

**EGINBIDEA:** Jaso daiteke dokumentu hau Eusko Autonomia Erkidego Lurralde Antolatamenduen Gidalerro Berrikuspenaren dokumentuaren parte gisa. Dokumentu hau Eusko Autonomia Erkidego Lurralde Antolatamenduen Gidalerro Berrikuspenaren dokumentuaren parte gisa. Dokumentu hau Eusko Autonomia Erkidego Lurralde Antolatamenduen Gidalerro Berrikuspenaren dokumentuaren parte gisa.

**DILIGENCIA:** Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la CAPV, el Consejo de Administración del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

**EUSKO JAURLARITZA**  
**GOBIERNO VASCO**  
 INGIURUMEN, LURRALDE PLANGINTZA  
 ETXEBIZITZA SAILA  
 DEPARTAMENTO DE MEDIO AMBIENTE, PLANIFICACIÓN TERRITORIAL Y VIVIENDA

**EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA**

*[Firma]*  
 Iztia/fío.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.

Otsaila 2018  
 Febrero

# LURRALDEA 2040

*EAEko Lurralde Antolamenduen Gidalerro Berrikuspena*  
**HASIERAKO ONESPENAREN dokumentua**

# LAG

Revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la CAPV  
 Documento APROBACIÓN INICIAL

# DOT

**EGINDIA.** jasote gara dutila dokumentu hau Estekal Autonomia Erkeleguko Lurralde  
Autonomiaren Udaltzaizkariak, berrikuspen espedienteari dagokionez, espediente hori  
hazteko behar diren dokumentuak, erantzunak eta erabakiak, 2018ko otsailaren 20tik  
salbuazuzen 2018ko otsailaren 20ko asteartean bidaz.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

  
**EISKO JAURLANITZA**  
**GOBIERNO VASCO**  
INGURUMEN, LURERGA ETIA  
PLANINGITZA ETIA ERREGITZA SAIA  
DEPARTAMENTU DE MEDIU  
AMBIENTE, PLANINGITZA  
TERITORIAL, Y VIVIENDA

**LURRALDE PLANINGITZA, HIRINGITZA ETIA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA**  
**EL DIRECTOR DE PLANIFICACION TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACION URBANA**  
  
**Izpirat.Fto.: IGNACIO DE LA PUERTA BUEDA**

**DILIGENCIA.** Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de  
revisión de las Directrices de Ordenación del Territorio de la Comunidad Autónoma del País  
Vasco, en virtud de lo establecido en el artículo 10.1 del Real Decreto 20 de febrero de 2010, del Consejo de  
Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018



**DILIGENCIA:** Para hacer constar que el presente documento, con respecto al expediente de modificación de la Directiva de Ordenación Territorial, ha sido aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

**EGINDIA:** Jaso daite deklaratibatu hau Eusko Autonomia Errepublikako Lurralde Antolamenduko Berriraketa eta Erregenerazioaren Batzarrearen hasierako onarpena eman zitzaien neurriekin. Lurralde Plangintza eta Erregenerazioaren 2018ko otsailaren 20ko otsailaren 20a.

Victoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

Victoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

**EUSKO JAURLARITZA**  
**GOBIERNO VASCO**  
INGURUMEN, LURRALDE ANTOLAMENDUA  
Y REGENERAZIÓ URBANA  
**EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA**



Ignazio de la Puerta RuEDA

DEPARTAMENTO DE MEDIO  
AMBIENTE, PLANIFICACION  
TERRITORIAL Y VIVIENDA

Somos la primera generación en sentir el cambio climático. Somos la última generación que puede hacer algo al respecto.

2015. Barack Obama, presidente de los Estados Unidos

La noción de bien común incorpora también a las generaciones futuras. Ya no puede hablarse de desarrollo sostenible sin una solidaridad intergeneracional. El ambiente se sitúa en la lógica de la recepción. Es un préstamo que cada generación recibe y debe transmitir a la generación siguiente.

Carta encíclica. Laudato si, 159  
Papa Francisco.

**EGINDIA.** jasote gara datila dokumentu hau Esteki Autonomia Erkeleguko Lurralde  
Planifikazioaren Departamentuko buruzagien espedientean erregistroa  
hartzeko. Hain zuzen ere, erregistroa hartzeko erregistroaren  
salbuazuzen 2018ko otsailaren 20ko A/2018ko bidez.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

  
**EIZKO JAURLANITZA**  
**GOBIERNO VASCO**  
INGURUMEN, LURERITZA ETA  
PLANINGINTZA ETIA ERREGITZA SAIA  
DEPARTAMENTU DE MEIO  
AMBIENTE, PLANINGINTZA  
TERITORIAL Y VIVIENDA

**LURRALDE PLANINGINTZA, HIRINGINTZA ETIA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA**  
**EL DIRECTOR DE PLANIFICACION TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACION URBANA**  
  
**Izpiratzaile: IGNACIO DE LA PUERTA BUEDA**

**DILIGENCIA.** Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de  
Versión de las Directrices de Ordenación del Territorio de la Comunidad Autónoma del País  
Vasco, en el expediente de Planificación Territorial y Vivienda, en el expediente de  
Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018



## DEPARTAMENTO DE MEDIOAMBIENTE, PLANIFICACIÓN TERRITORIAL Y VIVIENDA

### **Ignacio María Arriola López**

Consejero del Departamento de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda

### **María Aranzazu Leturiondo Aranzamendi**

Viceconsejera de Planificación Territorial

### **Ignacio de la Puerta Rueda**

Director de Planificación Territorial, Urbanismo y Regeneración Urbana

## EQUIPO REDACTOR

### DIRECCIÓN Y COORDINACIÓN

#### **Jesús M<sup>a</sup> Erquicia Olaciregui**

*Dr. Arquitecto Responsable del Servicio de Ordenación del Territorio y Planeamiento*

## EQUIPO TÉCNICO

### SERVICIO DE ORDENACIÓN DEL TERRITORIO Y PLANEAMIENTO

#### **Rafael Sánchez Guerras**

*Arquitecto Responsable de Ordenación del Territorio de Álava.*

#### **José Ramón Varela Balenciaga**

*Arquitecto Responsable de Ordenación del Territorio de Gipuzkoa.*

#### **Pilar Monjas Rubio, Enrique Ibáñez Pérez de Arenaza**

*Arquitectos. Responsables de Ordenación del Territorio de Bizkaia.*

#### **Tomás Orallo Quiroga**

*Responsable Jurídico.*

#### **Helena Biurrun Galarraga, Estíbaliz Martín Zabala, Maite Mendizabal Condon, Victoria**

**Azpiroz Zabala, Leire Urcola Alberdi**

*Arquitectas de Ordenación Territorial.*

#### **Marisol Gutiérrez Rodríguez, Merche Izquierdo Fernández**

*Letradas de la Dirección de Planificación Territorial, Urbanismo y Regeneración Urbana.*

#### **Arturo Ríos Reyes, Miren Abad Arrieta, M<sup>a</sup> Carmen Almeida Ramilo, Milagros González Marrodán**

*Administración, Maquetación y Producción.*

### SERVICIO DE INFORMACIÓN TERRITORIAL Y CARTOGRAFÍA

#### **Isidro García de Vicuña Ruiz de Arkaute**

*Delineación:*

#### **Juan Carlos Barroso Arroyo, Ion Martínez de Ilarduya Abarquero, Agustín Fernández Maiztegui,**

**Iñaki Garmendia Barrena, Maite Vicuña Peñafiel,**

*Sistema de Información Geográfica.*

DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento, correspondiente al expediente de planificación territorial, ha sido aprobado por la Comisión de Ordenación del Territorio y Vivienda del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejojero de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

EGIBIDEA: Jasotze, egia, datuak dokumentatu, baw Eusko Autonomia Erkidegoko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak, 2018ko otsailaren 20an onartu eta onartu diren, eta horien ondorioz, hasierako onepena eman zitzazun. Horietatik, Lurralde, Planigintza eta Ekibalizazio sailburuaren 2018ko otsailaren 20ko Aukeraren bidez.

Victoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

Victoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

EUSKO JAURLARITZA  
GOBIERNO VASCO  
LURRALDE PLANGINTZA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA  
INAGURIAN, LURRAREN PLANIGINTZA, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA  
EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

Izpia./Fdo.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.

DEPARTAMENTO DE MEDIO  
AMBIENTE, PLANIFICACIÓN  
TERRITORIAL Y VIVIENDA



## **AGRADECIMIENTOS**

Agradecemos la colaboración de todas las personas que han intervenido en la promoción del documento, han proporcionado valoraciones, aportaciones y sugerencias, han estimulado y generado debates y han contribuido a su formulación, en concreto:

- A las personas responsables de la promoción del documento.
- A las personas asistentes a los talleres de participación que se han llevado a cabo en las capitales o cabeceras de áreas funcionales.
- A las personas que han intervenido en las aportaciones efectuadas en todas las fases bien de forma escrita o bien a través de las redes sociales.
- A las personas que componen los siguientes órganos:
  1. Comisión de Ordenación del Territorio del País Vasco.
  2. Consejo Asesor de Política Territorial del Gobierno Vasco.
  3. Ponencia Técnica de la Comisión de Ordenación del Territorio del País Vasco.

Así mismo agradecemos la participación e implicación de Ane Abarrategi Zaitegi, Irati Burges Asteasu, Albert Cuchí, Jorge Ozcáriz, Fernando Prats, Juan Requejo, Virginia del Río, Inés Sánchez de Madariaga y la empresa EKOS, que han intervenido elaborando trabajos específicos que han servido para la formulación de la versión actual de este documento, así como de la “Cátedra UNESCO Paisajes Culturales y Patrimonio” de la UPV-EHU, de la Cátedra Deusto City Lab y las empresas INGURU y Paisaje Transversal que han asesorado en los procesos de participación.

EGINBIDEA. Jasoate gara dutila dokumentu hau Estatal Autonomia Erleugarako Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak berrikuzatze espedienteari dagokionez. Espediente honi buruzko informazio gehiago lortzeko, irazteko edo salburuzaren 2018ko otsailaren 20ko Auzitegi bidez.

DILIGENCIA. Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco, se ha procedido a la inscripción en el Registro de la Comunidad Autónoma del País Vasco Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Virginia Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a  
 EUSKO JAURLARITZA  
 GOBIERNO VASCO  
 LURRALDE PLANINGINTZA, HIRINGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA  
 EL DIRECTOR DE PLANIFICACION TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACION URBANA  
 Iñaki Añel  
 Iparafilo: IÑAKIO DE LA PUERTA RUEDA



# INDICE:

<b>Presentación.....</b>	<b>11</b>
<b>I. Memoria.....</b>	<b>13</b>
<b>1 Marco de la Revisión.....</b>	<b>15</b>
1.1 Marco jurídico de la Ordenación del Territorio de la CAPV .....	18
1.2 Directrices de Ordenación Territorial DE 1997 y su desarrollo.....	21
1.3 De las DOT de 1997 a la revisión: diagnóstico y balance de un ciclo .....	26
1.4 Contexto socioeconómico, territorial y cambio climático .....	34
<b>2 Bases y Principios Rectores del Modelo Territorial .....</b>	<b>45</b>
2.1 Bases del modelo territorial .....	47
2.2 Principios rectores de la revisión de las DOT .....	56
<b>3 Modelo Territorial. Elementos Definitorios.....</b>	<b>57</b>
<b>4 Medio Físico e Infraestructura Verde .....</b>	<b>65</b>
4.1 Ordenación del medio físico .....	69
4.2 Infraestructura verde y servicios de los ecosistemas .....	71
<b>5 Hábitat Rural .....</b>	<b>79</b>
<b>6 Hábitat Urbano.....</b>	<b>89</b>
6.1 Sistema urbano: el sistema polinuclear de capitales, la red de cabeceras y subcabeceras de las Áreas Funcionales y los Ejes de Transformación.....	94
1) El sistema polinuclear de capitales .....	97
2) Red de cabeceras y subcabeceras de las Áreas Funcionales .....	109
3) Los Ejes de Transformación.....	112
6.2 Regeneración urbana .....	142
6.3 Perímetro de crecimiento urbano .....	147
6.4 Suelo de actividades económicas .....	150
6.5 Cuantificación residencial.....	154
6.6 Compatibilización de planeamientos .....	156
<b>7 Paisaje, Patrimonio Cultural y Natural, y Recursos Turísticos .....</b>	<b>159</b>
7.1 Paisaje .....	162
7.2 Patrimonio cultural .....	165
7.3 Patrimonio natural.....	167
7.4 Recursos turísticos .....	170
<b>8 Gestión sostenible de los recursos.....</b>	<b>175</b>
8.1 Agua .....	178
8.2 Energía .....	184
8.3 Economía circular .....	189
a) La gestión de residuos .....	190
b) El suelo como recurso .....	192
<b>9 Movilidad y Logística .....</b>	<b>195</b>
9.1 Movilidad multimodal .....	200
9.2 Movilidad peatonal y ciclista .....	203
9.3 Movilidad viaria .....	211
9.4 Movilidad y Logística ferroviaria, portuaria y aeroportuaria.....	214
<b>10 Cuestiones Transversales.....</b>	<b>219</b>
10.1 Accesibilidad universal .....	222
10.2 Perspectiva de género.....	224
10.3 Cambio climático .....	228
10.4 Salud.....	233

**DILIGENCIA:** Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejojero de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Victoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

Victoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

**EUSKO JAURLARITZA** / **GOBIERNO VASCO**  
**LURRALDE PLANGINTZA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA**  
**REGULACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA**  
**EL DIRECTOR DE PLANGINTZA TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA**

DEPARTAMENTO DE MEDIO AMBIENTE, PLANIFICACIÓN TERRITORIAL Y VIVIENDA  
 DEPARTAMENTO DE MEDIO AMBIENTE, PLANIFICACIÓN TERRITORIAL Y VIVIENDA  
 IZPIA./FÍO.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.

10.5 Euskera .....	237
10.6 Interrelación territorial.....	242
<b>11 Gobernanza .....</b>	<b>247</b>
11.1 Desarrollo del planeamiento territorial, Áreas funcionales .....	250
11.2 Generación de la "Cultura de la Participación".....	253
11.3 Seguimiento, evaluación e indicadores .....	255
11.4 Coordinación del Planeamiento Territorial Parcial y Sectorial .....	266
11.5 Integración administrativa en la tramitación de la revisión de los planes.....	268
<b>12 Anexos .....</b>	<b>271</b>
12.1 Anexo: Infraestructura verde y servicios de los ecosistemas .....	273
A. -Infraestructura Verde a nivel de la CAPV .....	274
B. - Servicios de los Ecosistemas cartografiados en la CAPV .....	279
12.2 Anexo. Indicadores de Sostenibilidad Territorial y Urbanística .....	289
<b>II. Normas de Aplicación.....</b>	<b>301</b>
<b>Capítulo I. - .....</b>	<b>303</b>
<b>Objeto y Naturaleza .....</b>	<b>303</b>
Artículo 1. Objeto .....	303
Artículo 2. Naturaleza .....	303
<b>Capítulo II. - Directrices de Ordenación y Uso del Espacio .....</b>	<b>303</b>
Artículo 3. Directrices en materia de ordenación del medio físico .....	303
Artículo 4. Directrices en materia de infraestructura verde y servicios de los ecosistemas.....	307
Artículo 5. Directrices en materia de Áreas Funcionales .....	308
Artículo 6. Directrices en materia de sistema urbano de escala territorial.....	309
Artículo 7. Directrices en materia de sistema polinuclear de capitales .....	310
Artículo 8. Directrices en materia de red de cabeceras y subcabeceras de las Áreas Funcionales:.....	311
Artículo 9. Directrices en materia de ejes de transformación .....	311
Artículo 10. Directrices en materia de regeneración urbana.....	312
Artículo 11. Directrices en materia de perímetro de crecimiento urbano.....	313
Artículo 12. Directrices en materia de suelo de actividades económicas y de equipamientos comerciales .....	314
Artículo 13. Directrices en materia de cuantificación residencial.....	316
Artículo 14. Directrices en materia de compatibilización de planeamientos .....	320
Artículo 15. Directrices en materia de agua.....	321
Artículo 16. Directrices en materia de energía.....	323
Artículo 17. Directrices en materia de economía circular: gestión de residuos .....	325
Artículo 18. Directrices en materia de economía circular: el suelo como recurso .....	326
<b>Capítulo III. - Directrices Recomendatorias .....</b>	<b>326</b>
Artículo 19. Directrices en materia de hábitat rural.....	326
Artículo 20. Directrices en materia de paisaje .....	327
Artículo 21. Directrices en materia de patrimonio cultural .....	330
Artículo 22. Directrices en materia de patrimonio natural .....	332
Artículo 23. Directrices en materia de recursos turísticos.....	332
Artículo 24. Directrices en materia de movilidad multimodal .....	334
Artículo 25. Directrices en materia de movilidad peatonal y ciclista .....	335
Artículo 26. Directrices en materia de movilidad viaria .....	336
Artículo 27. Directrices en materia de movilidad y logística ferroviaria, portuaria y aeroportuaria .....	337
Artículo 28. Directrices en materia de cuestiones transversales y modelo de ciudad .....	340
Artículo 29. Directrices en materia de accesibilidad universal.....	340
Artículo 30. Directrices en materia de perspectiva de género .....	341
Artículo 31. Directrices en materia de mitigación y adaptación al cambio climático.....	342
Artículo 32. Directrices en materia de salud .....	343
Artículo 33. Directrices en materia de euskera .....	344
Artículo 34. Directrices en materia de interrelación territorial .....	344



Artículo 35. Directrices en materia de participación.....	345
Artículo 36. Directrices en materia de memorias de seguimiento de PTP y PTS, e indicadores de sostenibilidad.....	345
Artículo 37. Directrices en materia de coordinación del planeamiento territorial parcial y sectorial.....	346
Artículo 38. Directrices en materia de integración interadministrativa en la tramitación de la revisión de los Planes urbanísticos.....	347

**Anexo I a las Normas de Aplicación: Ordenación del Medio Físico .....348**

1. Elementos y procesos del medio físico y control de actividades:.....	348
1.a. Elementos y procesos.....	348
1.a.1. Tratamiento del suelo y subsuelo.....	348
1.a.2. Tratamiento de la biodiversidad.....	349
1.a.3. Tratamiento de los recursos hídricos superficiales.....	350
1.a.4. Tratamiento de los recursos hídricos subterráneos.....	350
1.a.5. Tratamiento del espacio litoral y medio marino.....	351
1.a.6. Protección de yacimientos de interés científico-cultural.....	351
1.b. Control de actividades.....	351
1.b.1. Infraestructuras.....	351
1.b.2. Actividades extractivas.....	352
1.b.3. Actividades urbanísticas y edificatorias.....	352
1.b.4. Depósitos de residuos.....	354
1.b.5. Actividades turísticas y recreativas.....	354
1.b.6. Actividades agrarias.....	355
2. Ordenación del medio físico: matriz de usos.....	355
2.a. Categorías de ordenación.....	355
2.b. Condicionantes superpuestos.....	357
2.c. Usos.....	359
2.d. La regulación de usos. Matriz de usos.....	363

**Anexo II a las Normas de Aplicación: Municipios que componen cada Área Funcional.....368**

**Anexo III a las Normas de Aplicación: Cuantificación Residencial .....369**

1. Cuantificación residencial.....	369
1.a. Necesidades Residenciales.....	370
1.a.1. Correcciones del modelo territorial vigente: (CMT).....	370
1.a.2. Necesidades de vivienda principal por variación de la población residente: (A1).....	371
1.a.3. Necesidades de vivienda principal por variación del tamaño familiar: (A2).....	371
1.a.4. Demanda de vivienda secundaria por variación de la demanda de vivienda principal: (B1).....	371
1.a.5. Demanda de vivienda secundaria por variación del coeficiente de vivienda secundaria: (B2).....	371
1.a.6. Previsión de viviendas deshabitadas por variación de las viviendas habitadas: (C1).....	372
1.a.7. Reducción de las necesidades residenciales por existencia de viviendas deshabitadas: (C2).....	372
1.b. Criterios de aplicación para el cálculo de las necesidades.....	372
1.b.1. Proyección de la población (P).....	372
1.b.2. Tamaño Medio familiar (TMF).....	373
1.b.3. Coeficiente de vivienda secundaria (CSR).....	374
1.b.4. Coeficiente de vivienda deshabitada técnica (CVD).....	374
2. Capacidad Residencial.....	374
2.a. Factor de Esponjamiento.....	375
2.b. Limitaciones adicionales.....	376
2.c. Número de viviendas y edificabilidad.....	376
3. Aplicación ilustrativa del método de cuantificación para el período 2018-2026.....	377
3.a. Necesidades residenciales (2018-2026).....	378
3.b. Capacidad residencial (2018-2026).....	378
3.c. Análisis comparativo con las DOT vigentes.....	379
4. Fichas para el cálculo de la cuantificación de la oferta de suelo residencial en el planeamiento municipal.....	381

DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento, con respecto al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la CAPV, ha sido aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejojero de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Victoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

VITORIA-GASTEIZ, 2018ko otsailaren 20a

EUSKO JAURLARITZA  
GOBIERNO VASCO  
LURRALDE PLANGINTZA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA  
INGURUMAIN, LURRALDE PLANGINTZA, HIRIGINTZA, URBANISMO Y REGENERACION URBANA  
EL DIRECTOR DE PLANIFICACION TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACION URBANA  
Izpia./Ffio.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.

EGIBIDEA: Jasoeta, egia, datuak, dokumentuak, baliabideak, Eusko Autonomia Erkidegoak, Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak, Eusko Jaurlaritzaren, Ingurumain, Lurralde Plangintza, Hirigintza eta Hiri Berronertzeko sailburuaren 2018ko otsailaren 20ko Aukeraren bidez.

Victoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

EUSKO JAURLARITZA  
GOBIERNO VASCO  
LURRALDE PLANGINTZA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA  
INGURUMAIN, LURRALDE PLANGINTZA, HIRIGINTZA, URBANISMO Y REGENERACION URBANA  
EL DIRECTOR DE PLANIFICACION TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACION URBANA  
Izpia./Ffio.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.

DEPARTAMENTO DE MEDIO AMBIENTE, PLANIFICACION TERRITORIAL Y VIVIENDA

<b>Anexo IV a las Normas de Aplicación: Legislación sectorial introducida de acuerdo con los informes de la Administración Central .....</b>	<b>384</b>
1. Aviación Civil .....	384
2. Red de Carreteras del Estado AP-68 Bilbao-Zaragoza.....	385
3. Red ferroviaria de interés general .....	386
4. Legislación de Costas .....	386
<b>Disposiciones Adicionales (Decreto de aprobación definitiva).....</b>	<b>386</b>
1. Memoria de seguimiento de las Directrices de Ordenación Territorial.....	386
2. Planes Territoriales Parciales de Álava Central y de Busturialdea-Artibai .....	387
<b>Disposiciones Transitorias (Decreto de aprobación definitiva) .....</b>	<b>387</b>
<b>Disposición Derogatoria (Decreto de aprobación definitiva).....</b>	<b>388</b>
<b>Disposiciones Finales (Decreto de aprobación definitiva).....</b>	<b>388</b>
<b>III. Mapa Síntesis .....</b>	<b>389</b>

EGINBIDEA. Jasotze gara datuak dokumentatu behar diren Autonomia Erlekuagako Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak, berrikuspen espedientean iragotako espediente hori hiru orrialdeko berritasun berriekin, berritasun berriekin, berritasun berriekin berritasun berriekin 2018ko otsailaren 20ko Auzolanaren bidez.

DILIGENCIA. Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco, en el expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial y Vivienda, Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a  
**EUSKO JAURLARITZA**  
**GOBIERNO VASCO**  
 MINGUIBON, LURRALDE ANTOLAMENDUAREN GIDALERROEN BERRIKUSPENAREN ERREKORDU BUREA  
 DIMENSIONAMENDUEN ERREKORDU BUREA  
 AMBIENTE, PLANIFICACION TERRITORIAL Y VIVIENDA  
**EL DIRECTOR DE PLANIFICACION TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACION URBANA**  
  
 Ignasió DE LA PUERTA BUEDA



# Presentación

El Pleno del Parlamento Vasco en su sesión de 31 de mayo de 1990 aprobó la Ley 4/1990 de Ordenación del Territorio del País Vasco (LOT), que instauró un sistema de planeamiento territorial sobre tres figuras: Directrices de Ordenación Territorial (DOT), Planes Territoriales Parciales (PTP) y Planes Territoriales Sectoriales (PTS).

Como desarrollo de la LOT se aprobaron en 1997 las DOT y posteriormente los quince PTP de las áreas funcionales y diferentes PTS, configurando la primera generación de la ordenación del territorio desplegada en nuestra comunidad autónoma.

El 27 de julio de 2015 el Gobierno Vasco acordó iniciar el proceso de revisión de las citadas directrices de 1997, con el establecimiento de unos plazos para su tramitación. La presentación en noviembre de ese año 2015 de un Documento Base permitió generar una participación que concluyó con la presentación del Avance en noviembre de 2016 en el Congreso Euskal Hiria 2016.

Durante este año el Avance ha sido sometido a la tramitación legalmente exigida y paralelamente se ha continuado con el proceso de participación mediante talleres de trabajo llevados a cabo en las tres capitales, así como con la apertura de cauces de intervención en las redes sociales, lo que ha desembocado en la generación de debates y en la presentación de un importante número de aportaciones que han nutrido el documento.

En este momento se presenta este documento para su aprobación inicial de acuerdo con lo dispuesto en la Ley, si bien previamente debe de ser informado por la Comisión de Ordenación del Territorio del País Vasco y por el Consejo Asesor de Política Territorial del Gobierno Vasco, para su posterior presentación en el Congreso Euskal Hiria 2017, dándose cumplimiento así al compromiso adquirido ante el Consejo de Gobierno.

El documento de Aprobación Inicial mantiene básicamente la composición del Avance y se estructura en los siguientes temas:

- Medio físico e infraestructura verde.
- Hábitat rural.
- Hábitat urbano.
- Paisaje, Patrimonio cultural y natural, y Recursos turísticos.
- Gestión sostenible de los recursos.
- Movilidad y logística.
- Cuestiones Transversales.
- Gobernanza.

DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

EUSKO JAURLARITZA  
GOBIERNO VASCO  
LURRALDE PLANINGINTZA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERTATZE ZUZENDARIA  
INGURUMEN, LURRALDE PLANINGINTZA, HIRIGINTZA, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA  
EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA  
Izpia./Fdo.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.

DEPARTAMENTO DE MEDIO AMBIENTE, PLANIFICACIÓN TERRITORIAL Y VIVIENDA

EGIBIDEA: Jaso daiteke dokumentu hau Eusko Autonomia Errepublikako Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak berrikuntzeko prozesuaren parte gisa. Dokumentu hau Eusko Jaurlaritzaren 2018ko otsailaren 20an onartutako legearen bidez onartutako dokumentu bat da.



En este proceso de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial cerramos por lo tanto una etapa e iniciamos otra que esperamos sea fructífera en la generación de debate y discusión, en este proceso de dotar a la Comunidad Autónoma de una estrategia LURRALDEA 2040, que nos ubica en nuestro territorio y en la perspectiva temporal que nos hemos trazado.

Vitoria-Gasteiz, enero de 2018.

El Consejero de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda  
IÑAKI ARRIOLA LÓPEZ

**EGINDIA.** Jasoate gara dabilta dokumentu hau Esteketa Autonomia Erkeleguko Lurralde Antolamenduaren gidalerroak berrikusteko espedientearen iragokidea. Espediente hori hurrengo urteko otsailaren 20ko Auzolanaren 2018ko otsailaren 20ko Auzolan bidez salburuaren 2018ko otsailaren 20ko Auzolan bidez.

**DILIGENCIA.** Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco, se publica en el Boletín Oficial del Estado el día 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

**EUSKO JAURLARITZA**  
**GOBIERNO VASCO**  
INGURUMEN, LURRALDE ANTOLAMENDUA ETA BIZITASUNA  
DEPARTAMENTO DE MEDIO AMBIENTE, PLANIFICACIÓN TERRITORIAL Y VIVIENDA

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

**LURRALDE PLANINGINTZA, HIRINGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA**  
**EL DIRECTOR DE PLANIFICACION TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACION URBANA**

**Iñaki Arriola López**  
Izpiria/No.: IÑAKI DE LA PUERTA BUEDA.

**ECINBIDEA:** Jaso daite deklaratibatu hau Euzkadi Autonomia Erkidegoko Lurralde Arrauneko Gobernuak onartu duen 2018ko otsailaren 20ko Auzolanaren bidez, hasierako onarpena eman zizana. Horretarako, Lurralde Arrauneko Erakundeak salburuaren 2018ko otsailaren 20ko Auzolanaren bidez.

Vitoria- Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a



Vitoria- Gasteiz, 20 de febrero de 2018

**DILIGENCIA:** Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de Vitoria- Gasteiz, 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

**EUSKO JAURLARITZA**  
**GOBIERNO VASCO**  
INGURUMEN, LURRALDE ARRAN, URBANISMO Y REGENERACION URBANA  
**EL DIRECTOR DE PLANIFICACION TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACION URBANA**

**Ignacio de la Puerta Rueda**  
Izpia./Ffco.: **IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA**

# . Memoria

**EGUNBIDEA.** jasote gara dadiha dokumentu hau Estekal Autonomia Erkeleguko Lurralde  
Planifikazioaren Departamentuko Lurralde, Urbanismo, Espazioaren Planifikazioa, Espazioaren Planifikazioa  
hazteko eta Espazioaren Planifikazioaren Departamentuko Lurralde, Urbanismo, Espazioaren Planifikazioa  
salburuaren 2018ko otsailaren 20ko Auzokidego bidez.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a



**EL DIRECTOR DE PLANIFICACION TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACION URBANA**

**Izpirita Fco. IGNACIO DE LA PUERTA BUEDA**

**DILIGENCIA:** Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de  
Versión de las Directrices de Ordenación del Territorio de la Comunidad Autónoma del País  
Vasco en materia de Urbanismo, Planificación Territorial y Vivienda.  
Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

**EGINBIDEA:** Jaso daite dokumentu hau Euzkadi Autonomia Erkidegoa Lurralde Erakundearen erantzukizunpean onartu eta onartzearen ondorioz, Euzkadi Autonomia Erkidegoaren erantzukizunpean ematen zuten lurraren planifikazio lurralde Plangintza eta Erabazitzako sailburuaren 2018ko otsailaren 20ko Aukeraren bidez.

**DILIGENCIA:** Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de licencia de apertura de un negocio de la Dirección General de Territorio y Vivienda del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria- Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

Vitoria- Gasteiz, 20 de febrero de 2018

**EUSKO JAURLARITZA**  
**GOBIERNO VASCO**  
 INDIARUMIN, LURRALDE ERAKUNDEA  
 DEPARTAMENTO DE MEDIO AMBIENTE, PLANIFICACIÓN TERRITORIAL Y VIVIENDA  
 PLANIFICACIÓN TERRITORIAL Y VIVIENDA

**EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA**

*[Firma manuscrita]*

**Izpia/Fólio: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.**

# MARCO DE LA REVISIÓN

# 1

**EGUNBIDEA:** jasote gara dabilta dokumentu hau Estekal Autonomia Erkelegiuko Lurralde Planifikazioaren Departamentuko, bertikaleko espedienteari dagokionez, espediente hori hiru aldiz aztertzen da. Azkenik, 2018ko otsailaren 20ko Auzi Bideratuaren salbuzarean 2018ko otsailaren 20ko Auzi Bideratu bidez.

**DILIGENCIA:** Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de tramitación de la ordenación urbanística de la zona de La Comunidad Autónoma del País Vasco en las circunscripciones de Oñate y Leizaola, en virtud de la Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

  
**EISKO JAURLANITZA**  
**GOBIERNO VASCO**  
INGURUMEN, LURERITZA ETA PLANIFIKAZIOAREN DEPARTAMENTUA  
DEPARTAMENTO DE MEDIO AMBIENTE, PLANIFICACIÓN TERRITORIAL Y VIVIENDA  
**LURRALDE PLANIFIKAZIOA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA**  
**EL DIRECTOR DE PLANIFICACION TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACION URBANA**  
Izpiratzaile: **IGNACIO DE LA PUERTA BUEDA**



Marco de la revisión

El marco en el que se desarrolla la revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de 1997 debe contemplar distintos aspectos de la realidad actual, tanto la jurídica como la socioeconómica y territorial.

El soporte jurídico necesario lo ofrece la Ley 4/1990, de 31 de mayo, de Ordenación del Territorio del País Vasco, que en el año 1990 definió y puso en marcha las distintas figuras de ordenación del territorio que se han ido desarrollando y perfeccionando desde que en 1997 se aprobaron definitivamente las Directrices de Ordenación Territorial objeto de esta revisión.

Desde la aprobación de las Directrices se ha producido un importante desarrollo de las mismas mediante los Planes Territoriales Parciales y Sectoriales, conformando un bloque de ordenación del territorio. En este momento, con la presente revisión, comenzamos quizás una segunda etapa por lo que debemos partir de un balance de lo que ha supuesto este ciclo de la ordenación del territorio, sus aportaciones y también sus debilidades.

El análisis del soporte socioeconómico, es decir, de la distribución de la población, de las proyecciones demográficas, de la economía y los sectores en los que se sustenta, junto con el conocimiento del territorio, son la base fundamental que procurará una correcta orientación para las directrices territoriales.

El presente capítulo se estructura por lo tanto en los siguientes puntos:

- 1.1. MARCO JURÍDICO DE LA ORDENACIÓN DEL TERRITORIO DE LA CAPV
- 1.2. DIRECTRICES DE ORDENACIÓN TERRITORIAL DE 1997 Y SU DESARROLLO
- 1.3. DE LAS DOT DE 1997 A LA REVISIÓN: DIAGNÓSTICO Y BALANCE DE UN CICLO.
- 1.4. CONTEXTO SOCIO-ECONÓMICO Y TERRITORIAL.

DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la CAPV, el Consejo del País Vasco aprobó inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

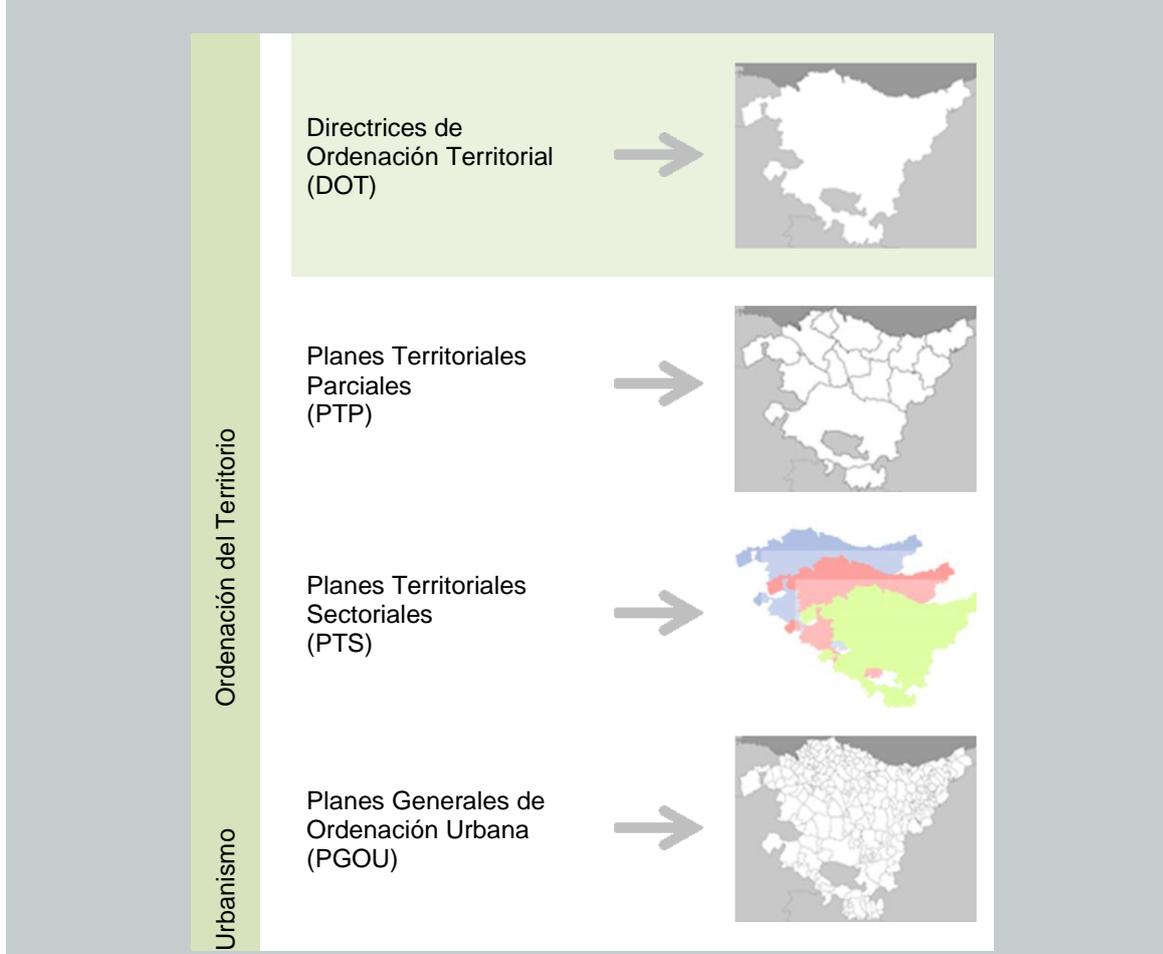
EUSKO JAURLARITZA  
GOBIERNO VASCO  
LURRALDE PLANGINTZA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA  
DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

DEPARTAMENTO DE MEDIO  
AMBIENTE, PLANIFICACIÓN  
TERRITORIAL Y VIVIENDA

Izpia/folio: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.

