reforzar su oferta dotacional y de actividades terciarias.
 - B) Considerar la capacidad de Amurrio para acoger nuevos crecimientos y actuaciones que densifiquen y ordenen su trama urbana, aprovechando su importante potencial de recualificación.
 - C) Aprovechar los atractivos urbanos y ambientales de Orduña para configurar una ciudad ecológica atractiva para la residencia, las actividades de ocio y turismo, así como para las empresas de la nueva economía.
- g.3 Desarrollar las potencialidades turísticas del Área Funcional, en base a un patrimonio natural, cultural y urbano de calidad.

ENGIBIDEA. Jasoia gara datila dokumentu hau Enstasi Autonomia Erakidagiko Lurralde Antzerdiaren Gidatzeak bermatuko espelietan dagoela. Espelietan hori onerako oinarri eman da. Hori geroztik, Piragintza eta Ekizitazioa salbaturazi 2018ko Otsailen 20an.

Victor Gasteriz, 2018ko otsailaren 20an

VIKTOR GASTERIZ
 EL DIRECTOR DE PLANTACION TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACION URBANA

PLANTACION EN ESTADOS DE EMERGENCIA

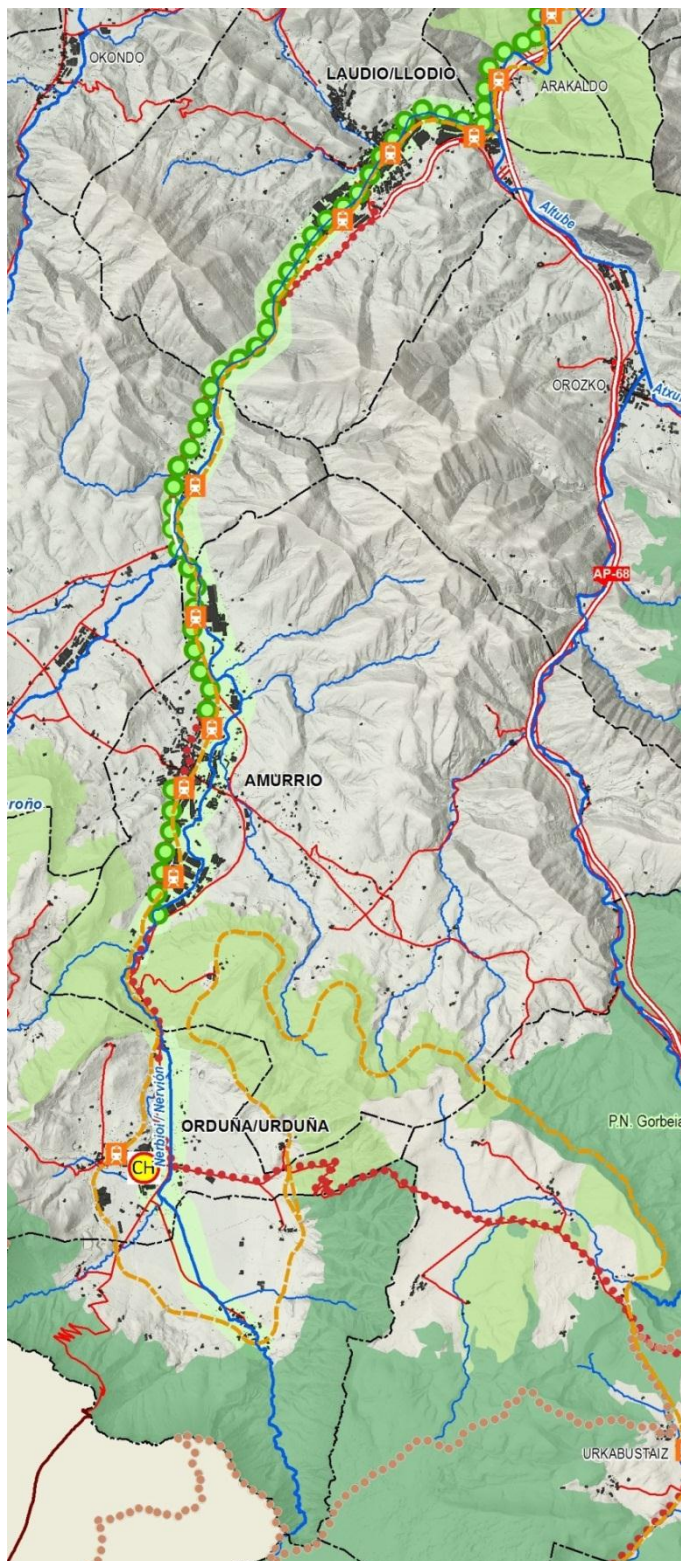
CARACTERIZACION DE LA COMUNIDAD AUTONOMA TERRITORIAL Y VIVIENDA

Iztia, fto.: IGNAQI DE LA PUERTA RUEDA-

Victor Gasteriz, 20 de febrero de 2018



EJE DE TRANSFORMACIÓN DEL ALTO NERVIÓN



DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria- Gasteiz, 20 de febrero de 2018

EUSKO JAURLARITZA
GOBIERNO VASCO
EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

Izpia./Fdo.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.

EGIBIDEA: Jaso daiteke dokumentu hau Eusko Autonomia Erkidegoko Lurralde Antolamenduaren Gidalerro Berrikuspenaren parte gisa. Dokumentu hau Eusko Jaurlaritzaren hasierako onepena eman zitzaion 2018ko otsailaren 20ko Aholkulariaren bidez.

Vitoria- Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

EUSKO JAURLARITZA
GOBIERNO VASCO
EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

DEPARTAMENTO DE MEDIO
AMBIENTE, PLANIFICACIÓN
TERRITORIAL Y VIVIENDA

Las directrices territoriales en lo relativo a este Eje de Transformación son las siguientes:

- h.1 Preservar el cauce del Arratia y su entorno como corredor ecológico que estructura ambientalmente este espacio, transformando las zonas con mayor riesgo de inundación en un eje paisajístico y de contacto con la naturaleza.
- h.2 Potenciar el Área Funcional de Igorre como espacio de acogida de nuevos crecimientos procedentes del Bilbao Metropolitano; por ello, el Eje de Transformación se plantea en este caso como una estructura de referencia para vertebrar el desarrollo sostenible de este espacio durante los próximos años.
- h.3 Reforzar los elementos de centralidad de las cabeceras municipales configurando la N-240 como ecobulevar que dé soporte a los sistemas de transporte colectivo y articule los futuros desarrollos en un espacio de alto valor.
- h.4 Priorizar las operaciones de redensificación de los núcleos urbanos existentes frente a nuevos desarrollos.

AGENCIADA. Jassio gara datila dokumentu hau Espetial Autonomia Eragikidgo Lurralde Antzerdiaren Gidatortu bermatuko Espetial Autonomia Erakundeak. Espetial horti sartutaren 2018ko otsailen 20ko Auzitegiaren bidez.

Vicente Gasteiz, 2018ko otsailen 20an

ELISKO JAURTIAN
COLEGIO DE LA VESCA
INDEPENDIENTE LURRALDE
EL DIRECTOR DE PLANTACION TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACION URBANA

Plantaciona eta Jaurrea
Gidatortu bermatuko Espetial Autonomia Erakundeak
TERRITORIAL, Y URBANISMO

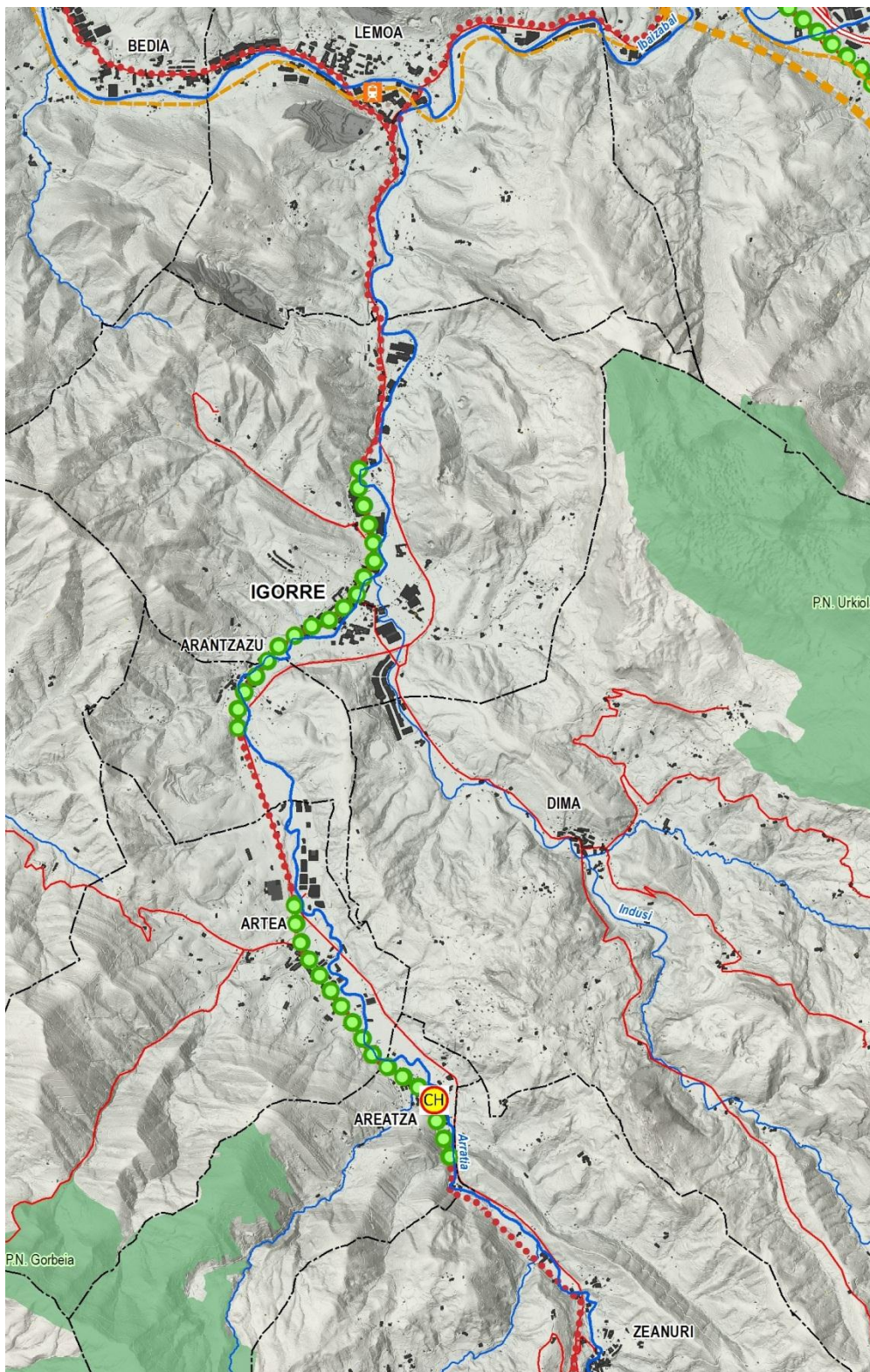
[Firma]

izpia, Fto.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.

Vicente Gasteiz, 20 de febrero de 2018



EJE DE TRANSFORMACIÓN DEL ARRATIA Tramo Lemoa-Igorre-Areatza



DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

EUSKO JAURLARITZA
GOBIERNO VASCO
INIGUILLUN, LURRALDE ANTOLAMENDUA
EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

Izpia./Fdo.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.

EGIBIDEA: Jaso daiteke dokumentu hau Eusko Autonomia Erkidegoko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroaren berrikuspenaren parte gisa. Dokumentu hau hasierako onepena emari zizkion Inguillun, Lurralde Antolamendua eta Etxebizitzako sailburuaren 2018ko otsailaren 20ko Aukerapenean bidez.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

EUSKO JAURLARITZA
GOBIERNO VASCO
INIGUILLUN, LURRALDE ANTOLAMENDUA
EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA


Izpia./Fdo.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.

Las directrices territoriales en lo relativo a este Eje de Transformación son las siguientes:


- i.1 Transformar la carretera N-634 en ecobulevar desde Amorebieta-Etxano hasta Zaldibar, proporcionando un elemento para estructurar los desarrollos de estos municipios, permitiendo configurar la cabecera Durango-Amorebieta-Etxano con funciones de rango metropolitano. Similares características deben atribuirse al eje viario Durango - Elorrio.
- i.2 Considerar el cauce del río Ibaizabal como corredor ecológico de este espacio urbano, preservando del desarrollo urbano las áreas con riesgo de inundación, así como garantizar la conectividad ecológica entre Urdaibai y Urkiola.
- i.3 Potenciar la línea de Euskotren, que conecta con Bilbao el Área Funcional de Eibar y el eje Gernika-Lumo-Bermeo, como soporte de transporte colectivo de gran importancia para orientar y densificar los procesos de desarrollo urbano, generando espacios de centralidad territorial en torno a las estaciones de Durango y Amorebieta-Etxano.
- i.4 Preservar de nuevas actuaciones urbanísticas los ámbitos no edificados del corredor central en torno a la carretera N-634 la cual presenta una elevada ocupación por lo que tal preservación es esencial para mantener la permeabilidad de este ámbito.

AGENDADA. Jassio gara datila dokumentu hau Espetial Autonomia Eragikidgo Lurralde Antzerkuerdian Gidaleroko berriraguso espedientearen dagokian. Espediente hori Antzerkuerdian Gidaleroko berriraguso espedientearen "Piragintza eta Ekizitazioa" sakatueran 2018ko otsailaren 20ko Auzitegiaren bidez.

Vicente Gasteiz, 2018ko otsailaren 20an

 **ELISKO JAURNAITZA**
GOBIERNO VASCO
INDUSTRIAREN, LURRAREN,
PILABUNTZA ETA ENERGIAREN
DEPARTAMENTUA
ORDENAGAILUAK, PLANIFIKAZIOAK
TERITORIALEK, Y URBANISMO

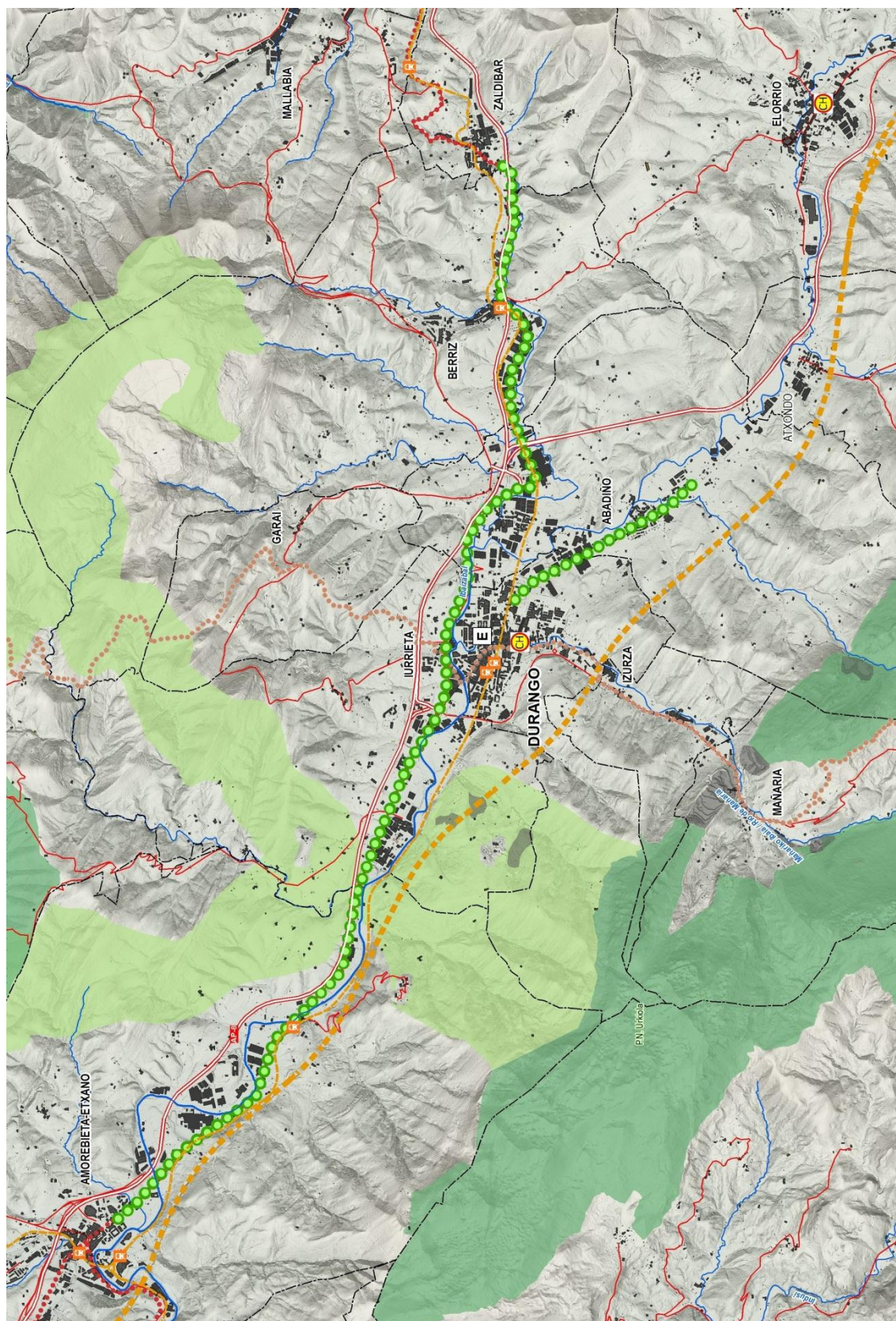
LURRALDE PLANGINTZA, HIRIGINTZA ETA HIRIBERRONERAZTE ZUZENDARIA
COORDINADOR DE PLANTIFICACION TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACION URBANA


Izpia. Fto.: **IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA**

Vicente Gasteiz, 20 de febrero de 2018



go-Elorrio



DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

Izpia/fdo.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.

EGIBIDEA: Jaso eta dedia dokumentu hau Eusko Autonomia Erkidegoko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroaren berrikuspenerako. Dokumentu hau Eusko Jaurlaritzaren hasierako onespenez eman zitzaion proiektuaren berrikuspenerako. Eusko Jaurlaritzaren salburuaren 2018ko otsailaren 20ko Aukeraren bidez.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

EUSKO JAURLARITZA
GOBIERNO VASCO
EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

EJE DE

Este espacio se caracteriza por su excelencia ambiental y paisajística, con la presencia dominante de la Reserva de la Biosfera de Urdaibai y valiosos paisajes litorales y rurales. La preservación de estos activos ambientales constituye la principal orientación estratégica para el Área Funcional en tanto en cuanto se trata de un elemento diferencial de calidad y atractivo territorial.

La estrategia propuesta se basa en mejorar sus interconexiones, poniendo el acento en la línea de ferrocarril Bermeo-Gernika-Amorebieta que aparece como el eje central del sistema de transporte de este espacio; reforzar las cabeceras y subcabeceras como centros de servicios con capacidad para atender las demandas de los ámbitos de su entorno y realizar una gestión activa del paisaje y el medio ambiente como clave de desarrollo. La reciente ejecución de la variante de Bermeo debe mejorar el espacio urbano de este municipio al derivarse hacia ésta todo el tráfico de paso actualmente existente.

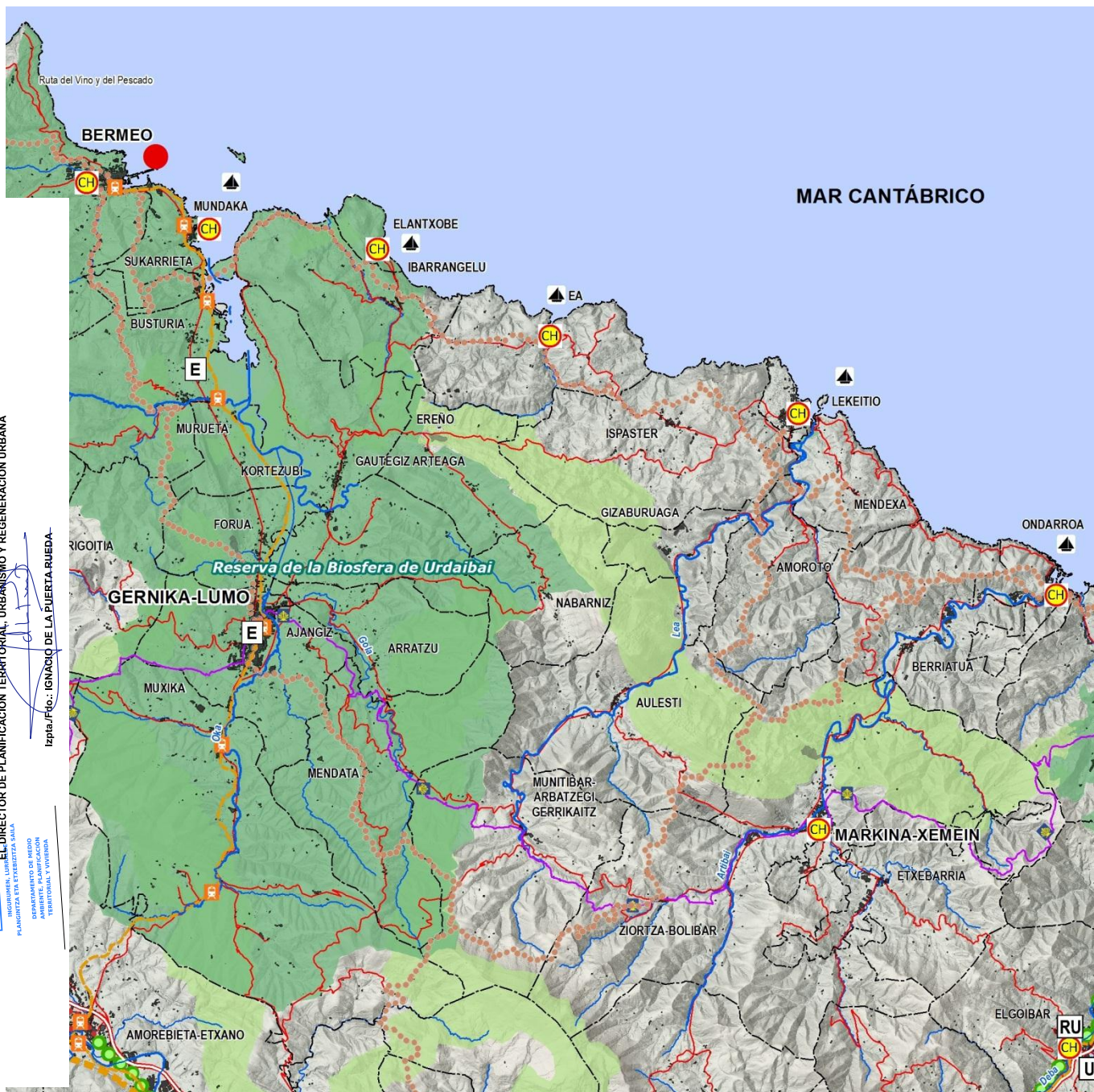
Las directrices territoriales en lo relativo a este Eje de Transformación son las siguientes:

- j.1 Configurar las estaciones de Bermeo y Gernika-Lumo como elementos de intermodalidad y centralidad comarcal convirtiéndolas en una oportunidad para reforzar la conectividad de este ámbito, sus relaciones con áreas colindantes y la centralidad de estos dos núcleos.
- j.2 Reforzar, en el norte, la conexión de Bermeo-Bilbao que se produce a través de Mungia que articula los espacios entre la costa y la A-8; y hacia el sur, las conexiones de Gernika-Lumo con el Área Funcional de Durango y de Markina con Durango y el Bajo Deba.
- j.3 Impulsar una estrategia de desarrollo sostenible en los cascos históricos y zonas portuarias de Bermeo y Lekeitio, potenciándolos como ámbitos con gran atractivo para las nuevas actividades y fortaleciendo su oferta terciaria que deberá contribuir a transformar mucha segunda residencia de la costa en vivienda principal.
- j.4 Integrar los desarrollos de estos municipios de forma que se mantengan las características morfológicas y estructurales de sus núcleos actuales y con el paisaje de su entorno, utilizando tipologías urbanísticas y arquitectónicas adecuadas e incidiendo en las iniciativas de rehabilitación del abundante patrimonio edificado de arquitectura tradicional existente.

[illegible]



BERMEO-GERNIKA-AMOREBIETA



DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

EUSKO JAURLARITZA
GOBIERNO VASCO
EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

INGURUMEN, LURRALDE ANTOLAMEN-
TUA, PLANIFICAZIÓ-
N TERRITORIAL, URBANIS-
MO Y VIVIENDA

Izpia./Fdo.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.

EGINDIA: Jaso daiteke dokumentu hau Eusko Autonomia Erkidego Lurralde Antolamenduaren Gidalerroaren berrikuspenaren parte gisa. Dokumentu hau hasierako onespenez eman zitzaion lekuaren Lurralde Antolamenduaren salburuaren 2018ko otsailaren 20ko Aukeraren bidez.

Las directrices territoriales en lo relativo a este Eje de Transformación son las siguientes:

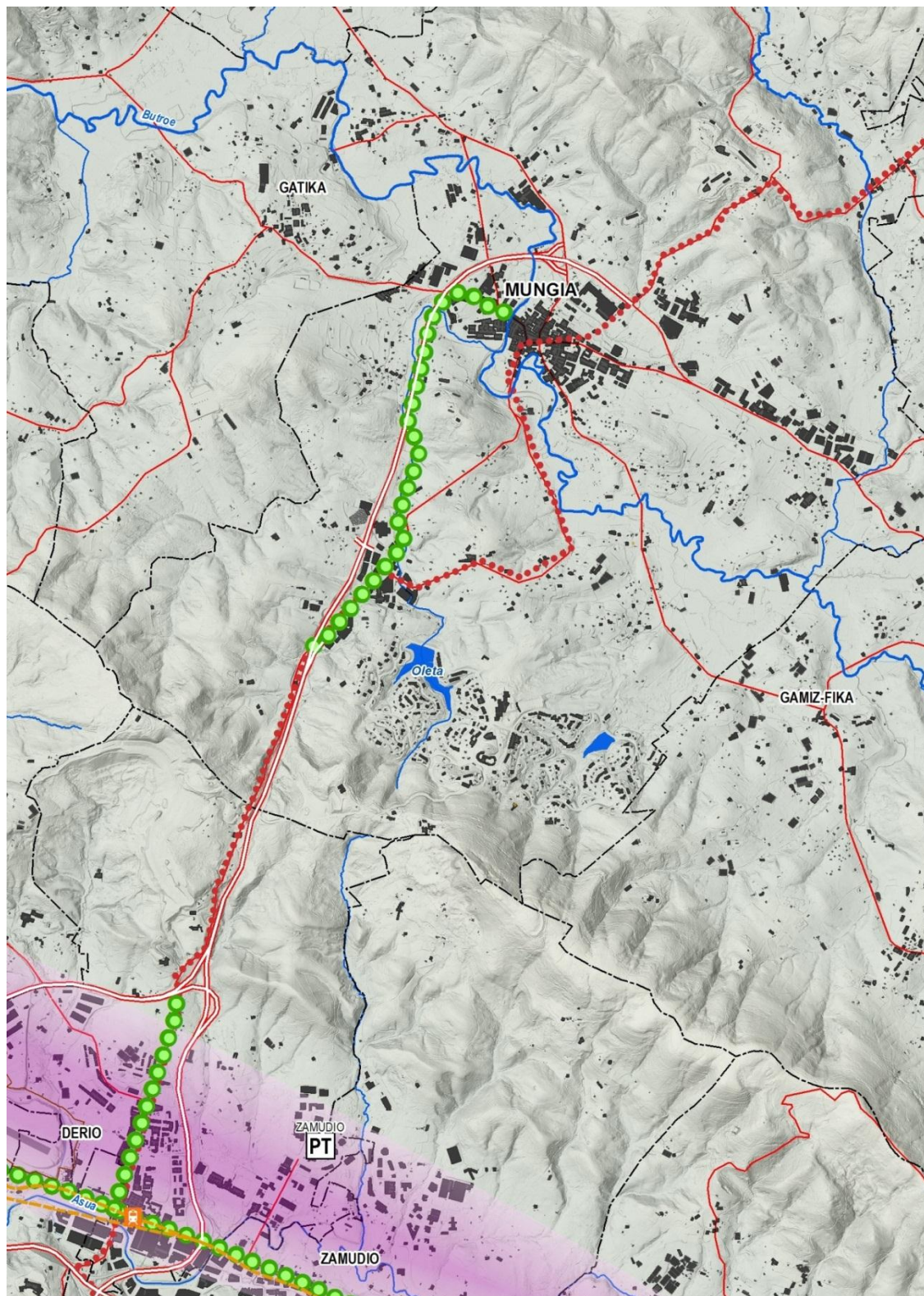
- k.1 Fortalecer los espacios consolidados posibilitando el crecimiento y reordenando la trama urbana existente con criterios de diversidad de usos, calidad del espacio urbano y primacía del transporte colectivo; orientando los nuevos crecimientos hacia espacios ya ocupados mediante operaciones de regeneración, renovación y densificación.
- k.2 Desarrollar programas de fortalecimiento de las señas de identidad y mejora de la imagen urbana de sus núcleos los cuales, si bien cuentan con elementos de gran atractivo y constituyen enclaves de identidad, algunos de ellos se encuentran marcados por la urbanización difusa y con problemas de morfología, estructura o mezcla de usos poco compatibles.
- k.3 Desarrollar nuevas áreas de centralidad en los núcleos tradicionales que reduzcan la presión sobre las áreas centrales y aumenten la diversidad de la oferta residencial, empleo, cultura, equipamientos, ocio y deporte al conjunto de la población.
- k.4 Transformar la carretera Derio-Mungia en un ecobulevar en torno al cual articular los principales crecimientos y generar un Eje de Transformación de conexión con el Txorierri.
- k.5 Desarrollar a lo largo de este ecobulevar un eje estructurante de transporte colectivo que pueda incorporar, en un futuro, servicios ferroviarios de cercanías, planteando el punto de acceso de los sistemas de transporte colectivo de Mungia como intercambiador modal y ámbito de centralidad para el conjunto del Área Funcional; estrategia que a más largo plazo podría desarrollarse sobre el eje Mungia-Sopela.

ENBIDEA: jasota gara dadila dokumentu hau Euzkai Autonomia Ertzidego Lurralde Administrazioaren Gidatzeak berrituzko espedienteari dagokioa. Espediente horri hasierako onepserna eman zitzaion ingurumen, Lurralde Plangintza eta Etxebizitza- salburuaren 2018ko otsailaren 20ko Aipamenduen bidez.

PLUGENCIA. Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.



EJE DE TRANSFORMACIÓN MUNGIA-DERIO



DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

EUSKO JAURLARITZA
GOBIERNO VASCO
INGURUEN, LURRALDEEN, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA
EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

Izpia/fdo.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.

EGIBIDEA: Jasotze gero, dedita dokumentu hau Eusko Autonomia Erkidegoko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak berrikuspenaren parte gisa onartzen direla, Eusko Jaurlaritzak hasierako onespenez eman zitzaion lekuaren inguruko Lurralde Planingintza eta Ekibizitzako salburuaren 2018ko otsailaren 20ko Aholkulariaren bidez.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

EUSKO JAURLARITZA
GOBIERNO VASCO
INGURUEN, LURRALDEEN, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA
EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

DEPARTAMENTO DE MEDIO
AMBIENTE, PLANIFICACIÓN
TERRITORIAL Y VIVIENDA



I) Área Funcional de Álava Central. Eje de Transformación de la Llanada Alavesa

La Llanada Alavesa ocupa la mayor parte del Área Funcional de Álava Central, un espacio en el que la presencia de Vitoria-Gasteiz es el elemento dominante. Valores visuales como la amplitud de vista, los paisajes agrarios, el sistema polinuclear de asentamientos, la preservación de la identidad de cada núcleo, de sus bordes urbanos definidos y de la relación núcleo-paisaje son valores fundamentales en este espacio.

El Eje de Transformación de la Llanada Alavesa trata de articular un importante corredor en torno a un sistema de transporte colectivo que daría soporte a servicios de cercanías, largo recorrido y mercancías, fortaleciendo el rango de los diferentes núcleos, introduciendo elementos de mejora del paisaje y de adecuación de espacios libres y limitando los riesgos de urbanización difusa que aparecen en este espacio. Este eje se encuentra en el centro de gravedad de la Llanada Alavesa y permitirá localizar en estos espacios integrados en el paisaje, equipamientos, espacios productivos y zonas logísticas con vocación regional (como la Estación Intermodal de Jundiz), y de proyectarse sobre los grandes centros urbanos de la CAPV, el eje del Ebro y las zonas del norte peninsular y el suroeste de Francia. Todo ello sin comprometer la continuidad ecológica de los importantes espacios naturales que circundan el área.

En este contexto, las directrices que se proponen para este eje de transformación son las siguientes:

- I.1 Garantizar la conectividad ecológica entre los valiosos espacios naturales que rodean la Llanada, y también con los importantes espacios naturales del interior (Salburua, Robledales-isla, cauces fluviales, etc.), considerando en este contexto el Anillo Verde de la ciudad de Vitoria-Gasteiz (que es parte de su infraestructura verde local) y sus prolongaciones piezas de importancia especial como "rótulas" sobre las que afianzar la continuidad ecológica.
- I.2 Desarrollar un eje lineal al este y al oeste de Vitoria-Gasteiz, hasta Nanclares-Iruña de Oca por el oeste, y hasta Salvatierra/Agurain por el este, siguiendo el eje del ferrocarril de ADIF e incluyendo núcleos como Elburgo y Alegría-Dulantzi, estudiando la posibilidad de extender el área de influencia de este eje desde Armiñón hasta Araia, especialmente en lo relativo a movilidad y recorridos blandos.
- I.3 Considerar dentro de este eje de transformación el eje interior de la ciudad de Vitoria-Gasteiz constituido por el aeropuerto, la estación de autobuses, el nodo de innovación que supone el espacio central de la ciudad, y la Universidad, así como la infraestructura verde de la ciudad, y su relación con el patrimonio natural del entorno.
- I.4 Concentrar las actuaciones edificatorias sobre los asentamientos ya existentes mediante actuaciones de densificación y ocupaciones puntuales de suelo urbano, evitando mayores extensiones de suelo calificado, realizando el posible crecimiento para usos industriales y logísticos de la Llanada Alavesa de forma coherente con las características del paisaje y del sistema de asentamientos tradicional de este territorio.
- I.5 Conectar a través de transporte público diversos recorridos que refuercen la integración de la Montaña y los Valles Alaveses con la Llanada y la ciudad.



DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria- Gasteiz, 20 de febrero de 2018

EUSKO JAURLARITZA
GOBIERNO VASCO
LURRALDE PLANGINTZA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA
EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

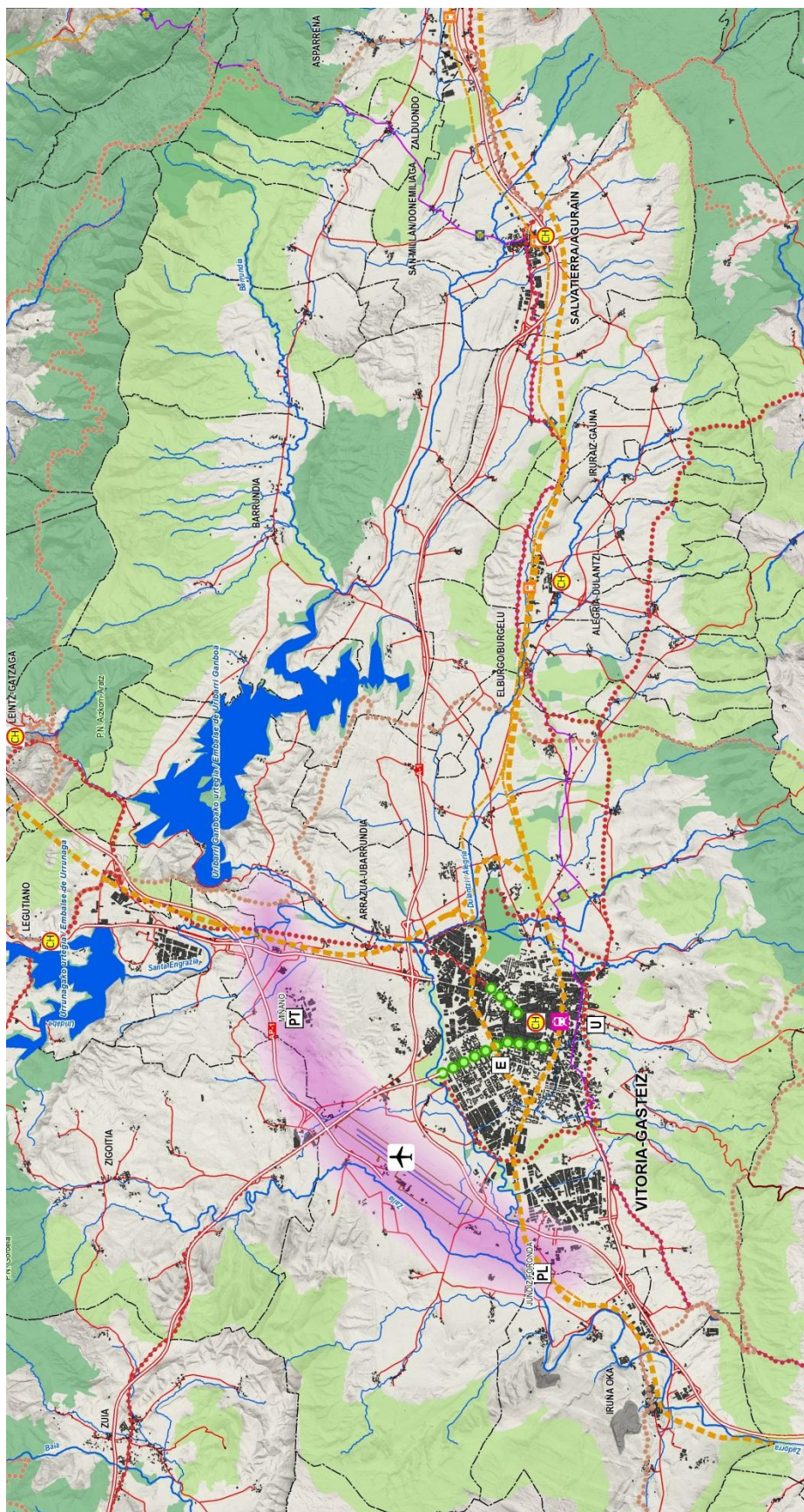
Izpia./Fdo.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.

EGIBIDEA: Jasotze gero, dadila dokumentu hau Eusko Autonomia Erkidegoko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroaren berrikuspenerako erabiltzeko. Eusko Jaurlaritzak hasierako onespena eman zitzaion irizpideren bidez, Lurralde Plangintza eta Ekibizitzako salburuaren 2018ko otsailaren 20ko Aholkulariaren bidez.

Vitoria- Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

EUSKO JAURLARITZA
GOBIERNO VASCO
LURRALDE PLANGINTZA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA
EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

Izpia./Fdo.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.



El Área Funcional de Rioja Alavesa es el único caso en el que el núcleo polarizante (la ciudad de Logroño) se encuentra fuera de la CAPV. Sin embargo el área se presenta como un territorio que en los últimos años ha adquirido un dinamismo reseñable, partiendo de una cultura asociada al vino y complementada por otros cultivos y por los servicios y oportunidades que todo ello ofrece. Dentro del Área Funcional, la conexión directa entre Vitoria-Gasteiz y Logroño por Laguardia planteada por las DOT de 1997 continúa siendo una conexión importante para este espacio. Además, es reseñable la elevada calidad y la singularidad del espacio, y las oportunidades que todo ello lleva aparejado. Prueba de ello es la declaración de Rioja Alavesa como Paisaje Cultural en 2014. Unido a la cultura del vino las bodegas se reconocen como un elemento fundamental del territorio, en su doble dimensión: son elemento visible de la economía que sustenta el paisaje y a la vez suponen un impacto paisajístico que precisa ser tratado.

En este contexto, las directrices que se proponen para esta Área Funcional son las siguientes:

- m.1 Reforzar la centralidad de Laguardia como complementariedad interna y de Oyón-Oion y Labastida como núcleos de complementariedad externa al área, protegiendo el paisaje y el carácter de los núcleos como elementos básicos de desarrollo comarcal e impulsando las actividades económicas en el ámbito Oyón-Oion - Laguardia, próximo a Logroño.
- m.2 Aprovechar las actividades económicas tradicionales del área, que marcan la singularidad y el potencial de su territorio, para generar una serie de operaciones de excelencia en torno al vino, retroalimentando a su vez la industria y generando valor añadido al producto y desarrollando actividades complementarias de investigación enológica, de fomento de la cultura vinícola, y las opciones de ocio sostenible. En este contexto también cabe la diversificación hacia otros productos agroalimentarios, en términos similares a los del vino.
- m.3 Aprovechar los atractivos arquitectónicos, urbanos, naturales, arqueológicos y etnográficos del territorio, desde una vocación de calidad y de respeto por el paisaje.
- m.4 Interpretar el eje viario oeste-este (en torno a A-124, A-3228, A-3220, A-4209) en la línea de recorrido de enlace entre núcleos y de conectividad con otros recorridos blandos que pongan en evidencia y refuercen la excelencia paisajística del espacio.
- m.5 Promover en la implantación de bodegas una sensibilidad acorde a la importancia de estos elementos, con una integración en el entorno tanto en volúmenes, como en texturas y color, entre otras.

[illegible]



DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

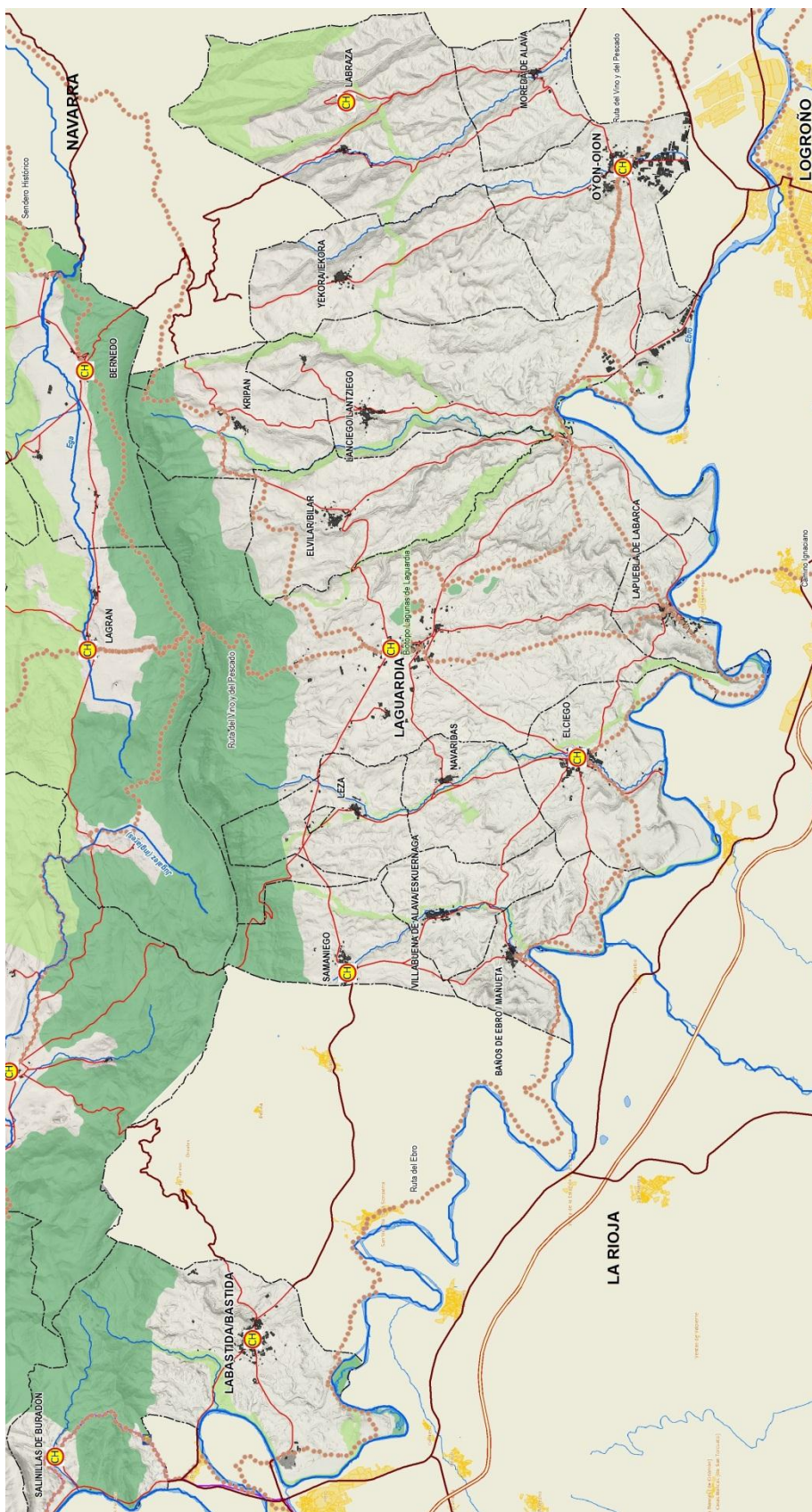
IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.

EGIBIDEA: Jasotze gero, dudatu dokumentu hau Eusko Autonomia Erkidegoko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak berrikuspentzat egokituak direla eta Eusko Jaurlaritzak hasierako onespenez eman zitzaion berriratu. Lurralde Planitzitza eta Ekialdeko salburuaren 2018ko otsailaren 20ko Aholkulariaren bidez.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.



6.2 REGENERACIÓN URBANA

La regeneración urbana debe impulsar la reutilización y el reciclado del territorio, desarrollando nuevos usos en espacios que ya se encuentren ocupados por la urbanización. El establecimiento de usos transitorios para espacios en transición como resultado de una gestión colaborativa se presenta como una dinámica de interés.



I ESTADO DE LA CUESTIÓN

Cuando hablamos de regeneración urbana hemos de tratar el tema en el sentido más amplio que abarca tanto al suelo residencial como al industrial tradicional. No obstante, por su especificidad las estrategias a considerar en el suelo industrial se tratan en el Capítulo 6.4. - Suelo de Actividades Económicas.

Las iniciativas de regeneración urbana deben plantearse como una estrategia que permita impulsar la reutilización y reciclado del territorio considerado en forma global, desarrollando nuevos usos en espacios que ya se encuentren ocupados por la urbanización y permitiendo de esta forma reducir la necesidad de ocupación de nuevos suelos no integrados en la trama urbana. Así, frente a los anteriores modelos expansivos en los cuales la rehabilitación y regeneración urbana solo tenían un papel secundario, se plantea la necesidad de que esta última cobre un creciente protagonismo, constituyéndose en la base principal de la actividad constructiva durante los próximos años. También serán necesarias la mayor flexibilidad del planeamiento en cuanto a mezcla de usos, tipologías y densidades en los nuevos desarrollos y la vinculación entre crecimientos urbanísticos y sistemas de transporte colectivo.

EGINDIA. Jasotze gara datila dokumentu hau Euzko Autonomia Erleagoko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak, Berrikuspena, esparrutik. Plangintza, Esparrutik, Inon hiru aldetatik, 2018ko otsailaren 20ko Auzitegiaren Plangintza eta Errehabilitazio salburaren 2018ko otsailaren 20ko Auzitegiaren bidet.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

EUSKO JAURLARITZA
GOBIERNO VASCO
LURRALDE PLANGINTZA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA
EL DIRECTOR DE PLANGINTZA TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA
PLANGINTZA ETA ERREHABILITAZIO
AMBIENTE, PLANGINTZA
TERRITORIAL Y VIVIENDA

Lezka.Fto.: IONAKO DE LA PUERTA RUEDA

DILIGENCIA. Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco, en virtud de lo dispuesto en el artículo 20 de la Ley 1/2010, del 20 de febrero de 2010, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018



Hábitat urbano

Cabe decir también como ya señalaba las DOT en 1997, en la CAPV hay un rico patrimonio de cascos históricos (69) repartidos por toda la geografía. Sobre estos se han redactado Planes Especiales de Rehabilitación Integrada, siendo la protección, renovación y rehabilitación de los mismos una tarea continuada.

Como consecuencia del progresivo envejecimiento del parque edificatorio y de la necesidad de adecuar tanto las construcciones como el entorno urbano a los nuevos retos ambientales y de sostenibilidad que se generan hoy en día, se plantea un cambio de escala en los ámbitos de actuación que requieren de operaciones de regeneración o renovación urbana. De esta forma, la intervención local en una unidad de actuación muy limitada exige en determinados casos extenderse a barrios enteros o a amplias zonas urbanas y a su entorno periurbano.

Hoy en día se puede apreciar la convivencia entre unas tramas urbanas colmatadas, con una alta densidad edificatoria y una satisfactoria dotación de equipamientos y servicios públicos y otras en las que existe un claro déficit dotacional o de espacios libres, a pesar de disponer de bolsas de suelo vacante y sin demanda, o bien de edificaciones que en su día se destinaron a actividades económicas y que hoy en día se encuentran obsoletas, carentes de actividad y rodeadas de espacios abandonados. La degradación de los indicadores sociodemográficos observada en amplias zonas de nuestro territorio (referentes al crecimiento vegetativo, saldo migratorio, marginación, pobreza, exclusión social, tasa de paro, desahucios, etcétera) ratifica la necesidad imperiosa de concertar y de poner en marcha actuaciones concretas destinadas a la regeneración de sus núcleos urbanos, por ser la misma clave para permitir la superación de los desequilibrios socio-urbanísticos existentes en los mismos.

En determinados ámbitos será necesaria la realización de una reflexión estratégica comarcal, de forma que la misma permita orientar las intervenciones de regeneración desde una perspectiva territorial supramunicipal, superándose de esta forma enfoques fundamentados únicamente en ópticas de carácter local o sectorial. En otros de menor escala insertados en la trama urbana consolidada, las intervenciones se centrarán en la mejora de las condiciones de accesibilidad, en la creación de nuevos espacios libres, en la mejora de las dotaciones y equipamientos, etcétera. Así mismo se constata la importancia de una intervención rehabilitadora en la edificación residencial construida en lo que se refiere a las condiciones de accesibilidad y eficiencia energética.

Se considera necesario que las propuestas contenidas en el planeamiento urbanístico en materia de regeneración urbana se fundamenten en un análisis de la realidad urbana y social del territorio, de forma que dicho planeamiento contribuya a dar respuesta a las diferentes problemáticas que puedan existir en el mismo: exclusión social, pobreza, procesos migratorios, dificultad en el acceso a la vivienda, integración de los colectivos marginados, gentrificación, etcétera.

La regeneración urbana también debe incorporar un proceso de rediseño urbano que incluya espacios de integración vertical con la matriz biofísica, propiciando la recarga de acuíferos, la regeneración del suelo vivo, la proliferación de ecosistemas con biodiversidad compatible con el uso urbano, tanto en espacios fluviales, zonas húmedas, como espacios libres, huertos urbanos, patios con suelo y vegetación, tiras de vegetación de suelos permeables, etc.

De acuerdo con los últimos datos del EUSTAT, el parque de viviendas existentes en la CAPV dispone de una antigüedad media aproximada de 40 años; disponiendo un 46,4% de dicho parque una antigüedad superior a la referida (viviendas anteriores a 1970), y una considerable parte del parque edificado presenta un elevado grado de obsolescencia en relación con sus

DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la CAPV, el Consejo del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

EUSKO JAURLARITZA
GOBIERNO VASCO
LURRALDE PLANGINTZA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA
EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

Izpia./Fdo.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.

DEPARTAMENTO DE MEDIO
AMBIENTE, PLANIFICACIÓN
TERRITORIAL Y VIVIENDA

EGIBIDEA: Jaso daiteke dokumentu hau Eusko Autonomia Erkidegoa Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak berrikuspenaren parte gisa erabiltzeko, baina hori ez da hasierako onepena eman zitzaien neurrien, neurrien, neurrien, neurrien, neurrien salbueraren 2018ko otsailaren 20ko Aholkulariaren bidez.

En la actualidad también, existen multitud de espacios urbanos vacíos u obsoletos, que pueden entenderse como un resultado de infinidad de dinámicas que suceden en las ciudades y en el territorio, derivadas de diversos cambios económicos y sociales acaecidos en las últimas décadas: desde las transformaciones económicas que generan obsolescencias en edificios y suelos utilizados para la producción industrial y/o infraestructuras, hasta cambios en las preferencias de uso de la ciudadanía y/o agentes de otro tipo que provocan vacíos urbanos en el centro de la ciudad. Junto con los vacíos, encontramos multitud de tramas urbanas atrapadas en impases temporales, construcciones vacías sin terminar, espacios urbanizados sin ejecutar, grandes extensiones infra-utilizadas a la espera de ser desarrolladas, etcétera.

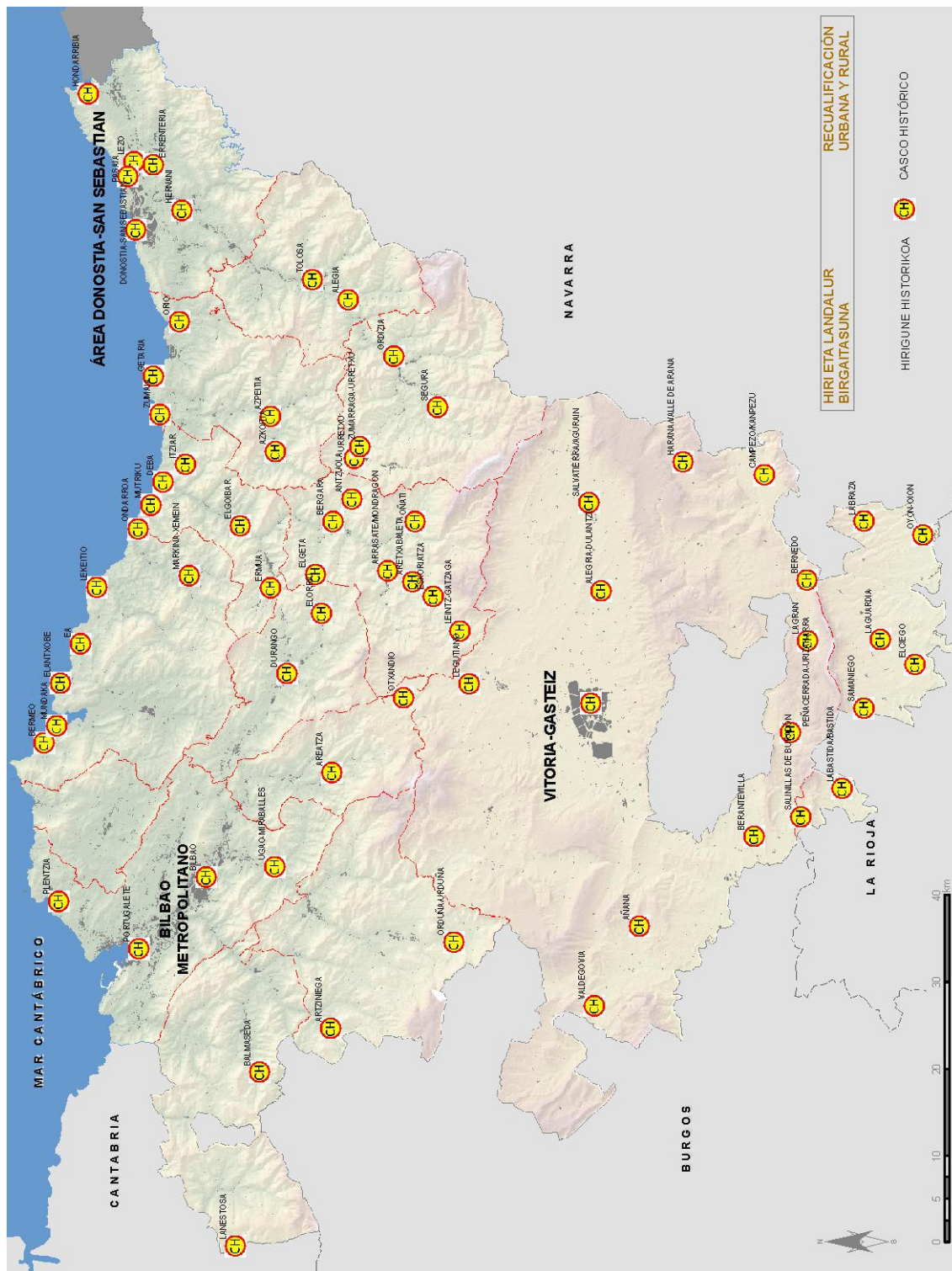
De forma paralela a estos cambios, han aparecido nuevas demandas y necesidades respecto del suelo, reflejadas en iniciativas donde individuos, colectivos y/o actividades empresariales de carácter creativo y social, ponen en práctica modelos de intervención urbana de carácter espontáneo, popular y/o temporal -como un modelo complementario a la planificación, ejecución y gestión urbanística al uso-.

Estas fórmulas de producción y gestión del "durante" o el "mientras tanto", se presentan como una oportunidad para activar espacios con intervenciones mínimas, y más allá de ser útiles como una estrategia de regeneración del territorio en épocas de crisis, son una parte muy importante de la vida y economía urbana, y tienen cualidades propias de gran valor: Los usos transitorios permiten desarrollar y testar modelos, actividades y estrategias que para el largo plazo no serían posibles.

En este contexto es necesario vislumbrar la posibilidad de inserción o asunción de este tipo situaciones, usos y praxis dentro de la definición y planificación del territorio, así como en su gestión. Se busca fomentar el aprovechamiento del territorio y la creación de un territorio inteligente, capaz de dar respuesta a sus necesidades de regeneración desde la propia iniciativa de los agentes que lo habitan. Estas nuevas realidades urbanas, hacen referencia al tipo de suelo, uso y modelo de gestión, que se recogen en las siguientes definiciones:

1. **Espacios en transición:** son aquellos espacios vacíos o infrautilizados, que han quedado en una situación de desaprovechamiento o abandono por estar en transición entre dos momentos de actividad y/o uso, tanto porque su uso pasado ha quedado obsoleto como porque el futuro no termina de desarrollarse. Estos espacios en transición, en una situación intermedia entre el uso pasado y el futuro, representan una oportunidad para hacer un uso eficiente en el consumo de territorio.

[illegible]



DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

Izpia/fdo.: IGNAZIO DE LA PUERTA RUEDA.

EGIBIDEA: Jasotze gero, dabilen dokumentu hau Eusko Autonomia Erkidegoa Lurralde Antolamenduaren Gidalerroaren berrikuspenerako egindako dokumentu bat da. Hasiarako Onespena ematen zizana, 2018ko otsailaren 20ko Aholkulariaren bidez.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

**EUSKO JAURLARITZA
GOBIERNO VASCO**

INGURUEN, LURRALDE ANTOLAMENDU
ETA BIRGAITASUNAREN ARLOA

DEPARTAMENTO DE MEDIO
AMBIENTE, PLANIFICACIÓN
TERRITORIAL Y VIVIENDA

- Este modelo, llevado a los usos y espacios en transición, consiste en fórmulas participativas de diseño y gestión para la reactivación de espacios en transición de manera temporal o transitoria.

Los objetivos que se proponen para la revisión del modelo territorial en el ámbito de la rehabilitación y regeneración urbana son:

- 1.- Mejorar la calidad de vida de las personas residentes y contribuir a la superación de los desequilibrios sociales y urbanísticos existentes en los núcleos urbanos.
- 2.- Optimizar el aprovechamiento del espacio urbanizado.
- 3.- Conseguir unos pueblos y ciudades inteligentes que constituyan modelos de sostenibilidad; que sirvan de soporte para el desarrollo tecnológico y que ofrezcan la prestación avanzada de servicios y comunicaciones.
- 4.- Garantizar la dotación de espacios, edificios públicos y centros cívicos, que faciliten la convivencia y la socialización; así como el disfrute del patrimonio y el desarrollo de actividades deportivas o culturales.
- 5.- Conseguir unos entornos urbanos más seguros.

Las Directrices territoriales que se proponen para la revisión del modelo territorial en materia de regeneración urbana son las contenidas en el artículo 10 de las Normas de Aplicación.

AGENDADA. Jassio gara datila dokumentu hau Espetial Autonomia Eragikidgo Lurralde Antzerkuerdian Gidaleroko berrnaguso espedientealre despatola. Espetialre hori euskaratzen da. Berrnaguso espedientealre "Piragintza eta Ekolojizako salbueraren 2018ko otsailaren 20ko 44/2018ko hitze..

Vicente Gasteiz, 2018ko azararen 20an

ELISKO JAURNANTZIA
COLEGIO DE LA VESCA
INDAGARENEK LURRALDE PLANTINGITZA ETIA HIRBERONERAZTEK ZUZENDARIA
EL DIRECTOR DE PLANTINGITACION TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACION URBANA

Plantingitza eta URBANISMO
COLEGIO DE LA VESCA
INDAGARENEK LURRALDE PLANTINGITZA ETIA HIRBERONERAZTEK ZUZENDARIA
EL DIRECTOR DE PLANTINGITACION TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACION URBANA

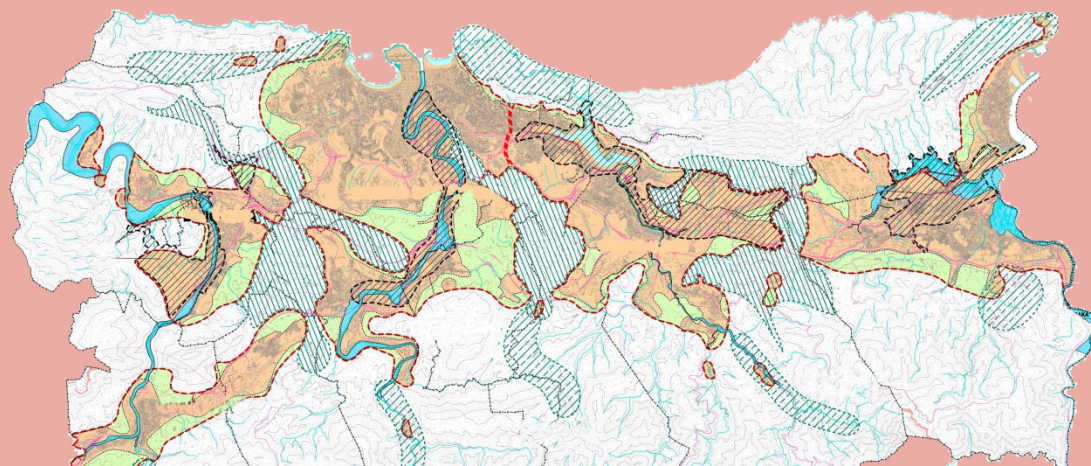
izpia. Fto.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.

Vicente Gasteiz, 20 de febrero de 2018



6.3 PERÍMETRO DE CRECIMIENTO URBANO

La finitud del territorio de la CAPV es una reflexión a aplicar a todas las escalas de intervención. La densificación y la regeneración urbana como actuación preferente a los nuevos desarrollos y, en último término, el establecimiento de perímetros efectivos que limiten la expansión de las áreas urbanizadas, son factores críticos con una incidencia decisiva en la calidad ambiental y en la gestión de los recursos naturales.



I ESTADO DE LA CUESTIÓN

La cuantificación residencial regulada en las DOT o los criterios de cuantificación industrial determinados en el Plan Territorial Sectorial de creación pública de suelo para Actividades Económicas y de Equipamientos Comerciales o en los Planes Territoriales Parciales han demostrado ser instrumentos válidos para racionalizar el dimensionado del crecimiento urbano de las poblaciones. Sin embargo, el concepto de la finitud territorial hace preciso incorporar, asimismo, el concepto del perímetro de crecimiento urbano con la finalidad de establecer un límite físico máximo a los procesos de expansión urbana que sea razonable de acuerdo con criterios de sostenibilidad ambiental, económica y social y que priorice la redensificación y la renovación de las áreas ya urbanizadas. Se trasladan así las buenas prácticas experimentadas por regiones urbanas dinámicas como Munich, Portland o Helsinki.

Se plantea que, en el marco de los Planes Territoriales Parciales de cada Área Funcional, sea cada municipio quien identifique los asentamientos de sus núcleos urbanizados existentes (centros urbanos, áreas industriales, etcétera) y en torno a cada uno de ellos se establezca un perímetro, acorde con las Categorías de Ordenación del Medio Físico, que marque la extensión futura máxima del espacio urbanizado de cada núcleo con el fin que dentro de este perímetro se establezcan los programas que tengan como fin completar y densificar la trama urbana.



Hábitat urbano

El establecimiento de perímetros de crecimiento urbano (PCU) constituye un elemento esencial de los espacios o territorios innovadores y sostenibles por los siguientes motivos: promueven la densidad, la compacidad, la centralidad y la regeneración urbana; preservan el paisaje y hacen más eficiente la gestión de los recursos naturales; mejoran la funcionalidad de dotaciones, servicios y sistemas de transporte; reducen las necesidades de desplazamientos cotidianos; aumentan las posibilidades de interrelación, la generación de redes sociales y el encuentro entre lo diverso.

Las delimitaciones de los límites de crecimiento urbano deben tener en cuenta el mantenimiento de las interrelaciones del medio urbano con su espacio físico colindante, favoreciendo la existencia de elementos de conexión tales como senderos, cursos de agua, espacios de vegetación autóctona, suelos de alto valor estratégico que pudieran ser utilizados como huertos urbanos, etcétera.

La densidad y centralidad aparecen como conceptos clave de los espacios innovadores y sostenibles: preservan el paisaje y hacen más eficiente la gestión de los recursos naturales; mejoran la funcionalidad de dotaciones, servicios y sistemas de transporte; reducen las necesidades de desplazamientos cotidianos; y aumentan las posibilidades de interrelación, la generación de redes sociales y el encuentro entre lo diverso; se reduce la extensión de las redes de distribución y se aumenta la eficiencia de los sistemas energéticos, de suministro y depuración de agua y de gestión de residuos; y, sobre todo, se preserva el suelo que constituye uno de los recursos más escasos y valiosos de la CAPV.

En este sentido, partiendo del concepto de Áreas de Preferente Nuevo Desarrollo Residencial o de Actividades Económicas efectuado en los PTP vigentes, se trata de madurar tal concepto en un contexto de finitud territorial y de "constricción del crecimiento" en el medio plazo de vigencia del citado PTP. A este respecto, cabe diferenciar dos situaciones territoriales:

- Áreas Funcionales de la Vertiente Mediterránea, con una estructura urbana de núcleos dispersos por el territorio en los que la definición del PCU debe de ir en la exigencia de la rehabilitación, regeneración o la redensificación como estrategias prioritarias y una derivación restrictiva del desarrollo en forma de crecimiento contiguo como estrategia complementaria.
- Áreas Funcionales de la Vertiente Cantábrica, con una estructura urbana más conurbada por el fondo de los valles, en donde a la definición anterior de los núcleos dispersos (rehabilitación, regeneración y redensificación como prioridad, y el crecimiento como estrategia complementaria), se suma la reflexión de los Ejes de Transformación.

La definición del PCU debería permitir una acotación de la mancha urbana en el territorio para su pormenorización en el planeamiento urbanístico.

Finalmente, cabe indicar que la definición del Perímetro de Crecimiento Urbano constituye una herramienta que puede justificar el planteamiento de posibles desclasificaciones de suelo urbanizable a través de la revisión del planeamiento municipal, como consecuencia de la adopción de criterios sostenibles de uso del suelo.

EGINDIA. Jasotze gara dutila dokumentu hau Estekari Autoritatea Ertzategi Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak Berrikuspenean Espediente Inon bideratzen duen dokumentu bat da. Dokumentu hau 2018ko otsailaren 20ko Auzitegiaren bitartez salburatzen 2018ko otsailaren 20ko Auzitegiaren bitartez.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

EUSKO JAURLARITZA
GOBIERNO VASCO
ORDENAMIENTOS DE MEDIO AMBIENTE, PLANEAMIENTO TERRITORIAL Y VIVIENDA

Lezama, 20 de febrero de 2018

EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco, en virtud de la Ley 1/2018, de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018



II OBJETIVOS TERRITORIALES

Los objetivos que se proponen en la revisión del modelo territorial en materia de perímetro de crecimiento urbano son:

- 1.- Acotar el crecimiento urbano a través del establecimiento del Perímetro de Crecimiento Urbano (PCU) del Área Funcional como una determinación de escala territorial en cuyo interior deberá de situarse la mancha urbana existente y prevista para el período de vigencia del Plan Territorial Parcial.
- 2.- Establecer el Perímetro de Crecimiento Urbano como una determinación a medio plazo con el objetivo de incidir en las estrategias de densificación y renovación urbanas.
- 3.- Contemplar el posible decrecimiento de algunas de las reservas urbanísticas contempladas en el planeamiento, como resultado de la falta de desarrollo de las mismas durante el período de vigencia de dicho planeamiento y de la reconsideración de las condiciones que puedan justificar la idoneidad de su transformación urbanística.
- 4.- Concretar y delimitar el Perímetro de Crecimiento Urbano en el planeamiento municipal.

III DIRECTRICES TERRITORIALES

Las directrices territoriales que se proponen para la revisión del modelo territorial en materia de perímetro de crecimiento urbano son las establecidas en el artículo 11.

DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

Ignacio J. Igúzquiza

EGIBIDEA: Jasotze gero dadien dokumentu hau Euzko Autonomia Erkidegoko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak berritzeko proiektuaren parte da. Dokumentu hau Euzko Autonomia Erkidegoko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak berritzeko proiektuaren parte da. Dokumentu hau Euzko Autonomia Erkidegoko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak berritzeko proiektuaren parte da.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

EUSKO JAURLARITZA
GOBIERNO VASCO

DEPARTAMENTO DE MEDIO
AMBIENTE, PLANIFICACIÓN
TERRITORIAL Y VIVIENDA

A large, rusted industrial structure, possibly a water tower or processing unit, stands prominently in the foreground. It features multiple levels with windows and is surrounded by lush green hills and a small white building in the background.

I ESTADO DE LA CUESTIÓN

La existencia de una oferta de suelo amplia y accesible que permita la rápida implantación de empresas es un aspecto clave para la atracción de iniciativas empresariales locales y foráneas. Siguiendo la experiencia acumulada a lo largo de estos años, se considera necesario que desde el sector público se desarrollen actuaciones destinadas a la preparación de suelo para evitar que este factor básico de localización actúe restrictivamente frente a emplazamientos alternativos exteriores. A este respecto cabe citar algunos desafíos a los que enfrentarse:

- Conciliar los ciclos cortos de la economía, con los largos de la sociedad y con lo más largos del territorio, es el gran reto al que se enfrenta la ordenación territorial, y en consecuencia, la política de utilización y ordenación de suelo que se efectúe en los próximos años. En este sentido es necesario conciliar la herencia del pasado con el

[illegible]



Hábitat urbano

proyecto de futuro a la hora de plantear una política adecuada de suelo, y reequilibrar, de manera eficiente y coherente el pasado con las necesidades que demanda la nueva sociedad servo-industrial.

- Se considera necesario realizar una reflexión sobre el ciclo de vida de los suelos industriales, analizando la problemática existente en relación con el estado de abandono o incluso de ruina que afecta a un significativo número de polígonos industriales y fábricas, de manera que a partir de dicha reflexión se puedan adoptar estrategias de renovación y reforma orientadas a poner en valor y reutilizar dichos suelos.
- Impulsar medidas de carácter normativo, que permitan viabilizar la gestión de los suelos industriales obsoletos, facilitando la descontaminación de los mismos, el derribo de ruinas existentes o su reurbanización; aspectos que deben ser abordados de forma conjunta por parte de las iniciativas públicas y privadas; la posible reconsideración o actualización de los estándares dotacionales y parámetros urbanísticos que afectan a la ordenación de dichos suelos, de forma que en la regulación de los mismos se tengan también en cuenta las problemáticas existentes a las que anteriormente se ha hecho referencia.
- El reparto equilibrado del suelo para actividades económicas en relación con la distribución de los asentamientos poblacionales es otro de los factores esenciales a considerar para lograr una ordenación territorial integrada y funcionalmente optimizada.
- Las posibilidades que ofrecen las telecomunicaciones permitirán la aparición de actividades de servicios en cualquier punto del territorio y no necesariamente en las áreas urbanas o más congestionadas. Dotar a las comarcas vascas de áreas de actividad que respondan a las nuevas demandas de localización industrial y de generación de nuevas actividades, exige la ordenación de espacios donde tengan cabida las industrias y los servicios anexos que estas demandan.
- La accesibilidad medida en términos de duración del desplazamiento, frecuencia y calidad de los transportes públicos es un factor de importancia creciente a la hora de ampliar la oferta y disponibilidad alternativa de suelos y una garantía de multiplicidad en el uso.
- La disponibilidad a precios razonables del suelo será una de las limitaciones más críticas a la hora de plantear una política eficiente del suelo. En consecuencia, el control de la especulación se convierte en uno de los mayores desafíos, ya que condiciona que sus posibles usos lo sean de manera eficiente e hipoteca además el desarrollo de las actividades económicas y el bienestar de la población.

Las delimitaciones municipales resultan inadecuadas para el tratamiento de los problemas de suelo para actividades económicas en la sociedad actual. Por ello los instrumentos supramunicipales de planificación se consideran esenciales en relación con este elemento.

Por lo tanto la integración del arte y las nuevas tecnologías ofrece un campo de oportunidades excepcional. Desde esta reflexión global se percibe la oportunidad de orientar el futuro de estos enclaves hacia estas actividades vinculadas a las altas tecnologías y a la creatividad, lo cual requerirá programas de renovación urbana, recuperación de las señas de identidad, un diseño urbano respetuoso con su carácter, dotar a estas zonas de una buena infraestructura telemática e impulsar programas y proyectos para atraer profesionales que combinan el arte, el diseño y las nuevas tecnologías.

Con relación a los equipamientos comerciales, ante las iniciativas de instalación de Grandes Equipamientos Comerciales en la periferia de los núcleos de población, ha quedado en evidencia la necesidad de buscar compatibilidades entre las nuevas tipologías comerciales y las exigencias de mantenimiento y fortalecimiento de la vida urbana de nuestras poblaciones también desde el planeamiento urbanístico y territorial. Igualmente, resulta fundamental realizar una reflexión sobre los impactos producidos por las grandes superficies comerciales situadas en el extrarradio de los núcleos urbanos, en relación con la ocupación de suelo o con los desplazamientos generados por las mismas (fundamentalmente vinculados al uso del transporte motorizado privado).

El Plan Territorial Sectorial de creación pública de suelo para Actividades Económicas y de Equipamientos Comerciales ha supuesto una herramienta de utilidad para la ordenación del suelo dedicado a fines comerciales y económicos con criterios de sostenibilidad si bien, ante la reciente sentencia del Tribunal Supremo declarando nulas las limitaciones que respondan a criterios económicos, se habrá de readecuar el documento a estas nuevas circunstancias, así como a las nuevas tendencias surgidas como es la proliferación de superficies comerciales en los suelos urbanos industriales con el consiguiente abandono de la actividad comercial del centro de las poblaciones lo que precisa de criterios adecuados.

[illegible]



II OBJETIVOS

Los objetivos que se proponen para la revisión del modelo en materia de actividades económicas y equipamientos comerciales son:

- 1.- Poner en valor el suelo industrial existente, la rehabilitación y la reutilización de los pabellones industriales vacíos y el diseño de estrategias de colaboración público-privada para promover la conservación de la urbanización de los suelos industriales.
- 2.- Impulsar iniciativas compartidas entre distintas administraciones y entidades públicas, encaminadas al desarrollo conjunto de suelos destinados a actividades económicas que puedan tener un carácter estratégico para el territorio en el que se ubican.
- 3.- Declarar la utilidad pública y el interés social a las actuaciones de promoción del suelo para actividades económicas, tanto a los efectos expropiatorios, como a los de coordinar administrativamente las intervenciones.
- 4.- Densificar los suelos industriales y promover la mixticidad de usos que compatibilice las actividades económicas con la vida urbana.
- 5.- Conectar los nuevos espacios vinculados a altas tecnologías a operaciones de renovación y regeneración urbanas, evitando su instalación dispersa por el medio rural, y así mismo crear parques de actividades innovadoras vinculados a los nodos de conectividad exterior o a los centros universitarios.
- 6.- Propugnar, como características de los nuevos suelos de actividades económicas, la integración en el paisaje urbano y natural, la elevada conectividad por transporte público, y la incorporación de sistemas de movilidad sostenibles.
- 7.- Promover la vida urbana de nuestras poblaciones priorizando el comercio urbano en relación con el comercio de periferia.

III DIRECTRICES TERRITORIALES

Las directrices territoriales que se proponen en materia de suelo de actividades económicas son las contenidas en el artículo 12 de las Normas de Aplicación.

A wide-angle photograph of a dense urban residential area in Istanbul, featuring numerous multi-story apartment buildings with balconies and varied facades, situated along a waterfront promenade.

I ESTADO DE LA CUESTIÓN

En un contexto de sostenibilidad territorial en el que la actuación sobre la ciudad construida adquiere un protagonismo máximo con las operaciones de rehabilitación, regeneración, renovación o redensificación, la cuantificación residencial precisa una consideración específica de la vivienda deshabitada en aras a su puesta en carga y a su valoración por el planeamiento urbanístico en su propuesta de capacidad residencial. A su vez, es necesario minorar los coeficientes de esponjamiento o coeficientes que transforman la necesidad de vivienda en la oferta de suelo. En esta línea y ante la urgencia en la disposición de unos criterios que dieran una respuesta actualizada a la cuestión, de forma simultánea a la revisión se ha tramitado una modificación puntual de las Directrices en esta materia concreta, la cual ha sido aprobada mediante el Decreto 4/2016, de 19 de enero.

En cualquier caso, la cuantificación residencial, al formar parte de la revisión de las DOT y, precisamente como resultado del proceso participativo, se ha ajustado en sus propuestas, y en concreto se ha eliminado la necesidad de prever una capacidad residencial mínima en toda revisión del planeamiento urbanístico.