## 1.1 MARCO JURÍDICO DE LA ORDENACIÓN DEL TERRITORIO DE LA CAPV

**La política de la ordenación del territorio en la CAPV comienza legalmente con la aprobación de la Ley 4/1990, de 31 de mayo, de ordenación del territorio del País Vasco que incorpora al ordenamiento jurídico los instrumentos de ordenación territorial: Directrices de Ordenación Territorial (DOT), Planes Territoriales Parciales (PTP) y Planes Territoriales Sectoriales (PTS)**



### I LA LEY DE ORDENACIÓN DEL TERRITORIO DEL PAÍS VASCO

La política de la ordenación del territorio se inicia legalmente en la CAPV en 1990 con la aprobación de la Ley 4/1990, de 31 de mayo, de ordenación del territorio del País Vasco, que establece la base del marco jurídico en el que se desarrolla.

La Ley de Ordenación del Territorio, en primer lugar, define y regula los instrumentos de ordenación territorial que recojan, de manera coordinada, las determinaciones sectoriales con incidencia territorial de las diversas instancias administrativas competentes. Los instrumentos de ordenación territorial son tres: las Directrices de Ordenación Territorial, los Planes Territoriales Parciales y los Planes Territoriales Sectoriales. Se despliega así una "planificación en cascada"

EGINDIA. Jasotze gata dabilen dokumentu hau Estatal Autonomia Erlekuako Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak, Territorioaren espazialaren Plangintza, Espazialerriaren Plangintza eta Espazialerriaren Plangintza 2018ko otsailaren 20ko Aholkularitza Biltzearen erabakia da.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

EUSKO JAURLARITZA  
GOBIERNO VASCO  
ORDENAMIENTU DE TERRITORIO  
AMBIENTE, PLANIFICACION TERRITORIAL Y VIVIENDA

EL DIRECTOR DE PLANIFICACION TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACION URBANA

Ignacio de la Puerta Rueda

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación del Territorio del País Vasco, que se aprobó el 31 de mayo de 1990, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.



### III LOS PLANES TERRITORIALES PARCIALES

De acuerdo con la Ley 4/1990, de 31 de mayo, de ordenación del territorio del País Vasco, los Planes Territoriales Parciales desarrollan las DOT y concretan sus criterios de ordenación específicamente para cada una de las Áreas Funcionales previstas en las DOT. Las determinaciones mínimas que deberán contener los PTP van en la línea de la definición de los espacios para las grandes infraestructuras, la ubicación de los equipamientos de interés común, los espacios objeto de remodelación, regeneración o rehabilitación, la cuantificación de superficie de suelo residencial e industrial, así como dos aspectos generales como son los criterios, principios y normas generales a los que deberá de atenerse la ordenación urbanística, o los criterios, normas y principios para el desarrollo de las determinaciones de las DOT.

### IV LOS PLANES TERRITORIALES SECTORIALES

Los planes sectoriales con incidencia territorial constituirán los Planes Territoriales Sectoriales regulados en la Ley 4/1990, y podrán ser formulados y aprobados bien por el Gobierno Vasco o bien por las Diputaciones Forales. Serán nulas las determinaciones de los PTS que contradigan las DOT o, en su caso los PTP, quedando así establecida la prevalencia de las DOT y, en segundo lugar, de los PTP frente a los PTS.

### V LA LEY 2/2006, DE 30 DE JUNIO, DE SUELO Y URBANISMO

La Ley 2/2006, de 30 de junio, de Suelo y Urbanismo reitera la superioridad de la ordenación territorial sobre la urbanística y así lo explicita en su artículo 52. En consecuencia, las determinaciones de los instrumentos de ordenación territorial prevalecerán sobre las determinaciones del planeamiento urbanístico.

EGINDIA. Jasotze gara dutila dokumentu hau Estekel Autonomia Erleaguko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak berrikuspen espediente berrakidatzearen bidez onartu eta onartu ondoren, 2018ko otsailaren 20ko Auzoko Batzarreko salburuaren 20/18ko otsailaren 20ko Auzoko Batzarreko bilaz.

VILLOTA-GASTIIZ. Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco, en virtud de la Ley 2/2006, de 30 de junio, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a  
EUSKO JAURLARITZA  
GOBIERNO VASCO  
PLANEAMIENTU ERLEAGUAK  
ORGANIZAMENDU ERLEAGUAK  
AMBIENTU, PLANEAMENDU  
TERRESTRALU ET BIZITZIA  
LURRALDE PLANGINTZA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA  
EL DIRECTOR DE PLANIFICACION TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACION URBANA  
Izpiria/Fco.: IONANZI DE LA PUERTA BUEDA

## 1.2 DIRECTRICES DE ORDENACIÓN TERRITORIAL DE 1997 Y SU DESARROLLO

*Las Directrices de Ordenación Territorial definieron un modelo territorial cuya plasmación espacial se da a través del planeamiento territorial parcial y sectorial que desarrollan las diferentes determinaciones de la estrategia establecida, así como a través de orientaciones para el planeamiento municipal.*



Desde la aprobación del Decreto 28/1997, de 11 de febrero, por el que se aprueban definitivamente las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco, han sido numerosos los instrumentos de ordenación territorial que se han aprobado hasta el momento y que han ido conformando el "bloque de planificación territorial". A continuación se realiza un recorrido que comienza con las DOT de 1997 y su desarrollo en PTP y PTS, para continuar con los procedimientos de modificación de las DOT de 2010 y 2014 para llegar al inicio del procedimiento de revisión de las DOT actual el 27 de julio de 2015.

### I LAS DIRECTRICES DE ORDENACIÓN TERRITORIAL DE 1997 Y SUS PTP Y PTS

Las DOT aprobadas por el Decreto 28/1997, de 11 de febrero, definen la estrategia territorial de la CAPV con una serie de objetivos:

- 1.- Lograr una mayor integración con los ámbitos que lideran el desarrollo europeo y aprovechar las oportunidades de desarrollo asociadas a una localización estratégica en el norte peninsular.

**DILIGENCIA:** Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Victoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

**EGIBIDEA:** Jaso daiteke dokumentu hau Eusko Autonomia Erkidegoko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroaren berrikuspenerako egindako lanaren parte gisa. Dokumentu hau Eusko Jaurlaritzaren 2018ko otsailaren 20ko otsailaren 20a.

Victoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

**EUSKO JAURLARITZA**  
GOBIERNO VASCO  
INGURUMEN, LURRALDE ANTOLAMENDU  
ETA ERREKONSTRUKTIO BAZKIA

**LURRALDE PLANGINTZA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA**  
EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

PLANGINTZA ETA ERREKONSTRUKTIO BAZKIA  
DEPARTAMENTO DE MEDIO AMBIENTE, PLANIFICACIÓN TERRITORIAL Y VIVIENDA

leza./f/fo.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.

**Marco de la revisión**

- 2.- Potenciar las capitales vascas, reforzando sus diferentes perfiles urbanos y articulando un sistema policéntrico de capitales con la fortaleza necesaria para liderar los procesos de desarrollo e innovación.
- 3.- Consolidar una red de ciudades medias capaces de dotar de una adecuada base urbana y de servicios al conjunto del territorio.
- 4.- Impulsar procesos de reequilibrio desde los ámbitos congestionados hacia zonas con menor presión demográfica.
- 5.- Establecer sistemas de protección de la naturaleza y criterios para la consideración del medio físico en las iniciativas urbanísticas y sectoriales.
- 6.- Definir sistemas de infraestructuras y dotaciones con criterios supramunicipales y orientadas a apoyar la configuración del modelo territorial propuesto.
- 7.- Proporcionar criterios territoriales para la elaboración de planes sectoriales y configurar las características de los planes territoriales de escala intermedia.
- 8.- Establecer criterios para el crecimiento del parque de viviendas y para el desarrollo de suelos de actividad económica de forma coherente con el modelo territorial.
- 9.- Activar procesos de renovación y dinamización de espacios deteriorados o en declive y de ámbitos singulares como los cascos históricos y los núcleos rurales.

La estructura de las DOT de 1997 se organiza en cuatro apartados. En primer lugar, se identifican las bases sobre las que se habrá de erigir el modelo territorial de las DOT. En segundo lugar, se define el modelo territorial en sí. En tercer lugar, se identifican las iniciativas territoriales para el bienestar y la renovación. Y en cuarto y último lugar, se proporcionan una serie de claves y referencias para la aplicación de las DOT.

Concretamente, las bases del modelo territorial se refieren a la necesidad de superar el modelo basado en la industria tradicional, de responder a criterios de competitividad económica, bienestar social y desarrollo sostenible, en una dinámica demográfica regresiva y de envejecimiento de la población.

Sobre estas bases, las DOT (1997) definen el modelo territorial alrededor de tres tramas superpuestas del territorio: el medio físico, como base y soporte del modelo territorial, el sistema de asentamientos y las infraestructuras. Así, el medio físico se ordena por unas directrices generales para los principales elementos y usos y contempla siete tipos de suelo y una matriz de usos. Se proponen nueve áreas protegidas y de esparcimiento y núcleos de acceso al territorio. Por su parte, los asentamientos se refieren a políticas de suelo residencial, donde se plantean algunos municipios de crecimiento preferente y un sistema de cálculo de crecimiento habitacional para cada municipio hasta que los PTP lo definan, y por otro lado orientaciones y áreas sugeridas para la implantación de nuevo suelo para actividades económicas. Se ordena la segunda residencia y las áreas de esparcimiento. Respecto de las infraestructuras necesarias se plantea una jerarquía completa de sistemas que conecten las capitales, las cabeceras de Áreas Funcionales y el resto de asentamientos mediante carretera, tren de alta velocidad, largo recorrido y cercanías, aeropuertos, puertos, telecomunicaciones y energía. El agua y los residuos sólidos se ordenan como infraestructuras de identidad propia.

La puesta en marcha de los PTP ha impulsado una nueva dinámica que ha llevado a la totalidad de los ayuntamientos y de las instituciones responsables a empezar a pensar en su territo-

EGINBIDEA. Jasotze gara dutila dokumentu hau Estatal Autonomia Erlekegiko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak berrikusteko espereituzko prozesu baten parte gisa. Hurrengo salburuaren 2018ko otsailaren 20ko Auzi Nagariaren bidez.  
 Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a  
 EUSKO JAURLARITZA  
 GOBIERNO VASCO  
 PLANEAMENTS ETIA ERREGITZA BAKA  
 ORGANIZAMENTS DE MEDIU AMBIENTU, PLANEAMENTS TERRITORIALU, URBANISMU, URBANISMU Y REGENERACION URBANA  
 EL DIRECTOR DE PLANIFICACION TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACION URBANA  
 Iznartza: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA  
 DILIGENCEA. Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco. Se ordena que se registre en el Registro de la Comunidad Autónoma del País Vasco Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.  
 Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018



### Marco de la revisión

rio como algo más complejo e interrelacionado que supera los límites locales y que en muchos casos exige estrategias comunes para abordar los grandes retos de futuro. En el nuevo marco de planeamiento urbano y territorial en la CAPV el centro de gravedad se ha ido desplazando paulatinamente hacia la escala intermedia mediante los Planes Territoriales Parciales de las Áreas Funcionales del territorio.

El principal activo de los PTP, tal y como se han concebido, es su carácter de instrumentos orientados a lograr una auténtica dinamización del territorio a partir de las ventajas y singularidades específicas de cada Área Funcional en el marco global de la CAPV. Así, los PTP incorporan un componente regulador que permite el mantenimiento de un cierto control público sobre los procesos territoriales y evita acciones y tendencias que repercuten en una pérdida global de oportunidades y bienestar. Son, además, un marco de referencia imprescindible para lograr una adecuada coherencia entre las iniciativas de los planes municipales y las políticas sectoriales con la estrategia global del territorio del Área Funcional.

De los PTP previstos para cada una de las quince Áreas Funcionales identificadas por las DOT, se han aprobado definitivamente catorce, y uno, el del Área Funcional de Tolosaldea, se encuentra en fase de aprobación definitiva.

A su vez, se han aprobado diez Planes Territoriales Sectoriales (PTS), en los siguientes ámbitos:

- Medioambiental: los PTS de Ordenación de Márgenes de Ríos y Arroyos, del Litoral, de Zonas Húmedas, y Agroforestal.
- Infraestructuras: PTS de la Nueva Red Ferroviaria de la CAPV, PTS de Energía Eólica de la CAPV, PTS de Carreteras de Bizkaia, PTS de Residuos Urbanos de Gipuzkoa, y PTS de Vías Ciclistas de Gipuzkoa.
- Suelo: el PTS de Creación Pública de Suelo para Actividades Económicas y Equipamientos Comerciales.

Finalmente, cabe recordar que los instrumentos de ordenación territorial se han de reflejar y trasladar al planeamiento urbanístico municipal, tal y como se dispone tanto en la Ley 4/1990, de 31 de mayo, de Ordenación del Territorio del País Vasco, como en la Ley 2/2006, de 30 de junio, de Suelo y Urbanismo. En este sentido, y de acuerdo con las citadas leyes, la Comisión de Ordenación del Territorio del País Vasco desarrolla una importante labor de coordinación y de supervisión del citado traslado al planeamiento urbanístico municipal de los instrumentos de ordenación territorial.

## II EL PROCEDIMIENTO DE MODIFICACIÓN DE LAS DOT EN 2010

En 2006 se inició un proceso interno de reestudio de las DOT y en octubre de 2010 el Consejo de Gobierno decidió iniciar el procedimiento de modificación no sustancial de las DOT, que abrió el paso a la presentación en febrero de 2012 de la propuesta "Euskal Hiria Net, nueva estrategia territorial. Modificación de las DOT como consecuencia de su reestudio". El carácter no sustancial de la modificación se fundamentó en que la propuesta no suponía una alteración del modelo territorial vigente y que lo daba por válido. Este procedimiento de modificación no sustancial de las DOT siguió su curso y se realizaron los trámites de audiencia y exposición pública.

EGIBIDEA: Jaso daiteke dokumentu hau Eusko Autonomia Erakundearen Eusko Jaurlaritzaren Eskututik. Dokumentu hau ez du inolako erantzulezko erantzunik. Dokumentu hau ez du inolako erantzulezko erantzunik. Dokumentu hau ez du inolako erantzulezko erantzunik.

DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de modificación de las Directrices de Ordenación Territorial de la CAPV, el Consejo de Gobierno Vasco aprobó inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Victoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

IZPIA/IFIO: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA

EUSKO JAURLARITZA  
GOBIERNO VASCO  
LURRALDE PLANINGINTZA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA  
INGURUMAIN, URBANISMO, URBANISMO Y REGENERACION URBANA  
EL DIRECTOR DE PLANIFICACION TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACION URBANA

DEPARTAMENTO DE MEDIO AMBIENTE, PLANIFICACION TERRITORIAL Y VIVIENDA

**Marco de la revisión**

Con el inicio de la Décima Legislatura y la aprobación del nuevo programa de Gobierno, el Gobierno Vasco se propuso acometer un profundo proceso de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial y, además, con un enfoque participativo integral desde el inicio hasta el final del proceso. En este sentido se pronunció igualmente el Parlamento Vasco en febrero de 2013 con la aprobación de la Proposición no de Ley 10/2013, relativa a la suspensión de la modificación de las Directrices de Ordenación Territorial.

Sin embargo, de entre todas esas cuestiones objeto de trasvase del procedimiento de modificación no sustancial al nuevo proceso de revisión de las DOT, existía una que requería un tratamiento excepcional: la cuantificación residencial. Se había constatado de forma clara la necesidad de adecuar, a la mayor brevedad posible, los criterios de cuantificación residencial de las DOT y los PTP vigentes a los principios de sostenibilidad y uso racional del territorio. Las circunstancias socioeconómicas habían cambiado notablemente, se había comprobado que algunas previsiones de los componentes de modelo de los PTP ya se habían aplicado para el contexto en el que fueron concebidas, o que este contexto ya había cambiado y, además, se consideraba oportuno reducir los coeficientes de esponjamiento y necesario tener en cuenta cuestiones que anteriormente se habían ignorado, como el fenómeno de la vivienda vacía o el fomento de la rehabilitación y la regeneración urbana.

### III EL PROCEDIMIENTO DE MODIFICACIÓN DE LAS DOT EN LO RELATIVO A LA CUANTIFICACIÓN RESIDENCIAL DE 2014

En junio de 2014, por Orden de la Consejera de Medio Ambiente y Política Territorial, se aprueba inicialmente la modificación de las Directrices de Ordenación Territorial en lo relativo a la cuantificación residencial. El objeto de esta modificación es el de adecuar la fórmula del cálculo de las previsiones de creación de vivienda nueva en los municipios teniendo en cuenta o de acuerdo a la evolución de la población en los últimos años, la variación del tamaño familiar y del número de personas que habitan las viviendas y al número de viviendas vacías o desocupadas existentes en los municipios, todo ello con la aplicación de un esponjamiento más reducido. Se trata pues de asumir criterios de responsabilidad y sostenibilidad del territorio, sin ocupar o artificializar innecesariamente más suelo que el preciso.

La cuantificación residencial aprobada mediante el Decreto 4/2016, de 19 de enero, de modificación del Decreto por el que se aprueban definitivamente las DOT, en lo relativo a la cuantificación residencial, es no obstante objeto de análisis en el proceso de revisión de las DOT y susceptible de los cambios o adecuaciones que resulten oportunos.

### IV INICIO DEL PROCEDIMIENTO DE REVISIÓN DE LAS DOT DE 2015

El 27 de julio de 2015 el Consejo del Gobierno Vasco acuerda iniciar el procedimiento de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco, aprobadas por Decreto 28/1997, de 11 de febrero. Así, transcurridos prácticamente veinte años desde su aprobación, se inicia un proceso de revisión de las Directrices que capitalice las lecciones extraídas de la experiencia adquirida, que responda a los nuevos retos de la ordenación del territorio y, fundamentalmente, se construya sobre la base de un amplio proceso participativo, tanto por parte de las diversas instituciones públicas, como por parte de los agentes socioeconómicos, políticos y de la ciudadanía.

EGINBIDEA. Jasoate gara dutila dokumentu hau Estekal Autonomia Erledegiko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak berrikuzeko espedienteari buruzkoak. Espediente hori hiru hilabetez zuzendari orokorrearen karguan egongo da. Erabakiaren berri emango dugu salburuaren 2018ko otsailaren 20ko Aholkularitza bidez.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

**GISSO JAURLARITZA**  
**GOBIERNO VASCO**  
INGURUMENA, LURRALDE ANTOLAMENDUA, PLANIFICAZIOA, URBANISMO Y REGENERAZIOA URBANA

**EL DIRECTOR DE PLANIFICACION TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACION URBANA**

ORGANIZAMENDU DE MEIO AMBIENTE, POLITIKA TERRITORIAL Y VIVIENDA

Idazlarria: IONANZI DE LA PUERTA RUEDA

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

DILIGENCIA. Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco, aprobado por Decreto 4/2016, de 19 de enero de 2016, del Consejo de Gobierno de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.



Marco de la revisión

El hecho de que el proceso formal de revisión se plantee al mismo tiempo como un proceso participativo supone la adaptación de la Ley 4/1990, de 31 de mayo, de Ordenación del Territorio del País Vasco a las nuevas concepciones de la gobernanza. Prueba de ello es el "Documento Base" o documento previo al "Avance de Directrices" que no está previsto entre los trámites preceptivos de la citada Ley, pero que se considera necesario presentar por parte del Departamento como inicio del proceso de participación, fruto del cual, posteriormente, se adopta el "Avance de Directrices", que se tramita de acuerdo a lo dispuesto en el artículo 10 de la Ley 4/1990, de 31 de mayo.

En el preámbulo del Acuerdo de Inicio del Consejo de Gobierno, se hace referencia al planteamiento de que, en coherencia con el enfoque participativo que se pretende promover, se hagan coincidir los hitos de la tramitación administrativa del proceso de revisión con el ya consolidado Euskal Hiria Kongresua, foro abierto de encuentro en materia de ordenación territorial que se celebra anualmente a finales de noviembre. De ahí que se proponga un programa de trabajo que funcione también como un cronograma para el impulso de la tramitación administrativa. Así, el "Documento Base" se presenta en el congreso "Euskal Hiria Kongresua" de noviembre 2015 y el "Avance de Directrices" se presenta en el congreso "Euskal Hiria Kongresua" de noviembre 2016 mientras que la aprobación inicial de las Directrices se presenta en el congreso "Euskal Hiria Kongresua" de noviembre 2017 y la aprobación definitiva de las DOT se prevé para el congreso "Euskal Hiria Kongresua" de noviembre 2018.

En cuanto a la participación se refiere, lógicamente, además de los preceptivos trámites de audiencia e información pública, se han establecido canales abiertos de participación, y se cuenta con un proceso o un plan de participación que acompaña al proceso de revisión desde la presentación del Documento Base en noviembre de 2015 y que es objeto de actualización y adaptación.

El proceso de participación cuenta con dos ámbitos: la participación social y la participación institucional, y se inicia en noviembre de 2015, coincidiendo con Euskal Hiria Kongresua 2015. Desde entonces lleva trabajándose el proceso participativo institucional y el proceso participativo social on-line y presencial. Redactado el Avance el proceso de participación se ha centrado en divulgar el documento y facilitar canales para la participación, además de los trámites legales. Tal y como prevé la Ley 4/1990, el Avance ha sido sometido a informe del Consejo Asesor de Política Territorial (CAPT) y de la Comisión de Ordenación del Territorio (COTPV) de la CAPV, y a continuación se ha dado un período de audiencia a las administraciones de 3 meses, después de lo cual se ha reelaborado el documento para su aprobación inicial. Durante este período de audiencia se ha continuado con la participación presencial, organizando tres jornadas una por cada una de las tres capitales con ponencias y talleres, y también con la participación digital, proponiendo cuestiones sobre las que las personas pudieran participar a través de redes sociales.

DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento, correspondiente al expediente de publicación de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Victoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

Victoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

EUSKO JAURLARITZA  
GOBIERNO VASCO  
LURRALDE PLANGINTZA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA  
EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

Ignazio J. Fco. IGONZALO DE LA PUERTA RUEDA.

DEPARTAMENTO DE MEDIO AMBIENTE, PLANIFICACIÓN TERRITORIAL Y VIVIENDA

EGIBIDEA: Jasotze, onar eta definitza dokumentu hau Eusko Autonomia Erkidegoak Lurralde Antolamenduko Legearen 4/1990eko artikuluan ezarritako baldintzak beteaz, Eusko Jaurlaritzak hasierako onarpena eman zizana. Horietan, Lurralde Plangintza eta Ekibalizazio sailburuaren 2018ko otsailaren 20ko Aukeraren bidez.

### 1.3 DE LAS DOT DE 1997 A LA REVISIÓN: DIAGNÓSTICO Y BALANCE DE UN CICLO

***Todo proceso de revisión ha de partir de un diagnóstico sobre el estado de la cuestión, de una valoración de los aspectos positivos que han surgido, así como de una asunción de las debilidades detectadas, para poder plantear y alcanzar unos objetivos coherentes a través de unas directrices útiles.***



Las Directrices de Ordenación Territorial de 1997 suponen el primer marco referencial de la estrategia territorial una vez aprobada la Ley 4/1990, de 31 de mayo, de Ordenación del Territorio del País Vasco. Desde el Decreto 28/1997, de 11 de febrero, por el que se aprueban definitivamente las Directrices hasta la presente revisión han transcurrido dos décadas en las que se ha culminado prácticamente el primer ciclo de desarrollo de esta política pública, gracias a la elaboración y posterior aprobación de los Planes Territoriales Parciales que trasladan a cada una de las Áreas Funcionales las determinaciones de las DOT, así como de un número importante de los Planes Territoriales Sectoriales previstos en las mismas.

El Documento Base previo al Avance trataba de realizar una valoración de este primer ciclo de vida de la estrategia territorial de las DOT, si bien parece que no de forma suficiente y adecuada a la vista de las numerosas aportaciones recibidas en el proceso de participación que incidían en la necesidad de que en el proceso de revisión se recogiera una evaluación del desarrollo de las DOT de 1997, un diagnóstico de partida.

Tal y como ha sido señalado en el proceso de participación, puede decirse que nos encontramos en el final de un primer ciclo de la ordenación del territorio surgida a partir de la Ley 4/1990, del cual pueden extraerse conclusiones a modo de diagnóstico. En este sentido, las DOT han logrado definir criterios territoriales que han sido asumidos y desarrollados por el planeamiento territorial y urbanístico, y que constituyen elementos de partida en curso. Puede afirmarse que con las DOT, los PTP y PTS que se han desarrollado se ha generado en la CAPV una cultura de la orde-

EGINDIA. Jasoite gara dutila dokumentu hau Esteki Autorontia Erkelegiko Lurralde Antolamenduan zuzendutako "Territorioko espazientziari" elkarturako "Espazientziaren higidutza" proiektuaren barnean. Dokumentu hau 2018ko otsailaren 20ko otsailaren 20ko Erreala Aizkora bidez.   
Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a  
EUSKO JAURLARITZA  
GOBIERNO VASCO  
PLANEACIÓN TERRITORIAL Y URBANISMO  
ORGANIZACION TERRITORIAL Y URBANISMO  
AMBIENTE, PLANEACION TERRITORIAL Y VIVIENDA  
EL DIRECTOR DE PLANNIFICACION TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACION URBANA  
Iparaf: IGNACIO DE LA PUERTA BUEDA  
Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018  
DILIGENCEA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación del Territorio del País Vasco que se presentó al Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.



Marco de la revisión

nación del territorio en las administraciones, agentes sociales y profesionales intervinientes. En este sentido, procede desarrollar los elementos que forman parte de esa cultura, mostrando los elementos positivos, así como las debilidades a corregir y superar.

## I LA CONSOLIDACIÓN DE LA POLÍTICA DE ORDENACIÓN DEL TERRITORIO Y LOS INSTRUMENTOS DE ORDENACIÓN TERRITORIAL (DOT, PTP, PTS)

Desde la aprobación en 1990 de la LOT y de las DOT en 1997 se ha consolidado la política pública de la Ordenación del Territorio. Prueba de ello es la aprobación de 14 de los 15 PTP y de un número importante de los PTS previstos en las DOT, así como su observancia y aplicación en el planeamiento urbanístico, que queda rubricada en los informes preceptivos emitidos por la Comisión de Ordenación del Territorio del País Vasco (COTPV) al analizar la adecuación del planeamiento urbanístico al planeamiento territorial.

La política de Ordenación del Territorio establecida por la LOT está concebida sobre la coordinación y el respeto competencial entre las instituciones públicas y los ámbitos sectoriales concernidos. Si bien este equilibrio competencial entre las distintas partes implicadas no ha resultado siempre fácil de alcanzar, supone el ejercicio ordinario de las administraciones en el desarrollo de su labor de colaboración y la COTPV ha ejercido su competencia en su vocación de órgano facilitador de entendimiento y consenso.

## II LOS PLANES TERRITORIALES PARCIALES Y LA DELIMITACIÓN DE LAS ÁREAS FUNCIONALES

Una de las aportaciones fundamentales de las DOT es la delimitación de las Áreas Funcionales, como propuesta del modelo para alcanzar un territorio más equilibrado, en el que las ciudades medias cobraran especial protagonismo. En consecuencia, en cada una de las Áreas Funcionales se redactaría un Plan Territorial Parcial. En los veinte años transcurridos desde la aprobación de las DOT en 1997, se han aprobado prácticamente los quince PTP previstos, tres de ellos aprobados en 2016 (los de las Áreas Funcionales de Gernika-Markina, Mungia y Donostialdea), y únicamente queda pendiente de aprobación definitiva del PTP de Tolosaldea.

En su momento la delimitación de las Áreas Funcionales supuso un ejercicio de consenso de las administraciones en cuanto que se establecieron ámbitos que sobrepasaban los Territorios Históricos. El proceso de redacción de los PTP ha conllevado implícito un ejercicio de concertación y trabajo conjunto de los municipios y ha supuesto un espaldarazo a la figura del PTP como figura mediante la cual establecer un modelo territorial próximo al urbanismo de los municipios.

Sin embargo el proceso de participación ha dejado latentes dos dudas que precisan una respuesta en este documento. Por un lado el Área Funcional Gernika-Markina agrupa dos territorios con problemas de interrelación, y por otro, el Área Funcional de Álava Central supone un amplio territorio que recoge subcomarcas muy rurales que precisan de un tratamiento adecuado.

## III EL SISTEMA DE CIUDADES Y ÁREAS RURALES DE EUSKADI

El modelo de las DOT en este ámbito descansa sobre el sistema polinuclear vasco de capitales, la red de cabeceras de las Áreas Funcionales, las estrategias para el espacio rural y las relaciones con espacios colindantes y enclaves interiores.

DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento, correspondiente al expediente de planeamiento urbanístico de la Directiva de Ordenación del Territorio del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Victoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

EUSKO JAURLARITZA  
GOBIERNO VASCO  
LURRALDE PLANGINTZA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA  
INGURUMEN, LURRALDE PLANGINTZA, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA  
EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

Ignazio de la Puerta RuEDA

EGIBIDEA: Jasotze, onetara dabilen dokumentu hau Eusko Autonomia Erkidetako Lurralde Antolamenduaren 2018ko otsailaren 20ko otsailaren 20a salburuaren 2018ko otsailaren 20ko otsailaren 20a

Victoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

EUSKO JAURLARITZA  
GOBIERNO VASCO  
LURRALDE PLANGINTZA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA  
INGURUMEN, LURRALDE PLANGINTZA, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA  
EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

Ignazio de la Puerta RuEDA

**Marco de la revisión**

La estructuración urbana en forma de sistema polinuclear de capitales (redenominado posteriormente en los diferentes estudios disciplinares internacionales como sistema policéntrico de ciudades) ha supuesto una aportación disciplinar relevante. La red de cabeceras y subcabeceras supone un elemento fundamental del sistema urbano de la CAPV: potenciar las capitales vascas reforzando sus diferentes perfiles urbanos y articulando un sistema policéntrico con la fortaleza necesaria para liderar procesos, o la consolidación de una red de ciudades medias capaz de dotar de una adecuada base urbana y de servicios al conjunto del territorio son objetivos de las Directrices plenamente vigentes en la actualidad.

Aunque en la actualidad las tres Áreas Funcionales de las tres capitales cuenten con su Plan Territorial Parcial, resulta difícil determinar si las tres capitales se han comportado como un sistema de capitales sobre la base de la complementariedad; en definitiva, si se puede hablar de un verdadero sistema polinuclear vasco de capitales. No obstante se considera vigente y válido el planteamiento de promover este sistema.

En relación con la red de cabeceras de las Áreas Funcionales se ha percibido en el proceso de participación que el modelo de las DOT se ha centrado y ha dado un mayor protagonismo a las capitales, al sistema polinuclear vasco de capitales, que a las ciudades medias cabeceras de las Áreas Funcionales y a los pueblos de las Áreas Funcionales. Sin embargo, la propia delimitación de las áreas funcionales aprobada en 1990 otorga a los territorios exteriores a las tres capitales la posibilidad de manifestar su propia personalidad. Así mismo se ha constatado que los Planes Territoriales Parciales se han centrado en sus Áreas Funcionales y se ha obviado la interrelación con sus Áreas Funcionales colindantes y sus correspondientes PTP. Estas cuestiones han de ser tratadas en la revisión de las DOT y de los PTP vigentes, de cara a la consecución de ese territorio mallado previsto desde el inicio.

El modelo de las DOT de 1997 promueve la puesta en valor de las áreas rurales manteniendo su idiosincrasia y creando unas condiciones propicias para la generación de empleo y su desarrollo. Apuesta por una política de desarrollo rural integral, que ya se ha consolidado a través del Plan de Desarrollo Rural de la CAPV, así como por un esquema equilibrado de ordenación territorial que considere a la CAPV como un todo, integrado tanto por áreas rurales como urbanas, con unas necesidades y potencialidades particulares. Siendo esto así y habiéndose observado este criterio en los PTP, las observaciones realizadas en el proceso de participación apuntan al carácter predominantemente urbano de las DOT. De aquí que en la revisión de las DOT se pretenda explicitar el ámbito del medio rural con un capítulo específico al efecto del modelo territorial.

La cuestión de las relaciones con espacios colindantes de la Comunidad Autónoma y enclaves interiores prevista en el modelo de las DOT, concretamente en el área transfronteriza, en las áreas de influencia de Irun-Donostia y Navarra, de Logroño y Rioja Alavesa, de Miranda de Ebro y el Área Funcional Álava Central, de Bilbao Metropolitano y Cantabria, así como el problema de los enclaves interiores (Treviño y Trucios), continúa siendo una tarea a acometer en el modelo revisado de las DOT. En el área transfronteriza se cuenta ahora con la figura jurídica de la Euroregión, que resulta de utilidad de cara a establecer la colaboración en la ordenación territorial con Nueva Aquitania, de modo especial con Pirineos Atlánticos-Iparralde, así como con Navarra, integrante también de la Euroregión. Para el establecimiento de las relaciones de colaboración tanto con el área transfronteriza y Navarra como con la Rioja, Burgos y Cantabria se deberán de trabajar y consensuar los convenios y los instrumentos de ordenación territorial y de planificación urbanística oportunos.

EGINBIDEA. Jasoate gara dutila dokumentu hau Estatal Autonomia Erleugarako Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak, Berrikuspena, esperekin egiten diren erabakien eraginez. Erabakia salbaturaren 2018ko otsailaren 20ko Auzitegiaren 2018/01/01-aren bitartez.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

**EUSKO JAURLARITZA**  
**GOBIERNO VASCO**  
ORDENAMENDUEN BARRUTIA  
MAGISTRUEN KANDEKATUA  
AMBITUEN, PLANAMENDUEN  
TERMINALAK, BERRIKUSPENAK

**LURRALDE PLANINGINTZA, HIRINGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA**  
**EL DIRECTOR DE PLANIFICACION TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACION URBANA**

Idazlarria: IONANIO DE LA PUERTA RUEDA

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

DILIGENCIA. Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco, que se tramita en el expediente de Planificación Territorial y Vivienda.



#### IV EL MEDIO FÍSICO. LA GESTIÓN DEL SUELO NO URBANIZABLE. EL PLANEAMIENTO TERRITORIAL SECTORIAL APROBADO

La ordenación del medio físico con sus categorías de ordenación y la matriz de ordenación del medio físico ha supuesto la utilización de unos criterios homogéneos para la definición de la categorización del suelo no urbanizable y el régimen de usos asociado por parte del planeamiento municipal, que han resultado clarificadores y de gran utilidad. Cabe reseñar la determinación específica de la prohibición de la vivienda unifamiliar no vinculada a explotación agropecuaria como una determinación trasladada a la legislación urbanística.

Con este punto de partida procede mejorar aspectos puntuales y reflexionar sobre el nivel de vinculación, constatándose del proceso de participación una solicitud de aumentar el nivel normativo de las Directrices a este respecto, con un respeto a la pormenorización en las escalas de desarrollo o en el planeamiento urbanístico.

Paralelamente a la aplicación de las DOT, en el ámbito del medio físico se ha desarrollado, de forma casi completa, el sistema de Espacios Naturales Protegidos que hoy incorpora un amplio número de ámbitos y categorías (Parques Naturales, Biotopos Protegidos, Árboles Singulares, Red Natura 2000 ZEC o ZEPA); se ha desarrollado una amplia legislación en materia de protección de la naturaleza y del medio ambiente; se han puesto en marcha actuaciones concretas de muy diversos tipos, como planes de recuperación de especies silvestres, programas forestales y programas de gestión ambiental, entre otros. Sin embargo, la protección del territorio por su valor ambiental debe ser actualizado y adaptado en las DOT y se recogerá dentro del concepto de "infraestructura verde territorial".

También cabe señalar que las Directrices en materia de Medio Físico han tenido un desarrollo fundamental con los cuatro PTS aprobados: el de Ríos y Arroyos, el de Zonas Húmedas, el del Litoral y el Agroforestal. La aportación en esta materia ha sido clara, sin embargo también se han detectado solapamientos o contradicciones con los PTP que es preciso abordar en esta revisión.

Las DOT de 1997 no contemplan los servicios que proporcionan los ecosistemas para la capacidad de adaptación o la resiliencia del territorio ante distintos riesgos como los de inundaciones o sequías o ante el cambio climático, y esta es una cuestión que se tratará en la revisión.

#### V EL PTS DE RÍOS Y ARROYOS Y LA CUESTIÓN DE LA INUNDABILIDAD

Como desarrollo de las Directrices en los años 1998 y 1999 se aprobaron los PTS de ordenación de Ríos y Arroyos de la Vertiente Cantábrica y Mediterránea respectivamente. Posteriormente en 2013 se modificaron ambos documentos adecuando la materia relativa a las inundaciones a las nuevas normativas. Cabe señalar que el PTS de Ríos y Arroyos ha supuesto un ejercicio de concertación entre las administraciones de ordenación territorial y urbanismo con la administración sectorial, en orden a dar a las márgenes un tratamiento territorial generoso y fundamentalmente a atender adecuadamente la problemática de las inundaciones en clave preventiva.

DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la CAPV, se ha acordado en el Consejo del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Victoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

EGIBIDEA: Jaso da, gero, dabilu dehurantz, lau Eusko Autonomia Erkidegoak, Lurralde Antolamenduko zuzendariak, Eusko Jaurlaritzaren onarpenarekin, Eusko Jaurlaritzaren hasierako onarpena eman zizana, Eusko Jaurlaritzaren Lurralde Planingintza eta Ekibalizazio sailburuaren 2018ko otsailaren 20ko otsakaren bidez.

Victoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

EUSKO JAURLARITZA  
GOBIERNO VASCO  
PLANEAMIENTA ETA ERREKREATZE ZUZENDARITZA  
LURRALDE PLANINGINTZA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA  
EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA  
Izpia/Jfío: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.







Marco de la revisión

En la fase de participación han sido numerosas las solicitudes de eliminar el mínimo de viviendas que establece la aplicación de la fórmula de cuantificación residencial. En la revisión se propone eliminar dicho mínimo de la horquilla residencial resultante y, por lo tanto, únicamente se mantiene el límite máximo de cuantificación residencial calculado para cada municipio.

**VIII LA ORDENACIÓN DEL SUELO DE ACTIVIDADES ECONÓMICAS. LOS EQUIPAMIENTOS COMERCIALES**

El PTS de Creación Pública de Suelo para Actividades Económicas y de Equipamientos Comerciales aprobado en 2004 tiene por objeto constituir un instrumento que sirva de referencia para la intervención tanto sectorial como urbanística en operaciones de promoción pública de suelo para actividades económicas de carácter estratégico e interés general. Así mismo se dan pautas para la implantación de grandes superficies comerciales.

En lo relativo al primer punto el Plan ha supuesto una referencia tanto para las administraciones promotoras de suelo industrial como para los municipios a la hora de calificar suelo industrial. En lo relativo al segundo, cabe mencionar la reciente anulación por el Tribunal Supremo de las limitaciones que el Plan introducía a las grandes superficies comerciales ubicadas en la periferia de nuestros pueblos y ciudades.

Dentro de la ayuda que ha supuesto la existencia del PTS, en este momento es necesario volver a reflexionar sobre el suelo de actividades económicas desde el prisma de la renovación y la re-densificación de los suelos existentes bajo la consideración del suelo industrial como un bien escaso y es preciso revisar el PTS en lo relativo a los equipamientos comerciales en aras de priorizar el comercio urbano como forma de proteger la vida urbana de nuestras poblaciones.

**IX LOS PLANES TERRITORIALES SECTORIALES**

De los PTS previstos en las DOT, se han aprobado 9 de ellos. Los PTS aprobados son los siguientes: ordenación de márgenes de ríos y arroyos, nueva red ferroviaria, energía eólica, zonas húmedas, creación pública de suelo para actividades económicas y de equipamientos comerciales, protección y ordenación del litoral, agroforestal y plan general de carreteras del País Vasco. Por otro lado se han aprobado otros PTS de escala de territorio histórico: PTS vías ciclistas de Gipuzkoa, PTS de residuos urbanos de Gipuzkoa, y PTS de carreteras de Bizkaia.

De entre los PTS no redactados cabe reseñar el PTS de Zonas Canterables como una demanda social, así como el PTS de Recursos Turísticos y el PTS de Vivienda señalados en sus correspondientes leyes.

Al igual que con los PTP, también en el caso de los PTS aprobados, se trata de realizar una evaluación de su funcionamiento, así como de extraer algunas conclusiones conjuntas que permitan mejorar la sistemática y la eficacia de este instrumento de ordenación territorial.

**X OTROS ELEMENTOS DE MEJORA**

Al margen de los cometidos señalados para esta Revisión en este punto cabe citar también otras limitaciones que se han producido, algunas achacables al propio documento de las

EGIBIDEA: Jaso eta onartu...  
DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento, correspondiente al expediente de modificación de las Directrices de Ordenación Territorial de la CAPV, ha sido aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejojero de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.  
Victoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018  
Izpia/Jfko.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.

EUSKO JAURLARITZA  
GOBIERNO VASCO  
LURRALDE PLANGINTZA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA  
INGURUMEN, LURRALDE PLANGINTZA, HIRIGINTZA, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA  
DEPARTAMENTO DE MEDIO AMBIENTE, PLANIFICACIÓN TERRITORIAL Y VIVIENDA  
PLANGINTZA ETA ERREKREAZIO BIDEZ  
Victoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

**Marco de la revisión**

Directrices del 97 y otras al proceso de desarrollo que se ha dado con el planeamiento territorial redactado, entre las cuales están:

- 1.- La proliferación del Planeamiento Territorial Parcial o Sectorial ha hecho que no se haya producido en algunos casos la debida coordinación de las dos figuras. Se ha generado una crítica en el sentido de que se ha avanzado más rápidamente en la redacción de los PTS y más lentamente en los PTP con lo que se ha dispuesto de una visión integrada de la ordenación de las Áreas Funcionales con excesiva tardanza.

En este momento se deben de definir unos criterios de clarificación ante los supuestos de la falta de coordinación citada.

- 2.- Por otro lado las DOT definían el Planeamiento Territorial Sectorial que se debía de redactar. A pesar del Planeamiento Territorial redactado ha habido PTS que no se han redactado.
- 3.- En lo relativo a la Ordenación del Medio Físico se ha trabajado de forma notable en todo lo que pudiera ser política de protección y ordenación de los diferentes Espacios Naturales, sin embargo el Medio Físico precisa de gestión territorial en atención al mundo rural existente. Esta es una de las tareas fundamentales que corresponde a la Revisión. Aunque las DOT han establecido unas Categorías de Ordenación y han generado una homogeneización, con la proliferación de los PTP y PTS se ha producido alguna contradicción que precisa abordarse.
- 4.- La interrelación territorial con los territorios colindantes obliga a iniciar los caminos de integrar las propuestas de ordenación territorial de la CAPV con las de los territorios vecinos, en concreto, en el corredor Bayona-San Sebastián, en el corredor Santander-Bilbao, así como en los espacios periféricos limítrofes con Navarra, La Rioja y Castilla-León.

- 5.- Cabe mencionar la siempre difícil tarea que tiene la Ordenación del Territorio a través del Planeamiento Territorial en la coordinación de las políticas sectoriales en torno al Modelo Territorial establecido. El afianzamiento de las políticas sectoriales en su propia legislación ha dificultado esta coordinación y ha generado una dilatación en los procesos que obliga a mencionar la cuestión como una materia pendiente y de mejora continua. La Revisión de las DOT debe desarrollar esta materia en torno a una buena gobernanza territorial.

A este respecto la fuerte intervención de todas las administraciones en la tramitación de los planes exige un mínimo de integración que conlleve la culminación de las tareas de revisión del planeamiento, fundamentalmente el urbanístico, en unos plazos adecuados.

- 6.- Finalmente en materia de gobernanza el balance se refiere a los siguientes cuatro ámbitos: la evaluación, los instrumentos de ordenación territorial, la COTPV y el Consejo Asesor de Política Territorial y la Participación.

A) En cuanto a la evaluación de la eficacia de los instrumentos de ordenación territorial (DOT, PTP, PTS) se refiere, se ha puesto en evidencia la necesidad de que estos cuenten con unos sistemas de evaluación que permitan realizar un seguimiento adecuado de la eficacia de las medidas previstas y, en su caso, de la adopción de las medidas oportunas en la senda de la mejora continua. Estos sis-

EGINBIDEA. Jasoate gara dutila dokumentu hau Estatal Autonomia Erledegiko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak berrikusteko espedienteari atxekatu. Espediente hori Euzko Jaurlaritzaren 2018ko otsailaren 20ko Auziategiaren bidez salburatzen da.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

GOBIERNO VASCO  
EUSKO JAURLARITZA  
PLANEAMIENTU ETIA ERREGLATZAILEA  
ORGANIZAMENDU ETIA ERREGLATZAILEA  
AMBIENTE, PLANEAMIENTU ETIA ERREGLATZAILEA  
URBANISMO Y REGENERACION URBANA

EL DIRECTOR DE PLANIFICACION TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACION URBANA

Ignacio de la Puerta Rueda

ipzar/fic.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

DILIGENCIA. Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco, se declara que el presente documento fue expedido en Vitoria-Gasteiz, el día 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.



Marco de la revisión

temas de evaluación se deberán definir en la revisión del modelo y contarán asimismo con una serie de indicadores que faciliten esa labor evaluadora.

- B) En relación con los instrumentos de ordenación territorial, DOT, PTP y PTS, se ha constatado la existencia de ámbitos de mejora: la distinción clara entre las determinaciones de carácter vinculante y las de carácter recomendatorio; los posibles conflictos de prelación entre los PTP, los PTS y la planificación urbanística; la simplificación documental; la homogenización de la estructura de los PTP y de los PTS; la consolidación de la terminología y su uso común; así como la inclusión de sistemas de evaluación y seguimiento homogéneos.
- C) La COTPV ha resultado ser un órgano fundamental en el desarrollo y en la consolidación de la ordenación del territorio así como en su aplicación en la planificación urbanística. Sin embargo, esta labor de la COTPV se ha centrado en una función principalmente tramitadora, tratándose ahora de promover su función de deliberación y de trabajo en común a través, por ejemplo, del establecimiento de las potencias técnicas pertinentes, como es el caso de la creada para el actual proceso de revisión de las DOT.

El Consejo Asesor de Política Territorial también ha tenido un rol principalmente burocrático que ha consistido fundamentalmente en intervenir en los supuestos de tramitación previstos legalmente. Como en el caso de la COTPV, se promoverá la función consultiva del Consejo.

DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la CAPV, el Consejo Asesor de Política Territorial de la CAPV ha aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Victoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

EUSKO JAURLARITZA  
GOBIERNO VASCO  
LURRALDE PLANGINTZA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA  
DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

Izpia/folio: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.

EGIBIDEA: Jaso daiteke dokumentu hau Eusko Autonomia Errepublikako Lurralde Antolamenduaren Gidalerroen Berrikuspena eta Hiri Berronertzearen esparruan. Hasi daiteke hain zuzen ere Eusko Jaurlaritzaren Lurralde Plangintza eta Erregenerazio Urbaniko sailburuaren 2018ko otsailaren 20ko Aukeraren bidez.

Victoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

EUSKO JAURLARITZA  
GOBIERNO VASCO  
LURRALDE PLANGINTZA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA  
DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

DEPARTAMENTO DE MEDIO AMBIENTE, PLANIFICACIÓN TERRITORIAL Y VIVIENDA





## b) Las Áreas Funcionales

La diferente evolución poblacional de los últimos años coincide con un diferente modelo de asentamientos para cada territorio:

### b.1. Áreas Funcionales en Gipuzkoa

La organización territorial guipuzcoana puede calificarse como equilibrada. Casi todos los núcleos de población encuentran en sus proximidades alguna cabecera de Área Funcional que les sirve de apoyo. Este modelo ha demostrado ser capaz de mantener un crecimiento poblacional sostenido en los últimos años.

No obstante, y tal y como previeron las DOT, es importante evitar hacia el futuro que el crecimiento de las zonas costeras se produzca a costa del declive de las áreas del interior. Este fenómeno de atracción poblacional de la costa frente al interior se observa de una forma más acusada hasta 1996, periodo en el que tanto Bajo y Alto Deba como Goierri y Tolosaldea perdían población. Desde esta época en Gipuzkoa sólo las Áreas Funcionales de Alto y Bajo Deba han perdido población.

El otro fenómeno significativo que se da en Gipuzkoa es el aumento poblacional de Donostialdea en los últimos 20 años, fenómeno que trasciende al territorio histórico al situarse en el contexto de reforzamiento del sistema polinuclear vasco de capitales y las consiguientes mejoras de infraestructuras y equipamientos que han propiciado un efecto succionador hacia el área. En torno al mismo espacio, se advierten interacciones con los territorios del sur de Francia y del norte de Navarra.

### b.2. Áreas Funcionales en Bizkaia

Las DOT vigentes interpretan la realidad territorial de Bizkaia por el efecto "succión" que Bilbao ha ejercido tradicionalmente en Bizkaia desde su primera industrialización, y en segundo término, porque en el territorio vizcaíno el desarrollo urbano se ha asentado preferentemente a lo largo de los ejes de máxima accesibilidad. Ello hace que el Bilbao Metropolitano siga acogiendo a casi el 40% de la población de la CAPV, a pesar de la pérdida de los últimos años.

A nivel global, la pérdida de población del Bilbao Metropolitano parece que ha conllevado cierto reequilibrio territorial al acoger otras áreas la población de la primera. De esta forma, tanto Arratia-Nerviñ, Durangaldea, Encartaciones y especialmente Mungia han visto incrementada su población de forma reseñable. El único área en el que esta dinámica no parece haber tenido efecto es el Área Funcional de Gernika-Markina, donde la población sigue descendiendo, aunque de una forma menos significativa que en décadas precedentes.

### b.3. Áreas Funcionales en Álava

Las DOT vigentes consideran que "Álava es un espacio macrocefálico y desequilibrado, tanto en cuanto al número de ciudades intermedias como a su distribución (. . .) con los problemas que ello supone para la aplicación de programas capaces de frenar los actuales procesos de pérdida demográfica".

EGIBILDEA. Jasoate gara dutila dokumentu hau Estatal Autonomia Erledegiko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak berrikuzatzearen esparrutik. Pasaia. Esparrutik inon bideratu behar ez den dokumentu bat da. Dokumentu hau 2018ko otsailaren 20ko Auzi Nagariaren 2018/10/10.aren bidez salburuaren 2018ko otsailaren 20ko Auzi Nagariaren bidez.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

EUSKO JAURLARITZA  
GOBIERNO VASCO  
LURRALDE PLANINGINTZA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA  
EL DIRECTOR DE PLANIFICACION TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACION URBANA

MANAGERIA ETIA EREZERITZA BAKA  
ORGANIZAMENTO DE SERVICIOS  
AMBIENTE, PLANEAMIENTO  
TERRITORIAL Y VIVIENDA

Idazlarria: IONANZI DE LA PUERTA RUEDA.

DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco, que se tramita en el expediente de Ordenación Territorial y Vivienda, Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018



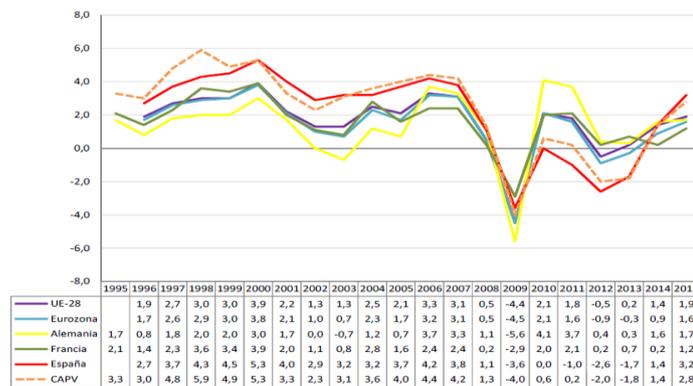


Marco de la revisión

El crecimiento del sector industrial vasco durante los primeros años del nuevo siglo es moderado, a diferencia del período anterior 1995-2000 en que creció por encima del PIB global, y es el auge sostenido de la construcción el que prolonga el diferencial de crecimiento respecto a Europa.

La economía vasca, tras desacelerar su crecimiento hasta el 1,3% en 2008 con los primeros efectos de la crisis, se contrajo un 7,4% en términos reales entre 2008 y 2013. Por sectores, el VAB industrial se redujo en casi un 17% y el de la construcción en más de un 30%, mientras que el sector de servicios mantuvo su nivel de aportación en el período. El desplome de la actividad a lo largo de este quinquenio elevó la tasa de paro hasta el 15% de la población activa (15,9% en Álava, 16,1% en Bizkaia y 12,5% en Gipuzkoa), un nivel muy superior al 11% de media que registró la UE, pero aún más alejado del 26% que alcanzó en el Estado. La inversión cayó a niveles de mediados de los 90 con un 22% del PIB.

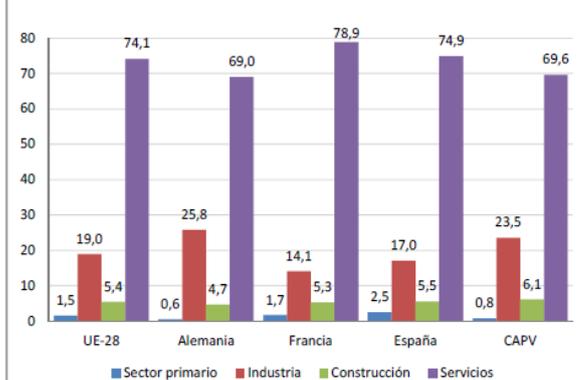
Evolución comparada del PIB 1995-2015. Índice de volumen encadenado. Tasas de variación interanual (%)



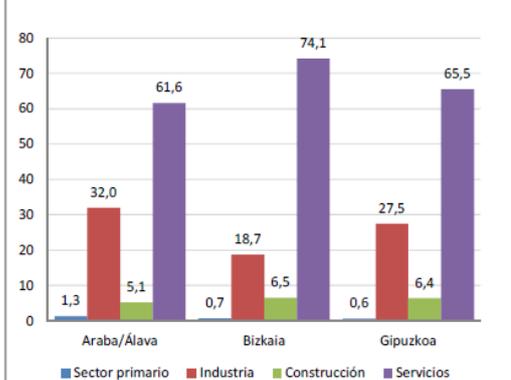
Fuente: Eurostat y Eustat.

El proceso de recuperación se inicia en 2014 en la CAPV al mismo ritmo que el registrado de media en la UE (1,4%), y se acelera en 2015 hasta un crecimiento del 2,8%. La industria y los servicios son los sectores que sustentan la recuperación. Por su parte, la construcción parece frenar en 2015 el deterioro de su actividad. A su vez, el empleo comienza a dar síntomas de recuperación tras poner fin a su destrucción en 2014 y crecer un 1,7% en 2015.

Composición del VAB por sectores en la CAPV y en Europa. 2015 (%)



Composición del VAB por sectores en los TT.HH. 2014 (%)



Fuente: Eurostat y Eustat

EGIBIDEA: Jasotako erantzunak dira Euzko Autonomia Erkidegoak Lurralde Antolamenduko Berrikuspenean oinarritutako erantzunak. Erantzunak Euzko Autonomia Erkidegoaren Legebiltzarrean onartuak izan dira. Erantzunak Euzko Autonomia Erkidegoaren Legebiltzarrean onartuak izan dira. Erantzunak Euzko Autonomia Erkidegoaren Legebiltzarrean onartuak izan dira.

DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la CAPV, aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Victoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

EUSKO JAURLARITZA  
GOBIERNO VASCO  
LURRALDE PLANINGINTZA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERTZE ZUZENDARIA  
INNOVATION, URBAN PLANNING AND REGENERATION URBANA  
EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

DEPARTAMENTO DE MEDIO AMBIENTE, PLANIFICACIÓN TERRITORIAL Y VIVIENDA

IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA

**Marco de la revisión**

La CAPV sigue caracterizándose por el elevado peso de su industria, superior tanto a la media del Estado como a las de la UE-28 y la eurozona. En concreto, el VAB industrial vasco en 2015 representa el 23,5% del total, frente el 19% en la UE y al 17% en España, aunque se sitúa por debajo del peso del sector en Alemania (25,8%).

Esta evolución de las trayectorias sectoriales determina que en 2015 los servicios concentren el 71,8% del empleo, la industria el 20,5%, la construcción el 6,2% y el sector primario el 1,4%. La desindustrialización o terciarización de la economía vasca que muestran las cifras de producción y empleo presentadas debe enmarcarse dentro del cambio estructural que se está produciendo con la creciente integración entre la industria y los servicios, cuyas fronteras se diluyen en las economías industriales.

Los servicios desempeñan un papel cada vez más importante como inputs en la producción de bienes y se acentúa el auge de lo que se ha denominado "servitización" de la industria, esto es, el proceso mediante el cual las empresas añaden valor a su producto a través de la incorporación de servicios asociados al mismo. Esto implica un cambio de modelo de negocio que requiere una mayor colaboración fabricante-cliente y contar con empresas especializadas en servicios avanzados (ingenierías, consultoría, TICs. . .) que apoyen a la industria manufacturera en la diferenciación de su producto para poder competir con éxito.

**Evolución de la composición sectorial del VAB de la CAPV 1995-2015 (%)**



Fuente: Eustat. Cuentas económicas.

El proceso de terciarización de la economía vasca ha sido mucho más intenso en Bizkaia y en Gipuzkoa, los territorios con mayor peso industrial en el pasado, mientras que Álava ha acogido la mayoría del crecimiento de la industria en los últimos años, gracias a las reservas de suelo disponibles en el entorno de Vitoria-Gasteiz y en la Llanada Alavesa a lo largo del eje de la A-1.

EGINDIA. Jasoate gara dutila dokumentu hau Estekal Autonomia Erledegiko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak, Territorioaren Espazioaren Planifikazioa, Espazioaren Hirigintza eta Urbanismoaren 2018ko otsailaren 20ko Auzolanaren bidez.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

EUSKO JAURLARITZA  
GOBIERNO VASCO  
MAGISTRALDEA  
PLANIFIKAZIÓIEN ETXERAKO BUREA  
ORDENAMENDUEN BUREA  
AMBIENTE, PLANIFIKAZIÓIEN ETXERAKO BUREA  
URBANO, LURRAREN ETXERAKO BUREA

LURRALDE PLANIFIKAZIÓIEN ETXERAKO BUREA  
EL DIRECTOR DE PLANIFICACION TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACION URBANA

Iparaf. No. 1. IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.

DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco que se aprobó en el Pleno del Consejo de Gobierno el día 20 de febrero de 2016, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018



Marco de la revisión

### III ENCUADRE TERRITORIAL

De un espacio organizado en torno a ciudades centrales, núcleos industriales y núcleos rurales, con funciones bien definidas y jerarquizadas y muy vinculadas a sus estructuras económicas, la CAPV ha evolucionado hacia una ciudad región en la que los límites de los centros y las funciones y actividades se difunden por territorios cada vez más amplios y diversos. Su escala es similar a la de otras ciudades región que presentan un tamaño demográfico y geográfico muy similar y densidades en ocasiones menores, fruto de modelos urbanos más extensivos, y por tanto, capaces de aprovechar de forma menos eficaz su masa crítica poblacional.

La CAPV, con una población de 2.171.886 habitantes (1.116.345 mujeres y 1.055.541 hombres) (Eustat año 2017) sobre una superficie de 7.229,34 Km<sup>2</sup>, tiene una densidad de 300,60 hab/Km<sup>2</sup>, lo que la sitúa como una de las regiones no metropolitanas con mayor densidad de la Unión Europea. A nivel de territorios históricos, Álava, tiene una densidad de 105,97 hab/km<sup>2</sup>, Bizkaia de 514,19 hab/Km<sup>2</sup> y Gipuzkoa de 359,23 hab/Km<sup>2</sup>.

Población							
Álava		Bizkaia		Gipuzkoa		CAPV	
Hombres	Mujeres	Hombres	Mujeres	Hombres	Mujeres	Hombres	Mujeres
159.150	163.185	548.636	590.216	347.755	362.216	1.055.541	1.116.345
322.335		1.138.852		710.699		2.171.886	

Según los datos de 2017 de la base de datos del planeamiento urbanístico del Gobierno Vasco, UDALPLAN, la superficie calificada para usos urbanísticos es de 489,95 km<sup>2</sup>, lo que supone un 6,77% de la superficie total y una densidad de población urbana de 4.432,86 Hab/km<sup>2</sup>, lo cual caracteriza a la CAPV como un territorio con una densidad propia de las zonas urbanas más centrales.

Densidad de población (Hab/Km <sup>2</sup> )							
Álava		Bizkaia		Gipuzkoa		CAPV	
General	Urbana	General	Urbana	General	Urbana	General	Urbana
105,97	2.040,83	514,19	5.657,79	359,23	5.436,84	300,19	4.432,86

Fuente: Eustat y Udalplan año 2017

En el caso de Álava la superficie urbanizada es de 157,94Km<sup>2</sup> (5,19%) con una densidad de población urbana de 2.040,83 Hab/Km<sup>2</sup>, en Bizkaia son 201,29Km<sup>2</sup> (9,09%) de superficie urbanizada con una densidad urbana de 5.657,79 Hab/Km<sup>2</sup> y en Gipuzkoa la superficie urbanizada es de 130,72Km<sup>2</sup> (6,61%) con una densidad urbana de 5.436,84 Hab/Km<sup>2</sup>.

La reunión en un mismo espacio de una suficiente masa crítica de personas, tal y como ya se ha señalado, favorece un elevado grado de cohesión: intercambios y nuevas relaciones comunicativas entre personas, entes y actividades. También incide en el desarrollo eficiente de aquellas funciones urbanas ligadas a la movilidad sostenible y a la dotación de servicios tanto en el ámbito del transporte público, de las infraestructuras ligadas a los flujos metabólicos o de los equipamientos y los servicios básicos. Las densidades urbanas de las tres capitales vascas son las siguientes:

EGIBIDEA: Jasoeta, orero, dabilta deklaratibatu, bai- Eusko Autonomia Erkidetako Lurralde Antolamenduaren 2018ko otsailaren 20a...  
 DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de modificación de la Directiva de Ordenación Territorial de la CAPV, el Consejo del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.  
 Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018  
 Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a  
 EUSKO JAURLARITZA  
GOBIERNO VASCO  
INGURUMEN, LURRALDE ANTOLAMENDU eta ERREKONSTRUKZIO BUREA  
EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA  
DEPARTAMENTO DE MEDIO AMBIENTE, PLANIFICACIÓN TERRITORIAL Y VIVIENDA  
Izpia./Ffio.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.

**Marco de la revisión**

	<b>Superficie total</b>	<b>Población</b>	<b>Densidad General</b>	<b>Superficie calificada</b>	<b>Densidad urbana</b>
	<b>(Km<sup>2</sup>)</b>	<b>(Hab)</b>	<b>(Hab./Km<sup>2</sup>)</b>	<b>(Km<sup>2</sup>)</b>	<b>(Hab./Km<sup>2</sup>)</b>
<b>Bilbao</b>	40,59	342.481	8.457,57	19,39	17.661,67
<b>Donostia / San Sebastián</b>	61,00	180.179	2.953,75	23,69	7.605,76
<b>Vitoria-Gasteiz</b>	276,34	241.451	873,87	65,49	3.686,74

Fuente: Eustat y Udalplan año 2017

Además de lo señalado, hay una serie de fenómenos que se observan en el territorio y que se desean mitigar:

- Las infraestructuras desarrolladas hasta la fecha en la CAPV han impedido en muchas ocasiones la debida continuidad ecológica entre espacios naturales. Ello ha llevado frecuentemente a la generación de “islas” con ecosistemas poco sanos, al no poder realizar un intercambio exterior a ellos y al degradarse sus bordes. Esta fragmentación territorial debe corregirse, y para ello se propone garantizar la continuidad ecológica entre los espacios de mayor relevancia ambiental a través de corredores ecológicos, y la planificación de la infraestructura verde en la CAPV.
- El crecimiento experimentado por la economía vasca durante el período 1995-2007 también ha llevado a una extensión del suelo residencial e industrial. Esa expansión producida en años anteriores lleva a pensar en la necesidad de proponer medidas para aprovechar mejor lo ya ocupado y frenar la expansión: la apuesta por la regeneración urbana, el perímetro de crecimiento urbano o una cuantificación residencial que prime la redensificación sobre lo ya urbano, frente a la ocupación de nuevos suelos.
- En los últimos 20 años se le ha demandado al medio físico una importante labor: se han diversificado los usos sobre él, se han deslocalizado determinados usos, mientras que otros que ya eran propios de él, se han intensificado. Todo ello ha provocado una importante presión sobre el territorio, en forma de poder comprometer en determinados casos su capacidad de carga. Se trata de un tema muy complejo que en lo que respecta a la ordenación del territorio se quiere afrontar con la definición de determinadas condiciones para la implantación de usos y actividades, una limitación de implantaciones ajenas al suelo no urbanizable y una localización más racional de las actividades.
- Ligado con lo anterior, las presiones que se ejercen sobre el territorio tanto a nivel local como global han dado lugar a la intensificación de determinados riesgos para la población, que además se producen cada vez con mayor frecuencia: inundaciones, deslizamientos, calidad del agua, efectos del cambio climático. Se hace necesario visibilizar de forma más clara estos riesgos, y prevenir sus efectos mediante el establecimiento de unas directrices en el medio físico para los elementos y procesos, además de visibilizar y contemplar el cambio climático como una variable importante en la planificación. Se trata en definitiva de que, a través de elementos como la infraestructura verde, se logre un territorio más resiliente.

EGINDIA. Jasoate gara dutila dokumentu hau Estekal Autoritatea Ertetikoko Lurralde Antolamenduaren gidalerroak berrikusteko esperekin jarraitzen diren proiektu berririk salburuaren 2018ko otsailaren 20ko Auzolanaren bidez.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a  
 EUSKO JAURLARITZA  
 GOBIERNO VASCO  
 DEPARTAMENTO DE MEDIO AMBIENTE, PLANIFICACIÓN TERRITORIAL Y VIVIENDA  
 PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA  
 EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA  
 Iñaki Aizola  
 Iznafafko: IÑAKIO DE LA PUERTA RUEDA

DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco que se tramita en el expediente de Ordenación Territorial y Vivienda, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018



## IV CAMBIO CLIMÁTICO

En un contexto de la labor pedagógica que corresponde a la ordenación territorial a la escala de las Directrices, es preciso plasmar las implicaciones que supone el abordar el reto del cambio climático en los documentos territoriales y urbanísticos.

Dentro de la incertidumbre que conlleva la concreción de las consecuencias territoriales del cambio climático, la "Estrategia de Cambio Climático 2050 del País Vasco. Klima 2050" recoge la evolución del clima y de la vulnerabilidad en Euskadi. En este sentido, utilizando como fuente la Agencia Europea de Medio Ambiente AEMA 2015, ubicándose Euskadi en dos de las regiones identificadas, Europa Noroccidental y Región del Mediterráneo, apunta los siguientes "Efectos claves del cambio climático observados y futuros en las principales regiones de Europa":

### Europa Noroccidental

- Aumentan las precipitaciones invernales.
- Aumenta el caudal de los ríos.
- Desplazamiento de las especies hacia el norte.
- Disminución de la demanda de energía para calefacción.
- Aumenta el riesgo de inundación de ríos y costas.

### Región del Mediterráneo

- Aumentos de temperatura superiores a la media europea.
- Reducción de las precipitaciones anuales.
- Disminución del caudal anual de los ríos.
- Aumento del riesgo de desertificación.
- Aumento de la demanda de agua para la agricultura.
- Disminuye la productividad de los cultivos.
- Aumento del riesgo de incendios forestales.
- Aumento de la mortalidad por olas de calor.
- Expansión del hábitat de los vectores de enfermedades propios de latitudes meridionales.
- Disminución del potencial hidroeléctrico.
- Reducción del turismo de verano, que podría aumentar en otras estaciones.

Así mismo de forma desglosada concreta los siguientes aspectos:

#### - Ascenso del nivel del mar

Se espera que el nivel medio del mar ascienda entre 29 y 49 cm para finales del siglo XXI, lo que podría provocar el retroceso de la anchura de playas y el incremento del riesgo de inundaciones en los estuarios.

#### - Precipitaciones

Para el caso de Euskadi se espera una disminución ligera de la precipitación media, especialmente en primavera. Particularmente, se espera una disminución de entre el 10 % y el 30 % en la vertiente mediterránea para el periodo de primavera (para finales del S. XXI). Por otro lado, en la vertiente cantábrica, en otoño, la precipitación media puede verse disminuida hasta un 10 %. Con respecto a la precipitación extrema, se prevé un incremento del 30 % para finales del siglo (esperándose mayores incrementos para la zona oeste de Euskadi).

EGIBIDEA: Jasoeta, gero, dabilen dokumentu berrak Euskal Autonomia Erkidegoko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak eta Euskal Autonomia Erkidegoko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak berriak onartzen dituzten erabakien ondorioak aztertzea. Hala ere, Euskal Autonomia Erkidegoko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak berriak onartzen dituzten erabakien ondorioak aztertzea. Hala ere, Euskal Autonomia Erkidegoko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak berriak onartzen dituzten erabakien ondorioak aztertzea.

DILIGENCEA: Para hacer constar que el presente documento, con respecto al expediente de modificación de las Directrices de Ordenación Territorial de la CAPV, se ha elaborado en el País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejojero de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Victoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

Victoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

EUSKO JAURLARITZA  
GOBIERNO VASCO  
LURRALDE PLANGINTZA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA  
INNOVACIÓN, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA  
EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANADEPARTAMENTO DE MEDIO  
AMBIENTE, PLANIFICACIÓN  
TERRITORIAL Y VIVIENDA

Izotza/Jficio.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.



**Marco de la revisión**

- **Temperaturas**

Los datos históricos de temperatura, recogidos en el entorno de las tres capitales vascas, muestran una tendencia creciente. El periodo 1995-2014 figura entre los diecinueve años más cálidos en los registros instrumentales de la temperatura superficial (excepto el año 2010) y la temperatura media de Euskadi para el periodo 2000-2014 ha sido 0,8°C más alta con respecto al periodo 1971-2000. Para finales de siglo se prevé un incremento de la temperatura media anual en invierno y en verano, siendo este mayor para la vertiente mediterránea. Las temperaturas mínimas extremas a fin de siglo podrán subir entre 1 y 3°C durante los meses de invierno. Con respecto a las temperaturas máximas extremas, las proyecciones muestran una tendencia positiva con un incremento a finales del S. XXI de 3°C durante los meses de verano.

- **Principales impactos esperados del cambio climático en Euskadi.** (Fuente: Proyecto K-egokitzen. Gobierno Vasco)

Los estudios locales sobre los efectos del cambio climático en el riesgo de inundación sugieren que se podrían llegar a producir incrementos significativos de los caudales máximos de avenida, así como de la superficie inundada y de los valores de caudal y velocidad de la corriente. Estos cambios podrían producir un incremento relativo de la peligrosidad y de los daños por inundación.

Los trabajos desarrollados a nivel estatal pronostican un descenso de la precipitación media como consecuencia de la disminución neta de las precipitaciones y del aumento de la evapotranspiración, determinándose en un 11% el coeficiente de reducción estatal de las aportaciones de recursos hídricos para el año 2033.

En el sector agrario, las futuras condiciones ambientales debidas al cambio climático (para finales del siglo XXI) harán que se incremente el rendimiento de ciertos cultivos (trigo de invierno, vid); además de un incremento de la eficiencia en el uso del agua, factor que será determinante cuando las plantas crezcan simultáneamente a elevado CO<sub>2</sub> y con sequía.

Con respecto al sector forestal, las predicciones utilizando modelos de nicho ecológico muestran un impacto significativo sobre las especies estudiadas (Q. robur, F. sylvatica y P. radiata), para las que se espera la desaparición casi total de sus nichos para el año 2080 y un desplazamiento progresivo de los mismos hacia el norte de Europa a lo largo del siglo XXI.

Los estudios realizados para evaluar los impactos en humedales costeros y marismas indican que un 7 % de su superficie actual podría verse afectada por ascenso del nivel del mar para finales del siglo XXI. La respuesta de las marismas, humedales, y otras comunidades intermareales como las praderas de fanerógamas a dicho ascenso podrían tener lugar a través de la migración natural hacia el interior, aunque en muchos casos se verá impedida por barreras fijas artificiales y naturales, con el consiguiente impacto en la biodiversidad.

El impacto en la biodiversidad marina ya se aprecia, por ejemplo, en la disminución del alga Gelidium debido al aumento de la temperatura del agua e incremento de días soleados.

EGINDUEA: jasotze gara dabilde dokumentu hau Estatal Autonomia Erleakiko Lurralde Antolamenduaren gidalerroak, berrikuspen esperamendari onartu eta eraberritu eta salbaturaren 2018ko otsailaren 20ko otsailaren 20ko lehen bileran onartu da.

  
Euzko Jaurlaritzak  
GOBIERNO VASCO  
LURRALDE PLANGINTZA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA  
EL DIRECTOR DE PLANIFICACION TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACION URBANA  
Iñaki de la Puerta Rueda  
EGINDUEA: jasotze gara dabilde dokumentu hau Estatal Autonomia Erleakiko Lurralde Antolamenduaren gidalerroak, berrikuspen esperamendari onartu eta eraberritu eta salbaturaren 2018ko otsailaren 20ko otsailaren 20ko lehen bileran onartu da.

DILEGNCIA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco en el marco del Proyecto K-egokitzen, que se aprobó en la reunión del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

**EGIBIDEA:** Jaso eta dabil dokumendu hau Euzkadi Autonomia Erkidegoa Lurralde eta Errepide Departamentuaren bitartez, Euzkadi Autonomia Erkidegoaren 2018ko otsailaren 20ko otsailaren 20ko Auzolanaren bidez.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

**EUSKO JAURLARITZA**  
**GOBIERNO VASCO**  
INGURUEN, LURRAREN, URSERAREN  
ETA ERREPIDEEN DEPARTAMENTUA

**DEPARTAMENTO DE MEDIO**  
**AMBIENTE, TERRITORIO Y VIVIENDA**

**DILIGENCIA:** Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de modificación de la Dirección Urbanística Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

**LURRALDE PLANINGITZA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA**  
**EL DIRECTOR DE PLANIFICACION TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACION URBANA**

*[Handwritten signature]*  
Izpia./Fdo.: **IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.**

# 2

## BASES Y PRINCIPIOS RECTORES DEL MODELO TERRITORIAL

**EGUNBIDEA.** jasote gara dadiña dokumentu hau Estekal Autonomia Erkeleguko Lurralde  
Planifikazioaren Departamenduaren bidezko espedientearen bidezko erabakia  
hazteko. Erabakia 2018ko otsailaren 20ko Auzi Berroneratze Zuzendaria  
salbuizatuaren 2018ko otsailaren 20ko Auzi Berroneratze Zuzendaria bidez.