La cuantificación residencial propuesta se asienta en un doble criterio:

- 1.- La ausencia de condiciones a la capacidad residencial del suelo urbano, la cual sólo queda limitada por las edificabilidades máximas legalmente impuestas en la Ley 2/2006, de 30 de junio, de Suelo y Urbanismo.

ENGBIDEA. Jasoia gara datila dokumentu hori Enstasi Autonomia Erdigokiko Lurralde Auzkeretuerduran Gideleroko bermusuko espedienteen datigokia. Espediente hori hasierako orenperara etanan zuzenduzko berriztatze Lurralde Pirgintza eta Ekialdekoak salbaturari 2016ko Otsailaren 20ko Errebatuaren bitartez bideratzen da.

Vicente Gasteiz, 2016ko otsailaren 20a

HERNANDEZ GARCIA
INOHIZKIDETZA ERREKREAZIOA

PLANGINTZA EN ERREKREAZIOA
ORDENAZIOEN ERREKREAZIOA

EL DIRECTOR DE PLANGINTZA TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACION URBANA

IZPIA/Fto.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA-

ALBUERDI

Vicente Gasteiz, 20 de febrero de 2018



Hábitat urbano

- 2.- La aplicación del método general de cuantificación residencial a los planes urbanísticos que clasifican suelo urbanizable.

Así mismo se posibilita que bien reglamentariamente a nivel de toda la CAPV o por medio de los Planes Territoriales Parciales en su correspondiente área funcional, puedan adecuarse todos los coeficientes utilizados.

Finalmente, de acuerdo con lo establecido en el artículo 11. b) de la Ley 3/2015, de 18 de junio, de Vivienda del País Vasco, se redactará el Plan Territorial Sectorial de Vivienda, que como desarrollo de lo señalado en los artículos 80-82 de la Ley 2/2006, de 30 de junio, de Suelo y Urbanismo, y en el marco de estas Directriz de Cuantificación Residencial, distinguirá por municipios el régimen de protección de la capacidad residencial prevista por el planeamiento urbanístico.

II OBJETIVOS

Los objetivos propuestos para la revisión del modelo territorial en materia de cuantificación residencial son:

- 1.- Limitar la artificialización del suelo con fines residenciales, respondiendo a criterios de racionalidad de uso del mismo y de sostenibilidad.
- 2.- Facilitar a los municipios el cálculo de sus necesidades residenciales y de la capacidad residencial de la revisión del planeamiento urbanístico.
- 3.- Establecer una doble forma de acercamiento a la cuantificación residencial, no imponiendo limitaciones a la capacidad residencial del suelo urbano, y aplicando el método general de cuantificación únicamente cuando se prevé suelo urbanizable.

III DIRECTRICES TERRITORIALES

Las directrices territoriales que se proponen en materia de cuantificación residencial son las contenidas en el artículo 13 de las Normas de Aplicación.

DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Victoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

Izpia./Fdo.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA

EGIBIDEA: Jasotze gero dadiela dokumentu hau Eusko Autonomia Erkidegoko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroaren berriketa dokumentuaren parte gisa onartzen da. Hasiarako Onespena eman zitzaien 2018ko otsailaren 20ko Aholkularitza Bideaz.

Victoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

EUSKO JAURLARITZA
GOBIERNO VASCO

INGURUEN, LURRALDEEN, URBANISMOA

PLANIFICAZIÓN ETA ERREGENERAZIÓN URBANA

DEPARTAMENTO DE MEDIO AMBIENTE, PLANIFICACIÓN TERRITORIAL Y VIVIENDA

An aerial photograph of Madrid, Spain, showing the city's dense urban layout, the Tago River, and the surrounding hills. The city is characterized by its red-tiled roofs and the prominent white dome of the Royal Palace. The Tago River flows through the city, and the surrounding hills are covered in green vegetation.

I ESTADO DE LA CUESTIÓN

Por compatibilización urbanística se entiende aquel conjunto de mecanismos establecidos para la adecuada coordinación de los planes generales municipales, tiene un carácter estructural y sirve para la armonización de la ordenación de las áreas limítrofes de los municipios que así lo requieran. La Ley 4/1990, de Ordenación del Territorio del País Vasco, ya contempla que los instrumentos de ordenación territorial serán desarrollados a través de las figuras de planeamiento general y especial previstas en la legislación sobre régimen del suelo, que habrán de ajustarse a las determinaciones contenidas en aquéllos.

Por su parte, la Ley 2/2006, de 30 de junio, de Suelo y Urbanismo, recoge, en los artículos 63 y 92, la figura del Plan de Compatibilización del planeamiento general entre los planes de ordenación estructural para cuando las características y necesidades del desarrollo urbano en las zonas limítrofes de varios términos municipales hagan necesario coordinar la ordenación estructural de los planes generales afectados, y en defecto de un instrumento de ordenación territorial que lo realice, los ayuntamientos afectados podrán acordar la elaboración de un plan de compatibilización. Así mismo, establece el contenido mínimo de los planes de compatibilización así como el procedimiento de tramitación y aprobación.

Sin embargo, el contenido de la Ley 2/2006, constituye una normativa dirigida más a la resolución de conflictos que pudieran surgir entre los municipios limítrofes, que una nueva forma de abordar el planeamiento en coordinación entre los municipios interesados. Se trata ahora de presentar la compatibilización como un instrumento o una batería de instrumentos útiles para

[illegible]

EGINBIDEA: Jasota gera dadila dokumentu hau Eskal Autonomia Erdigokoko Lurralde Antolamenduauren Gidalerroak berrikusteko expeditentari dagokiola. Expeditente, horri salbuerako onrespena eman zitzaion ingurumen, Lurralde Planitzua eta Etxebizitzako salbuerako 2018ko disalaren 20ko Aukindura bidez.

/itoria- Gasteiz, 20 de febrero de 2018

Vitoria- Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

zpta./Fdo.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA

DEPARTAMENTO DE MEDIO
AMBIENTE, PLANIFICACIÓN
TERRITORIAL Y VIVIENDA

- 3.- Identificar la escala territorial apropiada para la resolución de los problemas o para la materialización de oportunidades que afectan conjuntamente a Áreas Funcionales y municipios colindantes.
- 4.- Coordinar el planeamiento territorial de las Áreas Funcionales y el planeamiento municipal, procurando que las determinaciones de los Planes Generales de municipios colindantes estén concebidas de forma integrada y en correspondencia con la realidad funcional y morfológica a la que se refieren.
- 5.- Buscar la escala territorial apropiada para la resolución de los problemas o para la materialización de ciertas oportunidades que afectan conjuntamente a municipios colindantes.
- 6.- Incorporar nuevos sistemas alternativos de compatibilización que permitan delimitar ámbitos de gestión supramunicipal, con establecimiento de determinaciones para su ordenación urbanística a efectos de posibilitar y coordinar o armonizar actuaciones estructurales de interés supramunicipal, para imponer un determinado modelo y para la fijación de usos con incidencia en el equilibrio del territorio.

Las directrices territoriales que se proponen en materia de compatibilización de planeamientos son las contenidas en el artículo 14 de las Normas de Aplicación.

[illegible]

Vitoria- Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

DEPARTAMENTO DE MEDIO
AMBIENTE, PLANIFICACION
TERRITORIAL Y VIVIENDA

DEPARTAMENTO DE MEDIO
AMBIENTE, PLANIFICACIÓN
TERRITORIAL Y VIVIENDA

Vitoria- Gasteiz, 20 de febrero de 2018

Expta./Fdo.: **IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA**

zpta./Edo.: **IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA**

PAISAJE,
PATRIMONIO CULTURAL Y NATURAL,
Y RECURSOS TURÍSTICOS



EGINDIA. Jasotze gara dutila dokumentu hau Esteki Autonomia Erkelegio Lurralde
autonomiaren idazkariora, berrikuspen, espedienteak magistrala, espediente, inon
hazteko eta berrakusatzearen aldiaren ondoren, Planingiza eta Ekodizazio
salburaren 2018ko otsailaren 20ko Auzitegi bidez.

DILIGENCIA. Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de
version de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País
Vasco, en el expediente de Planificación Territorial y Vivienda, de 20 de febrero de 2018, del Consejo de
Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018


GOBIERNO VASCO
EUSKO JAURLARITZA
INGURUMEN, LURERITZA, LAR
PLANINGIZA ETA EKODIZAZIO
DEPARTAMENTU DE MEDIO
AMBIENTE, PLANINGIZA
TERITORIALA, Y BIVENDIA
EL DIRECTOR DE PLANIFICACION TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACION URBANA
Izpirita Fco.: IONACIO DE LA PUERTA RUEDA



El paisaje y el patrimonio cultural y natural son dos conceptos indisolubles.

La cultura es un hilo transversal que atraviesa las dimensiones económicas, sociales y ambientales. Como fuente de identidad, expresión, memoria, creatividad e interacción, la cultura sitúa a las personas en el corazón del desarrollo territorial y urbano, y guía a las partes interesadas hacia un camino de sostenibilidad.

La iniciativa de la UNESCO para la cultura y el desarrollo urbano sostenible puesta en marcha tras la adopción en septiembre de 2015 de la Agenda 2030 para el desarrollo sostenible, asegura por primera vez el reconocimiento del valor añadido de la cultura dentro del marco de objetivos de desarrollo universalmente aplicables. La cultura en todas sus dimensiones, desde el patrimonio cultural hasta la creatividad está estrechamente vinculada a los objetivos de desarrollo sostenible, y en este sentido cabe reseñar su papel en el objetivo de lograr que las ciudades y asentamientos humanos sean inclusivos, resilientes y sostenibles.

Por su parte, el paisaje es la expresión espacial de la sociedad. El Convenio Europeo del Paisaje del Consejo de Europa destaca que el paisaje desempeña un papel de interés general desde el punto de vista cultural, ecológico, medioambiental y social, incluso económico, definiéndolo como "cualquier parte del territorio tal y como es percibido por la población, cuyo carácter es el resultado de la acción y la interacción de factores naturales y/o humanos".

Por su parte, el desarrollo de los recursos turísticos deberá preservar los recursos actuales de cara a las generaciones futuras, asegurando la protección e integridad de nuestro patrimonio.

En aras a reforzar la coherencia y la estrecha interrelación entre estos conceptos, se recogen en un mismo capítulo el paisaje, el patrimonio cultural y natural, y los recursos turísticos:

7.1. PAISAJE

7.2. PATRIMONIO CULTURAL

7.3. PATRIMONIO NATURAL

7.4. RECURSOS TURÍSTICOS

EGIBIDEA: Jaso da eta dadiu dokumentu hau Eusko Autonomia Erkidegoa Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak berritu eta eguneratu ondoren. Dokumentu hau hasierako onespenez eman zitzaien. Berritzearen ondoren, Lurralde Plangintza eta Ekibizitzako sailburuaren 2018ko otsailaren 20ko Aukeraren bidez.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

EUSKO JAURLARITZA
GOBIERNO VASCO
INGURUEN, LURRALDEEN, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA
EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

IZPIA/FILIO: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA

DEPARTAMENTO DE MEDIO AMBIENTE, PAISAJE, PATRIMONIO CULTURAL Y TURISMO

A scenic view of a town built on a steep hillside overlooking a river. The town features colorful, multi-story buildings with balconies and terraces. A paved path runs along the riverbank, lined with greenery and small trees. The river reflects the surrounding buildings and the sky.

I ESTADO DE LA CUESTIÓN

El paisaje aporta a la ordenación del territorio un enfoque que ha de ser trabajado necesariamente de manera transversal. Sin embargo, a diferencia de lo que ocurre con los demás contenidos transversales que se recogen en un mismo capítulo, se ha considerado que el paisaje ha adquirido un peso propio que requiere de un capítulo específico dentro del modelo territorial.

El paisaje está muy condicionado por la intervención humana, que con sus actuaciones puede generar tanto paisajes de singular belleza como paisajes degradados, y es un elemento esencial del bienestar y calidad de vida individual y colectiva, contribuyendo al mismo tiempo a conformar la identidad del territorio. Las Directrices de Ordenación Territorial de 1997 ya establecieron la garantía de la conservación de los valores paisajísticos como uno de los criterios y objetivos de los instrumentos de ordenación territorial. Así, señalaban la necesidad de catalogar aquellas zonas visuales que deben tener un tratamiento paisajístico especial y que toda obra o actuación que rompiera el modelado de paisaje se acompañara del correspondiente estudio paisajístico. Establecían también que el planeamiento territorial y urbanístico estudiarán el tratamiento de espacios marginales.

[illegible]

LA MIR BERNONERATZE ZUZENDARIA
AL URBANISMO Y REGENERACION URBANA
DE LA PUERTA RUEDA.

Victoria Gasteriz, 20 de febrero de 2018



El Convenio Europeo del Paisaje, conocido también como Convenio de Florencia, define el paisaje como "cualquier parte del territorio tal como la percibe la población, cuyo carácter sea el resultado de la acción y la interacción de factores naturales y/o humanos" y destaca, por un lado, que el paisaje es un elemento clave en la calidad de vida de las personas, tanto en medios urbanos como rurales, y tanto en las zonas degradadas como en las de mayor calidad, y, por otro lado, que desempeña un papel de interés general desde el punto de vista cultural, ecológico, medioambiental y social, así como económico, ya que de su protección, gestión y ordenación pueden surgir oportunidades de creación de empleo.

En definitiva, el objeto del Convenio de Florencia no es otro que el de promover la protección, la gestión y la ordenación del paisaje y para ello recoge una serie de medidas que, en lo que al ámbito de la ordenación del territorio se refiere, fueron incorporadas a nuestro ordenamiento jurídico a través del Decreto 90/2014, de 3 de junio, sobre protección, gestión y ordenación del paisaje en la ordenación del territorio de la Comunidad Autónoma del País Vasco.

Si bien el paisaje viene siendo objeto de atención en el planeamiento territorial y urbanístico a través de los estudios de evaluación ambiental estratégica, el objeto del citado Decreto 90/2014, no es otro que el de fijar los mecanismos normalizados para dar cumplimiento a las previsiones normativas e integrar el paisaje en la ordenación territorial. Para ello identifica los instrumentos para la protección, gestión y ordenación del paisaje, como son los Catálogos de Paisaje, las Determinaciones de Paisaje, los Planes de Acción del Paisaje, los Estudios de Integración Paisajística y las medidas de formación, sensibilización y apoyo.

Así pues, sobre la base de la evolución normativa y conceptual del paisaje desde la adopción de las primeras DOT en 1997, el modelo revisado de las Directrices actualiza los objetivos y las orientaciones territoriales en materia de paisaje para dar respuesta a los retos existentes en este ámbito.

II OBJETIVOS

Los objetivos de la revisión del modelo territorial que se proponen en materia de paisaje son los siguientes:

- 1.- Integrar el paisaje en la elaboración y desarrollo de los instrumentos de planificación territorial y urbanística.
- 2.- Valorar el paisaje desde un punto de vista integral, teniendo en cuenta los paisajes rurales y urbanos, tanto los de gran calidad como los degradados, así como los subterráneos.
- 3.- Promover la participación ciudadana tanto en la valoración del paisaje, como en la definición de los objetivos de calidad paisajística y en la identificación de los elementos patrimoniales que caracterizan esos paisajes como lugares de memoria para cada colectivo social.
- 4.- Poner en valor el paisaje como un factor de calidad desde el punto de vista social, cultural, económico y de bienestar.
- 5.- Evitar los impactos paisajísticos negativos de todo tipo (visuales, sonoros u olfativos) e integrar los elementos y actividades que se desarrollan en el territorio, especialmente las infraestructuras y las áreas de actividad económica.

DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

Izpia./Fdo.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.

EGIBIDEA: Jaso daiteke dokumentu hau Eusko Autonomia Erkidegoa Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak berrikuspentzat egokitu eta onartu direla erakusteko. Hasiarako Onespena eman zitzaien. Horretarako, Lurralde Plangintza eta Etxebizitza sailburuaren 2018ko otsailaren 20ko Aukerapenean bidez.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

Izpia./Fdo.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.

7.2 PATRIMONIO CULTURAL

La ordenación del patrimonio cultural debe fomentar la coordinación y cooperación entre las normativas sectoriales implicadas, atendiendo a las necesidades de conservación y puesta en valor del mismo, con un enfoque integral adaptado a las diferentes escalas territoriales y urbanísticas.



I ESTADO DE LA CUESTIÓN

La evolución conceptual experimentada en las últimas décadas ha derivado en una noción de patrimonio cultural amplia e integral que supera notablemente la visión monumental, más restringida, basada en bienes individualizados, que era predominante en el momento en el que se regularon las DOT del año 1997.

En la actualidad, el patrimonio cultural se concibe como un activo que contribuye a fortalecer la identidad de los pueblos, mejorar la calidad de vida, fortalecer la cohesión social, diversificar la actividad económica y avanzar en un modelo integral de desarrollo sostenible.

La mirada contemporánea sobre el patrimonio cultural se ha ampliado y abarca tanto sus manifestaciones materiales, inmuebles y muebles, tal como fueron reconocidas en la Convención de 1972 de la UNESCO para la Protección del Patrimonio Mundial Cultural y Natural, como sus manifestaciones inmateriales, reconocidas más recientemente por la UNESCO en la Convención de 2003 para la Salvaguardia del Patrimonio Cultural Inmaterial que se manifiesta en particular en los ámbitos siguientes: Tradiciones y expresiones orales; idioma; toponimia como instrumento para la concreción de la denominación geográfica de los territorios; artes del espectáculo; actos sociales; conocimientos y usos relacionados con la naturaleza y el universo; técnicas artesanales tradicionales; gastronomía; formas de socialización; manifestaciones sonoras, música y danza tradicional.

Este patrimonio cultural dialoga con las zonas urbanas y rurales de nuestro país, configurando unos paisajes culturales diversos y vivos que están en permanente evolución y que requieren, en muchos casos, de procesos de regeneración en los que se potencien soluciones y vías innovadoras que integren el patrimonio cultural vasco en esos cambios garantizando, en todo caso, la integridad de los valores patrimoniales irremplazables de los que son portadores como recurso finito y no renovable especialmente en el ámbito urbano. Para facilitar la

DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Victoria- Gasteiz, 20 de febrero de 2018

EGINBIDEA: Jasota gera dadila dokumentu hau Euskal Autonomia Erkidegoko Lurralde Autonomiarenaren Gidalerroak berrikusteko espedienteari dagokiola. Espediente hori hasierako onespenta eman zitzaion ingurumen, Lurralde Planitzako eta Ekebizitzako buruzkoaren 2018ko otsailaren 20ko Ainduraren bidez.

Vitoria- Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

SKO JAURLARITZA
OBTERNO VASCO
LURRALDE PLANGINTZA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA
EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

zpta./Fdo.: **IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA**

DEPARTAMENTO DE MEDIO
AMBIENTE, PLANIFICACIÓN
TERRITORIAL Y VIVIENDA

La globalización y la sociedad de la información han originado que gran parte de las transformaciones socio-económicas y culturales se aceleren, con unas repercusiones que aún no somos capaces de advertir en su totalidad. En este sentido, el complejo equilibrio entre conservación y cambio debe ser cuidadosamente regulado e interpretado, máxime teniendo en cuenta que el patrimonio cultural constituye un recurso cada vez más importante que aporta valor diferencial en el contexto de competitividad territorial propia de la contemporaneidad.

El patrimonio cultural deber ser valorado y gestionado de manera transversal mediante modelos de gobernanza que permitan una ordenación territorial realmente integral. Se considera necesario establecer una coordinación y cooperación efectiva entre las administraciones públicas y los agentes sociales para alcanzar tal fin.

Los objetivos de la revisión del modelo territorial que se proponen en materia de patrimonio cultural son los siguientes:

- 1.- Incorporar de manera integral el patrimonio cultural vasco como uno de los referentes sobre los que articular las Directrices de Ordenación Territorial de la CAPV.
- 2.- Hacer del patrimonio cultural vasco un activo compatible con el modelo de desarrollo socio-económico sostenible y con los procesos de regeneración urbana y rural de nuestro país, estableciendo las herramientas necesarias para ello.
- 3.- Incentivar la participación de la sociedad civil en la conservación del patrimonio cultural vasco material e inmaterial.

III DIRECTRICES TERRITORIALES

Las directrices territoriales que se proponen en materia de patrimonio cultural son las contenidas en el artículo 21 de las Normas de Aplicación.

ENBIDEA: jasota gara dadila dokumentatu hain Euzkai Autonomia Erdetako lurraldeak. Gaur egun, Euzkai Autonomian bizi diren herritarren %70ek ez du bere jatorria jakin. Horregatik, gure helburua da Euzkai Autonomia Erlekuaren barneko herri guztietan bizi diren herritarren jatorria aurkitzea eta horien arteko harremanak berreskuratzea. Horretarako, gure proiektuaren bitartez, herritarrek bere jatorria aurkitzeko aukera izango dute. Proiektu honen bitartez, herritarrek bere jatorria aurkitzeko aukera izango dute. Proiektu honen bitartez, herritarrek bere jatorria aurkitzeko aukera izango dute.

DILIGENCIA. Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Victoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

EL SEÑOR JUAN CARLOS
GÓMEZ VARGAS
URBANO DE PLAINCANTIA, HIRGINZITA ETIA HIRI BEPONEKATZE ZUZENDARIA
EL DIRECTOR DE PLAINIFICACION TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACION URBANA
INFORMANDO URBANIZACION SAKA
PLANIFICACION TERRITORIAL Y VIVIENDA
DEPARTAMENTO DE ARQUITECTURA Y PLAINIFICACION TERRITORIAL Y VIVIENDA
Izquierda / O. IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA

lzppta./Fdo.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA



7.3 PATRIMONIO NATURAL

El patrimonio natural está integrado tanto por la componente biótica (biodiversidad) como por la abiótica (geodiversidad). Ambas generan la composición actual de hábitats y especies presentes en el territorio. Por otra parte, el patrimonio natural genera al ser humano una serie de bienes y servicios ambientales, que constituyen una oportunidad para mejorar el bienestar de las personas.



I ESTADO DE LA CUESTIÓN

Euskadi posee un patrimonio natural de alto valor que supone el sustento del bienestar y calidad de vida de la sociedad. En nuestro territorio encontramos más de 2.500 especies diferentes, y, con un 1% del territorio de la Unión Europea, Euskadi alberga aproximadamente el 35% del número de los hábitats de interés europeo, el 21% de los de especies de fauna y el 2% de las de flora.

Los ecosistemas son la base del suministro de bienes y servicios esenciales como los suelos fértiles, los mares productivos y el agua para el consumo de los que dependen las personas. Así, tal y como se recoge en el capítulo relativo al Medio Físico y a la Infraestructura Verde, en general se consideran tres tipos esenciales de beneficios que las personas obtienen de los ecosistemas:

- Servicios de abastecimiento: contribuciones directas al bienestar humano provenientes de la estructura biótica o geótica de los ecosistemas; por ejemplo, los alimentos, el agua potable, la madera, etcétera.
- Servicios de regulación: contribuciones indirectas al bienestar humano provenientes del funcionamiento de los ecosistemas; por ejemplo, el almacenamiento de carbono, la regulación climática, la regulación hídrica, el control de la erosión, etcétera.

Los objetivos de la revisión del modelo territorial que se proponen en materia de patrimonio natural son los siguientes:



- 1.- Incorporar de manera integral el patrimonio natural en las Directrices de Ordenación Territorial de la CAPV promoviendo la protección de los ecosistemas.
- 2.- Hacer del patrimonio natural vasco un activo compatible con el modelo de desarrollo socio-económico sostenible y puesta en valor como instrumento de oportunidad.
- 3.- Fomentar la biodiversidad urbana como elemento de calidad de vida y mejora de la salud de la población.
- 4.- Fomentar la corresponsabilidad y compatibilización de usos de los recursos naturales y la conservación del medio natural.

III DIRECTRICES TERRITORIALES

Las directrices territoriales que se proponen en materia de patrimonio natural son las contenidas en el artículo 22 de las Normas de Aplicación.

DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento, correspondiente al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la CAPV, ha sido aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria- Gasteiz, 20 de febrero de 2018

EUSKO JAURLARITZA
GOBIERNO VASCO
INGURUEN, LURRALDEEN, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA
EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

Izpia./Fdo.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA

EGIBIDEA: Jasotze gero, dadiela dokumentu hau Eusko Autonomia Erkidegoko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroaren berrikuspenerako dokumentu garrantzitsua da. Hasiarako Onespena eman zitzaien 2018ko otsailaren 20ko Aholkularien Bideaz.

Vitoria- Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

EUSKO JAURLARITZA
GOBIERNO VASCO
INGURUEN, LURRALDEEN, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA
EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

DEPARTAMENTO DE MEDIO
AMBIENTE, PLANIFICACIÓN
TERRITORIAL Y VIVIENDA

An aerial photograph of a crowded beach. The ocean is a deep green color, and many people are swimming in the water. Some are floating on inflatable rings, while others are swimming. The beach is a mix of sand and dark, wet rocks. A large number of people are sunbathing on the sand, some lying on towels or blankets. The beach is bordered by a concrete wall on the left side. The overall scene is one of a busy, popular beach destination.

Tal como recoge la Carta Mundial del Turismo Sostenible, el turismo es una actividad económica de primer orden, que debe contribuir eficazmente a reducir la desigualdad y promover sociedades pacíficas e inclusivas. Su desarrollo deberá preservar además los recursos actuales de cara a las generaciones futuras, asegurando la protección y la integridad de nuestro patrimonio.

Las DOT preveían que el turismo tendría un protagonismo creciente en el futuro de la economía y del territorio vasco. La diversidad de los elementos territoriales de Euskadi, paisajes naturales y urbanos conforman una variedad de ambientes atractivos. La mejora ambiental y paisajística de nuestro territorio y la puesta en valor de sus atractivos naturales y urbanos representan recursos turísticos. El objetivo es hacer de la excelencia territorial una de las señas de identidad del País Vasco, un factor esencial de calidad de vida y un componente básico de su estrategia de sostenibilidad; configurando un territorio atractivo y diverso, dotado de una oferta de servicios variada, en un entorno ambiental de calidad y de espacios urbanos singulares.

Además de los bienes que pueden generar atracción y consumo turístico, forman parte de los recursos turísticos las infraestructuras de los establecimientos de alojamiento turístico y los servicios orientados al turismo. Entre dichos establecimientos de alojamiento se incluyen los establecimientos hoteleros, los apartamentos turísticos, los campings, los agroturismos y casas rurales y los albergues, así como las viviendas y habitaciones de uso turístico.

Según los datos correspondientes a 2016, en la CAPV se localizan un total de 1.886 establecimientos de alojamiento turístico, cifra que supone un incremento del 49% respecto las cifras de 2009. En su distribución por tipologías, el 52% de los mismos corresponden a establecimientos hoteleros, el 35% alojamiento rural y el restante 2% a campings.

[illegible]

EGINBIDEA: Jasota gero dadi dokumentu hau Eskal Autonomia Erkidegoko Lurralde Antolamenduaaren Gidalerroak berrikusteko espedienteari dagokiola. Espediente hori salbuerako onetspena eman zitzaion ingurumen, Lurralde Planitzza eta Elexbitzako 2018tikotsalaren 20ko Aukiduraren bidez.

Vitoria- Gasteiz. 2018ko otsailaren 20a

EUSKO JAURLARITZA
GOBIERNO VASCO
LURRALDE PLANGINTZA. HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA
EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

zpta./Fdo.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA



4.- Viviendas y habitaciones turísticas.

En los últimos años han surgido, con gran fuerza, una nueva figura alojativa, como es la vivienda para uso turístico y el alojamiento en habitaciones de viviendas particulares, recogida en la Ley 13/2016, de 28 de julio, de Turismo en la CAE. Esta nueva figura va a incidir directamente no sólo en el mercado, sino también en el planeamiento y ordenación urbanística de los municipios. Los alojamientos vinculados a estas figuras ascienden en 2016 a un total de 718, lo cual supone 3.264 plazas, siendo, por territorios, Gipuzkoa el que concentra el mayor número de establecimientos (65%) y el mayor número de plazas (64%), seguido de Bizkaia (30% y 29% respectivamente).

5.- Potenciales turísticos de la CAPV

De manera global los recursos turísticos se caracterizan en Euskadi por su diversidad y complementariedad. Frente a otros destinos turísticos que ofrecen un único producto, Euskadi posee diversos recursos atractivos en un territorio relativamente reducido. Por otra parte, la transformación de los hábitos turísticos ha puesto en el mercado nuevas tendencias en la demanda turística entre los que el turismo verde y el turismo urbano se presentan como nuevas oportunidades de negocio.

Entre los recursos turísticos vinculados al territorio se encuentran los siguientes:

- Los espacios naturales, Zonas de especial conservación, Parques Naturales y resto de espacios protegidos como la Reserva de la Biosfera de Urdaibai y el Geoparque de la Costa Vasca; los cuales configuran en Euskadi una red caracterizada por su distribución homogénea en el territorio y por su accesibilidad.
- El litoral, que se extiende a lo largo de 197 km ocupados en un 90% por acantilados y el resto por playas y formaciones arenosas. En el entorno de las playas se ha desarrollado un turismo tradicional, asociado también a centros históricos y puertos deportivos. Cabe destacar la Reserva de la Biosfera de Urdaibai como un espacio natural diferenciado, relacionado con los recursos del litoral.
- Las capitales. El turismo urbano es un fenómeno emergente que en los últimos años está reconfigurando los flujos turísticos en Europa. Las tres capitales se han convertido en un producto atractivo que constituye uno de los grandes potenciales turísticos.
- Los cascos históricos. Los sesenta y nueve cascos antiguos de la CAPV representan un potencial turístico de indudable valor relacionado con el patrimonio cultural.
- El patrimonio cultural, histórico, artístico, arquitectónico, urbanístico o arqueológico; así como el natural, geológico o ambiental.
- El paisaje. Los aspectos perceptivos, sobresalientes o de interés natural o cultural del paisaje contribuyen de forma decisiva a conformar la identidad de nuestro territorio y por lo tanto, constituyen uno de sus recursos turísticos fundamentales.
- Los recorridos e itinerarios peatonales y ciclistas vinculados al ocio, al disfrute de la naturaleza, la cultura, el patrimonio o el paisaje; o que permitan el acceso a otros recursos turísticos.



- Cabe reseñar también que existen potenciales turísticos que surgen de la suma de diferentes componentes, como sucede en la Rioja Alavesa, donde la especialización de la oferta turística se centra en el turismo gastronómico y enológico y en los paisajes vinculados a los mismos; o en otros lugares del territorio donde conviven diversas modalidades de turismo rural, cultural, histórico-artístico, lingüístico, deportivo, termal, de negocios, congresual etcétera.
- Finalmente Euskadi dispone de un amplio y variado inventario de recursos vinculados con el patrimonio inmaterial (gastronomía, identidad).

Así mismo, la Ley 13/2016, de 28 de julio, de Ordenación del Turismo, establece el régimen de ordenación de los recursos turísticos, señalan que se realizará mediante un Plan Territorial Sectorial; el cual se integrará en los instrumentos de ordenación territorial definidos por la Ley 4/1990 de Ordenación del Territorio. Según la citada Ley 13/2016, el PTS deberá ser no sólo una herramienta de inventario y ordenación de recursos territoriales y de regulación de su utilización y desarrollo turístico, sino también permitirá la articulación entre los recursos y el territorio para facilitar su consumo a través de diferentes productos turísticos y la del propio territorio, como escenario de articulación de consumos y actividades turísticas.

Finalmente procede mencionar, por la relación que en algunos casos pueden tener con el desarrollo de los recursos turísticos, la conveniencia de proseguir con medidas tendentes a evitar la aparición de algunos fenómenos emergentes, debido a que los mismos pueden generar unos efectos territoriales, ambientales o sociales que se consideran no deseables. Entre ellos se encuentran la gentrificación de ciertas zonas, barrios e incluso ciudades como consecuencia de un desarrollo masivo del turismo; el efecto "ciudad o ámbito parque temático", como consecuencia de determinados modelos de explotación turística; la simplificación y el monocultivo de la actividad económica terciaria y de usos mayoritariamente vinculados al sector turístico; el desplazamiento de los colectivos sociales más desfavorecidos debido al incremento del precio del suelo, etcétera. Como consecuencia, se estima necesario que desde las diversas escalas del planeamiento se adopten los criterios y medidas necesarios que desde la propia planificación territorial y urbanística permitan afrontar las diversas problemáticas a las que se ha hecho referencia anteriormente.

II OBJETIVOS

Los objetivos propuestos para la revisión del modelo territorial en materia de recursos turísticos son los siguientes:

- 1.- Compatibilizar el disfrute de los recursos turísticos con la protección y mejora del patrimonio natural y cultural de nuestro territorio, asegurando su preservación de cara a generaciones futuras.
- 2.- Orientar la planificación de los recursos turísticos a la consecución de una oferta diversificada, accesible y sostenible sociocultural, económica y medioambientalmente.
- 3.- Garantizar la adecuada inserción de la ordenación de los recursos turísticos en el planeamiento territorial y urbanístico.
- 4.- Adoptar desde el planeamiento territorial y urbanístico los criterios y medidas necesarios que garanticen un aprovechamiento sostenible de los recursos turísticos.

EGINBIDEA. Jasota giera dadila dokumentu hau Estatal Autonomia Ertidegoko Lurralde Autodemudaren Gididatari berrikusiko espedienteari dagokola. Espediente horri hasierako onepena eman zitizien Inprimen Lurralde Plangintza eta Etxezitizako sailburuaren 2018ko otsailaren 20ko Adundariaren bidiez.

DILIGENCIA. Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria- Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

[illegible]

El Plan Territorial Sectorial de ordenación de ríos y arroyos de la CAPV es un ejercicio de consenso administrativo y de integración de las variables medioambiental, hidráulica y urbanística, procediéndose, en este momento, a recoger una visión actualizada de la gestión del riesgo de inundación, así como del abastecimiento de agua y el saneamiento, con una política territorial en correspondencia con la planificación hidrológica.



I ESTADO DE LA CUESTIÓN

La adopción de importantes hitos jurídicos en materia de agua ha supuesto un salto cualitativo en los principios de la gestión del agua desde la aprobación de las DOT en 1997. Es el caso de la Directiva 2000/60/CE del Parlamento europeo y del Consejo, de 23 de octubre, por la que se establece un marco comunitario de actuación en el ámbito de la política de aguas, conocida como Directiva Marco del Agua o DMA; la Directiva 2007/60/CE del Parlamento europeo y del Consejo, de 23 de octubre, relativa a la evaluación y gestión de los riesgos de inundación; la Ley 1/2006, de 23 de junio, de Aguas del País Vasco; el Real Decreto 9/2008, de 11 de enero, de modificación del Reglamento del Dominio Público Hidráulico; el Real Decreto 903/2010, de 9 de julio, de evaluación y gestión de riesgos de inundación; y los Planes Hidrológicos de las demarcaciones hidrográficas del Cantábrico Occidental, del Cantábrico Oriental y del Ebro.

Este conjunto normativo aporta un marcado carácter ambiental: el agua deja de ser considerado sólo como un recurso para incorporar una visión más amplia, ecosistémica, en la que son fundamentales los criterios de sostenibilidad a largo plazo, ahorro y eficiencia.

El agua es un factor fundamental en la ordenación territorial, al suponer su gestión un elemento clave en la relación de la sociedad con el medio territorial. En este sentido la Directiva Marco del Agua (DMA) establece los objetivos de calidad de las masas de agua y los ecosistemas relacionados, que deben ser principios reguladores del planeamiento.

[illegible]

EGINBIDEA: Jasota gera dadila dokumentu hau Eskal Autonomia Erkidegoko Lurralde Autonomiarenaren Gidalerroak berrikusteko espedienteari dagokiola. Espediente hori hasierako onespenta eman zitzaion ingurumen, Lurralde Planitzako eta Ekebitzako buruakuren 2018ko otsailaren 20ko Aukiduraren bidez.

Vitoria- Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

EUSKO JAURLARITZA
GOBIERNO VASCO
LURRALDE PLANGINTZA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA
EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA


zpta./Fdo.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA

DEPARTAMENTO DE MEDIO
AMBIENTE, PLANIFICACIÓN
TERRITORIAL Y VIVIENDA

- Urbanística, con la definición de los criterios de ordenación de los diferentes tramos de cada cauce en cuanto a los usos que pudieran darse en sus márgenes, fundamentalmente en lo relativo a los usos urbanísticos y edificatorios.

La revisión del modelo territorial en materia de agua gira en torno a la gestión del riesgo de inundación; las alteraciones morfológicas de las masas de agua superficiales; el abastecimiento de agua y el saneamiento; la calidad de las masas de agua; y las zonas protegidas.

Las inundaciones constituyen el mayor riesgo natural que afecta al País Vasco. Son fenómenos naturales que no pueden evitarse, si bien la forma en la que se desarrollan las actividades humanas puede contribuir a aumentar sus impactos negativos. Los daños por inundaciones afectan sobre todo a la vertiente cantábrica, donde se concentra el mayor número de puntos problemáticos por contar con una elevada densidad de población, un alto número de núcleos habitados y una escasa cantidad de suelos favorables para urbanizar. Estos escasos suelos llanos coinciden, en gran medida, con márgenes de ríos y estuarios, ocupados por el agua cuando se producen desbordamientos.

Las alteraciones morfológicas y la ocupación del dominio público hidráulico y marítimo terrestre pueden considerarse, junto con los vertidos puntuales, los principales problemas del medio acuático en la CAPV. Las características del relieve unido a la alta densidad de población, sobre todo en la vertiente cantábrica, convirtieron muchas vegas fluviales y estuarinas y zonas húmedas en espacios intensamente presionados por usos urbanos, industriales, vías de comunicación e infraestructuras, puertos, etcétera. Esta ocupación de las vegas trajo consigo la realización de obras para la defensa de las riberas contra la erosión, así como para la prevención de las inundaciones. Además, hay que sumar la artificialización de las márgenes, las coberturas y ocupaciones de los cauces, dragados, la existencia de infinidad de infraestructuras de captación de agua (azudes), muchas en desuso, así como de otros obstáculos a la migración de la fauna acuática y, finalmente, el déficit de una cobertura vegetal en las riberas suficiente y adecuada.

La solución a esa problemática tiene dos vertientes. Por un lado, la protección eficaz de las condiciones de cauce y ribera de nuestros ríos, estuarios y humedales, es decir, el freno de su deterioro y, por otro, la mejora ambiental o restauración, en la medida de lo posible, de las características morfológicas de las masas de agua superficiales y de los ecosistemas relacionados que han sido alterados.

Por su parte, los análisis realizados en el marco de la planificación hidrológica concluyen que, con carácter general, los principales sistemas de abastecimiento cumplen las condiciones de garantía de suministro, el servicio de sus demandas estaría asegurado con las fuentes de recursos existentes y sus captaciones son compatibles con los caudales ecológicos. No obstante, en algunos de estos sistemas existen problemas recurrentes en estiaje que ocasionan problemas para garantizar el equilibrio entre el servicio de estas demandas y el mantenimiento de los caudales ecológicos mínimos, así como problemas de sobreexplotación. Adicionalmente, algunos de los principales sistemas son potencialmente vulnerables a situaciones de rotura o accidente en elementos clave de las redes de transporte que repercutirían gravemente en el suministro de importantes núcleos de población. Por su parte, en los sistemas menores, dependientes de pequeños manantiales o captaciones superficiales, estos problemas, en algunos casos, pueden presentarse con mayor frecuencia, referidos en la mayor parte de los casos a la escasez de recursos en periodos de estiaje prolongado o sequía.

AGENCIADA. Jassio gara datila dokumentu hau Espetial Autonomia Eragikidgo Lurralde Antzerdiaren Gidatortu bermatuko Espetial Autonomia Erakundeak. Espetial horti sartutaren 2018ko otsailen 20ko Auzitegiaren bidez.

Vicente Gasteiz, 2018ko otsailen 20an

ELISKO JANTZARITZA
COLEGIO DE LA VESCA
INDUSTRIAL LURRALDE
EL DIRECTOR DE PLANTACION TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACION URBANA

Plantaciona eta jantzaritza
COLEGIO DE LA VESCA
INDUSTRIAL LURRALDE
EL DIRECTOR DE PLANTACION TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACION URBANA

izpia, Fto.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.

Vicente Gasteiz, 20 de febrero de 2018



Otra cuestión relevante a tener en cuenta es el porcentaje de incontrolados de estos sistemas (concepto que incluye las pérdidas en las conducciones, deficiencias en los contadores, tomas no contabilizadas o fraudulentas, consumos en las instalaciones de tratamiento, etcétera). Si bien este indicador ha mejorado notablemente en los últimos años en el País Vasco, y especialmente en los sistemas de abastecimiento con mayor capacidad de gestión, en ocasiones el porcentaje de incontrolados no es el más adecuado, lo cual infiere al estado de la red cierta responsabilidad en determinadas insatisfacciones de las demandas.

De ahí la necesidad de perseverar en las actuaciones relacionadas con la gestión de la demanda, y que involucren aspectos organizativos y de gestión de los servicios relacionados con el agua, incluyendo la reducción de fugas en las redes de abastecimiento, la implantación de regímenes tarifarios incentivadores del uso sostenible del agua, la sensibilización en el ahorro y uso eficiente, etcétera. Asimismo, en determinados sistemas, se plantea la conveniencia de contar con nuevas infraestructuras de abastecimiento, que permitan una compatibilidad plena entre la suficiente garantía de abastecimiento y el mantenimiento de los regímenes de caudales ecológicos, a través de nuevas captaciones y, sobre todo, de interconexiones de sistemas. En relación con las principales captaciones de abastecimiento de la CAPV, que se recogen en el Registro de Zonas Protegidas de los Planes Hidrológicos, si bien en las normativas de aplicación en materia de aguas existen determinadas cláusulas para avanzar en su protección, en ocasiones se han producido episodios de contaminación. Por ello, resulta conveniente que la protección de dichas captaciones trascienda a otros ámbitos, entre ellos, el propio planeamiento municipal.

En cuanto al saneamiento y depuración de aguas se refiere, partiendo de la opción prioritaria de la conexión a los sistemas generales de saneamiento, se ha culminado la ejecución de la mayor parte de las infraestructuras básicas de saneamiento y depuración de aguas residuales urbanas, lo cual ha redundado en una notable mejoría en el estado de las masas de agua de muchas cuencas. Se ha de profundizar en las medidas relativas al control de alivios, abordar la problemática del saneamiento en núcleos menores y potenciar la reducción de la contaminación en origen, entre otros.

Es preciso continuar con la adecuada gestión de vertidos de aguas residuales a través de las autorizaciones pertinentes e incidir en la importancia de realizar previsiones urbanísticas que se correspondan con la existencia de infraestructura de saneamiento y depuración que permita que los vertidos de las aguas residuales sean acordes con el buen estado de la masa de agua relacionada.

No hay que olvidar que casi el 75% del agua consumida en el País Vasco (volumen que parcialmente es posteriormente devuelto al medio tras su depuración) se destina al abastecimiento de la población y a otros usos conectados a las redes urbanas. Este porcentaje traslada a la prestación de los servicios del agua un peso enorme como sector clave en la consecución de los objetivos medioambientales de las masas de agua. Debe seguir impulsándose, por un lado, la gestión integral del ciclo urbano del agua y por otro, la optimización de la organización territorial de los servicios del agua.

Con relación a la calidad de masas de agua, en líneas generales las masas de aguas superficiales de la CAPV soportan una presión mucho mayor que las subterráneas, y esto tiene su reflejo en el estado de las mismas. En la actualidad, el 52% de las masas de agua superficiales cumplen los objetivos medioambientales, mientras que el grado de cumplimiento alcanza el 92% en las subterráneas. La principal presión que afecta a la calidad de las masas de agua del



País Vasco es la contaminación originada por fuentes puntuales de origen urbano, pero es preciso citar también otras fuentes de contaminación o alteración, como las difusas, relacionadas bien con el sector agrario o industrial, tales como los emplazamientos contaminantes. En relación con el sector agrario, esta presión es importante en algunas áreas de la vertiente mediterránea, en donde hay varias zonas designadas vulnerables a la contaminación por nitratos de origen agrario, y en algunas zonas concretas de la vertiente cantábrica en las cuales la cabaña ganadera tiene un importante desarrollo.

Una cuestión novedosa respecto a las DOT de 1997 es el establecimiento de una serie de diferentes categorías de zonas protegidas relacionadas con el agua, cada una con sus objetivos específicos de protección, su base normativa y las exigencias correspondientes a la hora de designación, delimitación, seguimiento y suministro de información. Además, cada demarcación hidrográfica tiene la obligación de establecer y mantener actualizado su Registro de Zonas Protegidas (RZP). Dicho registro incluye todas aquellas zonas que hayan sido declaradas objeto de protección especial en virtud de una norma comunitaria específica relativa a la protección de las aguas superficiales o subterráneas o a la conservación de los hábitats o las especies que dependen directamente del agua.

- En el Registro de Zonas Protegidas se diferencian las siguientes categorías:
- Zonas de captación de agua para abastecimiento urbano.
- Zonas de futura captación de agua para abastecimiento urbano.
- Zonas declaradas de protección de especies acuáticas significativas desde el punto de vista económico.
- Masas de agua declaradas de uso recreativo.
- Zonas declaradas vulnerables en aplicación de las normas sobre protección de las aguas contra la contaminación producida por nitratos procedentes de fuentes agrarias.
- Zonas declaradas sensibles en aplicación de las normas sobre tratamiento de aguas residuales urbanas.
- Zonas declaradas de protección de hábitat o especies en las que el mantenimiento o mejora del estado del agua constituya un factor importante para su protección.
- Perímetros de protección de aguas minerales y termales.
- Reservas naturales fluviales.

b) Zonas húmedas.

Zonas de protección especial que incluyen, por un lado, tramos fluviales de interés natural o medioambiental y, por otro, otras figuras de protección no contempladas en los apartados anteriores. Se incluyen en esta segunda tipología los siguientes espacios: los Parques Naturales, los Biotopos, la Reserva de la Biosfera de Urdaibai, el Plan Especial de Txingudi, el Geoparque de la Costa Vasca y los áreas de interés especial de las especies amenazadas.

En el País Vasco se han identificado 953 puntos de abastecimiento de agua que cumplen con los criterios establecidos por la DMA para considerarse como zonas de captación de agua para abastecimiento urbano. El 70% de los puntos de abastecimiento captan aguas subterráneas y el 30% superficiales. Los más destacables son los principales embalses de abastecimiento. Dada su relevancia, se considera necesario que el planeamiento urbanístico recoja estas captaciones estableciendo su régimen de protección.

EGINDIA. Jasotze gara dutila dokumentu hau Estekari Autonomia Erleagoriko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak, Berrikuspena, espaldatzen ari gara. Espaldatze honi buruzko informazio gehiago lortzeko, klikatu hona: [http://www.euskojarduaritza.eus](#).
Salburuaren 2018ko otsailaren 20ko Auzolanaren bidez.

DILIGENCIA. Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco, se declara que el presente documento se ha elaborado en el día 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

GOBIERNO VASCO
EUSKO JAURLARITZA
LURRALDE ANTOLAMENDUAREN GIDALERROAK
EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA
Izpiria/Fto.: IONAKO DE LA PUERTA RUEDA



De modo general, se establece que la estrategia de ordenación territorial en los cursos de agua situados en ámbitos rurales debe dirigirse sustancialmente hacia la conservación naturalística y ecológica de los mismos y la consiguiente preservación morfológica de sus márgenes inundables, priorizando por supuesto la liberación de la zona de flujo preferente y tratando de proteger, en su caso, las posibles implantaciones urbanísticas aisladas existentes en el resto de las márgenes inundables, pero evitando, en general, las nuevas ocupaciones y/o alteraciones urbanísticas del conjunto de los cauces y sus llanuras de inundación.

En los ámbitos urbanos se prioriza la adopción de estrategias tendentes, sobre todo, a la defensa ante inundaciones en los núcleos urbanos existentes, procediendo para ello a la progresiva liberación de la zona de flujo preferente, mediante la minoración o la eliminación de obstáculos, la mejora de las condiciones de drenaje, la construcción de obras de defensa y, en su caso, la demolición de construcciones que generen, en puntos significativos, la estrangulación de los cauces. En la regulación hidráulica de estos ámbitos urbanos se deberá diferenciar, por tanto, entre la Zona de Flujo Preferente, en la que se deberá adoptar una estrategia sustancialmente proteccionista y restrictiva, y el resto de las zonas inundables, en las que las posibles intervenciones edificatorias deberán cumplir una serie de premisas.

II OBJETIVOS

Los objetivos de la revisión del modelo territorial que se proponen en materia de agua son los siguientes:

- 1.- Promover una adecuada ordenación territorial de los cauces fluviales que aúne a las administraciones intervinientes, integrando las variables medioambiental, hidráulica y urbanística.
- 2.- Reducir los daños ocasionados por las inundaciones y las sequías a la población, a la actividad económica y al medio ambiente, con medidas compatibles con los objetivos ambientales.
- 3.- Mantener o recuperar el buen estado ecológico de todas las masas de agua, tanto las superficiales como las subterráneas, manteniendo las comunidades de seres vivos similares a las que existirían si no hubiese una presión humana significativa, completando infraestructuras de depuración y saneamiento, reduciendo alivios en tiempos de lluvia, y potenciando la reutilización de aguas residuales.
- 4.- Atender la demanda de agua con una garantía de suministro adecuada y una calidad conforme a las necesidades, que mantenga los caudales ecológicos y tenga en cuenta criterios y soluciones que redunden en el ahorro y eficiencia.
- 5.- Proteger las condiciones de ribera y cauce, y recuperar espacios en los ríos con coberturas y encauzamientos duros en operaciones de regeneración y reconversión urbana.

III DIRECTRICES TERRITORIALES

Las directrices territoriales que se proponen en materia de agua son las contenidas en el artículo 15 de las Normas de Aplicación.

An aerial photograph of a wind farm situated on a rolling, grassy hillside. Several large, white, three-bladed wind turbines are visible, arranged in a line across the slope. A narrow, winding road or path cuts through the green landscape, passing between the turbines. In the lower-left foreground, a small, white, rectangular building is nestled among some trees. The terrain is covered in green grass with some patches of bare earth or different vegetation. The sky is clear and blue.

I ESTADO DE LA CUESTIÓN

Los cambios en la estructura económica, las mejoras en la eficiencia y la introducción de nuevas fuentes energéticas menos contaminantes (gas natural, energía eólica) no han sido suficientes para compensar los aumentos en el consumo energético derivados de un mayor nivel de desarrollo y del incremento en la movilidad. En ese contexto, las energías renovables han aumentado y representan el 7% de la demanda energética de la CAPV. No obstante, los derivados del petróleo todavía aportan el 40% del consumo final de energía, siendo el transporte, los servicios y el consumo doméstico los principales sectores que impulsan al alza la demanda energética de la CAPV. Como resultado, aunque han mejorado notablemente las condiciones de calidad del aire en la totalidad del territorio, la emisión de gases de efecto invernadero sigue siendo muy elevada y presenta una tendencia al alza.

La Estrategia Energética de Euskadi 2030 (3E-2030), aprobada en julio de 2016, establece la visión del sistema energético vasco, y define los objetivos y las líneas básicas de actuación del Gobierno Vasco en materia de política energética para el período 2016-2030. Como visión a largo plazo del Sistema Energético Vasco se señala la evolución progresiva del

EGINDEGI. Jasoan gero datla dokumentu hau Euzko Autonomia Erkidegoa lurralde antolamenduan, Gaiatarren, berrikusketen espedienterako dagokio. Erpedioa honakoak dira: 1. Euzko Autonomia Erkidegoa lurralde antolamenduan 2018ko otsailaren 20ko 10/2018ko 10/2018ko leke.

Mlotia-Gaerrea, 2018ko otsailaren 20a

EUSKO JAURLARITZA
 GOBIERNO VASCO
 GOBERNUEK LURRALDE PLANGINTZA ERANTZUN
 EL DIRECTOR DE PLANIFICACION TERRITORIAL

PLANGINTZA ERANTZUN
 DEPARTAMENTU
 DE PLANIFICACION
 TERRITORIAL Y URBANISMO

Izpiza/Fto.: IGONAC

DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco, de 20 de febrero de 2016, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Molitor-Gastier, 20 de febrero de 2018

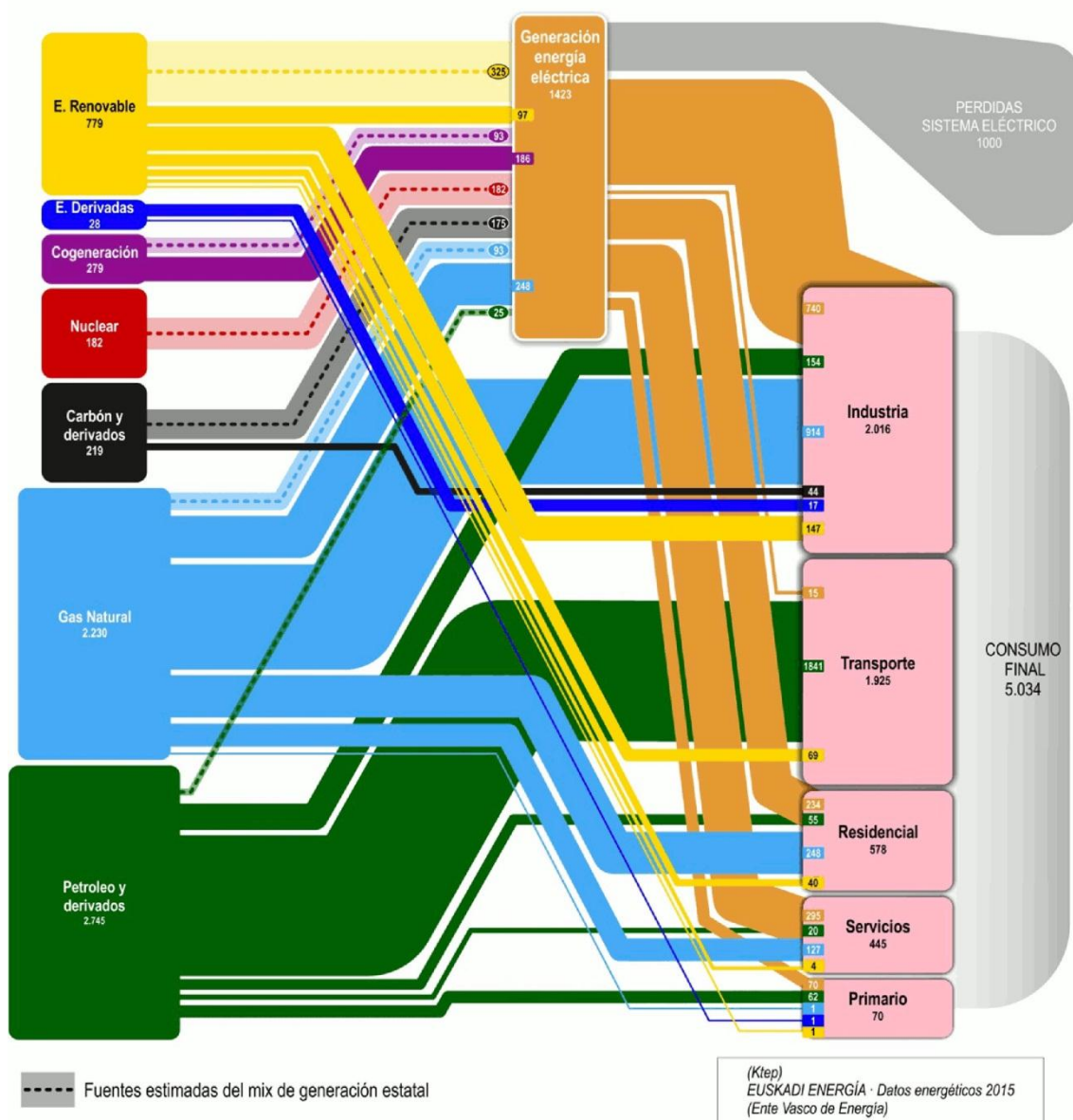
ITIA MIRI BERRONGERATZE ZUZENDARIA
AL. URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA
E LA PUERTA RUEDA-



modelo socioeconómico, en especial en lo referido a la industria, los edificios y el transporte, hacia un nuevo modelo de menor consumo energético, estando este consumo orientado a la incorporación progresiva de las energías renovables, y con la energía eléctrica como principal vector energético.

La visión de la Estrategia Energética de Euskadi 2030 se dirige a alcanzar las siguientes metas: consumo cero de petróleo para usos energéticos en el 2050, lo que requiere un cambio estructural en el sistema de transporte; contribuir a los objetivos de la Estrategia Vasca de Cambio Climático 2050, es decir, reducir las emisiones de GEI de Euskadi en al menos un 40% a 2030 y en al menos un 80% a 2050, respecto al año 2005, así como alcanzar en el año 2050 un consumo de energía renovable del 40% sobre el consumo final; y la desvinculación total de los combustibles fósiles y emisiones netas cero de GEIs a lo largo de este siglo, con las energías renovables como único suministro energético.

BALANCE ENERGÉTICO DE EUSKADI (2015)



- 1.- Alcanzar un ahorro de energía primaria del 17%.
- 2.- Potenciar el uso de las energías renovables un 126% para alcanzar una cuota de renovables en consumo final del 21%.
- 3.- Promover un compromiso ejemplar de la administración pública vasca que permita reducir el consumo energético en sus instalaciones en un 25% en 10 años, que se implanten instalaciones de aprovechamiento de energías renovables en el 25% de sus edificios, y que incorporen vehículos alternativos en el parque móvil y en las flotas de servicio público.
- 4.- Reducir el consumo de petróleo un 26% respecto al escenario tendencial, incidiendo en su progresiva desvinculación en el sector transporte y la utilización de vehículos alternativos.
- 5.- Aumentar la participación de la cogeneración y las renovables para generación eléctrica de forma que pasen conjuntamente del 20% en 2015 al 40% en el 2030.
- 6.- Potenciar la competitividad de la red de empresas y agentes científico-tecnológicos vascos del sector energético a nivel global.
- 7.- Contribuir a la mitigación del cambio climático mediante la reducción de 3 Mt de CO₂ debido a las medidas de política energética.

La eficiencia energética y las energías renovables son por lo tanto los dos ejes principales de la Estrategia Energética de Euskadi y constituyen requisitos imprescindibles para la sostenibilidad, la competitividad y la lucha contra el cambio climático.

Las iniciativas propuestas aportan un esquema de organización y funcionamiento espacial que puede crear ventajas significativas para lograr este objetivo. En este sentido, se propone dar un peso cada vez mayor a los sistemas de transporte colectivo, reforzar ejes de desarrollo lineales que incentivan el desarrollo y el uso de los servicios de transporte público, y una estructura urbana más eficaz y densa basada en el policentrismo para reducir las necesidades de desplazamiento.

Las diferentes iniciativas territoriales deben tomar en consideración las posibilidades existentes para aumentar la eficiencia energética y la diversificación en los recursos utilizados. Es importante que las estrategias de mejora urbana incorporen aspectos tales como la eficacia del alumbrado urbano, la reducción de la congestión del tráfico o el uso de vehículos públicos menos contaminantes y que utilicen nuevas fuentes energéticas. En materia de vivienda, la mejora de las condiciones de aislamiento de las edificaciones y el empleo de técnicas de arquitectura bioclimática tienen efectos significativos sobre el gasto, que pueden traducirse en ahorros de hasta el 50% en las necesidades energéticas de familias y empresas. La extensión de instalaciones de cogeneración puede aportar una mayor eficacia, por lo que una estrategia de mejora de los espacios industriales y reducción de las implantaciones empresariales dispersas puede permitir la centralización de servicios energéticos para diferentes establecimientos y operaciones de suministro entre empresas de un mismo polígono.

El gas natural y la electricidad se plantean en la Estrategia Energética de Euskadi como recursos clave en torno a los que desarrollar iniciativas que mejoren y amplíen las infraestructuras de producción y distribución, a fin de asegurar la calidad, continuidad y competitividad del su-



ministro. No en vano, a medio plazo el uso de energías renovables no contaminantes aparece como una opción que debe tener un peso cada vez mayor en la estructura de suministro energético de la CAPV.

Ahora bien, el aumento de la aportación de las energías renovables implica, necesariamente, la implantación de instalaciones de producción de energía allí donde se encuentre el recurso y pueda ser aprovechado energéticamente de manera viable y rentable. A determinadas escalas y en relación a determinados recursos naturales, esto se dará, de modo significativo, en suelos rústicos situados en el medio natural y que en muchas ocasiones albergarán importantes valores ambientales y paisajísticos, además del valor -también con transcendencia ambiental decisiva en la lucha contra el cambio climático- derivado del aprovechamiento de las energías renovables. La adecuada ordenación de estas infraestructuras y los estímulos para su extensión son claves para hacer de ellas el soporte energético de un modelo de desarrollo más sostenible.

Así mismo, cabe recordar que mediante Decreto 104/2002, de 14 de mayo, se aprobó el Plan Territorial Sectorial de la Energía Eólica de la CAPV a cuyo amparo se han desarrollado los parques eólicos de Elgea, Badaia, Urkilla y Oiz. Este PTS supuso un ejercicio de equilibrio entre la actividad económica y de conseguimiento de energía renovable con el interés paisajístico de nuestras cimas. A la vista del tiempo transcurrido desde su aprobación, en este momento es precisa una revisión del citado PTS y su adaptación a los actuales requerimientos energéticos a partir de los objetivos a cumplir con las energías renovables.

Finalmente cabe reflexionar sobre el hecho de que las áreas urbanas, donde se concentra la mayor parte de la población, se enfrentan al gran reto de la sostenibilidad energética y, por lo tanto, deben convertirse en focos de innovación, con el objetivo de dirigirse hacia las emisiones cero de gases de efecto invernadero, hacia la desenergización -gracias a un aumento sustancial de la eficacia y eficiencia energética-, hacia la descarbonización y la generalización del uso de fuentes de energías renovables, y hacia el progreso hacia una autosuficiencia conectada. En definitiva, es preciso situar a las ciudades y a todas las áreas urbanas como elemento clave y lugar prioritario donde fomentar la eficiencia energética y la puesta en marcha de políticas que afecten positivamente a la movilidad, la ordenación urbana, la construcción y rehabilitación de edificios, la gestión de los espacios públicos, el uso eficiente de la energía y la lucha contra la contaminación ambiental y acústica, entre otros temas.

II OBJETIVOS

Los objetivos que se proponen para la revisión del modelo territorial en materia de energía son:

- 1.- Afrontar el binomio energía/clima en la ordenación del territorio, reduciendo las demandas de energía y los consumos, a través de los principios de autosuficiencia conectada.
- 2.- Alcanzar los objetivos de aumentar tanto la eficiencia energética como la utilización de fuentes de energías renovables, así como los objetivos de reducir el consumo de petróleo y de emisión de gases de efecto invernadero establecidos en la Estrategia Energética de Euskadi 2030 y en la Estrategia Vasca de Cambio Climático.
- 3.- Trasladar los requerimientos energéticos y sus instalaciones al planeamiento territorial y urbanístico, integrando las directrices de sostenibilidad energética en las políticas públicas,

Las directrices territoriales que se proponen en materia de energía son las contenidas en el artículo 16 de las Normas de Aplicación.

[illegible]

A close-up photograph of a pile of discarded cigarette packs and a can of LEO beer. The cigarette packs are from brands like 'LM' and 'Fumer tue', with one pack featuring a woman's face. The LEO beer can is partially visible in the foreground.

La economía circular en el marco de la revisión de las DOT se despliega en torno a dos ejes: la gestión de residuos y el suelo como recurso.

EGINBIDEA: Jasota gera dadila dokumentu hau Eskal Autonomia Erkidegoko Lurralde Autonomiarenaren Gidalarroak berrikusteko espedienteari dagokiola. Espediente hori hasierako onespenta eman zitzaion ingurumen, Lurralde Planitzako eta Ekebitzako buruzkoaren 2018ko otsailaren 20ko Aukinduraz bidez.

I ESTADO DE LA CUESTIÓN

La política medioambiental europea apuesta por la prevención de la cantidad de los residuos como primera opción de la jerarquía de residuos, ya que estudios de análisis de ciclo de vida muestran que cualquier tratamiento de residuos tiene implícito unos impactos ambientales mayores de los que se consiguen no generando el residuo.

IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA
 IZAPA, P.F.O.:



El Plan de Prevención y Gestión de Residuos 2020 de la CAPV. Hacia una economía circular aprobado por el Gobierno Vasco en 2015 tiene por objetivo reducir la generación de la cantidad total de residuos en un 10% para 2020 respecto a la generada en 2010.

Asimismo, el Plan de Prevención y Gestión de Residuos 2020 tiene por objetivo incrementar la preparación para la reutilización, el reciclado y la valorización de residuos hasta un 60% para 2020. Adicionalmente, se prevé fomentar la recogida y separación selectiva, que es fundamental como paso previo para cualquier otro tratamiento de reciclaje o valorización que permita recuperar materiales o energía de dichos residuos. Igualmente, se prevé potenciar el desarrollo de nuevos mercados y el uso efectivo de materias primas secundarias procedentes de los procesos de valorización de residuos industriales no peligrosos en sustitución de otras materias primas.

Con relación a la gestión de los residuos no peligrosos generados en la CAPV, se considera que ésta se encuentra garantizada con la red de instalaciones de valorización y eliminación. Sin embargo, la capacidad para aplicar tratamientos de valorización sobre aquellas corrientes cuya naturaleza lo permita varía en función del tipo de residuo. Las soluciones deben orientarse no hacia la construcción de infraestructuras, sino a la promoción de nuevas vías de utilización de residuos de origen industrial. Para ello será necesario ampliar las posibilidades de utilización, así como abordar proyectos de demostración o estudios que permitan ahondar en nuevos usos o en el cumplimiento de normas de producto reconocidas externamente.

El Plan de Prevención y Gestión de Residuos de la CAPV 2020 recoge también actuaciones y establece objetivos de generación y gestión de residuos, incluidos los residuos urbanos (RU). Para poder cumplir los objetivos propuestos en este Plan y la normativa de la Unión Europea es necesario contar con infraestructuras adicionales a las actuales. Atendiendo a la Ley 3/1998, de 27 de febrero, de Protección General del Medio Ambiente, las Diputaciones Forales realizan una planificación de infraestructuras de gestión de residuos urbanos para cada uno de sus territorios. Tratar de realizar una planificación integrada como País se vislumbra como una meta que ayudaría a mejorar la eficiencia global del modelo de gestión de residuos de la CAPV desde todos los aspectos: técnico, económico y ambiental.

II OBJETIVOS

Los objetivos que se proponen para la revisión del modelo territorial en materia de economía circular, concretamente, de gestión de residuos son:

- 1.- Facilitar la transición hacia un nuevo modelo de economía circular en el que los productos y los recursos utilizados para generarlos se mantengan dentro del flujo económico el mayor tiempo posible de forma que se favorezca el ahorro energético, se reduzcan las emisiones de dióxido de carbono y se reduzca la producción de residuos.
- 2.- Planificar la gestión de residuos desde una visión territorial integral, que permita coordinar las necesidades existentes en las diversas escalas del territorio.
- 3.- Incentivar la recogida selectiva de residuos, favoreciendo su recuperación, reutilización y reciclaje, y reduciendo su depósito en vertederos.
- 4.- Optimizar el transporte de residuos en relación con la distribución y las distancias existentes entre los puntos de generación y recogida de residuos, así como las plantas de gestión y tratamiento de los mismos.

Las directrices territoriales que se proponen en materia de economía circular, gestión de residuos son las contenidas en el artículo 17 de las Normas de Aplicación.


El suelo es un elemento central de la sostenibilidad territorial, ya que del suelo y de su grado de conservación dependen la calidad de otros medios, como el agua o el aire, la mitigación de otras problemáticas ambientales, como, por ejemplo, el cambio climático, la pérdida de biodiversidad o las inundaciones, e incluso la calidad de vida humana, a través de la conservación de los servicios de los ecosistemas del suelo.

La política de suelos contaminados ha experimentado un importante desarrollo a nivel de estrategia, planificación, metodología y legislación en materia de prevención y corrección de la contaminación del suelo. La gestión eficiente del suelo como recurso, el uso sostenible del suelo, la protección y mantenimiento de los servicios de los ecosistemas, el uso circular del suelo o la aplicación de soluciones basadas en la naturaleza suponen condiciones clave para la consecución del objetivo final de una degradación neta cero del suelo para el año 2050.

La necesidad de actuación en este ámbito particular de la protección del suelo surge de la existencia de una problemática que si bien en los años 90 se intuía como relevante, queda ahora cuantificada con un alto grado de precisión. En 2016, el Inventario de emplazamientos con actividades e instalaciones potencialmente contaminantes del suelo de la CAPV, incluye 12.412 parcelas que ocupan un total de 9.438 Ha susceptibles de haber visto afectada la calidad de su suelo por la presencia de contaminantes. En términos relativos, el 1,3 % de la superficie total de la CAPV y el 19,7 % de la superficie útil requieren de consideraciones especiales para la protección de la salud humana y el funcionamiento de los ecosistemas debido a esta circunstancia.


ENDEBIDEA: Jasoia gara datila dokumentu hau Enstasi Autonomia Erdigogiko Lurralde Autonomiaren Gidatzailek berrikusita espedientearen dagokola. Espediente horri hasierako onepsepa eman zizaien horietan, Lurralde Pingantzua eta Etxibuztzako salburatuen 2018ko otsailaren 20ko Aholkulari bidez.

Vicente Gasteriz, 2018ko otsailaren 20a



ELISKO JAUNTATZUA
GOBIERNO VASCO
INDUSTRIEN, LURRAREN ETA ENERGIEN ARLOA

PLANTICITA DE PLANTICITA HIRIGINTZA ETA HIRI BERROGATZITZUZENDURA
EL DIRECTOR DE PLANTIFICACION TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACION URBANA



IZPIA, Fto.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.

Vicente Gasteriz, 20 de febrero de 2018

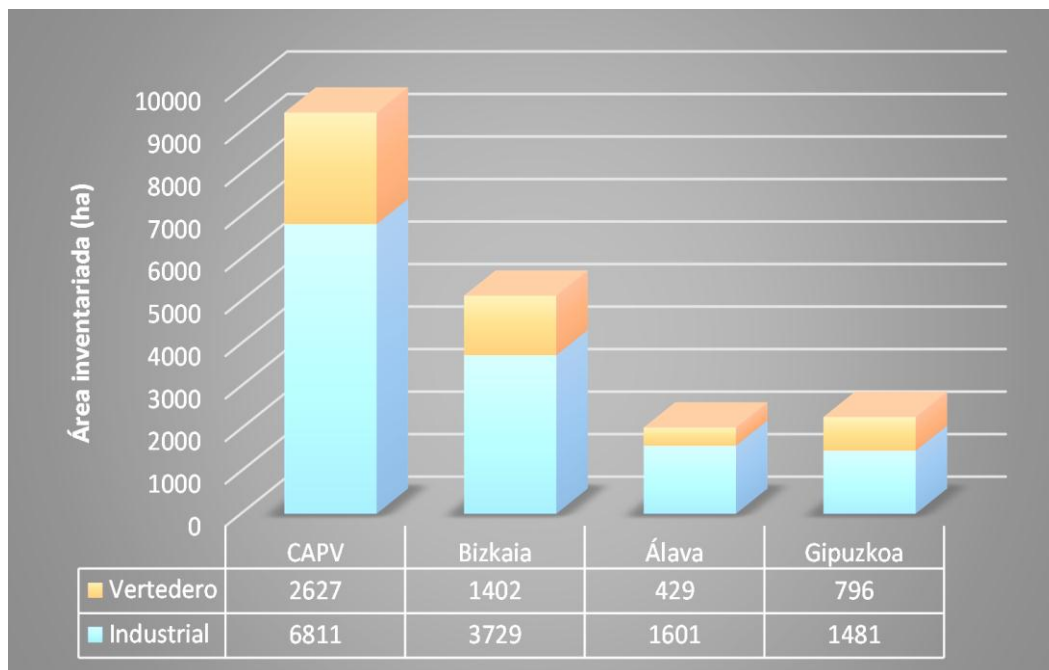


Figura 1. Superficie resultante del Inventario de emplazamientos con actividades e instalaciones potencialmente contaminantes del suelo

La cuantificación de la magnitud del problema ha permitido diseñar instrumentos ajustados a la situación específica de la CAPV. La contaminación del suelo de origen industrial, la primera y aparentemente principal amenaza a este medio detectada en el País Vasco, continúa hoy en día siendo el centro de la política de protección del suelo.

Sin embargo, si bien la tendencia natural a nivel europeo ha sido la lucha contra la contaminación, junto contra la artificialización en áreas geográficas especialmente afectadas por este fenómeno, en los últimos años se han producido avances relevantes en el concepto general de protección del suelo. El suelo se está convirtiendo en uno de los elementos centrales del medio ambiente, ya que del suelo y su grado de conservación dependen la calidad de otros medios, como el agua o el aire, la mitigación de otras problemáticas ambientales, como, por ejemplo, el cambio climático, la pérdida de biodiversidad o las inundaciones, e incluso la calidad de vida humana, a través de la conservación de los servicios de los ecosistemas del suelo.

Así, la Carta Mundial de los Suelos (2015) de la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación declara que "Los suelos son fundamentales para la vida en la Tierra, pero las presiones sobre los recursos de suelos están alcanzando límites críticos. Una gestión cuidadosa del suelo constituye un factor esencial de la agricultura sostenible y proporciona también un resorte valioso para regular el clima y un camino para salvaguardar los servicios ecosistémicos y la biodiversidad."

La confluencia sobre el suelo de amenazas de diferente naturaleza (contaminación, artificialización o sellado, erosión, desertizaciones, pérdida de biodiversidad, etcétera), el papel de este medio en la provisión de servicios ecosistémicos de valor incalculable (producción de alimentos y otros tipos de biomasa, depuración de las aguas, secuestro de carbono, entre otros), su inclusión dentro de lo que se considera el capital natural y el papel del suelo como soporte de los usos antrópicos y naturales, ha conducido a la incorporación de la protección del suelo en legislaciones y estrategias muy diversas.

II. OBJETIVOS

- 1.- Interactuar en la planificación territorial y urbanística de la economía circular, administrando el uso suelo disponible en función de su valoración como un bien escaso, cuyo uso y desarrollo es preciso optimizar.
- 2.- Promover la consecución del objetivo de "degradación neta cero del suelo".
- 3.- Fomentar la reutilización de suelos ya antropizados en beneficio de los suelos vírgenes y en aplicación de los principios de la economía circular.
- 4.- Velar por la calidad del suelo como recurso esencial para satisfacer las necesidades globales de alimentos, agua y seguridad energética.
- 5.- Mantener o mejorar los servicios de apoyo, suministro, regulación y cultivo que proporcionan los suelos, sin afectar significativamente a las funciones del suelo que hacen posibles esos servicios ni a la biodiversidad. Buscar el equilibrio entre los servicios de apoyo y suministro para la producción vegetal y los servicios reguladores que el suelo proporciona para la calidad y disponibilidad del agua y para la composición de los gases atmosféricos de efecto invernadero.
- 6.- Mantener la biodiversidad del suelo a fin de salvaguardar los bienes y servicios ecosistémicos asociados con los suelos.
- 7.- Promover el restablecimiento de las funciones básicas y la contribución a los servicios ecosistémicos de los suelos que han experimentado una degradación, aplicando las técnicas apropiadas de rehabilitación.

III. DIRECTRICES TERRITORIALES

[illegible]

EGIBIDEA: Jasotze gero dadien dokumentu hau Euzkari Autonomia Erkidegoko Lurralde Ardurak eta Euzkari Autonomia Erkidegoko Lurralde Ardurak erabiltzeko erabilgarria izango da. Hasiarako onarpena eman zitzaien lekuak, Lurralde Plangintza eta Erteberrizaketa salburuaren 2018ko otsailaren 20ko Aholkulariaren bidez.

DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de Visión de la Dirección General de Ordenación del Territorio de la Comunidad Autónoma del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

EUSKO JAURLARITZA
GOBIERNO VASCO
INGURUMEN, LURRERATZE, KULTURA
DEPARTAMENTO DE MEDIO
AMBIENTE, PLANIFICACIÓN
TERRITORIAL Y VIVIENDA

LURRALDE PLANGINTZA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA
EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

Izpia/fho.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.

9

MOVILIDAD Y LOGÍSTICA

En relación a la movilidad sostenible el Departamento de Desarrollo Económico e Infraestructuras del Gobierno Vasco ha impulsado el Plan Director de Transporte Sostenible de Euskadi 2030, que en continuidad con el anterior 2002-2012, sigue la ruta de la Comisión Europea del Transporte Sostenible 2011-2050. Está basado en el compromiso de avanzar en el camino de la sostenibilidad económica, social y medioambiental. El fin es conseguir un modelo de transporte sostenible e integrado como instrumento de cohesión social y de desarrollo socioeconómico de Euskadi. Se basa en seis objetivos: Fomentar un desarrollo económico, sostenible, inteligente y responsable; Promover una accesibilidad universal en correspondencia con una planificación territorial adecuada; Impulsar un nuevo equilibrio de los modos de transporte; Potenciar la posición estratégica de Euskadi en Europa; Fomentar un uso eficiente y responsable del transporte y Desarrollar un sistema de transporte público integrado.

Por su parte, la logística sostenible promueve el uso eficiente de los distintos modos de transporte, y surge de la interacción entre las infraestructuras logísticas, (puertos, aeropuertos, vías férreas, carreteras, suelo para actividades logísticas) y la suma de los servicios a las mercancías que son necesarios para atender a la demanda. Así, la logística sostenible comprende las sinergias entre los distintos modos de transporte, los puertos o aeropuertos como plataformas intermodales, la potenciación del ferrocarril como medio para el transporte de mercancías y la adecuación de plataformas logísticas, para una distribución eficaz de mercancías.

Frente a enfoques anteriores, la movilidad sostenible prioriza la proximidad y la accesibilidad sobre la movilidad y el transporte, propugnando un modelo de ciudades más compactas, en el que los desplazamientos en ellas y entre otras dentro de un territorio resulten más cortos y autónomos, discriminando positivamente la movilidad no motorizada y el transporte colectivo, de mayor eficiencia energética, ambiental, social y económica respecto al vehículo privado, y dando un nuevo tratamiento al espacio urbano donde el peatón sea el protagonista.

La movilidad específica para cada tipo de familia no ha aumentado en los últimos 25 años. Su evolución muestra sin embargo un importante trasvase modal a favor del automóvil y una proporción creciente de viajes fuera del municipio de residencia. De ahí que el aumento anual de

ENBIDEA: jasota gara dadila dokumentu hau Euzkai Autonomia Ertzidego Lurralde Batzarreko 1980ko otsailaren 20ko lehenengo bileran onartu zuten erabakia. Erabakia hori 1980ko otsailaren 20ko Aindardaren bidez.

DILIGENCIA. Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Victoria-Gasterer, 2018ko disailaren 20a

Vilona-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

ELISKO / JAULAKORTIA
GOBIERNO VASCO
INGURUMEN, LURRALDE
INGURUMEN ETA ETXEBIZITZA SAILA

LURRALDE PLANGINTZA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA
EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

PLANIFICACION DE MEDIO
DEPARTAMENTO DE MEDIO
AMBIENTE, PLANEACION
TERRESTRIAL Y VIVIENDA

izpta/fdo.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA

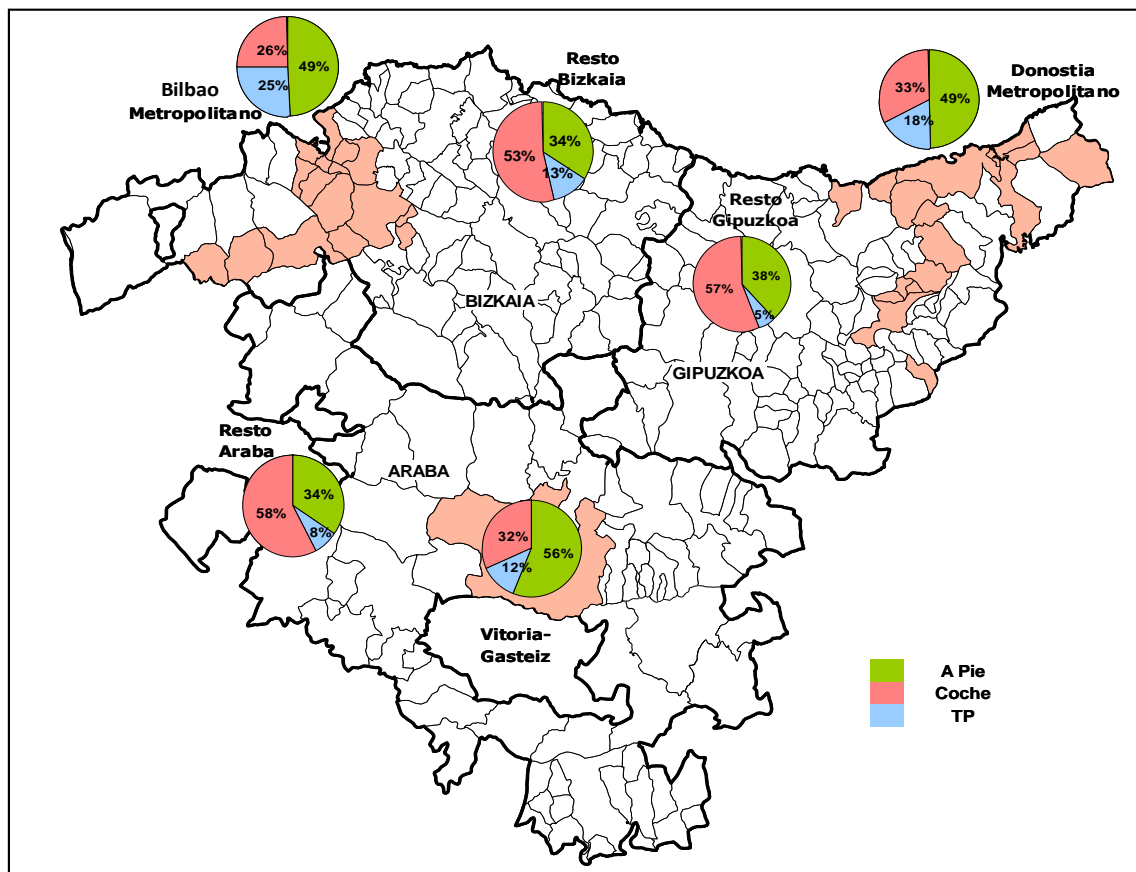
Izpta./Fdo.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA

los aforos viarios se interprete en base tanto al creciente protagonismo de la movilidad en automóvil como al aumento del radio de desplazamiento.

El aumento del radio de desplazamiento se atribuye a su vez al crecimiento sostenido de la movilidad laboral de tipo intermunicipal, es decir, personas residentes de un municipio que trabajan en otro distinto, lo que ha producido una suburbanización del empleo. Además, otros factores exógenos al transporte (precio de la vivienda, número de trabajadores por unidad familiar, etc.) agravan dicho proceso.

En este sentido hay que reconocer que la constante mejora en las infraestructuras viarias ha permitido vertebrar el territorio pero también aumentar las distancias de viaje en vehículo privado.

En los resultados de la Encuesta de Movilidad del Gobierno Vasco se aprecia cómo el reparto modal es muy diferente según los entornos geográficos. Cabe señalar que la puesta en servicio de nuevos modos ferroviarios con un adecuado nivel de servicio permite disminuir la brecha de accesibilidad con el automóvil. Su impacto en la movilidad se evidencia claramente al comparar la distribución modal de nuestras capitales. Bilbao, con una mayor oferta ferroviaria, posee una menor utilización del vehículo privado comparado con Donostia/San Sebastián o Vitoria-Gasteiz, ambas con una menor oferta ferroviaria.



Estudio de Movilidad de la CAPV. Dpto de Vivienda, Obras Públicas y Transportes. Año 2011

En una escala internacional, y tomando como fuente informes de la UITP, (Asociación Internacional de Transporte Público) nuestra movilidad en transporte sostenible se encuentra en un puesto competitivo dentro de la Europa Occidental. Esta situación se debe a que la mayor densidad residencial permite un mayor protagonismo de los modos no motorizados y del transporte público.

Además se constata, que en la CAPV gran parte de las personas viajeras captadas por los nuevos sistemas ferroviarios como el metro o el tranvía provienen de la utilización de servicios de autobús y de otros modos ferroviarios; que desde el año 2000 el total de personas viajeras de transporte público permanece más o menos constante a la vez que crece el número de viajes realizados en vehículo privado; y que dentro de los viajes en transporte público, aumentan los viajes especialmente en los modos urbanos/metropolitanos mientras que bajan los interurbanos, ya que dentro de la trama urbana la ventaja competitiva del vehículo privado respecto al transporte público no es tan grande como en los viajes interurbanos.

También se ha constatado que los patrones de movilidad de las personas difieren en función de sus roles de género, que estadísticamente son asumidos por hombres y mujeres de tal manera que las mujeres son las principales usuarias del transporte público, hacen más viajes por motivos de cuidado a otras personas y de mantenimiento del hogar o motivos domésticos, encadenan más viajes y tienen menor acceso al vehículo privado. De ahí que se requiera dedicar una especial atención a la perspectiva de género y a la movilidad del cuidado en el ámbito de la movilidad sostenible.

Los objetivos en materia de movilidad para las iniciativas territoriales y sectoriales se centran en la generalización de los sistemas de movilidad sostenible como factores críticos para la competitividad de las actividades económicas y para la cohesión y el equilibrio del territorio y, principalmente, consisten en:

- 1.- Potenciar los elementos de conexión exterior e interior de personas y mercancías de la CAPV como factor crítico para la calidad de vida, la competitividad y la innovación.
- 2.- Reducir las necesidades de movilidad mediante una relación más adecuada entre espacios de residencia, trabajo, cuidado, ocio y equipamientos.
- 3.- Promover la movilidad no motorizada -peatonal y ciclista-, y el transporte público multimodal y energéticamente eficiente, como la principal forma de movilidad de las áreas urbanas, que permita reducir las emisiones de CO₂ y que tenga en cuenta la movilidad del cuidado.
- 4.- Lograr una densidad adecuada que facilite el papel del transporte público, especialmente en aquellos ejes en los que ya existe ferrocarril como transporte de alta capacidad.
- 5.- Desarrollar ecobulevares, con plataformas reservadas para el transporte colectivo y para peatones y bicicletas, como estructuras para articular las diferentes piezas urbanas y localizar nuevos desarrollos y espacios de centralidad.
- 6.- Aumentar la permeabilidad territorial de las infraestructuras de movilidad tratando de minimizar su efecto barrera sobre el territorio.

La revisión de las Directrices de Ordenación Territorial en materia de movilidad sostenible se despliega en torno a la movilidad multimodal, englobando la no motorizada o peatonal y ciclista, la movilidad viaria, la movilidad ferroviaria, portuaria y aeroportuaria, y el modelo logístico.



Movilidad y logística

El capítulo se estructura en los siguientes puntos:

- 9.1. - Movilidad multimodal.
- 9.2. - Movilidad peatonal y ciclista.
- 9.3. - Movilidad Viaria.
- 9.4. - Movilidad y Logística Ferroviaria, Portuaria y Aeroportuaria.

DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria- Gasteiz, 20 de febrero de 2018

EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

Izpia/fdo.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA

EGINBIDEA: Jaso daiteke dokumentu hau Eusko Autonomia Erkidegoko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroaren berrikuspenaren parte gisa. Dokumentu honen hasierako onespena eman zitzaien 2018ko otsailaren 20ko Aholkularien Bideaz salburuaren 2018ko otsailaren 20ko Aholkularien Bideaz.

Vitoria- Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

**EUSKO JAURLARITZA
GOBIERNO VASCO**

INGURUEN, LURRALDEEN, URBANISMO
PLANIFICAZIÓ ETXEBIZITZA, BAI
DEPARTAMENTO DE MEDIO
AMBIENTE, PLANIFICACIÓN
TERRITORIAL Y VIVIENDA

El fomento de la utilización del transporte público como medio de transporte sostenible sigue siendo una cuestión en el que las administraciones públicas vascas están realizando un importante esfuerzo y a la que destinan un considerable número de recursos. La utilización óptima de los distintos medios de transporte requiere de un trabajo coordinado y colaborativo, que revierta en un servicio público de transporte para el conjunto de la CAPV que sea interoperable, que se pueda utilizar con un billete único, que sea accesible tanto física como económicamente, rápido y seguro para todas las personas usuarias.

El análisis de la encuesta de movilidad que periódicamente realiza el Gobierno Vasco (última edición 2016), observa un incremento de la movilidad. Este análisis constata el incremento de los desplazamientos no motorizados (a pie y en bicicleta) siendo estos el principal modo de transporte (47,1% en 2016 frente 44,8% en 2011). El coche se mantiene en segundo lugar con poca variación respecto a encuestas anteriores (36,4 %) y el transporte público colectivo que incluye los diferentes medios (avión, tren, autobús, etc) ha sufrido un descenso en torno a 3 puntos desde el 2011, situándolo en un 13,3% en 2016 frente al 16,1% de 2011.

Los cambios en la estructura poblacional, entre los que cabe destacar el descenso previsto del 3,9% entre 2016 y 2026 y el envejecimiento progresivo de la población, marcados por la disminución del crecimiento demográfico natural y migratorio, hacen que resulten prioritarias las políticas de movilidad basadas en el transporte público y orientadas a la mejora de la accesibilidad y sostenibilidad socioeconómica y medioambiental entendiendo también nuevas relaciones de movilidad.

Por otro lado, se plantea como un reto la lucha contra el cambio climático a través de la instalación tanto de un transporte público que limite sustancialmente la emisión de gases de efecto invernadero a través de la utilización de medios de transporte limpios, como de la promoción de la transformación del parque automovilístico dependiente de combustibles fósiles por el eléctrico, con una clara incidencia, además, en el impacto acústico.

IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA-
 IZQUIERDA, FOT.



Movilidad y logística

Otro de los retos a tener en cuenta es la perspectiva de género en la movilidad multimodal y la movilidad del cuidado cuando se planifica el transporte público y cuando se revisan las estadísticas de movilidad, de cara a suprimir sesgos y describir mejor la movilidad vinculada a las tareas del cuidado.

Todo ello requiere de enfoques innovadores de coordinación institucional y de los distintos modos de transporte. En este sentido, la Autoridad del Transporte de Euskadi juega un papel fundamental en su calidad de órgano de coordinación y colaboración interinstitucional.

II OBJETIVOS

Los objetivos que se proponen para la revisión del modelo territorial en materia de movilidad multimodal son:

- 1.- Fomentar la utilización del transporte público a través de una red de transporte accesible, práctica, cómoda, segura y fiable.
- 2.- Promover el sistema de integración tarifaria y el billete único para todo el transporte público.
- 3.- Contribuir a la reducción de emisión de gases de efecto invernadero a través de la utilización de medios de transporte limpios.
- 4.- Aplicar la perspectiva de género en la planificación y gestión del transporte público y atender debidamente la movilidad del cuidado.

III DIRECTRICES TERRITORIALES

Las directrices territoriales que se proponen para la revisión del modelo territorial en materia de la movilidad multimodal son las recogidas en el artículo 24 de las Normas de Aplicación.

DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la CAPV, la Comisión Asesora del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

LURRALDE PLANGINTZA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA
EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

Izpia/fdo.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA

EGIBIDEA: Jasotze gero, dadiña dokumentu hau Euskal Autonomia Erkidegoko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak berrikusten diren dokumentu bat da. Eusko Jaurlaritzak hasierako onespenez eman zitzaion berrantolamenduaren Lurralde Plangintza eta Ekizibizitzako salburuaren 2018ko otsailaren 20ko Aholkulariaren bidez.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

EUSKO JAURLARITZA
GOBIERNO VASCO

INGURUMEN, LURRALDE PLANGINTZA

PLANGINTZA ETA ERREKONSTRUKTIOA

DEPARTAMENTO DE MEDIO

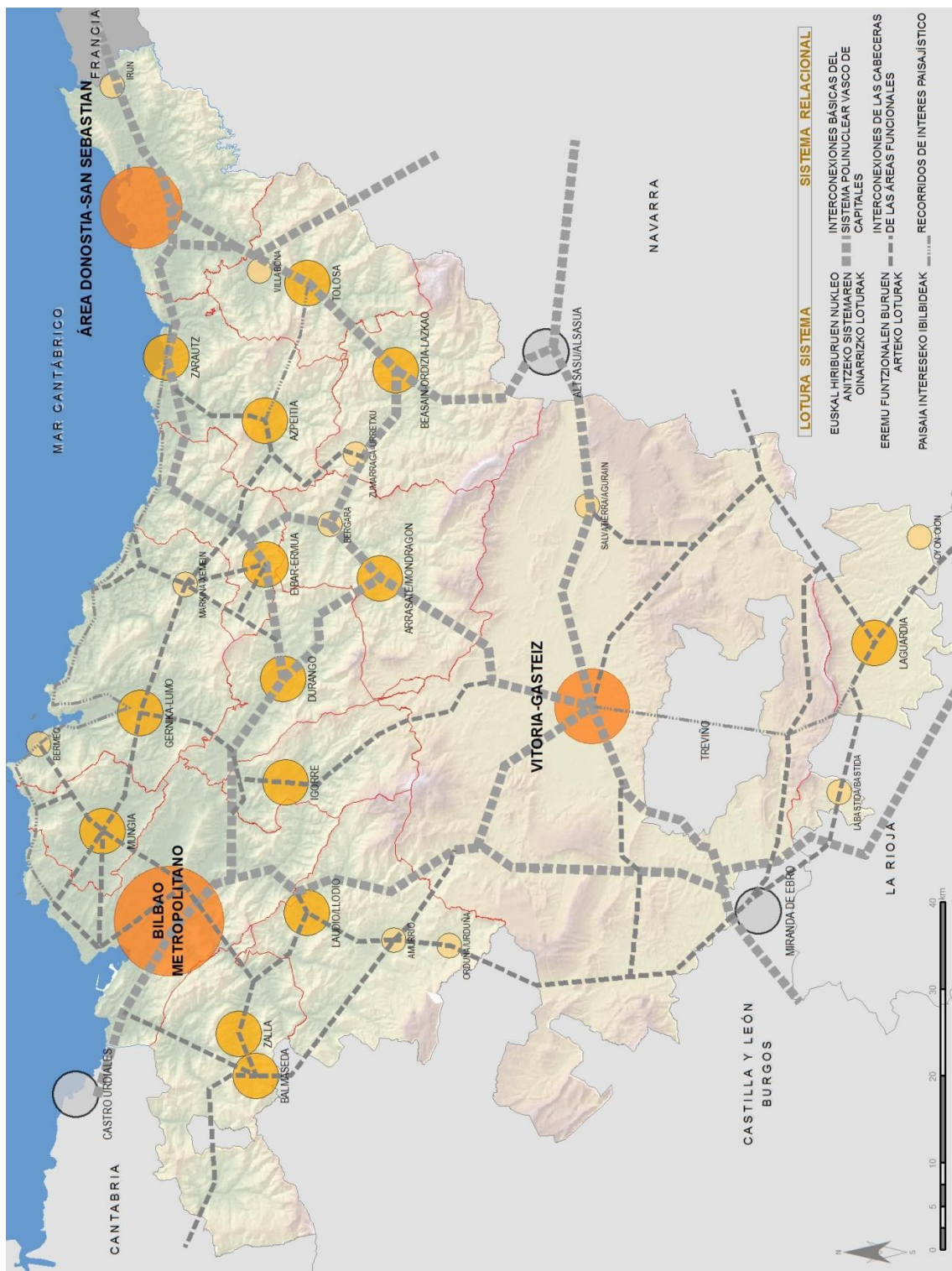
AMBIENTE, PLANIFICACIÓN

TERRITORIAL Y VIVIENDA

ELISKO JAULAKORTZA
GOBIERNO VASCO
INGURUMEN, LURRALDE
ETA ERREKREAZATZE SAILA

LURRALDE PLANGINTZA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA
EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

Izpta./Fdo.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA



202

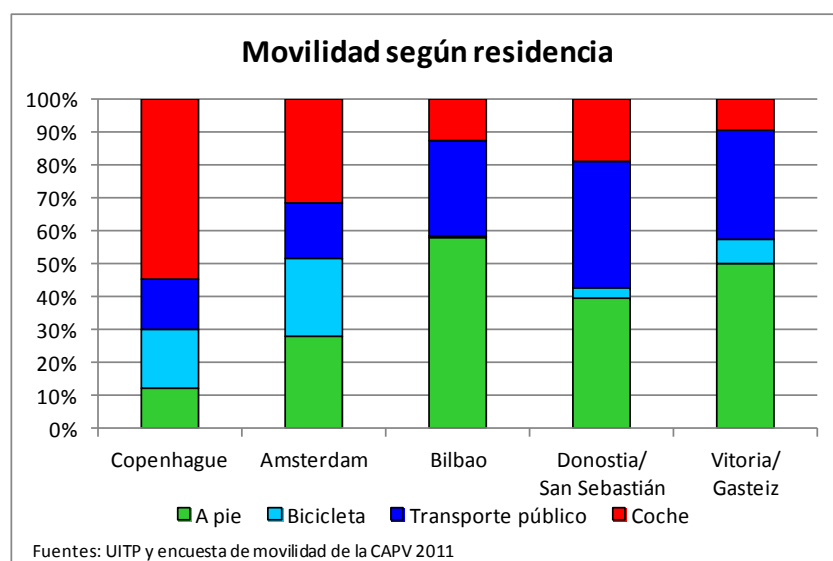
9.2 MOVILIDAD PEATONAL Y CICLISTA

La movilidad peatonal es la principal forma de movilidad de las personas en la ciudad, y en este sentido, ésta ha de adecuarse para que dicha movilidad pueda producirse en condiciones de seguridad y de una manera atractiva. Por otro lado, la bicicleta ha ido ganando terreno y protagonismo, especialmente a nivel local, frente a otros tipos de transporte, dado su carácter de medio de transporte blando, medioambientalmente sostenible, energéticamente eficiente y socialmente sano y equitativo.



I ESTADO DE LA CUESTIÓN

La movilidad no motorizada, y en especial la peatonal, predomina en el marco de la movilidad sostenible de la CAPV y es un valor a proteger.



El Plan de Salud de Euskadi 2013-2020 identifica como un factor determinante en la calidad de vida y salud de las personas la planificación de la movilidad urbana y el transporte público, que debe facilitar alternativas saludables como el transporte a pie y en bicicleta. Además promueve un envejecimiento activo haciendo una ciudad amigable con las personas mayores con un entorno urbano integrador y accesible que fomente la autonomía de las personas mayores.

Por su parte, la bicicleta ha ido ganando terreno y protagonismo, especialmente a nivel local, frente a otros tipos de transporte, dado su carácter de medio de transporte blando, medioambientalmente sostenible, energéticamente eficiente y socialmente sano y equitativo. En este sentido se considera crucial disponer de una red ciclista interurbana convenientemente planificada, construida, conservada y protegida que articule los principales núcleos de población de la CAPV.

Las movilidades peatonal y ciclista tienen dos tipos de uso diferenciados:

- 1.- El funcional, de uso cotidiano y regular, con recorridos de 10-15Km máximo (en el caso ciclista).
- 2.- El de ocio o esparcimiento, de uso no regular y carácter de disfrute deportivo, paisajístico, recreativo o histórico-cultural.

En el ámbito urbano, ámbito de ordenación del planeamiento urbanístico, la movilidad peatonal en la CAPV es un elemento diferenciador con respecto a otros lugares, al enfrentarse a una orografía en muchos casos muy accidentada. Por este motivo se debe facilitar la instalación de elementos mecánicos, como, por ejemplo, escaleras, rampas mecánicas, pasillos rodantes, ascensores o funiculares, en primer lugar, porque reducen la fatiga y aumentan la movilidad de las personas en sus viajes y, en segundo lugar, porque favorecen la movilidad del transporte público al ampliarse sus cuencas de captación. En este sentido, se hace necesario que, a la hora de diseñar su ubicación, se tenga en cuenta el emplazamiento de las distintas paradas de los servicios de transporte colectivo.

Asimismo es importante garantizar la calidad de las sendas urbanas, cuidando su paisaje, perspectivas, etcétera, de forma que configuren trayectos agradables y atractivos para la ciudadanía. Igualmente deberán definirse sendas de aproximación a los grandes atractores de personas como hospitales, centros de salud, colegios, universidades...

En el ámbito interurbano, existe una gran variedad de caminos históricos utilizados como rutas comerciales, así como para el desplazamiento de las personas. De esos caminos históricos, los más relevantes por su importancia histórica y cultural y por su capacidad de estructurar el territorio de la CAPV son el Camino de Santiago, el Camino Ignaciano, la Ruta del Vino y el Pescado, y el Sendero Histórico (Cataluña-Galicia), así como la Senda del Mar.

ENIGMIDEA. Jasoña gara da eta dokumentu hau Enstasi Autonomia Eragikidgo Lurralde Antzerkierandura Galdetzeko bermakutsu espedienteen dagokia. Espediente horri haserako orenpeina eman zizaien Kaptain, Lurralde Piragintza eta Erabazitzako saltatueran 2018ko Otsailaren 20koa.

2018ko Otsailaren 20koa.

Vicente Gasteriz, 2018ko otsailaren 20a

RISKO JURAMENTUA
COLEGIO ENO VASCO
INDAGATIA EN ESTADISTICA
PLANTACION EN ESTADISTICA
ORGANIZACION DE LA INVESTIGACION TERRITORIAL Y URBANA

LURRALDE PLANTINGITZA, HIRIINGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA
EL DIRECTOR DE PLANTACION TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACION URBANA

ipia, Fto.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA-

Vicente Gasteriz, 20 de febrero de 2018



- El Camino de Santiago, Patrimonio de la Humanidad y declarado como Bien Cultural por el Decreto 2/2012, de 10 de enero, tiene dos posibles rutas al paso por la Comunidad Autónoma del País Vasco: una por la costa y otra por el interior. El denominado Camino de la Costa recorre el litoral guipuzcoano hasta adentrarse en Bizkaia, es una de las más primitivas rutas de peregrinación a Santiago de Compostela. Por su parte, el Camino del Interior que atraviesa Gipuzkoa y Álava cruza terrenos con una gran diversidad geográfica y ha sido, desde la época romana, uno de los ejes más importantes de comunicación del norte de la península.
- El Camino Ignaciano discurre entre la casa natal de San Ignacio en Loiola y la Cova de Sant Ignasi en Manresa y recrea el camino que Ignacio de Loiola recorrió en 1522.
- La Ruta del vino y del pescado GR-38 une Álava y Bizkaia, desde Oyón-Oion, hasta Bermeo, e históricamente sirvió para el comercio del pescado y el vino, así como otros productos como trigo, hierro y lana. La ruta parte de Oyón-Oion y va hacia Laguardia, atraviesa la Sierra de Cantabria, cruza la Llanada Alavesa y continúa por el trazado del ferrocarril vasco navarro, para dirigirse después hacia Urkiola y descender a Durango. Atraviesa por último la Reserva de la Biosfera de Urdaibai hasta llegar a Bermeo, punto final del viaje. Ondarroa y Lekeitio también establecieron rutas comerciales y sus caminos se unían con el procedente de Bermeo. Es una ruta mayormente desconocida, pero de gran poder estructurante.
- El Sendero Histórico GR-1, de Cataluña a Galicia, recorre el sur de Álava de punta a punta por las comarcas históricas de la Montaña y los Valles Alaveses. Este territorio tuvo gran importancia en la Edad Media como ruta comercial, comercio de la sal y peregrinaciones religiosas. El recorrido en Álava empieza por Santa Cruz de Campezo proveniente de Navarra y termina en Berantevilla, desde donde se dirige al noroeste con Finisterre como punto final.
- La Senda del Mar se concibe como un itinerario blando de movilidad no motorizada para el disfrute del litoral y del mar, que recorre todo el litoral de la costa vasca. Enlaza en Hendaia con la Senda del Litoral de la costa vasca procedente de Biarritz, y en Muskiz con la Ruta del Litoral Cantábrico que va camino a Cantabria y llega hasta la Estaca de Bares en Galicia. Por el valor de los espacios que atraviesa, debe combinar el disfrute del entorno con la conectividad ecológica y la calidad paisajística.

Asimismo, existen otros caminos como el Camino Natural Senda el Pastoreo GR-282 que genera un conector ecorrecreativo y cultural entre espacios singulares de Álava, Gipuzkoa, Bizkaia, Navarra y Burgos o el Camino Natural del Ebro GR-99.

DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

LURRALDE PLANGINTZA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA
EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

Izpia./Fdo.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.

EGIBIDEA: Jaso daiteke dokumentu hau Eusko Autonomia Erkidegoko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroaren berrikuspenerako. Dokumentu hau Eusko Jaurlaritzaren hasierako onespenez eman zitzaion. Hurrengo Lurralde Plangintza eta Ekibizitzako salburuaren 2018ko otsailaren 20ko Aholkulariaren bidez.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

EUSKO JAURLARITZA
GOBIERNO VASCO

INGURUMEN, LURRALDE PLANGINTZA

PLANGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE

DEPARTAMENTO DE MEDIO

AMBIENTE, PLANIFICACIÓN


TERRITORIAL Y VIVIENDA

EGNIDIEK: Jaso gira datu dokumentu hau Estatal Autonomia Erakidagiko Lurralde Antolamenduraren Gidatutik berreskuratu, espedientearen diagnotika. Espediente horri hasierako onetspena eman zizuten Iratzeurren, Lurralde Pirgintza eta Ekibolizazio saltaburuen 2016ko otsailaren 20ko erabakia onartu ohi da.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko azararen 20a

ELISKO JAURRANTZA
GOBIERNO VASCO
INDUSTRIAREN, LURRAREN
PLANTZATZEAREN ETA ERREKREAZIOAREN
GARAIOAREN, LURRAREN
ERABILTZEAREN, ERABILTZEAREN
TERMINOAL, Y VIRENDA

LURRALDE PI LANGINTZA, HIRIGINTZA ETA HIRIBERONERATZE ZUZENDARIA
ORGANISMO DE PLANTACION TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACION URBANA



Izapa, Pto.: **IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA**

DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2016, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018



b) Movilidad ciclista.

En la Declaración de Amsterdam de junio de 2000 o derecho a usar la bicicleta redactada por la Conferencia Mundial sobre la Bicicleta, se destacan las ventajas de usar la bicicleta como medio de transporte tanto para el individuo, como para la sociedad y el medio ambiente. Señala entre otras ventajas, que es un transporte rápido y eficaz; mejora la salud de las personas; mejora el tráfico de las ciudades; promueve el desarrollo de la economía local y mejora el entorno donde vive la gente. En dicha Declaración, se establecen unas condiciones universales para fomentar el uso de la bicicleta: evitar la baja densidad residencial y estimular el uso mixto del suelo; dar a la bicicleta el mismo valor que a otros medios de transporte; diseñar las infraestructuras de manera que se eviten los conflictos derivados de la diferencia de velocidad; proporcionar una educación vial adecuada; hacer posible que las niñas y los niños puedan desplazarse en bicicleta de manera autónoma.

En la CAPV cada Territorio Histórico tiene su propia Norma Foral sobre Vías Ciclistas, lo que da naturaleza jurídica al concepto de vía ciclista como un nuevo tipo de infraestructura viaria específica para el desarrollo de una movilidad no motorizada, preferentemente ciclista, y con unas características diferenciadas del tradicional camino que contemplaba la normativa de carreteras.

Durante el siglo XIX, se construyeron por todo Euskadi una serie de trazados de ferrocarril empezando por Bizkaia y sus ferrocarriles mineros y terminando por Gipuzkoa ya en el siglo XX, donde todos los grandes valles tuvieron ferrocarril. Dichos trazados se han ido abandonando, al desarrollarse el transporte por carretera y desaparecer algunas de las actividades que los originaron. En su lugar han ido apareciendo itinerarios en los trazados que han sido recuperados como vías verdes. Tal es el caso del Ferrocarril Vasco-Navarro en Álava, Montes del Hierro/Itsasur, Arrazola y Atxuri en Bizkaia, y Urola, Bidasoa, Plazaola-Leizaran, Arditurri y Muti-Loa-Ormaiztegi en Gipuzkoa. El potencial de los antiguos trazados de ferrocarril como vías verdes peatonales y ciclistas es enorme, por su accesibilidad, la comodidad de las suaves pendientes y su continuidad, por lo que conviene aprovecharlo a la hora de configurar nuevos itinerarios peatonales y ciclistas.

Además, el Plan Director de Itinerarios Ciclables de la CAPV define una red de infraestructuras ciclables de carácter interurbano en el ámbito del conjunto de nuestro territorio. La elaboración de la red básica de itinerarios ciclables de la CAPV define trece recorridos con una longitud aproximada de 1.057 km y conecta entre sí los municipios donde reside más del 90% de la población de la CAPV, así como las principales áreas de empleo y actividades económicas actuales, los principales equipamientos de rango supramunicipal, las estaciones intermodales de transporte colectivo más importantes, los principales puertos y los aeropuertos. Este plan completa a nivel de Comunidad Autónoma los planes aprobados en los Territorios Históricos de Álava, Bizkaia y Gipuzkoa, con el objeto de asegurar la conectividad entre ellos. Además, las capitales de todas las Áreas Funcionales quedan integradas en dicha red, que se plantea con un nivel de desarrollo suficiente para estructurar las Áreas Funcionales más pobladas y los ámbitos territoriales en donde existen niveles actuales relevantes de uso de la bicicleta como modo de transporte y/o se estima que existe una mayor potencialidad para su futura utilización (aspectos, todos ellos, considerados en la planificación de cada territorio en esta materia).

DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

EL DIRECTOR DE PLANGINTZA, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

Ignacio de la Puerta Rueda

EGIBIDEA: Jaso daiteke dokumentu hau Euskal Autonomia Erkidegoko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroaren berrikuspenaren parte gisa. Dokumentu hau Euskal Autonomia Erkidegoko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroaren berrikuspenaren parte gisa. Dokumentu hau Euskal Autonomia Erkidegoko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroaren berrikuspenaren parte gisa.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

EUSKO JAURLARITZA
GOBIERNO VASCO

DEPARTAMENTO DE MEDIO
AMBIENTE, PLANIFICACIÓN
TERRITORIAL Y VIVIENDA



ENDEMNIDA. Jaso gata dicitia documentu bat Enkai Autonomia Eudengiko Lurralde Agindamenduren Gideldetara berrituzko espediente bat dagoela. Espediente hori hasierako onetsiera eman zitzaion 14/11/1999n. Lurralde Pingintza eta Ekibeldiziko sailburuak 20/10ko otsailaren 2000an onartu zuen.

Vitoria-Gasteiz, 20/18ko otsailaren 20a

ELISKO PARLAMENTUA
GOBIERNO VASCO
 Inoiztegiak, Kulturak eta
 Planifikazio eta Enkainak

DEDUKAZIOA: 2000/18ko otsailaren 20ko
 Dekretuaren bidezko onartzearen bidez.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2016

DECLARACION. Para hacer constar que el presente documento es la revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comarca Vasca aprobada inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 1999, por la que se crea el Plan de Ordenación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2016

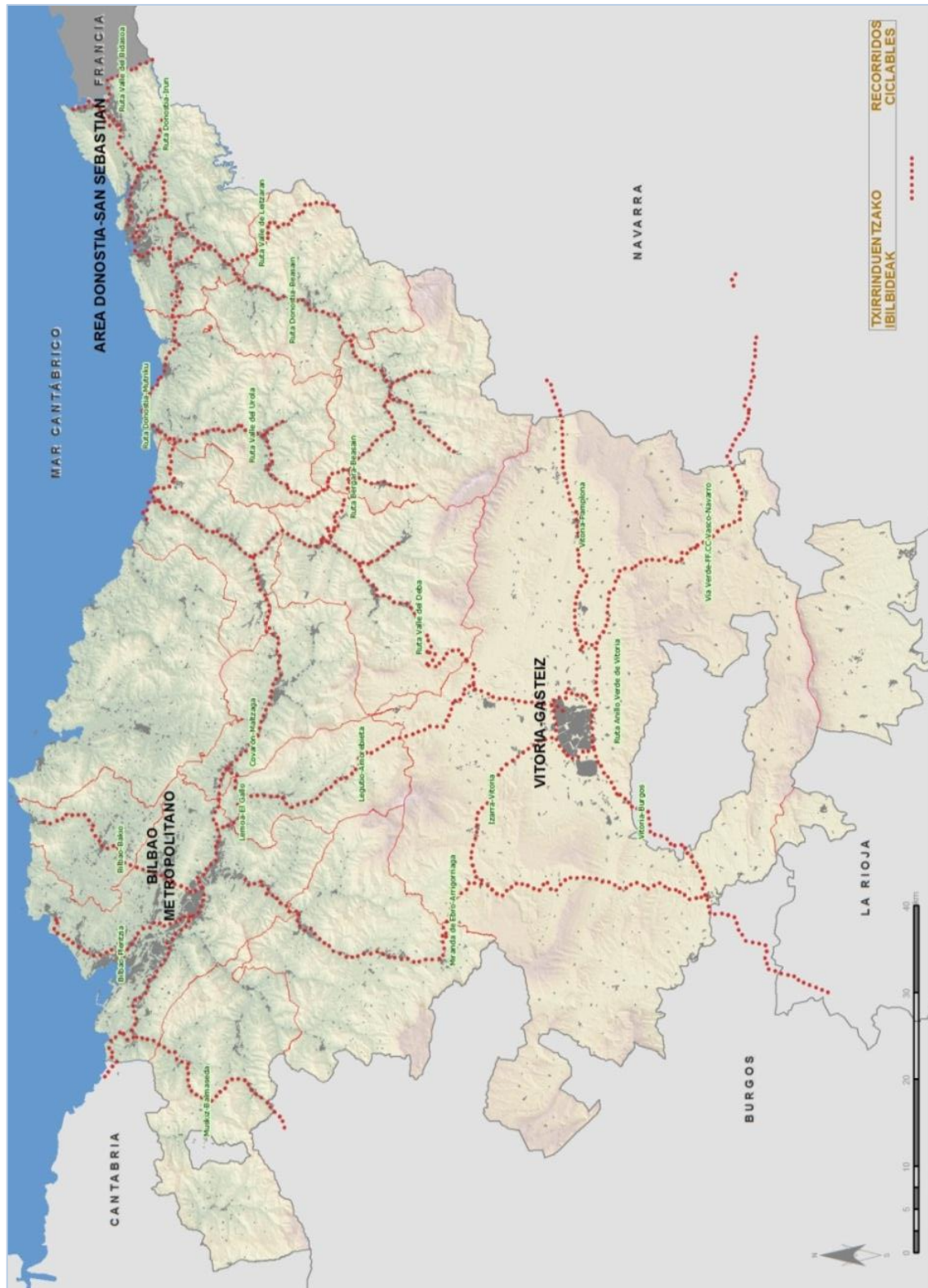
Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2016

Iztza/Fto.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.

[illegible]

Los objetivos que se proponen para la revisión del modelo territorial en materia de movilidad peatonal y ciclista son:

- 1.- Promover la movilidad peatonal y ciclista, más allá del esparcimiento, como transporte público favoreciendo el uso cotidiano e incidiendo sobre la actual distribución de los modos de transporte, sobre la base de criterios de seguridad, comodidad y conectividad.
- 2.- Posibilitar el acceso peatonal y ciclable a los ámbitos de residencia, trabajo, cuidado y ocio, existentes y futuros, también desde los núcleos urbanos vecinos, y promover la intermodalidad de los desplazamientos.
- 3.- Promover sendas urbanas peatonales, que pongan en valor el paisaje y la calidad de los desplazamientos. Así como definir sendas de aproximación a los grandes atractores de personas como hospitales, centros de salud, colegios, universidades, entre otros.



Recorridos Ciclables de la CAPV

DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

Izpia/fdo.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.

EGIBIDEA: Jasotze gero, dadien dokumentu hau Euzkadi Autonomia Erkidegoko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak berrikuspenerako proiektuaren parte garrantzitsua da. Hasiarako onespenez eman zizkizaten dokumentu honen bidez, Lurralde Planingintza eta Ekeibizitzako sailburuaren 2018ko otsailaren 20ko Aukerapenean bidez.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

EUSKO JAURLARITZA
GOBIERNO VASCO

INGURUMEN, LURRALDE ANTOLAMENDU
PLANIFICAZIÓ ETA ERREKREAZIÓNA
DEPARTAMENTO DE MEDIO
AMBIENTE, PLANIFICACIÓN
TERRITORIAL Y VIVIENDA

- 4.- Vertebrar el territorio de la CAPV mediante una Red Vasca de Infraestructuras Ciclables para el desarrollo de la movilidad no motorizada -peatonal y ciclable-interurbana e intercomarcal, que consolide los recorridos internos y las conexiones con las regiones colindantes.
- 5.- Consolidar y potenciar, especialmente en su paso por Euskadi, el Camino de Santiago, el Camino Ignaciano, la Senda del Mar, la Ruta del Vino y el Pescado, el Sendero Histórico (GR-1 de Cataluña a Galicia), la Ruta del Pastoreo en Álava y el Camino Natural del Ebro.

III DIRECTRICES TERRITORIALES

Las Directrices territoriales que se proponen para la revisión del modelo territorial en materia de movilidad peatonal y ciclista son las recogidas en el artículo 25 de las Normas de Aplicación.

EGINDIA. Jasotze gara dutila dokumentu hau Euskal Autonomia Erleaghyo Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak, Berrikuspena, espaldatzen. Egindakia, Espaldatze hori Euskal Autonomia Erleaghyo Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak, Berrikuspena, espaldatze hori salburuaren 2018ko otsailaren 20ko Aholkularitza bidez.

DILIGENCIA. Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco, se ha expedido el presente Decreto, en virtud del cual se aprueba el presente Decreto de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

VIOLATA GASTIAZ, 2018ko otsailaren 20a

EUSKO JAURLARITZA
GOBIERNO VASCO
LURRALDE ANTOLAMENDUAREN GIDALERROAK, BERRIKUSPENAK
EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA
DEPARTAMENTO DE MEDIO AMBIENTE, PLANIFICACIÓN TERRITORIAL Y VIVIENDA

Lezlar/Fto.: IONAKO DE LA PUERTA RUEDA

VIOLATA GASTIAZ, 20 de febrero de 2018

9.3 MOVILIDAD VIARIA

La concepción de las DOT vigentes, con la definición de un modelo que debía de desarrollarse por las administraciones de carreteras tanto a nivel de trazado, como de funcionalidad, como de horizonte temporal, ha sido acertada. Puede empezar a considerarse que al margen de mejora de trazados, la ejecución de alguna carretera variante de población y el inevitable mantenimiento, el mapa de carreteras de la CAPV está mayormente culminado.



I ESTADO DE LA CUESTIÓN

Con las DOT de 1997 no se pretendía redactar un nuevo Plan de Carreteras, sino que se sugerían conexiones que se consideraban importantes para la configuración del modelo al que se aspiraba. Las indicaciones que se señalaban tenían la vocación de servir de referencia para la redacción de las futuras revisiones del Plan General de Carreteras de la CAPV o los PTS de cada uno de los Territorios Históricos redactados por las Diputaciones Forales.

Desde el punto de vista conceptual se señalaban las conexiones que se consideraban estructurantes del modelo, se indicaba que la tipología viaria establecida no tenía que guardar necesariamente correspondencia con el diseño de las vías cuyo trazado y sección serían determinados por el correspondiente Plan General de Carreteras, y se establecía la siguiente tipología para las conexiones viarias:

- 1.- Conexiones externas del Sistema Polinuclear Vasco de Capitales.
- 2.- Interconexiones del Sistema Polinuclear Vasco de Capitales.
- 3.- Interconexiones de las Áreas Funcionales.
- 4.- Recorridos costeros de interés paisajístico.

Tras la aprobación definitiva de las DOT ha sido muy fecundo el desarrollo de esta materia a través del Plan General de Carreteras de la CAPV, los Planes Territoriales Parciales de cada uno de los Territorios Históricos o a través de los Planes Territoriales Sectoriales. Puede afirmarse que la concepción de las DOT en este ámbito ha sido acertada, sobre todo en la definición de un modelo que debía de desarrollarse por las administraciones de carreteras a nivel de

Más allá, desde una concepción integrada de la movilidad, la tarea fundamental en materia de carreteras reside en su integración con los otros medios de transporte, por lo que a la vista de las limitaciones presupuestarias deberán de establecerse las prioridades de inversión en las infraestructuras, entendidas éstas dentro de un sistema integrado de movilidad sostenible. Puede empezar a considerarse que el mapa de carreteras de la CAPV está mayormente terminado, al margen de la mejora de trazados, el perfeccionamiento de otros o la ejecución de alguna carretera variante de población, si bien es recomendable analizar la funcionalidad de la red de carreteras ante situaciones inesperadas, como por ejemplo, incidentes, accidentes o condiciones climatológicas fuera de lo normal. De ahí la conveniencia de estudiar la redundancia y robustez del conjunto de la red viaria ante un «escenario degradado» para introducir cambios en el diseño (carriles reversibles, vías de escape, aumentos locales de capacidad, etcétera) que hagan frente a tales incidencias y mejoren la seguridad vial, la gestión de los incidentes y debilidades de la red.

Los objetivos que se proponen para la revisión del modelo territorial en materia de movilidad viaria son:

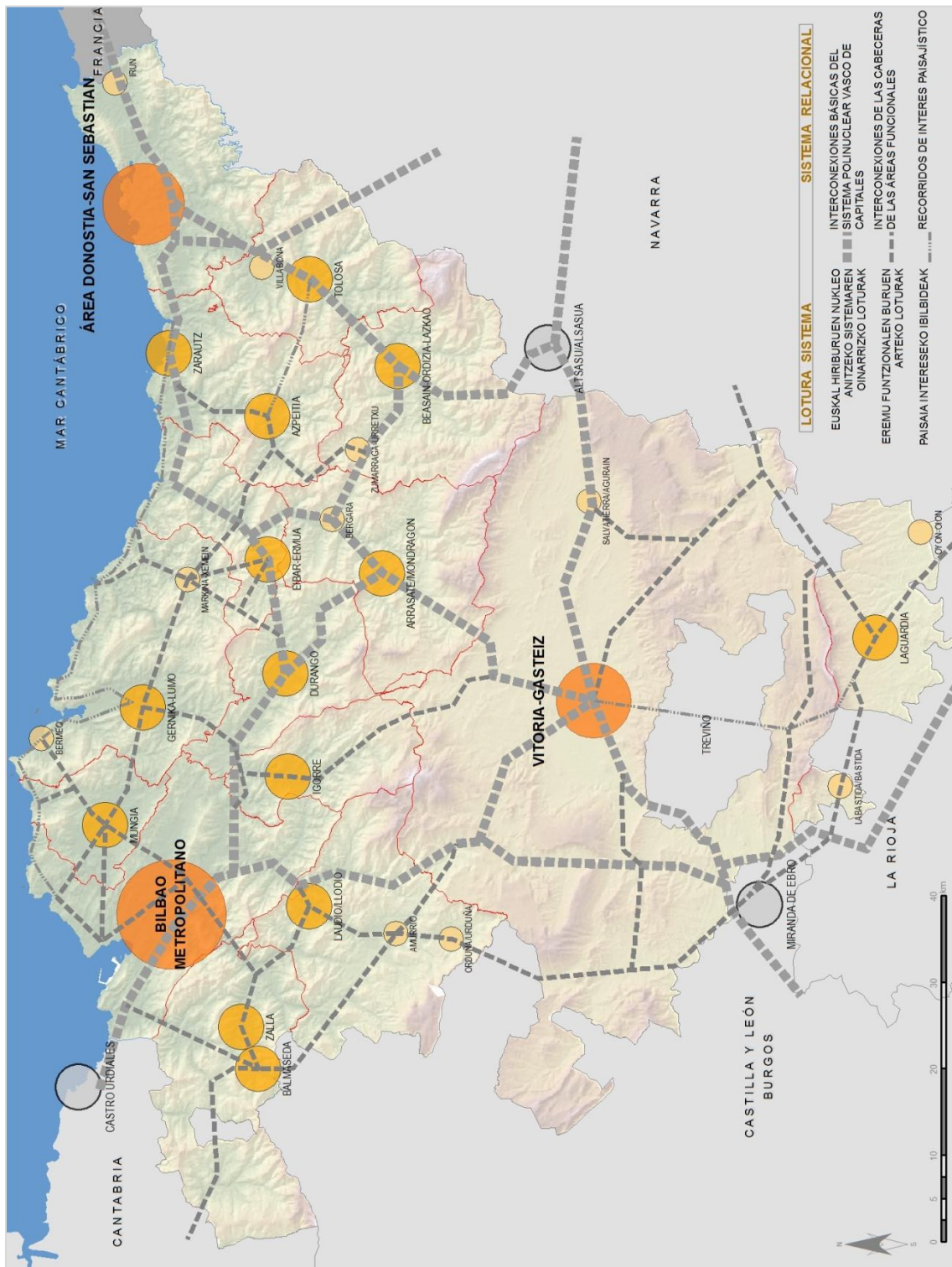
- 1.- Velar por una movilidad viaria sostenible en las vertientes ambiental, económica y social.
- 2.- Considerar mayormente culminado el mapa de carreteras de la CAPV, al margen de propuestas concretas a contemplar en el Planeamiento Territorial Parcial o Sectorial además de la gestión acorde que se requiera en su condición de infraestructura de carácter transeuropeo.
- 3.- Dar respuesta integrada a los daños medioambientales generados por el transporte de mercancías por carretera para grandes distancias.

Las Directrices territoriales que se proponen para la revisión del modelo territorial en materia de movilidad viaria son las contenidas en el artículo 26 de las Normas de Aplicación.

[illegible]



Movilidad y logística



Movilidad viaria de la Comunidad Autónoma del País Vasco

DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

EUSKO JAURLARITZA
GOBIERNO VASCO
LURRALDE PLANGINTZA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA
EL DIRECTOR DE PLANGINTZA TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

INGURUEN, LURRAREN, HIRIEN
PLANGINTZA ETA BERRONERATZE ZUZENDARIA
DEPARTAMENTO DE MEDIO
AMBIENTE, PLANIFICACIÓN
TERRITORIAL Y VIVIENDA

Izpia/fkio.: IGNAQIO DE LA PUERTA RUEDA.

EGIBIDEA: Jasotako esan dabilen dokumentu hau Eusko Autonomia Erkidegoko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak berrikuspenaren parte gisa aurkeztu da. Dokumentu honen hasierako onepena eman zitzaien 2018ko otsailaren 20ko Aholkularitza Bideak salburuaren 2018ko otsailaren 20ko Aholkularitza Bideak.

Asimismo y como reto del País Vasco se propone su conversión en nodo logístico para el transporte internacional de mercancías, integrado por los puertos de Bilbao y Pasaia, el Sistema Aeroportuario, y la red de plataformas logísticas compuesta por Jundiz-Foronda, Arasur y Lezo-Gaintxurizketa.



Mediante Decreto 41/2001, de 27 de febrero, se aprobó definitivamente el Plan Territorial Sectorial de la Red Ferroviaria de la CAPV. Así mismo mediante Decreto 34/2005, de 22 de febrero, se aprobó la Modificación del citado PTS relativa a la ordenación ferroviaria en el área del Bilbao Metropolitano y otros municipios.

La finalidad del documento era la de constituir el instrumento planificador y regulador que sirviera de referencia para la intervención tanto sectorial-ferroviaria como urbanística. Sobre la base de esta planificación territorial se han incorporado al planeamiento urbanístico las determinaciones relativas a las infraestructuras ferroviarias que en años posteriores se están ejecutando y ha supuesto la resolución en fases iniciales de las contradicciones que pudieran surgir entre el ámbito sectorial y el urbanístico, fundamentalmente en lo referente a la línea del tren de alta velocidad.

La red de Tren de Alta Velocidad (TAV) es una infraestructura clave para la conectividad de la CAPV con el exterior, así como para interconectar las principales ciudades del País Vasco y articular el País Vasco como un Territorio Policéntrico en Red, garantizada la conexión de las estaciones del TAV con los sistemas de transporte público.

La previsión de las DOT de 1997 con relación a los Ejes Básicos de Servicio Ferroviario de Cercanías ha tenido a los largo de los años un gran desarrollo a través de las líneas del Metro del Bilbao Metropolitano o mediante la actualización de la infraestructura del Metro de Donostialdea-Bajo Bidasoa "Topo", además de la mejora llevada a cabo por ADIF, ETS, o FEVE, en

[illegible]



el resto de sus líneas. En sentido cabría señalar la previsión de mejora de la red de cercanías con el proyecto de variante ferroviaria Ordizia-Beasain.

El País Vasco presenta condiciones óptimas para desarrollar sistemas de movilidad sostenible apoyados en sistemas ferroviarios debido a su elevada densidad de población, concentrada en diversos centros urbanos y a lo largo de ejes lineales. Se debe, pues, configurar un potente sistema de transporte colectivo apoyado en sistemas ferroviarios.

Los servicios de cercanías constituyen una importante contribución a la movilidad sostenible, a la dinamización de las ciudades medias como ámbitos de captación de dinámicas de desarrollo metropolitano y a la sostenibilidad de nuestro territorio. También es una apuesta por un medio de transporte seguro y eficiente; vertebrador del mundo rural, en donde los servicios son fundamentales. Se entiende que el tren no es solo un servicio público sino que es un servicio básico.

Por su parte, el tranvía debe entenderse como una inversión con capacidad para transformar los usos del suelo, y las políticas de gestión del sistema de transporte, como contraposición a lo ocurrido en los últimos años en los que hemos cedido el protagonismo de la estructuración del territorio al automóvil, a pesar de que nuestras ciudades y áreas metropolitanas fueron conformadas originalmente por ejes ferroviarios.

Referente a los puertos, las DOT de 1997 marcaron el criterio en lo que ha supuesto el desarrollo del puerto de Bilbao, o en la necesidad de consolidar el puerto de Pasaia como puerto comercial de primer orden, o en la potenciación de la actividad pesquera del resto de puertos fundamentalmente Bermeo, Ondarroa, Getaria y Hondarribia.

En cuanto a los aeropuertos se refiere, el concepto de "Sistema Aeroportuario Vasco" y la necesidad de ordenar los diferentes aeropuertos de la CAPV con criterios de complementariedad y especialización, con una visión global e integrada con los aeropuertos del entorno, sigue siendo plenamente vigente.

En lo que respecta al Modelo Logístico la situación geográfica del País Vasco lo convierte en uno de los pasos obligados dentro de los grandes ejes transeuropeos de infraestructuras terrestres. Destaca su ubicación dentro del Arco Atlántico, donde constituye un eslabón clave, punto de intermodalidad dentro del Eje Atlántico y paso obligado para el acceso de la Meseta hacia Europa, convirtiéndose en una puerta de acceso hacia la Unión Europea para diferentes comunidades autónomas y Portugal.

El País Vasco se sitúa dentro de la Red de Transporte de la Unión Europea - Transeuropea (RTE-T), por lo que resulta imprescindible activar políticas con el objetivo de disponer de infraestructuras logísticas que respondan a dicha necesidad del transporte de mercancías, especialmente desde la perspectiva del comercio exterior. Además, se cuenta con una red de infraestructuras de transporte ampliamente desarrollada, a la que viene a añadirse la red ferroviaria de alta velocidad, también conocida como Nueva Red Ferroviaria Vasca (NRFV), que va a cambiar de manera radical la configuración del sistema global de transporte. La nueva red ferroviaria destaca por su carácter mixto, de transporte de las personas viajeras y de mercancías, y se configura como una infraestructura de gran capacidad para el transporte de mercancías hacia/de Europa.

ENCABECIDA. Jasieta gara iraditu dokumentu hau Enketa Auzolanda Enkidegiko Lurralde Auzolanderiaren Gidatzeak berriztatze, berriztatze, espezializazio adarpeko. Espediente hori hasierako onetsia emari zizkion. Hirugarren. Lurralde Pirginzia eta Etxabizkizko salbuerari 2018ko otsailaren 20ko Enketa Gidatze.

Vitoria-Gasteiz, 20/18ko Auzolanderi 2018a

EUSKO PARLAMENTUA
GOBIERNO VASCO
INDUSTRIAREN, LURRAREN, AGRIKULTURAREN
PLANTACIONEN ETA ERREKREAZIOAREN
AZARTEAREN, KULTURAREN, ENKETA
AGRIKULTURAREN, ENKETA
AGRIKULTURAREN, ENKETA

EL DIRECTOR DE PLANTACIONES, TERRITORIO, URBANISMO Y REGENERACION URBANA

LURRALDE DE PLANTACIONES, TERRITORIO, URBANISMO Y REGENERACION URBANA

IZPIRA/FIO. IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

II OBJETIVOS

- 1.- Potenciar la conectividad exterior e interior a través de la red transeuropea de transporte ferroviario de alta velocidad y su acceso a las ciudades, puertos, aeropuertos y plataformas logísticas.
- 2.- Consolidar el papel preponderante que tiene la movilidad y logística ferroviaria dentro de un sistema intermodal integrado y en el marco de una movilidad sostenible.
- 3.- Fortalecer el sistema de puertos de la CAPV y la relación puerto-entorno urbano.
- 4.- Potenciar el Sistema Aeroportuario Vasco optimizando sus posibilidades.



- 5.- Promover el potencial del País Vasco como nodo logístico europeo para el transporte internacional de mercancías, a través de la combinación de los distintos modos de transporte, y sobre la base de una red de plataformas logísticas.

III DIRECTRICES TERRITORIALES

Los instrumentos de aplicación y desarrollo de las Directrices deberán tener en cuenta la legislación sectorial vigente, y en concreto la aplicable en materia de aviación civil o de infraestructuras del transporte entre otras de acuerdo con el Anexo IV de las Normas de Aplicación: Legislación sectorial introducida de acuerdo con los informes de la Administración Central.

Las Directrices territoriales que se proponen para la revisión del modelo territorial en materia de movilidad y logística ferroviaria, portuaria y aeroportuaria son las contenidas en el artículo 27 de las Normas de Aplicación.

DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la CAPV, el Consejo del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria- Gasteiz, 20 de febrero de 2018

EUSKO JAURLARITZA
GOBIERNO VASCO
EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

Izpia/fdo.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA

EGIBIDEA: Jasotze gero dadiela dokumentu hau Eusko Autonomia Erkidegoko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroaren berrikuspenaren parte gisa, eta Eusko Jaurlaritzaren hasierako onespenez eman zitzaien 2018ko otsailaren 20ko Aholkularien bidez.

Vitoria- Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a


EUSKO JAURLARITZA
GOBIERNO VASCO
EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

DEPARTAMENTO DE MEDIO
AMBIENTE, PLANIFICACIÓN
TERRITORIAL Y VIVIENDA

[illegible]

EGINBIDEA: Jasotze gero dadiela dokumentu hau Euzkadi Autonomia Erkidegoko Lurralde Administrazioaren Kudeaketa, Planifikazio eta Inbentarioaren Departamentuaren hasierako onarpena emari zitzaien lekuaren Lurralde Planigintza eta Ekibizitzako salburuaren 2018ko otsailaren 20ko Aholkularien bidez.


Vitoria- Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a



EUSKO JAURLARITZA
GOBIERNO VASCO
INGURUEN, LURRERATZE, KULTURA
ETA TURISMOAREN DEPARTAMENTUA
DEPARTAMENTO DE MEDIO
AMBIENTE, PLANIFICACIÓN
Y TURISMO

DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de Visión Urbana de la Dirección General de Territorio y Urbanismo de la Comunidad Autónoma del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria- Gasteiz, 20 de febrero de 2018



EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA
Izpia./Fdo.: **IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.**

10


CUESTIONES TRANSVERSALES

EGINDIA. Jasotze gara dutila dokumentu hau Esteki Autonomia Erkelegio Lurralde
Bideratzen du. Bideratzearen bidez, Espediente honi
habea jarriko da eta Espediente honi
salburatzen 2018ko otsailaren 20ko Auzitegi bidez.

DILIGENCIA. Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de
version de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País
Vasco y el Plan de Ordenación Urbana de 2018, del Consejo de
Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018


GOBIERNO VASCO
LURRALDE ETIA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA
EL DIRECTOR DE PLANIFICACION TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACION URBANA
DEPARTAMENTO DE MEDIO
AMBIENTE, PLANIFICACION
TERRITORIAL Y VIVIENDA
Izpiria/Fto.: IONACIO DE LA PUERTA RUEDA



Cuestiones transversales

Desde la aprobación de las DOT en 1997 ciertas cuestiones han adquirido una especial relevancia en el diseño y gestión de las políticas públicas y han de ser igualmente tenidas en cuenta en la ordenación del territorio y, en consecuencia, en la revisión de las DOT.

Se trata de cuestiones que, sin tener una naturaleza de carácter territorial propiamente dicha, también tienen una incidencia en el territorio. Es el caso de la accesibilidad universal, la perspectiva de género, el cambio climático, la salud, el euskera y la interrelación territorial.

Implican materias, algunas de las cuales son tratadas en distintos procedimientos, como en la evaluación de impacto ambiental, pero que requieren un tratamiento unitario en cuanto que mayormente convergen en un mismo modelo de ciudad denso, complejo y cohesionado; y que se traslada a las directrices propuestas en el artículo 28 de las Normas de Aplicación

La inclusión de estas cuestiones transversales en la revisión de las DOT pretende otorgar una visibilidad expresa a los retos que tras estas cuestiones se plantean también a la hora de acometer la planificación territorial y urbanística.

Precisamente la ausencia de un marcado carácter territorial de las cuestiones transversales que se proponen puede hacer que la aplicación de estos enfoques en la planificación territorial no esté exenta de cierta dificultad. Además, se trata de materias nuevas en la disciplina territorial y, por lo tanto, se requiere de un aprendizaje y de una experiencia que ahora se pretende promover.

En conclusión, la consideración de las cuestiones transversales en la planificación territorial y urbanística se presenta como un reto de la revisión que redunda en la mejora de la calidad de la ordenación de nuestro territorio y de nuestra calidad de vida.

A continuación se desarrollan las siguientes cuestiones transversales:

- 10.1. ACCESIBILIDAD UNIVERSAL
- 10.2. PERSPECTIVA DE GÉNERO
- 10.3. CAMBIO CLIMÁTICO
- 10.4. SALUD
- 10.5. EUSKERA
- 10.6. INTERRELACIÓN TERRITORIAL

DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

Izpia/fdo.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.

EGIBIDEA: Jasotze gero, dedita dokumentu hau Eusko Autonomia Erkidegoko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak berrikusten diren dokumentu bat da. Dokumentu hau Eusko Jaurlaritzaren 2018ko otsailaren 20ko Aukerapenean onartutakoaren bidez.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

EUSKO JAURLARITZA
GOBIERNO VASCO

INGURUEN, LURRALDEEN, URBANISMO
Y VIVIENDAS
DEPARTAMENTO DE MEDIO
AMBIENTE, PLANIFICACIÓN
TERRITORIAL Y VIVIENDA

I ESTADO DE LA CUESTIÓN

Como consecuencia del aumento de la esperanza de vida, el número de personas mayores de sesenta años que habrá en todo el mundo en el año 2050 se habrá duplicado con respecto al existente en el año 2006. A su vez, en paralelo al proceso de envejecimiento de la población,

[illegible]

223

EGINBIDEA: Jasoeta gero dacia dokumentu hau Eusko Autonomia Erkidegoko Lurralde Antolatamenduraren Gidalerroak berrikusteko espedienteari dagokiola. Espediente horri jarraituz, 2018ko otsailaren 20ko Argutiamen, Lurralde Plangintza eta Ekibizitzako Legearen 101. artikuluan zehaztutakoaren arabera, 2018ko otsailaren 20ko Argutiamen bidez,

Vitoria- Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

zpta./Fdo.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA

INGURUMEN, LURRAL-
ERAKUNTZA ETA ETXEBIZITZA SAILA

I ESTADO DE LA CUESTIÓN

La Ley 4/2005, de 18 de febrero, para la igualdad de hombres y mujeres, establece en su artículo 18.1 la obligación de los poderes públicos vascos "de tener en cuenta de manera activa el objetivo de la igualdad de mujeres y hombres en la elaboración y aplicación de las normas, planes, programas y otros instrumentos de formulación de políticas públicas". Este artículo 18.1 responde al principio de perspectiva de género consagrado por el Tratado de Ámsterdam como principio rector para la aplicación de políticas de igualdad entre mujeres y hombres en los estados miembros de la Unión Europea.

Las personas tienen distintas necesidades y aspiraciones en relación al territorio y al espacio urbano derivadas de los *roles de género* que asumen en su vida cotidiana. Dos conceptos claves para ello son el de *trabajo no remunerado* y el de *división sexual del trabajo*. El *trabajo no remunerado*, o de **cuidado**, se refiere a las tareas realizadas en la esfera privada y sin compensación económica por personas adultas para el cuidado de menores y mayores dependientes y para el mantenimiento del hogar. La *división sexual del trabajo* se refiere a la atribución social de tareas diferentes a las personas en base a su sexo. Estadísticamente, la mayor parte del trabajo de cuidado no remunerado es asumido por mujeres.

Los datos de las encuestas de uso del tiempo muestran un uso diferenciado del tiempo entre hombres y mujeres que se deriva de los roles de género que asumen en sus vidas cotidianas. Las mujeres se hacen cargo de la mayor parte de las llamadas tareas de *cuidado*, es decir,

ENGLANDIERER. Jasson gjen dattla dokumanta. Haa-Estrel Autonomia Ertidojooq Lurralde
Aanindamduaren Gidaletrak. Berdikisooq espedienteen digitoqaaq. Espediente hor
baserisooq onnsena ennan zididooq. Ertidojooq Lurralde Plannigiza eila Exelbizizirikooq
sabaridun. 20.10.06 odisation 20.10.06

Viljoite-Gabriel, 20.10.06 odisation 20.10.06

HISGO HAAURARITZA
GOBIERNO VASCO
NOMBRAMIENTO LURRALDE VASCO
DEPARTAMENTO DE ECONOMIA
Y FINANZAS
TERMINAL Y VIVIENDA

EL DIRECTOR DE PLANNIGITZA TERRIT

Izpa/Fto.: IGNACIO

[illegible]



Cuestiones transversales

aquellas labores vinculadas al cuidado del hogar, de los hijos e hijas, de los familiares enfermos y mayores, mientras que los hombres asumen todavía poca parte de esa tarea.

El trabajo que se hace para el mantenimiento de la vida cotidiana se realiza en los lugares donde se llevan a cabo las distintas tareas vinculadas al trabajo reproductivo: la educación, la salud, el deporte, el ocio, la compra, los trámites y gestiones administrativas, etcétera. Para acudir a esos lugares las personas con responsabilidades de cuidado tienen que desplazarse utilizando los sistemas de transporte disponibles. Esto se tiene que poder hacer en los horarios y tiempos requeridos por cada una de las tareas, a lo largo del día, de la semana, o del mes. Para las personas que además tienen un empleo, todo ello tiene que ser compatible con el acceso físico al empleo remunerado.

Otros conceptos operativos útiles son los de **vida cotidiana** y **cadena de tareas**. El concepto de vida cotidiana trae a la luz las necesidades cotidianas de las personas en el medio urbano y en el medio rural, recogiendo las múltiples tareas que realizan quienes compaginan empleo con cuidado de otros. El concepto de vida cotidiana permite entender las regularidades, o cadenas de tareas, que se producen en el uso del espacio urbano, del interurbano o del rural en ciclos temporales diarios, semanales, mensuales, e incluso a lo largo de la vida. Esto es relevante para quienes desempeñan una doble carga de trabajo porque las actividades de la vida cotidiana tienen periodicidades diarias, pero también semanales y mensuales; además las cadenas de tareas a menudo son diferentes en distintos días de la semana.

Las necesidades específicas derivadas de estas cadenas de tareas en la vida cotidiana de las personas que compaginan un empleo con el cuidado, se manifiestan en los distintos campos sectoriales del urbanismo -la movilidad, las infraestructuras y equipamientos, los lugares de empleo y comercio, la vivienda, los espacios públicos- y deben ser tenidas en cuenta por la planificación territorial y el urbanismo. Tanto la ONU como la Comisión Europea han identificado el urbanismo y la ordenación del territorio como campos de política pública claves para avanzar hacia la igualdad de oportunidades entre mujeres y hombres.

Por otra parte, son muchos los estudios que muestran cómo las mujeres limitan su movilidad y el uso que hacen del espacio urbano por percepción de inseguridad ante el riesgo de ataques sexuales y otras formas de violencia contra las mujeres. Esta autolimitación se convierte en un obstáculo al pleno desarrollo de la persona y a su derecho al uso de los bienes y servicios urbanos.

Otro aspecto importante que influye en las distintas posibilidades de acceder a los bienes y servicios urbanos entre hombres y mujeres se deriva de la pobreza relativa de las mujeres. Más aún caso de la intersección de este factor con otros rasgos de discriminación potencial como: en las cargas familiares en la relación al estado civil (en particular hogares monomarentales y unipersonales), la raza, la edad, la capacidad funcional o las víctimas de violencia de género.

Por otro lado, la escasa representación de las mujeres en las profesiones vinculadas a la construcción de la ciudad y en las estructuras de gobierno territorial influye en lo que se construye y cómo se construye. Ahora bien, la mera presencia de más mujeres no implica necesariamente que los temas de género y la agenda de la igualdad entre hombres y mujeres reciban mejor atención. Se necesita tanto una masa crítica, un número suficiente de mujeres, como un conocimiento experto en materia de género, para que se puedan dar situaciones de cambio en las agendas y en las culturas profesionales.



Cuestiones transversales

Todos estos factores tienen implicaciones espaciales que el planeamiento y la ordenación territorial deben tener en cuenta. La inclusión de la perspectiva de género en la planificación territorial y urbana conlleva que espacios públicos, equipamientos, vivienda, etcétera se piensen de manera que sea posible realizar las tareas cotidianas del cuidado de la familia y el trabajo remunerado con menos esfuerzo y dificultad, que los espacios públicos y el transporte sean seguros, que las necesidades espaciales y urbanas de las mujeres en situación de vulnerabilidad, incluyendo sus limitaciones de acceso económico, sean tenidas en cuenta, contribuyendo a crear ciudades y territorios más justos y seguros, que mejoren la calidad de vida de toda la ciudadanía.

El modelo de hábitat urbano que responde mejor a las **necesidades de cuidado** es el de una ciudad compacta, relativamente densa, de distancias cortas y proximidad, con buen sistema de transporte público, espacios públicos y de transporte seguros y de calidad, con mezcla de usos, y con un sistema de equipamientos en los barrios que añada los necesarios equipamientos para el cuidado de menores y mayores dependientes a los tradicionales equipamientos asistenciales, escolares, sanitarios, educativos, deportivos y culturales ya recogidos por el sistema de planeamiento ordinario del Estado. Todo ello permite compatibilizar el empleo remunerado con las tareas de cuidado, porque facilitaría a las personas que asumen esta doble responsabilidad el acceso a los lugares de empleo y a los distintos equipamientos necesarios para el sostenimiento de la vida en tiempos mínimos, en las franjas horarias requeridas, en condiciones de comodidad y seguridad, y con costes económicos asumibles.

Además, no sólo se trata de responder a estas necesidades de *cuidado*, y de *la vida cotidiana*, desde la perspectiva de quienes habitan en el medio urbano sino también desde la perspectiva de quienes habitan en el medio rural.

En aras a una mayor eficacia, se estima oportuno acotar la transversalidad de género a una selección de acciones en determinados ámbitos con el fin de evitar el riesgo de intentar abarcar un espectro de actuación excesivamente amplio, que finalmente puede determinar un menor impacto de las acciones, siendo los ámbitos seleccionados los siguientes: transporte y movilidad (urbana e interurbana); urbanismo de proximidad; equipamientos y espacios públicos para la vida cotidiana (incluyendo los centros y equipamientos comerciales); seguridad; vivienda; medio rural; y gobernanza.

Esta selección de acciones resultará de las desigualdades observadas en los diferentes ámbitos de actuación identificados siendo las más significativas las siguientes:

En ordenación del territorio y urbanismo: la existencia y acceso a equipamientos de *cuidado* de personas dependientes; en la consideración de los distintos patrones de uso de los espacios urbanos y de las edificaciones como resultado de los roles diferentes de género que asumen las personas; en las mayores dificultades de acceso a la vivienda por parte de mujeres no emparejadas y en particular por grupos vulnerables como las cabeza de familia monomarentales y las víctimas de violencia de género; la mayor percepción de inseguridad en el espacio público y las dotaciones urbanas por parte de las mujeres.

- En movilidad sostenible: los patrones de movilidad de las personas difieren en función de sus roles de género que estadísticamente son asumidos por hombres y mujeres de tal manera que las mujeres son las principales usuarias del transporte público, hacen viajes por más motivos, encadenan más viajes y tienen menor acceso al vehículo

EGNIBIDEA. Jasotze gara dattila dokumentu hau Estekel Autonomia Erleagatiko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak, Territorioaren espazialtasun Plangintza, Espazialtasun Inon berrantolamenduaren Gidalerroak, Urbanismoaren Plangintza eta Erregulazio salburuaren 2018ko otsailaren 20ko Aukerapen bidez.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

EUSKO JAURLARITZA
GOBIERNO VASCO
LURRALDE ANTOLAMENDUAREN GIDALERROEN BERRIKUSPENAK
URBANISMO, LURRALDE ANTOLAMENDU, LURRALDE ANTOLAMENDU
PLANGINTZA ETA ERREGULAZIO
ORGANIZAMENDUEN ARLOAN
AMBITUA, PLANGINTZA
TERITORIALA, URBANISMO
Y REGENERACION URBANA

Lezama: IONAKO DE LA PUERTA RUEDA

DILIGENCIA. Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco, en virtud de lo dispuesto en el artículo 20 de la Ley 20/2016, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018



Cuestiones transversales

privado; los viajes relacionados con el *cuidado* de otras personas y el mantenimiento del hogar no son adecuadamente contabilizados por las estadísticas.

- En medio rural: diferencias de género en el acceso al transporte y a los servicios, equipamientos y lugares de empleo; diferencias de género en las necesidades de uso de equipamientos y servicios, en particular de *cuidado*, en relación a la capilaridad de la red de servicios y equipamientos; diferencias de género en la actividad agraria incluyendo la titularidad de las explotaciones.
- En gobernanza: menor presencia de mujeres en los procesos de participación ciudadana y en los equipos técnicos; debilidades en la integración del conocimiento experto de género en los distintos estadios de diseño, ejecución y seguimiento de las políticas, planes y actuaciones.

II OBJETIVOS

Los objetivos de la revisión de la estrategia territorial en materia de perspectiva de género son los siguientes:

- 1.- Promover una planificación que integre la perspectiva de género tanto en la actuación territorial como en la urbanística, y que se pueda consolidar en el tiempo.
- 2.- Contribuir a través de la introducción de la perspectiva de género a las bases del modelo territorial que se propone alcanzar, en particular, para construir un territorio sostenible, inclusivo, inteligente y participativo.
- 3.- Promover un territorio que, en sus diferentes escalas dé respuesta a las necesidades de *cuidado*; mediante la incorporación del ejercicio de un **urbanismo del cuidado** tanto en la planificación territorial como en la urbanística.
- 4.- Contribuir a alcanzar el objetivo de la igualdad y a generar territorios y ciudades que contribuyan a mejorar la calidad de vida de toda la ciudadanía más allá de cualquier eje de diferencia (sexo, edad, nivel socio-económico, etnia, raza, etcétera).

III DIRECTRICES TERRITORIALES

Las directrices territoriales en materia de perspectiva de género son las contenidas en el artículo 30 de las Normas de Aplicación.

I ESTADO DE LA CUESTIÓN

Esta problemática que plantea el cambio climático es central en la temática general de la sostenibilidad territorial, con incidencia sobre sus tres dimensiones fundamentales como son la ambiental, la social y la económica. En el equilibrio entre las emisiones globales de gases de efecto invernadero, la capacidad de absorción de estas emisiones en la biósfera, y la adaptación a los efectos esperados, se encuentran las claves para la sostenibilidad.

El cambio climático es una cuestión global, de ahí que los acuerdos y los criterios de actuación en esta materia se establezcan a nivel internacional a través de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (UNFCC). En el marco de esta esfera internacional destaca la entrada en vigor, en noviembre de 2016, del vigente Acuerdo sobre el Cambio Climático aprobado en la Cumbre de la UNFCC de París celebrada en diciembre de 2015. En esta esfera ocupa también un papel destacado el reconocimiento de la significativa contribución de las regiones y de los municipios a la acción global en materia de cambio climático.

Cabe destacar también que, según concluye el quinto informe de evaluación del Panel Intergubernamental de Cambio Climático (IPCC), incluso si existiera la voluntad decidida por parte de los centros de poder económico y político y de los gobiernos de parar de inmediato todas las emisiones de gases de efecto invernadero y la contaminación, existen daños de gran magnitud que ya se han ocasionado y en muchos casos son irreversibles e irreparables. La mitigación es por tanto imprescindible, pero insuficiente y la adaptación se convierte en inevitable.

[illegible]

- Sector primario. El aumento de los periodos de mayor sequía sobre las actividades económicas tiene especial interés en el medio agropecuario. Aunque en el sector agrario se espera que el cambio climático pueda tener un efecto positivo en el rendimiento de ciertos cultivos, tendrá efectos negativos en aspectos tales como, por ejemplo, un aumento de las plagas y las enfermedades o la aparición de especies invasoras. A estos impactos hay que añadir, además, el incremento de los incendios, producidos por periodos de sequía y la erosión del suelo.
- Biodiversidad. Se espera la desaparición casi total del nicho ecológico del robledal, del hayedo y del pino insigne (*Pinus radiata*) y un desplazamiento progresivo hacia el norte para finales de siglo. La vertiente atlántica sufrirá impacto en las zonas de montaña debido al aumento de temperatura, sobre todo por encima de 900 m (especialmente hayedos y pastos de montaña). Los ecosistemas de la vertiente mediterránea se verán afectadas por un aumento de las sequías y del déficit hídrico.
- Salud. Los impactos esperados debido al cambio climático en el ámbito de la salud están relacionados con el incremento de temperatura, el empeoramiento de la calidad de aire y el aumento de las inundaciones y deslizamientos. Todo esto ocasionará una mayor morbi-mortalidad, un incremento de las enfermedades (respiratorias, de la piel, transmitidas por vectores etc.) y un empeoramiento del confort humano. El caso concreto del impacto de las olas de calor sobre la salud representa uno de los problemas más serios para las próximas décadas a nivel mundial.
- Infraestructuras. A una escala territorial, los efectos del cambio climático sobre las infraestructuras construidas pueden ser relevantes, de ahí la necesidad de trabajar en la identificación y monitorización de infraestructuras vulnerables, para detectar necesidades de redimensionamiento y mantenimiento, impulsando a la vez la innovación en el diseño de soluciones para aumentar la resiliencia.
- Medio urbano. Las áreas urbanas son elementos decisivos del sistema territorial al ser centros densamente poblados donde se concentra demanda de agua, materiales, energía, alimentación y son espacios de generación de residuos y producción de emisiones. Desde la perspectiva de la mitigación del cambio climático, esto es, la reducción de las emisiones generadas por los sistemas urbanos, el enfoque sectorial orientado principalmente al fomento de la producción y a soluciones respecto a las infraestructuras, es insuficiente. Es necesario dirigir los esfuerzos hacia la capacidad que tiene la planificación urbana para coordinar respuestas adecuadas a corto, medio y largo plazo con una incidencia clara en la eficiencia urbana. Así, anticipar los retos en materia de descarbonización y planificar en torno a ellos tanto las infraestructuras, como la producción, la vivienda, la agricultura, la gestión de la movilidad y los recursos renovables, entre otros, resulta clave para reducir las emisiones de las que estos entornos son responsables.

La Ley 2/2006, de 30 de junio, de suelo y urbanismo, o la nueva Ley 3/2015, de 18 de junio, de vivienda de la CAPV, prevén la introducción de criterios de eficiencia energética, reducción de emisiones contaminantes, arquitectura bioclimática, aislamiento térmico o condiciones de aireación de los edificios, aspectos todos ellos con incidencia en el cambio climático que suponen herramientas eficaces para actuar en esta materia.