**DILIGENCIA.** Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de  
Versión de las Directrices de Ordenación del Territorio de la Comunidad Autónoma del País  
Vasco, en el expediente de Planificación Territorial y Vivienda, en el expediente de  
Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018



**EUSKO JAURLARITZA**  
**GOBIERNO VASCO**  
INGURUEN, LURERITZA ETA  
PLANIFIKAZIÓEN, HIRI PLANIFIKAZIÓEN  
ETA BERRONERATZEAREN ZUZENDARIA  
DEPARTAMENTU DE MEDIOS  
AMBIENTE, PLANIFIKAZIÓEN  
TERITORIALEK, BIZITIA

**EL DIRECTOR DE PLANIFICACION TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACION URBANA**

**Izpirita Fco.: IGNACIO DE LA PUERTA BUEDA**



## 2.1 BASES DEL MODELO TERRITORIAL

Las bases del modelo territorial de las Directrices 1997 responden a cuestiones relacionadas con el bienestar social, la competitividad económica y el desarrollo sostenible, en una dinámica demográfica regresiva y de envejecimiento de la población; de superar el modelo basado en la industria tradicional; de alcanzar un amplio consenso sobre los grandes temas asociados a la definición del modelo territorial de la CAPV; de conectar definitivamente el sistema polinuclear vasco de capitales con los puntos neurálgicos de desarrollo económico, y de plantear estrategias integradas de recuperación de núcleos pequeños regresivos económica y demográficamente de gran valor cultural, ambiental y urbano; de coordinar las políticas sectoriales y los planeamientos municipales; y de poner en valor la ubicación clave de nuestro territorio en el contexto europeo y, especialmente, en el Arco Atlántico.

Estas bases siguen manteniendo su vigencia y, en consecuencia, se integran en las bases del modelo territorial revisado aunque actualizadas y complementadas por unas nuevas perspectivas a tener en cuenta en la estrategia territorial de los próximos veinte años, como es la especial atención a la regeneración urbana, la puesta en valor del suelo como recurso limitado, el cambio climático, la movilidad sostenible, el paisaje, la infraestructura verde, los servicios de los ecosistemas, la gestión sostenible de los recursos, la perspectiva de género, la salud, la accesibilidad, el euskera, la inmigración, la participación y la buena gobernanza, entre otros.

Las bases de la nueva estrategia territorial se alinean con los retos territoriales identificados tanto a nivel de la Unión Europea, como a nivel mundial.

La "Agenda Territorial de la Unión Europea 2020" fija las siguientes prioridades territoriales: promover un desarrollo territorial policéntrico y equilibrado; fomentar un desarrollo integrado en las ciudades, las regiones rurales y regiones específicas; promover la integración territorial en las regiones funcionales transfronterizas y transnacionales; garantizar la competitividad global de las regiones sobre la base de unas economías locales sólidas; mejorar la conectividad territorial de particulares, comunidades y empresas; gestionar y conectar valores ecológicos, paisajísticos y culturales de las regiones; y promover la buena gobernanza.

A nivel mundial, la "Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible" aprobada por la Asamblea General de las Naciones Unidas en septiembre de 2015 estableció 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) en sus tres dimensiones -económica, social y ambiental- aplicable en el conjunto del planeta. De entre los 17 ODS algunos de ellos tienen una incidencia clara en las DOT por su relación directa con la ordenación territorial, como son principalmente los siguientes: el ODS nº 11: Lograr que las ciudades y los asentamientos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles, el ODS nº 15: Proteger, establecer y promover el uso sostenible de los ecosistemas terrestres, gestionar los bosques de forma sostenible, luchar contra la desertificación, detener e invertir la degradación de las tierras y poner freno a la pérdida de la diversidad biológica, y el ODS nº 9: Construir infraestructuras resilientes, promover la industrialización inclusiva y sostenible y fomentar la innovación.

La "Nueva Agenda Urbana" mundial aprobada en Quito en octubre de 2016 en la tercera Conferencia de las Naciones Unidas sobre Vivienda y Desarrollo Urbano Sostenible (HABITAT III) como desarrollo de la "Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible promueve un desarrollo territorial sostenible y equilibrado, donde los municipios y los asentamientos humanos sean com-

DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de modificación de la Directiva de Ordenación Territorial de la CAPV, el Consejo del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Victoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

Victoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a  
EUSKO JAURLARITZA  
GOBIERNO VASCO  
LURRALDE PLANGINTZA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA  
EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

Izpiria/Ffio: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.

EGIBIDEA: Jaso eta dabil deklamatu, bai Eusko Autonomia Erkidegoa, lurralde antolamenduko arduradunak, bai Eusko Jaurlaritzaren, lurralde antolamenduko arduradunak, onspena eman zizana. Horretarako, Lurralde Plangintza eta Ekibalizazio sailburuaren 2018ko otsailaren 20ko Aprobazio bidez.

Victoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

EUSKO JAURLARITZA  
GOBIERNO VASCO  
LURRALDE PLANGINTZA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA  
EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

DEPARTAMENTO DE MEDIO AMBIENTE, PLANIFICACIÓN TERRITORIAL Y VIVIENDA

**Bases y principios rectores del modelo territorial**

pactos y estén conectados; que se fortalezca la relación entre el medio urbano y el medio rural, así como la relación intersectorial en la ordenación territorial sobre la base de la colaboración interinstitucional de los distintos niveles administrativos y de la participación social; la resiliencia de los pueblos y ciudades, a través del consumo y la producción sostenible, la protección y la puesta en valor de los servicios de los ecosistemas y la biodiversidad, y la adaptación y la mitigación del impacto del cambio climático en los sistemas urbanos; y entornos urbanos inclusivos y sostenibles, que creen empleo justo y equitativo, que sean productivos, competitivos, diversificados e innovadores, entre otros.

La "Agenda Urbana de la Unión Europea" aprobada por el Pacto de Ámsterdam en mayo de 2016 que concede una especial prioridad a las cuestiones relacionadas con el uso sostenible del territorio y las soluciones basadas en la naturaleza; la adaptación al cambio climático, incluidas las soluciones basadas en la infraestructura verde; la calidad del aire; la movilidad urbana; la transición energética; la pobreza urbana; la vivienda; la inclusión de personas migrantes y refugiadas; la economía circular; el empleo y las competencias profesionales en la economía local; la transición digital; la contratación pública innovadora y responsable. La "Agenda Urbana de la Unión Europea" señala, asimismo, una serie de prioridades transversales como son: la gobernanza urbana efectiva y participativa; la gobernanza interrelacional entre distintas administraciones, entre lo urbano y lo rural, en la cooperación transfronteriza; enfoques innovadores como el de las smart cities; y el género.

Asimismo, se comparten los criterios establecidos en la "Declaración Vasca", sucesora de la pionera Carta de Aalborg adoptada por la Conferencia Europea de Ciudades y Pueblos Sostenibles hace más de 20 años, y que fue aprobada en Bilbao en abril de 2016, en el marco de la 8a Conferencia organizada por ICLEI (la red internacional de gobiernos locales por la sostenibilidad) y Udalsarea (la red vasca de municipios hacia la sostenibilidad). La "Declaración Vasca" se define como la nueva hoja de ruta para que las ciudades y pueblos europeos sean sostenibles, productivos, resilientes, habitables e inclusivos y para ello propone una serie de compromisos dirigidos a descarbonizar la economía y promover la eficiencia energética; la movilidad sostenible y accesible; proteger y mejorar la biodiversidad y los servicios de los ecosistemas; limitar la artificialización del suelo; la gestión sostenible de los recursos; la adaptación al cambio climático; la resiliencia; la convivencia y la seguridad en espacios públicos; la vivienda; la inclusión social; y la competitividad y el empleo local.

Las bases revisadas del modelo territorial proyectan la visión de la estrategia territorial vasca en un horizonte aproximado de veinte años. De ahí que la visión que se plantea se refiere al "territorio" no como un elemento físico sino como el elemento que delimita el ámbito de actuación de la política de ordenación territorial, como el marco competencial en el que se desarrolla. Es decir, el concepto de territorio en su consideración más actualizada y en el sentido más amplio, el territorio como estructura física más sociedad.

Las bases del modelo territorial revisado proyectan, por lo tanto, un territorio o una política de ordenación territorial que tiene por visión ser una estrategia territorial sostenible, inclusiva, viva, inteligente, equilibrada, interrelacionada y participativa.

EGINBIDEA. Jasoate gara dutila dokumentu hau Estatal Autonomia Erlekuako Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak berrikusteko espedienteari dagokionez. Espediente honi buruzko informazio gehiago lortzeko, mesedez jarraitu Erlekuaren 2018ko otsailaren 20ko Auzitegiaren bidiaz.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

**EUSKO JAURLARITZA**  
**GOBIERNO VASCO**  
ORDENAMENDUEN DEPARTAMENTUA  
AMBIENTU, PLANAMENDU ETIA  
TERRENTUEN ANTOLAMENDUA

**LURRALDE PLANINGITZA, HIRINGITZA ETIA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA**  
**EL DIRECTOR DE PLANIFICACION TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACION URBANA**

**IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA**

ipzar/fic.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA

DILIGENCIA. Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco, en el marco de la 8ª Conferencia organizada por ICLEI y Udalsarea, el día 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018



## I TERRITORIO SOSTENIBLE

La esencia del concepto de sostenibilidad reside en legar a las generaciones futuras un entorno que no limite su capacidad para satisfacer sus propias necesidades. Implica la gestión responsable de los recursos naturales, de manera que se evite el agotamiento de los no renovables, junto con el aprovechamiento de los recursos renovables a un ritmo inferior a su tasa de renovación a fin de asegurar su mantenimiento indefinido.

La sostenibilidad territorial asimilada al concepto de desarrollo sostenible debe de considerarse como la integración de las tres variables (ambiental, económica y social) sin olvidar una cuarta dimensión, la dimensión cultural, incorporada por la UNESCO en el año 2003.

La sostenibilidad sólo es posible si se plantea como un objetivo integrado en un marco más amplio que incluye la cohesión social y la generación de la riqueza capaz de asegurar el bienestar y la disponibilidad de recursos necesarios para abordar los retos del futuro. La sostenibilidad no sólo es el resultado de políticas estrictamente medioambientales, aunque la importancia de estas en materia de sostenibilidad sea grande. El modelo territorial y las iniciativas territoriales y urbanísticas son elementos clave para lograr un desarrollo sostenible, pues sus aportaciones son esenciales para que las políticas sectoriales sean realmente viables y eficaces.

Muchos de los principales desafíos a los que nos enfrentamos para lograr un desarrollo realmente sostenible a largo plazo están directamente asociados a cuestiones territoriales y urbanísticas. La artificialización del suelo constituye un elemento crítico de nuestro territorio. Aproximadamente el 6,77% de la superficie de la CAPV corresponde ya a infraestructura "gris" y zonas urbanizadas. Frente al énfasis en el crecimiento, se propone recuperar la densidad de los asentamientos urbanos, limitar los procesos de expansión de las zonas edificadas y hacer de las iniciativas de renovación y reutilización de los espacios construidos el centro de las iniciativas de futuro.

Este enfoque es esencial para la sostenibilidad, pues evita la destrucción de suelos que son soporte para la vegetación, permite mejorar la gestión de los residuos y de recursos estratégicos como el agua y la energía, reduce la necesidad de desplazamientos motorizados y favorece el uso de sistemas de transporte colectivo. Aspectos tales como la forma urbana o la localización de determinados usos resultan esenciales para que el transporte colectivo predomine sobre el vehículo privado y se reduzca la necesidad de nuevos viarios.

La gestión activa de unos espacios agrarios que son esenciales para la sostenibilidad global del territorio y que se enfrentan a profundos cambios, la interconexión de los espacios naturales y la incorporación de la perspectiva paisajística a las intervenciones en el territorio son iniciativas necesarias para recuperar la biodiversidad y restaurar los ciclos naturales. Así mismo, se debe fomentar una infraestructura verde que provea de múltiples servicios a la sociedad, y que facilite los flujos ambientales y sociales entre los ámbitos urbanos, rurales y naturales.

Las políticas de transporte, energía, espacios naturales, cohesión social, gestión de residuos y abastecimiento de agua solo son verdaderamente eficientes y viables si derivan de un modelo territorial y urbano previamente consensuado y orientado a lograr los objetivos. En definitiva y de forma sintética el debate nos conduce a trabajar por un territorio:

DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de actualización de la Directiva de Ordenación Territorial de la CAPV, el Consejo del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Victoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

LURRALDE PLANINGITZA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERTATZE ZUZENDARIA  
REGULACIÓN, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

Iztopa/fóto.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.

EGIBIDEA: Jaso da eta dabil deklamatu, bai Eusker Autonomia Ertikotoko Lurralde Antolamenduari buruzko eskizari ondorioak eta iradialak eta Eusker Lurralde Planingitza eta Ekibalitzako hasierako oinarrizko eman zizanak. Horietan, Lurralde Planingitza eta Ekibalitzako salburuaren 2018ko otsailaren 20ko Aholkularitza bidez.

Victoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

EUSKO JAURLARITZA  
GOBIERNO VASCO  
REGULACIÓN, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

DEPARTAMENTO DE MEDIO  
AMBIENTE, PLANIFICACIÓN  
TERRITORIAL Y VIVIENDA





**Bases y principios rectores del modelo territorial**

Cuestiones como la regeneración urbana y la recuperación de espacios construidos obsoletos o en desuso, la accesibilidad universal, el envejecimiento de la población, la inmigración y el envejecimiento activo y autónomo en el domicilio forman parte de las bases territoriales de las DOT de 1997, sin embargo, durante todo este tiempo, son cuestiones que han cobrado una especial importancia y requieren también una especial atención por el efecto multiplicador de estas actuaciones, en un contexto tendencial que trata de limitar la innecesaria expansión de las ciudades y la artificialización del suelo.

En el ámbito de la perspectiva de género, se considera necesario analizar la cuestión y ver el modo de trasladar esta perspectiva a la ordenación territorial y al urbanismo. La conciliación de la vida laboral y personal y la seguridad personal son cuestiones que afectan a todas las personas pero tienen un especial impacto en las mujeres. Se plantea abordar desde la ordenación del territorio la perspectiva de género en ámbitos como el del urbanismo del cuidado, la movilidad, la accesibilidad, los equipamientos, incluidos los comerciales, la vivienda, el hábitat rural y el urbano, o la participación, entre otros.

Con relación a la salud, la tendencia tradicional de la salud pública centrada en proteger, prevenir y reducir los factores de riesgo de las enfermedades, se ha reorientado hacia la salud positiva que centra el foco de atención en los activos para la salud, como factores o recursos que potencian la capacidad de las personas y de las poblaciones para mantener la salud y el bienestar, lo que supone tener en cuenta el desarrollo de entornos y oportunidades que hagan fáciles y accesibles las opciones sanas. La ordenación del territorio y el desarrollo urbano juegan un papel importante por su incidencia en la planificación urbana y rural, el transporte y las comunicaciones, la vivienda, el medio ambiente, las zonas de esparcimiento, los servicios sociales, los servicios relacionados con la cultura, el deporte, el trabajo, el desempleo y la economía local, todos ellos factores muy determinantes en la salud de las comunidades y en las desigualdades sociales. Asimismo, merece una mención especial la equidad social, tras la constatación de que las áreas más desfavorecidas también repercuten negativamente en la calidad de la salud de las personas que las habitan. En consecuencia, se propone incluir en el modelo territorial revisado también la perspectiva de los entornos saludables.

### III TERRITORIO VIVO

Partiendo de afirmaciones expertas estamos entrando en la era del Antropoceno, caracterizada por el significativo impacto global que las actividades humanas han tenido sobre los ecosistemas, es decir, la época en la que los seres humanos son la causa principal del cambio planetario, lo que exige redefinir nuestra relación con el planeta para que las personas y la naturaleza puedan coexistir en armonía.

Un diagnóstico de la acción humana, refleja la dimensión crítica de las transformaciones que estamos afrontando, el crecimiento exponencial de los impactos inducidos por el desarrollo humano, así como el retroceso de los ecosistemas que soportan la vida. La evolución de diversos indicadores como por ejemplo, el cambio climático, la extinción de la biodiversidad, el ozono estratosférico, la acidificación de los océanos, el consumo de agua dulce, o las contaminaciones atmosférica y química, inducen a analizar su repercusión en la respuesta que debe darse desde el modelo de ordenación de esta revisión de las Directrices.

DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento, con respecto al expediente de modificación de las Directrices de Ordenación Territorial de la CAPV, ha sido aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejojero de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

EGIBIDEA: Jasotze egia, deiala dehurmatu, bai-Eusketi Autonomia Erkidetako Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak berrituz, horien ondorioak Eusko Jaurlaritzaren hasierako onepena eman zitzaten. Horien Lurralde Plangintza eta Ekialdeko sailburuaren 2018ko otsailaren 20ko otsailaren bidex.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

EUSKO JAURLARITZA  
GOBIERNO VASCO  
LURRALDE PLANGINTZA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA  
ORDULAIN, LURRALDE PLANGINTZA, URBANISMO Y REGENERACION URBANA  
EL DIRECTOR DE PLANIFICACION TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACION URBANA

DEPARTAMENTO DE MEDIO AMBIENTE, PLANIFICACION TERRITORIAL Y VIVIENDA  
IZAPIA/FIJO: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.

La entrada en nuevos tiempos exige alumbrar nuevas perspectivas y nuevos acuerdos sociales. Este cambio global ha hecho precisar a distintos foros internacionales sobre los objetivos geoestratégicos que es preciso alcanzar, entre los que cabe destacar: La necesidad de manejar indicadores integrales, la reformulación de las patrones de relación entre las ciudades, el mundo rural y los sistemas naturales; estimular el sector regional de la economía; prestar atención a una agricultura y una dieta eco-responsable; transformar las bases actuales de demanda oferta y eficiencia energética para reducir los efectos climáticos; recuperar los sistemas naturales; reducir la generación de desechos y a la vez multiplicar la capacidad de convertirlos en recursos; implementar procesos generales de adaptación al cambio climático; finalmente la definición de escenarios y objetivos multitemáticos y de hojas de ruta así como de acciones que permitan su consecución.

En este contexto surge el concepto de biorregión como el espacio clave en el que reconstruir una nueva relación sostenible y resiliente entre los sistemas urbanos, rurales y naturales de cada lugar. El enfoque biorregional supone según autores un cambio en premisas del desarrollo contemporáneo: Cuidado frente a explotación, bien general frente a apropiación privada; satisfacción de necesidades frente a crecimiento ilimitado; autonomía frente a dependencia externa; complejidad frente a especialización; colaboración frente a jerarquía; desarrollo territorializado frente a desarrollo exógeno.

#### IV UN TERRITORIO INTELIGENTE

La sociedad vasca y su economía tiene un anclaje industrial histórico y consolidado y reflejo de ello es su paisaje urbano industrial y la implantación de las empresas en nuestro territorio. Un ámbito industrial y empresarial que está sometido a la competencia internacional de los distintos mercados, incluidos los financieros. La crisis financiera de 2007 y la crisis del mercado inmobiliario han azotado también a la sociedad y a la economía vasca. También se ha producido una importante reducción del gasto público derivada del cumplimiento de los criterios de estabilidad financiera del sistema del euro. Todo ello nos conduce a promover la búsqueda y la puesta en marcha de proyectos innovadores que supongan una mejora competitiva empresarial, que dinamice nuestro entorno y genere empleo de calidad, y todo ello, sobre la base de unos criterios de actuación respetuosos con el medio ambiente.

Tenemos además un territorio suficientemente artificializado que cuenta con espacios que pueden ser mejor utilizados y aprovechados para optimizar el rendimiento de lo ya urbanizado y evitar artificializar más suelo del necesario. La regeneración de entornos urbanos, residenciales e industriales más desfavorecidos con enfoques innovadores basados en la movilidad sostenible, en la eficiencia energética de edificios y empresas, en la puesta en valor del espacio público, en el empleo de soluciones basadas en la naturaleza y en la participación ciudadana revertirá en una mejora de nuestro paisaje cotidiano y de nuestra calidad de vida. La ejecución de estos trabajos llevará consigo la implantación de soluciones tecnológicas y también sociales de calado para la dinamización de nuestro entorno. Estamos hablando en definitiva de un territorio inteligente.

El territorio ocupa un lugar singular entre los factores necesarios para la innovación. A diferencia de los restantes factores de innovación, como son la educación, los valores sociales, el capital y el entorno empresarial y administrativo, este es el único que no se puede deslocalizar. El territorio constituye una oportunidad en materia de identidad, diferenciación y competitividad. Incorpora activos tangibles de la nueva economía, para la cual resultan esenciales factores

EGIBILDEA. Jasoate gara dutila dokumentu hau Esteki Autonomia Erlelegiko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak berrikusteko espedienteari dagokionez. Espediente hori hurrengoaren bidez aurkeztu behar da: Eusko Jaurlaritza, Eusko Jaurlaritzaren 2018ko otsailaren 20ko Auziategiaren bitartez.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

  
Iñaki de la Puerta Rueda  
DIREKTORE ORKIDATZAILEA  
DIRECCIÓN GENERAL DE PLANEAMIENTO TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA  
EUSKO JAURLARITZA  
GOBIERNO VASCO  
PLANEAMENDUA ETA EGIBILDEA  
ORGANIZAMENDUEN DEPARTAMENTUA  
AMBIENTUA, PLANEAMENDUA  
TERRITORIALA, URBANISMOA

DILIGENCIA. Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco, se ha procedido a la inscripción en el Registro de la Comunidad Autónoma del País Vasco Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018



Bases y principios rectores del modelo territorial

clave para la innovación tales como la capacidad para atraer y fijar talento y empresas innovadoras y para conectarse de forma enriquecedora con otros espacios, así como la existencia de sistemas de transporte eficaces, paisajes y espacios naturales de calidad y ámbitos de vida y de actividad atractivos y sostenibles.

Hacer de la CAPV un territorio inteligente implica impulsar los factores de innovación y facilitar la adaptación de nuestro territorio y de nuestras actividades económicas a las nuevas situaciones. Al igual que los ecosistemas naturales, los territorios inteligentes son espacios en los que se producen los cambios y novedades que permiten en este caso a la sociedad adaptarse a situaciones cambiantes. Los atributos que determinan el potencial innovador de estos ecosistemas sociales son muy similares a los de los ecosistemas naturales: La diversidad, la complejidad, la densidad, la apertura al exterior, la conectividad y las posibilidades de interrelación son los factores esenciales para impulsar espacios creativos e innovadores.

## V TERRITORIO EQUILIBRADO

El equilibrio territorial se considera una de las bases sobre las que asentar el modelo territorial de la revisión de las DOT y deberá ser tenida en cuenta en los instrumentos de ordenación territorial que desarrollen el modelo.

Para alcanzar el equilibrio territorial las Directrices de 1997 plantean la definición de una red de comunicaciones que haga más accesible el territorio, la promoción de la renovación urbana y mejora ambiental de zonas degradadas, o el fortalecimiento de los núcleos pequeños. Para desarrollar las DOT y el equilibrio territorial que persigue su modelo, se estructura el sistema de ciudades y áreas rurales de Euskadi en el sistema polinuclear vasco de capitales, las Áreas Funcionales y su red de cabeceras y las estrategias para el espacio rural. Este planteamiento se considera vigente y válido en el modelo territorial revisado.

Se parte de un sistema polinuclear de las tres capitales concebido desde la complementariedad y la interrelación, con objeto de constituir un soporte urbano integrado. A escala intermedia, las Áreas Funcionales y sus correspondientes cabeceras urbanas constituyen piezas clave para la aplicación de posibles estrategias de equilibrio territorial en el contexto global de la CAPV. Se intenta lograr el necesario liderazgo de la o las cabeceras, y la deseable complementariedad entre las vocaciones de los diferentes núcleos y territorios de cada Área Funcional.

Como tercera pieza en la red de asentamientos de la CAPV se sitúa el espacio rural, sobre el que las Directrices de 1997 señalan diversos problemas como la carencia de suficientes oportunidades de empleo y renta, una insuficiencia importante de equipamientos y servicios indispensables, los procesos estructurales de despoblamiento y de descenso de la actividad económica. Se considera fundamental articular una estrategia para poner en valor las áreas rurales manteniendo su idiosincrasia y creando unas condiciones propicias para la generación de empleo y para su desarrollo.

Las DOT de 1997 reconocen así mismo la diferente problemática de cada uno de los tres territorios en materia de equilibrio territorial. Así, se menciona el contraste entre el modélico equilibrio territorial de Gipuzkoa con la excesiva concentración espacial de la población que se produce en el Bilbao Metropolitano y la macrocefalia de Vitoria-Gasteiz en el contexto de su Área Funcional. De ahí que se propusieran acciones selectivas dirigidas, por una parte, al mantenimiento de los

EGIBIDEA: Jaso daiteke dokumentu hau Eusko Autonomia Erkidetako Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak 1997ko otsailaren 20an onartutako Eusko Jaurlaritzaren 2018ko otsailaren 20ko erabakiaren ondorioz. Hasiarako Onespena ematen zitzaien erabakiaren berri ematen da. Erabakiaren berri ematen da. Erabakiaren berri ematen da.

DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la CAPV, aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

IZPIA/FILE: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.

EUSKO JAURLARITZA  
GOBIERNO VASCO  
INGURUMEN, LURRALDE ANTOLAMENDU eta BERRONERATZE ZUZENDARIA  
EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

DEPARTAMENTO DE MEDIO AMBIENTE, PLANIFICACIÓN TERRITORIAL Y VIVIENDA

niveles actuales de equilibrio territorial en Gipuzkoa, y por otra, a la propuesta de estrategias de corrección de los desequilibrios detectados en el entorno de Bilbao Metropolitano y en el Área Funcional de Álava Central.

En cuanto a la evolución de los últimos veinte años se refiere, las nuevas infraestructuras y equipamientos han conllevado un fortalecimiento general de las tres capitales, hasta el punto de liderar cada una en su ámbito procesos de alcance internacional. Este fortalecimiento, que ha tenido reflejo demográfico en las Áreas Funcionales de Donostia-San Sebastián y Álava Central, no debe impedir un adecuado equilibrio territorial en toda la CAPV. Así mismo, cada territorio histórico presenta diversas particularidades:

- 1.- En Bizkaia el Bilbao Metropolitano ha perdido población, lo que ha llevado aparejado un incremento poblacional de las otras áreas, especialmente la de Mungia. Fuera de esta dinámica parece situarse el área de Markina, que continúa perdiendo población.
- 2.- En Gipuzkoa se observa una evolución sostenida de la población, y parece haber mitigado el desplazamiento poblacional del interior hacia la costa, si bien el crecimiento de Urola Kosta es en términos relativos el más alto del territorio histórico y el Alto y Bajo Deba, aunque a un ritmo menor siguen perdiendo población.
- 3.- Álava ha logrado revertir las tendencias recesivas de casi todas sus comarcas en los últimos 20 años. En este sentido, la Montaña Alavesa (dentro del Área Funcional de Álava Central) se presenta como la única comarca del territorio que pierde población.

En lo que respecta al medio rural, se ha producido una diversificación de actividades, que en cualquier caso no ha acabado con los problemas que ya detectaron las DOT, y varias de las áreas que se han señalado en este apartado que pierden población son eminentemente rurales. En este sentido, se debe profundizar en nuevas oportunidades como la seguridad alimentaria, la preservación de servicios de los ecosistemas, la infraestructura verde, la agricultura ecológica, la potenciación de nuevos canales de distribución, las nuevas tecnologías, el turismo, etcétera, que permitan fijar población en estas áreas sin comprometer su identidad ni la vocación de sus territorios.

## VI TERRITORIO INTERRELACIONADO

El posicionamiento de Euskadi en el contexto de los grandes espacios de Europa constituye una de las bases del modelo territorial de las DOT vigentes y sigue manteniendo su validez. Sin embargo, se propone reconvertir esta base en una base que responda a las necesidades de un territorio interrelacionado a todos los niveles. En este sentido, se considera necesario seguir estando al nivel de rútila europea, de forma especial en el Arco Atlántico, constituyendo una pieza fundamental de las redes transeuropeas de transporte y de logística, de las autopistas ferroviarias, de la Red Ecológica Natura 2000 y de los corredores ecológicos, entre otros.

Se recoge también la oportunidad de relacionarse desde una perspectiva territorial con los espacios limítrofes, tanto en el marco de la Euroregión Euskadi-Aquitania, como en marcos de colaboración que se puedan establecer con Navarra y la dimensión pirenaica, así como con Cantabria, La Rioja, o Castilla y León. Se apunta la conveniencia de avanzar en documentos de diagnóstico comunes para los ámbitos interrelacionados que pudieran desembocar en criterios de ordenación comunes.



**Bases y principios rectores del modelo territorial**

Euskadi también ha de ser un territorio interrelacionado internamente, conformándose en una verdadera red polinuclear, facilitando, por ejemplo, la movilidad entre los distintos Territorios Históricos y entre sus comarcas, promoviendo, además, la movilidad sostenible del transporte público. La interrelación interna supone un elemento esencial del modelo y de la estrategia territorial para la ordenación de nuestro territorio definido, necesariamente, sobre la base de la colaboración y el respeto institucional y de la participación de la sociedad.

**VII TERRITORIO PARTICIPATIVO**

Una de las bases del modelo territorial revisado o un reto al que la nueva estrategia territorial ha de responder es como llevar a cabo un proceso de revisión de las DOT que sea un proceso participativo desde el inicio hasta su culminación. El reto de la participación no se debería circunscribir únicamente a la vida de este proceso de revisión, sino que deberían de buscarse los mecanismos necesarios para facilitar esta participación de modo estable a lo largo del desarrollo de la estrategia territorial.

El Libro Blanco de Democracia y Participación Ciudadana de Euskadi de diciembre de 2014 pone de manifiesto el significado y la importancia crucial de tener en cuenta los procesos de participación para la buena gobernanza. En este sentido, el Gobierno Vasco ha identificado este proceso de revisión de las DOT como uno de los procesos en los que la participación es una de sus piezas clave, de modo que sirva también como experiencia de aprendizaje para la consolidación efectiva de la participación como pieza consustancial de la elaboración y el desarrollo de nuestras políticas públicas.

Se trata, pues, de superar los trámites formales de información y audiencia pública e integrar la participación en la gestión pública, en definitiva, de hacer de la política de ordenación territorial una política de buena gobernanza.

DILIGENCEA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la CAPV, el Consejo del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Victoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

EGIBIDEA: Jaso da eta dabil deklamatu, bai Euskal Autonomia Erkidegoak, lurralde antolamenduko arloko erabileraren eraberritzea eta lurralde antolamenduko arloko erabileraren eraberritzea ematen zizana. Horretarako, Lurralde Planingitza eta Ekibalizazio sailburuaren 2018ko otsailaren 20ko Aukeraren bidez.

Victoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

EUSKO JAURLARITZA  
GOBIERNO VASCO  
LURRALDE PLANINGITZA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA  
EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

Izpia./Fdo.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.

DEPARTAMENTO DE MEDIO AMBIENTE, PLANIFICACIÓN TERRITORIAL Y VIVIENDA

## 2.2 PRINCIPIOS RECTORES DE LA REVISIÓN DE LAS DOT

La revisión de las DOT se erige sobre una serie de principios rectores de adecuación del modelo territorial a los nuevos retos territoriales que, en definitiva, son aquellos que destacan el valor añadido del modelo territorial revisado respecto al modelo territorial de las DOT de 1997.

Los principios rectores de la revisión de las DOT se desarrollan a lo largo de la descripción del modelo territorial propuesto y son los que, brevemente, se recogen a continuación:

- 1.- Incorporar la infraestructura verde y la puesta en valor de los servicios de los ecosistemas a la ordenación del medio físico.
- 2.- Visibilizar de forma específica el hábitat rural en la ordenación territorial.
- 3.- Incorporar al sistema urbano la figura de los ejes de transformación.
- 4.- Optimizar la utilización del suelo ya artificializado promoviendo la regeneración urbana y la mixticidad de usos, así como evitar el crecimiento ilimitado a través del establecimiento del perímetro de crecimiento urbano.
- 5.- Promover una respuesta ágil y eficaz para las necesidades de suelo para nuevas actividades económicas, propugnando fundamentalmente la regeneración, renovación y redensificación del suelo existente.
- 6.- Incluir la gestión del paisaje a través de los instrumentos de ordenación territorial.
- 7.- Incorporar el concepto de gestión sostenible de los recursos: agua, soberanía energética, economía circular y autosuficiencia conectada (recursos de las materias primas).
- 8.- Promover la movilidad y logística sostenible concediendo especial atención a la movilidad peatonal y ciclista, al transporte público multimodal y a la optimización de la combinación de los distintos modos de transporte, en un escenario temporal en el que se contará con los servicios del tren de alta velocidad.
- 9.- Incluir cuestiones novedosas en la ordenación del territorio que se consideran de carácter transversal como la accesibilidad universal, la perspectiva de género, el euskera, el cambio climático, la salud y la interrelación territorial
- 10.- Promover una buena gobernanza en la gestión de la política pública de la ordenación del territorio, a través, principalmente, del seguimiento y la evaluación de los planes, de la participación, y de la integración administrativa.

**EGINBIDEA:** Jaso daite deklamatu hau Euzkadi Autonomia Errepubliko Lurralde Auzoketako Kabineteak onartu duen, eta 2018ko otsailaren 20ko Legearen 10. artikuluko hasierako oinarriaren emari zitzazko, lurraldearen Lurralde Planingitza eta Erabazitzako sailburuaren 2018ko otsailaren 20ko Aginduetan bidez.

Vitoria- Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

**EUSKO JAURLARITZA**  
**GOBIERNO VASCO**  
INGURUMEN, LURRALDEA ETA ERABAZITZA  
DEPARTAMENTO DE MEDIO  
AMBIENTE, TERRITORIO Y VIVIENDA

**DILIGENCIA:** Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de la Dirección de Ordenación Territorial y Vivienda de la Comunidad Autónoma del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria- Gasteiz, 20 de febrero de 2018

**EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA**

*[Firma manuscrita]*  
Izpia./Fdo.: **IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.**

# MODELO TERRITORIAL. ELEMENTOS DEFINITORIOS



**EGUNBIDEA.** Jasoate gara dadiela dokumentu hau Estekal Autonomia Erkeleguko Lurralde Planiaren eta Hiri Berronertzatze Zuzendaria eta Hiri Berronertzatze Zuzendaria bitarteko hitzartutako proiektuaren inguruko. Hala ere, proiektuaren inguruko salburuaren 2018ko otsailaren 20ko Auzolanaren bidez.

**DILIGENCIA.** Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de modificación de la Ordenanza de Ordenación Urbana de la Comunidad Autónoma del País Vasco de las Directrices de Ordenación Urbana de 20 de febrero de 2010, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018



**EUSKO JAURLARITZA**  
**GOBIERNO VASCO**  
INGURUMEN, LURRALDIA ETA ABILEZIA  
DEPARTAMENTU DE INGURU  
AMBIENTE, PLANIATZIOA  
TERRETRIALA ET ABILEZIA  
**EL DIRECTOR DE PLANIFICACION TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACION URBANA**  
**Izparafko: IGNACIO DE LA PUERTA BUEDA**



**Modelo territorial. Elementos definitorios**

El modelo territorial que se propone ha de responder a las bases anteriormente plasmadas que miran hacia un territorio que sea sostenible, inclusivo, inteligente, equilibrado, interrelacionado y participativo. Como prolongación en el tiempo del modelo territorial establecido por las Directrices de 1997 y la actualización disciplinar de la materia al momento presente, el modelo territorial propuesto en la presente Revisión queda definido por los siguientes elementos:

- I. MEDIO FÍSICO E INFRAESTRUCTURA VERDE
- II. HÁBITAT RURAL
- III. HÁBITAT URBANO
- IV. PAISAJE, PATRIMONIO CULTURAL Y NATURAL, Y RECURSOS TURÍSTICOS
- V. GESTIÓN SOSTENIBLE DE LOS RECURSOS
- VI. MOVILIDAD Y LOGÍSTICA
- VII. CUESTIONES TRANSVERSALES
- VIII. GOBERNANZA

Cada una de estas materias son tratadas de forma separada en el contenido del documento, alguna de ellas con una pormenorización en apartados, reflejándose a continuación de forma sintética el lema inicial que marca la línea de desarrollo que guía cada apartado.

**I MEDIO FÍSICO E INFRAESTRUCTURA VERDE**

**a) Ordenación del medio físico**

La ordenación del medio físico establece los usos propiciados, admisibles o prohibidos, en base a seis categorías de ordenación y a una serie de condicionantes superpuestos. Además se señalan unas directrices para los elementos y procesos del medio físico, y para control de las actividades.

**b) Infraestructura verde y servicios de los ecosistemas**

El concepto de Infraestructura Verde avanza disciplinariamente con respecto al de espacio protegido o al de corredor ecológico; da un salto cualitativo en cuanto que afecta a todas las escalas y ofrece múltiples oportunidades en diversas cuestiones como el medio ambiente, la salud, la economía o el ocio, entre otras. Por su parte, la Evaluación de Servicios de los Ecosistemas ofrece una base metodológica que puede resultar útil para contemplar la aportación de los mismos a la sociedad.

**II HÁBITAT RURAL**

El hábitat rural ejerce un papel fundamental en la gestión territorial y medioambiental, si bien presenta una compleja realidad territorial y una especial vulnerabilidad frente a importantes fuerzas de atracción e influencia desde la estructura socioeconómica urbana: procesos de reurbanización, abandono de la actividad agraria, hipermovilidad, inflación del precio del suelo. Se precisa modular la configuración visual y funcional de los espacios rurales manteniendo la actividad agraria.

EGIBIDEA: Jasotako ereduaren deskribapena. Eusko Autonomia Errepublikako Lurralde Antolamenduaren 2018ko otsailaren 20ko Legearen 20a artikuluko 2.1 artikuluko bidez. Hasiarako Onepena. Eusko Jaurlaritzaren 2018ko otsailaren 20ko Legearen 20a artikuluko 2.1 artikuluko bidez.

DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento, con respecto al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la CAPV, ha sido aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Victoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

EUSKO JAURLARITZA  
GOBIERNO VASCO  
LURRALDE PLANINGITZA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA  
INGURUMAIN, LURRALDE PLANINGITZA, URBANISMO Y REGENERACION URBANA  
EL DIRECTOR DE PLANIFICACION TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACION URBANA  
PLANNING AND TERRITORY DEVELOPMENT  
DEPARTAMENTO DE MEDIO AMBIENTE, PLANIFICACION TERRITORIAL Y VIVIENDA  
Izpia/Jfko.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.

### III HÁBITAT URBANO

#### a) **Sistema urbano: el sistema polinuclear de capitales, la red de cabeceras y subcabeceras de las Áreas Funcionales y los Ejes de Transformación**

El sistema urbano integrado por las capitales de los territorios históricos junto con la red de cabeceras y subcabeceras de cada una de las Áreas Funcionales constituye el territorio de la CAPV donde reside más del 90% de la población. Con el objeto de garantizar la adecuada articulación entre los referidos ámbitos, evitando su consideración como unidades territoriales de carácter aislado, se considera necesaria la introducción de un elemento que permita orientar, impulsar y coordinar los diferentes procesos de renovación y transformación que se desarrollen en los mismos. Con dicho fin, se propone la incorporación de la figura denominada como "Ejes de transformación". Dichos ejes constituyen unos ámbitos territoriales de carácter fundamentalmente lineal que conectan los diferentes asentamientos urbanos, permitiendo que la planificación de las actuaciones de transformación, mejora y regeneración que afectan a los mismos se desarrolle de forma coherente y coordinada.

Como resultado de lo señalado anteriormente, el sistema urbano se estructura a través de tres elementos fundamentales: el sistema polinuclear de capitales de los Territorios Históricos, la red de cabeceras y subcabeceras de las Áreas Funcionales y los Ejes de Transformación.

#### b) **Regeneración urbana**

La regeneración urbana debe impulsar la reutilización y el reciclado del territorio, desarrollando nuevos usos en espacios que ya se encuentren ocupados por la urbanización. El establecimiento de usos transitorios para espacios en transición como resultado de una gestión colaborativa se presenta como una dinámica de interés.

#### c) **Perímetro de crecimiento urbano**

La finitud del territorio de la CAPV es una reflexión a aplicar a todas las escalas de intervención. La densificación y la regeneración urbana como actuación preferente a los nuevos desarrollos y, en último término, el establecimiento de perímetros efectivos que limiten la expansión de las áreas urbanizadas, son factores críticos con una incidencia decisiva en la calidad ambiental y en la gestión de los recursos naturales.

#### d) **Suelo de actividades económicas**

La actividad industrial del País Vasco y la disponibilidad de espacios industriales de calidad es una de las bases de nuestra competitividad y de nuestra economía. Es preciso intervenir en los suelos industriales de cara a su renovación, reforma, rehabilitación, redensificación o en definitiva, puesta en valor, para su uso vinculado a la actividad económica.

#### e) **Cuantificación residencial**

La cuantificación residencial tiene entre sus objetivos limitar la artificialización del suelo respondiendo a criterios de sostenibilidad; así como facilitar a los municipios el cálculo de la capacidad residencial a contemplar en el planeamiento.



## f) *Compatibilización de planeamientos*

Con el objeto de garantizar la coherencia y el equilibrio de la estrategia territorial de las DOT, resulta oportuno promover la compatibilización de los planeamientos municipales y territoriales especialmente con los planeamientos de los municipios o de las Áreas Funcionales colindantes como áreas de oportunidad y mejora.

## IV PAISAJE, PATRIMONIO CULTURAL Y NATURAL, Y RECURSOS TURÍSTICOS

### a) *Paisaje*

El paisaje debe ser una referencia en la ordenación del territorio, y ha de tenerse en cuenta de manera integral, considerando tanto los paisajes sublimes como los cotidianos, con medidas de protección de los más frágiles y restauración de los degradados.

### b) *Patrimonio cultural*

La ordenación del patrimonio cultural debe fomentar la coordinación y cooperación entre las normativas sectoriales implicadas, atendiendo a las necesidades de conservación y puesta en valor del mismo, con un enfoque integral adaptado a las diferentes escalas territoriales y urbanísticas.

### c) *Patrimonio Natural*

El patrimonio natural está integrado tanto por la componente biótica (biodiversidad) como por la abiótica (geodiversidad). Ambas generan la composición actual de hábitats y especies presentes en el territorio. Por otra parte, el patrimonio natural genera al ser humano una serie de bienes y servicios ambientales, que constituyen una oportunidad para mejorar el bienestar de las personas.

### d) *Recursos Turísticos*

Los recursos turísticos se caracterizan en Euskadi por su diversidad natural y cultural, precisando la definición de un modelo que garantice tanto su desarrollo, como la sostenibilidad territorial, es decir, de forma compatible con la capacidad de acogida y con la calidad de vida de los residentes. Se redactará un Plan Territorial Sectorial de Ordenación de los Recursos Turísticos.

## V GESTIÓN SOSTENIBLE DE LOS RECURSOS

### a) *Agua*

El Plan Territorial Sectorial de ordenación de ríos y arroyos de la CAPV es un ejercicio de consenso administrativo y de integración de las variables medioambiental, hidráulica y urbanística, procediéndose, en este momento, a recoger una visión actualizada de la gestión del riesgo de inundación, así como del abastecimiento de agua y el saneamiento, con una política territorial en correspondencia con la planificación hidrológica.

DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento, con respecto al expediente de modificación de la Directiva de Ordenación del Territorio de la CAPV, ha sido aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Victoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

EUSKO JAURLARITZA  
GOBIERNO VASCO  
LURRALDE PLANGINTZA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA  
DIRECCIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

Ignazio J. Iñáñigo de la Puerta Rueda

DEPARTAMENTO DE MEDIO  
AMBIENTE, PLANIFICACIÓN  
TERRITORIAL Y VIVIENDA

EGIBIDEA: Jasotze, onar eta defintza dokumentu hau Euskadi Autonomia Erleko Lurralde Antolamenduko Planifikazio Territorialaren Gidalerroaren Berrikuspenaren parte gisa onartu eta onartu da. Dokumentu hau Euskadi Autonomia Erleko Lurralde Antolamenduko Planifikazio Territorialaren Gidalerroaren Berrikuspenaren parte gisa onartu eta onartu da.

Victoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

EUSKO JAURLARITZA  
GOBIERNO VASCO  
LURRALDE PLANGINTZA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA  
DIRECCIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

DEPARTAMENTO DE MEDIO  
AMBIENTE, PLANIFICACIÓN  
TERRITORIAL Y VIVIENDA

## **b) Energía**

La eficiencia energética y las energías renovables son los dos ejes principales de la Estrategia Energética de Euskadi 2030 (3E-2030) constituyendo requisitos imprescindibles para la sostenibilidad territorial, la competitividad y la lucha contra el cambio climático. El aumento sustancial de la eficacia y eficiencia energética, la descarbonización a través de la utilización generalizada del uso de fuentes de energías renovables y el progreso hacia una autosuficiencia energética son también los retos en materia de energía de la estrategia territorial.

## **c) Economía circular**

La transición a un modelo basado en una economía circular, donde los productos y recursos utilizados se mantengan dentro del flujo económico el mayor tiempo posible, constituye una prioridad básica para lograr un desarrollo sostenible, en el que se reduzca al mínimo la generación de residuos.

# **VI MOVILIDAD Y LOGÍSTICA**

## **a) Movilidad Multimodal**

El transporte multimodal sostenible sigue siendo un reto al que se enfrentan las administraciones en la búsqueda de la accesibilidad de todo el territorio y la mejora del servicio público mediante combinaciones de los diferentes modos.

## **b) Movilidad peatonal y ciclista**

La movilidad peatonal es la principal forma de movilidad de las personas en la ciudad, y en este sentido, ésta ha de adecuarse para que dicha movilidad pueda producirse en condiciones de seguridad y de una manera atractiva. Por otro lado, la bicicleta ha ido ganando terreno y protagonismo, especialmente a nivel local, frente a otros tipos de transporte, dado su carácter de medio de transporte blando, medioambientalmente sostenible, energéticamente eficiente y socialmente sano y equitativo.

## **c) Movilidad viaria**

La concepción de las DOT vigentes, con la definición de un modelo que debía de desarrollarse por las administraciones de carreteras tanto a nivel de trazado, como de funcionalidad, como de horizonte temporal, ha sido acertada. Puede empezar a considerarse que al margen de mejora de trazados, la ejecución de alguna carretera variante de población y el inevitable mantenimiento, el mapa de carreteras de la CAPV está mayormente culminado.

## **d) Movilidad y Logística ferroviaria, portuaria y aeroportuaria**

Se propone una mayor conectividad exterior de nuestro territorio y la generalización de los sistemas de movilidad sostenible como factores críticos para la competitividad de las actividades económicas y para la cohesión y el equilibrio del territorio. Se debe hacer viable un sistema de transporte colectivo eficaz y atractivo que interconecte los diversos nodos y ejes a fin de configurar una red urbana altamente interrelacionada.

EGINBIDEA. Jasoate gara dabilta dokumentu hau Estatal Autonomia Erlekuako Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak, Berrikuspen Esparentzat, Pasaokada Espetiente Inon hartzeko eta horien bidez, eraberritze Planifikatza eta Ekiduzeko sailburuaren 2018ko otsailaren 20ko Aukerapen bidez.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

**EUSKO JAURLARITZA**  
**GOBIERNO VASCO**  
LURRALDE PLANINGITZA, HIRINGITZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA  
EL DIRECTOR DE PLANIFICACION TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACION URBANA

Irtear-filo: IONANÓI DE LA PUERTA RUEDA.

DILEGNCIA. Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco, aprobado por el Consejo de Administración de la CAPV el 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018



**Modelo territorial. Elementos definitorios**

Asimismo y como reto del País Vasco se propone su conversión en nodo logístico para el transporte internacional de mercancías, integrado por los puertos de Bilbao y Pasaia, el Sistema Aeroportuario, y la red de plataformas logísticas compuesta por Jundiz-Fronza, Arasur y Lezo-Gaintxurizketa.

**VII CUESTIONES TRANSVERSALES**

El planeamiento territorial y urbanístico han de incorporar en su contenido nuevas cuestiones transversales a abordar por la sociedad; cuestiones que sobrepasan el campo de la ordenación del territorio o del urbanismo, pero que se deben de interiorizar. En este sentido son tratadas en esta revisión las siguientes cuestiones:

**a) Accesibilidad universal**

La accesibilidad universal, la igualdad de oportunidades y el diseño para todas las personas, como cuestión transversal, afectan y deben ser interiorizados por la planificación territorial y el urbanismo.

**b) Perspectiva de género**

Las personas tienen distintas necesidades y aspiraciones en relación al territorio y al espacio urbano y rural derivadas de los roles de género que asumen en su vida cotidiana. La inclusión de la perspectiva de género en la Ordenación del Territorio permite garantizar a hombres y mujeres el acceso a todos los recursos en igualdad de condiciones.

**c) Cambio climático**

El cambio climático es uno de los mayores retos a los que la humanidad ha de enfrentarse en las próximas décadas, y lo debe de hacer de forma coordinada. Es crucial reducir las emisiones de gases de efecto invernadero que aceleran el calentamiento global, pero también lo es anticiparse a los cambios y planificar en torno a esos cambios el uso del suelo, los asentamientos, las infraestructuras, la producción, la vivienda, la agricultura y los recursos renovables, entre otros, es la clave para reducir los riesgos asociados.

**d) Salud**

Las decisiones en la planificación territorial y urbana cambian los entornos, afectan a los lugares donde vivimos y trabajamos, a la forma de desplazarnos o a qué dedicamos el tiempo de ocio, siendo factores que determinan la salud de las poblaciones. Por ello es necesario su análisis y seguimiento, la consideración de la equidad en los procesos de planeamiento, la participación comunitaria y el desarrollo de instrumentos que faciliten su visibilización desde las etapas más tempranas de la planificación.

**e) Euskera**

La tipología de intervención territorial y las políticas que en este ámbito se desarrollen, pueden afectar a los comportamientos de las personas que ocupan ese territorio en multitud de ámbitos, siendo el de la lengua uno de ellos. Si además se trata de un territorio en el que conviven dos lenguas oficiales en situación de desigualdad esta incidencia cobra una especial relevancia.

**EGIBIDEA:** Jasotze, onestutia, dekuntzaratu, bai-etsakerik Autonomia Erkidegoak. Lurralde Antolamenduko Dekuntza, Nazioarteko Erakundeak, Ekialdeko Euzkalerako haierako onarpena eman zizkaten. Nazioarteko Lurralde Planingintza eta Ekialdeko sailburuaren 2018ko otsailaren 20ko Aholkularitza bidez.

**DILIGENCIA:** Para hacer constar que el presente documento, con respecto al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la CAPV, ha sido aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

Izpia./Ffio.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.

EUSKO JAURLARITZA  
GOBIERNO VASCO  
INGURUMEN, LURRALDE ANTOLAMENDU eta ERREGIOEN ARTEAN  
EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA  
LURRALDE PLANGINTZA, IRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA

DEPARTAMENTO DE MEDIO AMBIENTE, PLANIFICACIÓN TERRITORIAL Y VIVIENDA

## f) **Interrelación territorial**

La ubicación estratégica de Euskadi y su función de Rótula Europea permite el diseño de nuevas estrategias de desarrollo territorial de escala europea en un ámbito más amplio que recoge el territorio de la CAPV y las regiones colindantes. Asimismo, la interrelación interna entre Áreas Funcionales resulta clave para el equilibrio territorial.

# VIII GOBERNANZA

## a) **Desarrollo del planeamiento territorial. Áreas Funcionales**

La insuficiencia del planeamiento municipal para acometer los grandes temas de estructuración territorial así como las limitaciones de la escala global del conjunto de la CAPV, inducen a la definición de la escala territorial "intermedia" correspondiente a las Áreas Funcionales, en cuanto que por su tamaño físico y funcional resultan adecuadas para el análisis de problemas y para la implantación de programas de ordenación territorial.

## b) **Generación de la "Cultura de la Participación"**

La participación es un reto en sí mismo porque supone un cambio en la cultura de la gestión pública y de la sociedad. Con la finalidad de ir consolidando una cultura participativa, se propone la inclusión de mecanismos de participación en todos los instrumentos de ordenación territorial.

## c) **Seguimiento, evaluación e indicadores**

La acción humana sobre el territorio precisa ser medida y evaluada de cara a poder adoptar las medidas oportunas. Para ello resulta necesario incluir sistemas de seguimiento y evaluación en todos los instrumentos de ordenación territorial y dotarse de una batería de indicadores adecuados.

## d) **Coordinación del Planeamiento Territorial Parcial y Sectorial**

El importante desarrollo que han tenido las DOT a través de los Planes Territoriales Parciales y Sectoriales obliga a introducir unos criterios que resuelvan las contradicciones que pudieran surgir de su aplicación en el planeamiento urbanístico.

## e) **Integración administrativa en la tramitación de la revisión de los planes**

La fuerte intervención de todas las administraciones en la tramitación de los planes exige un mínimo de integración y compromiso que permita la culminación del proceso de la revisión del planeamiento urbanístico general en un plazo razonable y no superior a cuatro años. .

EGIBILDEA. Jasoate gara dutila dokumentu hau Estatal Autonomia Erakundeak Lurralde Antolamenduari buruzko "territorioko esparrutarako" erabilerari buruzko Esparruaren Inon (habea) kategoriakoa da. Horren ondorioz, dokumentu honek ez du bereziki salbuazuzen 2018ko otsailaren 20ko Auzoko Legearen bidez.

DILIGENCEA. Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco que se tramita en el Ministerio de Territorio, Urbanismo y Regeneración Urbana Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

EUSKO JAURLARITZA  
GOBIERNO VASCO  
LURRALDE PLANEAMENDUAREN BERRIKUSPENAREN BURUKOZKO ARLOKO ZERBITZUAK  
MEDIU AMBIENTE, PLANEAMENDU TERRITORIALA Y VIVIENDA

EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

Igorra García

Idazlea: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA

**EGIBIDEA:** Jasoeta, gero, dabilta deklaratibatu, hau Euzkadi Autonomia Erkidegoko Lurralde Arrauneko Gobernuak, Euzkadi Arrauneko Gobernuaren onarpena eta babesa lortzeko, hasierako onarpena eman zizana. **IRAGURTIA:** Lurralde Plangintza eta Eiteabizitzako sailburuaren 2018ko otsailaren 20ko Agindutegien bidez.

Vitoria- Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

**EUSKO JAURLARITZA**  
**GOBIERNO VASCO**  
 IRAGURTIA, LURRALDE PLANGINTZA

**DEPARTAMENTO DE MEDIO AMBIENTE, CLIMA Y VIVIENDA**  
**PLANGINTZA ETA ERREKREAZIOA**

**DILIGENCIA:** Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de Vitoria- Gasteiz, 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria- Gasteiz, 20 de febrero de 2018

**EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA**

**IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA**

*(Firma manuscrita)*

**Irudia/Foto.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.**

# 4

## MEDIO FÍSICO E INFRAESTRUCTURA VERDE

**EGINDIA.** Jasoate gara datila dokumentu hau Estekal Autonomia Erkideguko Lurralde  
Planifikazioaren Departamentu berritzaileko espedienteari dagokionez. Espediente honi  
habearen bitartez, Urbanismo, Espazioak eta Zirkulazioaren Departamentu berritzaile  
saibatuaren 2018ko otsailaren 20ko Agindua bidaz.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

**EISKO JAURLARITZA**  
**GOBIERNO VASCO**  
INGURUEN, LURERITZA SAIA  
PLANIKAZIOA ETA ERKIDEGIA SAIA

DEPARTAMENTU DE TERRO  
AMBIENTE, PLANIKAZIOA  
ERKIDEGIA SAIA

DEPARTAMENTU DE TERRO  
AMBIENTE, PLANIKAZIOA  
ERKIDEGIA SAIA

**EL DIRECTOR DE PLANIFICACION TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACION URBANA**

**IGNACIO DE LA PUERTA BUEDA**

**DILIGENCIA:** Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de  
revisión de las Directrices de Ordenación Urbana de la Comunidad Autónoma del País  
Basco, aprobado por el Decreto Ordena de 20 de febrero de 2010, del Consejo de  
Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018



Medio físico e infraestructura verde

El territorio es la base sobre la que se asienta cualquier actividad. Ha de entenderse como un medio físico dinámico, que como tal debe condicionar los usos que pueden darse en sus diferentes espacios. De esta manera, la idoneidad de uno u otro espacio debe contar como requisitos fundamentales la capacidad de carga del mismo y su fragilidad. El Medio Físico es un factor clave para el bienestar, el desarrollo económico y la calidad de vida.

El suelo constituye un recurso básico como soporte esencial de actividades de producción primaria y a la vez base física que determina las características de numerosos procesos naturales, incidiendo en los asentamientos humanos y condicionando la aparición de riesgos naturales. Por ello su conservación y la asignación de usos que aprovechen sus potencialidades sin deteriorarlo debe ser un objetivo prioritario en cualquier proceso de ordenación del territorio.

Desde la aprobación de las DOT en 1997 han entrado en vigor numerosas disposiciones normativas que establecen las medidas pertinentes para una gestión sostenible del medio físico, tanto en el ámbito de la ordenación del territorio como en los ámbitos sectoriales concernidos, principalmente el medioambiental y el del sector primario.

En cuanto a los instrumentos de ordenación territorial se refiere, además de los Planes Territoriales Parciales, cabe destacar el desarrollo realizado a través de cuatro Planes Territoriales Sectoriales (PTS) relacionados directamente con el medio físico, como son el PTS de Ordenación de Márgenes de Ríos y Arroyos de la CAPV, el PTS de Zonas Húmedas, el PTS de Protección y Ordenación del Litoral y el PTS Agroforestal.

En cuanto a los espacios protegidos por sus valores ambientales se refiere, en este período se han añadido cuatro nuevos parques naturales a los cinco existentes en 1997 y quedan protegidos siete Biotopos protegidos, además del reconocimiento de los árboles singulares, los humedales y la red Natura 2000 (LIC, ZEC, ZEPA). Queda así una parte importante de nuestro territorio con un grado de protección reconocido.

Los problemas señalados en las DOT de 1997 de regresión de los bosques, degradación de hábitats, contaminación de aguas y deterioro de la costa, por ejemplo, cuentan ya con herramientas para su mitigación. Sin embargo, en este momento se hace necesario dar un salto cualitativo hacia un enfoque más integral que permita ofrecer una gestión más eficaz del medio físico, partiendo de la preservación y fortalecimiento de los servicios que ofrecen a las personas los servicios de los ecosistemas, y evitando procesos de fragmentación que conducen a su deterioro.

El enfoque del capítulo del Medio Físico e Infraestructura Verde de esta Revisión tiene un triple objetivo:

- Definir criterios para la ordenación del suelo no urbanizable mediante el establecimiento de categorías de ordenación, homogeneizando las denominaciones para su calificación y de las directrices para la regulación de los usos en cada categoría.
- Introducir el concepto "Infraestructura Verde" en el planeamiento territorial y urbanístico, como forma integral de preservar y reforzar los servicios que nos ofrece la naturaleza y establecer las directrices correspondientes.

**EGIBIDEA:** Jasoeta, gero, dediale deklaratibatu, lau Eusko Autonomia Erkidegoak, Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak, Eusko Jaurlaritzaren onarpenarekin, Eusko Jaurlaritzaren hasierako onepena eman zizkion. Horietatik, Lurralde, Planingintza eta Ekialdeko sailburuaren 2018ko otsailaren 20ko Aprobazio bidez.

**DILIGENCIA:** Para hacer constar que el presente documento, con respecto al expediente de planificación de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco, aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejojero de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Victoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

Victoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

EUSKO JAURLARITZA  
GOBIERNO VASCO  
INGURUMEN, LURRALDE ANTOLAMENDU  
ETA ERREKREAZIO ZUZENDARITZA  
EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

DEPARTAMENTO DE MEDIO  
AMBIENTE, PLANIFICACIÓN  
TERRITORIAL Y VIVIENDA

Izpia/Jfío.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.

**Medio físico e infraestructura verde**

- Recoger los espacios medioambientalmente más relevantes de la CAPV, así como las partes del territorio que pueden lograr la conectividad ecológica entre estos espacios.

El apartado se estructura en los dos puntos siguientes:

**4.1 ORDENACIÓN DEL MEDIO FÍSICO**

**4.2 INFRAESTRUCTURA VERDE Y SERVICIOS DE LOS ECOSISTEMAS**

Como complemento a lo anterior, el apartado 12.1 Anexo del documento señala la infraestructura verde a nivel de la CAPV, así como los servicios de los ecosistemas cartografiados:

- Por una parte se identifican los espacios naturales protegidos, la red Natura 2000, los corredores ecológicos a nivel de la CAPV y los otros espacios de interés natural multifuncionales como parte de la infraestructura verde a nivel de la CAPV, y se aporta cartografía de la red de espacios naturales protegidos y de la infraestructura verde a nivel de la CAPV.
- Por otra parte se aporta una introducción a los servicios de los ecosistemas en la CAPV, con una identificación de unidades ambientales y unas fichas sobre servicios cartografiados: conservación de la diversidad natural, abastecimiento de alimentos (agricultura y ganadería), abastecimiento de agua, abastecimiento de madera, almacenamiento de carbono, amortiguación de inundaciones, polinización y recreo.

EGINDIA. Jasoate gara dutila dokumentu hau Estatal Autonomia Erledegiko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak berrikuspen espedientearen parte gisa. Espediente honi buruzko informazio gehiago lortzeko, mesedez jarraitu Erledegiko Lurralde Antolamenduaren 2018ko otsailaren 20ko Auzi Nagariaren bidez.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

 EUSKO JAURLARITZA  
GOBIERNO VASCO  
ORDENAMENDUEN DEPARTAMENTUA  
AMBIENTE, PLANEAMENDUA,  
TERMINOALIA, Y VIVIENDA

LURRALDE PLANGINTZA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA  
EL DIRECTOR DE PLANIFICACION TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACION URBANA

  
Ignazio DE LA PUERTA RUEDA

DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco, en el marco de la Ley 2/2018, de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018



## 4.1 ORDENACIÓN DEL MEDIO FÍSICO

**La ordenación del medio físico establece los usos propiciados, admisibles o prohibidos, en base a seis categorías de ordenación y a una serie de condicionantes superpuestos. Además se señalan unas directrices para los elementos y procesos del medio físico, y para el control de las actividades.**



### I ESTADO DE LA CUESTIÓN

Más del 93% de la CAPV se corresponde con suelo que no está urbanizado ni soporta las infraestructuras "grises", que son las que ha creado habitualmente el ser humano, sin basarse en la naturaleza.

Siguiendo lo regulado por las DOT de 1997, se propone dividir este suelo en 6 categorías de ordenación, cuyas delimitaciones serán establecidas para cada municipio en su correspondiente plan general: Especial Protección, Mejora Ambiental, Forestal, Agroganadera y Campiña, Pastos Montanos y Protección de Aguas Superficiales.

Superpuesta al medio físico aparece una serie abierta de condicionantes, que limitan la forma en que se pueden desarrollar sobre él determinadas actividades, según la situación particular a que haga referencia cada condicionante. Se pueden considerar dos tipos de condicionantes: los condicionantes superpuestos de riesgos (vulnerabilidad de acuíferos, riesgos geológicos, áreas inundables) y los condicionantes superpuestos de la infraestructura verde (el conjunto de espacios protegidos por sus valores ambientales por un lado, y los corredores ecológicos y otros espacios de interés natural multifuncionales por otro). Además de éstos, el planeamiento urbanístico puede señalar otros condicionantes de carácter legislativo, sectorial, etcétera.

Finalmente, el cambio climático implica el agravamiento (mayor intensidad, mayor periodicidad) de los riesgos tratados, además de la aparición de unos nuevos: la subida del nivel del mar, los riesgos asociados a tormentas o fuerte oleaje, los riesgos de incendios por sequías prolongadas en áreas forestales homogéneas, o el fenómeno de isla de calor en zonas urbanas. Estos riesgos deben ser considerados por el planeamiento territorial para su inserción posterior en el planeamiento urbanístico, según lo señalado en el apartado 10.3 de este documento.

DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento, correspondiente al expediente de modificación de las Directrices de Ordenación Territorial de la CAPV, ha sido aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Victoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a  
EUSKO JAURLARITZA  
GOBIERNO VASCO  
INGURUMEN, LURRALDE ANTOLAMENDU  
ETA ERREKREAZIO ZUZENDARITZA  
EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

Izpia/Jfío: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.

DEPARTAMENTO DE MEDIO AMBIENTE, PLANIFICACIÓN TERRITORIAL Y VIVIENDA

EGIBIDEA: Jasotze, onartze, deburapardu, baimen, Eusko Jaurlaritzaren Erkidetako Lurralde Antolamenduko Zuzendaritzaren eskuetan, onartze, deburapardu, baimen, Eusko Jaurlaritzaren Ingurumen, Lurralde Antolamendu eta Errekreazio Zuzendaritzaren bidez.

Paralelamente se establecen unos criterios generales para la regulación de usos de cada categoría de ordenación y condicionante superpuesto: se han cruzado las categorías de ordenación y los usos o actividades, señalando aquellas que se consideran actividades a propiciar, admisibles o prohibidas. Esta relación se representa a través de la "Matriz de Ordenación del Medio Físico".

Fuera de esta categorización se sitúan los asentamientos humanos (generalmente residenciales e industriales), las infraestructuras "grises" que han demandado esos asentamientos humanos (sistemas generales) y los núcleos rurales, los cuales si bien se sitúan en el medio físico (y por tanto les afectan sus procesos), cuentan con legislación específica sectorial o del ámbito del urbanismo.

Esta regulación de usos, así como sus elementos pueden ser desarrollados por el planeamiento territorial. Esto ha ocurrido hasta la fecha con el PTS de Litoral, el PTS Agroforestal, el PTS de Ríos y Arroyos y el PTS de Zonas Húmedas.

Las directrices en relación con la ordenación del medio físico plantean, por un lado una serie de cuestiones relativas a los elementos y procesos y al control de las actividades en el medio físico, y, por otro lado, se despliega la propuesta de las DOT para la ordenación del medio físico, resumida en la Matriz de Ordenación del Medio Físico. En relación con los elementos y procesos del medio físico, se introducen directrices en relación con el suelo y el subsuelo, la biodiversidad, el tratamiento de los recursos hídricos superficiales y subterráneos, el espacio litoral y medio marino, y la protección de yacimientos de interés científico-cultural. Finalmente, las directrices sobre control de actividades son relativas a infraestructuras, actividades extractivas, actividades urbanísticas y edificatorias, depósitos de residuos, actividades turísticas y recreativas y actividades agrarias.

La información gráfica de los condicionantes superpuestos será accesible en el portal de información geográfica del Gobierno Vasco- Geo Euskadi.

## II OBJETIVOS

Los objetivos de la revisión del modelo territorial que se proponen en materia de ordenación del medio físico son los siguientes:

- 1.- Garantizar un uso sostenible del territorio, no comprometiéndolo los recursos disponibles para las generaciones futuras y contribuyendo a la eliminación de desigualdades.
- 2.- Definir para cada espacio una vocación territorial que regule los usos más apropiados.
- 3.- Garantizar la coherencia entre todos los instrumentos de ordenación territorial y urbanística.
- 4.- Realizar un seguimiento de la complejidad de usos y del impacto generado mediante metodologías homogéneas.

## III DIRECTRICES TERRITORIALES

Las directrices territoriales en materia de ordenación del medio físico se encuentran en el artículo 3 de la Normativa y en su anexo.



## 4.2 INFRAESTRUCTURA VERDE Y SERVICIOS DE LOS ECOSISTEMAS

*El concepto de Infraestructura Verde avanza disciplinariamente con respecto al de espacio protegido o al de corredor ecológico; da un salto cualitativo en cuanto que afecta a todas las escalas y ofrece múltiples oportunidades en diversas cuestiones como el medio ambiente, la salud, la economía o el ocio, entre otras. Por su parte, la Evaluación de Servicios de los Ecosistemas ofrece una base metodológica que puede resultar útil para contemplar la aportación de los mismos a la sociedad.*



### I ESTADO DE LA CUESTIÓN

La extensión de las zonas urbanizadas en un territorio reducido y con condicionantes de localización y morfología como es la CAPV ha provocado una fragmentación territorial evidente. Es por ello que se plantea introducir el concepto de "infraestructura verde" en el planeamiento, como forma de evitar y recomponer la fragmentación a diferentes escalas, y a su vez como una oportunidad para preservar y reforzar los valiosos servicios que nos ofrecen los ecosistemas.

De acuerdo con la Comisión Europea, la infraestructura verde es «una red de zonas naturales y seminaturales y de otros elementos ambientales planificada de forma estratégica, diseñada y gestionada para la prestación de una extensa gama de servicios ecosistémicos. Incorpora espacios verdes (o azules en el caso de los ecosistemas acuáticos) y otros elementos físicos de espacios terrestres (incluidas las zonas costeras) y marinos. En los espacios terrestres, la infraestructura verde está presente en los entornos rurales y urbanos.»

En la misma definición de infraestructura verde aparecen las características y los principios que deberían inspirar su desarrollo:

- 1.- Carácter estratégico, aprovechando los cauces e instrumentos ya existentes.
- 2.- Amplitud de los elementos que la pueden componer: tanto terrestres como acuáticos, urbanos como rurales, y a diferentes escalas. A modo meramente orientativo:

**EGINBIDEA:** Jasoeta, onen dabilen dokumentu hau Eusko Autonomia Erkidetako Lurralde Antolamenduaren Gidalerroaren 2018ko otsailaren 20a eta 2018ko otsailaren 20a bitarteko egunak zehaztuz, Eusko Jaurlaritzaren Lurralde Planifikazio eta Erabakitzearen sailburuaren 2018ko otsailaren 20ko erabakia bidez.

**DILIGENCIA:** Para hacer constar que el presente documento, con respecto al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la CAPV, fue aprobado por el Consejo de Gobierno Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Victoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

EUSKO JAURLARITZA  
GOBIERNO VASCO  
INGURUMEN, LURRALDE ANTOLAMENDU eta BERRONERATZE ZUZENDARIA  
EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

Victoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a  
EUSKO JAURLARITZA  
GOBIERNO VASCO  
INGURUMEN, LURRALDE ANTOLAMENDU eta BERRONERATZE ZUZENDARIA  
EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

DEPARTAMENTO DE MEDIO AMBIENTE, PLANIFICACIÓN TERRITORIAL Y VIVIENDA

Izpia./Ffco.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.

**Medio físico e infraestructura verde**

Escala (instrumento)	Nodo	Conexión
CAPV (Directrices de Ordenación Territorial, Planes Territoriales Sectoriales)	Espacios protegidos por sus valores ambientales ...	Corredor ecológico ...
Área Funcional (Planes Territoriales Parciales)	Parque periurbano Suelos agroganaderos Zonas de ocio metropolitanas Espacios de acceso al territorio ...	Vía verde Recorridos territoriales: caminos rurales, vías blandas existentes Obras de bioingeniería Ecoductos ...
Local (Plan General de Ordenación Urbana)	Anillo verde Parque Urbano Jardín, jardín de lluvia Huerto urbano Cubiertas, fachadas, terrazas ...	Avenida Bulevar, ecobulevar Alameda Frente fluvial Setos ...

3.- Capacidad para prestar una gama extensa de servicios ecosistémicos, es decir, aquellos beneficios que las personas recibimos directa o indirectamente de los ecosistemas, ya sean de abastecimiento, de regulación o culturales.



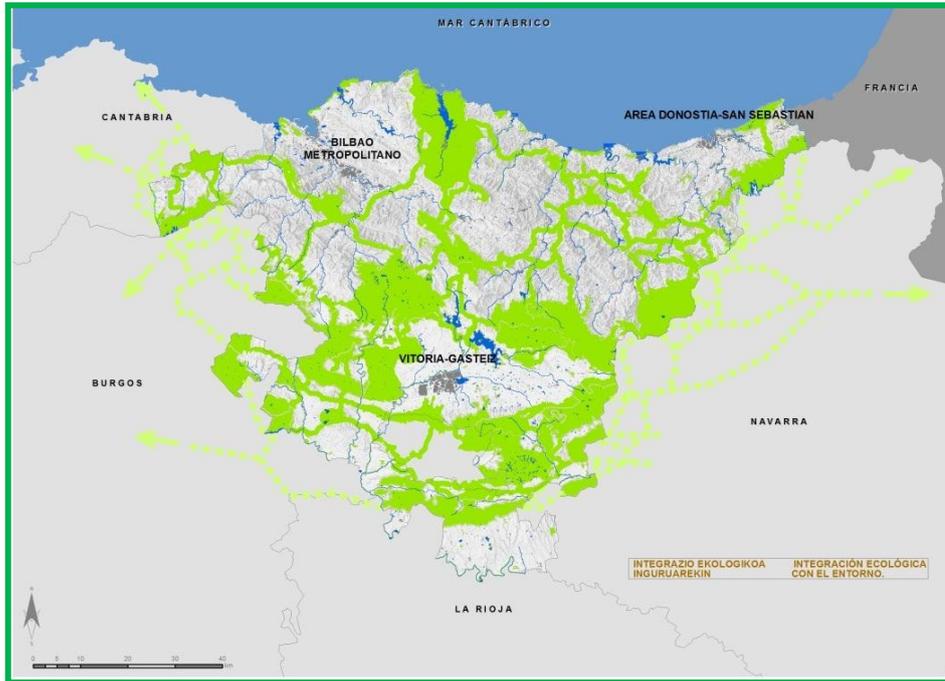
Fuente: [www.ingurumena.eus](http://www.ingurumena.eus), de *Millenium Ecosystem Assessment*, 2013

La infraestructura verde permite la adopción de un enfoque más integrado del uso del suelo, mejorando la conectividad global y mitigando los efectos de la fragmentación creada por las infraestructuras "grises", aumentando la permeabilidad del territorio, e identificando zonas multifuncionales en las que se favorezcan usos del suelo compatibles, que apoyen unos ecosistemas sanos y diversos. Este enfoque integrado del uso del suelo aumenta los beneficios que pudieran ofrecer acciones aisladas independientes, aunque compartieran los mismos objetivos, y permite avanzar hacia un territorio más resiliente, capaz de hacer frente a sucesos naturales inesperados.

La infraestructura verde forma parte del modelo territorial de las DOT, así como de la infraestructura verde que se va conformando a nivel europeo, a través principalmente de su relación con los espacios colindantes.



Medio físico e infraestructura verde



Se introduce así la visión sistémica natural a través de la planificación territorial y de este modo se visibiliza en la planificación, el alcance y la gestión territorial de las zonas de interés natural y su interrelación, todo ello dirigido a valorar los servicios que proporcionan los ecosistemas.