[illegible]



Cuestiones transversales

Desde la perspectiva de los efectos del cambio climático sobre el medio urbano, éstos pueden ser múltiples y de diversa naturaleza en función del emplazamiento, aunque, en nuestro caso, destacan tres por su impacto directo sobre la seguridad de las personas y la integridad de los bienes:

- 1) La exposición al estrés térmico y en particular al efecto isla de calor; es decir, la situación de acumulación de calor en las ciudades y la dificultad de disipación durante las horas nocturnas.
- 2) La exposición a la subida del nivel del mar y al incremento de los efectos del oleaje. Las pérdidas personales y materiales que pueden llegar a generar las inundaciones por subida del nivel del mar y aumento del oleaje extremo en el medio construido pueden llegar a ser muy importantes debido a la concentración de población o infraestructuras que se encuentra cerca de la línea de costa.
- 3) La exposición a inundaciones de origen fluvial por avenidas y a su interacción con la elevación del nivel del mar y los efectos del oleaje en rías y estuarios. Se espera que el cambio climático tenga un efecto intensificador sobre los peligros naturales, siendo un ejemplo el creciente riesgo de inundaciones. Estos factores climáticos, junto con otros factores no climáticos como el desarrollo socioeconómico de los municipios, la topografía, los sistemas de drenaje, la permeabilidad, la forma construida, etc. aumentan la probabilidad de daños y pérdidas debido a las inundaciones.

El impacto de estos tres efectos representa importantes desafíos a la seguridad de nuestro territorio. Desde ahí la respuesta ha de acometerse en dos planos: una actuación planificada anticipada para minimizar los efectos sobre la salud de las personas, así como daños y pérdida de bienes, infraestructuras, medios de vida, prestación de servicios, recursos ambientales y biodiversidad, como consecuencia de estos fenómenos, y una organización eficiente de los mecanismos de respuesta e intervención ante eventos extremos.

La planificación territorial, como política pública transversal, y en particular las DOT constituyen el marco más apropiado en el que debe inscribirse la resiliencia climática, por su clara vocación de articular en cada territorio el despliegue coordinado de otras políticas sectoriales y la actuación de agentes privados.

La integración de la mitigación y adaptación al cambio climático en la planificación territorial y urbana, la mejora del conocimiento sobre los efectos del cambio climático y los análisis de vulnerabilidad sectoriales y territoriales, son elementos clave para anticiparnos a los riesgos e impulsar acciones concretas y eficaces. En lo referente a la mitigación, el compromiso con un modelo energético bajo en carbono, un transporte sin emisiones, un territorio eficiente, un sector primario comprometido en la reducción de emisiones, una reducción en la generación de residuos, así como la optimización en su gestión son, a su vez, claves para conseguir un territorio bajo en carbono. Respecto a la adaptación debemos asegurarnos, mediante la acción concertada, que el territorio pueda mantener un papel fundamental en la lucha ante el cambio climático asegurando en todo caso su capacidad de respuesta ante eventos extremos.

DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la CAPV, el Consejo del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

Izpia/fdo.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA

EGIBIDEA: Jaso daitea dokumentu hau Eusko Autonomia Erkidegoa Lurralde Antolamenduaren Gidalerroaren berriketa prozesuaren parte gisa. Dokumentu hau Eusko Jaurlaritzaren 2018ko otsailaren 20ko Aholkulariaren bidez.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

EL DIRECTOR DE MEDIO AMBIENTE, PLANIFICACIÓN TERRITORIAL Y VIVIENDA

PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA



Cuestiones transversales

Preparar y dotar a las instituciones de mecanismos que hagan verdaderamente efectiva esa actuación planificada y la respuesta ante el evento, así como concienciar a la ciudadanía sobre el impacto de los mismos, resultan fundamentales.

II OBJETIVOS

Los objetivos de la revisión de la estrategia territorial en materia de cambio climático son los siguientes:

- 1.- Integrar en la planificación la variable climática y la reducción de las incertidumbres asociadas, a través de mecanismos de actualización basados en la mejora del conocimiento científico tanto sobre los modos de producción y consumo como sobre la propia evolución del clima y sus consecuencias.
- 2.- Apostar por un modelo energético bajo en carbono potenciando criterios de eficiencia energética y energías renovables: hacia una edificación "cero emisiones", potenciando la intermodalidad y los modos de transporte con menos emisiones de GEIs, así como apoyando la innovación y el desarrollo tecnológico que permitan la reducción de emisión de gases de efecto invernadero en todos los sectores.
- 3.- Minimizar la generación de residuos y favorecer un consumo más sostenible.
- 4.- Incrementar la resiliencia del territorio, tanto en el medio natural, rural como urbano: fomentando la multifuncionalidad de los ecosistemas naturales, promoviendo una estructura urbana compacta y mixta en usos, e integrando la variable de cambio climático en la gestión de las zonas costeras. Así mismo, aumentar la resiliencia del sector primario y reducir sus emisiones; aumentando el potencial como sumidero de carbono.
- 5.- Desplegar tanto los objetivos de mitigación como los de adaptación a través del planeamiento territorial y urbanístico, que ordenará los usos del territorio de acuerdo con objetivos de eficiencia y resiliencia.
- 6.- Incorporar en la dimensión económica de la planificación las acciones de adaptación y mitigación climática, encauzando de este modo la gestión de las acciones necesarias.

III DIRECTRICES TERRITORIALES

Las directrices territoriales en materia de mitigación y adaptación al cambio climático son las contenidas en el artículo 31 de las Normas de Aplicación.

EGINDIA. Jasotze gara dutila dokumentu hau Eusko Autonomia Erleaghu Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak berrikuspenu espresiaten. Espresiaten hori bideratzen duen erabakia Eusko Jaurlaritzak hartu du. Erabakia hori salburuaren 2018ko otsailaren 20ko Auziategi bidez.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

EUSKO JAURLARITZA
GOBIERNO VASCO
LURRALDE ANTOLAMENDUAREN
DIREKZIOA, LURRALDE
ANTOLAMENDU, PLANEAMENDU
AMBIENTE, PLANEAMENDU
TERRITORIAL, Y VIVIENDA

Lez. Fto.: IONANCI DE LA PUERTA RUEDA

DILIGENCIA. Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco, se ha procedido a la inscripción del presente documento en el Registro de la Comunidad Autónoma de Euzkadi, el 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018



10.4 SALUD

Las decisiones en la planificación territorial y urbana cambian los entornos, afectan a los lugares donde vivimos y trabajamos, a la forma de desplazarnos o a qué dedicamos el tiempo de ocio, siendo todos ellos factores que determinan la salud de las poblaciones. Por ello es necesario su análisis y seguimiento, la consideración de la equidad en los procesos de planeamiento, la participación comunitaria y el desarrollo de instrumentos que faciliten su visibilización desde las etapas más tempranas de la planificación.



I ESTADO DE LA CUESTIÓN

A lo largo de la historia, la planificación y el urbanismo han ido proponiendo y diseñando medidas que han ayudado a superar grandes retos de salud, como las epidemias de cólera que asolaron Europa durante el siglo XIX y la tuberculosis durante el siglo XX. La disminución de la densidad demográfica para evitar el hacinamiento humano, la construcción de redes de alcantarillado o de espacios verdes, la mejora de las condiciones de habitabilidad de las viviendas (luminosidad, aireación, cuartos de baño) han sido elementos que han contribuido a la mejora de la salud. Grandes logros en la prevención de enfermedades y la promoción de la salud se han debido a decisiones tomadas desde el planeamiento y el urbanismo sobre las condiciones de vida y de trabajo de las personas. En los comienzos de este siglo XXI, los retos para la Salud Pública han cambiado y hoy nos enfrentamos a epidemias de enfermedades no transmisibles y crónicas como el cáncer, enfermedades cardiovasculares, diabetes, obesidad, asma o enfermedades mentales.

En términos de salud, la hipótesis que subyace a este planteamiento es que la accesibilidad a espacios verdes y azules y el propio diseño de la trama urbana pueden ser elementos que generan o favorecen la salud en sus diversas vertientes. Es frecuente que los estudios específicos utilicen complejos indicadores de análisis geográfico con significado para los intereses de las personas y de la comunidad, con términos como la caminabilidad, la conectividad, los entornos amigables o los espacios de uso mixto que pueden tener distintas definiciones operativas, según la disponibilidad de información y el hecho de centrarse en medidas de tipo físico o en medidas de tipo perceptivo-psicológico o en ambas. La disponibilidad de entornos ambientalmente amigables, con recursos verdes y espacios de ocio y encuentro accesibles es una demanda creciente de la población. A este deseo es conveniente añadir que lo deseado suponga, además, ventajas en términos de salud individual, pero también desde el punto de vista de la salud pública y, por tanto, de las políticas de salud.

Las decisiones en la ordenación del territorio y el urbanismo constituyen palancas de influencia ineludibles para promover la salud de las poblaciones. Tienen un papel fundamental en la mejora de las condiciones de vida que contribuyen a la salud, al bienestar y a una buena calidad de vida. La clave es garantizar que la opción más fácil sea siempre la más saludable.

Por otro lado la **equidad en salud** es conseguir que todas las personas tengan las mismas oportunidades de alcanzar su grado máximo de salud sin verse en situación de desventaja por razón de su posición social u otras circunstancias determinadas por factores sociales. En este marco se han desarrollado estrategias para promover y proteger la salud de la ciudadanía, como la Estrategia de Desarrollo Sostenible de la Unión Europea. En la CAPV el Plan de Salud establece los objetivos y acciones para disminuir las desigualdades en sus áreas prioritarias de acción.

Es importante tener en cuenta que existe un gradiente en la salud a lo largo de la escala social. Existen estudios que revelan una cierta relación entre el nivel social del entorno en que vive una persona y la calidad no sólo de vida, por un menor acceso a espacios verdes o una

AGENCIADA. Jasoña gara datila dokumentu hau Espetial Autonomia Eragikidgo Lurralde Antzerdiaren Gidatzeak bermatuko du. Espetial Autonomia Erakundeak. Espetial hori berrizatu duen Gidatzeak bermatuko du. Piragintza eta Ekizitazio salbueraren 2018ko otsailaren 20ko 44/2018ko Erreale Dekretuaren bidez.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20an

 **ALFONSO GARCIA**
VIZCAYA GOBERNATZALETAKO
INSTRUMENTUEN LURRALDE
PLANTANITZA ETIA HIRI BERNONERATZE ZUZENDARIA

COLEGIO DE ASESORES JURÍDICOS DEL TERRITORIO
EL DIRECTOR DE PLANTANITZA TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACION URBANA

Plantanitza eta etia hiri berroneratze zuzendaria
Gidatzeak bermatuko du. Espetial Autonomia Erakundeak. Espetial hori berrizatu duen Gidatzeak bermatuko du. Piragintza eta Ekizitazio salbueraren 2018ko otsailaren 20ko 44/2018ko Erreale Dekretuaren bidez.


Iñaki de la Puerta Rueda

izpia, Foto.: Iñaki de la Puerta Rueda.

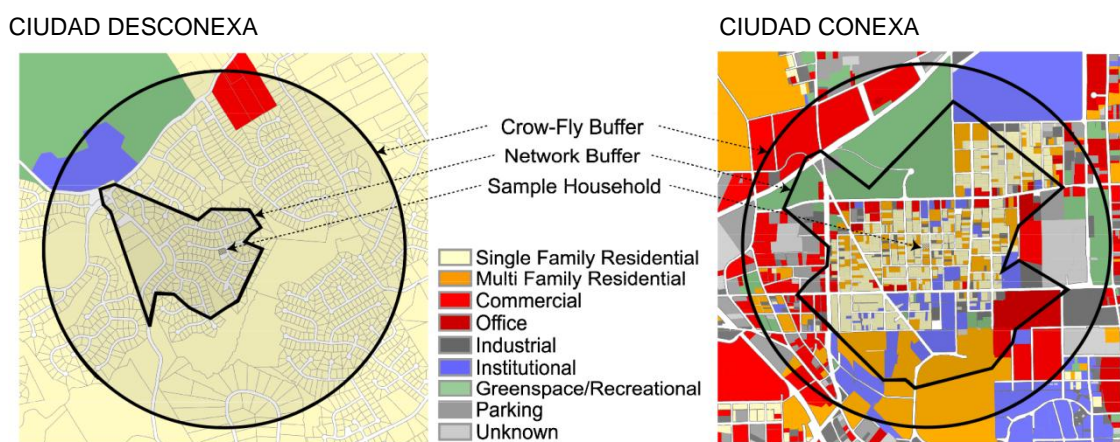
Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018



Cuestiones transversales

mayor exposición a aire de peor calidad, sino también de su salud. Se define así el urbanismo favorable a la salud, o el desarrollo urbano saludable, como aquel que promueve la salud y el bienestar de la población, respetando los pilares del desarrollo sostenible. Se basa en los valores de equidad, cooperación intersectorial y participación, valores clave de la política de la OMS "salud para todas las personas".

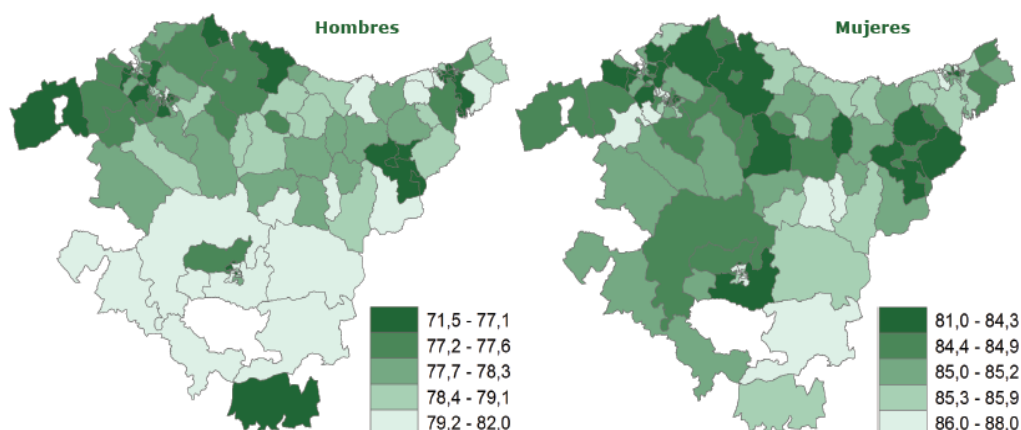
Uno de los aspectos relevantes en el que tiene una gran influencia el diseño del entorno urbano es el de la **movilidad activa**. La decisión de ir a pie o tomar un medio de transporte motorizado para desplazarse repercute directamente en la salud de la ciudadanía. En el siguiente diagrama se analiza cómo la proximidad y la distancia más corta influyen en la conducta a la hora de moverse.



Fuente: Frank et al. 2004

En este diagrama se compara una vivienda familiar localizada en un típico barrio suburbano, desconectado, de baja densidad y de usos segregados (a la izquierda de la imagen), con una vivienda familiar situada en un barrio conectado, más compacto y de usos mixtos (a la derecha de la imagen). El círculo representa un radio de 1 km de distancia (en línea recta) desde cada una de las viviendas familiares escogidas, mientras que la polilínea irregular interior captura el área a 1km de distancia realmente caminable en la red de calles. Este diagrama muestra no solo cómo un diseño de patrón desconectado de calles puede impactar en la accesibilidad peatonal (inmediatez), sino cómo un patrón de uso único y baja densidad restringe el número de destinos accesibles peatonalmente (proximidad).

En Euskadi las políticas sanitarias, los avances en salud laboral, vivienda, educación y la mejora del medio ambiente físico han favorecido la mejora de los indicadores de salud en las últimas décadas y se ha alargado la esperanza de vida. Esta circunstancia plantea a la sociedad el difícil reto de afrontar el envejecimiento de la población, que es objeto de la Estrategia Vasca de Envejecimiento Activo. Sin embargo, y mirando más de cerca, se observa que la mejora del estado de salud no tiene una distribución igual en toda la población, tal y como se visualiza en el siguiente resultado del análisis de las zonas básicas de salud, para el periodo 2006-2010 (Figura 1):



II OBJETIVOS

Los objetivos de la revisión de la estrategia territorial en materia de salud son:

- 1.- Impulsar y favorecer el análisis sistemático de impactos del territorio en la salud, y su consideración en la planificación territorial y urbanística.
- 2.- Contribuir a la equidad en salud como igualdad de oportunidades de disponer, acceder y utilizar los diversos servicios de la comunidad por toda la población, independientemente del género, edad, etnia, estatus socioeconómico o situación funcional.
- 3.- Reducir las desigualdades sociales en salud mediante el acceso a ambientes y entornos que mejoran la calidad de vida.
- 4.- Promover hábitos o estilos de vida saludables a través de la actividad física, la movilidad activa y la alimentación.
- 5.- Interiorizar el papel del envejecimiento activo en el desarrollo de unos hábitos de vida más saludables y en la necesidad de un entorno más amigable.

III DIRECTRICES TERRITORIALES

Las directrices territoriales en materia de salud son las contenidas en el artículo 32 de las Normas de Aplicación.

AGENDADA. Jassio gara datila dokumentu hau Enstasi Autonoma Eragikidgo Lurralde Auzanduerakuen Gidatzerok bermatuak espedienteen datiloak. Espediente hori hasierako onepena eman zizidazu Kiziluzen, Lurralde Piragintza eta Erabuzkako salbueraren 2016ko Otsailaren 20ko ~~2016ko~~ 2016ko bidean.

Vicente Gasteriz, 2016ko azararen 20a

RISKO JURATITZA
GOBIERNO VASCO
INDUSTRIEN, LURRALDE SAILA,
PLANIFICAZIÓ ETA ERABUZKAZI SAILA

PLANIFICAZIÓ ETA ERABUZKAZI SAILA
DIREKTORE AGENTIA
DIREKTORE AGENTIA
DIREKTORE AGENTIA

LURRALDE PLANGINTZA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONKATZE ZUZENDARIA
EL DIRECTOR DE PLANIFICAZIÓ TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓ URBANA



Izpir. Rto.: IÑAKIO DE LA PUERTA RUEDA.

Vicente Gasteriz, 20 de febrero de 2018

10.5 EUSKERA

La tipología de intervención territorial y las políticas que en este ámbito se desarrollen, pueden afectar a los comportamientos de las personas que ocupan ese territorio en multitud de ámbitos, siendo el de la lengua uno de ellos. Si además se trata de un territorio en el que conviven dos lenguas oficiales en situación de desigualdad esta incidencia cobra una especial relevancia.



I ESTADO DE LA CUESTIÓN

La situación del euskera en los últimos años ha conocido una evolución claramente positiva. Esto queda reflejado no sólo en el número de personas que lo conocen y utilizan, sino en los ámbitos a los que esta utilización ha accedido y la infraestructura específica que para su desarrollo se ha generado en muy diversos ámbitos de la actividad pública y privada. Se trata de una lengua incorporada a todas las esferas de la vida social y económica. Es momento de acometer la dinamización del euskera desde ámbitos a los que hasta este momento no se había prestado demasiada atención. La ordenación del territorio es uno de ellos.

Los datos avalan una evolución favorable en su conjunto, aunque también existen aspectos que deben ser reforzados.

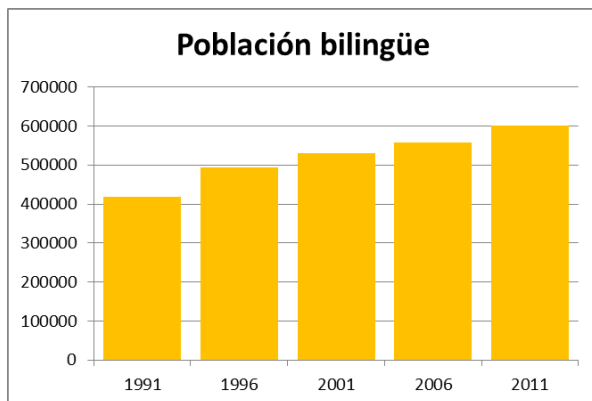
Desde que en 1982 se aprobara la Ley Básica de Normalización del Euskera, se ha producido un notable progreso. El documento estratégico "Euskera 21"¹ sienta las bases de la política lingüística del siglo XXI y plantea una serie de cuestiones que guardan una relación entre la ordenación territorial y la promoción del euskera como son: la necesidad de cuidar, fortalecer y extender los nichos vitales (conocidos como *arnasguneak*) en los que el euskera es la lengua

¹ "Euskera 21. Bases para la política lingüística del siglo XXI. Hacia un pacto renovado. Ponencia resultante del proceso abierto." *Euskarearen Aholku Batzordea – Consejo Asesor del Euskera. Viceconsejería de Política Lingüística, Gobierno Vasco. Vitoria – Gasteiz, 2009.*



Cuestiones transversales

habitual, a fin de garantizar la transmisión intergeneracional del euskera y fortalecer su carácter de referencia social; la conveniencia de consolidar la comunidad vascohablante, extendiendo y fortaleciendo las redes virtuales y presenciales, especialmente en los espacios públicos; y la necesidad de incrementar el uso del euskera en las grandes ciudades, especialmente a través de espacios físicos donde desarrollar actividades de promoción del euskera en entornos urbanos. De este modo, se reconoce el valor de la componente espacial, de los espacios físicos adecuados desde la perspectiva de la revitalización del euskera.



Fuente: V Encuesta Sociolingüística, 2011.

Por su parte, la Ley 2/2016, de 7 de abril, de Instituciones Locales de Euskadi establece en el apartado 7 de su artículo 7 que: "En el procedimiento de aprobación de proyectos o planes que pudieran afectar a la situación sociolingüística de los municipios se evaluará su posible impacto respecto a la normalización del uso del euskera, y se propondrán las medidas derivadas de esa evaluación que se estimen pertinentes."

El documento de reflexión presentado por el Gobierno Vasco en 2015 "Eta hemendik aurrera zer?"² incide en que al hablar de política lingüística y de revitalización del euskera, se habla de convivencia social. De ahí que su traslación al nivel físico y territorial, se plasme en el desarrollo de proyectos a escala humana, que propicien la relación, el intercambio y la comunicación.

Son muchos los elementos que inciden en la evolución, salud y presencia de un idioma en un territorio. La densidad de hablantes es, junto con el conocimiento del euskera, el elemento fundamental para su utilización.

Municipios de la CAV según población y porcentaje de euskaldunes³

	Tamaño (Habitantes)				Total
	<1.000	1.000 - 3.000	3.000-5.000	>5.000	
Euskaldunes					
Z1. <20%	16	2	1	3	22
Z2. 20-50%	18	23	8	31	80
Z3. 50-80%	22	25	8	32	87
Z4. >80%	45	13	2	2	62

Fuente: EUSTAT 2011. Elaboración propia.

² Documento presentado por el Gobierno Vasco en 2015 al Consejo Asesor del Euskera-Euskera Aholku Batzordea.

³ Se utiliza la clasificación de Zonas Sociolingüísticas de la Encuesta Sociolingüística de la CAPV. La zona 1 incluye a los municipios con un porcentaje de euskaldunes igual o menor al 20%, la zona 2 a los que cuentan con un porcentaje entre 20 y 50%, la zona 3 entre 50 y el 80% y la zona 4 superior al 80%, aquella en la que se ubican los arnagunes.

EGINDIA. Jasotze gaitza daturik dokumentu hau Euskadi Autonomia Erleagoko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak, berrikuspen esperekin eguneratzen ari diren proiektu baten parte gisa sartu da. Dokumentu hau 2018ko otsailaren 20ko Aholku Batzordearen bidez.

VIctoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

EUSKO JAURLARITZA
GOBIERNO VASCO
EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA
DEPARTAMENTO DE MEDIO AMBIENTE, PLANIFICACIÓN TERRITORIAL Y VIVIENDA

Lezama: IONANZO DE LA PUERTA RUEDA

VIctoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco, en virtud de lo dispuesto en el artículo 20 de la Ley 2/2016, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

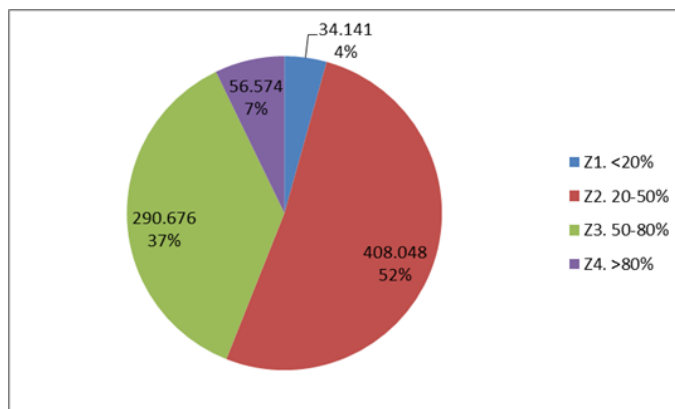


Cuestiones transversales

Población euskaldun según municipio de residencia clasificado por tamaño y porcentaje de euskaldunes

Euskaldunes	Tamaño (Habitantes)				Total
	<1.000	1.000 - 3.000	3.000-5.000	>5.000	
Z1. <20%	970	694	528	31.949	34.141
Z2. 20-50%	2.494	13.513	12.043	379.998	408.048
Z3. 50-80%	9.348	27.412	20.860	233.056	290.676
Z4. >80%	14.957	17.280	6.798	17.539	56.574
Total	27.769	58.899	40.229	662.542	789.439

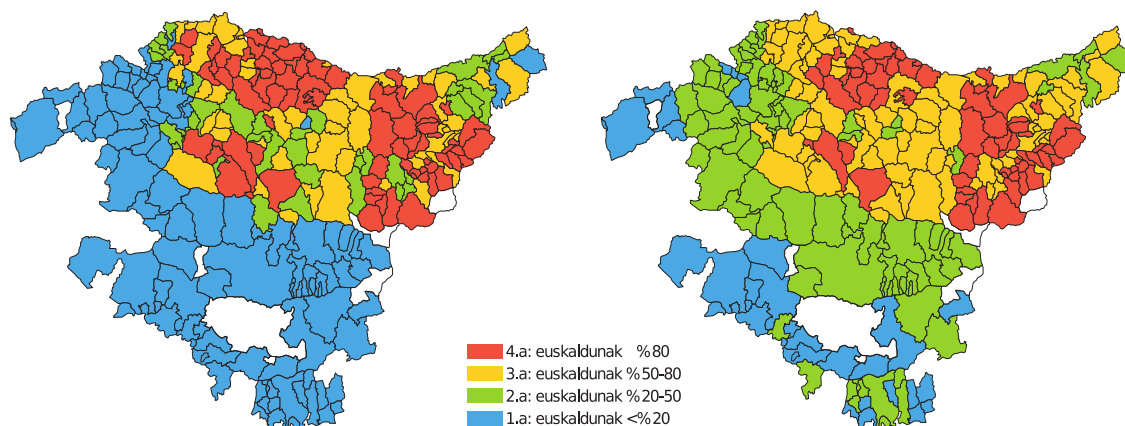
Fuente: EUSTAT 2011. Elaboración propia.



De una población de 789.439 personas que se declaran euskaldunes, 698.724 residen en municipios de las zonas 2 y 3. Es importante la presencia de la población euskaldun en los municipios de tamaño reducido, aunque se observa también la situación contrapuesta, en la que 16 de los 22 municipios con un porcentaje de euskaldunes menor del 20% tienen una población inferior a los 1.000 habitantes. El crecimiento de la población euskaldun que se ha registrado en los últimos años se ha dado en los lugares en los que el número de habitantes también ha crecido. Por lo demás, la mayor parte de la población euskaldun, el 84%, reside en municipios de más de 5.000 habitantes.

Los *arnasguneak* son espacios en los que el conocimiento y la utilización del euskera se produce de una manera natural y con una elevada intensidad y pueden ser espacios geográficos (ciudades, pueblos, aldeas, barrios...) o espacios funcionales (ámbitos de trabajo, estudio, ocio, ...). Los *arnasguneak* como espacios geográficos son aquellos en los que el 80% de las personas que habitan en él son euskaldunes. En la actualidad, 62 municipios de la CAPV tienen la consideración de *arnasguneak*. En ellos reside: el 3,2% de la población de la CAPV, el 7,2% de la población euskaldun, el 1,1% de los euskaldunes pasivos y el 0,6% de la población erdaldun. La ubicación espacial de esta tipología de municipio es relevante, observándose en los mapas siguientes la distribución a nivel de municipios; incluyendo la evolución del porcentaje de sus habitantes euskaldunes.

2011



Fuente: Censo de Población y Vivienda, 2011

Los núcleos que aglutinan a partir de 5.000 habitantes es donde se concentra la mayor parte de los euskaldunes, hasta el 84%. Al mismo tiempo, el 92% de la población castellanoparlante también se concentra en estos espacios. Desde un punto de vista de revitalización lingüística y de normalización son lugares donde se desarrollan las relaciones y actividades que podrán garantizar el éxito de los procesos de promoción de la utilización del euskara. De hecho, en estos entornos urbanos se han de desarrollar otros *arnasguneak*, los funcionales, es decir, los espacios físicos en los que se promueva la utilización del euskara en torno a actividades de tipo lúdico, educativo, cultural, deportivo o asistencial, por ejemplo.



II OBJETIVOS

Los objetivos de la revisión de la estrategia territorial en materia de euskera son los siguientes:

- 1.- Tener en cuenta la presencia del euskera en el territorio en la elaboración y en el desarrollo de los instrumentos de ordenación territorial y de planificación urbanística.
- 2.- Consolidar los municipios *arnasguneak* como espacios de generación de recursos lingüísticos, transmisión y utilización natural del idioma.
- 3.- Posibilitar actuaciones de apoyo a la utilización del euskera en ámbitos de carácter urbano, impulsando el desarrollo de *arnasguneak* funcionales.
- 4.- Dotar a los municipios de criterios y herramientas de planificación y ordenación territorial para el impulso hacia situaciones sociolingüísticas más favorables al euskera.

III DIRECTRICES TERRITORIALES

Las directrices territoriales en materia de euskera son las contenidas en el artículo 33 de las Normas de Aplicación.

DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria- Gasteiz, 20 de febrero de 2018

EGIBIDEA: Jaso daiteke dokumentu hau Eusko Autonomia Erkidegoa Lurralde Antolamenduaren Gidalerroaren berrikuntza proiektuaren parte gisa. Dokumentu hau eusko jaurlaritzaren erantzukizuna du eta eusko jaurlaritzaren erantzukizuna du. Dokumentu hau eusko jaurlaritzaren erantzukizuna du eta eusko jaurlaritzaren erantzukizuna du.

Vitoria- Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

EUSKO JAURLARITZA
GOBIERNO VASCO
INGURUEN, LURRALDEEN, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA
EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

IZPIA/FILO: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA

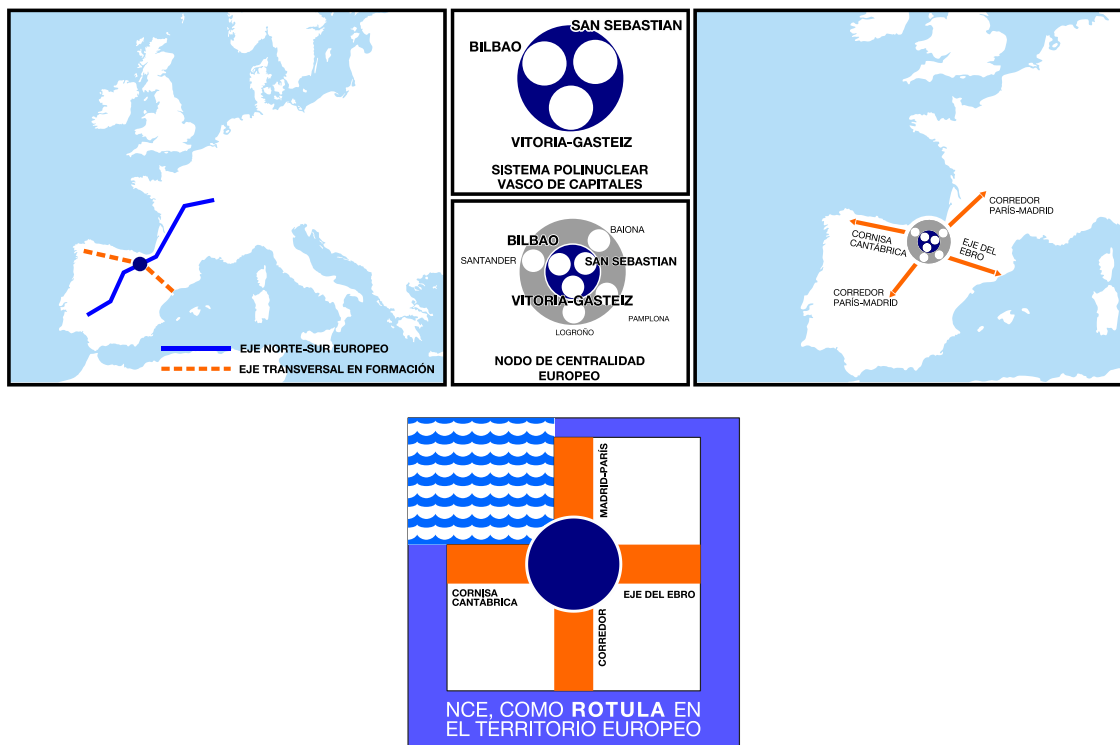
10.6 INTERRELACIÓN TERRITORIAL

La ubicación estratégica de Euskadi y su función de Rótula Europea permite el diseño de nuevas estrategias de desarrollo territorial de escala europea en un ámbito más amplio que recoge el territorio de la CAPV y las regiones colindantes. Asimismo, la interrelación interna entre Áreas Funcionales resulta clave para el equilibrio territorial.



I ESTADO DE LA CUESTIÓN

El importante papel de Euskadi como Gran Rótula: Nodo de Centralidad Europea considerado en las vigentes Directrices de Ordenación Territorial continúa teniendo plena validez.

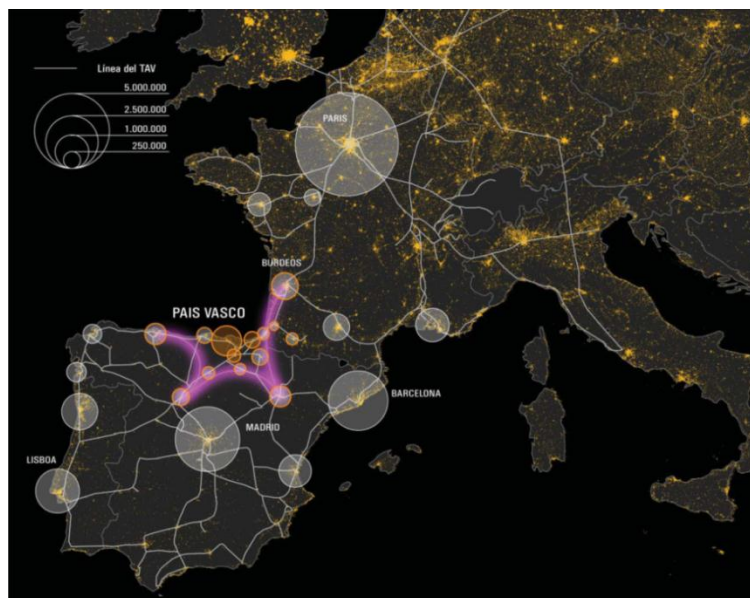


Fuente: DOT 1997



Cuestiones transversales

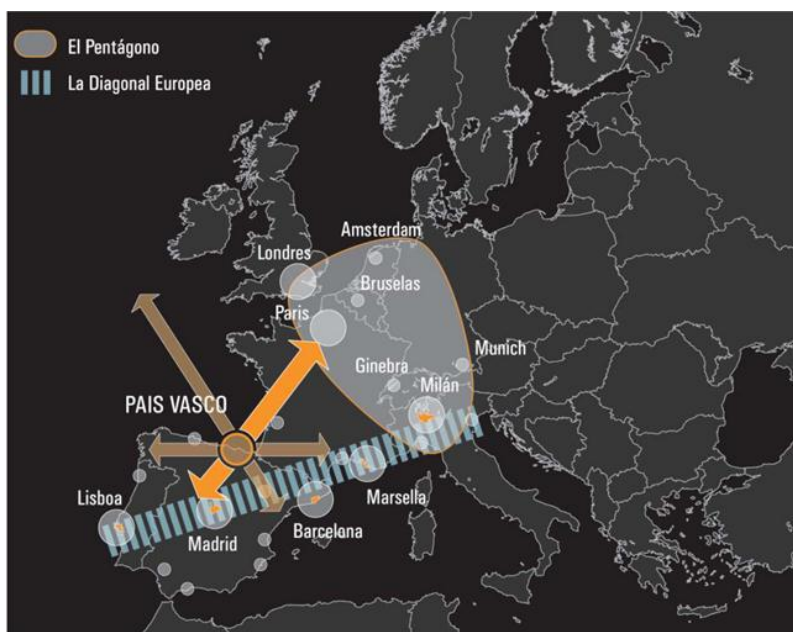
La CAPV ocupa una posición estratégica en la intersección del corredor europeo norte-sur (Madrid-París del gráfico) y dos corredores transversales, el Eje del Ebro y el Eje de la Cornisa Cantábrica. Constituye una importante charnela de integración entre el Arco Atlántico y el Norte del Sur, dos eurorregiones de importante relevancia. Además, el Arco Atlántico está situado en el centro de gravedad de un importante nodo de centralidad europeo donde, junto con la CAPV, se integran Cantabria, Castilla y León, La Rioja, Navarra y Aquitania. En concreto se produce una concentración de ciudades de rango importante con posibilidad de una integración mayor (Bilbao Metropolitano, Área Urbana de Donostia/San Sebastián, Vitoria-Gasteiz, Bayona, Pamplona, Logroño y Santander). Y, por otro lado, las nuevas condiciones creadas por los avances en los sistemas de transporte y comunicaciones, unidas a las interacciones económicas y sociales entre diferentes territorios, permiten el diseño de nuevas estrategias de desarrollo territorial. Se abren nuevas posibilidades de relación con espacios próximos y lejanos, aumentando las interdependencias entre diferentes territorios y, con ello, las posibilidades de configurar nuevos escenarios de integración, competencia y cooperación.



Fuente: Departamento.

En este contexto, la configuración de la CAPV como un territorio rótula debe plantearse en dos escalas complementarias: la continental, como una estrategia con un creciente protagonismo, y la regional, donde se integra el sistema territorial en torno al País Vasco.

En la escala continental surge la "Diagonal Europea" frente a la convencional visión del territorio europeo constituido por el "Pentágono", el "Norte del Sur", el "Arco Atlántico" y las "Periferias". Esta diagonal constituye un espacio emergente liderado por las ciudades de Lisboa, Madrid, Barcelona, Marsella y Milán; ciudades que lideran amplios espacios económicos en sus países y con un enorme potencial de interacción con los sistemas urbanos colindantes. La articulación de este eje urbano y económico es uno de los elementos de consolidación de un nuevo espacio de crecimiento europeo de alcance global.



Fuente: Departamento.

En la escala más regional se dispone de diferentes oportunidades de colaboración con los territorios del entorno; oportunidades y realidades que han de ser consideradas desde la perspectiva de la ordenación territorial. En el caso de las articulaciones con el Sur de Francia, con Navarra, con Cantabria, con la Rioja y con Burgos; se observan problemáticas concretas que precisan de una respuesta similar, así como potencialidades territoriales que es preciso desarrollar de forma conjunta o coordinada. En el marco de reuniones mantenidas con Aquitania y con las Comunidades Autónomas de Navarra, La Rioja, Castilla y León, y Cantabria se patentizan las oportunidades conjuntas del territorio y las problemáticas comunes, lo que hace deseable la continuidad de este tipo de foros entre territorios, e incluso el establecimiento de mesas de trabajo periódicas sobre temas específicos.

La Estrategia Territorial Europea reconoce a los espacios fronterizos como zonas de “especial significación” europea. En este sentido procede singularizar el corredor urbano que discurre entre **Bayona** y **San Sebastián** en la fachada atlántica de la frontera pirenaica. Constituye una realidad urbana que con una población cercana a 700.000 habitantes se extiende a lo largo de 50 Km entre Bayona y San Sebastián y, al mismo tiempo, forma parte de la Eurorregión compuesta por la Nueva Aquitania, Euskadi y Navarra, que cuenta con su propio Plan Estratégico en cuyo seno se habrán de desarrollar las líneas de cooperación entre estos territorios.

Respecto de la articulación con **Navarra**, se deberá establecer un ámbito de colaboración bilateral teniendo en cuenta que, además de los lazos culturales compartidos, numerosas áreas del norte y el oeste de Navarra presentan una estrecha vinculación funcional con el País Vasco y que Iruña/Pamplona es el principal centro urbano y productivo del entorno del País Vasco. Sin olvidar que el desarrollo de infraestructuras clave de conexión es un factor de creciente interrelación entre ambos territorios, destacando las autovías de Iruña/Pamplona-Donostia/San Sebastián e Iruña/Pamplona-Altsasu/Alsasua, que conectan con el sistema vasco de carreteras.

EGINDIA. Jasotze gara datuak dokumentu hau Estekel Autonomia Erlekupeko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak, berrikuspenerako, esperekinen bidez. Esperekinen bidez, hurrengo 2018ko otsailaren 20ko Auzitegiaren bidez.

Victoria Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

EUSKO JAURLARITZA
GOBIERNO VASCO
ORDENAMENDUEN BERRIKUSPENAK
AMBIENTE, PLANURRIKETA, LURRALDE ANTOLAMENDUA, TERREINAK, BIZITASUNA

EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

Lezama, 20 de febrero de 2018

Victoria Gasteiz, 20 de febrero de 2018

DILIGENCIA. Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco, en el marco de la Estrategia Territorial Europea, y que el presente documento es el resultado de la revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco, en el marco de la Estrategia Territorial Europea, y que el presente documento es el resultado de la revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco, en el marco de la Estrategia Territorial Europea.



Cuestiones transversales

En este sentido, se deberían elaborar planes o estrategias conjuntas de aplicación de los criterios de coordinación o de interrelación territorial por ejemplo entre Bortziriak con Irún-Hondarribia, Goizueta con Hernani-San Sebastián, Altsasua con Salvatierra-Vitoria, corredor de la A-15 y A-1, y corredores de Sakana y Bidasoa. En materia de pasiaje se debería tener especial atención a los espacios comunes como por ejemplo Peñas de Aia, Bortziriak, etc. Se debe además garantizar la continuidad ecológica por ejemplo reforzando el corredor a través del Arakil (con la Navarra Atlántica), través de la Cuadrilla de Santa Cruz de Campezo-Valdega (con las zonas medias de Navarra) o en el eje del Ebro, donde se propone la coordinación en la protección de los suelos con alta capacidad agrológica.

En cuanto a la articulación con **Cantabria**, ha de considerarse la existencia, en su costa oriental, de un ámbito que concentra gran parte del desarrollo urbanístico de Cantabria, además de una parte significativa del desarrollo metropolitano de Bilbao. Se trata de un espacio con casi 90. 000 habitantes en constante crecimiento demográfico y que mantiene un flujo de más de 60. 000 viajes diarios con el País Vasco.

Se propone profundizar en la priorización del tramo Santander-Bilbao de alta velocidad ferroviaria como parte de un corredor cantábrico de altas prestaciones, y el incremento de la capacidad de la A-8. Además se debiera garantizar la continuidad entre las redes peatonales y ciclables, entre las que se encuentra la "Senda Costera" con Cantabria. En relación con el sistema de asentamientos se considera necesario promover la colaboración en la gestión de servicios públicos a la ciudadanía de la zona oriental de Cantabria, y en concreto en la subárea funcional de la Costa Oriental definida en el PROT de Cantabria. Por último, se considera necesario reforzar la continuidad ecológica en relación con el litoral y la Cordillera Cantábrica y desde un punto de vista más concreto, la cuenca del río Agüera (compartica por las dos comunidades).

Respecto de la articulación con **La Rioja**, ha de considerarse que el desarrollo funcional de Logroño ha propiciado su creciente centralidad sobre los territorios ribereños del Ebro próximos a la capital riojana. Se aprecia un aumento de los flujos de tráfico y los desplazamientos diarios desde los municipios de Rioja Alavesa hacia Logroño, con una estructura territorial en la que la oferta comercial y de servicios de la capital riojana juega un papel esencial. Sin olvidar las vinculaciones económicas derivadas del papel esencial del vino en la economía comarcal.

Respecto de **Burgos**, ha de considerarse que las relaciones con Madrid y con el centro peninsular, uno de los principales ejes de transporte de interés para el País Vasco se articulan a través de Burgos. Además, el área de Miranda de Ebro presenta una intensa relación urbana con el sur de Araba/Álava y se encuentra polarizada por Vitoria-Gasteiz como centro urbano de referencia, con preferencia a su propia capital provincial. Sin olvidar la existencia del enclave de Treviño en territorio alavés.

Junto a la interrelación territorial con los territorios limítrofes o interrelación territorial externa, se considera necesario asimismo incidir en la interrelación territorial interna entre los tres Territorios Históricos y quince Áreas Funcionales que conforman la CAPV. En el proceso de participación se ha constatado que la planificación territorial a escala de Área Funcional no ha tenido en cuenta su interrelación con otras Áreas Funcionales o que, por ejemplo, la planificación de la movilidad del transporte público se ha visto compartimentalizada por Territorios Históricos o se ha centrado en la accesibilidad a las capitales descuidando la oferta pública de movilidad entre municipios, sin tener que pasar por las capitales. Cuestiones como estas, por ejemplo, deberían ser objeto de la planificación territorial con una perspectiva de cohesionar el territorio internamente.



II OBJETIVOS

Los objetivos de la revisión del modelo territorial que se proponen en materia de interrelación territorial son los siguientes:

- 1.- Establecer los marcos de trabajo que faciliten la labor de identificar los ámbitos de colaboración en materia de ordenación territorial.
- 2.- Desarrollar la potencialidad de la CAPV como rótula europea a la escala continental en cuanto que su ubicación sobre uno de los ejes norte-sur más importantes del desarrollo europeo constituye un factor generador de nuevas oportunidades.
- 3.- Estrechar la colaboración y la relación territorial especialmente con Navarra y Aquitania, así como con La Rioja, Cantabria y Castilla y León (Burgos) que redunden en la mejora de la calidad de vida de las personas que habitan las áreas limítrofes, se creen sinergias en la protección del medio ambiente y se favorezcan las condiciones que promuevan una colaboración competitiva.
- 4.- Intensificar la interrelación territorial interna entre Áreas Funcionales o entre Territorios Históricos evitando la compartimentación territorial.

III DIRECTRICES TERRITORIALES

Las directrices territoriales en materia de la interrelación territorial son las contenidas en el artículo 34 de las Normas de Aplicación.

EGINDIA. Jasotze gara dutila dokumentu hau Eusko Jaurlaritza Ertzabategi Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak berrikuspenera espedientean aurkeztuak direla. Espediente honi buruzko erabakia Eusko Jaurlaritza Ertzabategiaren Plangintza eta Ezeztatze sailburuaren 2018ko otsailaren 20ko erabakia izango da.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

EUSKO JAURLARITZA
GOBIERNO VASCO
LURRALDE ANTOLAMENDUAREN GIDALERROEN BERRIKUSPENAK
PLANGINTZA ETA EZEZTATZE SAIA
ORDENAMENDU DE MEDIO AMBIENTE, PLANURRITZA, URBANISMO Y VIVIENDA
TERRITORIAL Y VIVIENDA

Lezpea/Fdo.: IONAKO DE LA PUERTA RUEDA

DILIGENCIA. Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco, se ha expedido el presente Decreto. Queda a disposición de la ciudadanía a partir del 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

EGINDIA. Jasotze gara dutila dokumentu hau Esteki Autonomia Erkelegio Lurralde
Bideratzen du. Bideratzen du, espedienteak magistral, espediente hori
hazteko, bideratzen du, bideratzen du, bideratzen du, bideratzen du, bideratzen du,
salburatzen 2018ko otsailaren 20ko Auzitegi bidez.

DILIGENCIA. Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de
version de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País
Vasco, en el expediente de la Ordenación Territorial, el 20 de febrero de 2018, del Consejo de
Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018


GOBIERNO VASCO
LURRALDE ETIA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA
EL DIRECTOR DE PLANIFICACION TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACION URBANA
DEPARTAMENTO DE MEDIO
AMBIENTE, PLANIFICACION
TERRITORIAL Y VIVIENDA
Izpiria/Fto.: IONACIO DE LA PUERTA RUEDA



Gobernanza

El despliegue de las DOT de 1997 durante estos veinte años a través de la aprobación y aplicación de los Planes Territoriales Parciales y los Planes Territoriales Sectoriales correspondientes, así como de la actividad desarrollada por la Comisión de Ordenación del Territorio del País Vasco (COTPV) y por el Consejo Asesor de Política Territorial ha resultado ser una fructuosa experiencia de la que se extraen también una serie de conclusiones a tener en cuenta en el marco de un proceso de mejora continua. Así, con relación a las DOT de 1997, se añade en la revisión como elemento consustancial de la estrategia territorial las dimensiones de la gobernanza.

La gobernanza de las Directrices de Ordenación Territorial abarca materias clasificadas en diferentes planos: un primer plano relacionado con el desarrollo de las DOT a través los PTP o PTS y las estrategias de coordinación, organización y gestión; otro segundo plano relativo a la participación y a la integración administrativa; y un tercer plano vinculado con el seguimiento. Finalmente como elemento nuclear están las Normas de Aplicación que son contempladas de forma adecuada en un formato separado y propio como lo establece la legislación.

Desde un punto de vista propiamente sectorial, la concreción y adaptación de las DOT a áreas supramunicipales establecidas como "Áreas Funcionales", constituye la base geográfica sobre las que se ordenan los Planes Territoriales Parciales lo que se completa con las necesarias pautas de homogeneización y coordinación de Planes, en aras a garantizar la coherencia y el equilibrio del sistema. Por su parte, la participación y la transparencia pasan a ser unos activos incorporados a la gestión de las políticas públicas; y la integración administrativa en torno al modelo territorial y en la tramitación de los planes es una necesidad inherente a la ordenación del territorio. Así mismo, una buena gobernanza requiere de un sistema de evaluación y de unos indicadores como instrumentos necesarios para conocer el grado de acierto y éxito, así como el grado de error y fracaso de la implementación de la estrategia territorial y poder así tomar las decisiones oportunas. Por último, la implementación de las DOT requiere de unas normas claras para su correcta aplicación.

El presente capítulo de Gobernanza se estructura en los siguientes puntos:

11. 1 Desarrollo del planeamiento territorial. Áreas Funcionales.
11. 2 Generación de la "Cultura de la Participación"
11. 3 Seguimiento. Evaluación de Indicadores.
11. 4 Coordinación del Planeamiento Territorial Parcial y Sectorial.
11. 5 Integración administrativa en la tramitación de los Planes.

Siguiendo el texto de las Directrices de 1997, la implementación de estrategias de equilibrio territorial lleva consigo la delimitación de la escala territorial adecuada para el desarrollo de los planes que den operatividad a las orientaciones generales definidas. Se parte de la insuficiencia del planeamiento municipal para acometer los grandes temas de estructuración territorial y de que hay ciertas cuestiones en la Ordenación del Territorio que no pueden tratarse con suficiente coherencia desde la escala global del conjunto de la Comunidad Autónoma.

La escala territorial "intermedia" correspondiente a las Áreas Funcionales del Territorio resulta de un tamaño físico y funcional adecuado para el análisis de problemas y para la implantación de instrumentos de Ordenación Territorial. En las Directrices se proponen mecanismos de estructuración territorial interna de las diferentes Áreas Funcionales que intentan lograr la necesaria polarización hacia las correspondientes cabeceras y subcabeceras de las mismas, así como la complementariedad entre las vocaciones de sus diferentes núcleos y territorios.

Desde la aprobación de las Directrices se ha promovido la redacción de los quince Planes Territoriales Parciales de cada una de las Áreas Funcionales, habiéndose aprobado definitivamente catorce de ellos. La redacción y aprobación citada ha avalado la delimitación de las Áreas Funcionales establecida en su momento, aunque el proceso de participación llevado a cabo con la presente revisión ha introducido alguna reflexión en torno a la delimitación de las Áreas Funcionales de Gernika-Markina (por la dificultad de estructuración de las dos comarcas Gernika y Lea Artibai), y Álava Central (por su extensión y la incorporación de áreas rurales que precisan de un tratamiento específico).

[illegible]

DILIGENCIA. Para hacer constar que el presente documento es la copia fiel y verdadera de la original, se procede a la revisión de los Directores de Ordenación Territorial de la Comarca de la Ribera de Aragón, en el día 20 de febrero del 2016.

Visto y acordado, firmamos y sellamos:

Manuel Aranda, Planteamiento Territorial y Vivienda.

Victoria Gasteiz, 20 de febrero de 2016

Los objetivos del modelo territorial que se proponen en materia de la delimitación de Áreas Funcionales son los siguientes:

- 1.- Lograr una correspondencia de las delimitaciones con las exigencias derivadas del desarrollo del modelo territorial propuesto.
- 2.- Propiciar un desarrollo equilibrado del territorio tanto para la globalidad de la Comunidad Autónoma como en lo relativo a la estructuración interna de sus diferentes áreas constitutivas.
- 3.- Configurar un marco territorial intermedio entre el de la Comunidad Autónoma y el del municipio que permita concretar las determinaciones globales de las DOT y superar las limitaciones del planeamiento municipal.
- 4.- Definir áreas meramente a los efectos de la redacción del planeamiento territorial parcial, sin que ello implique la definición de nuevos escalones administrativos ni la eliminación de ningún esquema de comarcalización válido para otros fines.

Las directrices territoriales en materia de la delimitación de las Áreas Funcionales son las que se recogen en el artículo 5 de las Normas de Aplicación.

IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA
 IZABA, P.Fto.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA
 (Firma)
 PLANIFICADORA EN EL SECTOR
 DE PLANIFICACION TERRITORIAL Y
 DESARROLLO URBANO
 DE LA COMUNIDAD AUTONOMA DE
 EUSKADI, Y VIVIENDA

Las directrices que se proponen para la revisión del modelo territorial en materia de participación son las contenidas en el artículo 35 de las normas de aplicación.



11.3 SEGUIMIENTO, EVALUACIÓN E INDICADORES

La acción humana sobre el territorio precisa ser medida y evaluada de cara a poder adoptar las medidas oportunas. Para ello resulta necesario incluir sistemas de seguimiento y evaluación en todos los instrumentos de ordenación territorial y dotarse de una batería de indicadores adecuados.



I ESTADO DE LA CUESTIÓN

En el presente proceso de revisión ha quedado en evidencia la necesidad de establecer adecuados sistemas de evaluación para valorar el desarrollo y la eficacia de las DOT, los PTP y los PTS. De ahí que se plantee la necesidad de que todos los instrumentos de ordenación territorial cuenten con sus sistemas específicos de evaluación que permitan conocer la efectividad de las medidas adoptadas y considerar las actuaciones oportunas para mejorar su rendimiento.

Además de los sistemas propios de evaluación de las DOT, los PTP y los PTS, también resulta de utilidad conocer los valores de una serie de indicadores que midan la acción humana sobre el territorio. Así, sobre la base de datos del planeamiento urbanístico del Gobierno Vasco, Udalplan 2017, se proponen una serie de indicadores de sostenibilidad territorial y urbanística que muestren la evolución urbanística y territorial de la CAPV como instrumentos de medición de la idoneidad de los instrumentos de ordenación que se adoptan. Estos indicadores miden de forma numérica la relación entre los distintos parámetros que se manejan en la ordenación del territorio. Ponen en relación el suelo disponible, el uso que se le da, la intensidad de dichos usos y la relación que todo ello tiene con la población a la que sirven y su impacto en el entorno.

La capacidad de analizar la situación actual y la capacidad de predicción de posibles consecuencias negativas de nuestras acciones sobre el territorio serán las que permitan la sostenibilidad del modelo de asentamiento humano que se diseñe.

II INDICADORES DE SOSTENIBILIDAD TERRITORIAL Y URBANÍSTICA

Se proponen un total de seis indicadores de sostenibilidad territorial y urbanística que analizan el contexto urbano y territorial, el impacto del desarrollo urbano y la artificialización del suelo. El "12.2 Anexo. Indicadores de Sostenibilidad Territorial y Urbanística" desarrolla cada uno de los indicadores por Áreas Funcionales mediante tablas y gráficos.

- a) **MODELO TERRITORIAL. CALIFICACIÓN DEL SUELO.** Describe el modelo territorial vigente observando el consumo de suelo, midiendo la proporción de la superficie de suelo sujeto a transformación urbanística respecto a la superficie del suelo disponible.
- b) **DENSIDAD DE POBLACIÓN.** Estudia, por una parte, la densidad teniendo en cuenta la superficie total del ámbito en cuestión y, por otra, la densidad urbana, que tiene en cuenta solo el suelo calificado urbanísticamente.
- c) **MODELO URBANO.** . Analiza las previsiones de transformación del suelo comparando la superficie del suelo urbanizable con la del suelo urbano.
- d) **DESARROLLO RESIDENCIAL. PREVISIÓN DE VIVIENDA EN EL PLANEAMIENTO.** Analiza el crecimiento residencial previsto, respecto al número de viviendas existentes, teniendo en cuenta tanto el suelo urbano como el urbanizable.
- e) **DENSIDAD DE VIVIENDA.** Plasma el tejido residencial existente y previsto. Se analizan tres sub-indicadores teniendo en cuenta el número de viviendas existentes en suelo urbano, el número de viviendas previstas en suelo urbano y el número de viviendas previstas en suelo urbanizable.
- f) **EVOLUCIÓN DE LA ARTIFICIALIZACIÓN/CALIFICACIÓN DEL SUELO.** Recoge la evolución experimentada por la mancha urbana en los últimos años, concretamente la evolución de la artificialización/calificación urbanística del suelo (para usos residenciales, de actividades económicas, infraestructuras y equipamientos).

Además de los indicadores de sostenibilidad territorial y urbanística propiamente dichos, son también relevantes una serie de indicadores de referencia que abordan la integridad de la situación socio-económica, medioambiental o infraestructural de la CAPV y una visión global de las diferentes situaciones sectoriales, como es el caso de los indicadores relativos al medio ambiente, la población, el mercado de trabajo, la economía, la innovación, el sector primario, la industria, la energía, la movilidad, la vivienda y la salud, entre otros.

ENBIDEA: jasota gara dadila dokumentu hau Euzkai Autonomia Ertzidego Lurralde Administrazioaren Gidatzeak berrikusleko espedienteari dagokioa. Espediente horri hasierako onepserna eman zitzaion ingurumen, Lurralde Planingiza eta Etxebizitzak salburuaren 2018ko otsailaren 20ko Aipamenduen bidez.

DILIGENCIA. Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria- Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

ELISKO / JAULAKORTIA
GOBIERNO VASCO
INGURUMEN, LURRALDE
INGURUMEN ETA ETXEBIZITZA SAILA
LURRALDE PLANGINTZA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA
EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

PLANIFICACIÓN DE MEDIO
DEPARTAMENTO DE MEDIO
AMBIENTE, PLANEACION
TERRITORIAL Y VIVIENDA

[Signature]

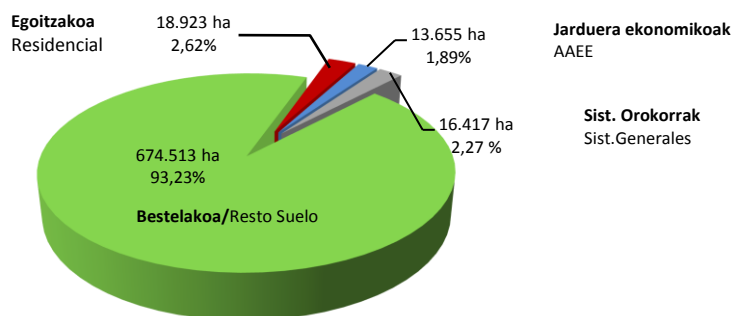
IZPTA/Fdo.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA



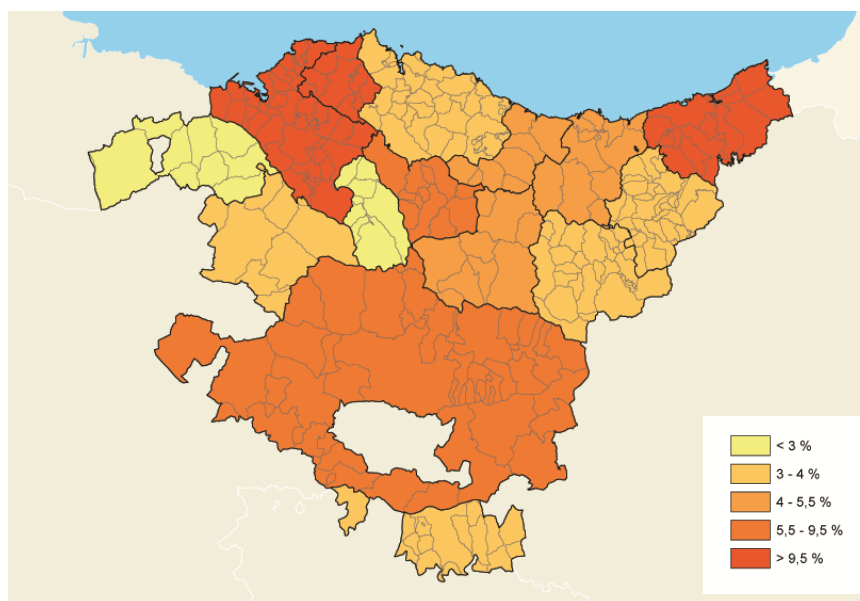
1. MODELO TERRITORIAL. CALIFICACIÓN DEL SUELO

Recogiendo la superficie de suelo calificado para usos urbanísticos (residenciales, de actividades económicas, infraestructuras y equipamientos) muestra la proporción de suelo del ámbito analizado que está sujeta a transformación urbanística con respecto a la superficie total. Se calculan sub-indicadores por usos; residencial, actividades económicas, sistemas generales y suelo no urbanizable.

UDALPLAN 2017	1.-MODELO TERRITORIAL			
ESPARRUA ÁMBITO TERRITORIAL	Kalifikatua guztira (bizitegia+ jarduera ekonomikoak+sistema orokorrak) Total calificado (residencial+actividades económicas+sistemas generales)		Bestelakoa (Urbanizaezina) Resto (suelo no urbanizable)	
	ha	%	ha	%
E.A.E./CAPV	48.995	6,77%	674.513	93,23%
LURRALDE HISTORIKOAK / TERRITORIOS HISTORICOS				
ÁLAVA/ARABA	15.794	5,19%	288.393	94,81%
BIZKAIA	20.129	9,09%	201.355	90,91%
GIPUZKOA	13.072	6,61%	184.765	93,39%



Indicador 1 de las áreas funcionales



2. DENSIDAD DE POBLACION

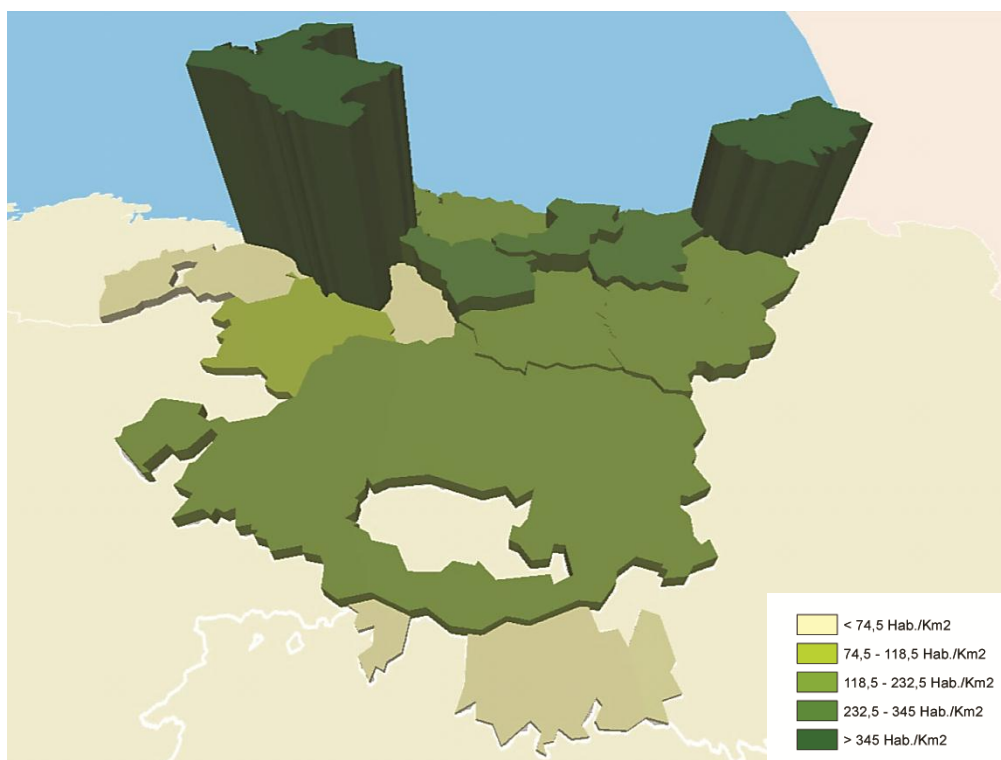
Densidad de población que conlleva dos parámetros:

- Densidad: Relaciona la población y la superficie total del ámbito
- Densidad Urbana: Relaciona la población con la superficie calificada urbanísticamente (residencial, actividades económicas y sistemas generales)

UDALPLAN 2017	BIZTANLERIA / POBLACION			DENTSITATEAK / DENSIDADES			
	Guztira Total	Gizonak Hombres	Emakumeak Mujeres	Azalera guztira Superficie Total	a Dentsitatea Densidad	Kalifikatutako hiritar azalera Superficie urb. calificada	b Hiri dentsitatea Densidad urbana
ESPARRUA ÁMBITO TERRITORIAL	Biz. - Hab.	Biz. - Hab.	Biz. - Hab.	Km ²	Biz./km ² Hab./km ²	km ²	Biz./km ² Hab./km ²
E.A.E./CAPV	2.171.886	1.055.541	1.116.345	7.235,08	300,19	489,95	4.432,86
LURRALDE HISTORIKOAK / TERRITORIOS HISTORICOS							
ÁLAVA/ARABA	322.335	159.150	163.185	3.041,87	105,97	157,94	2.040,83
BIZKAIA	1.138.852	548.636	590.216	2.214,84	514,19	201,29	5.657,79
GIPUZKOA	710.699	347.755	362.944	1.978,37	359,23	130,72	5.436,84

2a. DENSIDAD DE POBLACIÓN: Número de habitantes que hay en cada kilómetro cuadrado total de suelo del ámbito estudiado.

Indicador 2a de las áreas funcionales



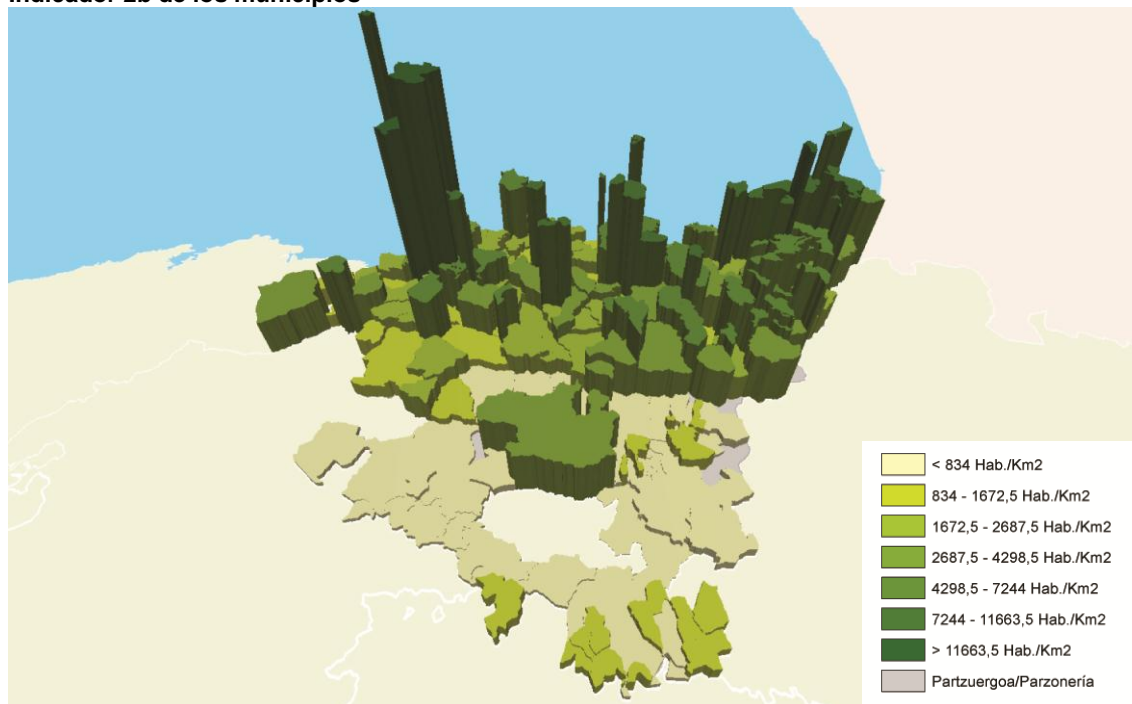


2b. DENSIDAD DE POBLACIÓN URBANA: Número de habitantes por kilómetro cuadrado de suelo urbanísticamente calificado (Residencial, Industrial, Sistemas Generales de Equipamientos, Infraestructuras de Transportes y Comunicaciones e Infraestructuras básicas).

Indicador 2b de las áreas funcionales



Indicador 2b de los municipios



DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

Izpia/fdo.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.

EGIBIDEA: Jaso daiteke dokumentu hau Eusko Autonomia Erkidegoko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroaren berrikuspenerako. Dokumentu hau Eusko Jaurlaritzaren hasierako onarpena eman zizana. Hurrengo Lurralde Planingintza eta Ekeizatzeko sailburuaren 2018ko otsailaren 20ko Aukeraren bidez.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

EUSKO JAURLARITZA
GOBIERNO VASCO
INGURUEN, LURRERATZE, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

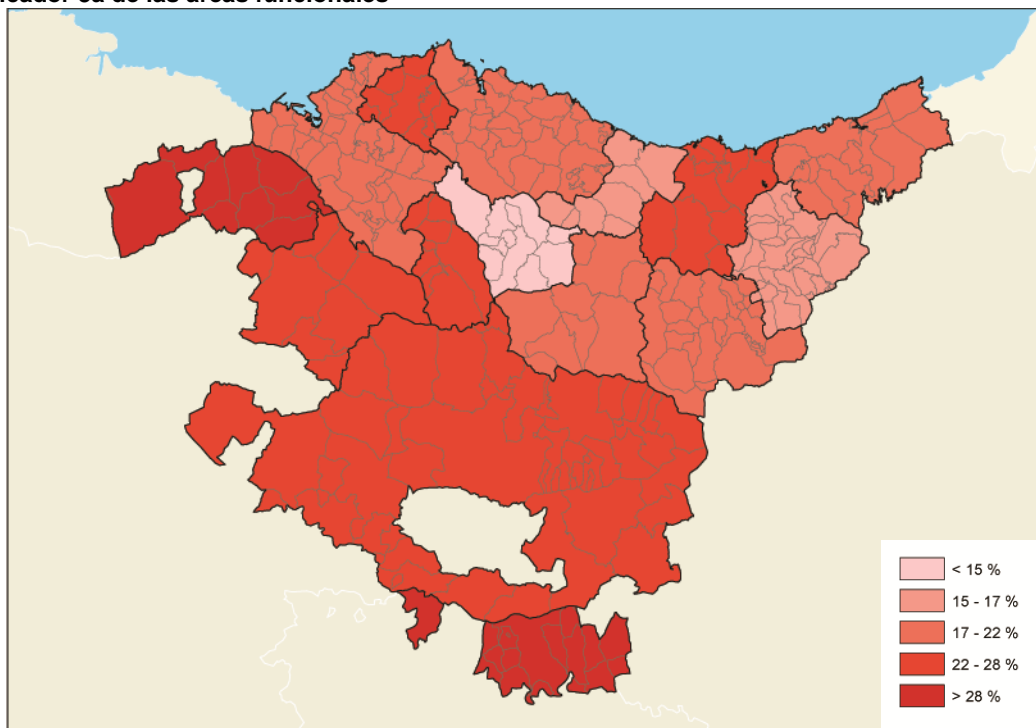
DEPARTAMENTO DE MEDIO AMBIENTE, PLANIFICACIÓN TERRITORIAL Y VIVIENDA

Este indicador refleja la previsión de transformación urbanística de suelo en comparación con el suelo urbano existente, según se recoge en los instrumentos de planeamiento, con el fin de analizar la racionalidad del desarrollo urbanístico previsto. El suelo urbanizable es el suelo definido como apto para su antropización por lo que la racionalidad en su definición establecerá la racionalidad en el proceso de artificialización previsto.

Como pormenorización del indicador, dentro del suelo urbanizable, se distingue el suelo residencial y el suelo de actividades económicas, que analiza el destino del suelo.

UDALPLAN 2017	3.- MODELO URBANO	DESTINO DEL SUELO URBANIZABLE	
ESPARRUA ÁMBITO TERRITORIAL	Lurzoru urbanizagarria hiri lurzoruarekiko portzentaia	Egoitzarako lurzoru urbanizagarria lurzoru urbanizagarri osoarekiko portzentaia	Jarduera ekonomikoetarako lurzoru urbanizagarria lurzoru urbanizagarri osoarekiko portzentaia
	Porcentaje de suelo urbanizable respecto a suelo urbano	Porcentaje de suelo urbanizable residencial respecto a suelo urbanizable total	Porcentaje de suelo urbanizable para AAEE respecto a suelo urbanizable total
	%	%	%
E.A.E./CAPV	20,78%	47,56%	52,44%
LURRALDE HISTORIKOAK / TERRITORIOS HISTORICOS			
ÁLAVA/ARABA	23,73%	37,48%	62,52%
BIZKAIA	18,96%	61,18%	38,82%
GIPUZKOA	20,15%	42,01%	57,99%

Indicador 3a de las áreas funcionales



ENGLBIDEA. Jasoia gara datila dokumentu hau Enstasi Autonomia Erakidagiko Lurralde Antzerdiaren Gideretara bermatzeko espediente hori desatzen da. Espedientea hori berriz ere erabiltzeko ezin izango da salbaturatu. 2018ko otsailen 20an

2018ko otsailen 20an

Vicente Gastier, 2018ko otsailaren 20an

RISKO JURANTZUA
GOBIERNO VASCO
INDUSTRIAREN, ENERGIAREN, LAN BARRUTIAK
PLANTACIÓNA ERABILTZEKO ARAUAK

ESPEZIALIZATARIOA DE PLANTACIONES DEL TERRITORIO Y VIVEREDOS

EL DIRECTOR DE PLANTACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

LURRALDE PLANTANTZA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERTATZE ZUZENDARIA

Medio aprobado Plantición territorial y vivereda.

Vicente Gastier, 20 de febrero de 2018

Izpia./Fdo.: IGNAQIU DE LA PUERTA RUEDA-



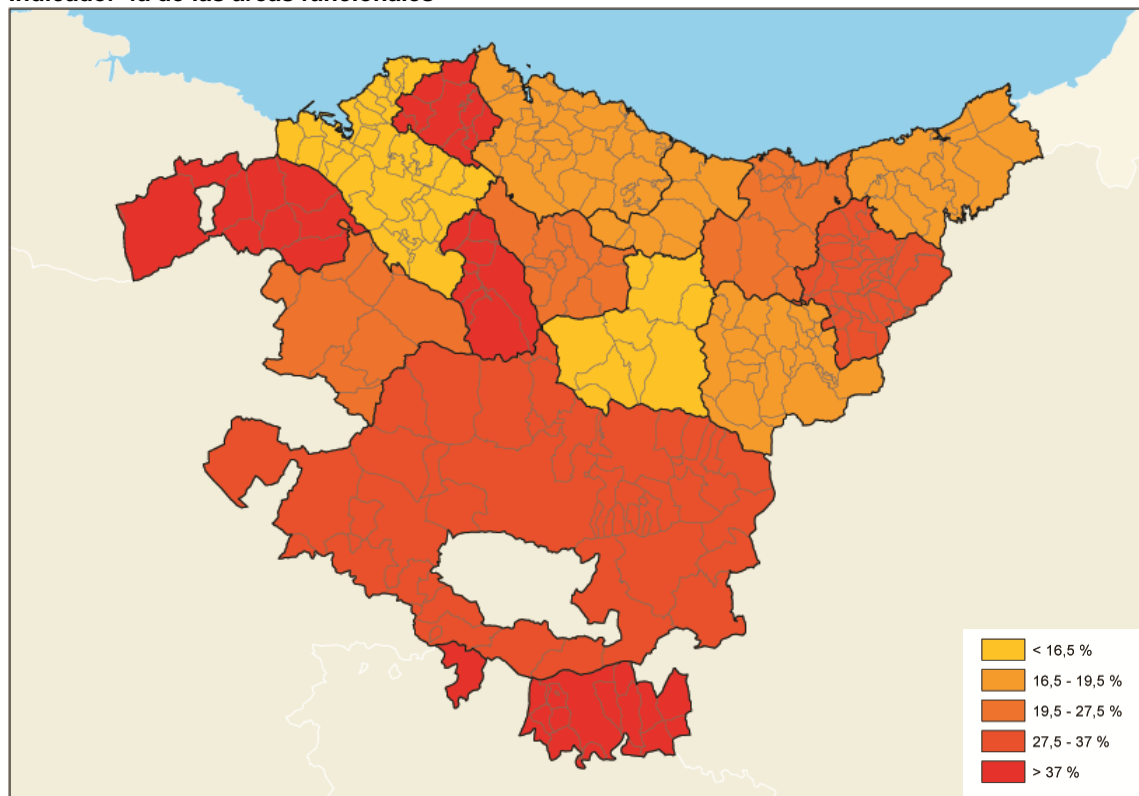
4. DESARROLLO RESIDENCIAL. PREVISIÓN DE VIVIENDA EN EL PLANEAMIENTO.