En el apartado 12.1 Anexo se incluye la información relativa a la Infraestructura Verde a escala de la CAPV, así como una serie de fichas sobre el cartografiado de los servicios de los ecosistemas. Tanto la infraestructura verde a nivel de la CAPV como los servicios cartografiados podrán consultarse de forma actualizada en el portal de Información Geográfica del Gobierno Vasco.

La infraestructura verde a nivel de la CAPV se compone de los siguientes elementos:

- 1.- Los espacios protegidos por sus valores ambientales y que cuentan con sus propias figuras de protección.
- 2.- Los corredores ecológicos que enlazan estos espacios y también espacios de territorios colindantes siempre que los corredores se sitúen dentro de la CAPV.
- 3.- Otros espacios de interés natural multifuncionales que teniendo valores ambientales reseñables a nivel de la CAPV, no cuentan con una figura de protección aprobada.
- 4.- Los cauces y sus zonas categorizadas como de protección de aguas superficiales, los humedales RAMSAR y todas las masas de agua inventariadas por el PTS de Zonas Húmedas.
- 5.- Los planeamientos territoriales y urbanísticos extenderán la red incorporando espacios relevantes en sus respectivas escalas, en todo caso, deberán tener en consideración otros espacios protegidos que no están en la infraestructura verde a nivel de la CAPV (como los LIG, el Registro de Zonas Protegidas de URA, etcétera).

**EGIBIDEA:** Jasotze, azter, dadila deklaratibatu, bai- Eusko Autonomia Erkidetako Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak, Eusko Jaurlaritzaren onarpena eta erabakia. Hasiarako onarpena eman zizaten, Nafarroaren Lurralde Planingintza eta Ekibalizazio sailburuaren 2018ko otsailaren 20ko otsailaren bidez.

**DILIGENCEA:** Para hacer constar que el presente documento, correspondiente al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la CAPV, ha sido aprobado inicialmente mediante Orden del 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

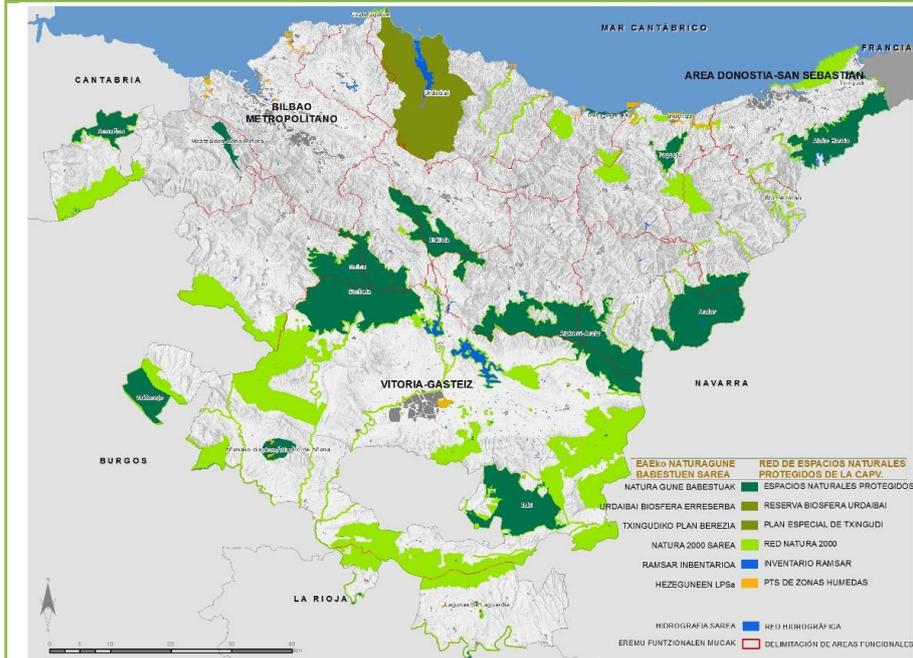
IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA

DEPARTAMENTO DE MEDIO AMBIENTE, PLANIFICACIÓN TERRITORIAL Y VIVIENDA





ESPACIOS DE LA CAPV PROTEGIDOS POR SUS VALORES AMBIENTALES



	Número	Superficie (Has)	% de la superficie de la CAPV
<b>Espacios Naturales Protegidos</b>	41	81.753,2	11,3%
Árboles Singulares	25	0,0	0,0%
Biotopos Protegidos	7	5.892,23	0,82%
Parques Naturales	9	76.559,27	10,6%
<b>Red Natura 2000</b>	58	162.828,6	22,5%
LIC	20	101.021,15	13,99%
ZEC	32	22.511,49	3,12%
ZEPA	6	39.296,07	5,44%
<b>Reserva de la Biosfera de Urdaibai</b>	1	22.042,2	3,05%
<b>Humedales RAMSAR</b>	6	1.685,2	0,23%
<b>Plan Especial de Protección (Txingudi)</b>	1	160,8	0,02%
<b>PTS de Zonas Húmedas</b>	1.237	5.247,4	0,7%
Grupo I	369	738,2	0,1%
Grupo II	19	1.771,8	0,3%
Grupo III	849	2.847,0	0,4%
<b>TOTAL CAPV</b>	<b>1.344</b>		

Fuente: www.ingurumena.eus

Algunas de estas figuras de protección se solapan sobre un mismo espacio físico. Es por ello que las superficies totales no se refieren necesariamente a superficies ni porcentajes "diferentes", sino a las hectáreas sobre las que recae una figura de protección ambiental. No obstante, para el futuro la tendencia debe ser, más allá de coordinar las figuras de protección sobre un mismo espacio, integrarlas en una única figura.

La consolidación de los espacios protegidos como elementos esenciales de recuperación de la biodiversidad y bases para la sostenibilidad general del territorio exige una mayor interconexión entre ellos, reduciendo el impacto de los elementos que provocan la fragmentación territorial entre diversos biotopos y generando ámbitos de relación que les dan continuidad. Esta interconexión se realiza a través de la red de corredores ecológicos de la CAPV y también a través de otros espacios de interés natural multifuncionales.

DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la CAPV, el Consejo del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

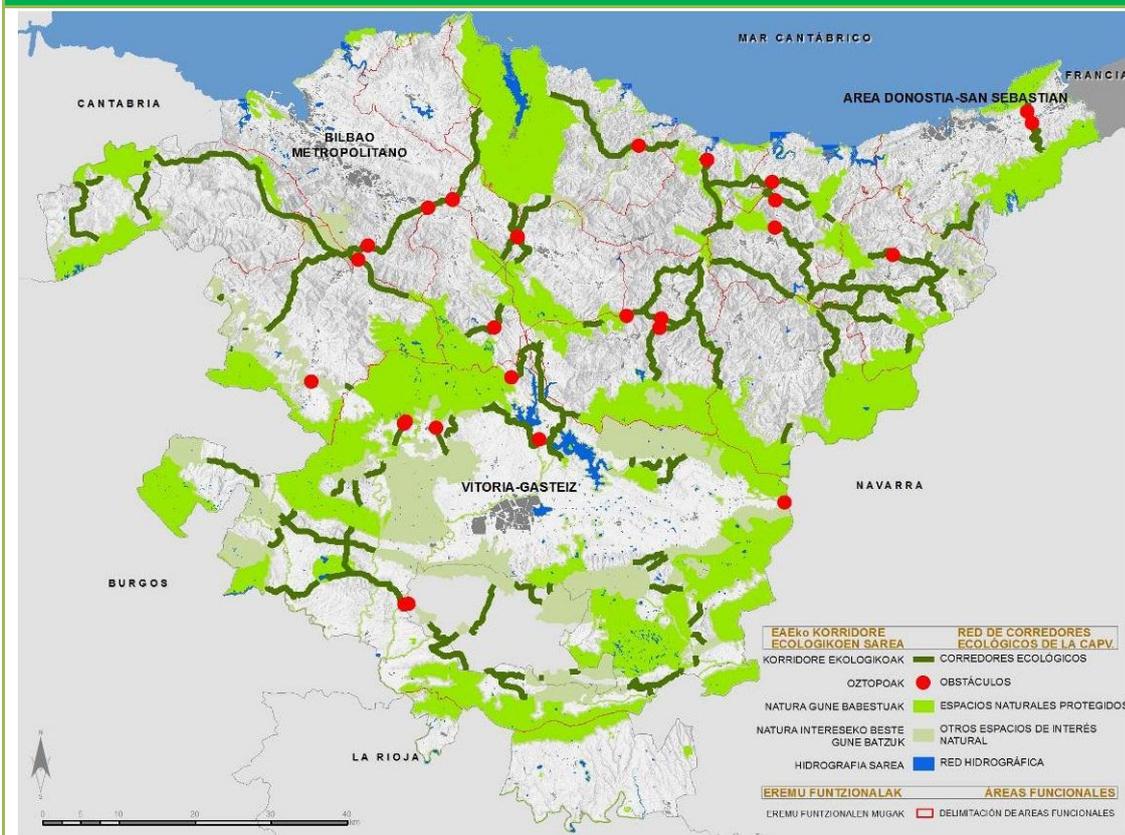
Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a  
EUSKO JAURLARITZA  
GOBIERNO VASCO  
LURRALDE PLANGINTZA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA  
INGURUMEN, LURRALDE PLANGINTZA, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA  
EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

Ignazio de la Puerta Rueda

DEPARTAMENTO DE MEDIO AMBIENTE, PLANIFICACIÓN TERRITORIAL Y VIVIENDA

EGIBIDEA: Jaso daiteke dokumentu hau Eusko Autonomia Erkidegoak, Lurralde Antolamenduko Departamentuak, Ingurumen, Lurralde Plangintza eta Hiri Berronertze Zuzendaritzaren bidez, 2018ko otsailaren 20an onartutako bidez.

RED DE CORREDORES ECOLÓGICOS DE LA CAPV



Fuente: elaboración propia en base al estudio realizado por la Dirección de Medio Natural y Planificación Ambiental del Gobierno Vasco.

La identificación y representación de los elementos estructurales de la red de corredores de la CAPV se ha realizado a partir del análisis de las áreas o elementos del territorio que proporcionan hábitats clave para la biota (áreas núcleo) y de las continuidades ecológicas o conectividad entre dichas áreas (corredores), a nivel de la CAPV y de su zona de influencia. En concreto, de los hábitats más representativos de la CAPV y sensibles a la fragmentación a escala del territorio, teniendo en cuenta que éstos acogen especies características asociadas. Los espacios núcleo comprenden espacios de alto valor ambiental, ya cuentan con una figura de protección (espacios protegidos por sus valores ambientales) o no (otros espacios de interés natural señalados en este documento). En cualquier caso, cada PTP incluirá otros espacios ambientalmente relevantes dentro de su Área Funcional.

También se han identificado los obstáculos críticos y zonas de conflicto que impiden o ponen en riesgo la funcionalidad de estos corredores proponiendo posibles medidas de actuación o gestión que mitiguen o eliminen dichos conflictos, así como otras que potencien o protejan la conectividad.

Los corredores o ejes de mayor conectividad entre los espacios protegidos por sus valores ambientales se han representado a través de líneas cuya anchura únicamente responde a criterios de visualización cartográfica. Su anchura o delimitación será variable en función de las características del corredor, del territorio y específicamente del interés conector del mosaico territorial sobre el que discurre, así como de la presencia de obstáculos o zonas de conflicto. Dado que este ejercicio requiere de un análisis detallado y de mayor escala, será necesariamente desarrollado en

EGINDIA. Jasoate gara dutila dokumentu hau Estekel Autonomia Erleaguko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak berrikuzeko espedienteari dagokida. Espediente hori 2018ko otsailaren 20tik aurrera 2018ko otsailaren 20ko Auzitegiaren bitartez salburuzaren 2018ko otsailaren 20ko Auzitegiaren bitartez.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a  
EUSKO JAURLARITZA  
GOBIERNO VASCO  
INGURUMENA, LURRALDE ANTOLAMENDUA  
PLANIFICAZIÓNA ETIA BERRONERATZE ZUZENDARIA  
EL DIRECTOR DE PLANIFICACION TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACION URBANA  
ORGANIZAZIÓNA DE MEDIO AMBIENTE, PLANIFICAZIÓNA TERRITORIAL Y VIVIENDA  
Izpiritu-foto: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.

DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco, en virtud de lo establecido en el artículo 20 de la Ley 2/2010, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018



**Medio físico e infraestructura verde**

los Planes Territoriales Parciales. También deberán ser tenidas en cuenta por los PTP las áreas críticas para los corredores, identificándolas, actualizándolas y proponiendo las medidas correspondientes para mitigar los efectos de la fragmentación.

Los otros espacios de interés natural multifuncionales son una serie de espacios que sin contar con una figura de protección, tienen valor ambiental, y se consideran importantes para garantizar la continuidad ecológica de los espacios protegidos. Es una actualización de las áreas de interés naturalístico, que se podrá ampliar o ajustar por el planeamiento territorial. Su delimitación se puede consultar en el portal de Información Geográfica del Gobierno Vasco GeoEuskadi.

La red de corredores ecológicos a nivel de la CAPV la define el área responsable de medio natural del Gobierno Vasco. Para la representación gráfica en este documento y para la escala de la CAPV, se han omitido algunos corredores que sí que están en los trabajos realizados, y que habrán de ser tenidos igualmente en cuenta para la elaboración del planeamiento territorial y urbanístico. La red completa se puede consultar también en GeoEuskadi.

**II OBJETIVOS**

Los objetivos que se proponen en materia de infraestructura verde y servicios de los ecosistemas son los siguientes:

- 1.- Mantener y enriquecer el patrimonio natural y los servicios que nos ofrece la naturaleza.
- 2.- Poner en valor y visibilizar los servicios de los ecosistemas como herramienta de gestión sostenible del territorio.
- 3.- En relación con los elementos de la infraestructura verde a nivel de la CAPV:
  - A) Integrar los espacios protegidos por sus valores ambientales a nivel de la CAPV, la red de corredores ecológicos y los otros espacios multifuncionales en una Infraestructura Verde a nivel de la CAPV.
  - B) Integrar esta infraestructura verde a nivel de la CAPV con los espacios naturales de importancia de área funcional y local, así como con los de regiones limítrofes, todo ello con respeto a las correspondientes competencias.
  - C) Culminar la integración de cada espacio protegido en una sola figura de protección medioambiental.
- 4.- En relación a los efectos de la infraestructura verde:
  - A) Conservar, potenciar y restaurar la conectividad ecológica entre los espacios naturales, también hacia los territorios colindantes. Extender la continuidad también hasta lo local.
  - B) Evitar y en su caso limitar los efectos de la fragmentación territorial producida por los asentamientos humanos y las infraestructuras "grises".
  - C) Contribuir a la resiliencia del territorio reduciendo los riesgos o los daños ante catástrofes naturales o de origen antrópico, incluido el cambio climático.

DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento, con respecto al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la CAPV, ha sido aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Victoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

Victoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

LURRALDE PLANGINTZA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA  
GOBIERNO VASCO  
EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

Izpia/filo.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.

EGIBIDEA: Jaso daiteke dokumentu hau Eusko Autonomia Erkidegoa, Lurralde Antolamenduaren Gidalerroaren berrikuspenerako, eta horren ondorioz, hainbat aldatze eta zuzenketak egiteko. Dokumentu hau, 2018ko otsailaren 20an, Eusko Jaurlaritzaren 2018ko otsailaren 20ko otsailaren 20ko otsailaren 20an onartu da.

EUSKO JAURLARITZA  
GOBIERNO VASCO  
EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA  
DEPARTAMENTO DE MEDIO AMBIENTE, PLANIFICACIÓN TERRITORIAL Y VIVIENDA

**Medio físico e infraestructura verde**

- D) Promover la agricultura ecológica y los medios de producción cercanos, valorar la labor de la población rural en la conservación y gestión de los ecosistemas, y mejorar la calidad de vida.
- E) Favorecer hábitos saludables de alimentación, fomentar la suficiencia y seguridad alimentaria, y el abastecimiento de proximidad.
- F) Mejorar la salud y el bienestar de la población reduciendo la contaminación del aire y del ruido, reduciendo las enfermedades relacionadas con el calor, y facilitando la práctica de la actividad física y la mejora del estado emocional de las personas.
- G) Promover recorridos "blandos" alternativos al viario-rodado, favoreciendo el uso de la bicicleta y el andar de forma funcional en recorridos cotidianos y aprovechando también la red de caminos rurales o vías menores municipales existentes.
- H) Contribuir a preservar el paisaje y favorecer el tratamiento paisajístico de entornos especialmente sensibles como las periferias o los entornos degradados.
- I) Poner en valor el potencial económico y generador de empleo de las soluciones basadas en la naturaleza por su alta rentabilidad económica, social y medioambiental y por suponer un nicho de investigación, mercado y empleo, sin olvidar el atractivo turístico y preservación de entornos de interés cultural que ofrece la infraestructura verde.

### III DIRECTRICES TERRITORIALES

Las directrices territoriales en materia de infraestructura verde y servicios de los ecosistemas se encuentran en el artículo 4 de la Normativa.

EGINDIA. Jasoate gara dutila dokumentu hau Estekal Autonomia Erledegiko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak berrikusten espedienteari dagokionez. Espediente honi buruzko informazio gehiago lortzeko, mesedez jarraitu Erledegiko Lurralde Antolamenduaren 2018ko otsailaren 20ko Auzoko Batzarreko bilaketa.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

  
EUSKO JAURLARITZA  
GOBIERNO VASCO  
INGURUMENA, LURRALDE ANTOLAMENDUA ETA ERREKONSTRUKTIOA  
DEPARTAMENTO DE MEDIO AMBIENTE, PLANEAMIENTO TERRITORIAL Y VIVIENDA

Iparaf. No. IÑAKI DE LA PUERTA RUEDA

LURRALDE PLANGINTZA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA  
EL DIRECTOR DE PLANIFICACION TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACION URBANA

DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco, en virtud de la Resolución de la Comisión de Ordenación Territorial y Vivienda de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

**EGIBIDEA:** Jaso daite deklamatu hau Euzkadi Autonomia Erkidegoko Lurralde Arraunak eta Garapenak Departamentuaren erantzukizpean onartu eta onartzearen hasierako onarpena emateko zuzenki. **IRAGURTIA:** Lurralde Plangintza eta Erabazitzako sailburuaren 2018ko otsailaren 20ko Aginduetan bidez.

Vitoria- Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

**EUSKO JAURLARITZA**  
**GOBIERNO VASCO**  
 INGURUEN, LURRALDEEN, URSERBIZIA, BAIKUNTZA, PLANIFIKAZIOA ETA ERABAZITZA SAIA

**DEPARTAMENTO DE MEDIO AMBIENTE, TERRITORIO Y VIVIENDA**  
**EL DIRECTOR DE PLANIFICACION TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACION URBANA**

Vitoria- Gasteiz, 20 de febrero de 2018

**DILIGENCIA:** Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de Declaración de Interés Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

**Izpia/fóto: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.**

5

HÁBITAT RURAL

**EGINDIA.** jasote gara dutila dokumentu hau Esteki Autonomia Erkeleguko Lurralde  
Planifikazioaren Departamentuaren bidezko espedientearen bidezko  
hondarretan sartu eta erregistroaren bitartez erregistroaren bitartez  
salbuatuaren 2018ko otsailaren 20ko Auzitegiaren bitartez.

**DILIGENCIA.** Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de  
Versión de las Directrices de Ordenación del Territorio de la Comunidad Autónoma del País  
Vasco, en virtud de la Orden de 20 de febrero de 2016, del Consejo de  
Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

**EUSKO JAURLARANTZA**  
**GOBIERNO VASCO**  
INGURUMEN, LURERANTZA ETA  
PLANIFIKAZIOAREN DEPARTAMENTUA  
DEPARTAMENTU DE MEDIO  
AMBIENTE, PLANIFICAZIO  
TERITORIAL Y VIVIENDA

**LURRALDE PLANIFIKAZIOA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA**  
**EL DIRECTOR DE PLANIFICACION TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACION URBANA**

**Izpiritu-firma: IGNACIO DE LA PUERTA BUEDA**



**El hábitat rural ejerce un papel fundamental en la gestión territorial y medioambiental, si bien presenta una compleja realidad territorial y una especial vulnerabilidad frente a importantes fuerzas de atracción e influencia desde la estructura socioeconómica urbana: procesos de reurbanización, abandono de la actividad agraria, hipermovilidad, inflación del precio del suelo. Se precisa modular la configuración visual y funcional de los espacios rurales manteniendo la actividad agraria.**



## I ESTADO DE LA CUESTIÓN

Más de la mitad de los municipios de la CAPV son municipios rurales que comprenden un 70% de su superficie, si bien únicamente en torno a un 8% de la población habita estas zonas rurales.

Los elementos que caracterizan al espacio rural vasco y a la actividad agraria en él desarrollada lo convierten, más allá de su papel económico y de proveedor de alimentos, en un factor estratégico para Euskadi en la medida en que ejerce un papel protagonista en la gestión territorial y medioambiental; si bien presenta una compleja realidad territorial y una especial vulnerabilidad frente a importantes fuerzas de atracción e influencia provenientes de la actual estructura socio-económica: presiones urbanísticas y de otra índole sobre suelo agrario, gestión sostenible de los recursos, hipermovilidad o un contexto cada vez más globalizado, presiones forestales dedicadas a explotaciones de crecimiento rápido, entre otros.

Todo ello requiere de una especial capacidad de adaptación y respuesta así como del planteamiento de estrategias integrales para el mantenimiento del medio rural, con el objetivo prioritario de modular la configuración visual y funcional de los espacios rurales a partir del mantenimiento del ejercicio de la actividad agraria en todos los ámbitos con aptitud para ello.

La concurrencia de diversos factores como un relieve montañoso pero de fácil penetración; su situación en el corredor que une Francia con la Península o la alta densidad de población, entre otros, hacen de la CAPV un espacio con una fuerte imbricación entre lo rural y lo urbano, que facilita, en algunos casos, la cobertura de servicios y el aprovisionamiento de las zonas urbanas con productos agroalimentarios locales, brindando una serie de oportunidades a las zonas rurales más cercanas pero que, a la vez, ejerce una fuerte presión sobre la ocupación del suelo -usos urbanos, infraestructurales y recreativos, por ejemplo- y debilita su capacidad de retener

DILIGENCEA: Para hacer constar que el presente documento, con respecto al expediente de modificación de las Directrices de Ordenación Territorial de la CAPV, ha sido aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejojero de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a  
EUSKO JAURLARITZA  
GOBIERNO VASCO  
LURRALDE PLANGINTZA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA  
INGURUMEN, LURRALDE PLANGINTZA, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA  
EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

Ignazio de la Puerta RuEDA

DEPARTAMENTO DE MEDIO AMBIENTE, PLANIFICACIÓN TERRITORIAL Y VIVIENDA

EGINDIA: Jaso eta onartu du dokumentu hau Euskadi Autonomia Erkidegoak, Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak, berriro aztertzea eta onartzea. Dokumentu hau hasierako onepena eman zitzaien. Iratzen, Lurralde Plangintza eta Ekialdeko sailburuaren 2018ko otsailaren 20ko erabakia dela.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

EUSKO JAURLARITZA  
GOBIERNO VASCO  
LURRALDE PLANGINTZA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA  
INGURUMEN, LURRALDE PLANGINTZA, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA  
EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

DEPARTAMENTO DE MEDIO AMBIENTE, PLANIFICACIÓN TERRITORIAL Y VIVIENDA

laboralmente actividades de contenido rural (agricultura especialmente) ante el poder de atracción de los polos de actividad urbanas.

Todo ello, sumado a la práctica inexistencia de distancias en el interior de esta malla urbana, (en la CAPV no existen zonas aisladas) y a la fuerte interpenetración de lo rural y lo urbano, genera un medio rural híbrido con las amenazas y oportunidades que esto conlleva: utilización recreativa del medio rural, a lo que ha contribuido la red de pequeños núcleos rurales próximos a las áreas del territorio con mayor vocación recreativa "Núcleos de Acceso al Territorio", o la convivencia de usos agrarios diversos y en distintos grados de dedicación (agricultura a tiempo parcial) con actividades industriales y de servicios, por ejemplo.

El hábitat rural vasco ha sido el ámbito de desarrollo de una forma de vida propia y original que constituye, en gran medida, ante la creciente uniformización de la cultura urbana, el refugio de las características esenciales de nuestra sociedad. El espacio rural engloba un patrimonio de gran valor no solo en el plano social, cultural o económico, sino también en el de la gestión de recursos naturales, paisajísticos o medioambientales, que ha sido mantenido, en un porcentaje muy alto, por la sociedad y el medio rural vasco. El elemento de base para la configuración y sostenimiento de este espacio ha sido y es la gestión activa de los espacios agrarios. Los sectores agrícola, ganadero y forestal tienen un papel clave como garantes de un ordenamiento territorial resiliente y sostenible.

La gestión activa del suelo rural únicamente es viable desde un esquema de protección y conservación del suelo agrario (agrícola, ganadero y forestal), en especial del suelo de alto valor agrológico, ligado al ejercicio de la actividad agraria como el que despliega la Ley 17/2008, de Política Agraria y Alimentaria. Dicha ley propugna también el reconocimiento social de la actividad agraria como productora no solo de alimentos sino de otras externalidades inherentes a ella (protección y regeneración medioambiental, preservación del paisaje y la biodiversidad, gestión equilibrada del territorio y conservación del hábitat y del patrimonio cultural).

El suelo agrícola presenta características que van mucho más allá de una función de mero soporte. Su carácter irreproducible, su escasez y su importancia para las actividades primarias aconsejan una protección que es particularmente importante en la CAPV por la escasez de suelos de calidad y la presión de los usos urbanos, industriales e infraestructurales que lo destruyen y que inciden con particular intensidad en zonas como los fondos de valle con mayor aptitud.

Se pueden distinguir dos modelos de agricultura: por un lado, una agricultura periurbana, integrada por nuevos agricultores y nuevas agricultoras con escasa vinculación previa al medio agrario, con participación de nuevas estructuras de demanda colectiva (por ejemplo, grupos de consumo), con nuevas orientaciones (circuitos cortos, comercio de proximidad, etc.), y por otro lado, una agricultura basada en modelos más tecnificados de gestión y producción; en orientaciones comerciales de carácter global, etcétera.

El suelo forestal, por su parte, ejerce una triple función, protectora, productora y recreativa. Los bosques resultan fundamentales en la fijación y protección del suelo por lo que deben integrarse dentro de una misma ordenación aquellas cuestiones que, bien relacionadas con la planificación de los espacios protegidos, bien con la gestión forestal general, afectan al correcto cumplimiento de las funciones asignadas a ellos. Tal ordenación es importante en un territorio en el que la superficie de suelo adscrito a este uso forestal es superior al 50%.

**EGINDIA.** Jasote gara dedia dokumentu hau Esteki Autonomia Erleaguko Lurralde Antolamenduari buruzko "territorioko espazimengari" gatazko espazimengari hiru hitzordien bidez, eta horien artean "territorioko espazimengari" hitzordia, salburueren 2018ko otsailaren 20ko Auzoko Batzarreko Bideaz.

**DILENCIA.** Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco, en el marco del procedimiento de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial y Vivienda, Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

**EUSKO JAURLARITZA**  
GOBIERNO VASCO  
ORDENAMENDU DE MEDIU  
AMBIENTE, PLANAMIENTU  
TERRESTRIAL Y VIVIENDA

**LURRALDE PLANINGITZA, HIRINGITZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA**  
EL DIRECTOR DE PLANIFICACION TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACION URBANA

**IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA**

Idazkaria: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA



Hábitat Rural

La implantación de un modelo forestal del territorio que permita adecuar especies y formas de uso en función de los objetivos territoriales debe surgir a partir de acciones básicas. Por un lado, a través de la ordenación de las masas forestales en función de criterios de optimización, dependiendo de las características de cada estación tanto para las masas más productivas como para aquellas de crecimiento más lento, que incluiría la regulación de técnicas de explotación y de realización de nuevas plantaciones. Por otro lado, a través del catálogo de montes con función protectora, especialmente en los montes declarados de utilidad pública, en el que se incluirán aquellos montes que, por su papel en la prevención de la erosión o en la protección de los terrenos, debe realizarse una explotación de los mismos especialmente cuidadosa con el medio.

Las zonas rurales de la CAPV están caracterizadas por la presencia del sector agrario y cada vez más por el sector agroalimentario, constituyendo a la vez el soporte para el desarrollo de otras actividades con notable presencia del sector servicios. La estructura del empleo rural es compleja, muy vinculada a los fenómenos de envejecimiento y despoblamiento, condicionada por la concentración de servicios y equipamientos en los núcleos urbanos y dependiente, en gran medida, de las iniciativas individuales de autoempleo y creación de microempresas. Por ello, el fomento del empleo es una de las variables clave para el desarrollo socioeconómico del hábitat rural vasco, requiriendo de políticas de empleo basadas en enfoques territoriales que permitan explotar, de una manera óptima, sus recursos conjugando estos con las diferentes capacidades de intervención de las administraciones públicas.

La existencia del espacio rural vasco que conocemos queda pues directamente vinculada a un decidido apoyo a las iniciativas de conservación y fomento del empleo agrario, como elemento de base a partir del cual se puede articular todo un abanico de oportunidades de dinamización y revitalización del medio rural, como es el caso de la valorización de los recursos locales, los proyectos de diversificación agrícola y artesanal, las iniciativas turísticas o los servicios al medio rural.

La estructura administrativa y competencial de la CAPV convierte en corresponsables de la planificación de su espacio rural tanto a la administración autonómica como a las administraciones forales de los tres Territorios Históricos y a las administraciones locales y comarcales. La planificación del espacio rural vasco no puede entenderse sino a partir de una actuación integrada y global en la que todas ellas intervengan como referentes y partícipes.

En relación a las políticas de desarrollo rural de la CAPV, la Ley de Desarrollo Rural 10/1998 de 8 de abril precisa los objetivos generales y sectoriales de dichas políticas (Ordenación del Territorio, Agricultura y Silvicultura, Tejido económico y empleo en el espacio rural, Educación, Sanidad, Vivienda, Infraestructuras, Medio Ambiente y Turismo).

Consecuentemente estas políticas, además de incorporar planteamientos dirigidos a dinamizar económicamente el espacio rural de manera sostenible, presentan una clara orientación social tendente a potenciar y desarrollar múltiples funciones sociales que integra el espacio rural (actividad agraria como generadora de empleo, oportunidades de formación y profesionalización en el medio rural, fuente proveedora de alimentos, conservación del medio y patrimonio rurales, soporte y garante de la biodiversidad y el paisaje. . . ), valores todos ellos reconocidos por la Ley 17/2008, de 23 de diciembre, de Política Agraria y Alimentaria. Su articulación se ha producido básicamente a partir de Programas Autonómicos de desarrollo rural de aplicación en diferentes periodos de programación, pero siempre orientados a esa vocación socioeconómica en la planificación del desarrollo rural.

**EGIBIDEA:** Jasoeta onetara deituratuta, lau Eusker Autonomia Erkidetako Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak berrikuspena onartzen du. Gidalerro horiek Eusker Autonomia Erkidetako onarpenaren emaitza dira, eta onarpena 2018ko otsailaren 20an eman zen. Gidalerro horien onarpena, Eusker Autonomia Erkidetako Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak berrikuspena onartzen du.

**DILIGENCEA:** Para hacer constar que el presente documento, correspondiente al expediente de modificación de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejojero de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Victoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

**EUSKO JAURLARITZA**  
GOBIERNO VASCO  
PLANIFICAZIÓNA ETA TERRITZIOAREN VIHITIA

**LURRALDE PLANGINTZA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA**  
INGURUMAIN, LURRANTZAREN PLANIFICAZIÓNA, URBANISAMIOA Y REGENERAZIÓNA URBANA

Victoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

**EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA**

**IZPIA/IFIOA:** IGNAZIÓNA DE LA PUERTA RUEDA.

DEPARTAMENTO DE MEDIO AMBIENTE, PLANIFICACIÓN TERRITORIAL Y VIVIENDA





### Hábitat Rural

actuación válidos y aplicables que conlleven la defensa del sector, así como de compatibilizar la protección agraria con la ambiental, principalmente.

El PTS agroforestal de la CAPV, en su condición de instrumento jerárquicamente superior a tenor de lo dispuesto en la Ley de Ordenación del Territorio, vincula en sus propios términos a los instrumentos de planeamiento urbanístico establecidos en la legislación urbanística de aplicación. En consecuencia, el planeamiento municipal resulta vinculado por el PTS Agroforestal de la CAPV, a cuyo contenido deberá adaptarse.

Así, el PTS Agroforestal establece las siguientes categorías como desarrollo de las Categorías de Ordenación del Medio Físico de las DOT: Agroganadera y Campiña Alto Valor Estratégico, Agroganadera y Campiña Paisaje Rural de Transición, Forestal-Monte Ralo, Forestal, Pastos Montanos, Pastos Montanos-Roquedos, Mejora Ambiental, y Protección de Aguas Superficiales. Igualmente, el PTS Agroforestal pormenoriza la Matriz para la Ordenación del Medio Físico de las DOT, con una regulación por categorías de usos propiciados, admisibles y prohibidos.

Se enmarca todo ello en el objetivo establecido en la Ley 17/2008, de 23 de diciembre, de Política Agraria y Alimentaria, de promover un uso continuado y adecuado del suelo agrario ligado a la actividad agraria y acorde con la demanda de la sociedad. Esta Ley, asigna al PTS Agroforestal la función de marco regulador del suelo agrario y despliega, además, un régimen de especial protección sobre los suelos de Alto Valor Agrológico, a los que otorga carácter estratégico y reconoce la condición de bienes de interés social. Asimismo, con la finalidad de salvaguardar la protección del suelo agrario establecida en la Ley 17/2008, de 23 de diciembre, de Política Agraria y Alimentaria, el PTS Agroforestal prevé la aplicación del Protocolo de Evaluación de la Afección Sectorial Agraria en los procesos de adopción del planeamiento urbanístico, territorial y sectorial.

En el marco de la Política Agrícola Común de la UE se dispone del Programa de Desarrollo Rural (PDR), que articula el apoyo financiero de la PAC (Política Agrícola Común) para las actuaciones y medidas a impulsar en el medio rural de Euskadi durante su periodo de vigencia. Es por lo tanto un instrumento financiero de apoyo a los distintos agentes que integran nuestro medio rural (agricultores, propietarios forestales, cooperativas y agroindustrias, entidades locales, etc), cofinanciado entre la UE (FEADER/Fondo Europeo Agrícola de Desarrollo Rural) y las aportaciones presupuestarias de las Instituciones Vasca (Gobierno Vasco y Diputaciones Forales), configurándose como un instrumento primordial de las Instituciones Vasca para el impulso y apoyo de las políticas que se pretenden llevar a cabo en el medio rural vasco.

El PDR de Euskadi se articula en torno a las necesidades prioritarias que derivan del diagnóstico de la situación de los distintos ámbitos que conforman nuestro medio rural, de la selección de objetivos y líneas estratégicas a afrontar, y en último término, de la selección de medidas y actuaciones a implementar con su correspondiente asignación financiera.

Otra de las líneas fundamentales que persigue el PDR es impulsar la incorporación y mantenimiento de jóvenes en el sector agrario vasco, desde un planteamiento de desarrollo de la actividad y condiciones de vida homologables a los del resto de la sociedad vasca.

Así mismo hay que señalar que el Programa visibiliza de forma importante el papel de las mujeres en este medio, en el que, según el censo agrario de 2009, en la CAE, el 30% de las explotaciones están dirigidas por ellas.

DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento, con respecto al expediente de modificación de las Directrices de Ordenación del Territorio de la CAPV, se aprobó en el Consejo del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria - Gasteiz, 20 de febrero de 2018

Vitoria - Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

**EUSKO JAURLARITZA**  
GOBIERNO VASCO  
INGURUMAIN, LURRALDE, PLANGINTZIA, URBANISIMO Y REGENERACION URBANA  
**EL DIRECTOR DE PLANGINTZA TERRITORIAL, URBANISIMO Y REGENERACION URBANA**  
izpua./fdo.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.

DEPARTAMENTO DE MEDIO  
AMBIENTE, PLANIFICACION  
TERRITORIAL Y VIVIENDA

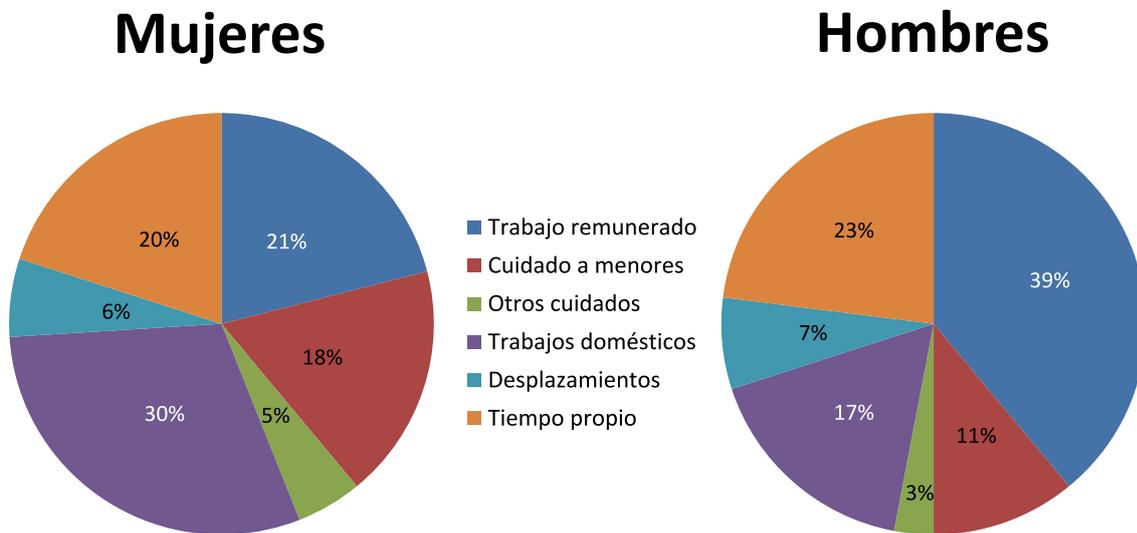
EGIBIDEA: Jasotze, onetara deklaratiboki, Euzkadi Autonomia Ertetikotako Lurralde Antolamenduko Planifikazio eta Erregenerazio Urbanistikoko Berrikuspenean, 2018ko otsailaren 20ko otsailaren 20a, Euzkadi Autonomia Ertetikotako Lurralde Antolamenduaren 2018ko otsailaren 20ko otsailaren bidetuz.



**Hábitat Rural**

Las desigualdades o diferencias de género más significativas que se identifican en el hábitat rural se producen en los siguientes ámbitos: en el acceso al transporte y a los servicios, equipamientos y lugares de empleo; en las necesidades de uso de equipamientos y servicios, en particular del cuidado, en relación a la capilaridad de la red de servicios y equipamientos; y en la actividad agraria incluyendo la titularidad de las explotaciones.

Cabe señalar la aprobación de la Ley 8/2015, de 15 de octubre, del Estatuto de las Mujeres Agricultoras en respuesta a la necesidad de afrontar la discriminación que sufren las mujeres en el sector agrario, sobre todo en lo que se refiere a su reconocimiento profesional y su estimación social, así como al ejercicio efectivo de sus derechos profesionales, sociales y fiscales. Este estatuto toma los derechos de las mujeres agricultoras como punto de partida y concreta las obligaciones de las administraciones públicas para garantizar su ejercicio efectivo.



Ámbito general CAE: EUSTAT Estadística I 2010

**II OBJETIVOS**

Los objetivos de la revisión del modelo territorial que se proponen en materia de hábitat rural son los siguientes:

1. Proteger el suelo agrario, especialmente el de Alto Valor Estratégico, como instrumento de gestión del medio físico para la conservación y fomento del espacio rural mediante la regulación de mecanismos para su preservación frente a influencias e intervenciones urbanísticas, infraestructurales e industriales que merman su papel de principal medio de producción de la actividad agraria y de elemento estructurador de nuestro espacio rural.
2. Promover la actividad agroganadera y pesquera como proveedora de alimentos y elemento base de la soberanía alimentaria de un territorio que ofrezca una calidad de vida adecuada y saludable a la población.
3. Garantizar la suficiencia y seguridad alimentaria, favoreciendo el abastecimiento de proximidad más allá de los huertos urbanos.

EGINBIDEA. Jasoate gara dutila dokumentu hau Estatal Autonomia Erlekuako Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak berrikuzatze espedienteari dagokionez. Erlekuak erantzun behar duen dokumentu hau 2018ko otsailaren 20ko Aholkularitza Bulegoaren bidez.   
 Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a  
 EUSKO JAURLARITZA  
 GOBIERNO VASCO  
 LURRALDE PLANIFIKAZIÓHARI, HIRIGINTZA ETIAHIN BERRONERATZE ZUZENDARIA  
 EL DIRECTOR DE PLANIFICACION TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACION URBANA  
 Iñaki Aizpuru  
 Iparafirma: IÑAKIO DE LA PUERTA RUEDA  
 DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial, Urbanismo y Regeneración Urbana Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.  
 Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018



Hábitat Rural

4. Conservar el suelo agrario existente y activar aquellas superficies que puedan encontrarse infrautilizadas estableciendo las medidas de fomento necesarias para un uso continuado y adecuado del mismo ligado a la actividad agraria e impulsando la actividad agroalimentaria garante de la gestión equilibrada del territorio.
5. Mejorar las estructuras agrarias y la viabilidad económica de las explotaciones agrarias y su competitividad y facilitar el empleo de personas jóvenes y formadas.
6. Fomentar la transferencia de conocimientos en los sectores agrario y forestal, haciendo especial hincapié en el fomento de la innovación, la cooperación y el desarrollo económico de estas zonas.
7. Restaurar, preservar y mejorar los ecosistemas relacionados con la agricultura y la silvicultura, garantizando la diversidad y permanencia de los montes arbolados y ordenando el territorio forestal.
8. Preservar el carácter y la imagen de los núcleos rurales como un elemento determinante del conjunto del territorio.
9. Fomentar la inclusión social, la reducción de la pobreza y la igualdad entre hombres y mujeres en las zonas rurales.
10. Garantizar que el medio rural goce del mismo nivel de vida que el medio urbano, especialmente en cuanto a la disponibilidad de equipamientos y servicios públicos.
11. Promover la eficiencia de los recursos y fomentar el paso a una economía baja en carbono y capaz de adaptarse al cambio climático en los sectores agrario, alimentario y forestal.
12. Promover el reconocimiento social de la actividad agraria como productora no solo de alimentos, sino de otras externalidades inherentes a ella (protección y regeneración medioambiental, preservación del paisaje y de biodiversidad, gestión equilibrada del territorio, conservación del medio rural y del patrimonio cultural vasco, gestión de recursos sostenibles en el suministro permanente de bienes y servicios).

III DIRECTRICES TERRITORIALES

Las Directrices territoriales que se proponen para la revisión del modelo territorial en materia de hábitat rural son las contenidas en el artículo 19 de las Normas de Aplicación.

**EGIBIDEA:** Jasoeta, gero, dediale deburmandatu, bai, Eusko Autonomia Erkidogoko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak, Eusko Jaurlaritzaren onarpenarekin, Eusko Jaurlaritzaren hasierako onepena eman zitzazko, Nafarroako Lurralde Plangintza eta Ekibalizazio sailburuaren 2018ko otsailaren 20ko Aholkulariaren bidez.

**DILIGENCIA:** Para hacer constar que el presente documento, con respecto al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la CAPV, ha sido aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Victoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

Victoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

EUSKO JAURLARITZA  
GOBIERNO VASCO  
INGURUMEN, LURRALDE ANTOLAMENDU  
ETA ERREKREAZIO ZARTEZ  
EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

DEPARTAMENTO DE MEDIO AMBIENTE, PLANIFICACIÓN TERRITORIAL Y VIVIENDA

IZPIA/JF/lo.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.

**EGINDIA.** jasote gara dutila dokumentu hau Estekal Autonomia Erkeleguko Lurralde  
Planifikazioaren Departamentuko Lurralde Planifikazioaren Espedientearen  
hondamenduetan sartu eta, behar den kasuan, Lurralde Planifikazioaren  
salburuaren 2018ko otsailaren 20ko Auzitegi bidez.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

**EISKO JAURLANITZA**  
**GOBIERNO VASCO**  
INGURUMEN, LURRERITZA ETA  
PLANIFIKAZIOAREN DEPARTAMENTUA  
AMBIENTE, PLANNING AND  
TERRITORIAL DEVELOPMENT

**LURRALDE PLANIFIKAZIOAREN ERKIDEGIA**  
**EL DIRECTOR DE PLANIFICACION TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACION URBANA**  
  
**Izpiratzaile: IGNASIÓ DE LA PUERTA BUEDA**

**DILIGENCIA.** Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de  
Versión de las Directrices de Ordenación del Territorio de la Comunidad Autónoma del País  
Vasco, en el expediente de Lurralde Planifikazioaren Espedientearen 2018ko otsailaren 20ko Auzitegi bidez.  
Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

**EGIBIDEA:** Jaso daiteke dokumentu hau Euzkadi Autonomia Erkidegoko Lurralde Arrauneko Planifikazio Departamentuko Ingeñeriazko eta Errealitate Urbanerako hasierako oinarriaren emari zuzenaren bidez. Lurralde Planifikazio eta Errealitateko sailburuaren 2018ko otsailaren 20ko Aginduetan bidez.

Vitoria - Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

**EUSKO JAURLARITZA**  
**GOBIERNO VASCO**  
INGURUEN, LUREREN, LURRALDEEN, URBANISMOA, URBANISMOA Y REGENERACION URBANA  
EL DIRECTOR DE PLANIFICACION TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACION URBANA

DEPARTAMENTO DE MEDIO AMBIENTE, PLANIFICACION TERRITORIAL Y VIVIENDA

**DILIGENCIA:** Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de Diligencia de la Dirección de Ordenación Territorial, Urbanismo y Vivienda del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria - Gasteiz, 20 de febrero de 2018

  
Izpia./Fdo.: **IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.**

# 6

## HÁBITAT URBANO

**EGINDIA.** jasote gara dadiña dokumentu hau Estekal Autonomia Erkeleguko Lurralde  
Planifikazioaren Departamentuko Lurralde Planifikazioaren Espedientearen  
hazteko zuzendariaren bidez bidaltzeko. 2018ko otsailaren 20tik martxoaren 20ra  
salbuaturaren 2018ko otsailaren 20ko asteartean bidaz.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a



**EUSKO JAURLARITZA**  
**GOBIERNO VASCO**  
INGURUMEN, LURERITZA ETA  
PLANIFIKAZIÓEN DEPARTAMENTUA  
AMBIENTE, PLANIFICACION  
TERRITORIAL Y VIVIENDA

**LURRALDE PLANIFIKAZIÓ, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERRATZE ZUZENDARIA**  
**EL DIRECTOR DE PLANIFICACION TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACION URBANA**

**Izparafko: IGNACIO DE LA PUERTA BUEDA**

**DILIGENCIA:** Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de  
Versión de las Directrices de Ordenación del Territorio de la Comunidad Autónoma del País  
Vasco, en el expediente de Lurralde Planifikazioaren Espedientearen, en el que se aprobó el Plan  
Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018



Hábitat Urbano

Más de la mitad de la población mundial actual reside en zonas urbanas. Las ciudades son una de las más brillantes invenciones de la humanidad para diseñar soluciones para el futuro. La Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible de septiembre de 2015 de la Asamblea General de las Naciones Unidas establece 17 objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) asociados a esta Agenda. El Objetivo 11 se centra en la ciudad: "Lograr que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles".

La Conferencia de Naciones Unidas sobre la Vivienda y Desarrollo Urbano Sostenible (Hábitat III) celebrada en octubre de 2016 en Quito consagra "el derecho a la ciudad" como ideal a perseguir por todos los gobiernos nacionales y locales, y en concreto en su punto 51 establece:

*Nos comprometemos a promover el desarrollo de los marcos normativos del espacio urbano, incluyendo los instrumentos de planificación y diseño urbano que apoyen el uso y manejo sostenible de los recursos naturales y de la tierra, una apropiada compactividad y densidad, el policentrismo y los usos mixtos, a través de los rellenos o de estrategias de extensión urbana planificada cuando sea apropiado, para impulsar economías de escala y de aglomeración, fortalecer la planificación del sistema alimentario, mejorar el uso eficiente de los recursos, la resiliencia urbana y la sostenibilidad medioambiental.*

Finalmente, de forma más cercana la "Declaración Vasca" adoptada por la Conferencia Europea de Ciudades y Pueblos aprobada en Bilbao en 2016, define una hoja de ruta para el futuro y una serie de compromisos entre los que cabe citar concretamente: "4. - Reducir el uso de terreno no urbanizado y espacio natural" o "7. - Mejorar los espacios públicos para crear entornos de convivencia seguros y dinámicos".

Según datos del año 2015, más del 85% de la población de la CAPV se concentra en municipios con más de 10.000 habitantes o en núcleos urbanos integrados funcional y espacialmente en las áreas metropolitanas de las tres capitales; tasa que se sitúa entre las más elevadas de Europa. Los procesos que con mayor fuerza han contribuido a definir el actual sistema de ciudades de la CAPV se produjeron a partir de los años cincuenta del siglo pasado, a través del crecimiento expansivo de las capitales y de la consiguiente configuración de unos espacios metropolitanos cada vez más amplios. Sin embargo, dichos procesos han producido resultados diversos en cada uno de los territorios históricos:

- El Bilbao Metropolitano constituye el sistema urbano de mayor entidad de la CAPV, acogiendo el 75% de la población de Bizkaia y el 40% de la Comunidad Autónoma. De esta forma, Bizkaia destaca por su carácter predominantemente urbano, altamente concentrado en torno a Bilbao y a los grandes municipios de la margen izquierda.
- En Gipuzkoa, el sistema de asentamientos urbanos se estructura de una manera más equilibrada. El área metropolitana de Donostia-San Sebastián acoge el 45% de la población guipuzcoana y el 15% de la correspondiente a la CAPV; asentándose más del 30% de la población en una malla de ciudades medias y núcleos con más de 10.000 habitantes, distribuidos por los valles interiores y la costa.
- En contraste, Álava se presenta como mayoritariamente rural, superando únicamente la capital y el núcleo de LLodio los 10.000 habitantes. Cabe destacar la dicotomía existente entre Vitoria-Gasteiz, donde reside el 75% de la población alavesa, y los más de 400 núcleos de pequeña entidad, gran parte de ellos con una población inferior a 200 habitantes, dispersos por el territorio de acuerdo con una estructura

EGIBIDEA: Jasotze, azaro, daialde deklaratibatu... Eusko Autonomia Erkidegoak, Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak... Hasiarako Onespena Aprobación Inicial

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a  
EUSKO JAURLARITZA  
GOBIERNO VASCO  
LURRALDE PLANGINTZA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERTATZE ZUZENDARIA  
INGURUMAIN, LURRALDE PLANGINTZA, URBANISMO Y REGENERACION URBANA  
EL DIRECTOR DE PLANIFICACION TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACION URBANA  
Izpiria/Jifio: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.  
DEPARTAMENTO DE MEDIO AMBIENTE, CLIMA Y VIVIENDA  
ENCUENTRO DE TERRITORIO, URBANISMO Y VIVIENDA

**Hábitat urbano**

rural y de origen agrícola. Dicha singularidad en la configuración del sistema de asentamientos se refleja también en la organización político-administrativa y especialmente en la existencia de figuras como la de los Concejos.

De forma general, en las ciudades y áreas urbanas de los países desarrollados se ha asistido a lo largo de las últimas décadas a una expansión de los espacios urbanizados. La artificialización del suelo es uno de los aspectos ambientales que generan mayor atención en el desarrollo territorial de la CAPV. Un territorio reducido, con una elevada densidad demográfica y fuertes restricciones de uso en gran parte del territorio debido a su configuración orográfica, plantea el riesgo de que se agoten los espacios aptos para nuevos desarrollos y se alteren o desaparezcan los espacios libres esenciales para la prestación de servicios ambientales básicos. Según los datos de UDALPLAN 2016 se puede estimar la superficie artificializada de la CAPV en unas 49.070 ha, es decir, el 6,78% de la extensión total de la CAPV.

Frente al énfasis en el crecimiento, la revisión de las DOT propone recuperar la densidad de los asentamientos urbanos, limitar la expansión de las zonas edificadas y hacer de las iniciativas de renovación y reutilización de los espacios construidos el centro de las actuaciones futuras. Este enfoque es esencial para la sostenibilidad, pues evita la destrucción de suelos que son soporte para la vegetación, permite mejorar la gestión de los residuos y de recursos estratégicos como el agua, reduce la necesidad de desplazamientos motorizados y favorece el uso de sistemas de transporte colectivo; además de contribuir a la reducción de emisiones de gases de efecto invernadero a la adaptación a los efectos del cambio climático, a la resiliencia y a mejorar la salud y la calidad de vida.

Las DOT plantean, además, las estrategias de renovación urbana como intervenciones que permiten un importante proceso de reutilización y reciclado del territorio, desarrollando nuevos usos en espacios ya ocupados por la urbanización. El reciclado y la reutilización de los suelos construidos y las operaciones de renovación de espacios obsoletos o en desuso es una opción central en cualquier política de contención para los próximos años. Otras iniciativas necesarias son la mayor flexibilidad del planeamiento en cuanto a mezcla de usos, tipologías y densidades en los nuevos desarrollos y la vinculación entre crecimientos urbanísticos y sistemas de transporte colectivo.

En algunas regiones urbanas de Europa y Norteamérica se han desarrollado en los últimos años diversas experiencias en las que se han establecido perímetros de crecimiento máximo para los diferentes asentamientos. Este enfoque permite establecer un acuerdo sobre los límites de la expansión urbana, reduciendo los procesos de transformación de suelos libres e incentivando acciones de densificación y renovación orientadas a un mejor aprovechamiento de las áreas ya ocupadas por la urbanización. La Ley 2/2006 de Suelo y Urbanismo constituye una primera respuesta a estas tendencias al establecer edificabilidades mínimas que se orientan a un uso más intensivo del suelo. La densidad en los desarrollos urbanos es una de las claves de los espacios innovadores y sostenibles: preserva el paisaje y hace más eficiente la gestión de los recursos naturales, mejora la funcionalidad de dotaciones, servicios y sistemas de transporte, reduce las necesidades de desplazamientos cotidianos y aumenta las posibilidades de interrelación, la generación de redes sociales y el encuentro entre diferentes.

EGINBIDEA. Jasoate gara dutila dokumentu hau Estatal Autonomia Erledegako Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak berrikusteko espardututako proiektuaren parte gisa. Hurrengo sailburuaren 2018ko otsailaren 20ko Auzoarteko Biltzeak onartutako bidez.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

  
IGNACIA DE LA PUERTA RUEDA  
DIREKTOARITZA  
AMBIENTE, PLANEAMEN-  
TU TERRITORIAL Y VIVIENDA

Ignacia de la Puerta Rueda

DILIGENCIA. Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco que se aprobó en el Pleno del Consejo de Gobierno el día 20 de febrero de 2016, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018



Hábitat Urbano

Finalmente cabe decir que el suelo industrial existente constituye un auténtico activo territorial y debe de ser tratado como tal. Su mantenimiento ante actitudes de recalificación a uso residencial por dinámicas especulativas o su puesta en carga ante su infrutilización o vaciado de actividad exige de actuaciones activas al respecto.

Partiendo de que la ordenación urbanística competencialmente es una cuestión que recae en el Ayuntamiento con la redacción del planeamiento urbanístico, en este contexto de desarrollo urbano sostenible, la revisión de las DOT se centra en el análisis de cada uno de los diferentes componentes que inciden en el hábitat urbano, de forma que partiendo de una reflexión sobre el estado actual y la evolución experimentada a lo largo de las últimas décadas, puedan ser consensuados unos objetivos y unas directrices territoriales que sirvan de referencia para el desarrollo de la planificación territorial y urbanística futura. En este sentido, se ha considerado oportuno estructurar el análisis a través de los siguientes componentes:

- 6.1 Sistema urbano: El Sistema polinuclear de capitales, la red de cabeceras de las Áreas Funcionales y los Ejes de Transformación.
- 6.2 Regeneración urbana.
- 6.3 Perímetro de crecimiento urbano.
- 6.4 Suelo de actividades económicas.
- 6.5 Cuantificación residencial.
- 6.6 Compatibilización de planeamientos.

**DILIGENCIA:** Para hacer constar que el presente documento, correspondiente al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la CAPV, ha sido aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejojero de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

**EGINBIDEA:** Jaso daite dokumendu hau Euzko Autonomia Erkidegoko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroaren berrikuspenaren prozedura honetako hiru lehen zatiaren zati bat izan da. Horren ondorioz, honako onepena eman zizaten erabakia Lurralde Planingitza eta Ekitalizazio sailburuaren 2018ko otsailaren 20ko otsailaren bidez.

Victoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

Victoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

**EUSKO JAURLARITZA**  
**GOBIERNO VASCO**  
 IZPURA, LURRALDE ANTOLAMENDUAREN BERRIKUSPENAREN BARRIAN  
**EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA**

IZPURA, IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.

DEPARTAMENTO DE MEDIO  
 AMBIENTE, PLANIFICACIÓN  
 TERRITORIAL Y VIVIENDA





Hábitat Urbano

- F) Área Funcional de Encartaciones.  
Cabeceras: Balmaseda y Zalla.
- G) Área Funcional de Ayala.  
Cabecera: Laudio/Llodio. Subcabeceras: Amurrio y Orduña.
- H) Área Funcional de Arratia.  
Cabecera: Igorre.
- I) Área Funcional de Durangaldea.  
Cabecera: Durango.
- J) Área Funcional de Busturialdea-Artibai.  
Cabecera: Gernika-Lumo. Subcabeceras: Markina-Xemein y Bermeo.
- K) Área Funcional de Mungialdea.  
Cabecera: Mungia.
- L) Área Funcional de Rioja Alavesa.  
Cabecera: Laguardia. Subcabeceras: Labastida-Bastida y Oyon-Oion.

3.- Los Ejes de transformación.

- A) Área Funcional de Bajo Deba. El Eje de transformación del Bajo Deba.
- B) Área Funcional de Alto Deba. El Eje de transformación del Alto Deba.
- C) Área Funcional de Urola Costa. El Eje de transformación del Urola.
- D) Área Funcional de Goierri. La conexión entre los ejes de transformación del Urola y del Oria.
- E) Área Funcional de Tolosaldea. El Eje de transformación del Oria.
- F) Área Funcional de Encartaciones. El Eje de transformación del Kadagua.
- G) Área Funcional de Ayala. El Eje de transformación del Alto Nervión.
- H) Área Funcional de Arratia. El Eje de transformación del Arratia
- I) Área Funcional de Durangaldea. El Eje de transformación del Ibaizabal.
- J) Área Funcional de Busturialdea-Artibai.
- K) Área Funcional de Mungialdea. El Eje de transformación del Mungia-Derio.
- L) Área Funcional de Álava Central. El Eje de transformación de la Llanada Alavesa.
- M) Área Funcional de Rioja Alavesa.

- 4.- Las propuestas de escala territorial en lo relativo a los ejes de transformación se complementarán en el Plan Territorial Parcial con las correspondientes medidas de ejecución y financiación de las mismas por parte de la Administración supramunicipal interviniente. En este sentido, las administraciones se coordinarán para programar y financiar las agendas propuestas.

DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento, con respecto al expediente de modificación de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

Ignacio J. J. IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.

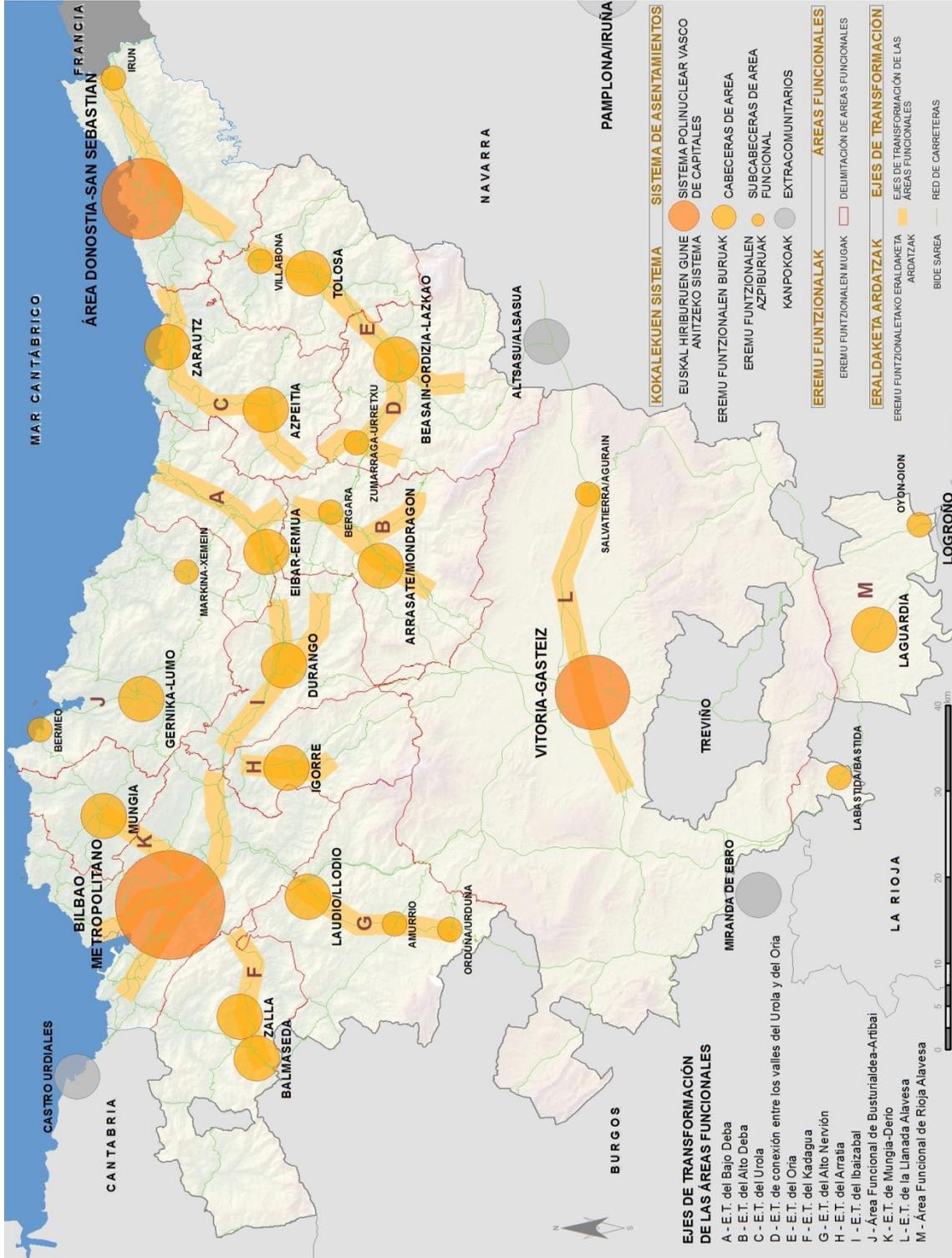
EGIBIDEA: Jasoetsa egon dabilen dokumentu hau Eusko Autonomia Errepublikako Lurralde Antolamenduko Direktorearen bidez onartu eta onartutako dokumentuaren errepika da. Dokumentu hau 2018ko otsailaren 20ko Auzolanaren bidez onartutako dokumentuaren errepika da.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

Ignacio J. J. IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.

Hábitat urbano



## 1) EL SISTEMA POLINUCLEAR DE CAPITALES

**El Sistema Polinuclear de Capitales, Vitoria-Gasteiz, Bilbao y San Sebastián, acoge el 70% de la población, del número de viviendas y del empleo. A lo largo de estas últimas dos décadas dichas capitales han experimentado un proceso de expansión, de incremento de su dotación equipamental y de fortalecimiento urbano; siendo necesario en la actualidad limitar su expansión territorial, mediante la redensificación y recualificación de sus periferias, manteniendo la identidad propia de cada territorio.**



### I ESTADO DE LA CUESTIÓN

Las tres capitales y sus entornos metropolitanos acogen aproximadamente el 72% de toda la población, de las viviendas y de los empleos de la CAPV. Su peso demográfico y el carácter de las funciones que desarrollan los convierten en elementos decisivos en el sistema de ciudades. Son centros de servicios avanzados, nodos de conexión exterior y de centralidad de los sistemas de transporte en sus respectivos ámbitos y concentran la mayor parte del empleo, de los centros de innovación y de las actividades empresariales. La transformación experimentada por estos espacios metropolitanos es uno de los fenómenos territoriales más significativos de las últimas décadas. Esta transformación se ha plasmado en una importante reconfiguración funcional de los espacios centrales, en la expansión superficial de los ámbitos metropolitanos y en la aparición de nuevas centralidades.

La transformación del Bilbao Metropolitano se produce a través de la incorporación de elementos estructurales fundamentales, tales como el puerto exterior, el saneamiento de la ría y el metro, junto con actuaciones emblemáticas como el Guggenheim y el Palacio Euskalduna y operaciones estratégicas de renovación urbana en ámbitos como el casco viejo de Bilbao, Barakaldo o las proyectadas en la península de Zorrozaurre.

**Hábitat urbano**

Durante las últimas décadas se han producido en el área metropolitana importantes cambios funcionales. Así, las actividades industriales se han desplazado, habiendo casi desaparecido en sus enclaves tradicionales en la Margen Izquierda para concentrarse en las zonas exteriores de la ría, tanto en torno a los nuevos espacios portuarios, como en el Txorierrí; aprovechando la disponibilidad de suelo existente en zonas menos aptas para usos residenciales, debido a la proximidad del aeropuerto. Se trata además, de una industria mucho menos ligada a las grandes instalaciones y que presenta un mayor peso en relación con los establecimientos de pequeño y mediano tamaño. A su vez, aparecen todavía grandes enclaves de industria en estado de abandono ubicados en zonas cada vez más centrales del espacio metropolitano y nuevas áreas de centralidad metropolitano asociadas a grandes equipamientos de alto nivel (puerto exterior, aeropuerto, BEC, Universidad, parque tecnológico, etcétera) y sobre todo a las grandes superficies que acogen de forma creciente las demandas comerciales y de ocio del espacio metropolitano. El desarrollo de estas nuevas áreas de centralidad es todavía incipiente debido a que los procesos de cambio metropolitano son recientes, y especialmente escaso en las zonas del norte metropolitano, donde las bajas densidades y discontinuidades en los desarrollos urbanos reducen las facilidades para su aparición, pero los hacen también especialmente necesarios.

Las Directrices de 1997 reconocen en el Bilbao Metropolitano y en el Area Funcional de Donostia-San Sebastián el concepto de "Area Urbana Integrada" con un carácter puramente instrumental, para hacer referencia a asentamientos urbanos relativamente compactos pertenecientes a diversos términos municipales que operan en el sistema de ciudades de la CAPV como si fueran una sola ciudad. Este concepto sigue teniendo vigencia. La composición de la citada área de Bilbao es la siguiente: Alonsotegi, Arrigorriaga, Barakaldo, Basauri, Bilbao, Derio, Erandio, Etxebarri, Galdakao, Getxo, Leioa, Lioi, Portugalete, Santurtzi, Sestao, Sondika, Trapagaran, y Zamudio; así mismo, la del Área Urbana de Donostia San Sebastián, además de la propia capital, es Errenteria, Lezo y Pasaia.

El Área Funcional de Donostia/San Sebastián constituye por su parte un territorio densamente poblado que presenta unas excepcionales condiciones geográficas; un paisaje caracterizado por la presencia de tres bahías (Txingudi, Pasaia y La Concha), cuatro cauces fluviales (Bidasoa, Oiartzun, Urumea y Oria) y una topografía singular articulada entre los montes que jalonan el frente marítimo y los valles y collados del interior.

Debido entre otros aspectos a la situación estratégica del Área Funcional en relación con los grandes ejes de comunicación con Europa y a las menores limitaciones que presenta su topografía en comparación con la de otros territorios guipuzcoanos, los desarrollos urbanos se han extendido a lo largo de dichos ejes, definiendo una gran área metropolitana en la que existe una clara interdependencia entre los trece municipios que la conforman. Esta Área Funcional presenta una menor dependencia en relación con las actividades industriales más vulnerables a la crisis, debiendo no obstante matizarse la diferencia existente entre aquellos municipios donde la actividad terciaria tiene un mayor peso (como San Sebastián y Hondarribia) y la de aquellos que disponen de una mayor vocación industrial (como Andoain, Hernani, Lezo, Pasaia, Usurbil o Urnieta). Merece además una referencia especial la evolución experimentada por el entorno de la Bahía de Pasaia, el cual vivió espectaculares crecimientos hasta mediados de los años 70 y en el que se plantea en la actualidad la necesidad de realizar una reflexión estratégica comarcal, que aúne las diversas competencias territoriales y sectoriales, con el objeto de impulsar la regeneración de la bahía desde un punto de vista urbanístico, medioambiental, social y económico; en la línea de las actuaciones iniciadas durante los últimos años.

EGINBIDEA. Jasoate gara dutila dokumentu hau Estatal Autonomia Erleugarako Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak, Berrikuspen Espedientean. Pasaia, Erandio, Errenteria, Trapagaran, Zamudio, Alonsotegi, Barakaldo, Basauri, Bilbao, Derio, Erandio, Etxebarri, Galdakao, Getxo, Leioa, Lioi, Portugalete, Santurtzi, Sestao, Sondika, Trapagaran, y Zamudio; así mismo, la del Área Urbana de Donostia San Sebastián, además de la propia capital, es Errenteria, Lezo y Pasaia.

VIOLATA GASTELIZ, 2018ko otsailaren 20a

EUSKO JAURLARITZA  
GOBIERNO VASCO  
ORDENAMENDUEN BERRIKUSPENAK  
REVISIÓN DE LAS DIRECTRICES DE ORDENACIÓN TERRITORIAL

ORDENAMENDUEN BERRIKUSPENAK  
REVISIÓN DE LAS DIRECTRICES DE ORDENACIÓN TERRITORIAL

VIOLATA GASTELIZ, 2018ko otsailaren 20a

VIOLATA GASTELIZ, 20 de febrero de 2018

DILEGNCIA. Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco, en el que se participa en el expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial y Vivienda.

VIOLATA GASTELIZ, 20 de febrero de 2018

VIOLATA GASTELIZ, 20 de febrero de 2018

VIOLATA GASTELIZ, 20 de febrero de 2018



**Hábitat urbano**

Alavesa, cuyo carácter rural y problemática específica requieren de una atención especial siendo necesario coordinar adecuadamente desde estas DOT la acción territorial en estos espacios con las iniciativas de Vitoria-Gasteiz, en cuanto que la diversidad derivada del contraste entre las zonas rurales y las urbanas se convierte en un factor de mutuo fortalecimiento. El aprovechamiento de estas ventajas conduce a la necesidad de dotar de un tratamiento específico a estos espacios mediante la redacción de un Estudio Inicial Básico para las dos comarcas rurales citadas, de forma previa a la redacción de la revisión del PTP de Álava Central.

En estas tres capitales la renovación y recualificación de los espacios centrales ha tenido un impacto decisivo en el fortalecimiento de sus perfiles urbanos y en la mejora de su imagen; y ha hecho posible que se desarrolle una parte importante de su potencial para acoger nuevas funciones y actividades de alto nivel que han sido esenciales en el impulso a la economía vasca durante los últimos años. Estos procesos de renovación han generado oportunidades de creación de suelo y de espacios atractivos que han permitido, de forma particularmente significativa en Bilbao, recuperar el dinamismo demográfico de sus centros urbanos, configurando un espacio urbano más vital y diverso en su imagen y en sus funciones.

No obstante, si bien la terciarización no es tan acusada en las tres capitales vascas como en otras ciudades de nuestro entorno, se considera necesario reflexionar sobre la progresiva ocupación de los centros urbanos por parte de determinados usos terciarios o de oficinas; con el consiguiente desplazamiento de la población residente hacia zonas periféricas. Con el objeto de evitar los efectos negativos causados por dicha tendencia, deben implementarse medidas orientadas a impedir que los centros urbanos se conviertan en áreas desertizadas en determinados horarios; tales como la mezcla de usos residenciales, terciarios y de actividades económicas compatibles.

En paralelo al nuevo papel de los centros de las capitales se ha producido una creciente expansión de los ámbitos metropolitanos al aparecer nuevas formas de ocupación del territorio y de reorganización de las periferias. El proceso de descentralización y reconfiguración de las periferias ha sido el principal motor del desarrollo urbano. El porcentaje de la población vasca que reside en las áreas metropolitanas no ha cambiado significativamente en la última década. Dicha descentralización se corresponde con las propuestas de reequilibrio territorial de las DOT, de forma que la expansión y el aumento de la complejidad de las nuevas periferias han superado los límites tradicionales de los espacios metropolitanos para abarcar ámbitos funcionales situados fuera de su influencia directa y zonas tradicionalmente rurales. En los entornos metropolitanos aparecen nuevos crecimientos residenciales, desarrollos industriales, equipamientos singulares, parques empresariales y complejos terciarios, grandes superficies comerciales y de ocio, configurándose un territorio mucho más extenso y generador, cada vez en mayor medida, de nuevas centralidades y dinámicas territoriales.

Las importantes mejoras dotacionales y funcionales de las tres capitales han aumentado su centralidad en sus respectivos territorios históricos y han fortalecido el perfil urbano de cada espacio metropolitano.

**EGINBIDEA.** Jasoate gara dutila dokumentu hau Estatal Autonomia Erleugarako Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak berrikusteko espedienteari dagokionez. Espediente honi buruzko informazio gehiago lortzeko, mesedez jarraitu "Egunkaria" egunkariaren bidez. 2018ko otsailaren 20ko Auzoko Erabakiaren Bidez.

**DILIGENCIA.** Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco, se declara que el presente documento fue aprobado en el Pleno del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a  
**EUSKO JAURLARITZA**  
**GOBIERNO VASCO**  
LURRALDE PLANINGINTZA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA  
EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA  
ORGANIZAMENTS DE MEDIU AMBIENTE, PLANIFICACIÓ TERRITORIAL I VIVENDA  
Iparia/Ffo: IGONARÍO DE LA PUERTA RUEDA



## II OBJETIVOS

- 1.- Consolidar la estructura del sistema polinuclear de capitales, impulsando la complementariedad entre cada una de las mismas desde una visión territorial supramunicipal.
- 2.- Garantizar el equilibrio entre la centralidad territorial de las capitales y el mantenimiento de la identidad propia de los territorios de su entorno.
- 3.- Limitar la expansión de las áreas metropolitanas, priorizando la utilización de los suelos ya integrados en las mismas.
- 4.- Mejorar la red de movilidad que conecta las capitales con su entorno, garantizando la accesibilidad a los equipamientos y dotaciones existentes.
- 5.- Completar la dotación de servicios y equipamientos de las áreas metropolitanas desfavorecidas en los que los mismos sean deficitarios.