Analiza el impacto del crecimiento del parque de viviendas sobre el territorio y la racionalidad en las previsiones realizadas. Al número de viviendas existentes se añade la capacidad residencial del suelo prevista en el planeamiento. Para su transformación en suelo la capacidad residencial se deriva de aplicar a las necesidades una mayoración o esponjamiento.

UDALPLAN 2017	4. DESARROLLO RESIDENCIAL		
	Egungo etxebizitzak Nº de viviendas existentes Etx. - Viv.	Aurreikusten den etxebizitza gehikuntza Incremento de viviendas previsto Etx. - Viv.	Aurreikusten den etxebizitza gehikuntza Incremento de viviendas previsto %
ESPARRUA ÁMBITO TERRITORIAL			
E.A.E./CAPV	971.668	193.749	19,94%
ÁLAVA/ARABA	151.809	48.294	31,81%
BIZKAIA	504.495	85.093	16,87%
GIPUZKOA	315.364	60.362	19,14%

INCREMENTO DE VIVIENDA: Incremento previsto por el planeamiento municipal respecto del número de viviendas existentes.

Indicador 4a de las áreas funcionales



DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la CAPV, el Consejo del País Vasco aprobó inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

Izpia/fdo.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.

EGIBIDEA: Jasotze gero dadien dokumentu hau Eusko Autonomia Erkidegoko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroaren berrikuspenerako erabiltzeko, Eusko Jaurlaritzak hasierako onespenez eman zitzaion 2018ko otsailaren 20ko Aholkularitza Bideaz salburuaren 2018ko otsailaren 20ko Aholkularitza Bideaz.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

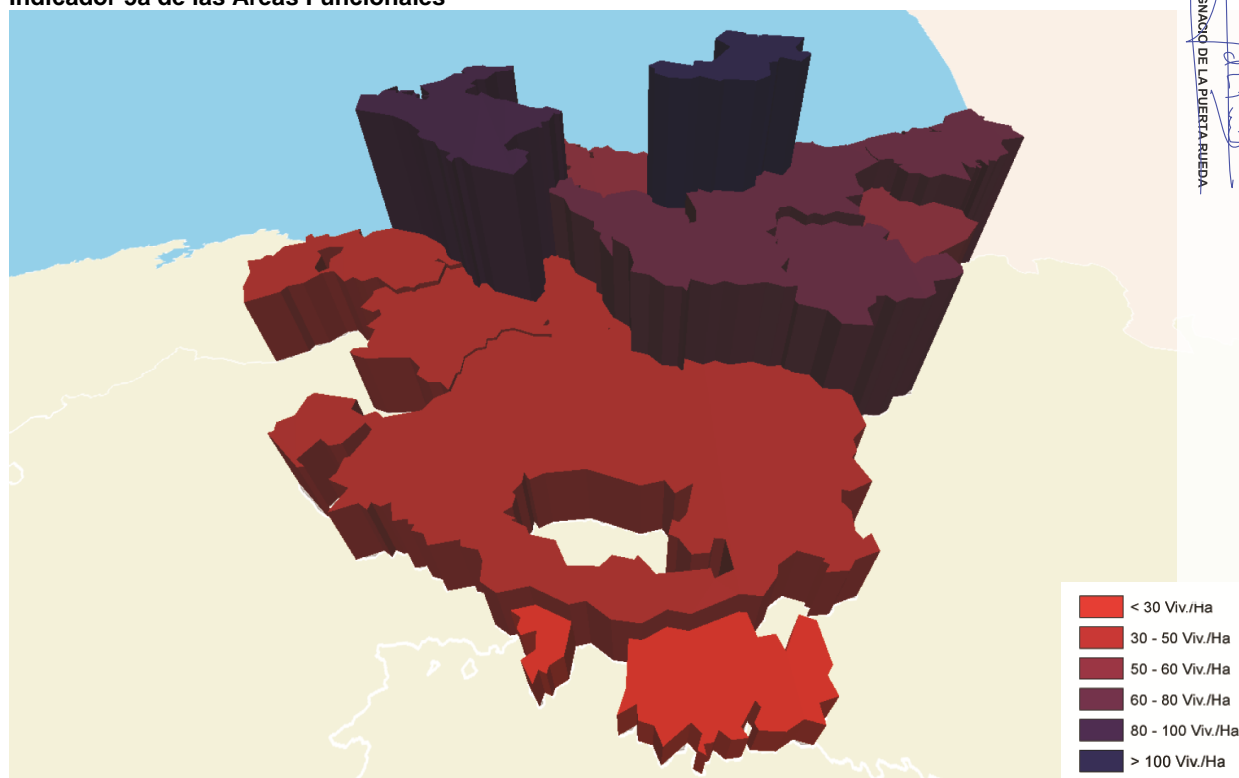
DEPARTAMENTO DE MEDIO AMBIENTE, PLANIFICACIÓN TERRITORIAL Y VIVIENDA

ENBIDEA: jasota gara dadila dokumentu hau Euzkai Autonomia Ertzidego Lurralde Administrazioaren Gidatzeak berrikusleko espedienteari dagokioa. Espediente horri hasierako onesperra eman zitzaion ingurumen, Lurralde Planingiza eta Etxebizitzak salburuaren 2018ko otsailaren 20ko Aingudaren bidez.

[illegible]

DILIGENCIA. Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

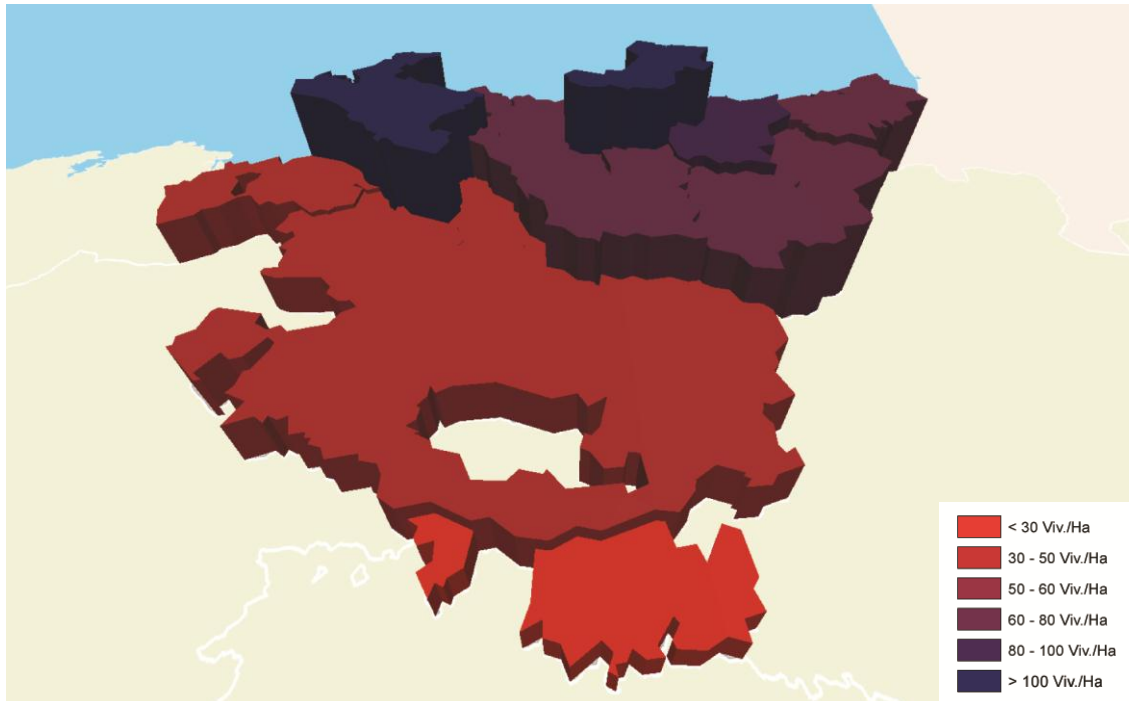
Vilona-Gasteiz, 20 de febrero de 2018





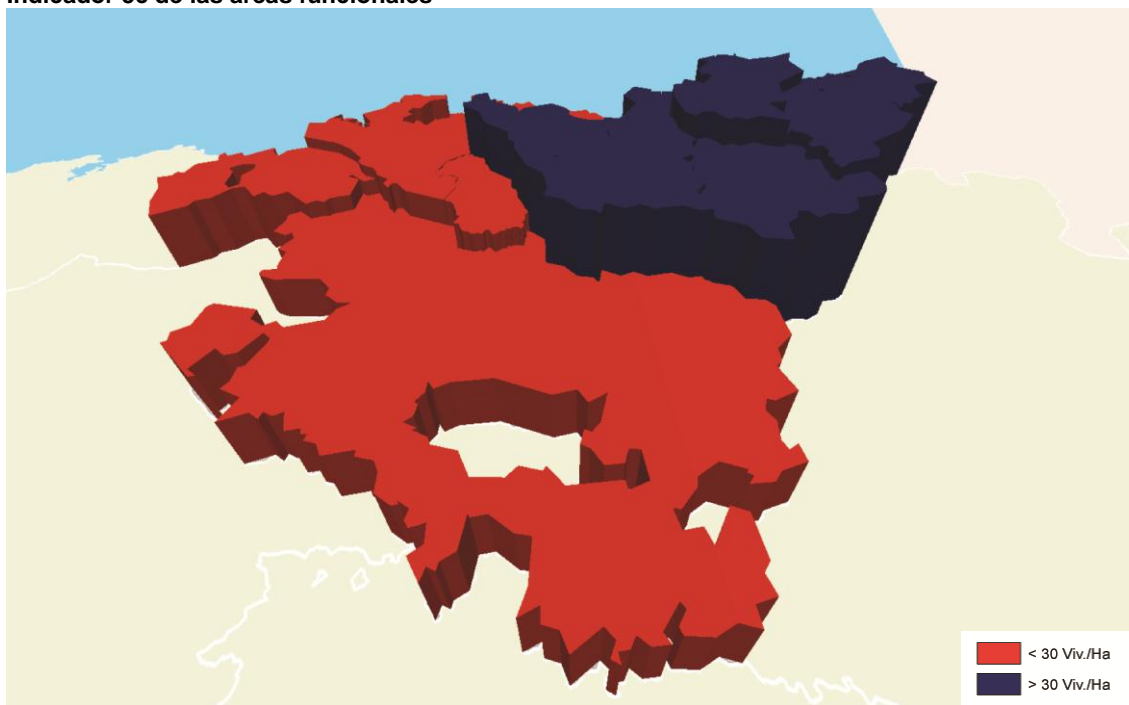
5b DENSIDAD DE VIVIENDA PREVISTA EN SUELO URBANO: Número de viviendas existentes, así como las nuevas viviendas previstas por el planeamiento en suelo urbano por cada hectárea del mismo.

Indicador 5b de las áreas funcionales



5c. DENSIDAD DE VIVIENDA EN SUELO URBANIZABLE: Número de viviendas previstas por el planeamiento en suelo urbanizable por cada hectárea del mismo.

Indicador 5c de las áreas funcionales



DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

Izpia./Fdo.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.

EGINDIA: Jasotze gero, dadiña dokumentu hau Eusko Autonomia Erkidegoko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak berrikuspentzeko dokumentu garrantzitsua da, eta hori hasierako onespenez eman zitzaien 20ko otsailaren 20ko Aholkularitza Bidearen salburuaren 2018ko otsailaren 20ko Aholkularitza Bidearen bidez.

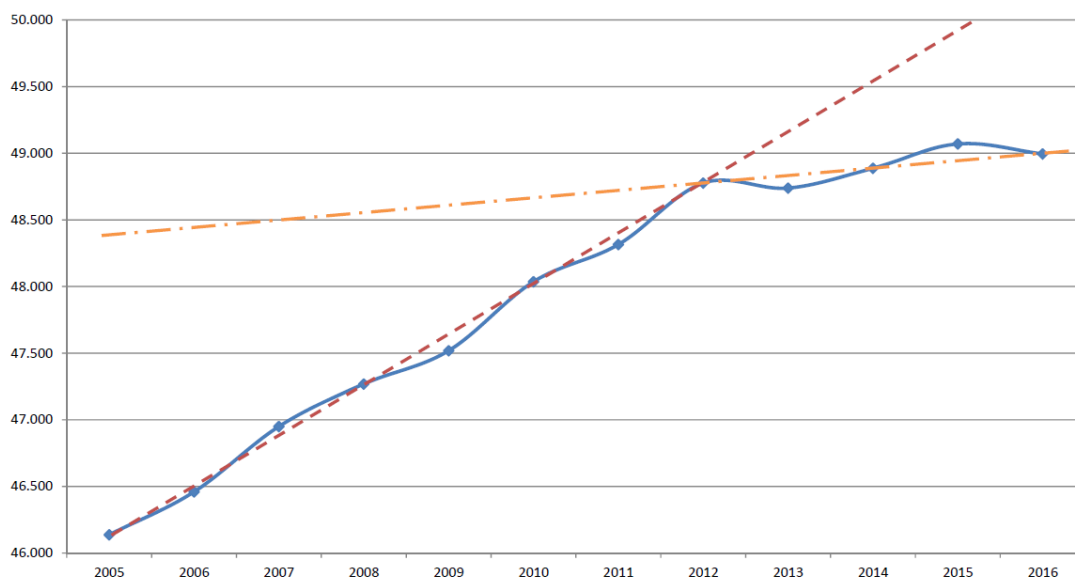
Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

GOBIERNO VASCO
EUSKO JAURLARITZA
INGURUMEN, LURRALDE ANTOLAMENDUA
PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y VIVIENDA
DEPARTAMENTO DE MEDIO AMBIENTE, PLANIFICACIÓN TERRITORIAL Y VIVIENDA

La artificialización se realiza sobre dos grandes campos, el edificatorio y el de las infraestructuras. El estudio se realiza analizando la situación global de la CAPV. Las variables que se estudian para analizar el grado de artificialización del suelo son las siguientes:

- Suelo residencial (urbano y urbanizable).
- Suelo para Actividades Económicas (urbano y urbanizable).
- Sistemas Generales: Equipamientos, Viario, Ferrocarril, Puertos, Aeropuertos e Infraestructuras Básicas (ejecutados y planificados, excluidos los Espacios Libres y los Cauces fluviales).



Se diferencian dos periodos (2005-2012 y 2012-2016) en los que se aprecia un cambio en la trayectoria de la artificialización anual, con una minoración del crecimiento de la ocupación del suelo.

[illegible]



III OBJETIVOS

Los objetivos que se proponen para la revisión del modelo territorial en materia de evaluación e indicadores son:

- 1.- Conocer la eficacia de los instrumentos de ordenación territorial para poder adoptar las medidas de corrección oportunas y manteniendo y reforzando las determinaciones válidas y eficaces.
- 2.- Disponer de información homogeneizada sobre la evolución del impacto de las actividades humanas en el territorio que permita hacer un seguimiento y una comparación con otros territorios.
- 3.- Permitir evaluar el cumplimiento del modelo territorial que subyace de la aplicación de estas Directrices.

IV DIRECTRICES TERRITORIALES

Las directrices del modelo territorial en materia de Seguimiento, Evaluación e Indicadores son las contenidas en el artículo 36 de las normas de aplicación.

DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

EGIBIDEA: Jasotze gero dadien dokumentu hau Eusko Autonomia Erkidegoko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroaren berriketa berritasunaren dokumentu gisa erabiltzeko onarpena eman zitzaien. Horretarako, Lurralde Antolamenduaren 2018ko otsailaren 20ko Aholkulariaren bidez.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

EUSKO JAURLARITZA
GOBIERNO VASCO
INGURUEN, LURRALDE ANTOLAMENDU
ETA BERRIKERATZE ZUZENDARIA
EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

PLANGINTZA ETA ERREKREATZE ZUZENDARIA
DEPARTAMENTO DE MEDIO
AMBIENTE, PLANIFICACIÓN
TERRITORIAL Y VIVIENDA

Izpia./Fdo.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA

[illegible]



II OBJETIVOS

Los objetivos de la revisión en la estrategia de Coordinación del planeamiento territorial parcial y sectorial son los siguientes:

- 1.- Promover unos mínimos criterios de coordinación entre el planeamiento territorial parcial y sectorial derivado de la LOT y de las DOT.
- 2.- Facilitar a los agentes territoriales intervinientes la tarea de resolución de conflictos interpretativos sobre prevalencia entre planes.

III DIRECTRICES TERRITORIALES

Las directrices territoriales que se proponen en materia de Coordinación del planeamiento territorial parcial y sectorial son las contenidas en el artículo 37 de las normas de aplicación.

DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la CAPV, el Consejo del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria- Gasteiz, 20 de febrero de 2018

EUSKO JAURLARITZA
GOBIERNO VASCO
EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

Izpia/fdo.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA

EGIBIDEA: Jaso eta dadila dokumentu hau Eusko Autonomia Erkidegoko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroaren berrikuspena, eta horren ondorioz, Eusko Jaurlaritzaren hasierako onespena eman zizkion Lurralde Antolamenduaren 20ko Auzolanaren bidez.

Vitoria- Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

EUSKO JAURLARITZA
GOBIERNO VASCO
EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

DEPARTAMENTO DE MEDIO
AMBIENTE, PLANIFICACIÓN
TERRITORIAL Y VIVIENDA

11.5 INTEGRACIÓN ADMINISTRATIVA EN LA TRAMITACIÓN DE LA REVISIÓN DE LOS PLANES

La fuerte intervención de todas las administraciones en la tramitación de los planes exige un mínimo de integración y compromiso que permita la culminación del proceso de revisión del planeamiento urbanístico general en plazo razonable y no superior a cuatro años.



I ESTADO DE LA CUESTIÓN

Los procesos de revisión de los planes exigen en estos tiempos una mínima coordinación administrativa que evite el alargamiento de los plazos en su tramitación.

La tramitación de aprobación de los planes se ha visto complejizada por diversas razones: La redacción propia de los documentos; la tramitación exigida por la legislación urbanística con una concatenación de redacción de documentos; (información urbanística, avance, documento de aprobación inicial) con sus correspondientes aprobaciones; la tramitación ambiental en lo que supone la Evaluación Ambiental Estratégica con varias intervenciones del órgano ambiental en el proceso; los informes sectoriales preceptivos y vinculantes, finalmente la intervención de la Comisión de Ordenación del Territorio del País Vasco, etc. Todo ello unido a unos procesos de participación pública acordes a los momentos presentes.

Esto hace que el plazo de promoción, redacción, tramitación y aprobación definitiva se extienda mucho más allá de una legislatura política municipal, lo que supone que la revisión del plan general carezca de interés político para los responsables municipales. La ley 2/2006, de 30 de junio, de Suelo y Urbanismo exige la adaptación del planeamiento municipal a la misma en el plazo de 8 años, plazo que se ha visto incrementado con 7 años más. Sin embargo esta ampliación de plazo no hace albergar esperanzas de que en los plazos legalmente establecidos quede el planeamiento municipal de la CAPV adaptado a la misma.

EGINDIA. Jasotze gara datila dokumentu hau Euzkadi Autonomia Erlekegiko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak berrikuspentzat, Espainiako Inperioko Planifikazio eta Erregulazio salburuaren 2018ko otsailaren 20ko Aukerapen bidez.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

EUSKO JAURLARITZA
GOBIERNO VASCO
ORDENAMIENTU ERLEKEGIKO
LURRALDE ANTOLAMENDU
ERREKURTSU BUREA
AMBIENTE, PLANEAMIENTU
TERITORIALA, BIZITOKIA

EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

Lezpea/Fdo.: IONACIO DE LA PUERTA RUEDA

DILIGENCIA. Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco, en virtud de lo establecido en el artículo 20 de la Ley 2/2006, de 30 de junio, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018



Gobernanza

Por otro lado se observa necesario tipificar los supuestos de no necesidad de evaluación ambiental estratégica en el planeamiento pormenorizado (desarrollo de un plan general que ya ha sido sometido a EAE), en suelo urbano y urbanizable. Ello se justifica en que el planeamiento de desarrollo va precedido de un plan que ha contado con este procedimiento, y que por tanto ya se han considerado los posibles efectos significativos sobre el medio ambiente a que hace referencia la legislación ambiental.

Dentro de este capítulo de Gobernanza se considera imprescindible incorporar un nuevo apartado 11.5. Integración Administrativa que introduzca unos mínimos criterios, con el objetivo de procurar una agilización administrativa que confluya en que los planes municipales puedan promoverse y aprobarse en el marco de una legislatura municipal. La conveniencia de no ampliar los trámites legalmente establecidos (exigencia de preavances), de tipificar los expedientes urbanísticos en los que no es necesaria la tramitación de la Declaración Ambiental Estratégica, así como el establecimiento de unos criterios en relación con los informes sectoriales o el señalamiento de las tareas que corresponden a la Comisión de Ordenación del Territorio del País Vasco (COTPV) y a la Declaración Ambiental Estratégica (DAE), son tareas que aborda este capítulo.

Se trata de una Directriz de Gobernanza que recoge un compromiso interadministrativo entre los diferentes agentes intervinientes en la aprobación de los planes. La promoción de una Ponencia Técnica de la Comisión de Ordenación del Territorio del País Vasco es una herramienta para poder llevar adelante las Directrices establecidas en este punto.

II OBJETIVOS

Los objetivos de la revisión en la estrategia en materia de integración interadministrativa en la tramitación de los planes urbanísticos son los siguientes:

- 1.- Promover a la luz de los principios de cooperación y colaboración unos mínimos acuerdos de integración de las actuaciones para todos los agentes intervinientes en la tramitación y aprobación de los Planes urbanísticos.
- 2.- Facilitar a los municipios la tarea de promoción y tramitación de los Planes urbanísticos.

III DIRECTRICES TERRITORIALES

Las directrices territoriales que se proponen en la materia de integración interadministrativa en la tramitación de la revisión de los Planes, son las contenidas en el artículo 38 de las normas de aplicación.

EGINBIDEA. Jasota giera dadila dokumentu hau Estatal Autonomia Ertidegoko Lurralde Autodemudaren Gididatari berrikutsu espedienteari dagokola. Espediente horri hasierako onepena eman zitizion Inprimen, Lurralde Plangintza eta Etxezitizako sailburuaren 2018ko otsailaren 20ko Adundariaren bidiez.

DILIGENCIA. Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria- Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

EUSKO JAURLARITZA
GOBIERNO VASCO
EL DIRE
INGURUMEN, LURRALDE
PLANGINTZA ETA ETXEBIZITZA SAIA
DEPARTAMENTO DE MEDIO
AMBIENTE, PLANIFICACION
TERRITORIAL Y VIVIENDA


EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

Izpta./Fdo.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA

1

EGIBIDEA: Jasotze gero dadiha dokumentu hau Euzkari Autonomia Erkidegoko Lurralde Autonomiaren 2018ko otsailaren 20ko Aholkularitza Bideratutako Erreklamazioaren hasierako onarpena emari zizana. Horien ondorioz, Lurralde Plangintza eta Erteberrizako sailburuaren 2018ko otsailaren 20ko Aholkularitza bidez.

Vitoria- Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a




EUSKO JAURLARITZA
GOBIERNO VASCO
INGURUMEN, LURRERATZE, KULTURA
PLANGINTZA ETA ERTEBERRITZE SAIA

DEPARTAMENTU DE MEDIO
AMBIENTE, PLANGINTZA
TERITORIAL Y VIVIENDA

DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de Visión de la Dirección General de Territorio y Urbanismo de la Comunidad Autónoma del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria- Gasteiz, 20 de febrero de 2018



EL DIRECTOR DE PLANGINTZA TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACION URBANA

Izpia./Fdo.: **IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.**

12


ANEXOS

EGINDIA. Jasotze gara dutila dokumentu hau Esteki Autonomia Ekitegiho Lurralde
Bideratzenaren Oinarriak, berrikusitako espedientean magistrala, Espediente hori
hazteko eta salbueraren 2018ko otsailaren 20ko Auzitegiaren bidez.

DILIGENCIA. Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de
revision de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País
Vasco, expediente de referencia 2018/00000, se declara que el 20 de febrero de 2018, del Consejo de
Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018


GOBIERNO VASCO
EUSKO JAURLARITZA
INGURUMEN, LURERITZA, LURRA
EL DIRECTOR DE PLANIFICACION TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACION URBANA
DEPARTAMENTO DE MEDIO
AMBIENTE, PLANIFICACION
TERRITORIAL Y VIVIENDA
Izpiria/Fto.: IONACIO DE LA PUERTA RUEDA



12.1 ANEXO: INFRAESTRUCTURA VERDE Y SERVICIOS DE LOS ECOSISTEMAS

II. Infraestructura Verde a nivel de la CAPV

- a. Espacios protegidos por sus valores ambientales
- b. Infraestructura Verde a nivel de la CAPV

Este apartado ha sido realizado por el Servicio de Cartografía de la Dirección de Planificación Territorial, Urbanismo y Regeneración Urbana, con información de la Dirección de Medio Natural y Planificación Ambiental, ambas del Gobierno Vasco.

III. Servicios de los Ecosistemas cartografiados en la CAPV

Este apartado ha sido realizado por la Cátedra UNESCO sobre Desarrollo Sostenible y Educación Ambiental de la UPV/EHU, y subvencionado por Gobierno Vasco y Diputación Foral de Bizkaia.

*Toda la información actualizada relativa a este anexo está disponible en GeoEuskadi:

<http://www.geo.euskadi.eus/>

DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la CAPV, el Consejo del País Vasco aprobó inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

Izpia./Fdo.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA

EGIBIDEA: Jasotze gero dadien dokumentu hau Euskal Autonomia Erkidegoko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak berrikusten diren dokumentu bat da. Eusko Jaurlaritzak hasierako onespenez eman zitzaion lurraren antolamenduaren Gidalerroaren bidez salburuaren 2018ko otsailaren 20ko Aholkulariaren bidez.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

**EUSKO JAURLARITZA
GOBIERNO VASCO**

INGURUMEN, LURRALDE ANTOLAMENDU
PLANIFICAZIÓ ETIA EREKIBITZE, BIZTAN

DEPARTAMENTO DE MEDIO
AMBIENTE, PLANIFICACIÓN
TERRITORIAL Y VIVIENDA

ESPACIOS NATURALES PROTEGIDOS (2016)	
Parques Naturales	
	Aiako Harria
	Aizkorri-Aratz
	Aralar
	Armañon
	Gorbeia
	Izki
	Pagoeta
	Urkiola
	Valderejo
Biotopos protegidos	
	Gaztelugatxe
	Inurritza
	Itxina
	Lagunas de Laguardia
	Meatzaldea-zona minera de Bizkaia
	Río Leizaran
	Tramo Litoral Deba-Zumaia
Plan Especial de Txingudi	
Reserva de la Biosfera de Urdaibai	
ZONAS ESPECIALES DE CONSERVACIÓN (ZEC) RED NATURA 2000 (2016)	
Aiako Harria	Red fluvial de Urdaibai
Aizkorri-Aratz	Ría del Barbadun
Alto Oria	Ría del Oria
Aralar	Ría del Urola
Arkamu-Gibillo-Arrastaria	Río Arakil
Armañón	Río Araxes
Arno	Río Artibai
Dunas de Astondo	Río Baia
Embalses del sistema del Zadorra	Río Barrundia
Encinares cantábricos de Urdaibai	Río Ebro
Entzia	Río Ega-Berron
Garate-Santa Barbara	Río Ihuda (Ayuda)
Gorbeia	Río Lea
Hernio-Gazume	Río Leitzaran
Izarraitz	Río Omecillo-Tumecillo
Iñurritza	Río Urumea
Jaizkibel	Río Zadorra
Lago de Caicedo de Yuso y Arreo	Robledales isla de la llanada alavesa
Lagunas de Laguardia	Robledales isla de Urkabustaiz
Montes altos de Vitoria	San Juan de Gaztelugatx
Montes de Aldaia	Txingudi-Bidasoa
Ordunte	Ulia
Pagoeta	Urkiola

ENBIDEA: jasota gara dadila dokumentu hau Euzkai Autonomia Ertzidego Lurralde Administrazioaren Gidatzeak berrikusleko espedienteari dagokioa. Espediente horri hasierako onesperra eman zitzaion ingurumen, Lurralde Planingiza eta Etxebizitzak salburuaren 2018ko otsailaren 20ko Aingurumen bidez.

DILIGENCIA. Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

[illegible]



Anexos

RED DE CORREDORES ECOLÓGICOS DE LA CAPV (identificación de enlaces)

Jaizkibel-Aiako Harria	Urdaibai - Armañón
Aiako Harria - Leitzaran	Urdaibai - Sierra Salvada
Leitzaran - Valle del Araxes	Sierra Salvada - Armañón
Hernio - Leitzaran	Armañón - Ordunte
Hernio - Valle del Araxes	Arkamu - Sierras de Badayo y Arrato
Valle del Araxes - Aralar	Arkamu - Monte Raso
Hernio - Aralar	Arkamu - Lago de Caicedo Yuso y Arreo
Murumendi - Aralar	Arkamu - Monte San Formerio
Hernio - Murumendi	Arkamu - Sierra de Tuyo
Murumendi - Valle del Araxes	Monte Raso - Sierra de Tuyo
Hernio - Pagoeta	Monte Raso - Lago de Caicedo Yuso y Arreo
Hernio - Izarraitz	Monte Raso - Monte San Formerio
Murumendi - Karakate	Monte Raso - Sierra de Boveda
Murumendi - Izarraitz	Monte Raso - Sobrón
Pagoeta - Izarraitz	Sobrón - Lago de Caicedo Yuso y Arreo
Pagoeta - Arno	Monte San Formerio - Quejigales en el monte el Cerro
Karakate - Izarraitz	Monte San Formerio - Sierras meridionales de Álava
Arno - Izarraitz	Quejigales en el monte el Cerro-Sierras meridionales de Álava
Arno - Urdaibai	Quejigales en el monte el Cerro-Montes de Vitoria occident.
Karakate - Aizkorri	Montes de Vitoria occidentales - Montes Altos de Vitoria
Aizkorri - Udalaiz	Montes Altos de Vitoria - Montes de Vitoria orientales
Karakate - Udalaiz	Montes de Vitoria orientales - Entzia
Udalaiz - Urkiola	Entzia - Sierras meridionales de Álava
Urdaibai - Urkiola	Entzia - Aizkorri
Urkiola - Gorbeia	Aizkorri - Aralar
Urkiola - Quejigal de Arroia	Aizkorri - Montes de Aldaia
Urkiola - Aizkorri	Izki - Sierras meridionales de Álava
Gorbeia - Sierras de Badayo y Arrato	Izki - Área del monte Jaundel
Gorbeia - Robledales isla de Urkabustaiz	Área del monte Jaundel - Sierras meridionales de Álava
Gorbeia - Urdaibai	Área del monte Jaundel - Barranco del Prado
Gorbeia - Armañón	Barranco del Prado - Sierras meridionales de Álava
Gorbeia - Sierra Salvada	
Principales corredores fluviales	Arakil, Artibai, Baia, Barbadun, Bidasoa, Butroe, Deba, Ebro, Ega, Ibaizabal, Inglares, Karrantza, Lea, Oiartzun, Oka, Omecillo, Oria, Purón, Urola, Urumea, Zadorra.

DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la CAPV, el Consejo de Gobierno Vasco aprobó inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

Izpia/fdo.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.

EGIBIDEA: Jaso da eta dabil dokumentu hau Eusko Autonomia Erkidegoko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroaren berrikuspenerako. Dokumentu hau Eusko Jaurlaritzaren hasierako onespenez eman zitzaion 2018ko otsailaren 20ko Aholkulariaren bidez.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

EUSKO JAURLARITZA
GOBIERNO VASCO
INGURUEN, LURRAREN, URBANISMOA
PLANIFICAZIÓ ETXERENETZAK

DEPARTAMENTO DE MEDIO
AMBIENTE, PLANIFICACIÓN
TERRITORIAL Y VIVIENDA

Fuente: elaboración propia

Victoria-Gasterer, 2018ko disailaren 20a

EUSKO JAURKINTZA
GOBIERNO VASCO
EL DIF
INGURUMEN, LURRALDE
PLANGINTZA ETA ETXEBIZITZA SAR
DEPARTAMENTO DE MEDIO
AMBIENTE, PLANIFICACION
TERRITORIAL Y VIVIENDA

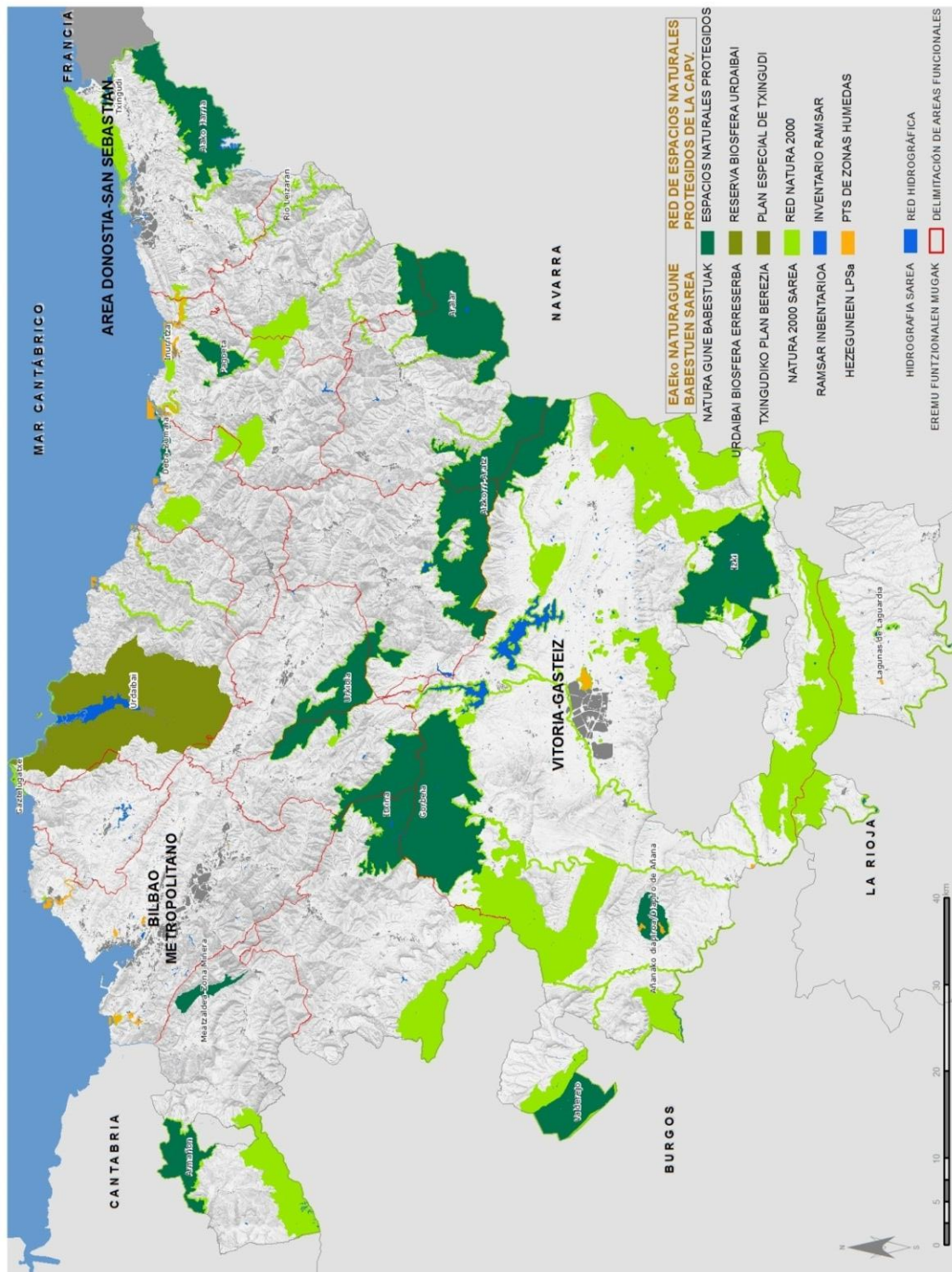
**LURRALDE PLANGINTZA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA
DIREKTOR DE PLANIFICACION TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACION URBANA**

Vilona-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

lzppta./Fdo.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA



Anexos



DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA

EGIBIDEA: Jasotze gero, dadien dokumentu hau Eusko Autonomia Erkidegoko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak berritu eta eguneratu. Dokumentu hau Eusko Jaurlaritzak hasierako onespenez eman zitzaion 2018ko otsailaren 20ko Aholkularitza Bideaz salburuaren 2018ko otsailaren 20ko Aholkularitza Bideaz.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

EUSKO JAURLARITZA
GOBIERNO VASCO
EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

DEPARTAMENTO DE MEDIO
AMBIENTE, PLANIFICACIÓN
TERRITORIAL Y VIVIENDA



Vitoria- Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

PLANIFICACION DE MEDIO
DEPARTAMENTO DE MEDIO
AMBIENTE, PLANEACION
TERRESTRIAL Y VIVIENDA

izpta/fdo.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA

Izpta./Fdo.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA



B. - SERVICIOS DE LOS ECOSISTEMAS CARTOGRAFIADOS EN LA CAPV

Los servicios de los ecosistemas son los beneficios que las personas obtienen de la naturaleza. La diversidad natural y los servicios de los ecosistemas están estrechamente ligados. Existen claras evidencias de que los cambios en la diversidad natural están repercutiendo directa o indirectamente sobre el bienestar humano, ya que comprometen el funcionamiento de los ecosistemas y su capacidad de generar servicios esenciales para la sociedad.

Los servicios de los ecosistemas se clasifican en tres grupos:

- Servicios de abastecimiento: son aquellos beneficios que provee directamente el ecosistema, como alimentos, agua o materias primas.
- Servicios de regulación: son los beneficios indirectos que proceden del funcionamiento de los ecosistemas, como la regulación del clima, el control de las inundaciones o la polinización.
- Servicios culturales: son aquellos beneficios intangibles que la población obtiene a través de su experiencia directa con los ecosistemas, como el disfrute estético del paisaje, las actividades recreativas o el conocimiento científico, entre otros.

La cuantificación y el cartografiado de los servicios de los ecosistemas se consideran requerimientos esenciales para la implementación del concepto de los servicios de los ecosistemas en la toma de decisiones sobre la planificación y la gestión sostenible del territorio. Conocer la distribución espacial de los diferentes servicios ofrece una información muy importante para identificar zonas clave a conservar y/o restaurar que deben formar parte de la infraestructura verde.

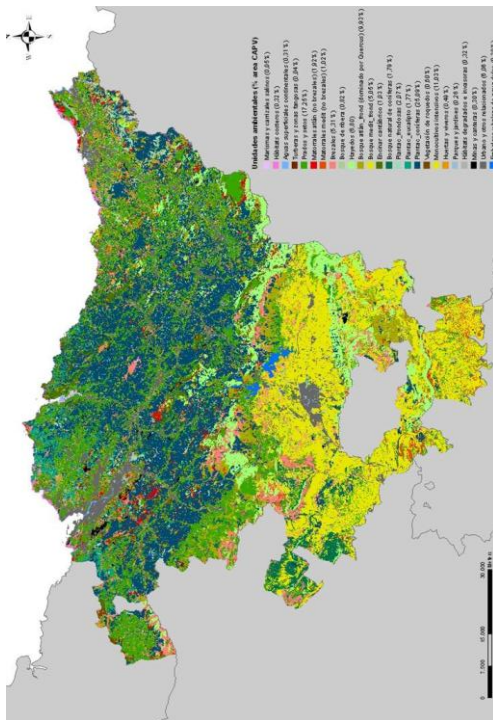
A continuación se adjuntan las fichas de los servicios de los ecosistemas que han sido cartografiados en Euskadi. En estas fichas se representan una breve descripción, el mapa y una tabla en la que aparecen los proxies, el método, las valoraciones y los datos utilizados para cartografiar los mismos. Además, se adjunta una breve definición de las unidades ambientales utilizadas para cartografiarlos, así como la metodología utilizada para obtenerlas.

Más información sobre la metodología utilizada para cartografiar los servicios de los ecosistemas de Euskadi se puede encontrar en la Guía metodológica para el cartografiado de los servicios de los ecosistemas de Euskadi realizada por la Cátedra UNESCO de Desarrollo Sostenible y Educación Ambiental de la UPV/EHU

(www.ingurumena.ejgv.euskadi.eus/contenidos/documentacion/cartografia_ecomilenio/es_def/adjuntos/cartografia_servicios_ecosistemas.pdf).

STAYING ON TOP

...as unidades ambientales son un conjunto de ecosistemas de carácter operativo utilizadas para elaborar y cartografiar los servicios que los ecosistemas proporcionan a la sociedad. Su identificación se ha realizado mediante la agrupación de todos los hábitats EUNIS presentes en la CAPV (Servicio de descarga tipo geocuekadi: [CT_HAB_EUNIS_2009_10000_ETRS89.zip](#)) teniendo en cuenta distintos factores (estructura, naturalidad, uso, etcétera).



UNIDAD ES AMBITALES	CÓDIGOS EUNIS
Marismas y carrizales salinos	(CT_HAB_EUNIS_2009_10000_ETRS89.zip) A2.511; A2.63C; A2.636; A2.651; A2.654; A2.658 B1.1; B1.21; B1.31; B1.32; B1.42; B2; B2.12; B3.11; B3.23; B3.31; F4.231
Hábitats costeros	C1; C1(X); C1.1; C1.32; C1.33; C1.34; C1.6; C1.66; C2; C2.12; C2.12(X); C2.3; C2.4; C3.2; C3.21; C3.22; C3.23; C3.24; C3.26; C3.42; C3.52; C3.55
Aguas superficiales continentales	D1.2; D2.3; D4.11; D4.14; D5.11; D5.24; D5.3; D4.15; D5.13; D5.21; D6.21
Turberas y zonas fangosas	E1.26; E1.27; E1.31; E1.42; E1.53; E1.53(X); E1.6; E1.72; E1.72(X); E1.73; E1.91; E1.A; E2.11(X); E2.13(X); E2.13(Y); E2.21; E3.1; E3.1(X); E3.2; E3.41; E3.51; E3.52; E5.6; E6.1; E6.11; E6.13(X); FA.1; FA.3
Prados y setos	E5.31(X); E5.31(Y); F3.11(X); F3.11(Y); F3.13; F3.15(X); F3.15(Y); F4.21(X); F5.21(Y); F6.11(Z)
Matorrales y arbustos atlánticos (no brezales)	E5.33; F2.23; F3.12(X); F3.12(Y); F3.22; F5.132; F5.21(X); F5.22; F5.246; F6.11(X); F6.11(Y); F6.12
Matorrales y arbustos mediterráneos (no brezales)	F4.12; F4.21(Y); F4.22; F4.23(X); F4.237; F7.44(X); F7.44(X1); F7.44(X2); F7.44(Y); F7.44(Y2); F7.44(Z)
Brezales	F9.12(X); F9.12(Y); F9.2(X); F9.2(Y); G1.21; G1.21(X); G1.21(Y); G1.21(Z); G1.31; G1.33
Bosques de ribera	G1.62; G1.64; G1.66
Hayedos	F3.17; G1.77(T); G1.781; G1.7D; G1.82; G1.86; G1.86(X); G1.91; G1.92; G1.A1; G1.A1(X); G1.A1(Y); G1.A4; G1.B2; G4.(V); G4.(X); G4.(Y); G4.(Z); G4.C; G4.E; G5.61; G5.62
Bosques mediterráneos de frondosas	G1.71; G1.77(V); G1.77(X); G1.77(Y); G1.77(Z); G1.7B2; G2.121(X); G2.124(X); G2.124(Y); G2.124(Z)
Encinares cantábricos	G2.11; G2.121
Bosque natural de coníferas	G3.49; G3.71; G3.74; G5.63
Plantaciones de frondosas	G1.C(X); G1.C(Y); G1.C1; G1.C2; G1.C3; G1.D(X); G1.D3; G2.83(X); G4.F; G5.72; G5.75; G5.81*
Plantaciones de eucalipto	G2.81; G5.73; G5.81*
Plantaciones de coníferas	G3.F(L); G3.F(M); G3.F(N); G3.F(O); G3.F(P); G3.F(Q); G3.F(R); G3.F(S); G3.F(T); G3.F(U); G3.F(V); G3.F(X); G3.F(Y); G3.F(Z); G5.74; G5.82
Vegetación de roquedos	H2.52; H2.6; H2.64; H3.1; H3.1(X); H3.2
Monocultivos intensivos	FB.4; G2.91; I1.1; I1.1(X); I1.5
Huertas y viveros	I1.2
Parques y jardines	I2.1; I2.2; I2.3
Háb. degradados; invasoras	A2.627; E5.43(X); E5.6(X); H5.31; H5.5; H5.6
Zonas de extracción industrial; minas y canteras Urbanos y otros relacionados	J3.2; J3.3
Embalses y balsas de agua	E2.6; J1; J2; J4; J4.1; J4.2; J4.3; J4.4; J4.5; J4.6; J4.7; J5.1; J6
	J5.3

izpta./fdo.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA

ELISKO JAKARTEK
GOBIERNO VASCO
LURRALDE PLANGINTZA, HIRGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA
EL DIRECTOR DE PLANIFICACION TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACION URBANA
INGURUEN, LURRALDE
INGURUTIA ETA ETXERATZA SAILA

[illegible]



DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria- Gasteiz, 20 de febrero de 2018

EGINBIDEA: Jasota gera dadila dokumentu hau Eusko Autonomia Erkidegoko Lurralde Antolatamenduraren Gidalerroak berrikusteko espedienteari dagokiola. Espediente horri hasierako onepena eman zizaitza Ingurumen, Lurralde Planitzua eta Ekabizitzako sailburuaren 2018ko otsailaren 20ko Ainduraren bidez.

Vitoria- Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

URRALDE PLANGINTZA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA
DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

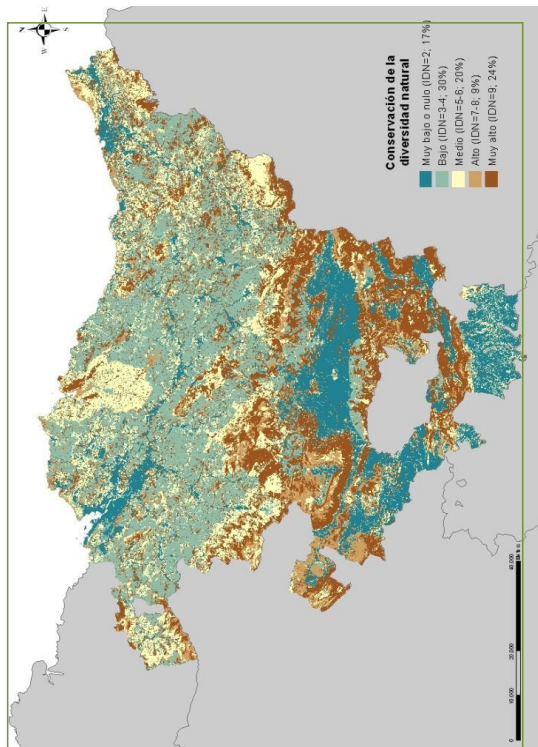
INGURUMEN, LURRAREN

zpta./Fdo.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA

CONSERVACIÓN DE LA DIVERSIDAD NATURAL

La diversidad natural es la base del funcionamiento de los servicios de los ecosistemas, por lo que su conservación y gestión sostenible es fundamental para un buen funcionamiento de los mismos. La diversidad natural de un territorio está compuesta por dos componentes: el patrimonio biológico y el patrimonio geológico.

El 33% de la CAPV posee una importancia alta o muy alta para la conservación de la diversidad natural.

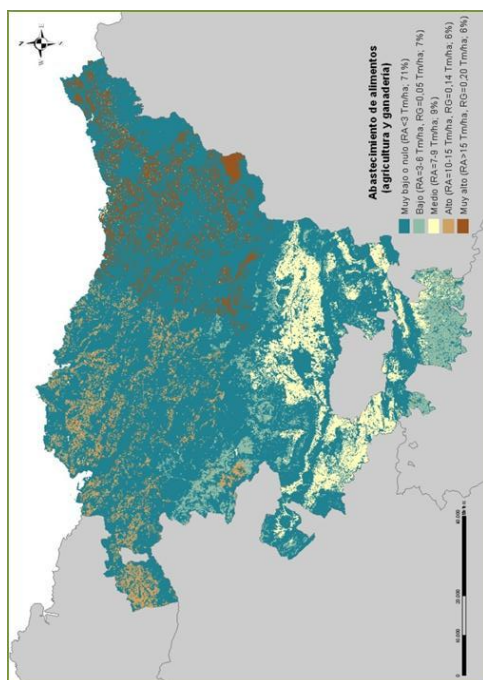


PROXY	MÉTODO	VALORACIÓN	DATOS UTILIZADOS
Índice de diversidad natural	IDN= R + C + P+G*	Riqueza de especies (sp): 1-4 1=<25 sp; 2 = 25-50 sp; 3= 51- 75 sp; 4= >75 sp	Riqueza de especies: Bibliografía
	IDN= Índice de diversidad natural	Calidad del hábitat: 1-4	Calidad del hábitat: Bibliografía
	R = Riqueza de especies (especies de plantas vasculares nativas)	1 = unidades poco maduras y de menor calidad de hábitat- 4 = unidades maduras o en etapas de sucesión finales.	Grado de protección: Capas del ftp geoeuskadi:
	C = Calidad del hábitat		Red Natura 2000: RN2000_ES21_25000_ETRS89.zip
	P = Grado de protección		Humedales RAMSAR : Ramsar_ES21_25000_ETRS89.zip
	G* = Patrimonio geológico		Espacios Naturales Protegidos : ENP_ES21_25000_ETRS89.zip
		Grado de protección: 0-1	Reserva de la Biosfera: MaB_ES21_25000_ETRS89.zip
		1= áreas protegidas; 0= áreas no protegidas.	HIC: HAB_INT_COMUNIT_2012_10000_ETRS89.zip
		Patrimonio geológico: 0-1	Patrimonio geológico: Capa del ftp geoeuskadi:
		1= LIGs en áreas no protegidas; 0= el resto	Lugares de Interés Geológico: CT_LIG_25000_ETRS89.zip

Los ecosistemas terrestres abastecen a la población de una gran cantidad de alimentos, algunos de los cuales son silvestres (setas, caza, frutos silvestres, etcétera) y otros muchos cultivados (agricultura y ganadería).

En este proyecto sólo se han tenido en cuenta los alimentos cultivados.

El 12% de la CAPV posee una importancia alta o muy alta para el servicio de abastecimiento de alimentos.



PROXY	MÉTODO	DATOS UTILIZADOS
Rendimiento medio de alimentos para el ser humano (agricultura y ganadería)	<p>RA= P/S</p> <p>RA= Rendimiento medio del cultivo agrícola (Tm/ha)</p> <p>P = Producción anual del cultivo agrícola (Tm)</p> <p>S= Superficie que ocupa cada cultivo agrícola (ha)</p>	<p>Producción anual y superficie que ocupan los diferentes cultivos agrícolas:</p> <p>Estadística agraria del Gobierno Vasco: Bizkala, Gipuzkoa y Araba (2000-2014)</p> <p>Identificación de cultivos y prados: Capas del ftp geoeuskadi:</p> <p>CT_HAB_EUNIS_2009_10000_ETRS89.zip</p> <p>CT_VEGETACION_10000_ETRS89.zip</p> <p>CB_TERRITORIOS_50000_ETRS89.zip</p>
	<p>RG= P/S</p> <p>RG= Rendimiento medio del ganado sacrific. (Tm/ha)</p> <p>P = Peso en canal total medio del ganado sacrific. (Tm)</p> <p>S= Superficie que ocupan los pastos (ha)</p>	<p>Peso en canal total de las diferentes clases de ganado:</p> <p>Estadística oficial sobre sacrificio del ganado del Gobierno Vasco para los tres Territorios Históricos para el periodo 1997-2008. Solo se ha contabilizado aquellas clases de ganado que se alimentan de los prados del País Vasco.</p> <p>Superficie que ocupan los prados de los que se alimenta el ganado:</p> <p>CT_HAB_EUNIS_2009_10000_ETRS89.zip</p>

[illegible]

EGIBIDEA: Jasotze gero, dadiña dokumentu hau Euzkadi Autonomia Erkidegoko Lurralde Administrazioak, Gasteizko Hiriburuaren Planifikazio Territorialaren Departamentuak, hasierako onespenez eman zitzaion. Hurrengoan, Lurralde Planigintza eta Ekibizitzako sailburuaren 2018ko otsailaren 20ko Aukeraren bidez.

DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

EUSKO JAURLARITZA
GOBIERNO VASCO
INGURUMEN, LURRALDE PLANIGINTZA
Y REGENERACIÓN URBANA
EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

EUSKO JAURLARITZA
GOBIERNO VASCO
INGURUMEN, LURRALDE PLANIGINTZA
Y REGENERACIÓN URBANA
EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

EUSKO JAURLARITZA
GOBIERNO VASCO
INGURUMEN, LURRALDE PLANIGINTZA
Y REGENERACIÓN URBANA
EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

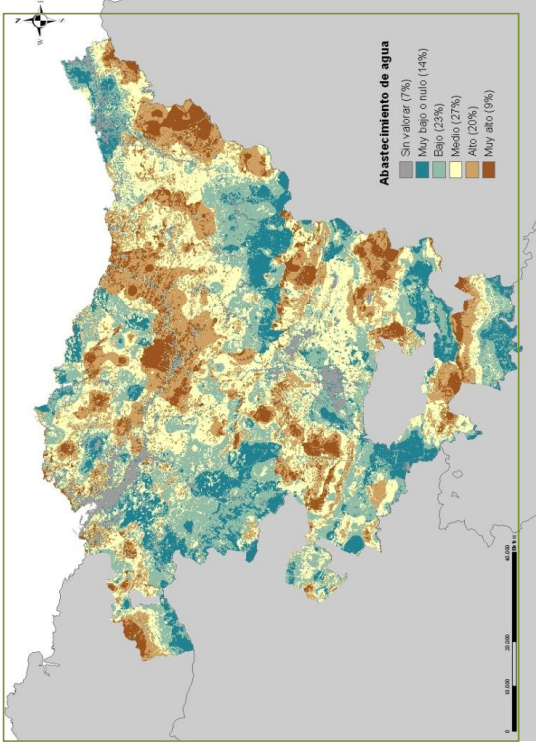
EUSKO JAURLARITZA
GOBIERNO VASCO
INGURUMEN, LURRALDE PLANIGINTZA
Y REGENERACIÓN URBANA
EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

ABASTECIMIENTO DE AGUA

La cantidad de agua disponible en un territorio viene determinada por dos factores principalmente: la precipitación y la evapotranspiración.

La temperatura y la cobertura vegetal del suelo influyen principalmente en el régimen de evapotranspiración, mientras que los patrones de precipitación son muy dependientes de las características de las cuencas hidrográficas, como el clima y la topografía.

El 29% de la CAPV posee una importancia alta o muy alta para el servicio de abastecimiento de agua.

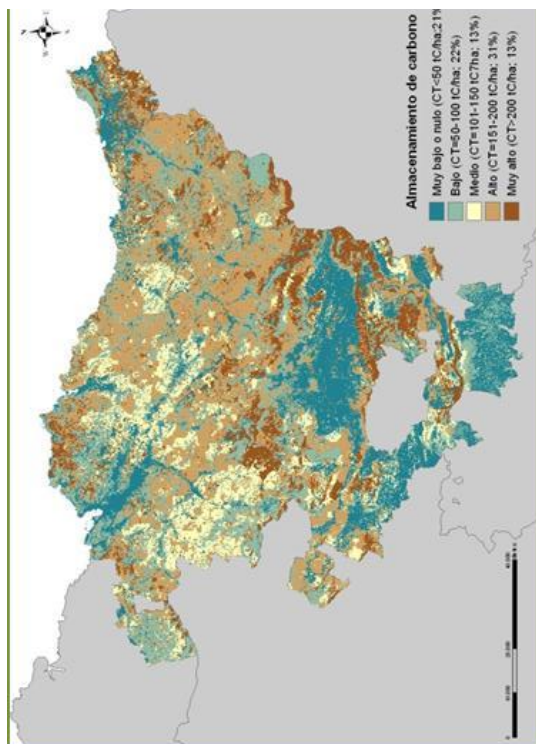


*Los valores de AB (mm/año) se obtienen para cada cuenca hidrográfica por ello no se pueden mostrar en la leyenda los valores de corte.

PROXY	MÉTODO	DATOS UTILIZADOS
Cantidad de agua abastecida anualmente	AB= P-ET AB= Abastecimiento total anual (mm/año) P= Precipitación total anual (mm/año) ET= Evapotranspiración total anual (mm/año)	Las cuencas hidrográficas son las unidades de estudio: Capa del ftp geoeuskadi: URA0202GUnidadesHidrologicasCAPV_ETRS89.zip Precipitación total anual y evapotranspiración total anual: Mapas de precipitación total anual y evapotranspiración potencial (ET ₀) y real (ET _r) anual del periodo 1980/81 a 2005/06 del Sistema Integrado de Información del Agua (SIA) del Ministerio de Agricultura, Alimentación y Medio Ambiente. La ET ₀ ha sido corregida para incluir el efecto de la vegetación (factores de corrección del Programa InVEST) y de la precipitación.

La vegetación actúa como almacén o sumidero de carbono al extraer CO_2 de la atmósfera y fijar el carbono en su biomasa. El almacenamiento de carbono en el ecosistema se encuentra distribuido principalmente en tres compartimentos: biomasa viva, biomasa muerta y suelo.

El 44% de la CAPV posee una importancia alta o muy alta para el servicio de regulación de almacenamiento de carbono.



PROXY	MÉTODO	DATOS UTILIZADOS
Contenido de carbono total	$CT= CBv + CBm + CS$	<u>Contenido de carbono en biomasa viva:</u> Fórmula del IPCC (2003)
	CT= Contenido de C total ecosistema (tC/ha)	<u>Volumen tronco con corteza:</u> Inventario Forestal de la CAPV para el año 2011
	CBv= Contenido de C en biomasa viva (tC/ha)	<u>Factor de expansión de la biomasa:</u> Bibliografía
	CBm= Contenido de C en biomasa muerta (tC/ha)	<u>Relación raíz/vástago:</u> Bibliografía
	CS= Contenido de C en el suelo (tC/ha)	<u>Densidad de la madera:</u> Inventario Forestal Catalán (CPF 2004) y de las tablas de producción para los montes españoles (Madrigal et al., 1999)
	$CBv= V \cdot FEB \cdot (1 + R) \cdot Dm \cdot FCns$	<u>Fracción de carbono en la materia seca:</u> Bibliografía
	V= Volumen tronco con corteza (m³/ha)= Existencias maderables con corteza (m³)/ Superficie ocupada por cada especie (ha)	<u>Contenido de carbono en biomasa muerta:</u> Se ha considerado 0, ya que resulta insignificante con respecto al contenido de carbono de los otros dos compartimentos.
	FEB= Factor de expansión de la biomasa	
	R= Relación raíz/vástago	
	Dm= Densidad de la madera (tms/m³) FCns=Fracción de C en materia seca (gC/gms)	<u>Contenido de carbono en el suelo:</u> Inventario de carbono orgánico almacenado en los 30 primeros centímetros del suelo ⁶ de la CAPV 125 000 (Neiker, 2004).

AGENDADA. Jassio gora datila dokumentu hau Enstasi Autonoma Eragikidgo Lurralde Auzandueraren Gidatzaile berrituak espediente hori. Espediente hori hasierako onarpena eman zizaien Karguaren, Lurralde Purgantzia eta Erabazizako salbueraren 2016ko Otsailaren 20ko ^{2016ko} Erabaki bidez.

Vicente Gasteriz, 2016ko otsailaren 20a

RISKO JURATUA
GOBIERNO VASCO
INDUSTRIEN, LURRALDE, ARIKETA
PLANTAZIETA ETIA ERABAZIZAKO
ZARDAKIA

LURRALDE PLANTAZIETA, HIRIGINTZA ETIA HIRI BERRONKATZE ZUZENDARIA
EL DIRECTOR DE PLANTACION, TERRITORIO, URBANISMO Y REGENERACION URBANA

AGENDADA. Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2016, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vicente Gasteriz, 20 de febrero de 2018

[Firma manuscrita]

IZPIA. Fto.: ISMAIO DE LA PUERTA RUEDA.



Anexos

DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria- Gasteiz, 20 de febrero de 2018

EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

[Signature]
Izpia./Fdo.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.

EGINBIDEA: Jasotze gero dadiła dokumentu hau Eusko Autonomia Erkidegoko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak berrikuspena egiten ari diren dokumentu bat da. Hasiarako Onespena eman zitzazko, lurraren erabilera, lurralde planingintza eta Ertekezizako salburuaren 2018ko otsailaren 20ko Aukeraren bidez.

Vitoria- Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

**EUSKO JAURLARITZA
GOBIERNO VASCO**

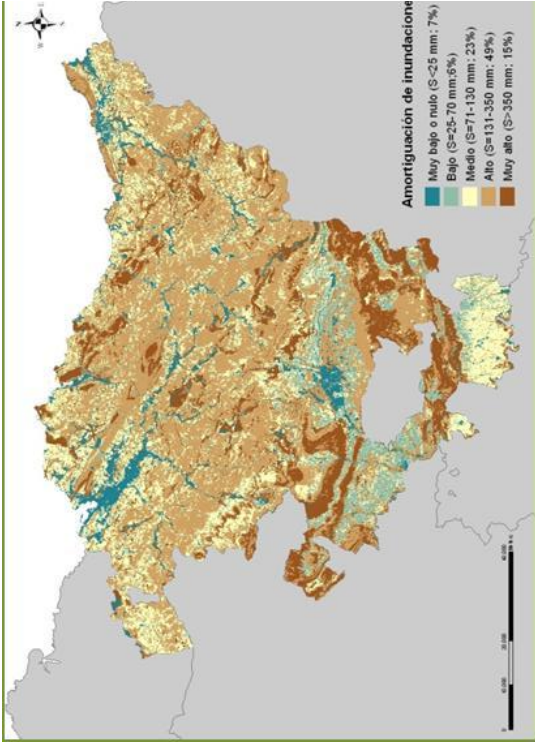
PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA
DEPARTAMENTO DE MEDIO AMBIENTE, PLANIFICACIÓN TERRITORIAL Y VIVIENDA

AMORTIGUACIÓN DE INUNDACIONES

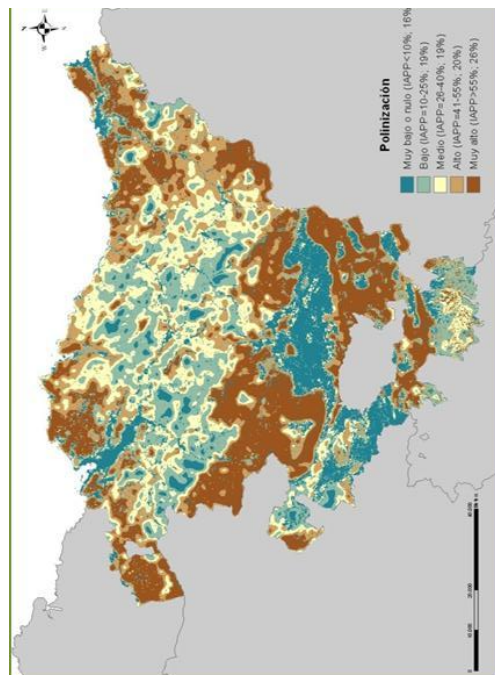
En periodos de fuertes lluvias la vegetación amortigua la caída de lluvia en el suelo y ralentiza su flujo, favoreciendo su infiltración en el suelo y dando tiempo a la descarga de los ríos.

El 65% de la CAPV posee una importancia alta o muy alta para el servicio de regulación de amortiguación de inundaciones.

PROXY	MÉTODO	DATOS UTILIZADOS
Potencial máximo de retención de agua de lluvia del ecosistema	$S = (254100/NC) - 254$ S= Potencial máximo de retención de agua de lluvia del ecosistema (mm) NC =Número de curva	Número de curva: Tablas elaboradas por el Centro de Estudios Hidrográficos (CEDEX). Para relacionar estos datos con las unidades ambientales se utilizaron: <ul style="list-style-type: none">- Clasificación CORINE LAND COVER 2000- Capas del ftp geoeuskadi: PENDIENTES_LIDAR_2013_ETRS89.zip CT_0403GPermeabiliCAPV_25000_ETRS89.zip



La polinización que se realiza en los ecosistemas es realizada por el viento, los animales o el agua. Los insectos son uno de los principales polinizadores.



El 46% de la CAPV posee una importancia alta o muy alta para el servicio de regulación de polinización.

PROXY	MÉTODO	VALORACIÓN	DATOS UTILIZADOS
Índice de abundancia probable de polinizadores anidando en cada zona (IAPP)	Modulo de polinización del programa INVEST Este modelo se centra únicamente en los insectos polinizadores silvestres y se basa: 1) en las necesidades de recursos de los insectos; disponibilidad de hábitat para anidar y disponibilidad de alimento. 2) en sus distancias de desplazamiento. <i>Ver limitaciones del Modelo en la Guía metodológica para el cartografiado de los servicios de los ecosistemas de Euskadi.</i>	<u>Disponibilidad de hábitat para anidar: 0-1</u> 0= disponibilidad muy baja o nula - 1= disponibilidad elevada. <u>Disponibilidad de de los recursos florales: 0-1</u> 0= disponibilidad muy baja o nula - 1= disponibilidad elevada. <u>Distancia de desplazamiento de la especie <i>Apis mellifera</i> silvestre presente en Euskadi):</u> 700 m.	<u>Hábitats valorados:</u> Capa del ftp geouskadi: CT_HAB_EUNIS_2009_10000_ETRS89.zip <u>Disponibilidad de hábitat para anidar:</u> Bibliografía <u>Disponibilidad de de los recursos florales:</u> Bibliografía <u>Distancia de desplazamiento de la especie <i>Apis mellifera</i> silvestre presente en Euskadi):</u> Bibliografía

EGINBIDEA: Jaso gero dedia dokumentu hau Euzkai Autonomia Erkidegoko Lurralde Antolamenduren Gidalestroko berrikusleko espezialistari dagokiola. Espediente horri hasierako onespenera eman zitzaion Argutien, Lurralde Pertiniza eta Erebitzizako sailburuaren 2018ko otsailaren 20ko Aipamenduen bidex.

Virginia Gasteren, 2018ko Gaztearen 20an
 Virginia Gasteren, 2018ko Gaztearen 20an
 EUSKO JAURLARITZA
 GOBERNATZAILEKO
 PLAINCANTIA ETA HIRI BERTONERATZE ZUZENDARIA
 EL DIRECTOR DE PLAINCANTIA TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACION URBANA
 PLAINCANTIA ETA HIRI BERTONERATZE ZUZENDARIA
 DEPARTAMENTO DE ORDENAMIENTO DEL TERRITORIO, URBANISMO Y VIVIENDA
 Iztap/Itco.: ISGAIQ DE LA PUERTA RUEDA.

DILIGENCIA: para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejero de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejero de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

EGINBIDEA: Jasota gera dadila dokumentu hau Euskal Autonomia Erkidegoko Lurralde Antolatamenduraren Gidalerroak berrikusteko espedienteari dagokiola. Espediente horri Plantintza eta Exebizitzako salbueraren 2018ko otsailaren 20ko Aintzindaren bidez.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

Vitoria- Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

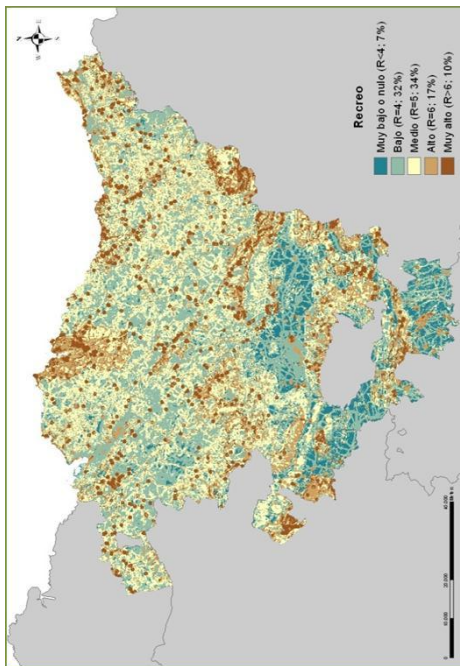
EUSKO JAURERATZA
GOBIERNO VASCO
LURRALDE PLANGINTZA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA
EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

zpta./Edo.: **IGNACIO DE LA PUERTA BUEDA**

RECREO

La posibilidad de realizar actividades recreativas y de ocio al aire libre que ofrecen los distintos ecosistemas depende tanto de la capacidad que posee el territorio para el uso recreativo (infraestructuras para el recreo y la accesibilidad de los lugares a utilizar), como de su potencial (características intrínsecas),

El 27% de la CAPV posee una importancia alta o muy alta para el servicio cultural de recreo.




PROXY	MÉTODO	VALORACIÓN	DATOS UTILIZADOS
Índice de recreo	<p>Potencial para el recreo</p> <p>Índice de naturalidad : 1-7</p> <p>1= unidades con bajo índice de naturalidad- 7 = unidades con alto índice de naturalidad.</p> <p>Grado de protección: 0-2</p> <p>2= áreas protegidas (excepto Red Natura 2000); 1= áreas Red Natura 2000, áreas de interés naturalístico y espacios de interés; 0= el resto.</p> <p>Presencia masas de agua superficiales: 0-3</p> <p>3= playas; 2= masas de agua con colos de pesca o aptas para el baño y embalses; 1= masas de agua sin colos de pesca o no aptas para el baño y aguas costeras que no son playas; 0= el resto.</p> <p>Presencia de masas de agua superficiales: 0-1</p> <p>1= LIGs con valor turístico ≥2 (Estrategia de Geodiversidad del Pais Vasco) y las geozonas (Geoturismo sostenible en la CAPV); 0= el resto.</p> <p>Presencia de cimas (montañas): 0-1</p> <p>1= presencia de cimas y su entorno; 0=el resto.</p> <p>Capacidad para el recreo</p> <p>Accesibilidad: 0-2</p> <p>2= infraestructuras lineales (carreteras, autopistas, etcétera); 1= infraestructuras lineales (caminos, sendas y carril bici); 0= el resto.</p> <p>Presencia de infraestructuras, hitos paisajísticos y puntos de observación de aves: 0-3</p> <p>3= infraestructuras destinadas a actividades recreativas, hitos paisajísticos y puntos de observación de aves y sus entornos; 0= el resto.</p>	<p>Potencial para el recreo</p> <p>Índice de naturalidad : Bibliografía</p> <p>Grado de protección: Capas del fitp geoeuskadi:</p> <p>Red Natura 2000: RN2000_ES21_25000_ETRS89.zip</p> <p>Humedal RAMISAR: Ramsar_ES21_25000_ETRS89.zip</p> <p>Humedal RAMISAR: Ramsar_ES21_25000_ETRS89.zip</p> <p>Reserva de la Biosfera: MaB_ES21_25000_ETRS89.zip</p> <p>Intereses: CT_ESPACIOS_INTERES_25000_ETRS89.zip</p> <p>Áreas de Interés Naturalístico de las DOT:</p> <p>CT_INT_NATURALISTICO_DOT_25000_ETRS89.zip</p> <p>Presencia de masas de agua superficiales:</p> <p>Capas del fitp geoeuskadi:</p> <p>Ríos: URAU202LTramosRioCAPV_ETRS89.zip</p> <p>Embalses: URAU205GMSaAguaEmbalses_ETRS89.zip</p> <p>Zonas de baño 2009 y Paisajes de influencia marina: CT_PAISAJE_MAR_CAT_25000_ETRS89.zip</p> <p>Masas de agua: Catálogo de Paisajes de la CAPV 2005.</p> <p>Colos de pesca y aguas aptas para el baño: Bibliografía</p> <p>Patrimonio geológico de interés turístico:</p> <p>Lugares Interés Geológico: CT_LIG_25000_ETRS89.zip</p> <p>Geozonas: Geozonas_ed50_v2_et89.zip.</p> <p>Presencia de cimas (montañas):</p> <p>Mapa de cimas elaborado a partir de las coordenadas UTM de los montes vascos: elaboración propia.</p> <p>Capacidad para el recreo</p> <p>Accesibilidad: Capa del fitp geoeuskadi:</p> <p>BTA_TRA_EJES_REDVIARIA_L_5000_ETRS89_DICIEMBRE_2014.zip</p> <p>Presencia de infraestructuras, hitos paisajísticos y puntos de observación de aves:</p> <p>Infraestructuras: coordenadas UTM de los paisajísticos: Capa del fitp geoeuskadi: CT_HITOS_PAISAJISTICOS_25000_ETRS89.zip</p> <p>Puntos de observación de aves: Itinerarios.zip</p>	

EGINDIA. Jasotze gara dutila dokumentu hau Esteki Autonomia Erkelegio Lurralde
Baldarmentuaren Olatuaren, Berrikuntzen, Espedienten, Magistral, Espediente, Inon
hazteko, eta berriz berriz berriz berriz berriz berriz berriz berriz berriz berriz
salburuaren 2018ko otsailaren 20ko Auzitegiaren bidez.

DILIGENCIA. Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de
version de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País
Vasco, en el marco del expediente de actualización de la Ordenación del Territorio de 2018, del Consejo de
Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018


GOBIERNO VASCO
EUSKO JAURLARITZA
INGURUMEN, LURERITZA, LURRA
EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA
DEPARTAMENTO DE MEDIO
AMBIENTE, PLANEAMIENTO
TERRITORIAL Y VIVIENDA
Izpiria/Fto.: IONACIO DE LA PUERTA RUEDA



12.2 ANEXO. INDICADORES DE SOSTENIBILIDAD TERRITORIAL Y URBANÍSTICA

En este apartado se desarrollan los Indicadores de Sostenibilidad Territorial y Urbanística. Se ofrecen datos por Territorios Históricos y por Áreas Funcionales y se muestran por medio de tablas numéricas y gráficos y el análisis se hace en base a Udalplan 2017.

Toda la información relativa a Indicadores, así como la información por municipios, gráficos, tablas y mapas en 2D y 3D, se encuentran en la página web de la Dirección de Planificación Territorial, Urbanismo y Regeneración Urbana:

www.euskadi.eus/adierazleak

www.geoeuskadi.eus

DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la CAPV, el Consejo del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria- Gasteiz, 20 de febrero de 2018

EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

Izpia./Fdo.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA

EGIBIDEA: Jasotze gero dadien dokumentu hau Eusko Autonomia Erkidegoko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak berrikusten diren dokumentu bat da. Eusko Jaurlaritzak hasierako onespenez eman zitzaion lekuaren Lurralde Planingintza eta Ekibizitzako salburuaren 2018ko otsailaren 20ko Aholkulariaren bidez.

Vitoria- Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

**EUSKO JAURLARITZA
GOBIERNO VASCO**

INGURUEN, LURRALDEEN, URBANISMOA

PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

DEPARTAMENTO DE MEDIO

AMBIENTE, PLANIFICACIÓN

TERRITORIAL Y VIVIENDA

Anexos

INDICADORES DE CONTEXTO TERRITORIAL Y URBANO ACTUAL (UDALPLAN 2017)
1. - MODELO TERRITORIAL. CALIFICACIÓN DEL SUELO.

UDALPLAN 2017 ESPARRUA ÁMBITO TERRITORIAL	1(a) Egiltza Residencial		1(b) Jardura Ekonomikoak Actividades Económicas		1(c) Sistema Orokorrak Sistemas Generales		1 (Modelo Territorial) Kalifikatua guztira Total calificado		1(d) Bestelakoak (Urbanizazina) Resto (Suelo no Urbanizable)		1 (Modelo Territorial) Guztira Total	
	ha	%	ha	%	ha	%	ha	%	ha	%	ha	%
E.A.E./CAPV	18.923	2,62%	13.655	1,89%	16.417	2,27%	48.995	6,77%	674.513	93,23%	723.508	
LURRALDE HISTORIKOAK - TERRITORIOS HISTÓRICOS												
ÁLAVA/ARABA	5.649	1,86%	4.752	1,56%	5.393	1,77%	15.794	5,19%	288.393	94,81%	304.187	
BIZKAIA	8.140	3,68%	5.001	2,26%	6.988	3,15%	20.129	9,09%	201.355	90,91%	221.484	
GIPUZKOA	5.134	2,59%	3.902	1,97%	4.036	2,04%	13.072	6,61%	184.765	93,39%	197.837	
EREMU FUNTZIONALAK - ÁREAS FUNCIONALES												
Alara	697	1,48%	478	1,02%	548	1,16%	1.723	3,66%	45.312	96,34%	47.035	
Araba Erdialdea	4.665	2,00%	3.960	1,70%	4.752	2,04%	13.378	5,74%	219.645	94,26%	233.023	
Arabako Errioxa	502	1,59%	403	1,27%	285	0,90%	1.190	3,77%	30.398	96,23%	31.588	
Enkarterriak	480	1,12%	172	0,40%	479	1,11%	1.130	2,63%	41.820	97,37%	42.950	
Bilbo Metropolitarra	5.081	9,98%	3.230	6,34%	4.161	8,17%	12.473	24,49%	38.462	75,51%	50.935	
Mungialdea	839	5,59%	174	1,16%	415	2,77%	1.428	9,51%	13.587	90,49%	15.015	
Arratia	192	0,94%	166	0,82%	249	1,22%	607	2,98%	19.730	97,02%	20.337	
Durangoaldea	559	2,19%	738	2,90%	657	2,58%	1.953	7,66%	23.542	92,34%	25.495	
Busturialdea-Artibai	701	1,45%	314	0,65%	701	1,45%	1.716	3,54%	46.737	96,46%	48.453	
Donostialdea-Bidasoa Beherea	3.025	8,04%	1.562	4,15%	1.822	4,84%	6.410	17,04%	31.209	82,96%	37.619	
Tolosaldea	382	1,18%	333	1,03%	320	0,99%	1.035	3,20%	31.319	96,80%	32.354	
Goierrri	520	1,21%	553	1,29%	517	1,20%	1.591	3,70%	41.460	96,30%	43.051	
Urola-Kosta	535	1,66%	495	1,69%	457	1,41%	1.544	4,76%	30.870	95,24%	32.414	
Debabarrena	317	1,51%	405	1,93%	394	1,88%	1.117	5,32%	19.893	94,68%	21.010	
Debagoiena	425	1,01%	919	4,46%	660	1,56%	1.701	4,03%	40.528	95,97%	42.229	

EGINDIA. Jasotze gara datuak dokumentu hau Estekal Autonomia Erleaghuo Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak, Territorioaren espazialaren Plangintza, Espazialen Inon berrantolamenduaren Gidalerroak, Urbanismoaren Plangintza eta Errehabilitazio salburaren 2018ko otsailaren 20ko Aukeraren bitartez.