## III DIRECTRICES TERRITORIALES

Las Directrices territoriales que con carácter general se proponen para la revisión del modelo territorial en materia del sistema polinuclear de capitales son las contenidas en el artículo 7 de las Normas de Aplicación.

## IV DIRECTRICES ESPECÍFICAS PARA CADA UNA DE LAS CAPITALES.

Las directrices específicas que se proponen para el Bilbao Metropolitano, incluyendo sus Ejes de Transformación, son las siguientes:

- 1.- Centrar las acciones fundamentales de desarrollo urbano en las iniciativas de densificación y renovación urbana, en línea con lo marcado por el PTP del Bilbao Metropolitano. En este sentido, se consideran prioritarias las siguientes:
  - Dar continuidad a los procesos de renovación desarrollados a lo largo de la ría desde Bilbao hacia el Abra Exterior.
  - Actuar en las grandes áreas de suelos industriales abandonados existentes al objeto de acoger nuevos espacios con mezcla de usos.
  - Desarrollar iniciativas de renovación urbana en los municipios de la Margen Izquierda, mejorando el atractivo de los espacios públicos y de la imagen urbana y la calidad del parque de viviendas, a la vez que se incentiva la localización de nuevas actividades económicas terciarias e industriales compatibles con los espacios residenciales.
  - Desarrollar, especialmente en el norte del espacio metropolitano, acciones de densificación dirigidas a consolidar los desarrollos más recientes, mejorando su integración funcional y paisajística y favoreciendo la aparición de nuevos ámbitos de centralidad residencial y dotacional en torno a las cabeceras municipales y a los desarrollos urbanos con mayor accesibilidad mediante los sistemas de transporte colectivo.
- 2.- Avanzar en la consolidación de Bilbao como un espacio singular para la atracción de actividades mediante las acciones desarrolladas en torno a los espacios centrales y con fuerte identidad que articula la ría del Nervión (Bilbao la Vieja, Casco Viejo, Ensanche, Deusto).

- 3.- Articular el Eje de Innovación del Txorierrri como un Eje de Transformación que integre el aeropuerto, el campus de la Universidad del País Vasco y el Parque Tecnológico de Zamudio.
- 4.- Promover la utilización de la Variante Sur Metropolitana de Bilbao (Supersur) para liberar progresivamente gran parte de los tráfico de paso actualmente soportados por la autopista A-8, posibilitando en un futuro la adecuación del trazado y enlaces de esta última, mejorando su inserción con la red viaria urbana; todo ello conforme a una estrategia de movilidad sostenible.
- 5.- Buscar la máxima intermodalidad entre la alta velocidad, el aeropuerto y los distintos sistemas de transporte metropolitano y del conjunto de la ciudad región; desarrollando la implantación de la estación de alta velocidad en Abando en el marco de una amplia operación de renovación urbana que permita integrar adecuadamente el nuevo espacio ferroviario y desarrollar en su entorno actividades y equipamientos de alto nivel.
- 6.- Promover por medio de los sistemas de transporte colectivo del área metropolitana la integración física y funcional y el desarrollo de conexiones intermodales con las Áreas Funcionales colindantes, así como con las zonas orientales de Cantabria.
- 7.- Impulsar el desarrollo del ferrocarril como elemento esencial de transporte metropolitano y favorecer la interconexión y el funcionamiento integrado entre los diversos sistemas (cercanías de ADIF, Euskotren, FEVE, metro y tranvías), y la máxima intermodalidad entre ellos y los restantes modos.
- 8.- Definir el corredor Etxebarri-Basauri-Galdakao como Eje de Transformación en cuanto que constituye el soporte de importantes actuaciones infraestructurales y urbanas. Se deberán resolver las problemáticas que afectan a este territorio: la protección y regeneración del cauce fluvial con la resolución de la problemática de la inundabilidad, la rehabilitación urbana y la renovación de las áreas industriales, así como la integración de las infraestructuras.

Las directrices específicas que se proponen para el Área Urbana Integrada de Donostia/San Sebastián, incluyendo sus Ejes de Transformación, son las siguientes:

- 1.- Orientar las actuaciones de desarrollo y renovación urbana en el Área Funcional a preservar el sistema policéntrico de asentamientos actual, caracterizado por su equilibrio, potenciando tanto la centralidad territorial de la capital como la de los principales centros municipales del área.
- 2.- Priorizar las acciones de densificación de los tejidos urbanos y periurbanos infrautilizados.
- 3.- Contemplar a lo largo de la Llanada la alternativa de conexión de Vitoria-Gasteiz con Pamplona mediante la línea ferroviaria de Alta Velocidad.
- 4.- Buscar en las futuras estaciones de la nueva red de alta velocidad, Donostia/San Sebastián e Irun, la máxima intermodalidad con los sistemas de transporte urbano y metropolitano mediante ferrocarril de cercanías y autobús.

EKINBIDEA: jasotze gata daturik dokumentu hau Estatal Autonomia Erleakoko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak, Berrikuspenaren parte gisa aurkezten da. Gidalerroaren bereziatzearen aldi honetan, eraberritzaileak zuzentzen dituzten aldaketa batzuk salbu hartuz, 2018ko otsailaren 20ko A/Eko Legearen bitartez.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

**EUSKO JAURLARITZA**  
**GOBIERNO VASCO**

LAGUNA, LURRALDE ANTOLAMENDU, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

DEPARTAMENTUEN ENBERRIAGAIAN: ANTOLAMENDU, URBANISMO, REGENERAZIOA, BERRESKUNTZA

**EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA**

**IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA**

DILEGNCIA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco que se tramita en el seno del Consejo de Gobierno Vasco en el mes de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018



**Hábitat urbano**

ven los paisajes tradicionales de la Llanada Alavesa y los vacíos territoriales existentes; en el que a su vez se minimicen el consumo de suelo y la urbanización dispersa.

- 5.- Impulsar la ciudad de Vitoria-Gasteiz como nodo económico dado su dinamismo demográfico e industrial, las oportunidades asociadas a su capitalidad política, su alta conectividad, la excelencia de su centro histórico y la calidad ambiental de la ciudad y de su entorno.
- 6.- Consolidar el desarrollo del ámbito de Jundiz, considerando el carácter estratégico de su plataforma logística tanto para el Área Funcional de Álava Central, como para la totalidad de la CAPV.
- 7.- Articular los espacios de excelencia de la ciudad mediante un eje constituido por el aeropuerto, la estación de autobuses, el centro de la ciudad y la universidad; el cual se configurará como un ámbito atractivo de actividades innovadoras junto con los espacios industriales en renovación del norte de Vitoria-Gasteiz.
- 8.- Impulsar a lo largo de todo el eje de transformación referido la creación de nuevos recorridos peatonales y ciclistas, vinculados a los sistemas de transporte colectivo.
- 9.- Reforzar su vocación de excelencia ambiental, garantizando la conectividad ecológica entre los espacios naturales más relevantes, impulsando la Infraestructura Verde Urbana y territorial.

LEYENDA	
<b>Sistema relacional</b>	
Carreteras convencionales	
Autopistas y autovías	
Red ferroviaria	
Estación de tren/TAV	
Trazado TAV	
Puerto comercial	
Puerto deportivo y pesquero	
Aeropuerto	
<b>Movilidad sostenible</b>	
Camino de Santiago	
Recorridos peatonales	
Recorridos ciclistas	
<b>Recualificación urbana y rural</b>	
Ecobulevar	
Casco histórico	
Núcleo urbano	
Parque tecnológico	
Parque logístico	
Universidad	
Regeneración urbana	
Equipamiento	
<b>Infraestructura verde</b>	
Red de espacios naturales protegidos	
Corredores ecológicos-otros espacios de interés natural multifuncionales	
Ríos	

EGIBILDEA. Jasoate gara dutila dokumentu hau Estatal Autonomia Erledegiko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak berrikusteko espedienteari dagokionez. Espediente honi buruzko informazio gehiago lortzeko, interesatuek Pasaia eta Jundizko Espedientearen sailburuaren 2018ko otsailaren 20ko Aukerapen bidez...

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a  
**GOBIERNO VASCO**  
 DEPARTAMENTO DE MEDIO AMBIENTE, PLANIFICACIÓN TERRITORIAL Y VIVIENDA  
**EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA**  
 Iñaki Añel  
 Iparaf. No.: IÑANACIÓ DE LA PUERTA RUEDA.

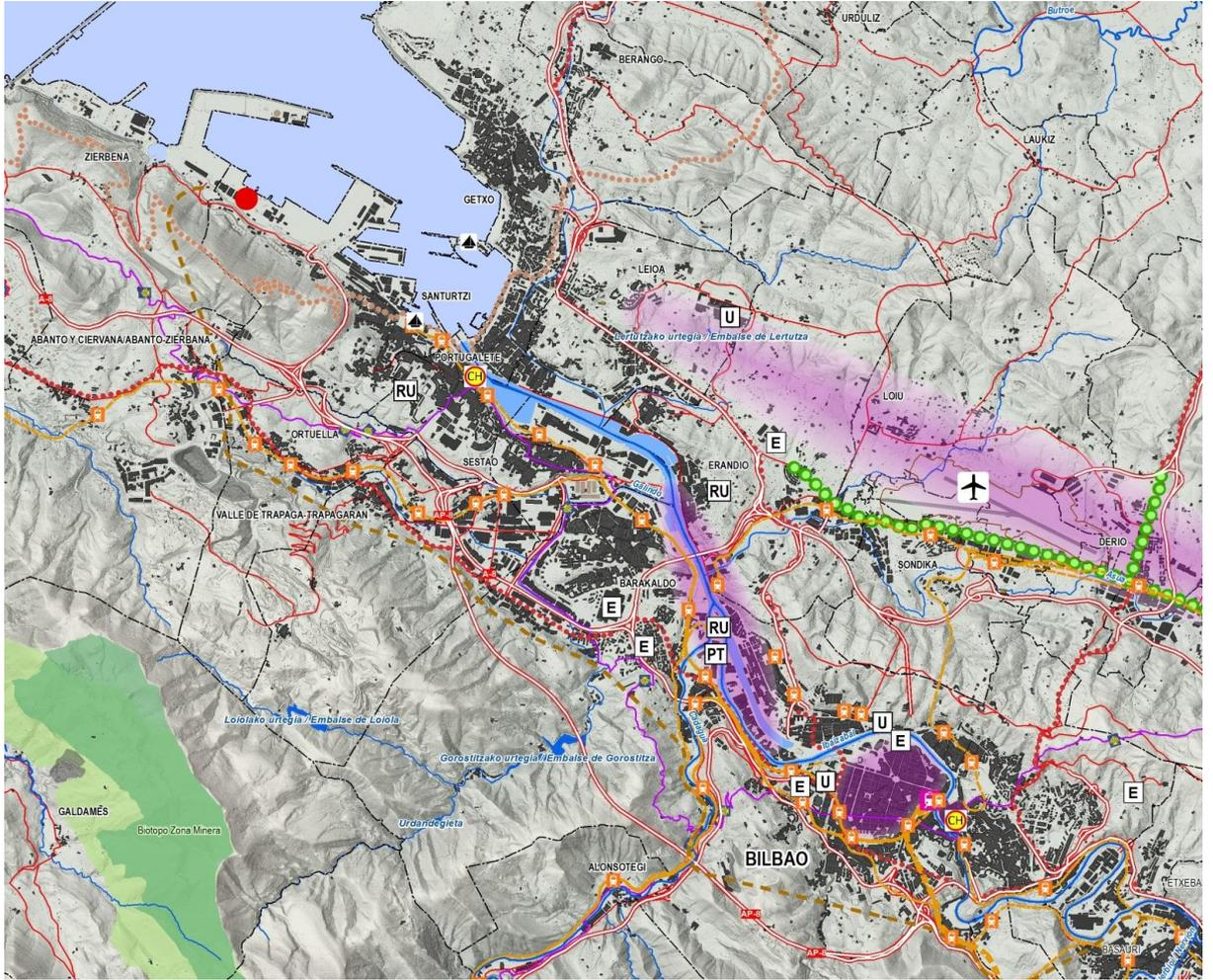
DILIGENCIA. Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco, en virtud de lo establecido en el artículo 10.º del Real Decreto 201/2010, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018



Hábitat urbano

RÍA DE BILBAO



**DILIGENCIA:** Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

**EGIBIDEA:** Jasotze, onar, datila, dokumentu hau Eusko Autonomia Erkidetako Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak berrikuspenaren parte gisa onartzen direla eta Eusko Autonomia Erkidetako Informatika eta Komunikazio Sailaren bidez onartzen direla adierazteko, Eusko Autonomia Erkidetako Informatika eta Komunikazio Sailaren bidez onartzen direla adierazteko, Eusko Autonomia Erkidetako Informatika eta Komunikazio Sailaren bidez onartzen direla adierazteko, Eusko Autonomia Erkidetako Informatika eta Komunikazio Sailaren bidez onartzen direla adierazteko.

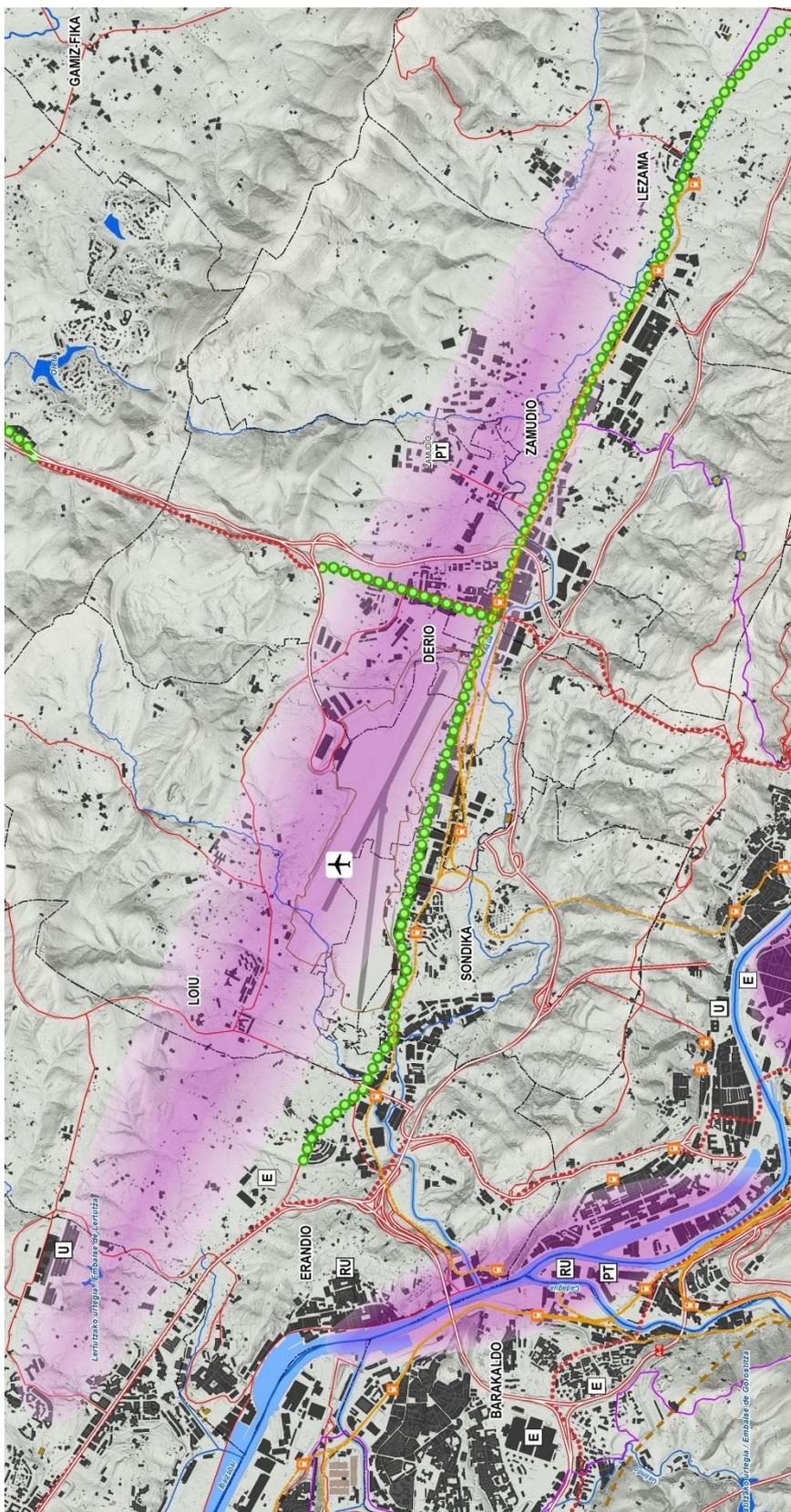
Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

**EUSKO JAURLARITZA**  
**GOBIERNO VASCO**  
**LURRALDE PLANGINTZA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA**  
**EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA**

**Ignacio de la Puerta Rueda**

DEPARTAMENTO DE MEDIO AMBIENTE, PLANIFICACIÓN TERRITORIAL Y VIVIENDA



**EGINDIA.** Jasote gara dutila dokumentu hau Estekel Autonomia Erledeguko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak, Berrikuspen Espedientean Pasaotako Espediente, non lurralde erreserbatuaren kanpoaldea eta barnealdea erreserbatuak definitzen diren, 2018ko otsailaren 20ko Otsailaren ZKko Aukeraren Oinordeko Aukerak eta 2018ko otsailaren 20ko Otsailaren ZKko Aukeraren Oinordeko Aukerak salburuetan 2018ko otsailaren 20ko Otsailaren ZKko Aukeraren Oinordeko Aukerak.

Victoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

**EUSKO JAURLARITZA**  
GOBIERNO VASCO  
INGURUMEN, LURRALDE ANTOLAMENDU eta BERGATARREN DEPARTAMENTUAK  
ORGANIZAZIÓNGO DE MEJORAMIENTOS DEL TERRITORIO, AMBIENTE, PLANEAMIENTO TERRITORIAL Y VIVIENDA

**EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA**

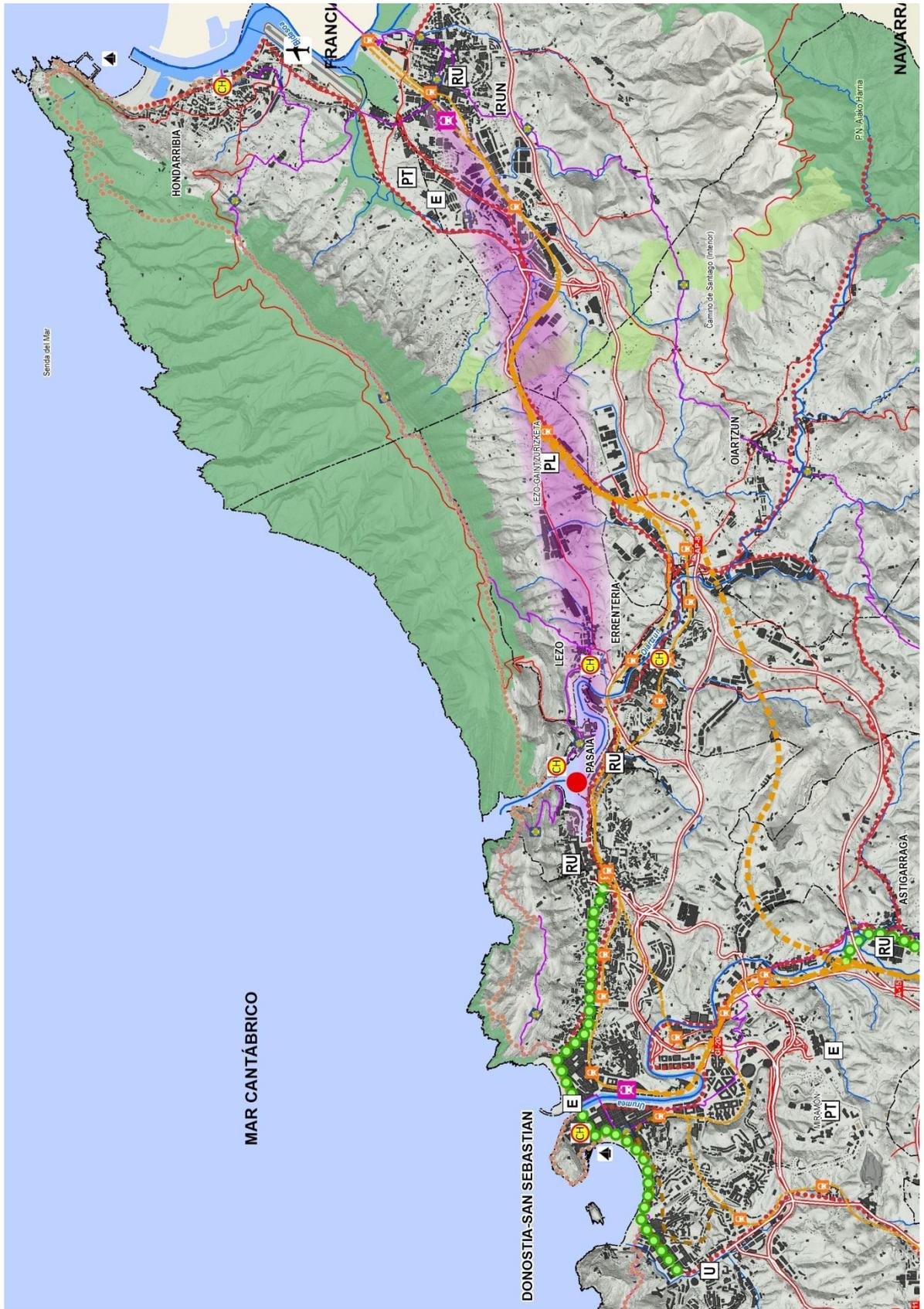
*[Signature]*  
Izpirita.Fco.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.

**DILIGENCIA.** Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco, que se presenta a la Comisión de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Victoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018



Hábitat urbano



**DILIGENCIA:** Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la CAPV, el Consejo del País Vasco aprobó inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

**EUSKO JAURLARITZA**  
**GOBIERNO VASCO**  
**LURRALDE PLANGINTZA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA**  
**EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA**

*[Signature]*  
Izpia./Fdo.: **IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.**

**DEPARTAMENTO DE MEDIO AMBIENTE, PLANIFICACIÓN TERRITORIAL Y VIVIENDA**

**EGINBIDEA:** Jasoeta, gero, datila deklaratibua, hau Euzko Autonomia Erkidegoko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak berrikuspentzat onartu eta onartu ondoren, Euzko Jaurlaritzak hasierako onepena eman zitzako bururatu. Lurralde Plangintza eta Erabazitzako sailburuaren 2018ko otsailaren 20ko otsailaren bidez.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a





## 2) RED DE CABECERAS Y SUBCABECERAS DE LAS ÁREAS FUNCIONALES

**La Red de Cabeceras y Subcabeceras de las Áreas Funcionales desempeña un papel territorial fundamental en el sistema urbano vasco, constituyendo uno de los elementos básicos que, complementariamente al sistema urbano de capitales, contribuye a garantizar el necesario equilibrio entre los diferentes ámbitos del territorio.**



Arrasate



Durango



Laguardia

### I ESTADO DE LA CUESTIÓN

Las cabeceras y subcabeceras de las Áreas Funcionales, junto con un numeroso grupo de núcleos con más de 5.000 habitantes, configuran un conjunto de ciudades medias que constituyen un elemento importantísimo del territorio de la CAPV. Localizadas mayoritariamente en los valles de la vertiente cantábrica, estas ciudades desarrollan un papel fundamental en la organización del territorio y configuran una oferta de asentamientos diversa y atractiva. En ellas, fuera de los espacios metropolitanos, vive casi el 25% de la población de la CAPV; su dimensión, sus funciones urbanas y sus especializaciones productivas hacen de ellas un factor clave de equilibrio territorial y dinamismo.

El crecimiento de estas ciudades está asociado al desarrollo de iniciativas industriales que prosperaron a partir del ámbito local, generando una dinámica de desarrollo que atrajo contingentes de población cada vez más importantes. En un contexto de escasez de suelo apto para los desarrollos urbanos, especialmente en los valles guipuzcoanos, estas ciudades fueron ocupando los fondos de valle, con crecimientos caracterizados por una elevada densidad urbana. Cuando las condiciones físicas de los valles lo han permitido, el resultado ha sido la continuidad en los tejidos urbanos, superando los límites municipales. Solo las zonas más angostas de los valles, poco aptas para la urbanización, han impuesto límites al crecimiento lineal de los asentamientos. De este modo, los valles de la vertiente cantábrica configuran ámbitos coherentes desde el punto de vista natural, paisajístico y funcional que están sometidos a una fuerte presión urbanística. Se plantean así, en muchos ámbitos, riesgos crecientes de colmatación de los fondos de valle por continuos edificados.

El peso de la actividad industrial en estas ciudades supuso una gran vulnerabilidad ante las etapas de crisis y reconversión de los años 70 y 80 del siglo pasado. Todas estas ciudades experimentaron un declive asociado a la crisis industrial, sufriendo una contracción demográfica cuya tendencia empezó a cambiar a finales de la década de los noventa.

EGIBIDEA: Jaso daiteke dokumentu hau Eusko Autonomia Erkidegoak Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak onartzen dituzten arazoak konponatzeko. Hasiarako Onepena eman zitzazke. Iratzen Lurralde Plangintza eta Ekialdeko sailburuaren 2018ko otsailaren 20ko Aholkulariaren bidez.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

EUSKO JAURLARITZA  
GOBIERNO VASCO  
IRATZEN, LURRALDE ANTOLAMENDUAREN GIDALERROAK  
EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

DEPARTAMENTO DE MEDIO AMBIENTE Y VIVIENDA  
PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

Victoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento, con respecto al expediente de planificación territorial de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Victoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

IZENA: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.

Circunstancias locales asociadas a la presencia de algunas grandes empresas dinamizadoras del tejido económico local, o la cercanía de las áreas metropolitanas que ha impulsado la relocalización de población y la atracción de actividades productivas, han permitido superar la fase recesiva. En general, dicha dinámica está asociada a la pérdida de un cierto peso de la base industrial y al aumento de la importancia de las actividades terciarias. Especialmente se concentra en las cabeceras más accesibles, mientras que por el contrario, las cabeceras y subcabeceras más alejadas de los espacios metropolitanos han mantenido su peso industrial y presentan dinámicas negativas.

A lo largo de las dos últimas décadas las ciudades medias más importantes han experimentado una considerable mejora de la calidad y variedad de sus dotaciones y de su oferta de servicios públicos y privados, así como de su imagen urbana. Sin embargo, el nuevo papel de las capitales implica una oferta comercial, cultural, de ocio y de servicios personales y empresariales enormemente más diversa, amplia, atractiva y especializada. Se trata de un elemento de atracción con el que difícilmente pueden competir las ofertas más convencionales y limitadas de las ciudades medias. La mejora de las carreteras y la expansión del automóvil llevan a que una parte cada vez más significativa de las demandas terciarias que antes se realizaban en ciudades medias y cabeceras comarcales se trasladen a las capitales. El resultado es el riesgo de pérdida de la centralidad que tradicionalmente tenían estos núcleos.

Es fundamental recuperar el protagonismo de las ciudades medias. Su escala, su distribución territorial y sus dinámicas económicas proporcionan una oferta urbana variada de núcleos dotados de una fuerte identidad, cuyo fortalecimiento permite evitar muchos de los riesgos asociados a una excesiva concentración de la población en un número reducido de grandes centros, con los costes funcionales, sociales y económicos que se derivan de ello. Son elementos clave para el equilibrio territorial, el mantenimiento de una oferta urbana diversa y la sostenibilidad del desarrollo urbano. Constituyen elementos esenciales de conexión entre las ciudades del Sistema Polinuclear de Capitales, contribuyendo decisivamente a la articulación entre las tres ciudades capitales y creando la oportunidad para la aparición de nuevos ámbitos de centralidad. Las ciudades medias de la CAPV proporcionan un referente territorial en torno al cual organizar los crecimientos residenciales y de los espacios de actividad.

El fortalecimiento de las cabeceras y subcabeceras juega un papel prioritario en el mantenimiento del equilibrio territorial y puede contribuir a frenar el paulatino y progresivo desplazamiento de la población entre distintas zonas de nuestro territorio, siendo además un elemento fundamental en la sostenibilidad del hábitat rural, frenando tanto el éxodo rural, como el despoblamiento de zonas interiores por el traslado de la población hacia municipios costeros.

## II OBJETIVOS

1. Afirmar el protagonismo de las cabeceras y subcabeceras de las Áreas Funcionales como elemento fundamental para garantizar el equilibrio territorial de la CAPV.
2. Potenciar su mantenimiento evitando una excesiva concentración de la población en torno al sistema polinuclear de capitales.
3. Promover su papel tanto como articulador de las tres capitales con su potencial para la aparición de nuevos ámbitos de centralidad como elemento de sustentación del hábitat rural.



Hábitat urbano

4. Frenar el desplazamiento de la población y en concreto el éxodo rural y el traslado de la población a la costa.

### III DIRECTRICES TERRITORIALES

Las Directrices territoriales que se proponen para la revisión del modelo territorial en materia de la red de cabeceras y subcabeceras de las Áreas Funcionales son las contenidas en el artículo 8 de las Normas de Aplicación.

**DILIGENCIA:** Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la CAPV, el Consejo del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria- Gasteiz, 20 de febrero de 2018

**EGIBIDEA:** Jaso daite dokumendu hau Eusko Autonomia Erkidegoko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroaren berrikuspena eratzeko erabilerarako. Eusko Jaurlaritzak hasierako onepena eman zizana. **IRAGIPIA:** Lurralde Planingitza eta Erabazitzako sailburuaren 2018ko otsailaren 20ko otsailaren bidez.

Vitoria- Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

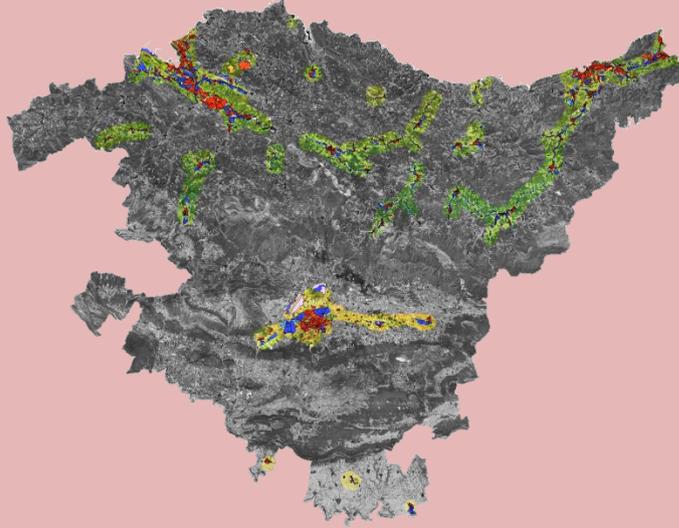
EUSKO JAURLARITZA  
GOBIERNO VASCO  
LURRALDE PLANINGITZA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA  
EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

DEPARTAMENTO DE MEDIO  
AMBIENTE, PLANIFICACIÓN  
TERRITORIAL Y VIVIENDA

*[Handwritten signature]*  
Izpia./Fdo.: **IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA**

### 3) LOS EJES DE TRANSFORMACIÓN

*Los Ejes de Transformación constituyen un elemento básico para la articulación, renovación y desarrollo de los espacios urbanos, así como para la protección y mejora de los espacios libres.*



#### I ESTADO DE LA CUESTIÓN

Con el objetivo de lograr el fortalecimiento, articulación y desarrollo sostenible de las ciudades medias y de su entorno territorial, se propone la introducción de la figura denominada como "Ejes de Transformación". Los mismos constituyen unos ámbitos territoriales de carácter fundamentalmente lineal, dotados de transporte colectivo, que articularán el desarrollo de las ciudades medias, aumentando su protagonismo con criterios de sostenibilidad y evitando la colmatación urbana en los sensibles ámbitos de los fondos de valle.

Los Ejes de Transformación orientan los procesos de desarrollo urbano y facilitan el uso del transporte colectivo, densificando los espacios ya construidos y evitando la ocupación urbana de nuevos ámbitos. Permiten dar coherencia a las diferentes piezas urbanas y rematarlas, limitar la urbanización difusa, mejorar la calidad ambiental y paisajística y favorecer la densidad, la renovación urbana y la aparición de espacios de innovación. Son elementos para interconectar las Áreas Funcionales y para mejorar la capacidad de las ciudades medias de participar de las dinámicas de desarrollo de las áreas metropolitanas.

Los ejes lineales son los más adecuados para organizar los sistemas de transporte colectivo. Las estructuras lineales son las más eficientes y sostenibles y permiten organizar el desarrollo urbano en correspondencia con corredores ecológicos, ejes de comunicación y sistemas de transporte colectivo altamente accesibles.

Suponen una oportunidad para poner en relación las diferentes unidades, fomentando el carácter integrador del sistema.

EGNIBIDEA. Jasoate gara dutila dokumentu hau Estekel Autonomia Erlekegiko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak, Berrikuspena, espezialitate iragokidea, espezialitate iragokide berritua eta berritua onartu eta onartu direla adierazteko. Otsailaren 2018ko otsailaren 20ko Auzolanaren 2018/02/20-ko Auzolanaren Bidez.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

EUSKO JAURLARITZA  
GOBIERNO VASCO  
LURRALDE PLANGINTZA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA  
INGURUMENA, LURRALDE PLANGINTZA, HIRIGINTZA, URBANISMO Y REGENERACION URBANA  
ORGANIZAMENDU DE MEDIOS AMBIENTALES, PLANGINAMENDU TERRITORIALA, HIRIGINTZA  
Izpiratzaile: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA

DILEGNCIA. Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco que se aprobó en el Consejo de Gobierno de la Comunidad Autónoma del País Vasco el día 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018



Hábitat urbano

Los Ejes de Transformación no son ejes infraestructurales, aunque incorporan también elementos de conexión viarios y ferroviarios. Son proyectos de articulación, renovación y desarrollo de los espacios urbanos y de protección y mejora de los espacios libres promoviendo una recuperación activa de las riberas fluviales, actuando como corredores ecológicos y encajando la infraestructura verde de los ejes con los corredores transversales. Toman como referencia espacial para su desarrollo los corredores establecidos por el Sistema Relacional de las DOT, el cual determina los ejes de comunicación prioritarios para la interconexión de las Áreas Funcionales, para la comunicación de estas con el Sistema Polinuclear de Capitales y para las principales relaciones exteriores de la CAPV.

Los Ejes de Transformación, adecuadamente diseñados, permiten lograr múltiples objetivos de interés para la renovación y puesta en valor de nuestro territorio, mejorar la calidad de vida de los ciudadanos y el equilibrio del territorio, dotar de eficacia a sistemas de movilidad sostenible, evitar la ocupación urbana de nuevos ámbitos y aumentar el atractivo de nuestras ciudades y nuestros paisajes. En concreto permite replantear los tramos de carreteras que han perdido su funcionalidad para su transformación en viarios urbanos.

Los Ejes de Transformación se plantean como proyectos territoriales integrales que permiten abordar de forma coherente los ámbitos naturales, los espacios urbanos y los elementos infraestructurales. Están formados por áreas libres, que delimitan los límites de los espacios construidos y se configuran como grandes pasillos ambientales preservados de la urbanización, áreas urbanizadas en los ámbitos ya ocupados por la edificación, en los que desarrollar actuaciones de renovación y densificación, y corredores de movilidad orientados al soporte de sistemas de transporte colectivo y de desplazamiento de mínimo impacto (bidegorris y vías peatonales) utilizando infraestructuras ya existentes.

Los Ejes de Transformación en función de las características de cada uno de ellos desarrollan las siguientes materias:

- 1.- Ejes verdes.
- 2.- Ecobulevares.
- 3.- Ejes de articulación urbana.
- 4.- Ejes de transporte colectivo.
- 5.- Espacios para peatones y bicicletas.
- 6.- Permeabilidad transversal.
- 7.- Intensidad urbana y mezcla de usos.
- 8.- Ejes de creatividad.
- 9.- Ejes de renovación urbana.
- 10.- Arquitectura y urbanismo bioclimáticos.

II OBJETIVOS

Los objetivos que se proponen para revisar el modelo territorial en materia de sistema urbano y ejes de transformación son:

EGIBIDEA: Jasoeta, onar daudila deklaratibatu, bai- Eusko Autonomia Erkidegoko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak, Eusko Jaurlaritzaren onarpena, Eusko Jaurlaritzaren hasierako onepena eman zizana, 2018ko otsailaren 20ko otsailaren 20a salburuaren 2018ko otsailaren 20ko otsailaren 20a.

DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento, con respecto al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la CAPV, ha sido aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejojero de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Victoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

EUSKO JAURLARITZA  
GOBIERNO VASCO  
 DEPARTAMENTO DE MEDIO AMBIENTE, PLANIFICACIÓN TERRITORIAL Y VIVIENDA  
 PLANIFICACIÓN TERRITORIAL Y VIVIENDA  
 EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA  
 IZPURA/ÍÑIGO: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.

**Hábitat urbano**

- 1.- Articular los procesos de desarrollo urbano a través de los Ejes de Transformación, entendidos como estructuras que faciliten el uso del transporte colectivo, densificando los espacios ya construidos y evitando la ocupación urbana de nuevos ámbitos.
- 2.- Limitar la urbanización difusa, mejorar la calidad ambiental y paisajística y favorecer la densidad, la renovación urbana y la aparición de espacios de innovación mediante unos Ejes de Transformación que permitan la articulación de los diferentes elementos territoriales.
- 3.- Configurar a través de los Ejes de Transformación unas estructuras sostenibles para el desarrollo urbano, evitando la compartimentación del territorio y proporcionando un