DILIGENCIA. Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco, en el marco de la Ley 1/2018, de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

El Director de Planificación Territorial, Urbanismo y Regeneración Urbana

[Firma]

Leptaf. Fto.: IONACIO DE LA PUERTA RUEDA.

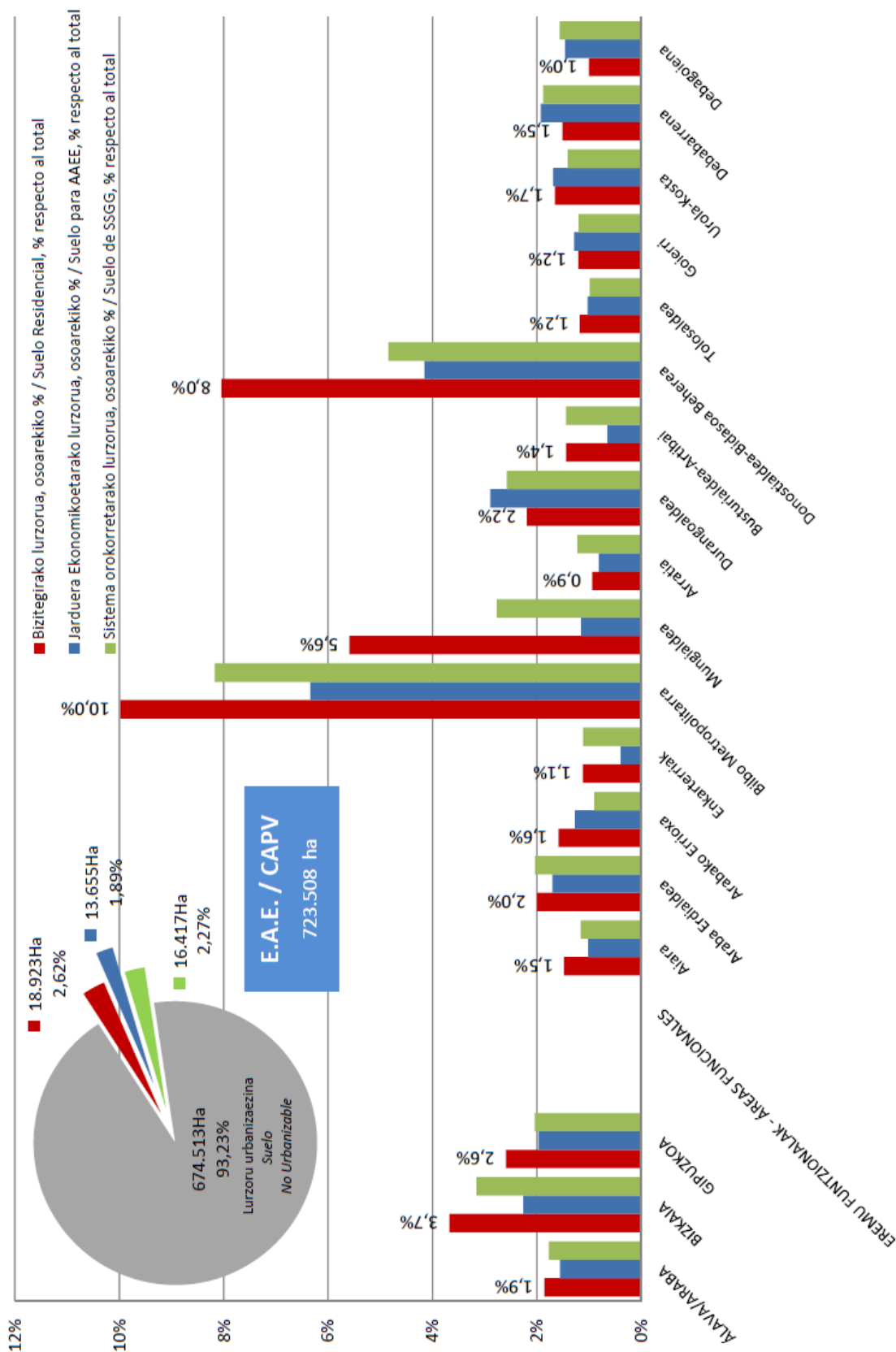
Elaborado: 2018ko otsailaren 20a

Elaborado: 20 de febrero de 2018



Anexos

1. - MODELO TERRITORIAL. Calificación del suelo.



UDALPLAN 2017		BIZTANLERIA / POBLACION			DENTSITATEAK / DENSIDADES		
ESPARRUA ÁMBITO TERRITORIAL	Gutira Total	Gizonak Hombres	Emakumeak Mujeres	Azalera guztira Superficie Total	Dentsitatea Densidad	Kalifikatutako hiritar azalera Superficie urb. calificada	Hiritar dentsitatea Densidad urbana
	Biz. - Hab.	Biz. - Hab.	Biz. - Hab.	Km²	Biz./km² - Hab./km²	km²	Biz./km²-Hab./km²
E.A.E./CAPV	2.171.886	1.055.541	1.116.345	7.235,08	300,19	489,95	4.432,86
LURRALDE HISTORIKOAK - TERRITORIOS HISTORICOS							
ÁLAVA/ARABA	322.335	159.150	163.185	3.041,87	105,97	157,94	2.040,83
BIZKAIA	1.138.852	548.636	590.216	2.214,84	514,19	201,29	5.657,79
GIPIUZKOA	710.699	347.755	362.944	1.978,37	359,23	130,72	5.436,84
EREMU FUNTZIONALAK - ÁREAS FUNCIONALES							
Alara	41.458	20.600	20.858	470,35	88,14	17,23	2.406,49
Araba Erdialdea	276.272	136.075	140.197	2.330,23	118,56	133,78	2.065,19
Arabako Errioxa	11.484	5.928	5.556	315,88	36,36	11,90	965,28
Enkarterriak	31.984	15.864	16.120	429,50	74,47	11,30	2.829,49
Bilbo Metropolitarra	892.747	426.797	465.950	509,35	1.752,72	124,73	7.157,37
Mungialdea	26.667	13.111	13.556	150,15	177,60	14,28	1.867,62
Arratia	13.703	6.781	6.922	203,37	67,38	6,07	2.258,17
Durangoaldea	76.480	37.573	38.907	254,95	299,98	19,53	3.915,06
Busturialdea-Artibai	71.702	35.664	36.038	484,53	147,98	17,16	4.179,17
Donostialdea-Bidasoa Beherea	401.276	193.150	208.126	376,19	1.066,68	64,10	6.259,91
Tolosaldea	46.969	23.496	23.473	323,54	145,17	10,35	4.539,21
Goierri	69.022	34.836	34.186	430,51	160,33	15,91	4.338,58
Urola-Kosta	75.391	37.792	37.599	324,14	232,59	15,44	4.883,75
Debabarrena	72.471	35.837	36.634	210,10	344,94	11,17	6.488,64
Lebagoiena	64.260	32.037	32.223	422,29	152,17	17,01	3.777,11

Victoria-Gasterer, 2018ko disailaren 20a

EL DIRECTOR
INGURUMEN, LURRALDE
EUSKO JAULKARI ETXEBIZITZA SAILA
GOBIERNO VASCO

ALFONSO DE PLANGINTZA, DIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA
DIREKTOR DE PLANIFICACIÓ TERRITORIAL, URBANISME I REGENERACIÓ URBANA

lzppta./Fdo.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA

DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vilona-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

UDALPLAN 2017		3(a)	3(b)	3(c)
Lurzoru urbanizagarria hiri lurzoruarekiko portzentaia		Lurzoru urbanizagarria urbanizagarri lurzoru osoarekiko portzentaia	Egoitzarako lurzoru urbanizagarria urbanizagarri lurzoru osoarekiko portzentaia	Jarduera ekonomikoetarako lurzoru urbanizagarria lurzoru urbanizagarri osoarekiko portzentaia
Porcentaje de suelo urbanizable respecto a suelo urbano		Porcentaje de suelo urbanizable residencial respecto a suelo urbanizable total	Porcentaje de suelo urbanizable para AAEI respecto a suelo urbanizable total	
%		%	%	%
ESPARRUA				
ÁMBITO TERRITORIAL				
E.A.E./CAPV		20,78%	47,56%	52,44%
LURRALDE HISTORIKOAK - TERRITORIOS HISTORICOS				
ÁLAVA/ARABA		23,73%	37,48%	62,52%
BIZKAIA		18,96%	61,18%	38,82%
GIPUZKOA		20,15%	42,01%	57,99%
EREMU FUNTZIONALAK - ÁREAS FUNCIONALES				
Aiara		22,35%	66,76%	33,24%
Araba Erdialdea		23,62%	34,25%	65,75%
Arabako Errioxa		28,08%	45,61%	54,39%
Enkarterriak		41,43%	58,54%	41,46%
Bilbo Metropolitarra		17,18%	60,31%	39,69%
Mungialdea		23,41%	93,31%	6,69%
Arratia		25,65%	65,87%	34,13%
Durangoaldea		12,98%	38,92%	61,08%
Busturialdea-Artibai		19,20%	48,92%	51,08%
Donostialdea-Bidasoa Beherea		20,38%	55,35%	44,65%
Tolosaldea		16,88%	43,30%	56,70%
Goierri		21,03%	28,22%	71,78%
Urola-Kosta		24,64%	30,31%	69,69%
Debabarrena		16,24%	35,86%	64,14%
Debagoiena		20,14%	15,45%	84,55%

ENBIDEA: Jasota gara dardila dokumentatu nahi duzun Autonomia Erkidegoko lurraldeetan, Andamenduetan Gidatzeak berrikusleko espedienteari dagokiola. Espediente horri buruzko hasierako onesperra eman zitazion argutueren, Lurralde Plangintza eta Enebitzizako sailburuaren 2018ko otsailaren 20ko aginduetan bidez.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

EUSKO JAURLARITZA
GOBIERNO VASCO
INCIDUEN, LURRALDE PLANGINTZA ETA ERKABITZITZA SAIA
LURRALDE PLANGINTZA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA
EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

lzppta./Fdo.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA

DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejero de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

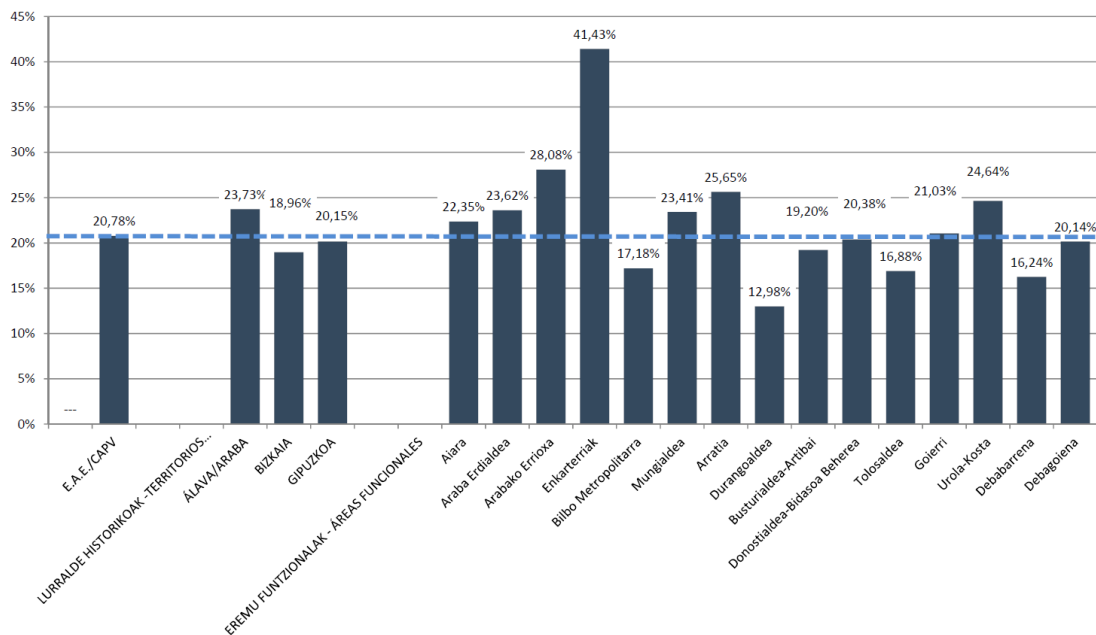
Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018



Anexos

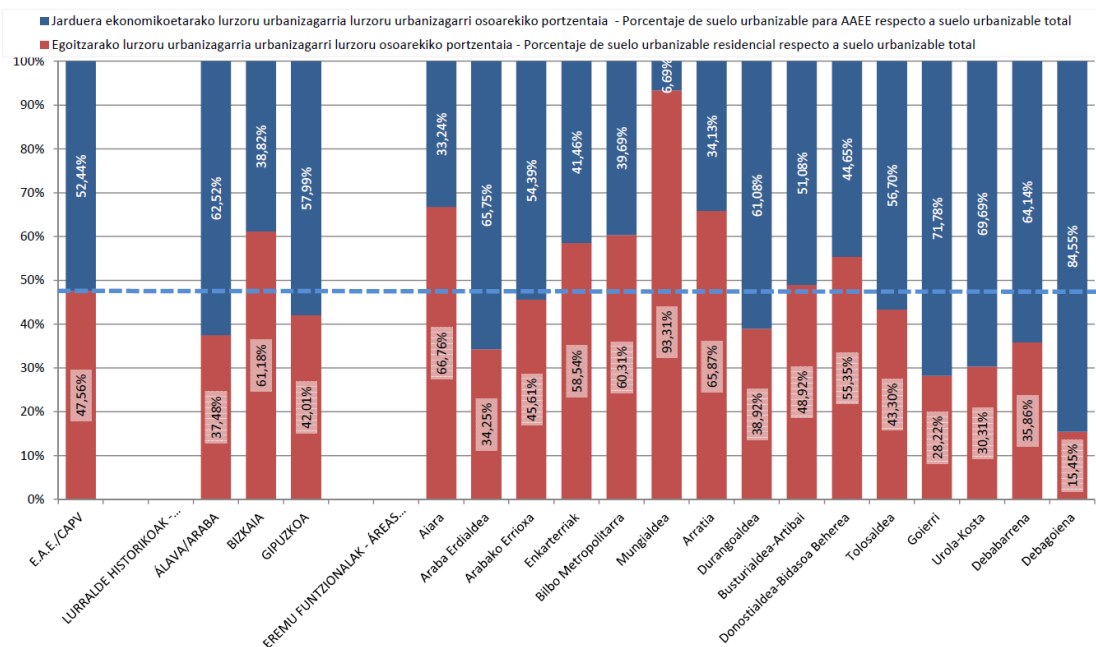
3. - MODELO URBANO

3. a PORCENTAJE DE SUELO URBANIZABLE RESPECTO AL SUELO URBANO



3. B. PORCENTAJE DE SUELO URBANIZABLE RESIDENCIAL

Y DE ACTIVIDADES ECONÓMICAS RESPECTO AL SUELO URBANIZABLE TOTAL



Anexos

4. - DESARROLLO RESIDENCIAL. PREVISIÓN DE VIVIENDA EN EL PLANEAMIENTO

UDALPLAN 2017	4(a). EGOITZA GARAPENA - DESARROLLO RESIDENCIAL			4(b)
	Egungo etxebizitzak Nº de viviendas existentes Etx. - Viv.	Aurreikusten den etxebizitza gehiakuntza Incremento de viviendas previsto Etx. - Viv.	Aurreikusten den etxebizitza gehiakuntza Incremento de viviendas previsto %	Etxebizitza kopurua gutxira ehun biztanleko Número de viviendas totales por cada cien habitantes Etx./100biz. - Viv./100hab.
ESPARRUA				
ÁMBITO TERRITORIAL				
E.A.E./CAPV	971.668	193.749	19,94%	53,66
LURRALDE HISTORIKOAK - TERRITORIOS HISTORICOS				
ÁLAVA/ARABA	151.809	48.294	31,81%	62,08
BIZKAIA	504.495	85.093	16,87%	51,77
GIPUZKOA	315.364	60.362	19,14%	52,87
EREMU FUNTZIONALAK - ÁREAS FUNCIONALES				
Aiara	18.112	4.486	24,77%	54,51
Araba Erdialdea	129.003	40.282	31,23%	61,27
Arabako Errioxa	8.009	4.750	59,31%	111,10
Enkarterriak	12.858	4.792	37,27%	55,18
Bilbo Metropolitarra	400.583	58.061	14,49%	51,37
Mungialdea	10.048	4.462	44,41%	54,41
Arratia	4.528	2.003	44,24%	47,66
Durangoaldea	31.312	7.267	23,21%	50,44
Busturialdea-Artibai	34.014	5.998	17,63%	55,80
Donostialdea-Bidasoa Beherea	180.564	32.984	18,27%	53,22
Tolosaldea	18.936	5.210	27,51%	51,41
Goierri	30.252	5.864	19,38%	52,33
Urola-Kosta	32.597	7.757	23,80%	53,53
Debabarrena	32.506	5.425	16,69%	52,34
Debagoiena	28.346	4.408	15,55%	50,97

EGINDIA. Jasotze gaitasun dokumentu hau Euzkadi Autonomia Erkidego Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak, berrikuspenera espedientearen bidez, hurrengoaren bidez, 2018ko otsailaren 20ko Auziategiaren bidez, salbueraren 2018ko otsailaren 20ko Auziategiaren bidez.

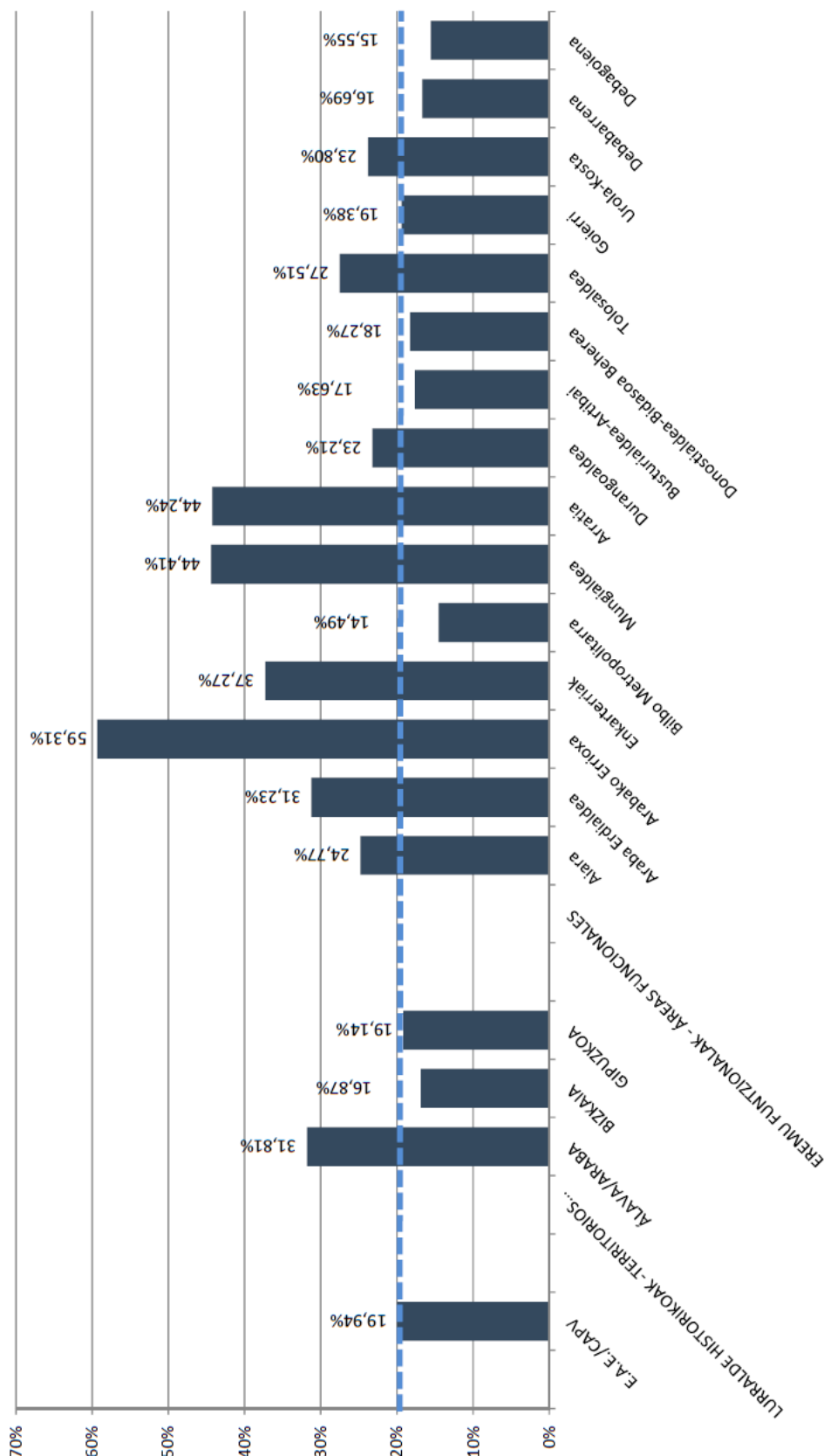
VIOLATA GASTIEZ, 2018ko otsailaren 20a
EUSKO JAURLARITZA
GOBIERNO VASCO
EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA
LURRALDE PLANGINTZA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA
Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018
Izpiria Fto.: IONANIO DE LA PUERTA RUEDA

DILIGENCIA. Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco, en virtud de la Ley 1/2018, de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.



Anexos

4. - DESARROLLO RESIDENCIAL. PREVISIÓN DE VIVIENDA EN EL PLANEAMIENTO



EGINBIDEA: Jaso daiteke dokumentu hau Eusko Autonomia Erledegoko Lurralde Antolamenduaren arloko erantzukizunaren aldetik. Eusko Jaurlaritzak hasierako onespenez eman zitzaion lurraren antolamenduaren arloko erantzukizun salburuaren 2018ko otsailaren 20ko Aukeraren bidez.

DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria- Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

Vitoria- Gasteiz, 20 de febrero de 2018

EUSKO JAURLARITZA
GOBIERNO VASCO
LURRALDE PLANGINTZA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA
EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

INGURUMEN, LURRERATZE, SALUA
DEPARTAMENTO DE MEDIO
AMBIENTE, PLANIFICACIÓN
TERRITORIAL Y VIVIENDA

Izpia./Fdo.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.

UDALPLAN 2017	5. ETXEBIZITZA DENTSITATEA / DENSIDAD DE VIVIENDA		
	5(a) Egoitzarako hiri lurzoruan dauden etxebizitzaren dentsitatea Densidad de viviendas existente en suelo urbano residencial Etx./ha - Viv./ha	5(b) Hiri lurzoruan aurreikusten diren etxebizitzaren dentsitatea Densidad de viviendas prevista en suelo urbano Etx./ha - Viv./ha	5(c) Lurzor urbanizagarrian aurreikusten diren etxebizitzaren dentsitatea Densidad de viviendas prevista en suelo urbanizable Etx./ha - Viv./ha
ESPARRUA ÁMBITO TERRITORIAL			
E.A.E./CAPV	59,58	67,66	26,50
LURRALDE HISTORIKOAK - TERRITORIOS HISTÓRICOS			
ÁLAVA/ARABA	30,96	38,12	18,91
BIZKAIA	73,25	81,75	24,36
GIPUZKOA	69,93	78,37	40,06
EREMU FUNTZIONALAK - ÁREAS FUNCIONALES			
Aiara	32,69	37,39	15,87
Araba Erdialdea	31,45	38,91	18,80
Arabako Errioxa	19,46	26,41	20,96
Enkarterriak	34,86	41,40	21,63
Bilbo Metropolitarra	91,81	101,51	25,69
Mungialdea	15,08	17,13	17,89
Arratia	30,26	36,90	25,51
Durangoaldea	62,26	72,65	42,68
Busturialdea-Artibai	54,70	61,74	23,37
Donostialdea-Bidasoa Beherea	69,37	75,91	38,43
Tolosaldea	55,90	67,75	44,90
Goierrri	64,32	72,64	40,55
Urola-Kosta	68,95	82,47	49,29
Debarrena	115,53	130,57	37,48
Debagoiena	70,92	79,32	42,70

ENBIDEA: Jasota gara dardila dokumentatu nahi duzun Autonomia Erkidegoko lurraldeetan, Andamenduetan Gidatzeak berrikusleko espedienteari dagokiola. Espediente horri buruzko hasierako onesperra eman zitazion argutueren, Lurralde Plangintza eta Enebitzizako sailburuaren 2018ko otsailaren 20ko aginduetan bidez.

DILIGENCIA. Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Virginia Gasterán, 20

Virginia Gasterán, 2018ko Gaztearen 20a


RUSO PARTIZATZA

GOIENDE VASCO

PLANTINGZA ETA ERREKONSTRUKTIOA

BERNORONERATZA ZUEZDARRIA

EL DIRECTOR DE PLANTINGZA TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACION URBANA

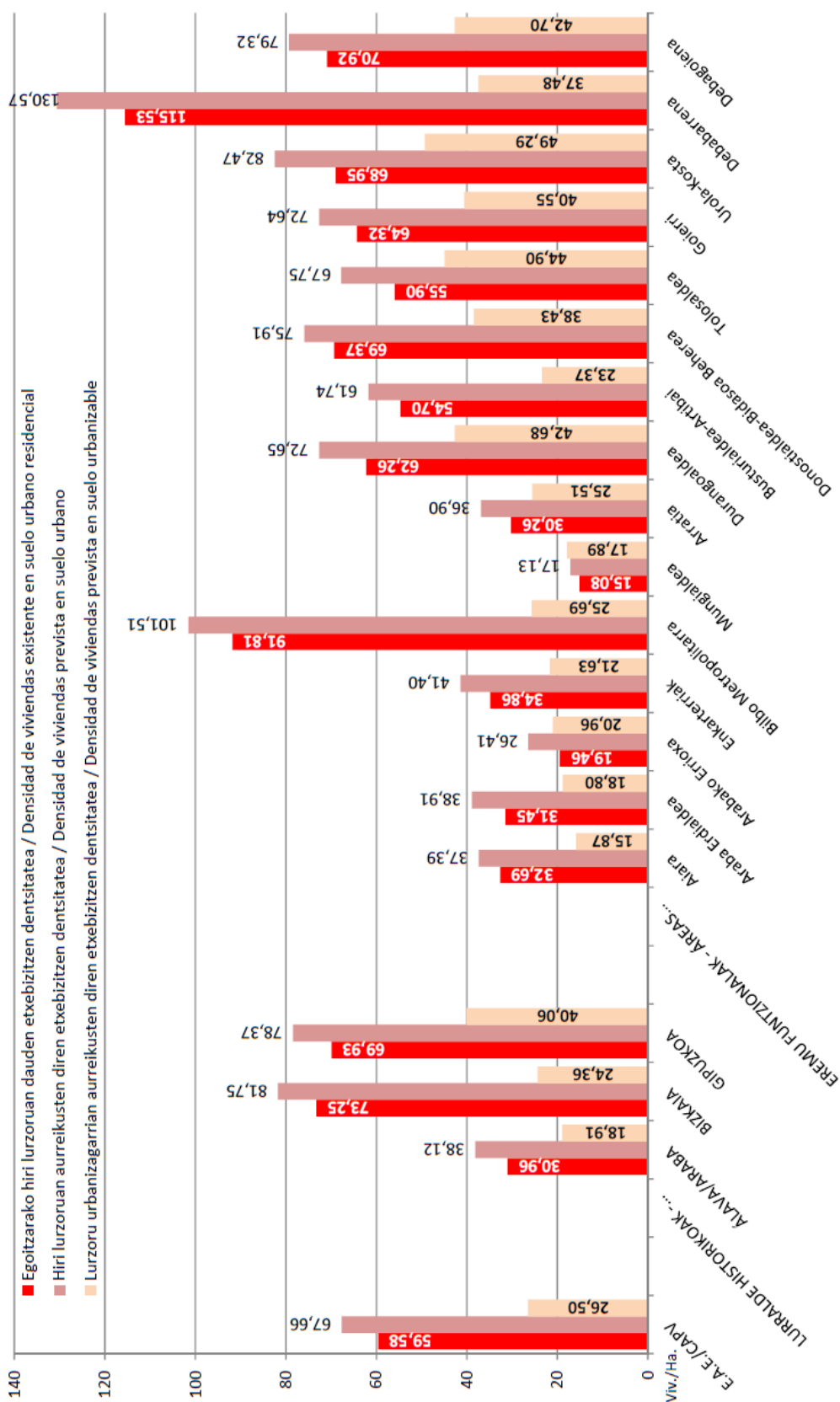


Izpi/Ido.: IÑAKIO DE LA PUERTA RUEDA.



Anexos

5. - DENSIDAD DE VIVIENDA.



EGIBIDEA: Jaso daiteke dokumentu hau Eusko Autonomia Erkidegoa Lurralde Antolamenduaren Gidalerroaren 20. artikuluan zehaztutako erakundearen hasierako onepena eman zitzaien lekuaren Lurralde Planingintza eta Etxebizitza sailburuaren 2018ko otsailaren 20ko Aurrekontu bidez.

DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

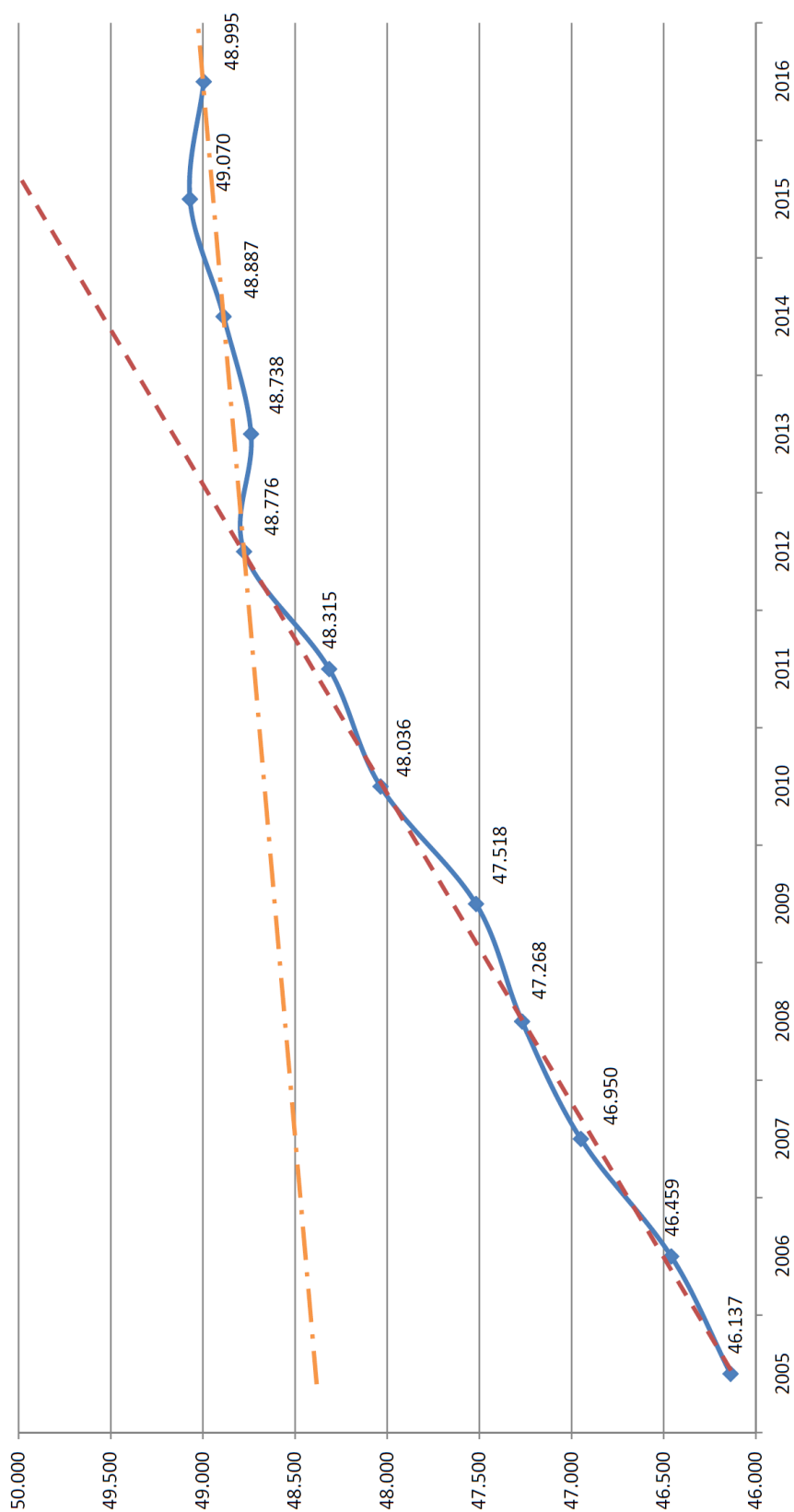
EUSKO JAURLARITZA
GOBIERNO VASCO
LURRALDE PLANINGINTZA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA
EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

INGURUEN, LURRAREN, LURRALDE
PLANINGINTZA ETA ETXEBIZITZA SAIA
DEPARTAMENTO DE MEDIO
AMBIENTE, PLANIFICACIÓN
TERRITORIAL Y VIVIENDA

Izpia./Fdo.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.



6. - EVOLUCIÓN DE LA ARTIFICIALIZACIÓN/CALIFICACIÓN



EGINDIA. Jasotze gara datuak dokumentu hau Euzkadi Autonomia Erkidegoko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak, berrikuspenean, espelietan jasotako datuekin bat egiteko. Hala ere, datuak ez dira zehazkiak, eta horregatik, datuak ez dira eraberritu. Datuak jasotzeko, eraberritu eta salbaturaren 2018ko otsailaren 20ko Aholkularitza bidez.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

EUSKO JAURLARITZA
GOBIERNO VASCO
LURRALDE ETIA HIRIGINTZA ETIA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA
EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA
DEPARTAMENTO DE MEDIO AMBIENTE, PLANIFICACIÓN TERRITORIAL Y VIVIENDA

Ignacio de la Puerta Rueda
Ignacio de la Puerta Rueda

EGINBIDEA: Jasota gera dalia dokumentu hau Euskal Autonomia Erkidegoko Lurralde Antolamenduraren Gidaltzerak berrikutuko espedienteari dagokiola. Espediente horri hasierako onespena eman zitzaion ingurumen, Lurralde Plangintza eta Exeibitzakako sailburuaren 2018ko otsailaren 20ko Aingurumen bidez.

Vitoria- Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

EUSKO JAURLARITZA
GOBIERNO VASCO
EL DI
INGURUMEN, LURRAREN

LURRALDE PLANGINTZA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA
EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

Izpta./Fdo.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA

DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejero de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria- Gasteiz, 20 de febrero de 2018


. Normas de Aplicación

EGINDIA. Jasotze gara dutila dokumentu hau Esteki Autonomia Erkelegio Lurralde
Bideratzen du. Bideratzen du, espedienteak magistral, espediente hori
hazteko, bideratzen du, bideratzen du, bideratzen du, bideratzen du, bideratzen du,
salburatzen 2018ko otsailaren 20ko Auzitegi bidez.

DILIGENCIA. Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de
version de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País
Vasco, en el expediente de la Ordenación Territorial, el 20 de febrero de 2018, del Consejo de
Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018


GOBIERNO VASCO
EUSKO JAURLARITZA
INGURUMEN, LURERITZA, LURRA
EL DIRECTOR DE PLANIFICACION TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACION URBANA
DEPARTAMENTO DE MEDIO
AMBIENTE, PLANEAMIENTO
TERRITORIAL Y VIVIENDA
Izpiria/Fto.: IONACIO DE LA PUERTA RUEDA



CAPÍTULO I. - OBJETO Y NATURALEZA

Artículo 1. Objeto

Las presentes Normas tienen por objeto establecer la aplicación de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco.

Artículo 2. Naturaleza

1. Las Directrices de Ordenación Territorial tendrán en todo caso carácter vinculante.
2. A los efectos de lo previsto en el artículo 8.4 de la LOT se establece lo siguiente:
 - a) Las Directrices contenidas en el Capítulo II, son criterios de imposición, de exclusión o de alternancia entre varios criterios admisibles.
 - b) Las Directrices contenidas en el Capítulo III son recomendaciones de líneas de actuación. Cuando la Administración competente se aparte de los mismos deberá justificar de forma expresa la decisión adoptada y su compatibilidad con los objetivos de que se trate.

CAPÍTULO II. - DIRECTRICES DE ORDENACIÓN Y USO DEL ESPACIO

Artículo 3. Directrices en materia de ordenación del medio físico

1. Categorías de ordenación y condicionantes superpuestos:
 - a) Las categorías de ordenación constituyen una zonificación del territorio en espacios homogéneos, definidos en función de su vocación territorial, a cada una de las cuales se le aplica una regulación de usos específica según sus características. Tienen la doble función de homogeneizar las denominaciones utilizadas en la calificación del suelo no urbanizable por el planeamiento urbanístico y de establecer los criterios generales para su ordenación en la planificación territorial y en el planeamiento urbanístico, orientando la regulación de los usos y actividades en el suelo no urbanizable.
 - b) Se establecen seis categorías de ordenación en las que encuadrar el suelo no urbanizable de la CAPV:
 - Especial Protección
 - Mejora Ambiental
 - Forestal
 - Agroganadera y Campiña
 - Pastos Montanos
 - Protección de Aguas Superficiales.

DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

Izpia/Jfco.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.

EGIBIDEA: Jasotze gara dedita dokumentu hau Eusko Autonomia Erkidegoko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroaren berrikuntza proiektuaren parte gisa. Dokumentu hau Eusko Jaurlaritzaren erantzukizuna duen proiektu baten parte gisa onartzen da. Dokumentu hau Eusko Jaurlaritzaren erantzukizuna duen proiektu baten parte gisa onartzen da.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

EUSKO JAURLARITZA
GOBIERNO VASCO

INGURUMEN, LURRALDE ANTOLAMENDU
Y REGENERACIÓN URBANA

DEPARTAMENTO DE MEDIO
AMBIENTE, PLANIFICACIÓN
TERRITORIAL Y VIVIENDA

c) Los condicionantes superpuestos limitan o condicionan el régimen de usos establecido para cada categoría de ordenación del medio físico y son los siguientes:

- Los condicionantes superpuestos se desarrollan en el apartado 2. B del Anexo I

- [illegible]



Anexos

tado en la “Matriz de ordenación del medio físico de la CAPV”, que se representa al final de este artículo.

- b) La matriz representa una regulación en la que se cruzan las Categorías de Ordenación y los condicionantes superpuestos con los diferentes usos, y se establece un código para su regulación:

- "1": uso propiciado.
- "2": uso admisible.
- "3": uso prohibido.

- c) Dentro de los usos admisibles:

- "2¹": desarrollado por el PTS Agroforestal.
- "2*": 2¹ en Paisaje Rural de Transición y 3 en Alto Valor Estratégico.
- "2²": desarrollado a través del PTS de Ríos y Arroyos y de los Planes Hidrológicos.
- "2³": cuentan con normativa específica ambiental (PORN, PRUG Urdaibai, ZEC) o bien PTS de Zonas Húmedas o PTS de Litoral.

4. La ordenación del medio físico en el planeamiento territorial de desarrollo y en el planeamiento urbanístico:

- a) El planeamiento territorial y urbanístico desarrollará y precisará tanto la categorización como la regulación de usos en el medio físico, cada uno en función de sus competencias y escalas:

1. El PTS Agroforestal, el PTS de Ríos y Arroyos, el PTS de Litoral y el PTS de Zonas Húmedas desarrollarán lo señalado por esta directriz, cada uno según su alcance sectorial,
2. El planeamiento territorial parcial delimitará la zonificación de las categorías de ordenación así como los condicionantes superpuestos, y adaptará la regulación de usos establecida en este documento a su área funcional.
3. El planeamiento urbanístico, en la regulación de suelo no urbanizable, ajustará la delimitación de las categorías y los condicionantes superpuestos, y pormenorizará la regulación de usos establecida por el planeamiento territorial, pudiendo reajustar estas categorías y proponer otros condicionantes superpuestos, para adaptarlos a las condiciones propias de cada municipio y a la escala de trabajo. En cualquier caso, la delimitación final de esas categorías es una tarea propia del planeamiento urbanístico.
4. Además de las categorías de ordenación señaladas en este documento, el planeamiento urbanístico calificará los sistemas generales y los núcleos rurales que puedan recaer en su municipio, de acuerdo con lo regulado en el marco de la Ley 2/2006, de 30 de junio, de Suelo y Urbanismo de la CAPV.

- b) El planeamiento territorial y urbanístico considerará los criterios relativos a los elementos y procesos del medio físico y para el control de actividades recogidos en el punto 1 del Anexo I, relativo a este tema.

DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

EGIBIDEA: Jaso eta datu dokumentu hau Eusko Autonomia Erkidegoa Lurralde Antolamenduaren Gidalerroaren berrikuspenerako. Dokumentu hau Eusko Jaurlaritzaren hasierako onespena eman zizana. Hurrengo Lurralde Planingintza eta Ekibizitzako salburuaren 2018ko otsailaren 20ko Aholkulariaren bidez.

EUSKO JAURLARITZA
GOBIERNO VASCO
INGURUEN, LURRALDE ANTOLAMENDU
ETA ERREKREAZIÓNEK
DEPARTAMENTO DE MEDIO
AMBIENTE, PLANIFICACIÓN
TERRITORIAL Y VIVIENDA

LURRALDE PLANINGINTZA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA
EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

Izpia/fdo.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.



Artículo 4. Directrices en materia de infraestructura verde y servicios de los ecosistemas

1. Establecer una Infraestructura Verde compuesta por los siguientes elementos:
 - a) Los espacios protegidos por sus valores ambientales.
 - b) La red de corredores ecológicos a la que hace referencia este documento.
 - c) Los cauces y sus zonas categorizadas como de protección de aguas superficiales, los humedales RAMSAR y todas las masas de agua inventariadas por el Plan Territorial Sectorial de Zonas Húmedas.
 - d) Otros espacios multifuncionales, a los que hace referencia este documento.
2. La Infraestructura Verde tendrá un carácter inclusivo, flexible y estratégico, que garantice la conectividad ecológica del territorio, frene la pérdida de biodiversidad y mitigue los efectos de la fragmentación territorial producida por los asentamientos humanos y las infraestructuras grises (carreteras, ferrocarriles y otras infraestructuras lineales), con el fin de reforzar los servicios que nos ofrece la naturaleza.
3. Para ello deberán tenerse en cuenta los siguientes criterios:
 - a) Unificar las figuras de protección natural, de forma que sobre un único espacio recaiga un sólo instrumento de protección.
 - b) Preservar la vocación de los espacios protegidos por sus valores ambientales, analizando su evolución, estableciendo indicadores y midiendo los impactos de cualquier plan, programa o proyecto que incida en ellos.
 - c) Identificar aquellos lugares en los que una infraestructura "gris" comprometa la continuidad ecológica de la infraestructura verde a nivel de la CAPV. En los lugares de concurrencia de la infraestructura verde con la infraestructura "gris", prevalecerá la primera en aras a la realización de las tareas necesarias de restitución ecológica.
 - d) Supeditar al cumplimiento de la función principal de la conectividad ecológica cualquier uso o actividad que se desarrolle en la infraestructura verde a nivel de la CAPV, realizándose esta regulación mediante la forma de condicionante superpuesto.
4. Fomentar que, en el desarrollo de infraestructuras, se prioricen las soluciones basadas en la naturaleza, y en cualquier caso las compatibles con la continuidad ecológica frente a soluciones técnicas de elevado impacto, mediante soluciones como ecoductos, túneles y obras de bioingeniería
5. La valoración de los servicios de los ecosistemas contendrá información sobre el alcance y estado de los mismos, de los servicios que estos prestan y de su valor. Se medirá la preservación de los ecosistemas en relación al mantenimiento o incremento de los servicios que proporcionan.
6. En el caso de los Planes Territoriales Parciales:
 - a) Delimitar la infraestructura verde correspondiente a la escala de la CAPV y del Área Funcional y establecer para el planeamiento urbanístico los requisitos para su conti-

- b) Establecer los criterios, medidas y acciones para conseguir una efectiva continuidad ecológica: la recuperación de la vegetación y de los ecosistemas, el restablecimiento de los elementos que permeabilizan la matriz agrícola y constituyen conectores ecológicos, así como el mantenimiento de los usos agrarios tradicionales.
- c) Identificar los puntos de interacción de la infraestructura verde con las infraestructuras grises y establecer medidas para la gestión de esas interacciones.
- d) Incluir indicadores que tengan en cuenta la evaluación de servicios de los ecosistemas.
- e) Las propuestas de escala territorial se complementarán en el PTP con las correspondientes medidas de ejecución y financiación de las mismas por parte de la administración supramunicipal interviniente. En este sentido, las administraciones se coordinarán para programar y financiar las referidas propuestas.

- a) Incluir la infraestructura verde local conectada con la del Área Funcional y con la de la CAPV.
- b) Considerar como parte de ésta a nivel local los espacios calificados como sistemas generales y locales de espacios libres y zonas verdes, sobre los cuales serán de aplicación los siguientes principios:
 - 1. La continuidad de los diferentes espacios de zonas verdes.
 - 2. La Preservación del valor ecológico y refuerzo de servicios de ecosistemas, dotando de elementos ecológicos que puedan mejorar la calidad de vida y acercar la naturaleza a las personas. En especial atención al Cambio Climático, se promoverá la permeabilización de los espacios libres de la ciudad construida.
- c) Delimitar cada espacio protegido por sus valores ambientales, corredores ecológicos y de otros espacios multifuncionales que afecten a su territorio estableciendo una regulación adecuada.

1. Se establecen las siguientes Áreas Funcionales para la ordenación del territorio:

- a) Área Funcional de Encartaciones
- b) Área Funcional de Goierri
- c) Área Funcional de Bilbao Metropolitano
- d) Área Funcional de Donostialdea-Bajo Bidasoa
- e) Área Funcional de Durangaldea
- f) Área Funcional de Bajo Deba
- g) Área Funcional de Busturialdea-Artibai
- h) Área Funcional de Arratia
- i) Área Funcional de Rioja Alavesa



Anexos

- j) Área Funcional de Ayala
 - k) Área Funcional de Alto Deba
 - l) Área Funcional de Mungialdea
 - m) Área Funcional de Tolosaldea
 - n) Área Funcional de Álava Central
 - o) Área Funcional de Urola Costa
2. Los municipios que componen cada una de las Áreas Funcionales se recogen en el Anexo II, Municipios que componen cada Área Funcional.
3. Los Planes Territoriales Parciales desarrollan las Directrices de Ordenación Territorial en cada una de las Áreas Funcionales y debiendo incluir las determinaciones y documentación establecidas en el artículo 12 de la Ley 4/1990, de 31 de mayo, de Ordenación del Territorio del País Vasco.

Artículo 6. Directrices en materia de sistema urbano de escala territorial

El sistema urbano de escala territorial de la CAPV está compuesto por los siguientes tres elementos fundamentales:

- a) El sistema polinuclear de capitales.
 1. Área Funcional de Álava Central.
Cabecera: Vitoria-Gasteiz. Subcabecera: Salvatierra/Agurain.
 2. Área Funcional de Bilbao Metropolitano.
Cabecera: Área urbana integrada de Bilbao.
 3. Área Funcional de Donostialdea-Bajo Bidasoa.
Cabecera: Área urbana integrada de Donostia/San Sebastián. Subcabecera: Irun.
- b) La red de cabeceras y subcabeceras de las Áreas Funcionales.
 1. Área Funcional de Bajo Deba.
Cabecera: Eibar-Ermua.
 2. Área Funcional de Alto Deba.
Cabecera: Arrasate/Mondragón. Subcabecera: Bergara.
 3. Área Funcional de Urola Costa.
Cabeceras: Zarautz y Azpeitia.
 4. Área Funcional de Goierri.
Cabecera: Beasain-Ordizia-Lazkao. Subcabecera: Zumarraga-Urretxu.
 5. Área Funcional. de Tolosaldea.
Cabecera: Tolosa. Subcabecera: Villabona.
 6. Área Funcional de Encartaciones.
Cabeceras: Balmaseda y Zalla.
 7. Área Funcional de Ayala.
Cabecera: Laudio/Llodio. Subcabeceras: Amurrio y Orduña.

DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la CAPV, el Consejo del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

LURRALDE PLANGINTZA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA
EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

Izpia/fdo.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.

EGIBIDEA: Jaso daiteke dokumentu hau Eusko Autonomia Erkidegoko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroaren berrikuspenerako. Dokumentu hau Eusko Jaurlaritzaren hasierako onespenez eman zitzaion. Hain zuzen, Lurralde Plangintza eta Etxebizitzako sailburuaren 2018ko otsailaren 20ko Aukeraren bidez.

EUSKO JAURLARITZA
GOBIERNO VASCO
INGURUEN, LURRALDEEN, URBANISMOA
PLANGINTZA ETA ETXEBIZITZA SAIA
DEPARTAMENTO DE MEDIO
AMBIENTE, PLANIFICACIÓN
TERRITORIAL Y VIVIENDA

1. Área Funcional de Bajo Deba. El Eje de transformación del Bajo Deba.
2. Área Funcional de Alto Deba. El Eje de transformación del Alto Deba.
3. Área Funcional de Urola Costa. El Eje de transformación del Urola.
4. Área Funcional de Goierri. La conexión entre los ejes de transformación del Urola y del Oria.
5. Área Funcional de Tolosaldea. El Eje de transformación del Oria.
6. Área Funcional de Encartaciones. El Eje de transformación del Kadagua.
7. Área Funcional de Ayala. El Eje de transformación del Alto Nervión.
8. Área Funcional de Arratia. El Eje de transformación del Arratia
9. Área Funcional de Durangaldea. El Eje de transformación del Ibaizabal.
10. Área Funcional de Busturialdea-Artibai.
11. Área Funcional de Mungialdea. El Eje de transformación de Mungia-Derio.
12. Área Funcional de Álava Central. El Eje de transformación de la Llanada Alavesa.
13. Área Funcional de Rioja Alavesa.

[illegible]

DILIGENCIA. Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vilona-Gasteiz, 20 de febrero de 2018



Anexos

6. Priorizar la densificación de los tejidos urbanos de las capitales así como la regeneración de los ámbitos industriales abandonados o que se encuentran infrautilizados, como alternativa a la colonización de nuevos suelos.
7. Los Planes Territoriales Parciales correspondientes a cada una de las tres capitales considerarán las Directrices específicas contenidas para cada una de ellas en el punto IV "Directrices específicas para cada una de las capitales" del apartado 6.1.1 de la Memoria.

Artículo 8. Directrices en materia de red de cabeceras y subcabeceras de las Áreas Funcionales:

1. Orientar la dotación equipamental de cada cabecera o subcabecera en aras a potenciar su papel en el conjunto del Área Funcional evitando el traslado de la población a las capitales y mejorando la accesibilidad a los mismos.
2. Articular la conexión de la cabecera y subcabecera en su caso, con las capitales u otras cabeceras limítrofes mediante sistemas de transporte colectivo, promoviendo la mejor accesibilidad a los núcleos menores de su entorno.
3. Orientar los procesos de desarrollo y renovación urbana a la resolución de los déficits existentes en materia de espacios libres y de otras dotaciones.
4. Impulsar la transformación en vías urbanas de aquellos tramos que anteriormente formaban parte de la red de carreteras, pero que hoy en día han perdido su funcionalidad viaria debido a la entrada en funcionamiento de carreteras variantes.
5. Priorizar la densificación de los tejidos urbanos así como la regeneración de los ámbitos industriales abandonados o que se encuentran infrautilizados, como alternativa a la colonización de nuevos suelos.

Artículo 9. Directrices en materia de ejes de transformación

1. Los Planes Territoriales Parciales desarrollarán las siguientes determinaciones en relación con los ejes de transformación:
 - a) Incluir los criterios de ordenación y las acciones necesarias para configurar los Ejes de Transformación como complemento a la definición del sistema urbano de las cabeceras y subcabeceras de las Áreas Funcionales.
 - b) Configurar como corredores ecológicos los cursos fluviales y los espacios ribereños que se integran en los Ejes de Transformación.
 - c) Recoger en los Ejes de Transformación los elementos lineales de soporte para los sistemas de transporte colectivo, las áreas de renovación urbana y los espacios libres que deben mantenerse sin usos urbanísticos.
 - d) Evitar los continuos urbanizados incorporando bolsas de suelos libres de urbanización, estableciendo un equilibrio entre los elementos territoriales naturales y urbanos.
 - e) Rediseñar los tramos de carreteras que han perdido su funcionalidad debido a la construcción de variantes o nuevas vías alternativas; transformando dichos tramos en

ecobulevares que sirvan de soporte viario a los ámbitos urbanos de los Ejes de Transformación.

- f) Priorizar la renovación, la densificación y la articulación de los tejidos dispersos, fortaleciendo sus señas de identidad y la mejora de la imagen urbana de los núcleos tradicionales, frente a los nuevos crecimientos.
 - g) Incorporar plataformas reservadas para los sistemas de transporte colectivo y dotar a las estaciones el carácter de nodos de centralidad urbana, con diversidad de usos de viviendas, centros de trabajo y equipamientos, así como de aparcamientos que puedan contribuir a facilitar el intercambio y la conexión con los principales ejes peatonales y ciclistas.
 - h) Fomentar los principios de diseño urbano y arquitectónico bioclimático como elemento de sostenibilidad ambiental en los Ejes de Transformación.
2. Los Planes Territoriales Parciales que comprenden cada uno de los ejes de transformación considerarán las directrices contenidas para cada uno de ellos en el punto IV “Los ejes de transformación por áreas funcionales”, del apartado 6.1.3 de la Memoria.
3. Las propuestas de escala territorial se complementarán en el PTP con las correspondientes medidas de ejecución y financiación de las mismas por parte de la administración supramunicipal interviniente. En este sentido las administraciones se coordinarán para programar y financiar las referidas propuestas.

Artículo 10. Directrices en materia de regeneración urbana

1. Los Planes Territoriales Parciales definirán los espacios que hayan ser objeto de regeneración con el fin de evitar su degradación o de conseguir su recuperación para usos, total o parcialmente distintos, así como de los programas a desarrollar a estos efectos y de las medidas de apoyo encaminadas a incentivar su realización. En cualquier caso, serán los ayuntamientos los que, a través de sus planes, delimiten estas áreas.
2. El planeamiento territorial y urbanístico desarrollarán en materia de regeneración urbana las siguientes determinaciones:
- a) Priorizar la regeneración urbana, la densificación de los espacios urbanizados y el reciclado de espacios obsoletos, degradados o infrautilizados, como alternativa a nuevas ocupaciones de suelo, con el fin de satisfacer la demanda de vivienda, actividad económica y dotaciones o de resolver los desequilibrios existentes.
 - b) Promover la cohesión social, el desarrollo económico y el empleo así como fomentar medidas para la educación y la formación. Igualmente, habrá de impulsar la mejora de las condiciones de calidad de las viviendas, de las edificaciones en general y del entorno urbano, mediante la rehabilitación, la habitabilidad, la accesibilidad, la sostenibilidad ambiental y la eficiencia energética.
 - c) Potenciar actuaciones de regeneración que permitan la generación de nuevos espacios libres, en aquellas áreas que se encuentran congestionadas como consecuencia de una excesiva densidad edificatoria o que carezcan de las dotaciones necesarias.



Anexos

- d) Promover los usos transitorios como estrategia de regeneración del entorno urbano, poniendo el foco en la reutilización y uso colectivo de los espacios en transición a través de modelos colaborativos entre la ciudadanía y la administración.
- e) Priorizar en la reordenación del viario las vías destinadas a transporte público; posibilitando especialmente el transporte mediante vehículos eléctricos y la distribución limpia de mercancías, y reservando espacios destinados a infraestructuras de recarga eléctrica de vehículos y a la instalación de aparcamientos y puestos de alquiler de bicicletas.
- f) Promover actuaciones de permeabilización de la ciudad consolidada mediante la generación de espacios verdes en patios de manzana y viario.
- g) Reducir los impactos negativos existentes en relación con la calidad ambiental del entorno urbano: contaminación atmosférica, acústica, de las aguas y del suelo.
- h) Establecer acciones específicas para reducir el consumo energético, así como para aumentar la eficiencia y el uso de fuentes y sistemas energéticos no contaminantes.
- i) Considerar la incorporación de criterios bioclimáticos en el planeamiento; estableciendo una regulación del régimen de uso y edificación que facilite la implantación y desarrollo de energías renovables y la mejora en la gestión de los residuos urbanos.
- j) Impulsar la utilización de soluciones basadas en la naturaleza mediante el incremento de las dotaciones de arbolado y el de parques y jardines como un elemento fundamental para la mejora del aislamiento acústico en el entorno de las infraestructuras, así como un factor regulador del confort climático.
- k) Integrar la gestión de los suelos contaminados y la mejora de la calidad del suelo en las fases previas de la planificación territorial y urbanística, considerando la misma como un factor básico para el impulso de la regeneración urbana.
- l) Desarrollar directrices tipo ICT (Infraestructura Común de Telecomunicaciones) a nivel de barrio, de municipio, de comarca y de Comunidad Autónoma. Estas directrices se aplicarán por parte de las administraciones (Gobierno Vasco, Diputaciones, Ayuntamientos) en las operaciones de regeneración urbana: renovación de calles, viales, redes de agua potable, saneamiento, iluminación nocturna, red semafórica, ferrocarril, tranvía, metro, transporte público, proyectos de ciudad inteligente, etc.

3. Las propuestas de escala territorial en regeneración urbana se complementarán en el Plan Territorial Parcial con las correspondientes medidas de ejecución y financiación de las mismas por la Administración supramunicipal interviniente. En este sentido, las administraciones se coordinarán para programar y financiar las referidas propuestas.

Artículo 11. Directrices en materia de perímetro de crecimiento urbano

1. Directrices para el planeamiento territorial parcial.
 - a) Proponer en los Planes Territoriales Parciales un perímetro de crecimiento urbano que podrá ser ajustado por los planes municipales y que tenga en cuenta las demandas residenciales y de actividades económicas del conjunto de los municipios.

- ## **Artículo 12. Directrices en materia de suelo de actividades económicas y de equipamientos comerciales**

- 314



Anexos

- a) Priorizar el aprovechamiento del suelo de actividades económicas infrautilizado ante la ocupación de nuevos suelos:
 1. Tener en cuenta el suelo de actividades económicas infrautilizado en aras a reducir la colonización de nuevos territorios rurales.
 2. Diseñar herramientas administrativas y fiscales para la colaboración entre los propietarios industriales y los ayuntamientos para el mantenimiento y conservación de la urbanización de los suelos tradicionalmente industriales.
 - b) Evitar la segmentación de la ciudad en usos y la paulatina expulsión a polígonos exteriores de actividades económicas compatibles con el uso residencial.
 - c) Promover suelos de actividades económicas en los que se posibilite la ejecución de edificaciones de varias plantas, siempre de forma acorde con los valores y características naturales, ambientales, topográficas y paisajísticas que presente el entorno, así como con el carácter de las actividades a desarrollar.
2. Sobre los suelos vinculados a altas tecnologías o con potencial innovador tener en cuenta las siguientes directrices:
- a) Vincular los nuevos espacios de parques tecnológicos a ámbitos ubicados en el interior o en colindancia con las ciudades, en los que las nuevas propuestas surjan de operaciones de renovación urbana.
 - b) Promover nuevos espacios de la innovación en cascos históricos, núcleos costeros, zonas de antigua industrialización, áreas urbanas de arquitectura singular, etc.
 - c) Considerar las áreas vinculadas a los grandes nodos de conectividad exterior, como los aeropuertos y las estaciones de alta velocidad, como espacios críticos por su potencial para acoger actividades innovadoras.
 - d) Promover la creación de parques científicos vinculados a los campus universitarios del País Vasco que integren lo educativo con lo empresarial y estén configurados como espacios multifuncionales cuidados desde el punto de vista de la imagen, la calidad de la arquitectura, los espacios públicos y las zonas verdes, y al mismo tiempo, dotados de buenas condiciones de accesibilidad, sistemas de transporte colectivo y una potente infraestructura de telecomunicaciones.
 - e) Reforzar la apuesta por establecer en el País Vasco un centro nodal de la internet global, con un modelo que contribuya a desarrollar la industria y los servicios de telecomunicaciones globales.
3. Sobre otros elementos vinculados a los nuevos suelos de actividades económicas tener en cuenta las siguientes directrices:
- a) Localizar en emplazamientos singulares o diferenciados en los que confluyan diversos componentes de excelencia del territorio.
 - b) Buscar la integración en el paisaje urbano y natural de su entorno, revalorizándolo y contribuyendo a su mejora.

DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la CAPV, el Consejo del País Vasco aprobó inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

Izpia/fdo.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.

EGIBIDEA: Jasotze gero, dabilen dokumentu hau Eusko Autonomia Erkidegoko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroen Berrikuspenaren parte da, eta hori dela eta, Eusko Jaurlaritzak hasierako onespenez eman zitzaion baimenaren bidez, Lurralde Planingintza eta Ekialdeko salburuaren 2018ko otsailaren 20ko Aitorikaren bidez.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

EUSKO JAURLARITZA
GOBIERNO VASCO
REGIOLUN, LURRALDE

EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA
DEPARTAMENTO DE MEDIO AMBIENTE, PLANIFICACIÓN TERRITORIAL Y VIVIENDA

1. Directrices generales:

- a) Establecer la capacidad residencial del municipio a partir de una suma de componentes de las necesidades de vivienda existentes, aplicando al resultado un coeficiente de esponjamiento o mayoración.



Anexos

Se entenderá como capacidad residencial del municipio el incremento de viviendas que posibilita el planeamiento urbanístico en los ámbitos clasificados como suelo urbano y urbanizable.

- b) Definir las necesidades de vivienda a las que debe de dar servicio el planeamiento en virtud de la evolución demográfica, la variación de tasa familiar o la segunda residencia. A las necesidades se le aplicará una mayoración o esponjamiento.
- c) Incorporar a la cuantificación residencial la vivienda deshabitada existente en el municipio como factor fundamental de la capacidad residencial a prever por el planeamiento.

Se entenderá como cuantificación residencial el proceso de cálculo que, mediante los criterios recogidos en el Anexo III Cuantificación Residencial, permite establecer las necesidades de vivienda y la capacidad residencial máxima a prever en el planeamiento.

- d) Otorgar un tratamiento diferenciado a los incrementos residenciales que se producen en la ciudad consolidada, con respecto a los que se generan mediante la ocupación de nuevos suelos. En este sentido, se aceptarán incrementos residenciales por encima de la capacidad residencial que surge de los criterios de cuantificación, siempre que los mismos se produzcan a través de operaciones de rehabilitación, regeneración o redensificación del suelo urbano. Sin embargo, no se aceptarán dichos incrementos cuando se generen en suelo urbanizable que se encuentre en situación de rural, por lo que la aplicación de los criterios de cuantificación podrá implicar la descalificación total o parcial del referido suelo cuando se produzca la correspondiente revisión del planeamiento urbanístico.

2. Directrices para el planeamiento territorial y urbanístico:

- a) Procedimiento para la cuantificación residencial.

1. El procedimiento para establecer la cuantificación residencial del planeamiento se recoge en forma de Anexo III "Cuantificación Residencial" del presente documento.
2. La metodología descrita en dicho Anexo III resultará de aplicación en la revisión o modificación tanto de los Planes Territoriales Parciales como de los planeamientos urbanísticos, teniendo los valores concretos resultantes recogidos en el citado Anexo un carácter ilustrativo.
3. En el caso del planeamiento urbanístico, el cálculo de la cuantificación residencial se realizará sobre la estadística oficial de los últimos datos existentes anteriores a la fecha del acuerdo de adopción de criterios para la redacción del documento definitivo del Plan.

- b) Necesidades residenciales, cuya cuantificación resulta de la suma de las siguientes magnitudes:

1. Necesidades de vivienda principal por variación de la población residente o por variación del tamaño medio familiar.
2. Demanda de vivienda secundaria.
3. Previsión de viviendas deshabitadas por variación de las viviendas ocupadas.

- [illegible]



Anexos

4. Facultativamente, el planeamiento urbanístico se podrá incorporar en la cuantificación residencial la capacidad de los núcleos rurales.
5. La conversión del número de viviendas en edificabilidad se realizará según se establece en el Anexo III de estas Normas de Aplicación.
6. En los procesos de revisión del planeamiento urbanístico en los que la capacidad residencial del planeamiento vigente sea superior a la que surge de los criterios de estas directrices:
 - a) Se admitirá una capacidad superior que resulte de operaciones de rehabilitación, renovación o redensificación del suelo urbano.
 - b) Se podrá respetar, en lo relativo al suelo urbanizable, lo ya aprobado por el planeamiento vigente, siempre que se justifique a la vista de las actuaciones promovidas para el desarrollo urbanístico o de ejecución del planeamiento; sin embargo, en este supuesto no se admitirán nuevas reclasificaciones de suelo no urbanizable a suelo urbano o urbanizable.
 - c) En los municipios regresivos en los que la adecuación de los procesos de revisión del planeamiento a estos criterios implicara una desclasificación importante de suelo urbanizable, se podrá aceptar justificadamente una capacidad residencial superior con el límite máximo resultante de considerar la hipótesis de que se mantiene la población del municipio. Este criterio implicará una valoración expresa de la Comisión de Ordenación del Territorio del País Vasco.
7. No se podrán promover modificaciones de planeamiento que incrementen la capacidad residencial por encima de las licencias concedidas desde la aprobación definitiva del planeamiento, salvo en los supuestos de operaciones de renovación o redensificación urbana, o salvo en el supuesto de que la capacidad residencial inicial planteada por el Planeamiento Urbanístico fuera inferior a la resultante de los criterios de cuantificación y no se superara el tope permitido. La entidad de las modificaciones de planeamiento que incrementen la capacidad residencial prevista en el mismo estará sujetas a las limitaciones establecidas por la legislación urbanística en relación con las alteraciones del planeamiento (condiciones para la revisión total, parcial o modificación puntual de la ordenación urbanística estructural).
8. Municipios polinucleares o de estructura concejil.
 - a) En los municipios polinucleares o de estructura concejil la cifra de cuantificación residencial que surge de los criterios generales se aplicará sobre el núcleo principal y los núcleos en los que se plantean desarrollos residenciales (sectores de suelo urbanizable).
 - b) En el resto de los núcleos de los municipios de estructura concejil se posibilitará un incremento de viviendas no superior al de las viviendas existentes.
 - c) Facultativamente se podrá incorporar la capacidad residencial de todos los concejos al cálculo general de la cuantificación.

DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la CAPV, el Consejo del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

Izpia/fdo.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.

EGIBIDEA: Jasotze gero dabilen dokumentu hau Eusko Autonomia Erkidegoko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroaren berrikuspenerako erabiltzeko, Eusko Jaurlaritzak hasierako onepena eman zitzaion 2018ko otsailaren 20ko Aholkulariaren bidez salburuaren 2018ko otsailaren 20ko Aholkulariaren bidez.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

**EUSKO JAURLARITZA
GOBIERNO VASCO**

PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

DEPARTAMENTO DE MEDIO
AMBIENTE, PLANIFICACIÓN
TERRITORIAL Y VIVIENDA

- d) En los núcleos rurales se estará a lo dispuesto por la Ley 2/2006, de 30 de junio, de Suelo y Urbanismo.
- e) La cuantificación residencial en los Planes Territoriales Parciales.
 - 1. Los Planes Territoriales Parciales deberán cuantificar la oferta de suelo residencial correspondiente a cada uno de los municipios incluidos en el ámbito del Área Funcional y en concreto el componente de modelo territorial.
 - 2. Los Planes Territoriales Parciales podrán adecuar los coeficientes utilizados a las características específicas del Área Funcional. Igualmente, reglamentariamente el Gobierno Vasco podrá adecuar los coeficientes utilizados para el marco general de la Comunidad Autónoma.
- 3. El Plan Territorial Sectorial de Vivienda tendrá en cuenta las directrices sobre cuantificación residencial distinguiendo por municipios el régimen de protección de las viviendas previstas por el planeamiento urbanístico.

Artículo 14. Directrices en materia de compatibilización de planeamientos

- 1. Contemplar en los Planes Territoriales Parciales:
 - a) La definición de las áreas de carácter estratégico supramunicipales en las que se redactará un Plan de Compatibilización para el desarrollo de políticas de suelo residencial o industrial, o bien un Plan Especial en supuestos de coordinación equipamental, de infraestructuras o de suelo no urbanizable.
 - b) La identificación de los ámbitos de interrelación con otros Planes Territoriales Parciales.
 - c) Las infraestructuras lineales supramunicipales.
- 2. Establecer los siguientes mecanismos alternativos de compatibilización:
 - a) Redacción conjunta del Avance de los Planes Generales de Ordenación Urbana de los municipios implicados.
 - b) Propuesta por parte del Plan Territorial Parcial correspondiente de los criterios específicos que han de adoptarse en el planeamiento de los municipios implicados para alcanzar una integración eficaz de sus estrategias urbanísticas.
 - c) Redacción de un Proyecto de Compatibilización o en su caso de un Plan Especial que recoja las específicas determinaciones que habrán de contenerse en el planeamiento general de cada uno de los municipios afectados para garantizar la compatibilización que se pretende.
- 3. Las propuestas de escala territorial en materia de compatibilización de planeamientos se complementarán en el Plan Territorial Parcial con las correspondientes medidas de ejecución y financiación de las mismas por parte de la Administración supramunicipal interviniente. En este sentido, las administraciones se coordinarán para propiciar y financiar las referidas propuestas.



Anexos

4. Definir los elementos a compatibilizar en cada uno de los municipios afectados:

a) Caracterización del marco de referencia:

1. Motivos que justifican la compatibilización sobre la base de las funciones supra-municipales a desempeñar.
2. Objetivos globales y específicos que se persiguen con la estrategia de compatibilización.
3. Magnitudes básicas que afectan a la propuesta de usos y actividades urbanas, así como establecimiento detallado de los programas urbanos a desarrollar.

b) Los Planes Territoriales Parciales establecerán el contenido y los criterios a aplicar para la compatibilización de planeamientos en su ámbito de actuación. Se sugiere tener en cuenta los siguientes aspectos:

1. Delimitación del área de compatibilización.
2. Establecimiento de criterios en cuanto a usos del suelo, edificabilidad y diseño urbano para la ordenación del Suelo Urbano o Urbanizable, y en su caso para la ordenación del suelo No Urbanizable.
3. Caracterización pormenorizada y ubicación de las dotaciones, y en particular, del sistema de espacios libres y zonas verdes, o el esquema infraestructural.
4. Referencias para la redacción del planeamiento general de los municipios.

5. Señalar como espacios para la compatibilización de planeamientos las áreas del entorno de la Ría de Bilbao y de la Bahía de Pasaia. El Plan Territorial Parcial correspondiente definirá el Área de compatibilización.

Artículo 15. Directrices en materia de agua

1. Proteger las condiciones de ribera y cauce para la consecución de objetivos medioambientales de las masas de agua y de las zonas protegidas, así como promover la restauración de la dinámica y morfología de los espacios fluviales, estuarios y humedales, en las operaciones de regeneración y renovación urbana.
2. Adoptar políticas basadas en la combinación de medidas estructurales en zonas urbanas consolidadas sometidas a riesgo, y medidas no estructurales, con la regulación y limitación de los usos del suelo en zonas inundables, teniendo en cuenta dos premisas: la peligrosidad del evento o inundabilidad, y la condición básica de suelo sobre el que se pretende actuar, rural o urbanizado.
3. Contemplar en las previsiones urbanísticas la existencia de:
 - a) recurso suficiente para una adecuada satisfacción de las demandas de agua y, a la vez, la compatibilidad con los regímenes de caudales ecológicos en los puntos de toma.
 - b) una infraestructura de saneamiento y depuración suficiente y adecuada para el cumplimiento de los objetivos medioambientales de la masa de agua relacionada.

[illegible]

DILIGENCIA. Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

[illegible]



Anexos

mente permitir hasta 2 Km² y 3 Km² respectivamente cuando se trate de infraestructuras o actuaciones urbanísticas definidas en el Plan Territorial Parcial.

- h) Promover la permeabilización de patios de manzana, plazas y aceras para mejorar la capacidad drenante de la ciudad existente.

Artículo 16. Directrices en materia de energía

1. El planeamiento territorial parcial deberá:

- a) Establecer un esquema general de usos que minimice los desplazamientos por movilidad obligatoria.
- b) Incluir las reservas del suelo que resulten precisas para la implantación de las infraestructuras necesarias para el aprovechamiento de los recursos renovables, en número y capacidad suficiente para cumplir los objetivos establecidos en materia de energía.
- c) Tener en cuenta la planificación de la Red de Transporte de Energía Eléctrica, realizando las reservas de suelo necesario para la ubicación de las instalaciones contempladas en ella.
- d) Potenciar los ejes de desarrollo lineales que incentiven el uso de los servicios de transporte público y las estructuras urbanas eficaces y densificadas basadas en el pollicentrismo para reducir las necesidades de desplazamiento.
- e) Promover el estudio de evaluación de sostenibilidad energética que analice su efecto sobre el consumo de energía, sobre el ahorro y la eficiencia energética, y el uso de energías renovables.

2. El planeamiento urbanístico promoverá:

- a) Que los edificios, barrios y ciudades se doten de los mejores sistemas de autosuficiencia energética.
- b) La mejora de la eficiencia energética de las edificaciones y los espacios urbanizados ya existentes.
- c) La utilización de criterios bioclimáticos en las fases de planificación, proyecto y ejecución de edificaciones y espacios públicos, en particular en lo referente a orientación, diseño y materiales, así como en el uso de sistemas pasivos y activos que minimicen el consumo energético.
- d) La utilización de vegetación en edificios y espacios públicos como un elemento de aislamiento y como factor regulador del confort climático a lo largo de las diversas estaciones del año.
- e) La utilización de dispositivos de alumbrado público energéticamente eficientes.
- f) La implantación, en áreas de reforma y rehabilitación urbana y en ámbitos de nuevo desarrollo, de sistemas centralizados para la generación y distribución a través de redes de calor urbanas, a las edificaciones de energía térmica a través de fuentes de energías renovables.”

3. Fomentar los sistemas de transporte de energías alternativas a los derivados del petróleo, como, por ejemplo, los que utilizan electricidad y gas natural.
4. Favorecer el autoabastecimiento energético mediante sistemas de aprovechamiento solar, eólico, biomasa, etc. de las edificaciones e instalaciones, priorizando, las soluciones de aprovechamiento térmico de las renovables frente a las no renovables, así como la utilización de sistemas de autoconsumo energético en las edificaciones aisladas localizadas en suelo no urbanizable.
5. El Plan Territorial Sectorial de Energías Renovables observará los siguiente criterios:
 - a) Tener en cuenta el aumento de la participación de las renovables en la generación eléctrica, la necesidad de ampliar las infraestructuras de producción y suministro y de facilitar la implantación de las que resulten necesarias para lograr el máximo aprovechamiento del potencial energético en renovables de la CAPV, compatible con la preservación del patrimonio natural, paisajístico y cultural.
 - b) Elaborar un inventario de recursos renovables.
 - c) Identificar las reservas del suelo que resulten precisos para la implantación de las infraestructuras necesarias para el aprovechamiento de los recursos renovables, en número y capacidad suficiente.
 - d) Establecer la compatibilidad de usos de las infraestructuras de generación y transporte energético con otros usos del territorio.
6. El PTS de Energía Eólica se deberá adaptar a los actuales requerimientos energéticos a partir de los objetivos sectoriales a cumplir con las energías renovables y en concreto con la energía eólica. Así mismo deberá:
 - a) Recoger las determinaciones que regulen la variable de carácter paisajístico en relación a la implantación de la energía eólica.
 - b) Incluir las condiciones visuales y ambientales para la implantación de las instalaciones contempladas en el PTS así como las exigibles a las de menos de 10 MW no incluidas en el PTS.
 - c) Considerar su incorporación en el PTS de energía renovables.
7. Aplicar prescripciones técnicas complementarias para las líneas de tendido eléctrico que discurran por terrenos incluidos en la Categoría de Ordenación de Especial Protección y, en concreto:
 - a) En zonas montañosas o de relieve accidentado, se evitará con carácter general la instalación de los soportes de las líneas aéreas que sobrepasen los cierres visuales del paisaje, desde cualquiera de sus posibles puntos visuales.
 - b) En general, el recorrido de las instalaciones seguirá las cotas topográficas del relieve y se adaptará a la geomorfología del terreno.
 - c) Preferentemente, seguirán un recorrido paralelo y a corta distancia de las vías de comunicación existentes, carreteras, ferrocarril, etcétera, evitando abrir nuevos trazados en el territorio.

EGINDIA. Jasotze gara datila dokumentu hau Eusko Autonomia Erleaguko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak berrikusten, espelietan inon berrakortzearen ondorioz. Hala ere, dokumentu hau salburaren 2018ko otsailaren 20ko Auzapean dago.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a


IÑAKI DE LA PUERTA RUEDA
DIREKTORE AGENTE DE MEDIOS
AMBIENTE, PLANIFICACIÓN
TERRESTRE Y VIVIENDA

Lezpea/Fto.: IÑAKI DE LA PUERTA RUEDA

DILIGENCIA. Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco, en el marco de la Ley 1/2007, de 20 de febrero de 2010, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018



Anexos

- d) Siempre que existan otras líneas cercanas, se priorizará el desdoblamiento de las existentes ante la construcción de una línea nueva.
- e) El diseño de los soportes tendrá en cuenta la minimización del impacto paisajístico como un factor determinante, adaptándose al terreno y reduciendo la necesidad de explanaciones y movimientos de tierra.
- f) Las líneas de tendido eléctrico que discurran por ámbitos incluidos en cualquiera de las figuras de protección de la naturaleza o por los corredores ecológicos tendrán que incorporar, además de la normativa vigente sobre seguridad, los dispositivos necesarios para la protección de las aves.
- g) Justificar la necesidad de construir nuevas líneas de transporte de electricidad, analizando las alternativas de eliminación de líneas antiguas, y aprovechar corredores existentes (compactación de líneas), u otras líneas que supongan eliminar o limitar los impactos ambientales derivados.
- h) Estudiar en los aprovechamientos hidroeléctricos el efecto acumulativo de las instalaciones con el fin de evitar que se produzcan efectos negativos sobre las características ecológicas y morfodinámicas, y sobre los usos del agua en los ríos evaluados.

Artículo 17. Directrices en materia de economía circular: gestión de residuos

1. Tratar los residuos en las instalaciones adecuadas más próximas, lo que exigirá el establecimiento de una red suficiente de infraestructuras, optimizando el uso de las infraestructuras, equipamientos y servicios existentes.
2. Definir en el planeamiento unos objetivos para el reciclado y la recogida selectiva de los residuos, definiendo las reservas necesarias para la gestión de los mismos, de forma que su distribución garantice un servicio óptimo y equilibrado para la totalidad del término municipal.
3. Considerar la problemática generada por el volumen de residuos producido por el sector industrial, por el de la construcción y en especial, por las obras de demolición, reservando en el planeamiento las dotaciones necesarias destinadas a la identificación, recogida selectiva, recuperación y reutilización de los materiales utilizados.
4. Fomentar, a través de las ordenanzas municipales de edificación y urbanización, la utilización de materiales durables y reciclables, así como de los de origen biológico, en cuyo diseño, producción y posterior reciclado se minimicen los impactos generados sobre el medio.
5. Promover y valorar en la contratación de proyectos y obras los aspectos medioambientales, el diseño y la utilización de materiales ecológicos, así como aspectos como su durabilidad, impacto y comportamiento medioambiental y facilidad de reciclado y reutilización.
6. La coordinación e integración de las políticas de gestión de residuos de cada uno de los Territorios Históricos, mancomunidades y entidades locales se garantizará desde el Plan Territorial Sectorial de Infraestructuras de residuos de la CAPV.

1. Impulsar el desarrollo de modelos de planificación territorial y urbana en los que se prioricen las actuaciones de renovación, reciclado, recuperación y reutilización de los espacios urbanos y de las infraestructuras ya existentes.
2. Planificar los usos del suelo teniendo en cuenta el factor "calidad del suelo" para asegurar la prevención de riesgos inaceptables para la salud humana y el funcionamiento de los ecosistemas, así como para evitar la dispersión de contaminantes a otros compartimentos ambientales y optimizar la utilización de los recursos.
3. Promover la realización de investigaciones que permitan conocer las necesidades de saneamiento en función al uso previsto en el momento en que cesan las actividades potencialmente contaminantes, y previamente a cualquier actuación de desarrollo urbanístico, para evitar, además, afecciones a la salud humana o a los ecosistemas.
4. Incluir las investigaciones y recuperaciones de los suelos contaminados en los procesos de regeneración urbana.

CAPÍTULO III. - DIRECTRICES RECOMENDATORIAS

Artículo 19. Directrices en materia de hábitat rural

1. Preservar el suelo agrario existente frente a las influencias e intervenciones urbanísticas e infraestructurales.
2. Asegurar la continuidad de las explotaciones agrarias como instrumento básico del desarrollo socioeconómico en el medio rural a partir de modelos de producción acordes con las funciones ambientales y territoriales que desempeña la actividad agraria, potenciando la rentabilidad de las explotaciones agrarias como factor determinante para fijar población y promover el empleo rural.
3. Dotar al medio rural de equipamientos y comunicaciones adecuadas, unido a la mejora de la prestación de servicios públicos básicos como transporte, energía, agua, telecomunicaciones, seguridad ciudadana, entre otros.
4. Promover la utilización de la tecnología y el acceso a la banda ancha para mejorar la calidad de vida y de trabajo de las personas que residen en las zonas rurales, y disminuir la brecha existente entre medio rural y medio urbano.
5. Establecer, desde los instrumentos de ordenación territorial, criterios que vinculen al planeamiento al mantenimiento de los caseríos y evitar su pérdida, a partir de del ejercicio de la actividad agraria y su gestión desde las diferentes administraciones.
6. Preservar los Núcleos Rurales favoreciendo la rehabilitación y el mejor aprovechamiento de la edificación existente en los pequeños núcleos, respetando el carácter de los asentamientos preexistentes en cuanto a morfología, volumetría y materiales se refiere, manteniendo la calidad del suelo y el paisaje de su entorno.

[illegible]



Anexos

7. Incorporar la perspectiva de género en todos los ámbitos del sector agrario y hacer efectivas las medidas que se establecen en la Ley 8/2015, de 15 de octubre, del Estatuto de las Mujeres Agricultoras, para lograr el reconocimiento y sus derechos profesionales, sociales y fiscales para conseguir la igualdad de oportunidades entre mujeres y hombres.
8. Mejorar la red de transporte público y/o de servicios de transporte a demanda.
9. Visibilizar el reconocimiento social de las personas que habitan el medio rural por su labor de proveedores de alimentos y de custodia del territorio, otorgando una especial atención a las mujeres.
10. Los instrumentos de planeamiento territorial y municipal tendrán en cuenta las propuestas del Programa de Desarrollo Rural de Euskadi para la creación y mejora de herramientas que favorezcan la incorporación al medio de jóvenes agricultores; incidiendo en la puesta en marcha de iniciativas públicas y privadas, tales como agroaldeas, centros de intermediación de tierras agrarias, bancos de tierra u otras que cumplan los mismos objetivos.
11. Mantener la sociedad rural, en cuanto a conservadora de nuestro patrimonio cultural, artístico, histórico, etnográfico, ritos y costumbres, cuyos valores y modos de vida forman parte de nuestra idiosincrasia.

Artículo 20. Directrices en materia de paisaje

1. Adecuar las actuaciones sobre el territorio al mantenimiento de su morfología y, en concreto, a la topografía, manteniendo la vegetación y el arbolado climáticos teniendo en cuenta las siguientes medidas:
 - a) Evitar la construcción sobre elementos dominantes o en crestas de montañas, bordes de acantilados y zonas culminantes del terreno.
 - b) Evitar la alteración de la pendiente natural de los terrenos conservando laderas y resaltes del relieve, evitando la desaparición de muros, de alineaciones de arbolado y de caminos tradicionales, por ejemplo.
 - c) Adecuar las edificaciones, el parcelario, la red de caminos y las infraestructuras a la topografía del terreno, procurando preservar los hitos, elevaciones topográficas existentes y elementos paisajísticos singulares, y manteniendo su visibilidad de manera que los nuevos elementos no compitan con los existentes.
 - d) Mantener la vegetación y los bosques naturales potenciando la presencia del arbolado de dimensiones que refleje la calidad del territorio, e impulsando la dedicación de suelos sin vocación específica al cultivo de especies características de los bosques naturales.
 - e) Conservar los paisajes agrarios característicos de los espacios rurales como las campiñas, los viñedos, los cultivos de huertas y los bosquetes por su contribución a la variedad del paisaje, prestando especial atención a la mezcla de texturas y a la singular geometría que proporciona el mosaico de usos que hace singulares esos entornos territoriales.

DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la CAPV, el Consejo del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

Izpia/fdo.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA

EGIBIDEA: Jaso daitea dokumentu hau Euskal Autonomia Erkidegoko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroaren berrikuspenaren parte gisa. Dokumentu hau Euskal Autonomia Erkidegoko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroaren berrikuspenaren parte gisa. Dokumentu hau Euskal Autonomia Erkidegoko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroaren berrikuspenaren parte gisa.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

EUSKO JAURLARITZA
GOBIERNO VASCO

PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

DEPARTAMENTO DE MEDIO AMBIENTE, PLANIFICACIÓN TERRITORIAL Y VIVIENDA

PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

DEPARTAMENTO DE MEDIO AMBIENTE, PLANIFICACIÓN TERRITORIAL Y VIVIENDA

Anexos

- f) Establecer, en caso de desaparición de la vegetación existente, las medidas compensatorias que permitan conservar la textura y la masa forestal de los terrenos y conservar el paisaje natural, la cubierta vegetal y potenciar las especies autóctonas, o en su caso las que se vienen explotando históricamente, ligadas a medios de producción y subsistencia tradicionales.
 - g) Recuperar la vegetación autóctona incidiendo en los espacios sin arbolado y en las explotaciones de las especies exóticas.
 - h) Evitar las grandes extensiones de plantaciones mono específicas combinándolas con zonas de regeneración del bosque autóctono respetando de forma efectiva los ejemplares autóctonos y las franjas de protección de arroyos.
2. Proteger el paisaje litoral y el entorno de las playas, así como el entorno portuario teniendo en cuenta las siguientes medidas:
- a) Preservar los cabos y promontorios como espacios de disfrute escenográfico y como hitos de referencia del paisaje costero.
 - b) Proteger y mejorar el paisaje de las playas y otros elementos singulares como acantilados, ordenando los usos y actividades, y evitando elementos no propios de este entorno y de impacto negativo.
 - c) Integrar los puertos en la trama urbana, mediante un adecuado tratamiento de los bordes y de la transición puerto-ciudad, con una atención específica a los espacios libres de borde. Extender esta integración no sólo a lo visual, sino también a minimizar impactos negativos en los otros sentidos.
3. Fomentar la restauración y conservación de los paisajes fluviales, eliminando construcciones degradantes, preservando la vegetación de ribera, potenciando una red de caminos peatonales y ciclistas y recuperando sus elementos de comunicación (puentes, puertos fluviales o embarcaderos), de producción (molinos, ferrerías, astilleros de ribera), de habitación o de ocio.
4. Promover el patrimonio histórico cultural a través de propuestas abiertas que ayuden a conectar lugares de memoria a través de narrativas comunes.
5. Poner en valor los caminos culturales y crear una red de itinerarios, rutas y miradores, para fomentar el acceso de la población al paisaje, incluidos los recorridos costeros teniendo en cuenta las siguientes medidas:
- a) Incluir en los itinerarios los bienes y puntos de interés patrimonial, así como las instalaciones e infraestructuras históricas, pudiendo establecerse itinerarios temáticos. Promover miradores en lugares con amplio potencial de vistas.
 - b) Integrar los recorridos costeros a través de su acondicionamiento y señalización para el uso peatonal y ciclista, como elementos básicos para la percepción del paisaje litoral.
 - c) Evitar, en la medida de lo posible, la obstaculización de vistas desde estos itinerarios y miradores.

EGINDIA. Jasotze gara dutila dokumentu hau Estekal Autonomia Erleaghuo Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak, Territorioaren espelientzia Plangindia, Espelientzia Iturri Plangindia eta Espelientzia Plangindia Plangindia eta Espelientzia Plangindia 2018ko otsailaren 20ko Auzoketaren bidez.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a


IÑAKI DE LA PUERTA RUEDA
DIREKTOR-ORDEKARIA
GOBIERNO VASCO
EUSKO JAURLARITZA
ORDENAMENDUEN DEPARTAMENTUA
AMBIENTE, PLANINGINDIA
TERITORIALA, BIZIKIDETZA
ETA ENERJIA

Leptat.Fto.: IÑAKI DE LA PUERTA RUEDA

DILIGENCIA. Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco, en virtud de lo dispuesto en el artículo 20 de la Ley 1/2007, del 20 de febrero de 2007, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018



Anexos

6. Proteger los sistemas de asentamiento sostenibles y tradicionales, favoreciendo el crecimiento compacto de los núcleos consolidados y evitando dinámicas indeseables de urbanización a través, entre otras, de las siguientes medidas:
 - a) Priorizar la colmatación y optimización de las áreas ya urbanizadas frente a la ocupación de nuevos suelos, así como la implantación de actividades económicas en continuidad con la trama existente.
 - b) Proteger el paisaje en los bordes urbanos.
 - c) Establecer criterios para la adecuada integración y armonización de los huertos urbanos.
7. Integrar los núcleos de población en el medio físico que los rodea, definiendo los bordes, los espacios libres y los accesos para ordenar una adecuada transición campo-ciudad teniendo en cuenta las siguientes medidas:
 - a) Vincular de forma más estrecha el desarrollo de los pequeños núcleos de población con la preservación de su imagen tradicional y con la conservación de los paisajes del entorno en ausencia de explotaciones agrarias.
 - b) Definir las condiciones edificatorias que desde el punto de vista volumétrico, tipológico y de densidades resulten integradas en las características morfológicas de cada núcleo y regular los modos de implantación de las edificaciones, adecuándose al carácter aislado, alineado o entre medianeras característico de cada caso.
 - c) Definir las características de los bordes exteriores y de su silueta al objeto de preservar la imagen tradicional de los núcleos, integrando, además, los elementos ya existentes, especialmente los dignos de ser conservados y que justifican la delimitación como núcleo rural. Además, definir de manera adecuada los puntos de conexión a las infraestructuras de comunicación supramunicipales. Tener especial consideración la integración paisajística de los pabellones agrícolas en relación a los núcleos de población y a la estructura territorial en que se asientan.
 - d) Diseñar unos accesos a los núcleos urbanos que faciliten la transición entre los espacios abiertos del medio natural o rural y los paisajes urbanos, así como consolidar o recuperar las redes de caminos de conexión entre núcleos.
8. Mejorar la imagen de los polígonos industriales consolidados y definir ámbitos para el desarrollo de programas de renovación urbana teniendo en cuenta las siguientes medidas:
 - a) Promover la mejora de la imagen de los polígonos industriales consolidados que contemple la mejora de integración de cauces fluviales, el mantenimiento y conservación del espacio público y del ajardinamiento y el cuidado de imagen y estado de conservación de la edificación, así como evitar los riesgos de degradación alrededor de empresas quebradas.
 - b) Favorecer, en los nuevos ámbitos de actividades económicas, la integración paisajística teniendo en cuenta la adecuación a la topografía y criterios de diseño de la edificación con estrategias de mimetización con atención a los materiales, cromatismos, cierres, etc.

DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la CAPV, el Consejo de Gobierno Vasco aprobó inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

EUSKO JAURLARITZA
GOBIERNO VASCO
LURRALDE PLANGINTZA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA
EL DIRECTOR DE PLANGINICIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

IRATXO GARCÍA
IZPIA / Fdo.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA

DEPARTAMENTO DE MEDIO
AMBIENTE, PLANIFICACIÓN
TERRITORIAL Y VIVIENDA

EGIBIDEA: Jaso daiteke dokumentu hau Eusko Autonomia Erkidegoa Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak Berrikusten Auziaren esparruan, eta horien hasierako onespenez eman zitzaien 2018ko otsailaren 20ko Auziaren bidez.

- a) Establecer unas condiciones edificatorias que desde el punto de vista estético, constructivo, funcional y tipológico resulten plenamente integradas en las características morfológicas de cada núcleo, zona de la ciudad, o paisaje histórico urbano.
- b) Definir la regulación necesaria de los espacios públicos, y muy especialmente del viario, al objeto de cuidar las perspectivas paisajísticas del espacio urbano, considerándolo un factor fundamental en la dimensión de las aceras, el ajardinamiento y los tipos de sección de vial y su relación con la edificación que conforma sus fachadas.
- c) Incluir los elementos valiosos del entorno (laderas y montañas, zonas marinas, etc.) en la escena urbana y posibilitar que estas puedan ser visualizadas desde los espacios construidos, con objeto de no perder la referencia de la influencia que dichos elementos han tenido en el modelado histórico de nuestras ciudades.

10. Los Planes Territoriales Parciales deberán contener las determinaciones del paisaje correspondientes a su Área Funcional y entorno de influencia que se deriven de los pertinentes instrumentos de gestión, protección y ordenación del paisaje, como los Catálogos del paisaje.
11. Garantizar el cumplimiento de unos requisitos básicos de todas las infraestructuras, las obras y las actividades que se realicen y puedan tener una incidencia en el paisaje a través de los pertinentes instrumentos de evaluación ambiental o de los estudios de integración paisajística.
12. Garantizar igualmente la participación ciudadana en todo proceso promovido por las Administraciones públicas de la CAPV en materia de paisaje en el ámbito de la ordenación del territorio.

1. Los Planes Territoriales Parciales incluirán el patrimonio cultural vasco en su conjunto, estructurándolo en función de sus diferentes tipologías: patrimonio cultural material (inmueble y mueble) y patrimonio cultural inmaterial.

2. El planeamiento urbanístico tendrá en cuenta los siguientes criterios:
 - a) Reflejar la relación entre el bien y su entorno territorial, tanto en la protección del bien cultural como en la ordenación y programación de usos en el espacio que rodea a éste.
 - b) Incorporar el bien en un ámbito urbanístico que permita la equidistancia de cargas y beneficios.
 - c) Mantener el bien en su ubicación original salvo razones de fuerza mayor e interés social.
 - d) Proteger integralmente el bien cultural.

[illegible]

DILIGENCIA. Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Victoria-Gasterer, 2018ko disailaren 20a

Vilona-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

EL SEJO PLANCHETA
GOBIERNO VASCO

EL DIRECTOR DE PLANIFICACION TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACION URBANA

INFORME DE LA REUNION DE PLANCHETA TERRITORIAL

PLANIFICACION TERRITORIAL

DEPARTAMENTO DE MEDIO AMBIENTE, PLANIFICACION TERRITORIAL Y VIVIENDA

[Firma]

Izquierda: IGENCIO DE LA PUERTA RUEDA

izpta./f-do.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA

znta /Edo : IGNACIO DE LA PIERTA RUEDA

- signos diversos que se desarrollan a lo largo de la etapa prehistórica y que habitualmente reciben la denominación de "Arte rupestre".
- b) Villas: núcleos de población que en la Edad Media recibieron la categoría de "Villas".
 - c) Otros yacimientos y elementos de interés: lugares o elementos de habitación o de carácter civil, defensivo o militar, religioso, funerario, de uso comercial, industrial, o infraestructuras.
3. Asignar los siguientes niveles de protección a las siguientes categorías arqueológicas: reserva arqueológica, preservación estricta y libre de protección.
 4. Ordenar la protección según los siguientes tipos de yacimiento:
 - a) Santuarios prehistóricos en cuevas: aplicar el nivel de "Preservación estricta".
 - b) Villas: los Planes Especiales, en base a los Estudios Histórico-Arqueológicos, definirán las zonas de actuación estableciendo el nivel de protección.
 - c) Yacimientos de reserva: el Plan Territorial Sectorial del Patrimonio Cultural establecerá la relación de yacimientos que, por su singular relevancia para el conocimiento histórico y por su escasez, se deben reservar para futuras investigaciones.
 5. Establecer qué delimitaciones definitivas de las categorías de ordenación del Patrimonio Arqueológico se realizarán para cada área arqueológica en las correspondientes figuras de planeamiento urbanístico.

Artículo 22. Directrices en materia de patrimonio natural

1. Adecuar las actuaciones sobre el territorio de forma que se consolide la infraestructura verde de la CAPV descrita en el artículo relativo a medio físico e infraestructura verde.
2. Integrar la variable biodiversidad en la planificación territorial y urbanística, poniendo en valor los beneficios socio-económico-ambiental-culturales que proporciona el patrimonio natural, incluida la geodiversidad.
3. Promover la aplicación de soluciones basadas en la naturaleza en el medio ambiente urbano para favorecer la biodiversidad urbana como elemento de calidad de vida y mejora de la salud de la población.
4. Promover los acuerdos de custodia del territorio y otros instrumentos que fomenten y reconozcan la implicación de la sociedad en la conservación de la biodiversidad en el territorio.

Artículo 23. Directrices en materia de recursos turísticos

1. Considerar como elementos singulares desde su potencial turístico los siguientes:
 - a) Los recursos naturales.



Anexos

- b) El litoral.
 - c) El paisaje.
 - d) Las capitales de los tres territorios históricos.
 - e) Los cascos históricos.
 - f) Los conjuntos monumentales.
 - g) El patrimonio y los elementos de interés natural, histórico, cultural, arquitectónico, urbanístico, ambiental, geológico o arqueológico.
 - h) Los recorridos peatonales y ciclistas.
 - i) El patrimonio inmaterial (gastronomía, identidad).
2. Desarrollar de una manera sostenible el potencial natural y cultural existente. El modelo de desarrollo turístico deberá ser acorde con la capacidad de acogida tanto del territorio natural, como del medio urbano.
3. En lo que se refiere al planeamiento territorial parcial:
 - a) Integrar en el Modelo Territorial del planeamiento territorial parcial la ordenación de los recursos turísticos existentes en cada Área Funcional.
 - b) Coordinar desde los Planes Territoriales Parciales la correcta inserción de las previsiones contenidas en el PTS de Recursos Turísticos, de forma que se garantice su compatibilidad con la protección y ordenación de los recursos naturales y del medio ambiente; así como con el uso sostenible del territorio.
4. En lo que respecta al planeamiento urbanístico:
 - a) Concretar el modelo territorial turístico del municipio.
 - b) Compatibilizar el potencial turístico con la capacidad de acogida del territorio y con la calidad de vida de los residentes.
 - c) Concretar la cuantificación de la infraestructura turística del municipio (alojamientos turísticos, etc.).
 - d) Redactar Planes Especiales para cada uno de los destinos turísticos definidos, en los que se establecerán las directrices orientadas a la gestión y mejora de los mismos.
5. Elaborar un mapa turístico del País Vasco donde se definan los diferentes destinos turísticos, sobre la base del análisis de los componentes territoriales, de modelo de gestión y de demanda turística existentes.
6. El Plan Territorial Sectorial de Recursos Turísticos deberá definir el modelo de desarrollo territorial turístico de la Comunidad Autónoma del País Vasco regulando:
 - a) la protección de los recursos turísticos.
 - b) los criterios de evaluación ambiental y los ratios de sostenibilidad de la actividad turística.

DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria- Gasteiz, 20 de febrero de 2018

LURRALDE PLANGINTZA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA
EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

Izpia./Fdo.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA

EGIBIDEA: Jasotze gero, dedilla dokumentu hau Eusko Autonomia Erkidegoa Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak, 2018ko otsailaren 20ko Errege Dekretuaren bidez onartutako hasierako onespenez eman zitzaion lurraren, lurralde, hirigintza eta etxebizitzako salburuaren 2018ko otsailaren 20ko Aholkulariaren bidez.

Vitoria- Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

EUSKO JAURLARITZA
GOBIERNO VASCO
INGURUEN, LURRALDEEN, HIRIEN
PLANGINTZA ETA ERREKONSTRUKZIOA
DEPARTAMENTO DE MEDIO
AMBIENTE, PLANIFICACIÓN
TERRITORIAL Y VIVIENDA

- c) las medidas orientadas a mejorar los aspectos territoriales, socio-económicos y culturales
- d) Las pautas de cuantificación de la infraestructura turística para el planeamiento territorial y urbanístico.
- e) equipamientos de apoyo.
- f) medidas necesarias para prevenir situaciones de saturación.

Artículo 24. Directrices en materia de movilidad multimodal

1. Combinar distintos modos de transporte público que conformen modelos de gestión integral de movilidad haciendo del conjunto de la CAPV un territorio accesible.
2. Utilizar modos de transporte público limpios como los trenes, los tranvías, los autobuses eléctricos y las bicicletas, incluidas las eléctricas.
3. Evitar la competencia entre modos de transporte público que transitan de forma paralela y buscar las combinaciones multimodales que mejoren el servicio público.
4. Trabajar en el planeamiento territorial y urbanístico los sistemas integrales de transporte público intermodal, prestando una especial atención a los modos de transporte limpios y a las posibilidades que ofrecen las líneas de tráfico preferente de los autobuses urbanos, como es el caso de los autobuses de tránsito rápido.
5. Concebir las estaciones de autobuses con criterios de intermodalidad, integrándolas con las estaciones ferroviarias de cercanías y con los principales nodos de acceso a la red de transportes, tales como aeropuertos y estaciones de alta velocidad, así como con la movilidad ciclista (incluidos sistemas de alquiler de bicicletas).
6. Incluir, en el desarrollo de ecobulevares, plataformas reservadas para el transporte colectivo y para peatones y bicicletas, como estructuras para articular las diferentes piezas urbanas y localizar nuevos desarrollos y espacios de centralidad.
7. Implantar en los espacios rurales y las áreas de baja densidad de población, servicios de transporte colectivo adecuados, así como utilizar las nuevas tecnologías para explorar posibilidades de hacer más eficaz la movilidad, como por ejemplo los servicios a demanda.
8. Incluir la perspectiva de género en los planes de movilidad teniendo en cuenta la movilidad del cuidado.
9. Promover para las propuestas de nuevos desarrollos residenciales o de actividades económicas la elaboración de estudios de movilidad que tengan en cuenta indicadores de género relacionados con la movilidad del cuidado y que permitan el estudio de la movilidad de las mujeres y de su acceso tanto al vehículo privado, a pie, en bicicleta y transporte público.

EGINDIA. Jasotze gara dutila dokumentu hau Estekari Autoritatea Ertikargio, Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak, Berrikuspena, espaldatzena. Espaldatze honi buruzko informazio gehiago lortzeko, jarraitu, klikatu, eta Erakundearen salburuaren 2018ko otsailaren 20ko Auzitegiaren bidez.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

EUSKO JAURLARITZA
GOBIERNO VASCO
LURRALDE ANTOLAMENDUAREN GIDALERROAK
ORDENAMENDUEN BERRIKUSPENAK
AMBITU: PLANEAMENDU TERRITORIAL, URBANISMO Y VIVIENDA

Lezpea/Fto.: IONANCI DE LA PUERTA RUEDA

EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

DILIGENCIA. Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco, en el marco del proceso de actualización de las Directrices de Ordenación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018



Artículo 25. Directrices en materia de movilidad peatonal y ciclista

1. Establecer vías peatonales atractivas, seguras, accesibles y cómodas e instalando elementos mecánicos, como, por ejemplo, escaleras y rampas mecánicas, pasillos rodantes y ascensores y funiculares que faciliten los traslados peatonales.
2. Favorecer una red ciclista segura, coherente, accesible, continua, sin interrupciones de trazado y fácil de comprender, que busque las rutas más cortas para fomentar el uso de la bicicleta, que evite pendientes excesivas, así como las interferencias con el tráfico rodado y el tráfico peatonal y que quede protegida de las condiciones climatológicas extremas.
3. Considerar en el planeamiento territorial y urbanístico el uso de la bicicleta, incluida la eléctrica, en cuanto a aparcamientos y puntos de recarga se refiere. En este sentido, ordenar y diseñar aparcamientos para bicicletas próximos a centros de interés ciclable (lugares de trabajo, equipamientos, estaciones de transporte público) en condiciones de seguridad así como puntos de recarga de bicicletas eléctricas.
4. El Planeamiento Territorial deberá:
 - a) Desarrollar en los PTP a nivel de Área Funcional el Plan Director de Itinerarios Ciclables de la CAPV e itinerarios peatonales creando una malla de conexiones entre los núcleos.
 - b) Incorporar a su contenido el Camino de Santiago, el Camino Ignaciano, la Senda del Mar, la Ruta del Vino y el Pescado, el Sendero Histórico, la Ruta del Pastoreo en Álava y el Camino Natural del Ebro.
5. El Planeamiento Urbanístico desarrollará y articulará adecuadamente la movilidad peatonal y ciclista a escala local y, concretamente deberá:
 - a) Asegurar la accesibilidad peatonal y ciclista a los nuevos desarrollos mediante una red local que garantice la conectividad.
 - b) Asegurar el paso de la red peatonal y ciclista por las poblaciones, dando continuidad a la trama interurbana y teniendo en cuenta el Plan Director de Itinerarios Ciclables de la CAPV.
 - c) Adoptar medidas para dotar a las vías ciclistas de mayor seguridad: templado del tráfico, adecuación física del trazado, sección o pavimento.
 - d) Promover, en el medio urbano, la peatonalización de las calles o el repunte del uso de la bicicleta, no con el objetivo de sacar a los vehículos de las calles, sino mejorando las conexiones para caminantes y ciclistas para que esto suceda de modo natural.
 - e) Diseñar las vías peatonales y ciclistas con criterios de integración paisajística y con un mobiliario urbano adecuado que permita el disfrute del territorio y del paisaje, priorizando al peatón sobre la bicicleta en las vías de concurrencia de tráficos.
6. Facilitar el alquiler y/o el aparcamiento de bicicletas tanto en el interior de los edificios, como en aparcamientos y espacios públicos y especialmente en puntos de intermodalidad (estaciones ferroviarias y de autobuses).

1. Estructurar el sistema viario en los siguientes tipos de conexiones:

- a) Conexiones externas del Sistema Polinuclear Vasco de Capitales.
 1. Bilbao-Santander y Cornisa Cantábrica (A-8)
 2. Vitoria-Gasteiz con Burgos y Madrid (AP-1, A-1)
 3. Bilbao y Vitoria-Gasteiz con Logroño y el Eje del Ebro (AP-68)
 4. Vitoria-Gasteiz con Pamplona (A-1)
 5. San Sebastián con Pamplona (A-1, AP-15)
 6. San Sebastián con Bayona, Burdeos y París. (A-63)
 - b) Interconexiones del Sistema Polinuclear Vasco de Capitales.
 1. Conexión Bilbao con San Sebastián
 2. Conexión Bilbao con Vitoria-Gasteiz
 3. Conexión Vitoria-Gasteiz con San Sebastián a través del Valle del Deba.
 - c) Interconexiones de las Áreas Funcionales.
 1. Itinerario Durango-Beasain.
 2. Itinerario Plentzia-Elgoibar
 3. Itinerario Azpeitia Azkoitia con Elgoibar, Zarautz y Zumárraga.
 4. Itinerario Llodio- Miranda de Ebro-Laguardia.
 5. Itinerario Campezo-Vitoria-Gasteiz
 6. Itinerario Corredor del Kadagua
 - d) Recorridos de interés paisajístico.
 1. Itinerario costero Deba-Mutriku-Ondarroa-Lekeitio-Ea-Ibarrangelu-Arteaga.
 2. Itinerario Deba-Zumaia-Zarautz
 3. Itinerario Azpeitia-Tolosa.
 4. Itinerario Vitoria-Gasteiz-Peñacerrada-Laguardia.
2. Priorizar en las previsiones presupuestarias el mantenimiento de las infraestructuras existentes sobre la ejecución de nuevas.
 3. Facilitar la derivación del transporte de mercancías por carretera a otros modos de transporte menos contaminantes como el ferroviario y el marítimo.
 4. Revisar la convivencia entre Autopistas de Peaje y la Red Preferente para vehículos pesados en corredores estratégicos.

DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejero de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Victoria-Gasterer, 2018ko disailaren 20a

Vilona-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

EUSKO JAULKARITZA
GOBIERNO VASCO
LURRALDE PLANGINTZA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA
EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA
INGURUEN, LURRALDE
INGURUNTZA ETA ETXERATZA SAIA

PLANIFICACIÓN DE MEDIO AMBIENTE, PLANEACIÓN TERRITORIAL Y VIVIENDA

IZPTA/Fdo.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA

337

- [illegible]



Anexos

colectivo en corredores ferroviarios, y cuál es el modo concreto para la implantación de los nuevos servicios.

5. Promover la integración, en cuanto a gestión, programación, tarifas y servicios, de los actuales sistemas de ADIF, FEVE y Euskotren y la extensión de estos servicios a todos los ámbitos de los Ejes de Transformación.

c) Tranvía

1. Facilitar la circulación y el atractivo del tranvía y el autobús de transporte rápido (BRT) por su prioridad semafórica ante la circulación de vehículos privados.
2. Promover la conexión intermodal de las paradas de tranvías con otros modos de transporte, incluida la movilidad ciclista.
3. Garantizar la accesibilidad de las paradas de tranvía, y promover su seguridad y comodidad.

2. En relación con la movilidad y logística portuaria

- a) Impulsar el puerto de Bilbao y el puerto de Pasaia como principales puertos comerciales mejorando su conectividad a través de unas nuevas conexiones ferroviarias en ancho convencional y ancho internacional, su vinculación con espacios logísticos competitivos y facilitando la interacción puerto-ciudad bajo el criterio de compatibilización de usos mixtos en los espacios portuarios.
- b) Promover la renovación del puerto de Pasaia en orden a posibilitar la transformación y regeneración urbana de la Bahía de Pasaia compatibilizando en la actual dársena los usos portuarios con las acciones de renovación urbana.
- c) Promover la actividad pesquera, principalmente en los puertos de Ondarroa, Getaria, Hondarribia, Pasaia y Bermeo, acogiendo este último, además, tráfico comerciales.
- d) Considerar en la planificación territorial, urbanística y portuaria todos los puertos pesqueros que se distribuyen por el litoral de la CAPV como valiosas infraestructuras, con una localización central en los espacios urbanos, que suponen un atractivo como espacios turísticos, residenciales y para nuevas actividades económicas.

3. En relación con la movilidad y logística aeroportuaria

- a) Promover un sistema aeroportuario, basado en la complementariedad y la planificación conjunta, que se apoye en el fortalecimiento de las especializaciones de cada uno de los tres aeropuertos de la CAPV.
- b) Aumentar el mercado de captación de personas usuarias del aeropuerto de Bilbao mejorando su accesibilidad y facilitando las interrelaciones eficaces entre los diferentes modos de transporte, integrando avión, autobús, automóvil, tren de alta velocidad y tren de cercanías.
- c) Reforzar el aeropuerto de Vitoria-Gasteiz como gran centro logístico, además de desempeñar las funciones de aviación general, tráfico de pasajeros y servicios aeronáuticos.

DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la CAPV, el Consejo del País Vasco aprobó inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

Izpia/fdo.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.

EGIBIDEA: Jasotako dokumentu hau Eusko Autonomia Erkidegoa Lurralde Antolamenduaren Gidalerroaren berrikuspenaren parte da, eta bereziki hasierako onespenez eman zitzaten. Hurrengo lurralde antolamenduaren salburuaren 2018ko otsailaren 20ko Aholkulariaren bidez.

EUSKO JAURLARITZA
GOBIERNO VASCO
INGURUEN, LURRALDE ANTOLAMENDU
ETA ERREGENERAZIÓIAR
DEPARTAMENTO DE MEDIO
AMBIENTE, PLANIFICACIÓN
TERRITORIAL Y VIVIENDA

- d) Mejorar la accesibilidad metropolitana al aeropuerto de San Sebastián con servicios de transporte colectivo desde la Eurociudad Bayona - San Sebastián, incorporando la terminal a los servicios de transporte metropolitano.
4. En relación con la infraestructura logística:
- a) Potenciar la plataforma logística de Jundiz-Foronda por su ubicación privilegiada para la intermodalidad ferroviaria de alta velocidad y de ancho ibérico, por carretera y aeroportuaria por su ubicación contigua al aeropuerto de Foronda y por su función de apoyo al desarrollo del tráfico de los puertos vascos y sus hinterlands.
- b) Potenciar la plataforma logística de Arasur por su emplazamiento estratégico en el corazón de una de las principales áreas industriales de la península ibérica, por constituir un punto de conexión ferroviaria intramodal entre las líneas de acceso a Bilbao (Puerto), Irun-París y el corredor del Valle del Ebro y por su función de apoyo al desarrollo del tráfico de los puertos vascos y sus hinterlands.
- c) Optimizar las oportunidades que ofrece la futura Plataforma logística de Lezo-Gaintxurizketa por constituir un punto de transbordo intramodal ferroviaria en tres anchos (ibérico, UIC y métrico), por su ubicación contigua al puerto de Pasaia, por su potencial coadyuvante en la regeneración de la Bahía de Pasaia, salvaguardando la continuidad ecológica entre Jaizkibel y Aiako Harria.
- d) Desarrollar en las plataformas logísticas equipamientos y servicios que faciliten el transbordo del tráfico de mercancías por carretera al ferrocarril para servicios económicamente sostenibles.

Artículo 28. Directrices en materia de cuestiones transversales y modelo de ciudad

1. Tener en cuenta las cuestiones transversales que inciden en el territorio: accesibilidad universal, perspectiva de género, cambio climático, salud, euskera e interrelación territorial.
2. Promover en atención a las cuestiones transversales, un modelo de ciudad denso, complejo en cuanto a la mezcla de usos, y cohesionado socialmente.

Artículo 29. Directrices en materia de accesibilidad universal

1. El planeamiento territorial y urbanístico en materia de accesibilidad universal desarrollará las siguientes directrices:
 - a) Promover unos entornos urbanos caracterizados por la mezcla de usos, en los que los usos residenciales convivan con los de actividades económicas compatibles con los mismos, así como con usos dotacionales y de servicios; de forma que se facilite la accesibilidad a los mismos y se minimicen las necesidades de desplazamiento.
 - b) Impulsar un diseño de ciudad que tenga como base la búsqueda de la proximidad, favoreciendo las distancias cortas entre la residencia, el transporte público, los centros de trabajo, las dotaciones, los equipamientos y el comercio.
 - c) Incorporar en la planificación urbana el diseño de una red de ejes peatonales que disponga de un carácter prioritario con respecto a otras formas de movilidad y bajo el



Anexos

concepto de itinerario que garantice la accesibilidad a los espacios públicos y a los equipamientos.

- d) Garantizar la autonomía tanto de los diferentes barrios, como de la periferia urbana; de forma que los mismos dispongan de acceso universal a una red de dotaciones y equipamientos que eviten su dependencia funcional del centro urbano.
- e) Vincular la posible incorporación de nuevos suelos al desarrollo urbano a su previa integración en la red de accesibilidad mediante transporte público, peatonal y ciclista.
- f) Promover una distribución equilibrada del comercio en el territorio, priorizando su ubicación en los centros urbanos de forma que se facilite la accesibilidad al mismo de forma no supeditada al uso del automóvil.
- g) Impulsar procesos y mecanismos de cooperación y colaboración en materia de accesibilidad, para lograr un tejido social más inclusivo y amigable.
- h) Potenciar la intermodalidad entre los diferentes sistemas de transporte, públicos o privados, motorizados o no motorizados; dentro de la idea de la cadena de accesibilidad.
- i) Incorporar en el planeamiento del hábitat rural el diseño de una red de comunicación mediante itinerarios accesibles entre los diferentes núcleos de población y especialmente, entre los entornos residenciales de carácter disperso y las dotaciones de servicios y equipamiento.
- j) Fomentar la accesibilidad universal en los espacios naturales protegidos y en el patrimonio histórico y cultural.
- k) Desarrollar un modelo de turismo accesible, adaptado a las personas mayores o con discapacidad.

2. El planeamiento urbanístico, en lo que respecta al diseño para todas las personas, tendrá en consideración los siguientes criterios:

- a) Adaptar el espacio público y los equipamientos a las condiciones de accesibilidad universal y de amigabilidad con las personas mayores.
- b) Incidir en la participación de las personas mayores y con discapacidad en los procesos de planificación.
- c) Convertir el espacio público de barrios, pueblos y ciudades en entornos favorables para la práctica del ejercicio físico.
- d) Reforzar la adecuación de las viviendas protegidas a las personas con discapacidad, más allá de la movilidad reducida.
- e) Promover nuevas formas de alojamiento para las personas en proceso de envejecimiento o de discapacidad que garanticen su mantenimiento en el hogar.

Artículo 30. Directrices en materia de perspectiva de género

1. Fomentar el carácter policéntrico del territorio, en el que se considera fundamental recuperar el protagonismo de las ciudades medias como centros aglutinadores y prestadores de servicios.

1. Considerar en la planificación territorial y urbanística las causas y efectos del cambio climático, contribuyendo a través de sus propuestas a reducir el balance neto de emisiones de gases de efecto invernadero y a mejorar la resiliencia.
2. Incluir la adaptación al cambio climático a través de una cartografía temática de impactos y vulnerabilidad.

ENBIDEA: jasota gara dadila dokumentatu hain Euzal Autonomia Erdigoako lurraldeak. Gaur egun, Euzal Autonomia Erdigoaren barnean dauden lurraldeak dira: Araba, Bizkaia, Gipuzkoa, Nafarroa Beherea, Nafarroa Garaia, Baxenabarra eta Katalunia. Horien artean, Araba, Bizkaia, Gipuzkoa eta Nafarroa Garaia dira lurraldeak, baina Araba, Bizkaia, Gipuzkoa eta Nafarroa Garaia dira lurraldeak.

DILIGENCIA. Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Virginia Gasteren, 2018ko Gaztearen 20an
 Virginia Gasteren, 2018ko Gaztearen 20an
 EUSKO JAURLARITZA
 GOBERNATZAILEKO
 PLAINCANTIA ETA HIRI BERTONERATZE ZUZENDARIA
 EL DIRECTOR DE PLAINCANTIA TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACION URBANA
 PLAINCANTIA ETA HIRI BERTONERATZE ZUZENDARIA
 DEPARTAMENTO DE ORDENAMIENTO DEL TERRITORIO, URBANISMO Y VIVIENDA
 Iztap/Itco.: ISGAIQ DE LA PUERTA RUEDA.



Anexos

3. Promover la infraestructura verde y las soluciones basadas en la naturaleza como medida de adaptación al cambio climático, así como regenerar los ecosistemas y naturalizarlos para mantener la resiliencia del territorio.
4. Mejorar la gestión forestal, así como reforestar las zonas degradadas y aumentar la superficie de bosque natural para su servicio como sumidero de carbono.
5. Limitar la ocupación del suelo, favoreciendo la mezcla de usos y la regeneración de los espacios vulnerables, así como potenciar la intermodalidad y los modos de transporte con menores emisiones de gases de efecto invernadero.
6. Potenciar, especialmente en las áreas urbanas, criterios de eficiencia energética en la edificación y en el transporte, así como las energías renovables.
7. Incorporar en el planeamiento territorial y urbanístico la perspectiva climática en el siguiente sentido:
 - a) El Plan Territorial Sectorial de Protección y Ordenación del Litoral se adecuará identificando en las zonas costeras las medidas de adaptación a los efectos adversos de la elevación del nivel del mar y al oleaje extremo.
 - b) El Plan Territorial Sectorial de Ordenación de los Ríos y Arroyos y los Planes Hidrológicos otorgarán el tratamiento adecuado a las zonas sometidas a riesgos de inundación, prestando especial atención a las áreas donde los condicionantes de inundación se superpongan a otros riesgos, incluidos los vinculados a la condición litoral.
 - c) Se promoverá la permeabilización y vegetación de los espacios públicos, fomentando las infraestructuras verdes y azules y las soluciones basadas en la naturaleza en ámbitos susceptibles de sufrir inundaciones y estrés térmico, y en particular el efecto isla de calor.
8. Los planes territoriales parciales incorporarán la perspectiva climática realizando un análisis básico de los impactos así como de la vulnerabilidad asociada y definiendo las medidas de aplicación y, en su caso, los estudios de mayor detalle que fueran precisos.

Artículo 32. Directrices en materia de salud

1. Promover los desarrollos urbanos compactos con uso mixto del suelo, con calles accesibles bien conectadas y con una densidad adecuada residencial y comercial, integrando los nuevos desarrollos en los ya existentes.
2. Crear espacios confortables, seguros y universalmente accesibles que favorezcan el bienestar y la cohesión social de la ciudadanía.
3. Procurar la accesibilidad equitativa a las redes de equipamientos mediante una distribución equilibrada de las mismas.
4. Propiciar el uso de espacios verdes y/o áreas naturales conectados entre sí y con el medio urbano por corredores peatonales, red ciclista o transporte público.

DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

Izpia/fdo.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.

EGIBIDEA: Jasotze gero, dadiela dokumentu hau Eusko Autonomia Erkidegoko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroen Berrikuspenean sartu da. Dokumentu hau Eusko Jaurlaritzaren 2018ko otsailaren 20ko Aholkularitza Bideaz onartutako dokumentu bat da.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

**EUSKO JAURLARITZA
GOBIERNO VASCO**

PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

DEPARTAMENTO DE MEDIO AMBIENTE, PLANIFICACIÓN TERRITORIAL Y VIVIENDA

PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

1. Incorporar la realidad sociolingüística de la CAPV en los instrumentos de ordenación territorial y urbanística, otorgando a la perspectiva lingüística un papel integrador.
2. Propiciar espacios de relación y fortalecimiento de redes presenciales y evitar espacios de exclusividad y compartimentación territorial.
3. Incorporar el concepto de paisaje lingüístico en la planificación territorial.
4. Promover la utilización de topónimos o términos en euskera, en su variante normalizada, en las nuevas denominaciones de barrios, zonas industriales, centros de salud, de cultura o educativos, entre otros.

1. Elaborar planes o estrategias conjuntas de aplicación de los criterios de coordinación o de interrelación territorial en materia de ordenación del territorio. En este sentido, y de manera concreta se recomienda de modo conjunto entre las Administraciones competentes afectadas:
 - a) Redactar en el corredor Bayona-San Sebastián un documento territorial, en base a un diagnóstico conjunto que analice cuestiones específicas en un contexto de búsqueda de las bases en las que cimentar la construcción de este territorio.

EGINBIDEA: laseta gerra datila dokumentu hau Esteki Autonomia Ertidegoko Lurralde Andamenduen Gidaletoak berrikusle, espedienteari dagokiba. Espediente horri hasierako onospena eman zitzaion ingurumen, Lurralde PIngintza eta Etxebizitzaen salburuaren 2018ko otsailaren 20ko Ainduraren bidez.

DILIGENCIA. Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Victoria-Gasterer, 2018ko disailaren 20a

Vilona-Gasteiz, 20 de febrero de 2018



Anexos

- b) Redactar en el corredor Santander-Bilbao un documento territorial en base a un diagnóstico conjunto que analice las cuestiones territoriales conjuntas incorporando la integración ferroviaria.
 - c) Acordar en la interrelación con Navarra una respuesta conjunta a la protección de los espacios naturales y a la integración infraestructural viaria y ferroviaria.
 - d) Otorgar en la interrelación con la Comunidad de La Rioja una respuesta integrada a la declaración de la Rioja como Paisaje Cultural y a las condiciones de protección del entorno del río Ebro.
 - e) Otorgar en la interrelación con Castilla y León una respuesta conjunta a la protección de los espacios naturales, así como a la integración logística y de infraestructuras en el entorno de Miranda de Ebro.
2. Incluir la perspectiva de la interrelación territorial en los Planes Territoriales Parciales y en los Planes Territoriales Sectoriales.
 3. Considerar de forma específica en los PTP de Encartaciones y de Álava Central la presencia de los enclaves de Villaverde de Trucios (Cantabria) y Treviño (Castilla y León), en aras a analizar los efectos que su presencia induce en los diferentes aspectos territoriales.

Artículo 35. Directrices en materia de participación

1. Establecer procesos de participación tanto social como institucional en la adopción y seguimiento de todos los instrumentos de ordenación territorial y habilitar los medios necesarios tanto presenciales como digitales al efecto
2. Garantizar la transparencia del proceso de participación e informar sobre las aportaciones recibidas y su consideración.

Artículo 36. Directrices en materia de memorias de seguimiento de PTP y PTS, e indicadores de sostenibilidad

1. Establecer sistemas de evaluación individualizados para los PTP y los PTS. Cada documento establecerá los plazos para elaborar una memoria que valore el grado de cumplimiento de sus determinaciones, y la incidencia en otros documentos y en el planeamiento urbanístico, definiendo, en su caso, las medidas a adoptar.
2. Constituir un sistema de información acorde con las necesidades de seguimiento y evaluación de estas Directrices que construya los indicadores necesarios para describir, hacer seguimiento y evaluación de los principales sistemas del territorio.
3. Permitir realizar un análisis comparativo de la planificación territorial y urbanística en relación a otros territorios de acuerdo con los siguientes indicadores de sostenibilidad territorial y urbanística:
 - a) Modelo territorial. Calificación del suelo.
 - b) Densidad de Población.
 - c) Modelo Urbano.

- d) Desarrollo Residencial. Previsión de Vivienda en el Planeamiento.
 - e) Densidad de Vivienda.
 - f) Evolución de la Artificialización/Calificación del Suelo
4. Elaborar por parte del Gobierno Vasco y cada cuatro años, una Memoria que analice la evolución de los indicadores de Sostenibilidad Territorial y Urbanística.

Artículo 37. Directrices en materia de coordinación del planeamiento territorial parcial y sectorial

1. La Comisión de Ordenación del Territorio del País Vasco es el órgano consultivo y de coordinación de la Comunidad Autónoma del País Vasco en materia de ordenación del territorio y urbanismo y por ello le corresponde la resolución de controversias y la interpretación del planeamiento territorial.
2. Sin perjuicio de lo establecido en el artículo 17.5 de la Ley 4/1990, de 31 de mayo, de Ordenación del Territorio del País Vasco, que establece que las contradicciones de los Planes Territoriales Sectoriales con las Directrices de Ordenación Territorial y, en su caso, con los Planes Territoriales Parciales, serán causa de nulidad de la parte o partes del Plan Territorial Sectorial que las contenga, se proponen las directrices siguientes:
 - a) Discrepancias entre Planes Territoriales Parciales y Planes Territoriales Sectoriales:

Salvo norma con rango legal en contrario, estas discrepancias se resolverán con las siguientes reglas:

 1. Prevalencia del Planeamiento Territorial Sectorial:
 - a) Hacer prevalecer el criterio del Plan Territorial Sectorial cuando se trata de materias que son de aplicación al conjunto de la CAPV o de ámbito superior al Área Funcional (inundabilidad, protección del medio agrario, protección del litoral, retiros con respecto a ríos y arroyos, condiciones de ordenación con respecto a la infraestructura de la Nueva Red Ferroviaria, entre otros) .
 - b) El Plan Territorial Parcial justificará mayores restricciones en aquellas materias que ya han sido reguladas por cada uno de los Planes Territoriales Sectoriales en el ámbito de sus competencias.
 2. Prevalencia del Planeamiento Territorial Parcial:
 - a) Hacer prevalecer el criterio del Plan Territorial Parcial sobre el Plan Territorial Sectorial cuando se trata de materias que tienen un carácter inherente al territorio al Área Funcional.
 - b) En caso de duda, se interpretará en favor del Plan Territorial Parcial.
 - b) Discrepancia entre PTS.
 1. Los Planes Territoriales Sectoriales dispondrán en su Memoria de un apartado relativo a la coordinación con los otros Planes Sectoriales territorialmente concurrentes, en el que se contendrán los procedimientos de resolución de los conflictos que pudieran surgir.

EGINDIA. Jasotze gara datila dokumentu hau Estekari Autoritatea Ertzabategi Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak, Berrikuspena, esperekinen Plangintza, Esperekinen Inon Berrikuspena eta Berrikuspenaren Berrikuspena. Berrikuspena 2018ko otsailaren 20ko Auzitegiaren bidez.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a


Iñaki de la Puerta Rueda
EUSKO JAURLARITZA
GOBIERNO VASCO
LURRALDE PLANGINTZA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA
EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA
PLANGINTZA ETA HIRIGINTZA BARRA
ORDENAMENDUEN GIDALERROAK
AMBIENTE, PLANGINTZA
TERRITORIALA Y VIVIENDA

DILIGENCIA. Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco, se ha procedido a la revisión de las mismas. Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

1. Las administraciones sectoriales no podrán exigir más trámites que los establecidos en la Ley 2/2006, de 30 de junio, de Suelo y Urbanismo del País Vasco, con objeto de evitar la dilación de los procedimientos de aprobación.
2. Se procurará simultanear los trámites del procedimiento de evaluación ambiental con los trámites del procedimiento sustantivo con objeto, igualmente, de evitar la citada dilación de los procedimientos.
3. Se recomienda tipificar los supuestos de modificación de planeamiento general de ordenación pormenorizada, o los supuestos de planes especiales en suelo urbano o planes parciales en que no se requiere evaluación ambiental estratégica.
4. Con objeto de facilitar la labor de coordinación entre administraciones que tiene atribuida la Comisión de Ordenación del Territorio del País Vasco
 - a) El informe de la COTPV ha de valorar la acomodación del plan general a los instrumentos de ordenación territorial y analizar los aspectos sectoriales de carácter supramunicipal, concluyendo en la aceptación o no del modelo territorial del planeamiento general.
 - b) El Órgano ambiental ha de evaluar la integración de los aspectos ambientales en la propuesta final del plan, no pudiendo modificar el modelo territorial que, propuesto por el municipio, se ajuste a la legalidad, evitando valorar la clasificación o calificación de suelo.
5. Promover la creación de una Ponencia Técnica de la Comisión de Ordenación del Territorio del País Vasco que incorpore a todos los agentes intervinientes y pueda aplicar las directrices territoriales anteriores.

GINBIDEA: Jasota gera dadia dokumentu hau Euskal Autonomia Erkidegoko Lurralde Batzarraren antolatamenduraren Gidalerroak berrikusteko espedienteari dagokiola. Espediente horri hasierako onepena eman zitzaion ingurumen, Lurralde Planingiza eta Elxebizitzako albururaren 2018ko otsailaren 20ko Aginduraren bidez.

El presente anexo a la normativa recoge directrices de obligado cumplimiento sobre elementos, procesos, control de actividades, ordenación del medio físico y matriz de usos.

1.a. Elementos y procesos

1.a.1. Tratamiento del suelo y subsuelo

- a. Conservar y asignar usos que aprovechen las potencialidades del suelo sin deteriorarlo, reconociendo el suelo como recurso básico que es soporte esencial de actividades y base física que determina las características de numerosos procesos naturales.
- b. Integrar dentro de una misma ordenación aquellas cuestiones que, bien relacionadas con la planificación de los espacios protegidos bien con la gestión forestal general, afecten al correcto cumplimiento de las funciones de las áreas forestales, especialmente en relación a la fijación y protección del suelo.
- c. En general, los planes territoriales parciales incorporarán programas y medidas de acción positiva de mejora de espacios rurales y naturales que definan, entre otros, los objetivos concretos a lograr; el conjunto de medidas necesarias, las responsabilidades en su aplicación y financiación, y los plazos para la ejecución. Los programas pueden ser los siguientes:
 - 1. La ordenación de las masas forestales en función de criterios de optimización dependiendo de las características de cada estación tanto para las masas más productivas como para aquellas de crecimiento más lento. Esta ordenación incluiría la regulación de técnicas de explotación y de realización de nuevas plantaciones.
 - 2. La elaboración de un "Catálogo de montes con función protectora", especialmente en los Montes declarados de Utilidad Pública (MUP), que deberán recogerse en la información urbanística. En este catálogo se incluirán aquellos montes en los que, por su papel de proveedores de diversos servicios ecosistémicos, como la prevención de la erosión o en la protección de los terrenos situados aguas abajo, debe realizarse una explotación de los mismos especialmente cuidadosa con el medio.
 - 3. Programas de mejora y gestión de los ámbitos incluidos en las categorías de Especial Protección, Protección de Aguas Superficiales, y en otros espacios que cuentan con interés natural pero que no forman parte de los espacios protegidos.
 - 4. Acciones de reforestación de los ámbitos prioritarios, o de la categoría de Mejora Ambiental que identifiquen los PTP.

ENBIDEA: jasota gara dadila dokumentu hau Euzkai Autonomia Ertzidego Lurralde Administrazioaren Gidatzeak berrikusleko espedienteari dagokioa. Espediente horri hasierako onesperra eman zitzaion ingurumen, Lurralde Planingiza eta Etxebizitzak salburuaren 2018ko otsailaren 20ko Aipamenduen bidez.

DILIGENCIA. Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

[illegible]



Anexos

5. Programas de actuación orientados al mantenimiento de actividades agrarias, así como a la gestión de los terrenos abandonados o en riesgo de desaparición.
 6. Planes de Acción del Paisaje y las medidas y actuaciones para el cumplimiento de los objetivos de calidad paisajística que se establezcan en los catálogos de paisaje.
- d. Procurar como norma general el mantenimiento de la superficie agraria útil, reconociendo las características del suelo agrario más allá de las de mero soporte.
 - e. Los planes territoriales parciales y sectoriales, así como el planeamiento urbanístico considerarán los factores de capacidad agrológica del suelo y su fragilidad ante procesos de deterioro, como criterio de localización de obras e infraestructuras, delimitando los ámbitos que deben excluirse de los procesos de desarrollo urbano, en sintonía con lo señalado en el PTS Agroforestal. Esta protección se extenderá, independientemente de su productividad, a aquellos terrenos cuya conservación resulte importante para la viabilidad de los usos agrarios, con criterios acordes con las líneas de desarrollo rural establecidas por el Programa de Desarrollo Rural de la CAPV.
 - f. Partiendo de las regulaciones establecidas en materia de Minas y de Hidrocarburos, se debe considerar el subsuelo como un elemento más a tener en cuenta a la hora de elaborar las propuestas y alternativas para encontrar la mejor opción con las mejores tecnologías disponibles, siempre de acuerdo con las bases del modelo que se establecen en este documento. En cualquier caso, su vocación a falta de una previsión sectorial debe de ser la de su mantenimiento en estado natural.
 - g. Se evitará o minimizará en lo posible la exposición subaérea de los minerales, sales y aguas reactivas, que son los que cambian sus propiedades durante la meteorización.
 - h. Se evitarán variaciones importantes de humedad en los suelos expansivos (los que cambian sustancialmente de volumen cuando hay una variación de humedad).
 - i. Para prevenir los deslizamientos o disminuir sus efectos es necesario aumentar las fuerzas resistentes o disminuir las fuerzas desestabilizantes actuantes en la ladera o el talud.
 - j. En los suelos susceptibles de sufrir subsidencia (hundimientos de la superficie de forma lenta) y colapsos, se evitarán las vibraciones de cualquier origen y en general, la carga puntual del terreno, así como alteraciones significativas del nivel freático.

1.a.2. Tratamiento de la biodiversidad

- a. Garantizar la pervivencia de la biodiversidad, es decir, “la variabilidad de organismos vivos de cualquier fuente, incluidos, entre otros, los ecosistemas terrestres y marinos y otros ecosistemas acuáticos y los complejos ecológicos de los que forman parte; comprendiendo la diversidad dentro de cada especie, entre las especies y de los ecosistemas” (Convenio sobre la diversidad biológica, 1992).

- b. Proteger de forma prioritaria los endemismos (combinaciones genéticas surgidas unas veces como especies sólo presentes en un reducido lugar geográfico, en otras ocasiones como variantes locales a especies de ámbito extenso). Para ello, continuar con las líneas emprendidas de ordenación de aquellos amplios espacios en que los usos desarrollados sobre el territorio han preservado un medio natural con un valor singular y se han constituido en referencia ecológica y cultural para gran parte de la población.
 - c. Ampliar esta línea a la protección de hábitats, especies e individuos singulares en toda la CAPV. También hay que preservar y restaurar los corredores ecológicos de interconexión entre hábitats, que garanticen el intercambio genético. Se extenderá este criterio a todas las escalas, para formar una infraestructura verde interconectada.
 - d. En toda acción territorial se atenderá a la preservación de la vegetación y, muy especialmente, a la conservación de las masas arboladas. Se tomarán medidas para restituir la conectividad ecológica allá donde se haya perdido, y medidas correctoras o compensatorias allá donde se prevea una posible pérdida.
 - e. Se evitará crear barreras artificiales que impidan la libre circulación de la fauna.
 - f. La instalación de tendidos eléctricos de alta tensión deberá realizarse con dispositivos que eviten la electrocución y minimicen el riesgo de colisión de las aves, en consonancia con la Orden de 6 de mayo de 2016 de la Consejera de Medio Ambiente y Política Territorial, por la que se delimitan las áreas prioritarias de reproducción, alimentación, dispersión y concentración de las especies de aves amenazadas y se publican las zonas de protección para la avifauna en las que serán de aplicación las medidas para la salvaguarda contra la colisión y la electrocución de las líneas eléctricas aéreas de alta tensión.
- 1.a.3. Tratamiento de los recursos hídricos superficiales
- a. La ordenación territorial y urbanística tendrá en consideración los terrenos clasificados como no urbanizables, urbanizables y urbanos colindantes a los embalses, ríos, arroyos y otras masas de agua superficiales de la CAPV. A este respecto será de aplicación lo señalado en el PTS de Ordenación de Ríos y Arroyos de la CAPV.
 - b. En el suelo clasificado como no urbanizable se aplicarán las determinaciones establecidas para la Categoría de Protección de las Aguas Superficiales, según figura en este capítulo.
 - c. En lo que respecta a las zonas húmedas, se estará a lo dispuesto por el PTS de Zonas Húmedas de la CAPV.
- 1.a.4. Tratamiento de los recursos hídricos subterráneos
- a. La Administración deberá ejercer un control efectivo sobre los acuíferos con dos objetivos: mantener la calidad de las aguas y evitar su sobreexplotación.
 - b. El marco de referencia para el establecimiento de áreas de Vulnerabilidad de las aguas subterráneas será el "Mapa de Vulnerabilidad de Acuíferos", recogido en

DILIGENCIA. Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria- Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

EL SEJO JACARANDA
GOBIERNO VASCO
INICIANDO LA TERCERA SALA
PLANTONIA TIA TIBERDIA SALA
DEPARTAMENTO DE MEDIO
AMBIENTE, PLANTACION
TERRESTRIAL Y VIVERIA

[Firma]

IZPE/FO: IGACIO DE LA PUERTA RUEDA

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018



Anexos

el portal de Información Geográfica del Gobierno Vasco (<http://www.geo.euskadi.eus>).

- c. Las instalaciones de cualquier tipo que produzcan aguas residuales capaces de contaminar las aguas, tanto subterráneas como superficiales, no podrán construir pozos, zanjas, galerías o cualquier dispositivo que posibilite la absorción de dichas aguas por el terreno. La construcción de fosas sépticas para saneamiento solo podrá autorizarse cuando se den las suficientes garantías de que no suponen riesgo alguno para la calidad de las aguas superficiales o subterráneas.
- d. En todo caso, las solicitudes de licencia de actividades generadoras de vertidos de cualquier índole, deberán incluir todos los datos exigibles por la legislación vigente para la autorización de vertidos, no pudiendo realizarse éstos sin dicha autorización.

1.a.5. Tratamiento del espacio litoral y medio marino

- a. Toda actuación en la zona costera se someterá a lo dispuesto en el PTS de Protección y Ordenación del Litoral de la CAPV y en la legislación vigente, tanto en lo referente a la zona de dominio público marítimo-terrestre como a las zonas de influencia y servidumbre de protección y tránsito. Los planes territoriales parciales podrán establecer determinaciones complementarias a partir de los análisis pormenorizados de su ámbito de aplicación.
- b. En el futuro desarrollo del planeamiento territorial que afecte al espacio litoral deberá tenerse en cuenta la incidencia del cambio climático sobre este espacio.

1.a.6. Protección de yacimientos de interés científico-cultural

- a. Los yacimientos arqueológicos y paleontológicos serán señalados por el planeamiento territorial y urbanístico estableciéndose las normas y regímenes de protección que determine la normativa sectorial aplicable.

1.b. **Control de actividades**

1.b.1. Infraestructuras

- a. La localización y diseño de toda infraestructura deberá plantear diversas alternativas sobre la base de un estudio previo o paralelo de la capacidad de acogida del territorio y su fragilidad, que tenga en cuenta al menos los siguientes aspectos:
 - 1. Valores de conservación del territorio desde los puntos de vista ecológico, productivo, paisajístico y científico/cultural.
 - 2. Usos y aprovechamientos actuales del suelo.
 - 3. Condicionantes naturales y oportunidades del territorio para la localización y funcionamiento de la infraestructura en cuestión.

- ### 1.b.2. Actividades extractivas

- ### 1.b.3. Actividades urbanísticas y edificatorias

- a. Con carácter general, los desarrollos urbanísticos se ajustarán a las determinaciones establecidas por el planeamiento urbanístico correspondiente, y éste,

EGINBIDEA: lasota gero dadila dokumentu hau Euzkadi Autonomia Erkidegoko Lurralde Batzarreko Legebiltzarrak onartutako erabakiaren adierazpena.

DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejero de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

[illegible]



Anexos

a los planes y directrices de carácter supramunicipal vigentes en cada momento. El planeamiento urbanístico tendrá en consideración, de manera muy especial el posible impacto sobre el Medio Físico de cualquier propuesta de desarrollo urbanístico y de infraestructuras.

- b. Los desarrollos urbanísticos deberán realizarse con el presupuesto básico del equilibrio con otros usos, preservando el mantenimiento de los servicios de los ecosistemas especialmente en relación con valores naturales, paisajísticos y productivos del territorio. Especial atención deberá otorgarse a los usos residenciales en edificaciones dispersas, cuyos efectos sobre la ocupación del suelo y su impacto sobre el medio van mucho más allá del espacio físico que efectivamente ocupan.
- c. Se prohíbe la construcción de viviendas aisladas en suelo no urbanizable salvo la circunscrita a explotación agropecuaria, en los términos establecidos en la Ley 2/2006, de Suelo y Urbanismo, en su artículo 31.
- d. Caseríos:
 1. Los caseríos existentes en el suelo no urbanizable debieran mantener su morfología actual. En aras a un aprovechamiento del patrimonio arquitectónico existente se permitirá la división horizontal posibilitándose duplicar el número de viviendas existentes sin sobrepasar, en ningún caso, el número de cuatro viviendas por caserío.
 2. Así mismo se propone, en los caseríos existentes, la posibilidad de admitir usos compatibles con los usos residenciales (equipamiento, actividad hostelería, terciario).
 3. Tanto la intensificación del uso residencial como la implantación de estos nuevos usos en el suelo no urbanizable debe limitarse únicamente a aquellos caseríos que cuenten con los servicios suficientes y accesos adecuados para el uso e intensidad que se posibilite.
- e. Núcleos Rurales:
 1. Los núcleos rurales serán los señalados por los correspondientes inventarios elaborados por las Diputaciones Forales, de acuerdo con la Ley 2/2006 de Suelo y Urbanismo. Su delimitación tendrá un carácter restrictivo, y será precisada por el planeamiento urbanístico a partir de los inventarios. Para aquellas agrupaciones residenciales en suelo no urbanizable que no estén inventariadas como núcleo rural, el planeamiento urbanístico las incluirá en la categoría de ordenación del suelo colindante.
 2. El uso residencial de las nuevas edificaciones en núcleo rural debiera de ser preferentemente el de vivienda unifamiliar vinculada a explotación agropecuaria.
 3. Se deberá preservar la morfología original de los núcleos rurales, especialmente en lo relativo a compacidad y definición del espacio público, teniendo con la nueva edificación a la concentración edificatoria en torno al espacio público que los aglutina y confiere su carácter.

DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la CAPV, el Consejo de Gobierno de la CAPV, en su sesión de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

Izpia/fdo.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.

EGIBIDEA: Jasotze gero dadiela dokumentu hau Eusko Autonomia Erkidegoko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak berrikuspenaren parte gisa onartuak direla eta, hasierako onepena eman zitzaien. Horien ondorioz, Lurralde Planingintza eta Ekibizitzako salburuaren 2018ko otsailaren 20ko Aholkulariaren bidez.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

**EUSKO JAURLARITZA
GOBIERNO VASCO**

INGURUEN, LURRAREN, URBANISMOA

PLANINGINTZA ETA EKIBIZITZA

DEPARTAMENTO DE MEDIO

AMBIENTE, PLANIFICACIÓN

TERRITORIAL Y VIVIENDA

4. Únicamente serán generadores de nuevas viviendas, aquellos caseríos anteriores a 1950 y el incremento del número de viviendas posibilitado por la Ley 2/2006, de 30 de junio, de Suelo y Urbanismo, en su artículo 29, solo podrá ser aplicado una vez. Por lo tanto, aquellos núcleos rurales en los que el número de edificios residenciales construidos con posterioridad a 1950 sea superior al 50% de los caseríos existentes, se considerarán consolidados.
5. En los núcleos rurales en los que el número de caseríos anteriores a 1950 fuera próximo a veinticinco, se evitará su reclasificación a suelo urbano.

- a. El marco de referencia para la localización y gestión del transporte, depósito, tratamiento y control de residuos sólidos será el Plan Territorial Sectorial de Infraestructuras de Residuos Urbanos de la CAPV.
- b. El citado Plan Territorial Sectorial de Infraestructuras de Residuos Urbanos o, en su defecto, el planeamiento urbanístico deberá:

1. Señalar las áreas no aptas para el vertido en función de los tipos de actividades generadoras de residuos concretando, para ello, a nivel municipal los criterios que se dan en las presentes directrices.
2. Analizar las condiciones de los vertederos incontrolados existentes a fin de detectar los impactos derivados de su localización y funcionamiento; prever convenios, plazos y recursos financieros para la corrección de dichos impactos y, en su caso, programar en colaboración con los servicios ambientales de la Comunidad Autónoma o Foral, la eliminación o sellado de los vertederos incontrolados existentes.
3. Señalar el emplazamiento más idóneo para las nuevas instalaciones de tratamiento de residuos, calificando los terrenos afectados como Sistema General de Infraestructuras.
4. Se prohíbe la deposición de residuos, basuras o desechos de cualquier tipo fuera de los lugares destinados a ello. La realización de estas actividades tendrá la consideración de vulneración del planeamiento, dando lugar a la restitución del suelo a su estado original, sin perjuicio de las acciones en que se pueda incurrir con arreglo a la legislación sectorial correspondiente.

1.b.5. Actividades turísticas y recreativas

- a. Las actividades turísticas y recreativas serán reguladas a través de los planes territoriales y/o urbanísticos correspondientes, especialmente las basadas en vehículos a motor.
- b. El planeamiento de desarrollo valorará las posibilidades de ocio y recreo al aire libre del territorio, señalando las áreas aptas para su adecuación al uso recreativo.
- c. Los campamentos de turismo se consideran uso autorizable en suelo no urbanizable, siempre que no lo prohíba el planeamiento. La obtención de licencia precisará del cumplimiento de lo dictado en la legislación sectorial aplicable. En ningún caso esta autorización se concederá a la instalación de albergues no trans-



Anexos

portables por sus propios medios de locomoción o por vehículo automóvil. Las fincas que tengan autorización para destinarse a campamentos de turismo adquirirán la condición de indivisibles, haciéndose constar esta circunstancia en acotación marginal del Registro de la Propiedad.

- d. La instalación de campos de golf tenderá a utilizar para el riego aguas recicladas, mantener la topografía original del terreno sobre el que se asienta y utilizar especies herbáceas adecuadas a la zona. Habrán de tenerse en cuenta las normas legislativas y demás disposiciones referentes a la utilización de productos fertilizantes, fitosanitarios y plaguicidas.

1.b.6. Actividades agrarias

- a. Las actividades agrarias y los usos que se desarrollen en los actuales suelos agrícolas deberán atenerse a lo dispuesto en estas DOT, así como en los planes territoriales, y especialmente en el Plan Territorial Sectorial Agroforestal.
- b. Se consideran actividades agrarias la agricultura, silvicultura, ganadería y acuicultura.
- c. Los caseríos vascos son parte integrante del hábitat rural de la Comunidad Autónoma debiendo favorecerse su permanencia en actividad. En este sentido se sugiere diversificar la renta de los agricultores y las agricultoras, es decir, la puesta en marcha de líneas de actuación para el desarrollo rural y conservación del medio natural.
- d. Las construcciones vinculadas a las explotaciones agrarias guardarán una relación de dependencia y proporción adecuada a la intensidad del aprovechamiento, y se garantizarán medidas para su integración paisajística.
- e. La obtención de licencia urbanística para industrias agrarias precisará la autorización previa de la administración agraria competente.
- f. Se debiera orientar la implantación de las industrias agrarias hacia su ubicación en suelos contiguos a los núcleos de población.
- g. Se debe favorecer el progresivo cambio de uso de forestal (productivo) a agrario.

2. Ordenación del medio físico: matriz de usos.

2.a. Categorías de ordenación

Ordenar los usos debidamente en el suelo clasificado como "no urbanizable", según las características o la finalidad asignada a un espacio. Para ello, en primer lugar y a modo general, se zonifica el suelo en espacios homogéneos denominados "categorías de ordenación del medio físico", definidos en función de su vocación territorial, y se identifican una serie de condicionantes. Posteriormente se define una relación de tipos de uso del suelo, que podrán ser detallados por los instrumentos de ordenación territorial y los planes generales de ordenación urbana si fuera necesario. Por último, a esas zonas o categorías se les aplica una regulación de usos específica según sus características. A su vez, este régimen de usos específico establecido para cada categoría de ordenación puede verse condicionado por los identificados como "condicionantes superpuestos",

En algunas de las categorías señaladas existe una correspondencia entre la capacidad del medio físico y la realidad actual del territorio. En otros casos se establecen categorías sobre las que se deberían desarrollar medidas de acción positiva a emprender para adecuar el uso actual a un estado más deseable de acuerdo con la vocación identificada.

Se establecen 6 categorías de ordenación:

- 2.a.1. **ESPECIAL PROTECCIÓN:** se aplica a los bosques autóctonos bien conservados, a las rías y estuarios, a los complejos fluviales en buen estado, a las playas, a las zonas húmedas interiores, a los acantilados costeros, las áreas culminares o de vegetación singular y, en general, a todos los elementos valiosos desde el punto de vista de la ecología, la cultura, el paisaje, o todo ello conjuntamente. Concretamente, se incluirán en esta categoría:
- a. Las áreas que desempeñan un papel importante en el mantenimiento de los procesos ecológicos esenciales tales como la protección de los suelos, o la recarga de acuíferos, por ejemplo.
 - b. Muestras de hábitats naturales en buen estado de conservación que están amenazados de desaparición o que, en virtud de convenios internacionales o disposiciones específicas requieran una protección especial.
 - c. Áreas que alberguen poblaciones de animales o vegetales catalogados como especies amenazadas, altas concentraciones de elementos endémicos o especies que en virtud de convenios internacionales o disposiciones específicas requieran una protección especial.
 - d. Paisajes rurales o agrestes armoniosos, de extraordinaria belleza o valor cultural.
 - e. Lugares de interés geológico (LIG).
 - f. Áreas que contengan elementos naturales que destaquen por su rareza o singularidad, o tengan interés científico especial.
- 2.a.2. **MEJORA AMBIENTAL:** bosques degradados, zonas de matorral y suelos marginales que, por su ubicación en el interior de, o junto a áreas de mayor valor se considere beneficiosa su evolución hacia mayores grados de calidad. Esta categoría ha de cobrar un valor clave para la transformación del suelo no urbanizable, como soporte para la generación de soluciones basadas en la naturaleza o de mejoras paisajísticas o agrológicas en función de los objetivos de cada plan territorial o urbanístico.
- 2.a.3. **FORESTAL:** aquellos terrenos que, por su uso actual y/o por razones de vocación de uso (pendiente, riesgos, protección de cuencas, etcétera) presentan claras orientaciones hacia el uso forestal. La dificultad de discriminar internamente el uso forestal, ya que en los sistemas forestales se entremezclan las funciones de producción y protección, lleva a definir por estas DOT una única

ENBIDEA: jasota gara dadila dokumentu hau Euzkai Autonomia Ertzidego Lurralde Administrazioaren Gidatzeak berrikusleko espedienteari dagokioa. Espediente horri hasierako onepserna eman zitzaion ingurumen, Lurralde Planingiza eta Etxebizitzak salburuaren 2018ko otsailaren 20ko Aipamenduen bidez.

DILIGENCIA. Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

[illegible]



Anexos

área forestal, si bien esta categoría ha sido desarrollada por el PTS Agroforestal, agrupando en torno a la supracategoría "Monte" categorías de Forestal, Forestal monte ralo, Pastos montanos y Pastos montanos-roquedos. No se incluyen las actuales masas forestales que, situadas en zona baja y de campiña, constituyen elementos integrantes de ésta y son por tanto susceptibles de combinarse y de rotar con usos agrarios y ganaderos.

2.a.4. AGROGANADERA Y CAMPIÑA: agrupa suelos de muy diversa capacidad agrológica, desde los mosaicos de la campiña cantábrica, los terrenos de regadío o con usos hortícolas, los viñedos y las zonas de agricultura extensiva hasta suelos roturados pero con bajo rendimiento agropecuario. La categoría Agroganadera y Campiña se subdivide en el PTS Agroforestal, a su vez, en dos subcategorías:

- Agroganadera de Alto Valor Estratégico: suelos con mayor capacidad agrológica y terrenos de explotaciones agrarias que, por su modernidad, rentabilidad o sostenibilidad, se consideran estratégicas para el sector. Es por ello que se prohíbe el uso forestal en la misma.
- Paisaje Rural de Transición: agrupa zonas cultivadas de menor capacidad productiva que la Agroganadera de Alto Valor Estratégico (mayores pendientes) o de áreas de campiña cubiertas por prados y pequeños rodales forestales en mosaico con aquellos. Se encuentran en inmediato contacto con zonas agroganaderas de alto valor estratégico o con amplias zonas forestales, tendiendo vocacionalmente su uso, en general, hacia uno de estos dos sentidos.

2.a.5. PASTOS MONTANOS: zonas ganaderas de altura, situadas en las zonas cumbres de los macizos montañosos. Como se ha señalado para Forestal, esta categoría ha sido incluida por el PTS Agroforestal en la supracategoría "Monte", y distinguiendo en ella los Pastos montanos-roquedos (grandes paredones rocosos, con resaltes casi verticales) del resto de pastos montanos (céspedes rasos y densos situados en cotas altas, con un aprovechamiento ganadero intenso, aunque estacional, y asociados a una cultura pastoril tradicional).

2.a.6. PROTECCIÓN DE AGUAS SUPERFICIALES: ríos y arroyos y su correspondiente zona de protección, de acuerdo con el PTS de Ordenación de Márgenes de Ríos y Arroyos de la CAPV.

2.b. Condicionantes superpuestos

Los condicionantes superpuestos que limitan o condicionan el régimen de usos establecido para cada categoría de ordenación del medio físico son de dos tipos: condicionantes superpuestos de riesgos naturales y condicionantes superpuestos de infraestructura verde, y se especifican a continuación:

DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la CAPV, el Consejo del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

Izpia/fdo.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.

EGIBIDEA: Jaso daiteke dokumentu hau Eusko Autonomia Erkidego Lurralde Antolamenduaren Gidalerroaren berrikuntza prozesuaren parte gisa. Dokumentu hau Eusko Jaurlaritzaren 2018ko otsailaren 20ko Aholkulariaren bidez.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

DEPARTAMENTO DE MEDIO AMBIENTE, PLANIFICACIÓN TERRITORIAL Y VIVIENDA

ENBIDEA: lasa gora dadiu dokumentu hau Euzko Autonomia Erakundeagatik. Lurralde Antzerkieraren Gidatzean, berrikusketan espezializari dagokionez. Espezialite hori hasieratik onetsipena emari zizkion, ingurumen, Lurralde Purgintza eta Ekizibizitate Vaso arloetan indaritatez mediantz Orien de 20 de ibertzo de 2018, del Consello de Medio Ambiente, Planifikazio Teritorial y Vivienda.

- Victoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2016
- Victoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2016
- URGENTE DE PLANTILLA VIRGINIA ETXERBERNARTE ZUBELDAR
COORDINADORA DE PLANTILLA TERRITORIAL URBANA
REGENERACION URBANA
PLANTILLA VIRGINIA ETXERBERNARTE ZUBELDAR
COORDINADORA DE PLANTILLA TERRITORIAL URBANA
REGENERACION URBANA
- Ignacio de la Puerta Rueda
- Ignacio de la Puerta Rueda

DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejero de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

- | | | |
|-----|--|--------------------------------|
| 358 | Hasierako Onespena
Aprobación Inicial | 2018ko otsaila
febrero 2018 |
|-----|--|--------------------------------|

359

Vitoria- Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

LAGUNBIDEA: Jasota gera da dila dokumentu hau Eusko Autonomia Erkidegoko Lurralde Antolatamenduraren Gidalerroak berrikusteko espedienteari dagokiola. Espediente horri buruzko onepena eman zitzaion Ingurumen, Lurralde Planitzza eta Ekibizitzako sailburuaren 2018ko otsailaren 20ko Argutiamen bidez.

c. Actividades cinegéticas y piscícolas: práctica de la caza y la pesca reglamentada.

a. Agricultura: actividades ligadas directamente con el cultivo de recursos vegetales no forestales (cultivos herbáceos y cultivos leñosos, horticultura, floricultura, cultivos de vivero, de setas y los hidropónicos); preparación de la tierra para la obtención de cultivos, incluyendo labores y prácticas culturales, operaciones de recolección, selección y clasificación de las cosechas dispuestas en condiciones de ser transportadas para su posterior almacenamiento o consumo, así como el aporte de agua y una mayor intensidad de aprovechamiento en el caso del regadío, junto con las obras de infraestructura rural necesarias para la mejora de la agricultura en general. En este uso se incluyen tanto las actividades agrícolas al aire libre como las que se realizan bajo cubierta (cultivos protegidos), las construcciones destinadas a almacenamiento y conservación de útiles, aperos de labranza y de productos agrarios; producción, extracción y clasificación de productos agrarios y primera transformación de los productos necesaria para su comercialización o transformación artesanal de los mismos, así como las obras e instalaciones necesarias al regadío o a la agricultura de invernadero. En cualquier caso la superficie construida deberá guardar relación con la capacidad productora de la explotación a la que se sirve o de las explotaciones en caso de productores asociados. Podrán establecerse limitaciones específicas en función de las diferentes categorías de ordenación. Se incluyen las casas constituidas por una vivienda unifamiliar o bifamiliar ligadas a una explotación agropecuaria para residencia de agricultor, estrictamente ligadas a la explotación directa y previa demostración de su necesidad.

360

361

- b. Líneas de tendido aéreo: redes de transporte o distribución de energía eléctrica y otras líneas de tendido aéreo y distinta finalidad junto a los soportes e instalaciones complementarias a la red.
- c. Líneas subterráneas: redes de transporte o distribución de gas, petróleo y productos derivados: agua, saneamiento, telecomunicaciones y otras redes infraestructurales subterráneas así como las instalaciones complementarias.
- d. Instalaciones técnicas de servicios de carácter no lineal Tipo A: instalaciones tales como grandes superficies de estacionamiento de vehículos al aire libre (más de 50 vehículos), plantas potabilizadoras y de tratamiento de agua, embalses o grandes depósitos de agua; centrales productoras de energía eléctrica; estaciones transformadoras de superficie superior a 100 metros cuadrados; centrales de captación o producción de gas; plantas depuradoras y de tratamiento de residuos sólidos y cualesquiera otras instalaciones de utilidad pública y similar impacto sobre el medio físico.
- e. Instalaciones técnicas de servicios de carácter no lineal Tipo B: instalaciones tales como: torres, antenas y estaciones emisoras-receptoras de radio, televisión y comunicación vía satélite; faros, radiofaros y otras instalaciones de comunicación de similar impacto. Se incluyen aparcamientos de pequeña dimensión (menos de 50 vehículos), así como aerogeneradores y otras instalaciones de energías renovables (hidroeléctrica, fotovoltaica, geotermia y similares).
- f. Escombreras y espacios para el tratamiento de residuos sólidos: lugares destinados al tratamiento de escombros y de residuos sólidos urbanos o industriales, los rellenos de rocas y tierras provenientes de obra civil (depósitos de sobrantes), escombreras.

2.c.5. Usos edificatorios

- a. Crecimientos apoyados en núcleos preexistentes: desarrollos urbanísticos concebidos como crecimiento de núcleos urbanos o rurales ya existentes, cualquiera que sea su entidad. En todo caso estos crecimientos deben guardar una correspondencia estructural, tipológica y de magnitud adecuada con los núcleos en los que se apoyan. De forma particular este uso recoge los crecimientos de los núcleos rurales existentes en el territorio.
- b. Desarrollos no apoyados en núcleos preexistentes: actuaciones urbanísticas de carácter residencial, industrial o de servicios que pueden incorporar todo el conjunto de equipamientos, dotaciones y usos complementarios correspondientes a su propio carácter y que se desarrollan en áreas desligadas de zonas urbanas o industriales preexistentes o suponen un aprovechamiento urbanístico superior al del elemento en que se apoyan. Se trata de un uso prohibido para todas las categorías de ordenación, salvo las que excepcionalmente se contemplen de forma específica por el PTP correspondiente.
- c. Edificios de utilidad pública e interés social: edificaciones e instalaciones para equipamientos comunitarios públicos o privados que estén destinados a prestar servicios que por su naturaleza y características deban obligatoriamente emplazarse en medio rural, siempre que previamente hubieran sido declaradas de utilidad pública o interés social.

EGINDUEA. Jasotze gara dutila dokumentu hau Estekal Autoritatea Ertiklegarri Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak berrikuspenera espedientean. Espediente hori berrikuspenera espedientearen bidez onartu eta onartu behar da. Berrikuspenera onartu ondoren, salburuaren 2018ko otsailaren 20ko Auzitegiaren bidez.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a


Iñaki de la Puerta Rueda
EUSKO JAURLARITZA
GOBIERNO VASCO
EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA
PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

DILIGENCIA. Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco, se declara que el presente documento es el que se declara en el día 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018



Anexos

- d. Vivienda aislada en Suelo No Urbanizable: se trata de construcción de vivienda aislada de nueva planta en suelo no urbanizable, no vinculada a explotación agraria. Se trata de un uso prohibido para todas las categorías.
- e. Industrias o almacenamientos peligrosos: almacenamiento y desarrollo de sustancias y procesos productivos que por su naturaleza, características o materiales manipulados puedan originar riesgos graves que no permitan su inclusión en terrenos clasificados como suelo urbano o urbanizable.

2.d. La regulación de usos. Matriz de usos

La regulación de usos que se establece para cada categoría de ordenación del medio físico señala el criterio general, las actividades propiciadas, las actividades admisibles y las actividades prohibidas, y es la siguiente:

2.d.1. Especial protección:

- a. Criterio General: limitar la intervención antrópica, limitándose a mantener la situación preexistente, y en el caso de que la zona esté sometida a aprovechamiento, impulsar dicho aprovechamiento de forma sostenible, asegurando la renovación del recurso utilizado. Independientemente de la protección que, desde el punto de vista territorial y de asignación de usos del suelo, otorgan estas directrices y el planeamiento territorial derivado podrán, a propuesta de la administración competente, ser incluidos en alguna de las figuras específicas de protección que establece la Ley 1/2014 de 15 de abril, de Conservación de la Naturaleza del País Vasco.
- b. Actividades Propiciadas: se propiciarán exclusivamente las actividades de conservación y las de mejora ambiental del ecosistema, dado que se trata de ámbitos naturales bien conservados y, aún éstas, sometidas a control por parte de los organismos públicos.
- c. Actividades Admisibles: se consideran admisibles, previa regulación a través de planeamiento de desarrollo el recreo extensivo, la ganadería, el uso forestal, las líneas de tendido aéreo, las líneas subterráneas, las instalaciones técnicas de servicios de carácter no lineal Tipo B y los edificios de utilidad pública e interés social.
- d. Actividades Prohibidas: se consideran prohibidas las actividades incompatibles con el criterio general y, en concreto, tal y como se definen en este capítulo, las de recreo intensivo, agricultura, invernaderos, industrias agrarias, actividades extractivas, vías de transporte, instalaciones técnicas de servicios de carácter no lineal Tipo A, las escombreras y depósitos de residuos y todos los usos edificatorios salvo los edificios de utilidad pública e interés social.

2.d.2. Mejora ambiental:

- a. Criterio General: hacer evolucionar estas zonas, reconduciendo la situación actual hacia estados ecológicamente más favorables. Se hace especialmente necesaria para esta categoría la definición de unos indicadores para evaluar su evolución.

- b. Actividades Propiciadas: la regeneración del ecosistema así como su conservación, y las actividades científico-culturales que conduzcan a ellas.
- c. Actividades Admisibles: se considera admisible sin restricciones el recreo extensivo. El recreo intensivo, las actividades cinegéticas y piscícolas, la ganadería, el uso forestal, las industrias agrarias, las actividades extractivas, las vías de transporte, las líneas de tendido aéreo, las líneas subterráneas, las instalaciones técnicas de servicios de carácter no lineal Tipo B, las escombreras y depósitos de residuos sólidos, los crecimientos urbanísticos apoyados en núcleos preexistentes y los edificios de utilidad pública e interés social serán admisibles de acuerdo con las determinaciones del planeamiento de desarrollo.
- d. Actividades Prohibidas: las actividades incompatibles con el criterio general y, en concreto, tal y como se definen en este capítulo, agricultura, invernaderos, instalaciones técnicas de servicios de carácter no lineal tipo A y todos los usos edificatorios salvo los crecimientos apoyados en núcleos preexistentes y los edificios de utilidad pública e interés social.

2.d.3. Forestal

- a. Criterio General: garantizar el uso forestal de una forma ordenada e indefinida, asegurando la producción sostenible de las masas. Se deberán aceptar actividades que no comprometan este criterio, siempre sujetas a las limitaciones que se deriven de la minimización de los riesgos naturales. Su regulación está definida en gran medida por lo señalado en el PTS Agroforestal.
- b. Actividades Propiciadas: el uso forestal del suelo, manteniendo y renovando las masas de acuerdo con el criterio general y lo dispuesto en el planeamiento sectorial forestal.
- c. Actividades Admisibles: se consideran admisibles sin ningún tipo de limitación la conservación, la mejora ambiental y el recreo extensivo. El planeamiento de desarrollo establecerá la admisibilidad del recreo intensivo, las actividades cinegéticas y piscícolas, la agricultura, la ganadería, las industrias agrarias, las actividades extractivas, las vías de transporte, las líneas de tendido aéreo, las líneas subterráneas, las instalaciones técnicas de servicios de carácter no lineal Tipo A, las instalaciones técnicas de servicios de carácter no lineal Tipo B, las escombreras y depósitos de residuos sólidos, los crecimientos urbanísticos apoyados en núcleos preexistentes, el uso residencial aislado vinculado a actividad agraria y los edificios de utilidad pública e interés social.
- d. Actividades Prohibidas: las actividades incompatibles con el criterio general y, en concreto, tal y como se definen en esta directriz, los invernaderos, y todos los usos edificatorios salvo los crecimientos apoyados en núcleos preexistentes, la residencia vinculada a la explotación agraria y los edificios de utilidad pública e interés social.

2.d.4. Agroganadera y campiña

- a. Criterio General: el mantenimiento de la capacidad agrológica de los suelos, así como de las actividades agropecuarias y de aquellas otras que, compati-

EGINDIA. Jasotze gara dutila dokumentu hau Euzkadi Autonomia Erleagoko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak, Berrikuspenean, espelietan egindako Euzkadi Autonomia Erleagoko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroaren 2018ko otsailaren 20ko Auziategiaren bidez.

DILIGENCIA. Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco, en el que se han seguido los procedimientos establecidos en el Decreto de 20 de febrero de 2016, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

EUSKO JAURLARITZA
GOBIERNO VASCO
LURRALDE ANTOLAMENDUAREN BERRIKUSPENA
EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA
Iñaki Aizpuru
Izquierda: Iñaki Aizpuru
Derecha: Iñaki Aizpuru



Anexos

bles con éstas, aseguren la preservación de los ecosistemas y paisajes agrarios. No obstante, el resto de usos admisibles, incluido el forestal, deberán estar subordinados a los usos agropecuarios. Especial atención deberá dedicarse a controlar los procesos edificatorios y de implantación de infraestructuras que ocupan suelo de alto valor agrológico, así como los procesos que provoquen la fragmentación e insularización de las zonas agrarias con consecuencias negativas para las actividades que se desarrollan en ellas.

- b. Actividades Propiciadas: todas las actividades agrarias y ganaderas, especialmente aquellas que supongan un incremento en la intensidad o de la calidad de la explotación agrícola.
- c. Actividades Admisibles: se admiten sin limitaciones las actividades de conservación, la mejora ambiental y el recreo extensivo. El recreo intensivo, las actividades cinegéticas y piscícolas, los invernaderos, el uso forestal, las industrias agrarias, las actividades extractivas, las vías de transporte, las líneas de tendido aéreo, las líneas subterráneas, las instalaciones técnicas de servicios de carácter no lineal Tipo A, las instalaciones técnicas de servicios de carácter no lineal Tipo B, las escombreras y depósitos de residuos sólidos, los crecimientos urbanísticos apoyados en núcleos preexistentes, el uso residencial aislado vinculado a actividad agraria, los edificios de utilidad pública e interés social y las instalaciones peligrosas serán admisibles de acuerdo con las determinaciones del planeamiento de desarrollo. En el supuesto de plantear el planeamiento urbanístico un crecimiento apoyado en núcleos preexistentes sobre un área calificada como de Agroganadera-Alto Valor Estratégico no recayente en áreas de interés preferente del PTP correspondiente, el planeamiento contendrá dentro de su análisis de alternativas una valoración específica del impacto en el medio agrario.
- d. Actividades Prohibidas: las actividades incompatibles con el criterio general y, en concreto, tal y como se definen en este capítulo, los crecimientos no apoyados en núcleos preexistentes y la residencia aislada no vinculada a la explotación agraria. En Agroganadera y Campiña de Alto Valor Estratégico se prohíbe el uso forestal.

2.d.5. Pastos montanos

- a. Criterio General: la voluntad de conservación de estas zonas no está exclusivamente ligada al aprovechamiento ganadero en tanto que actividad económica. Al contrario, dichos pastos montanos constituyen entornos extremadamente valiosos desde un punto de vista ambiental, paisajístico y cultural, por lo que el criterio principal de ordenación de tales zonas debe ir orientado a asegurar el mantenimiento sostenible de la actividad pastoril como mecanismo más efectivo de protección de estas áreas.
- b. Actividades Propiciadas: la conservación, la mejora ambiental y la ganadería.
- c. Actividades Admisibles: se admite sin limitaciones el recreo extensivo. Sometidas a las determinaciones y regulaciones del planeamiento de desarrollo están: el recreo intensivo, las actividades cinegéticas y piscícolas, las vías de transporte, las líneas de tendido aéreo, las líneas subterráneas, las instalaciones

técnicas de servicios de carácter no lineal Tipo B y los edificios de utilidad pública e interés social

- d. Actividades Prohibidas: las actividades incompatibles con el criterio general y, en concreto, tal y como se definen en este capítulo, las de agricultura, forestal, invernaderos, industrias agrarias, actividades extractivas, instalaciones técnicas de servicios de carácter no lineal tipo A, las escombreras y depósitos de residuos y todos los usos edificatorios salvo los edificios de utilidad pública e interés social.

2.d.6. Protección de aguas superficiales


- a. Criterio General: favorecer la conservación de la calidad de las aguas, evitar la ocupación o alteración de los cauces y riberas y minimizar los daños derivados de riesgos naturales.
- b. Actividades Propiciadas: las actividades de conservación y mejora ambiental y las infraestructuras hidráulicas destinadas a mejorar el conocimiento del medio, garantizar el abastecimiento a las poblaciones, mejorar la calidad y minimizar los riesgos naturales
- c. Actividades Admisibles: todas las demás actividades que no quedan expresamente prohibidas, excepto el recreo extensivo, serán reguladas por el planeamiento de desarrollo.
- d. Actividades Prohibidas: se prohíben las industrias agrarias, las escombreras y depósitos de residuos y todo tipo de uso edificatorios. Con criterio general, y tal y como señala el PTS de Ríos y Arroyos, se prohíbe cualquier intervención de alteración del terreno natural (edificaciones, instalaciones o construcciones de cualquier tipo, tanto fijas como desmontables, explanaciones y movimientos de tierras, etcétera), salvo las relativas a las labores agroforestales, a las obras públicas e instalaciones de infraestructuras de utilidad pública e interés social, o a las acciones de protección del patrimonio cultural debidamente justificadas.

EGINDIA. Jasotze gara dutila dokumentu hau Estekal Autoritatea Ertzaburu Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak, Berrikuspena, espelientzia lortu hainbat urteko lana ondoren. Otsailaren 20ko Auzitegiak bidez salburaren 2018ko otsailaren 20ko Auzitegiak bidez.

DILIGENCIA. Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco, se ha procedido a la revisión de los mismos. Otsailaren 20ko Auzitegiak bidez, 2018ko otsailaren 20ko Auzitegiak bidez. Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018


Iñaki de la Puerta Rueda
LURRALDE PLANGINTZA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA
EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA
GOBIERNO VASCO
EUSKO JAURLARITZA
PLANGINTZA ETA HIRIGINTZA ARLOA
ORDENAMIENTO DE MEDIO AMBIENTE, PLANIFICACIÓN TERRITORIAL Y VIVIENDA

DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejero de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria- Gasteiz, 20 de febrero de 2018

EGINBIDEA: Jasota gera dadia dokumentu hau Euzkal Autonomia Erkidegoko Lurralde Antolamenduraren Gidalerroak berrikusteko espedienteari dagokiola. Espediente horri hasierako onepena eman zitzaien ingurumen, Lurralde Plangintza eta Ekibizitzako sailburuaren 2018ko otsailaren 20ko Ainduraren bidez.

Vitoria- Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

ELUSKO JAURLARITZA
GOBIERNO VASCO
EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

zpta./Fdo.: **IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA**

[illegible]

- Además se incluyen los siguientes ámbitos: Parzonería General de Álava y Gipuzkoa y Enjirio de Aralar

3. Área Funcional de Bilbao Metropolitano: Abanto y Ciérvana - Abanto Zierbena, Alonsotegi, Arrankudiaga, Arrigorriaga, Barakaldo, Barrika, Basauri, Berango, Bilbao, Derio, Erandio, Etxebarri, Galdakao, Getxo, Gorriz, Larrabetzu, Leioa, Lemoiz, Lezama, Loiu, Muskiz, Ortuella, Plentzia, Portugalete, Santurtzi, Sestao, Sondika, Sopela, Ugao-Miraballes, Urduliz, Valle de Trápaga-Trapagaran, Zamudio, Zaratamo, Zeberio y Zierbena.
4. Área Funcional de Donostialdea-Bajo Bidasoa: Andoain, Astigarraga, Errearteria, Hernani, Hondarribia, Irun, Lasarte-Oria, Lezo, Oiartzun, Pasaia, San Sebastián, Urnieta y Usurbil.
5. Área Funcional de Durangaldea: Abadiño, Amorebieta-Etxano, Atxondo, Berriz, Durango, Elorrio, Garai, Iurreta, Izurtza, Mañaria y Zaldibar.
6. Área Funcional de Bajo Deba: Deba, Eibar, Elgoibar, Ermua, Mallabia, Mendaro, Mutriku y Sorluze-Placencia de las Armas.
7. Área Funcional de Busturialdea-Artibai: Ajangiz, Amoroto, Arratzu, Aulesti, Bermeo, Berriatua, Busturia, Ea, Elantxobe, Ereño, Errigoiti, Etxebarria, Forua, Gaategiz Arteaga, Gernika-Lumo, Gizaburuaga, Ibarrangelu, Ispaster, Kortezubi, Lekeitio, Markina-Xemein, Mendata, Mendexa, Morga, Mundaka, Munitibar-Arbatzegi Gerrikaitz, Murueta, Muxika, Nabariz, Ondarroa, y Sukarrieta.
8. Área Funcional de Arratia: Arantzazu, Areatza, Bedia, Dima, Igorre, Lemoa y Zeanuri.
9. Área Funcional de Rioja Alavesa: Baños de Ebro, Elciego, Elvillar, Kripan, Labastida, Laguardia, Lanciego, Lapuebla de Labarca, Leza, Moreda de Álava, Navaridas, Oyón-Oion, Samaniego, Villabuena de Álava y Yécora.
10. Área Funcional de Ayala: Amurrio, Arakaldo, Artziniega, Ayala, Llodio, Okondo, Orduña y Orozko.
11. Área Funcional de Alto Deba: Antzuola, Aramaio, Aretxabaleta, Bergara, Elgeta, Eskoriatza, Leintz Gatzaga, Mondragón y Oñati.
12. Área Funcional de Mungialdea: Arrieta, Bakio, Fruiz, Gamiz-Fika, Gatika, Laukiz, Maruri-Jatabe, Meñaka y Mungia.

ENBIDEA: jasota gara dadila dokumentu hau Euzkai Autonomia Ertzidego Lurralde Administrazioaren Gidatzeak berrikusleko espedienteari dagokioa. Espediente horri hasierako onepserna eman zitzaion ingurumen, Lurralde Planingiza eta Etxebizitzak salburuaren 2018ko otsailaren 20ko Aingudaren bidez.

DILIGENCIA. Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018



Anexos

13. Área Funcional de Tolosaldea: Abaltzisketa, Aduna, Albiztur, Alegia, Alkiza, Altzo, Amezketa, Anoeta, Asteasu, Baliarrain, Belauntza, Berastegi, Berrobi, Bidania-Goiatz, El-duain, Gaztelu, Hernialde, Ibarra, Ikaztegieta, Irura, Larraul, Leaburu, Lizartza, Orendain, Orea, Tolosa, Villabona y Zizurkil.

Además se incluye el siguiente ámbito: Enirio de Aralar

14. Área Funcional de Álava Central: Alegria-Dulantzi, Añana, Armiñón, Arraia-Maeztu, Arratzua-Ubarrundia, Asparrena, Barrundia, Berantevilla, Bernedo, Campezo, Elburgo, Iruña de Oca, Iruraiz-Gauna, Kuartango, Lagrán, Lantarón, Legutio, Otxandio, Peñacerrada-Urizaharra, Ribera Alta, Ribera Baja, Salvatierra, San Millán, Ubide, Urkabustaiz, Valdegovía, Valle de Arana, Vitoria-Gasteiz, Zaldondo, Zambrana, Zigoitia y Zuia.

Además se incluyen los siguientes ámbitos: Sierra Brava de Badaya y Parzonería de Entzia.

15. Área Funcional de Urola Costa: Aia, Aizarnazabal, Azkoitia, Azpeitia, Beizama, Errezil, Getaria, Orio, Zarautz, Zestoa y Zumaia.

Nota: El Enirio de Aralar se adscribe indistintamente a cualquiera de las dos Áreas Funcionales colindantes (Tolosa o Beasain-Zumarraga) pudiendo ser ordenado por cualquiera de los dos Planes Territoriales Parciales.

ANEXO III A LAS NORMAS DE APLICACIÓN: CUANTIFICACIÓN RESIDENCIAL

1. Cuantificación residencial

La metodología de cuantificación residencial para el planeamiento municipal tiene dos objetivos: en primer lugar, se formula un método genérico de cuantificación que, en ausencia de proyecciones más específicas para cada caso, permite abordar de forma razonablemente satisfactoria la cuantificación residencial de cualquier municipio de la CAPV. En segundo lugar, la metodología planteada aporta un esquema conceptual que servirá de referencia, con las adaptaciones y mejoras que se consideren oportunas en cada caso, para cuantificar la capacidad residencial que los diferentes Planes Territoriales Parciales deben realizar para los municipios de su ámbito.

La formulación plantea unos conceptos genéricos que deberán ser completados con las correcciones del modelo territorial vigente que los Planes Territoriales Parciales identifiquen en cada caso. Conviene subrayar que estas correcciones deberán estar debidamente especificadas en magnitud y ritmo temporal, de forma que puedan ser agregadas sin problemas a los componentes genéricos que incluye el método de cuantificación formulado. Además, estas correcciones específicas deberán identificar los impactos positivos y negativos sobre los diferentes municipios afectados, de forma que el efecto agregado de los cambios postulados en el modelo territorial sea nulo (excepto en los casos en los que se identifique un origen o destino externo al ámbito territorial contemplado para los flujos en cuestión).

Otro aspecto que exige la atención de los agentes del planeamiento es el tratamiento adecuado de las referencias temporales implícitas en todo ejercicio de planificación. Es imprescindible establecer con total claridad los límites temporales de la cuantificación, las fechas de referencia para las variables utilizadas y los ritmos anuales de los flujos y variaciones relevantes. Este rigor mejora la visibilidad de las implicaciones de la cuantificación propuesta y permite una evaluación más transparente del plan resultante, ya que la cuantificación solo tiene sentido en relación a la proyección de necesidades referidas a un periodo temporal claramente acotado.

El método de cuantificación residencial se estructura en dos pasos. En un primer paso se calcula el aumento requerido en el parque de viviendas, teniendo en cuenta las necesidades de viviendas principales, la demanda de viviendas secundarias y la previsión de las viviendas deshabitadas asociadas a las anteriores, a lo que se descuenta la cuantía de vivienda deshabitada que se incorpora a la cuantificación como capacidad residencial ya existente. En un segundo paso se calcula la capacidad residencial adecuada al inicio del periodo de planeamiento, aplicando un factor de esponjamiento apropiado al aumento de viviendas proyectado en el paso precedente. La Tabla 9 recoge una presentación sintética del método de cuantificación planteado, incluyendo la formulación, los conceptos y los parámetros utilizados.

La cuantificación de las necesidades residenciales tiene en cuenta seis sumandos que, junto al impacto de las correcciones del modelo territorial, configuran la magnitud resultante.

NR = CMT+A1+A2+B1+B2+C1-C2

Los siete componentes contemplados son los siguientes:

1.a.1. Correcciones del modelo territorial vigente: (CMT)

Se trata de un componente específico a cada municipio, vinculado con las estrategias de equilibrio territorial establecidas en el Plan Territorial Parcial del área funcional correspondiente. En dicho componente se reflejan tanto los crecimientos selectivos que el planeamiento territorial pueda establecer en determinados municipios, como otros conceptos que dicho Plan articule en función de la disponibilidad territorial existente o de las implicaciones que surjan en relación con infraestructuras, equipamientos y operaciones de recualificación urbana que el Plan Territorial prevea. Normalmente, el mayor crecimiento de algunos municipios deberá estar compensado por el menor aumento de otros, excepto cuando se prevea un origen externo a los nuevos flujos migrato-

[illegible]



Anexos

rios implícitos en este componente. Este componente coincide con el componente 1 planteado por las DOT 1997 denominado “implicaciones del modelo territorial”. A la vista de la capacidad residencial resultante, el PTP adaptará el componente de Modelo (CMT). La acción de Crecimiento Selectivo no debiera conllevar, salvo situaciones de cambio excepcional, la aplicación de un componente de modelo, ya que la capacidad residencial ordinaria proveniente del resto de componentes incluye el dinamismo específico de cada municipio en el pasado reciente.

1.a.2. Necesidades de vivienda principal por variación de la población residente: (A1)

Corresponde a las necesidades de vivienda principal derivadas de la variación (aumento o disminución) de la población residente en el ámbito territorial considerado. Equivale al componente 2 planteado por DOT 1997, denominado “crecimiento demográfico”.

1.a.3. Necesidades de vivienda principal por variación del tamaño familiar: (A2)

Corresponde a la variación de las necesidades de vivienda principal en razón de la variación del tamaño medio familiar del ámbito territorial considerado. Equivale al componente 3 de las DOT 1997, denominado “variación de la estructura familiar”.

1.a.4. Demanda de vivienda secundaria por variación de la demanda de vivienda principal: (B1)

Corresponde a la variación en la demanda de vivienda secundaria asociada a la variación estimada del número de viviendas principales para el ámbito territorial considerado (componentes A1 y A2). Este componente refleja la necesidad de disponer de un número de viviendas adicionales a las previstas para uso principal, que serán absorbidas por la demanda de uso secundario, a fin de garantizar la disponibilidad originalmente estimada mediante los componentes A1 y A2. Se mantiene el concepto de coeficiente de vivienda secundaria (CSR) de las DOT 1997 para mostrar el ratio de viviendas habitadas (sea como vivienda principal o como secundaria) por vivienda principal, pero se modifica la forma de cálculo de este componente.

1.a.5. Demanda de vivienda secundaria por variación del coeficiente de vivienda secundaria: (B2)

Corresponde a la variación (aumento o disminución) de las viviendas secundarias derivada de cambios en la proporción de viviendas secundarias respecto a principales en el ámbito territorial considerado, es decir, de cambios en el coeficiente CSR. En ausencia de supuestos explícitos sobre cambios en dicho coeficiente, este componente será nulo. Sin embargo, si se plantean cambios en el peso de la vivienda secundaria respecto al uso principal, este componente recogerá el número adicional de viviendas secundarias (si se contempla un aumento del CSR) o el número de viviendas que podrían pasar de un uso secundario a una ocupación principal (si se contempla un descenso del CSR). Se trata de un tema delicado, tanto por la ambigüedad de la información estadística disponible como por la posibilidad de políticas alternativas en este dominio, por lo que se recomiendan una profunda reflexión y un amplio consenso a la hora de aplicar este componente. En caso de hacerlo, es previsible que tome un valor negativo en la mayoría de los casos, reflejando la transformación de viviendas secundarias en principales que se está dando en bastantes municipios de la CAPV, en especial en las áreas próximas a las capitales.

DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Victoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

Izpia/fdo.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA

EGIBIDEA: Jaso daitea dokumentu hau Eusko Autonomia Erkidegoa Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak berrikuspenaren parte gisa onartzen duela, eta hasierako onepena eman zitzaien 2018ko otsailaren 20ko Aholkularien Bidez.

Victoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

EL DIRECTOR DE MEDIO AMBIENTE, PLANIFICACIÓN TERRITORIAL Y VIVIENDA

PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

Corresponde a la prevision de viviendas deshabitadas asociada a la variación de viviendas habitadas (principal o secundaria) durante el periodo contemplado (componentes A1, A2, B1 y B2) para el ámbito territorial considerado. De forma similar al componente B1, este componente refleja la necesidad de prever un número de viviendas adicionales a la previsión de viviendas habitadas, ya que siempre hay una proporción de viviendas deshabitadas de tipo técnico debido a múltiples factores de fricción (periodos de transmisión, rehabilitación, etcétera). De forma paralela al CSR se introduce el concepto de coeficiente de vivienda deshabitada (CVD) para mostrar el ratio de viviendas (habitadas o no) por vivienda habitada (principal o secundaria).

Corresponde al número de viviendas deshabitadas que como objetivo se plantea recuperar, con el fin de transformarlas en viviendas habitadas; reduciéndose de esta forma las necesidades de nuevas viviendas a prever en el planeamiento. El número mínimo de viviendas deshabitadas a recuperar será el equivalente al 2% del parque total de viviendas existente en el municipio al inicio del planeamiento. Así mismo, se sugiere a los PTP como valor a incorporar, el 10% del número total de viviendas deshabitadas existente, incluido el porcentaje de este tipo de vivienda que tiene carácter técnico definido en el CVD de la Tabla 3.

1.b. Criterios de aplicación para el cálculo de las necesidades

1.b.1. Proyección de la población (P)

La población de la CAPV lleva cerca de tres décadas estabilizada en torno a 2.100.000 habitantes, habiendo mostrado una suave tendencia a la baja entre 1981 y 2001 (tasa media de variación anual de -0,1%), un moderado repunte durante el período 2001-2011 y un ligero descenso durante los últimos cinco años (2011-2016). La Tabla 1 resume la evolución de la población de la CAPV y de sus diferentes ámbitos territoriales entre 1981 y 2016.

Se aplicará la tasa anual de variación de la población observada en los datos oficiales correspondientes al período de veinte años precedentes al año anterior del acuerdo de adopción de criterios para la redacción del documento definitivo del Plan. Cuando la tasa de variación resulte negativa se utilizará dicha tasa reducida a la mitad del valor observado, a fin de suavizar el impacto negativo de posibles errores de medición y para simular el efecto que la recesión demográfica pudiera tener en forma de una reducción más acusada del tamaño familiar en el ámbito territorial considerado.

En aquellos casos en que debido al tiempo transcurrido desde la fecha de aprobación del Avance, los datos utilizados en el cálculo se consideren obsoletos, los mismos podrán ser actualizados con los datos oficiales disponibles con anterioridad a la aprobación provisional del planeamiento.



1. Taula. Biztanleriaren bilakaera lurralde-eremuaren arabera

Tabla 1. Evolución de la población por ámbito territorial

Lurralde Eremua Ámbito Territorial	Biztanleria Población		%EAE Gaietan %CAPV		2016ko indizea Índice 2016
	1996	2016	1996	2016	
EAE / CAPV	2.098.055	2.171.886	100,00%	100,00%	103,52
Alava/Araba	281.821	322.335	13,43%	14,84%	114,38
Bizkaia	1.140.026	1.138.852	54,34%	52,44%	99,90
Gipuzkoa	676.208	710.699	32,23%	32,72%	105,10
Eremun Funtzional bakoitzeko / Por Área Funcional					
Enkartzioak /Encartaciones	29.791	31.984	1,42%	1,47%	107,36
Goierri	65.986	69.022	3,15%	3,18%	104,60
Bilbao Metropolitano	914.542	892.747	43,59%	41,10%	97,62
Donostialdea-Bajo Bidasoa	382.761	401.276	18,24%	18,48%	104,84
Durangaldea	68.320	76.480	3,26%	3,52%	111,94
Deba Behea /Bajo Deba	75.303	72.471	3,59%	3,34%	96,24
Busturialdea-Artibai	71.085	71.702	3,39%	3,30%	100,87
Arratia	11.624	13.703	0,55%	0,63%	117,89
Errioxa Rioja Alavesa	9.658	11.484	0,46%	0,53%	118,91
Ayala	39.703	41.458	1,89%	1,91%	104,42
Deba Goiena /Alto Deba	64.907	64.260	3,09%	2,96%	99,00
Mungialdea	19.050	26.667	0,91%	1,23%	139,98
Tolosaldea	42.869	46.969	2,04%	2,16%	109,56
Araba Erdialdea /Alava Central	238.283	276.272	11,36%	12,72%	115,94
Urola Kosta /Urola Costa	64.173	75.391	3,06%	3,47%	117,48

Iturria: Egileak berak egindakoa, Eustaten datuetan oinarrituta (Biztanleriaren errolda eta estadistika).

Fuente: Elaboración propia en base a datos de Eustat (censo y Estadística de Población)

1.b.2. Tamaño Medio familiar (TMF)

Se trata de una variable crucial para formular las necesidades residenciales de la población, ya que este elemento asocia población y vivienda principal a través del tamaño medio del hogar entendido como las personas ocupantes de una misma vivienda.

2. taula. Familia-tamainaren bilakaera EAEn.

Tabla 2. Evolución del tamaño familiar en la CAPV

	1981	1991	1996	2001	2006	2011	2016
Batezbesteko familia-tamaina (pertsona/etxebizitza)	3,73	3,34	3,07	2,79	2,64	2,53	2,46
Tamaño medio familiar							
Konparaketarako aldia Periodo de comparación	96-01	01-06	06-11	11-16		96-11	01-16
Aldiaren Urteko batezbesteko aldaketa (%)	-2,91%	- 1,76%	-1,27%	-0,94%		-1,98%	-1,32%
Variación anual media (%) del período							

Iturria: Egileak berak egindakoa, Eustaten datuetan oinarrituta (Biztanleriaren errolda eta estadistika).

Fuente: Elaboración propia en base a datos de Eustat (censo y Estadística de Población)

Se aplicará la tasa observada de acuerdo con los últimos datos oficiales disponibles. Será necesario justificar el coeficiente aplicado cuando su valor sea 1,25 (esto es, una vivienda secundaria por cuatro viviendas principales) o más. Es posible plantear la conversión de parte de las viviendas secundarias existentes al inicio del Plan, reduciendo de esta manera las necesidades residenciales proyectadas, pero será necesario justificar la magnitud y viabilidad de los supuestos subyacentes.

Se aplicará una tasa por vivienda deshabitada técnica comprendida entre 1,04 y 1,08 de acuerdo a la población del municipio considerado (ver tabla de valores en la Tabla 3). Será necesario justificar el valor del coeficiente aplicado cuando se utilicen otros valores.

Maila Estrato	Udalerriko biztanleria Población del municipio	EHK CVD
1	20.000 biztanle edo gehiago 20.000 habitantes o más	1,04
2	7.000 eta 19.999 biztanleren artean De 7.000 a 19.999 habitantes	1,05
3	3.000 eta 6.999 biztanleren artean De 3.000 a 6.999 habitantes	1.06
4	1.000 eta 2.999 biztanleren artean De 1.000 a 2.999 habitantes	1.07
5	1.000 biztanle baino gutxiago Menos de 1.000 habitantes	1.08

Tras cuantificar las necesidades residenciales del municipio, es preciso convertir estas necesidades previstas para el período del plan en una estimación de la capacidad residencial requerida al inicio del plan, a fin de asegurar la satisfacción de las necesidades identificadas para la duración prevista del planeamiento.

Se denomina capacidad residencial prevista en un planeamiento general municipal en la fecha de aprobación provisional del mismo, al número total de nuevas viviendas cuya construcción se posibilita en las áreas residenciales clasificadas como suelo urbano y suelo urbanizable. Facultativamente se podrá incorporar en la cuantificación la capacidad de los núcleos rurales, así como la correspondiente a todos los concejos alaveses.

[illegible]

NR: Necesidades Residenciales

ESP: Factor de Esponjamiento

2.a. Factor de Esponjamiento

El factor de esponjamiento responde a la necesidad de que la capacidad residencial identificada al inicio del periodo de planeamiento supere ampliamente la magnitud de las necesidades residenciales estimadas para el periodo de vigencia del Plan. Las razones para plantear esta holgura se deben a múltiples factores que exigen que las existencias de suelo residencial superen con cierta amplitud el consumo previsto. Entre los factores más relevantes pueden mencionarse la fricción de un mercado tan segmentado y discriminado como el referido al suelo urbano, la lentitud de los procedimientos administrativos relevantes que pueden prolongar sustancialmente la ejecución o la duración efectiva del plan, y el previsible error en la proyección de las necesidades, cuyo efecto puede resultar especialmente nefasto en un mercado caracterizado por su extrema rigidez.

En esencia, el factor de esponjamiento representa la mayoración necesaria de las necesidades estimadas para el periodo del plan para que a la finalización de tal periodo las existencias remanentes de suelo residencial sean suficientes para que el mercado no sufra un recalentamiento indeseable por falta de oferta. A fin de ilustrar este concepto, puede señalarse que un factor de esponjamiento de 2,5 aplicado a un periodo de planeamiento de 8 años equivale a identificar al inicio del plan suelo adecuado para satisfacer 20 años de construcción residencial al ritmo previsto en la cuantificación, y en consecuencia, prevé finalizar el plan manteniendo aún una capacidad residual equivalente a 12 años de construcción residencial, cifra que parece suficiente para garantizar que el mercado de suelo residencial no sufra estrangulamientos indeseables.

Como es natural, niveles de demanda superiores a los previstos por el Plan, retrasos en la ejecución efectiva del planeamiento o la demora en elaborar un nuevo plan pueden reducir el margen de seguridad teóricamente garantizado por el factor de esponjamiento. La elección del valor adecuado para el factor de esponjamiento es un compromiso entre el deseo de garantizar el funcionamiento del mercado para la duración efectiva del plan y la conveniencia de restringir el ritmo de expansión urbana desde un punto de vista de sostenibilidad y de eficiencia en el uso de un recurso particularmente escaso.

Se propone aplicar un factor de esponjamiento máximo de 2,2 a 3 las necesidades residenciales estimadas para 8 años, de acuerdo al tamaño del municipio (ver tabla de valores en la Tabla 4). La razón de ampliar el factor de esponjamiento a medida que disminuye el tamaño del municipio se debe a la mayor rigidez del mercado a medida que se reduce la dimensión del mismo (tanto por razones físicas como por la mayor concentración de la propiedad) y a la menor fiabilidad de las proyecciones a medida que se reduce la dimensión del ámbito territorial considerado.

EGINBIDEA: Jasota gera dadila dokumentu hau Euskal Autonomia Erkidegoko Lurralde Autonomiarenaren Gidalerroak berrikusteko espedienteari dagokiola. Espediente hori hasierako onespenta eman zitzaion ingurumen, Lurralde Planitzako eta Ekebizitzako buruzkoaren 2018ko otsailaren 20ko Ainduraren bidez.

/itoria- Gasteiz, 20 de febrero de 2018

Vitoria- Gasteiz. 2018ko otsailaren 20a

EUSKO JAURLAKITZA
GOBIERNO VASCO

zpta./Fdo.: ~~IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA~~

DEPARTAMENTO DE MEDIO
AMBIENTE, PLANIFICACIÓN
Y VIVIENDA

Maila Estrato	Udalerriko biztanleria Población del municipio	Harrotze-faktorea gehi. Esponjamiento máx.
1	20.000 biztanle edo gehiago 20.000 habitantes o más	2,2
2	7.000 eta 19.999 biztanleren artean De 7.000 a 19.999 habitantes	2,4
3	3.000 eta 6.999 biztanleren artean De 3.000 a 6.999 habitantes	2,6
4	1.000 eta 2.999 biztanleren artean De 1.000 a 2.999 habitantes	2,8
5	1.000 biztanle baino gutxiago Menos de 1.000 habitantes	3,0

La Tabla 5 presenta una estimación de la superficie media de las viviendas construidas en los últimos años de acuerdo a su régimen y tipología. El concepto de superficie construida no incluye los garajes, trasteros y locales similares que habitualmente se ubican bajo rasante o bajo cubierta en los edificios de viviendas múltiples. Para las viviendas unifamiliares se incluye el garaje cuando no se ubica bajo rasante (se estima que es el caso del 50% de las viviendas unifamiliares que se construyen).

[illegible]



Se ha utilizado a modo referencial e ilustrativo un valor de 1,32 como ratio de superficie construida respecto a la superficie útil de la vivienda para las VPO, cifra más elevada de la aplicada tradicionalmente. El mismo valor se aplica a las viviendas tasadas y libres en edificios de múltiples viviendas. Se ha aplicado un valor igualmente referencial e ilustrativo de 1,25 en el caso de las viviendas adosadas y unifamiliares.

Los valores de la Tabla 5 representan una estimación de la media global aplicable al conjunto de la CAPV. Las áreas rurales y las que tienen mayor disponibilidad de suelo presentarían valores más elevados para la superficie media de las viviendas, mientras que la vivienda media en Bilbao Metropolitano sería algo más pequeña. El valor medio asignado a la VPO supone que las viviendas de un dormitorio suponen del 5 al 10% del total de las VPO construidas, las de dos dormitorios (3 ó 4 camas) suponen del 40 al 50% y las de tres dormitorios (5 ó 6 camas) representan del 45 al 55%.

Existen indicios que apuntan a la conveniencia de diversificar la tipología de las viviendas, especialmente en relación a su superficie. La continua contracción del tamaño familiar, el aumento de los hogares de una y dos personas, y el elevado coste de acceder a una vivienda (sea en propiedad o en alquiler) apuntan a la existencia de un segmento de demanda que podría ser proclive a viviendas más pequeñas, aunque también se aprecia una notable resistencia social y sectorial a iniciativas en este sentido. Se trata de un tema a analizar en profundidad, ya que permitiría reducir la superficie media por vivienda y moderar el consumo de suelo residencial.

5. Taula. Gaur egun eraikitzen den etxebizitzaren batezbesteko azalera EAEn
Tabla 5. Estimación de superficies por tipos de vivienda en la CAPV

Etxebizitza mota Tipo de vivienda	Azalera (m²) Superficie (m²)	
	Erabilgarria Útil	Eraikia Construida
BOE (batezbesteko orokorra) / VPO (media global)	68	90
1 logela / de 1 dormitorio	48	63
2 logela / de 2 dormitorios	62	82
3 logela / de 3 dormitorios	76	100
Etxebizitza tasatua / Vivienda tasada	80	106
Etxebizitza libre / Vivienda libre		
Etxebizitzarako eraikinen batezbesteko orokorra	81	106
Media global en edificios de viviendas		
2 logela / de 2 dormitorios	72	92
3 logela / de 3 dormitorios	90	119
Elkarri atxikitako etxebizitzak / Viviendas adosadas	120	150
Familia bakarreko etxebizitzak / Urbanizazioa	180	250 ^a
Urbanización de viviendas unifamiliares		

^a Eraikitako azalera garajea barne hartzen du, sestraperan egon ezean (kasuen % 50ean zenbatetsia)

Iturria: Egileak egina, eragile pribilegiatuek emandako informazioan oinarrituta.

^a La superficie construida incluye el garaje cuando no está bajo rasante (estimado 50% de los casos)

Fuente: Elaboración propia en base a información suministrada por agentes privilegiados

3. Aplicación ilustrativa del método de cuantificación para el período 2018-2026.

Al objeto de ilustrar el funcionamiento y alcance de la metodología planteada se ha llevado a cabo una simulación general para el conjunto de municipios de la CAPV y el periodo 2018-2026 (esto es, el periodo que va desde el 1 de enero de 2018 al 1 de enero de 2026). Esta cuantificación no incluye el componente de correcciones del modelo territorial vigente (a definir por los correspondientes PTP) ni toma en cuenta las eventuales modificaciones del coeficiente de vivienda secundaria que puedan aplicarse en diferentes ámbitos municipales. Por lo tanto, la

La Tabla 6 resume la cuantificación de las necesidades para el periodo de los 8 años considerados (2018-2026). Las necesidades residenciales agregadas se estiman en 62.269 viviendas para el período resultado que surge de detraer de las necesidades totales 20.874 viviendas como viviendas existentes.

Tabla 6. Necesidades residenciales estimadas para el período 2018-2026

	A1	A2	B1	C1	C2	Bizitegi-beharrak guztira	% etxebizitza parkearen gainean
	Biztanle-aldaketa	Familia-tamaina	Bigarren etxebizitza	Etxebizitza hutsa	Etxebizitza hutsaren berrabilpena		
Lurralde Eremua							
Ámbito Territorial	Variación de la población	Tamaño familiar	Vivienda secundaria	Vivienda deshabitada	Recuperación Vivienda deshabitada	Total necesidades Residenciales	% parque viviendas
EAE / CAPV	23.767	51.490	3.728	3.921	-20.874	62.269	6,0
Alava/Araba	9.114	7.743	1.012	886	-3.259	15.518	9,5
Bizkaia	6.852	26.877	1.600	1.750	-10.825	26.464	4,9
Gipuzkoa	7.801	16.870	1.116	1.285	-6.790	20.287	6,0
Eremun Funtzional bakoitzeko / Por Área Funcional							
Enkartzazioak /Encartaciones	453	754	72	75	-326	1.028	6,3
Goierni	701	1.627	54	139	-669	1.853	5,5
Bilbao Metropolitano	2.034	21.074	890	1.110	-8.316	16.981	4,1
Donostialdea-Bajo Bidasoa	3.708	9.546	469	621	-3.802	10.542	5,5
Durangaldea	1.661	1.798	91	166	-697	3.026	8,7
Deba Behea /Bajo Deba	23	1.718	111	99	-712	1.239	3,5
Busturialdea-Artibai	400	1.691	206	139	-809	1.641	4,0
Arratia	444	327	62	54	-143	744	10,5
Errioxa Rioja Alavesa	420	273	135	53	-171	713	8,3
Ayala	573	981	152	105	-418	1.393	6,7
Deba Goiena /Alto Deba	206	1.524	59	97	-610	1.276	4,2
Mungialdea	1.696	631	230	156	-279	2.434	17,4
Tolosaldea	940	1.111	54	135	-449	1.792	8,0
Araba Erdialdea /Alava Central	8.353	6.655	766	757	-2.757	13.793	10,0
Urola Kosta /Urola Costa	2.155	1.780	377	215	-716	3.814	10,7

Debido a los supuestos utilizados en este ejercicio los componentes de vivienda secundaria y deshabitada tienen una importancia muy limitada respecto a las necesidades de vivienda principal. Por otro lado, la recuperación de vivienda deshabitada propuesta y su consideración ante las necesidades de vivienda permite una reducción aproximada del 25% de las necesidades de vivienda que surgirían sin la consideración de dicho componente.

3.b. Capacidad residencial (2018-2026).

La Tabla 7 muestra la capacidad residencial para el período 2018-2026 una vez aplicados los esponjamientos pertinentes y las limitaciones adicionales en aquellos municipios a los que afectan. Globalmente se observa que las necesidades residenciales estimadas en 62.269 vi-

ENGBIDEA. Jasoia gara datila dokumentu hori Enstasi Autonomia Erakidagiko Lurralde Antzerkietan Gidatortoki bermatuko espediente batzordea. Espediente hori batzordea onartu eta zuzendari berritu. Lurralde Pirinuntzia eta Euzkizako saltatzen 2016ko otsailaren 20an.

Vicente Gasteriz, 2016ko otsailaren 20a

HISGO JARDUNTZA
GOIETIENO JAKO
INDUSTRIAL EN EREKIDATOKI JAKO

PLANTICITA EN EREKIDATOKI JAKO
DEKORATIBO EN EREKIDATOKI JAKO
TERRESTRAL Y VIVENDIA

LURRALDE PLANTICITA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA
EL DIRECTOR DE PLANTICITA TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACION URBANA

[Signature]

izpiz./Pto.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA-

Medio Ambiente, Planificación territorial y Vivienda.

Vicente Gasteriz, 20 de febrero de 2018

379

GINBIDEA: Jasota gera dadia dokumentu hau Euskal Autonomia Erkidegoko Lurralde Batzarraren 1918ko otsailaren 20ko Ingarumen, Lurralde Planingiza eta Elxebizitzako antolatzailearen Gidalerroak berrikusteko espedienteari dagokiola. Espediente horri lotutako dokumentuak 1918ko otsailaren 20ko Ingarumen, Lurralde Planingiza eta Elxebizitzako antolatzailearen Gidalerroak berrikusteko espedienteari dagokiola.

Vitoria- Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

SKO JAURLARITZA
GOBERNO VASCO
EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA
LURRALDE PLANGINTZA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA

zpta./Fdo.: ~~IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA~~

Kontzeptua (EAE-ren eremuarako) Concepto (Para el ámbito de la CAPV)	Metodo berria Nuevo Método	Eguneratutako LAGak DOT actualizadas
Etxebizitza nagusien beharrak (A): Necesidades de vivienda principal (A):		
Biztanleen aldagetarik (A1) Por variación de la población (A1)	23.767	35.142
Familia-tamainaren aldagetarik (A2) Por variación del tamaño familiar (A2)	51.490	88.955
Bigarren etxebizitza beharrak (B) Demanda de vivienda secundaria (B)	3.728	7.551
Etxebizitza hutsen aurreikuspena (C1) Previsión de viviendas deshabitadas (C1)	3.921	
Etxebizitza hutsen berrabilpena (C2) Recuperación de viviendas deshabitadas (C2)	-20.874	
Etxebizitzaren beharrak Necesidades residenciales	62.269	131.648
Eskaintzaren zorroz. Zuzenketa/ Harrotzea Corrección rigidez oferta / Esponjamiento	105.036	155.843
Gehienezko bizitegi- ahalmena Capacidad residencial máxima	167.305	287.491

ENGBIDEA. Jasoia gara dabilu dokumentu hori Enstasi Autonomia Erakidagiko Lurralde Antzerkietan Gidatortoki bermatuko espediente bategia. Espediente hori inbentario orokorpen etan zuzendutako inbentario Lurralde Pirgintza eta Ekizitazio salbularan 2016ko Otsailaren 20an onartutako bida.

Vicente Gasteiz, 2016ko otsailaren 20a

HISGO JARDUNTZA
GOIETIENO JAUSA
INDUSTRIAL EN FERRERIAZ JAUSA

PLANTACIJA EN FERRERIAZ JAUSA
OROKORPEN ETAN ZUZENDUTAKO INBENTARIO LURRALDE PIRGINTZA ETAN EKIZITAZIO

LURRALDE PLANTACIJA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA
EL DIRECTOR DE PLANTACION TERRORIAL, URBANISMO Y REGENERACION URBANA

[Signature]

izpiz./Pto.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA-

Vicente Gasteiz, 20 de febrero de 2018



4. Fichas para el cálculo de la cuantificación de la oferta de suelo residencial en el planeamiento municipal.

Descripción de conceptos y componentes	Fórmula aplicada	Leyenda de símbolos																		
CMT. Correcciones del modelo territorial vigente El PTP identificará estas correcciones estimando su magnitud y ritmo temporal. Identificará el impacto sobre el uso principal o secundario de la vivienda derivado de cambios en infraestructuras y dotaciones, en tipos de hábitat o en cualquier otro aspecto que se considere relevante.	explicitado en PTP	Identificación general del período temporal t: t_0 = Período de referencia t_i = Año inicial del plan t_f = Año final del plan																		
A. Necesidades de vivienda principal																				
A1. Por variación de población residente Fórmula de proyección de la población municipal: $P_t = P_0 \times (1 + RP)^t$	$(P_t - P_i) / TMF_t$	P_t = Población en momento t TMF_t = Tamaño familiar en momento t RF = Tasa anual de variación del tamaño familiar																		
A2. Por variación del tamaño familiar Fórmula de proyección del tamaño familiar: $TMF_t = 1 + (TMF_0 - 1) \times (1 + RF)^t$	$P_i \times (1 / TMF_t - 1 / TMF_i)$	RP = Tasa anual de variación de la población municipal (reducida a la mitad si la variación es negativa)																		
B. Demanda de vivienda secundaria																				
B1. Por variación de la vivienda principal Demanda asociada a la evolución del parque principal	$(A1 + A2) \times (CSR_t - 1)$	CSR_t = Coeficiente de vivienda secundaria en momento t. Se define como sigue: viviendas ocupadas / viviendas principales																		
B2. Por variación del coeficiente de vivienda secundaria Requiere proyección explícita del CSR. En su ausencia se aplicará el CSR resultante de los últimos datos estadísticos disponibles, siempre que no supere la cota de 1,25	$(P_i / TMF_i) \times (CSR_t - CSR_i)$																			
C. Previsión de viviendas deshabitadas																				
C1. Por variación de vivienda deshabitada Holgura asociada a la evolución del parque ocupado.	$(A1 + A2 + B1 + B2) \times (CVD_t - 1)$	CVD_t = Coeficiente de vivienda deshabitada en momento t. se define como sigue: viviendas totales / viviendas deshabitadas																		
C2. Por recuperación de viviendas deshabitadas.	2% del parque total de viviendas existentes																			
NR. Necesidades residenciales Estimación del aumento de parque de viviendas previsto para el período del plan. Se calcula mediante la agregación de los 7 componentes especificados.	$CMT + A1 + A2 + B1 + B2 + C1 - C2$																			
CR. Capacidad residencial Estimación de la capacidad de construcción de viviendas identificadas al inicio del planeamiento. La capacidad residencial se calcula multiplicando las necesidades residenciales por un factor de esponjamiento máximo acorde a la población municipal (de 2,2 a 3 según tabla). Limitaciones adicionales: <ul style="list-style-type: none">- Independientemente del resultado de la cuantificación, se admite siempre una capacidad residencial de hasta el 10% del parque inicial.- Se limita la capacidad residencial de un Plan al 50% del parque inicial.	$CR = (NR \times ESP)$	ESP = Factor de esponjamiento <table><thead><tr><th>Tamaño del municipio</th><th>CVD</th><th>ESP</th></tr></thead><tbody><tr><td>20.000+ habitantes</td><td>1,04</td><td>2,2</td></tr><tr><td>7.000 – 19.999 habitantes</td><td>1,05</td><td>2,4</td></tr><tr><td>3.000 – 6.999 habitantes</td><td>1,06</td><td>2,6</td></tr><tr><td>1.000 – 2.999 habitantes</td><td>1,07</td><td>2,8</td></tr><tr><td>menos de 1.000 habitantes</td><td>1,08</td><td>3,0</td></tr></tbody></table>	Tamaño del municipio	CVD	ESP	20.000+ habitantes	1,04	2,2	7.000 – 19.999 habitantes	1,05	2,4	3.000 – 6.999 habitantes	1,06	2,6	1.000 – 2.999 habitantes	1,07	2,8	menos de 1.000 habitantes	1,08	3,0
Tamaño del municipio	CVD	ESP																		
20.000+ habitantes	1,04	2,2																		
7.000 – 19.999 habitantes	1,05	2,4																		
3.000 – 6.999 habitantes	1,06	2,6																		
1.000 – 2.999 habitantes	1,07	2,8																		
menos de 1.000 habitantes	1,08	3,0																		

DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la CAPV, el Consejo del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Victoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

Ignacio J. de la Puerta Ruada

EGIBIDEA: Jasotze gero dedia dokumentu hau Eusko Autonomia Erkidetako Lurralde Antolamenduaren Gidalerroaren berrikuspenaren parte gisa onartu da. Dokumentu hau Eusko Jaurlaritzaren erabakia da, eta Eusko Jaurlaritzaren erabakia da. Dokumentu hau Eusko Jaurlaritzaren erabakia da, eta Eusko Jaurlaritzaren erabakia da.

Victoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

Ignacio J. de la Puerta Ruada

CÁLCULO DE LA CUANTIFICACIÓN DE LA OFERTA DE SUELO RESIDENCIAL, DE ACUERDO CON LAS DIRECTRICES DE ORDENACIÓN TERRITORIAL (Doc.de aprobación inicial. Feb. 2018)			1
Municipio:			
Área Funcional:			

IMPLICACIONES DEL MODELO TERRITORIAL DEFINIDO EN EL PLAN TERRITORIAL PARCIAL (PTP)	
CMT. Implicaciones del Modelo Territorial definido en el PTP	CMT =

NECESIDADES RESIDENCIALES del PERÍODO de PLANEAMIENTO	
A. Necesidad de viviendas principales	
A1. Por variación de la población $A1 = (P26-P18) / TMF26$	A1 =
A2. Por variación del Tamaño Medio Familiar (TMF) $A2 = P18 \times (1/TMF26-1/TMF18)$	A2 =
B. Demanda de vivienda secundaria	
B1. Por variación de las viviendas principales (VP) $B1 = (A1+A2) \times (CSR26-1)$	B1 =
B2. Por variación del Coeficiente de Segunda Residencia (CSR) $B2 = (P18/TMF18) \times (CSR26-CSR18)$	B2 =
C. Previsión de viviendas deshabitadas	
C1. Por variación de las Viviendas Deshabitadas (VD) $C1 = (A1+A2+B1+B2) \times (CVD \text{ Norm.-}1)$	C1 =
C2. Por recuperación de Viviendas Deshabitadas (VD) $C2 = V16 \times 0,02$	C2 =
NECESIDADES RESIDENCIALES TOTALES	
$NR = CMT+A1+A2+B1+B2+C1-C2$	NR =

CAPACIDAD RESIDENCIAL MÁXIMA A OFERTAR POR EL PLANEAMIENTO	
Capacidad Residencial = Necesidades Residenciales x Esponjamiento	
% que representa con respecto al parque residencial existente:	
LIMITACIONES ADICIONALES	
Capacidad residencial máxima admisible (50% de las viviendas existentes)	
Capacidad mínima que siempre se puede prever (10% de las viviendas existentes)	
Capacidad residencial máxima a prever en el planeamiento (nº de viviendas):	

EGINDIA. Jasotze gara datila dokumentu hau Euzko Autonomia Erlekuagho Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak, Berrikuspena, Espedientean Plazakida. Espediente hori berrikuspena burutzen duen 2018ko otsailaren 20ko Auzokideen Batzarrearen salburuaren 2018ko otsailaren 20ko Auzokideen Batzarrearen bidez.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

EUSKO JAURLARITZA
GOBIERNO VASCO
LURRALDE PLANGINTZA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA
EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA
VITORIA-GASTEIZ, 20 DE FEBRERO DE 2018

Lezpe/Fto.: IONAKO DE LA PUERTA RUEDA.

DILIGENCIA. Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco, en el que se ha seguido el procedimiento establecido en el Orden de 20 de febrero de 2016, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018



CÁLCULO DE LA CUANTIFICACIÓN DE LA OFERTA DE SUELO RESIDENCIAL, DE ACUERDO CON LAS DIRECTRICES DE ORDENACIÓN TERRITORIAL (Doc.de aprobación inicial. Feb. 2018)	
Municipio:	2

DATOS ESTADÍSTICOS DE POBLACIÓN y VIVIENDA e HIPÓTESIS de EVOLUCIÓN											
	Año	Población	Viviendas Principales	Viviendas Secundarias	Viviendas Deshabit.	Viviendas Totales	TMF	CSR	CVD	Período	TAC
	1996										
	2016										
	2018									1996-2016	
	2026									TAC ref.	

COEFICIENTES BÁSICOS UTILIZADOS PARA EL CÁLCULO

Variación anual Tam. M.Fam.(TMF)
-1,20

Implicaciones del Modelo Territorial del PTP
Nº Viv.resultantes Mod. Terr. PTP

Coef. CSR (Segunda residencia)
Coeficiente de Referencia
Coef. Máximo admitido 1,25

Factor de esponjamiento según población		
Desde (hab)	Hasta (hab.)	Coef.
20.000		2,20
7.000	19.999	2,40
3.000	6.999	2,60
1.000	2.999	2,80
0	1.000	3,00
Factor esponjamiento Normativo:		

Coef. CVD (Viviendas Deshabitadas)		
Desde (hab)	Hasta(hab.)	CVD
20.000		1,04
7.000	19.999	1,05
3.000	6.999	1,06
1.000	2.999	1,07
0	1.000	1,08
Coef. CVD Referencia		
Coef. CVD Normativo		
Recuperación de Viv.Deshabitada:		
(% Viv. existentes)		
2,00%		

Limitaciones adicionales	
1. Capacidad que siempre es admisible.	
% del Parque inicial existente:	10,00%
2. Capacidad máxima admisible.	
% del Parque inicial existente:	50,00%

P_{xx} = Población del año "xx"	$P_{18} = P_{16} \times (1 + TAC_{01-16})^2$
	$P_{26} = P_{18} \times (1 + TAC_{01-16})^8$
TAC_{xx-yy} = Tasa anual crecimiento entre años "xx" e "yy"	$TAC_{96-16} = (P_{16} / P_{96})^{1/20} - 1$
TMF_{xx} = Tamaño Medio Familiar del año "xx"	$TMF_{16} = P_{16} / VP_{16}$
	$TMF_{18} = 1 + [(TMF_{16} - 1) \times (1 - 0,012)]$
	$TMF_{26} = 1 + [(TMF_{18} - 1) \times (1 - 0,012)^8]$
CSR_{xx} = Coef. Segunda Residencia del año "xx"	$CSR_{16} = 1 + (VS_{16} / VP_{16})$
CVD_{xx} = Coef. Vivienda Deshabitada del año "xx"	$CVD_{16} = 1 + [VD_{16} / (VP_{16} + VS_{16})]$

ANEXO IV A LAS NORMAS DE APLICACIÓN: LEGISLACIÓN SECTORIAL INTRODUCIDA DE ACUERDO CON LOS INFORMES DE LA ADMINISTRACIÓN CENTRAL


1. Aviación Civil

- a) En relación con los terrenos de las Áreas Funcionales de “Bilbao Metropolitano”, “Donostia San Sebastián (Donostia-Bajo Bidasoa)” y “Álava Central” incluidos en las Zonas de Servicio de los Aeropuertos de Bilbao, San Sebastián o Vitoria, se estará a la dispuesto en la normativa estatal en materia aeroportuaria y, en su caso, a las disposiciones de los Planes Directores de los Aeropuertos de Bilbao, San Sebastián o Vitoria, debiendo ser el uso admisible en esos terrenos exclusivamente el uso público aeroportuario.
- b) En los ámbitos afectados por las huellas sonoras incluidas en los Planes Directores de los Aeropuertos de Bilbao, San Sebastián y Vitoria, no son compatibles los nuevos usos residenciales, ni los dotacionales educativos o sanitarios, ni se admiten las modificaciones de ordenación, que supongan un incremento del número de personas afectadas para dichos usos con respecto al planeamiento vigente.
- c) Las superficies limitadoras de las Servidumbres Aeronáuticas de los Aeropuertos de Bilbao, San Sebastián, Vitoria y Logroño-Agoncillo que afectan a la Comunidad Autónoma del País Vasco determinan las alturas (respecto al nivel del mar) que no debe sobrepasar ninguna construcción (incluidos todos sus elementos como antenas, pararrayos, chimeneas, equipos de aire acondicionado, cajas de ascensores, carteles, remates decorativos, etc.), modificaciones del terreno u objeto fijo (postes, antenas, aerogeneradores incluidas sus palas, carteles, etc.)Mungia, así como el gálibo de viario o vía férrea.
- d) Las propuestas del nuevo planeamiento territorial y urbanístico, de su revisión o modificación, en aquellos ámbitos que se encuentren afectados por las Servidumbres Aeronáuticas de los Aeropuertos de Bilbao, San Sebastián, Vitoria o Logroño-Agoncillo, deberán ser informadas por la Dirección General de Aviación Civil conforme a la Disposición Adicional Segunda del Real Decreto 2591/1998 en su actual redacción, para lo que se solicitará informe antes de la Aprobación Inicial del planeamiento, o trámite equivalente. A falta de solicitud del informe preceptivo así como en el supuesto de disconformidad, no se podrá aprobar definitivamente el planeamiento en lo que afecte al ejercicio de las competencias estatales.
- e) En las zonas y espacios afectados por servidumbres aeronáuticas, la ejecución de cualquier construcción, instalación (postes, antenas, aerogeneradores-incluidas las palas-, medios necesarios para la construcción (incluidas las grúas de construcción y similares) o plantación, requerirá acuerdo favorable previo de la Agencia Estatal de Seguridad Aérea (AESA), conforme a los artículos 30 y 31 del Decreto 584/72 en su actual redacción.

EGINDIA. Jasotze gara datuak dokumentu hau Estatal Autonomia Erleaguko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak, Territorioaren esparrutik kanpo, Espediente Inon bideratzen diren erabakien erabakia. Erabakia 2018ko otsailaren 20ko Legearen bidez salburatzen 2018ko otsailaren 20ko Legearen bidez.

DILIGENCIA. Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco, se informa que el presente documento es el que se ha sometido a la Comisión de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018


Iñaki de la Puerta Rueda
EUSKO JAURLARITZA
GOBIERNO VASCO
LURRALDE PLANGINTZA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA
EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA
PLANGINTZA ETA HIRIGINTZA ARLOA
AMBIENTE, PLANIFICACIÓN TERRITORIAL Y VIVIENDA



2. Red de Carreteras del Estado AP-68 Bilbao-Zaragoza

- 1.- Se deberá clasificar los terrenos de titularidad estatal (dominio público y terrenos expropiados) como Suelo NO Urbanizable de Protección Especial-Infraestructuras (SNUPE-I) o similar.
- 2.- Se reflejarán en los planos, a una escala adecuada, y en la parte normativa del Instrumento, las zonas de protección del viario estatal (zona de dominio público, zona de servidumbre y zona de afección), la línea límite de la edificación y la arista exterior de la explanación.
- 3.- La ejecución de cualquier tipo de actuación que se encuentre dentro de las zonas de protección de las carreteras estatales, quedará regulada por lo establecido en la Ley 37/2015, de 29 de septiembre, de Carreteras y el Reglamento de desarrollo.
- 4.- Se hará constar en la parte normativa del Instrumento que las obras y servicios de construcción, reparación, conservación o explotación del dominio público viario, no están sometidas a los actos de control preventivo municipal.
- 5.- Cualquier propuesta de nuevas conexiones a la Red de Carreteras del Estado o modificación de las existentes, o de su uso, requerirá como condición necesaria la presentación de un Estudio de Tráfico y Capacidad.
- 6.- Ni los desarrollos urbanísticos previstos ni sus obras de construcción deberán afectar al drenaje actual de las carreteras estatales y sus redes de evacuación no deberán aportar vertidos a los drenajes existentes de aquellas.
- 7.- Se incluirá en la parte normativa del Instrumento, que para las nuevas construcciones próximas a carreteras del Estado, existentes o previstas, será necesario que con carácter previo al otorgamiento de licencias de edificación se lleven a cabo los estudios correspondientes de determinación de los niveles sonoros esperables así como la obligación de establecer limitaciones a la edificabilidad o de disponer los medios de protección acústica imprescindibles en caso de superarse los umbrales establecidos en la normativa vigente.
- 8.- Se deberá reflejar en la parte normativa del Instrumento, la prohibición expresa de realizar publicidad fuera de los tramos urbanos en cualquier lugar que sea visible desde las calzadas de la carretera.
- 9.- Se deberá reflejar en la parte normativa del Instrumento, que la iluminación a instalar en los desarrollos previstos no deberá producir deslumbramientos al tráfico que circula por las carreteras del Estado.
- 10.- Cualquier actuación prevista en el Plan General, deberá ser compatible con los estudios de carreteras previstos por el Ministerio de Fomento.

DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Victoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

Ignacio J. Fco.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.

EGIBIDEA: Jaso daiteke dokumentu hau Eusko Autonomia Erkidegoa Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak berrikuspenaren parte gisa onartzen direla erakusteko onarpena eman zitzaien. Horietatik, Lurralde Planingintza eta Erregenerazio Urbana sailburuaren 2018ko otsailaren 20ko Aukerapenean bidez.

Victoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

Ignacio J. Fco.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.

- 1.- Los planes generales y demás instrumentos generales de ordenación urbanística que desarrollen las Directrices de Ordenación Territorial calificarán los terrenos que se ocupen por las infraestructuras ferroviarias que formen parte de la Red Ferroviaria de Interés General, así como aquellos que deban ocuparse para tal finalidad, de acuerdo con los estudios informativos aprobados definitivamente, como sistema general ferroviario o equivalente, de titularidad estatal, y no incluirán determinaciones que impidan o perturben el ejercicio de las competencias atribuidas al administrador de infraestructuras ferroviarias.
- 2.- Los planes generales y demás instrumentos generales de ordenación urbanística deben establecer en las líneas ferroviarias de competencia estatal una zona de dominio público, otra de protección y un límite de edificación, y definir las limitaciones a la propiedad de los terrenos incluidos en dichas zonas.

4. Legislación de Costas

Los Planes Territoriales Parciales y Sectoriales, así como el planeamiento urbanístico desarrollarán el Mapa de Síntesis de las Directrices, recogiendo cada uno a su escala las líneas de ribera del mar, de deslinde del dominio público marítimo-terrestre de servidumbre de protección, de servidumbre de tránsito, de zona de influencia y de servidumbre de acceso al mar, conforme a lo dispuesto en la Ley 22/1988, de 28 de julio, de Costas y aplicación de las limitaciones correspondientes.

DISPOSICIONES ADICIONALES (DECRETO DE APROBACIÓN DEFINITIVA)

1. Memoria de seguimiento de las Directrices de Ordenación Territorial

- A) Cada dos años, el Departamento competente en materia de ordenación del territorio elaborará una Memoria denominada “Situación de las Directrices de Ordenación Territorial” en la que se analizará el nivel de aplicación de las Directrices de Ordenación Territorial, su incidencia en el planeamiento territorial y municipal y las acciones a emprender para evitar los desajustes identificados.
- B) La metodología para la elaboración de la referida memoria tendrá en cuenta:
 - 1) Aplicación de las DOT a través de los instrumentos de Planificación Territorial (PTP, PTS) y Planes Generales aprobados durante el período de evaluación.
 - 2) Un análisis cuantitativo de la evolución de los indicadores de sostenibilidad territorial y urbanística durante el período.
 - 3) Un análisis cualitativo a través de cuestionarios y entrevistas con personas relevantes y conocedoras de la realidad de la CAPV.
- C) Para la elaboración de la Memoria los municipios de la Comunidad Autónoma del País Vasco, con la misma periodicidad, presentarán al Departamento competente en materia de planificación territorial del Gobierno Vasco un informe sobre el grado de

[illegible]



correspondencia del planeamiento vigente en su municipio con lo establecido al respecto en las Directrices de Ordenación Territorial y en el resto de los instrumentos de ordenación territorial aprobados hasta ese momento.

2. Planes Territoriales Parciales de Álava Central y de Busturialdea-Artibai

- A) La revisión del Plan Territorial Parcial del Área Funcional de Álava Central deberá atenerse a las siguientes determinaciones:
- 1) Distinguir y singularizar, dentro de Álava Central, las comarcas de los Valles Alaveses y de la Montaña Alavesa, cuyo carácter rural y problemática específica requieren de una atención especial. A estos efectos, en el contexto de la redacción del diagnóstico de la revisión del PTP de Álava Central se redactará un Estudio Inicial Básico para las dos comarcas rurales citadas.
 - 2) Este Estudio Inicial Básico atenderá a la búsqueda de soluciones que aprovechen la diversidad territorial como factor de desarrollo conjunto, determinando las estrategias de difusión y dinamización de los sus recursos.
 - 3) El citado Estudio Inicial Básico establecerá los criterios específicos que por su singularidad han de considerarse en las comarcas rurales. En concreto, definirá las necesidades específicas derivadas de su situación y características peculiares, propiciando estrategias correctoras de los desequilibrios y un tratamiento territorial que favorezca la implantación de políticas de desarrollo rural integral.
- B) La revisión del Plan Territorial Parcial del Área Funcional de Busturialdea-Artibai requerirá la elaboración previa del Estudio a que se refiere el párrafo anterior, teniendo en cuenta la adecuada estructuración de las comarcas Busturialdea y Lea-Artibai y la especificidad de la comarca de Urdaibai con su tratamiento territorial derivado de la Ley 5/1989, de Protección y Ordenación de la Reserva de la Biosfera de Urdaibai.

DISPOSICIONES TRANSITORIAS (DECRETO DE APROBACIÓN DEFINITIVA)

Primera: Plazo de adaptación de los Planes Territoriales Parciales y Sectoriales

1. Los Planes Territoriales Parciales y Sectoriales se adaptarán a las presentes Directrices de Ordenación Territorial en el plazo de diez años.
2. Los documentos de planeamiento territorial en su revisión y adaptación a las presentes directrices deberán incorporar en su Memoria justificativa un apartado específico sobre la adecuación del plan a las Directrices de Ordenación Territorial.

Segunda: La cuantificación residencial en el planeamiento urbanístico municipal.

Hasta la adaptación de los Planes Territoriales Parciales a la cuantificación residencial resultante de la aplicación de las presentes Directrices, el planeamiento urbanístico utilizará como capacidad residencial máxima el menor de los dos valores máximos que resulten del Plan Territorial Parcial en vigor y de la aplicación del presente Decreto.

La aplicación del presente Decreto no será de carácter obligatorio para los Planes Territoriales Parciales y para los planeamientos urbanísticos municipales que estén inicialmente aprobados en el momento de la entrada en vigor de este Decreto.

Quedan derogadas con la aprobación definitiva del presente Decreto las siguientes disposiciones:

- 1.- Decreto 28/1997, de 11 de febrero, por el que se aprueban definitivamente las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco.
- 2.- Decreto 4/2016, de 19 de enero, de modificación del Decreto por el que se aprueban definitivamente las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco, en lo relativo a la cuantificación residencial.

Primera. - Las determinaciones de carácter vinculante que impongan o excluyan criterios concretos de ordenación, localización, uso o diseño prevalecerán desde el mismo momento de su publicación sobre las determinaciones del planeamiento urbanístico, tal y como se establece en el artículo 9.4 de la Ley 4/1990, de 31 de mayo, de Ordenación del Territorio del País Vasco.

Segunda. - El presente Decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Boletín Oficial del País Vasco.

[illegible]

ENGIBIDEA: lasota puz datia dokumentu hau Espazio Autonomia Etxidokopio Lurrutik Antzemanderakun Glafarrak berriak eskaintzen ditokola. Espediente hori hasierako onspena eman zitazoki, gaurerik, Lurrutik Plangintza Etxebizitzako salbueraren 2018ko otsalaren 20ko Dekretuaren bidez.

DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejero de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria- Gasteiz, 20 de febrero de 2018

Vitoria- Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

EUSKO JAURLARITZA
GOBIERNO VASCO

INGURUMEN, COMUNITAT
ANGINTZA ETA ETXEBIZITZA SAILA

... CORSO DI MEDICINA

DEPARTAMENTO DE MEDICINA
 AMBIENTE. PLANIFICACIÓN

Izpta./Fdo.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA


Mapa Síntesis

EGINDIA. Jasotze gara dutila dokumentu hau Esteki Autonomia Erkelegio Lurralde
Bideratzen du. Bideratzen du, espedienteak magistral, espediente hori
hazteko, bideratzen du, bideratzen du, bideratzen du, bideratzen du, bideratzen du,
salburatzen 2018ko otsailaren 20ko Auzitegi bidez.

DILIGENCIA. Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de
version de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País
Vasco, en el expediente de Ordenación Territorial, en el expediente de Ordenación
Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018


GOBIERNO VASCO
LURRALDE ETIA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA
EL DIRECTOR DE PLANIFICACION TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACION URBANA
DEPARTAMENTO DE MEDIO
AMBIENTE, PLANIFICACION
TERRITORIAL Y VIVIENDA
Izpiria, Fco.: IONACIO DE LA PUERTA RUEDA

DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

•

RECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

11. $\frac{1}{2} \times \frac{1}{2} = \frac{1}{4}$

Ignacio de la Puerta Rueda

Izpta./Fdo.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA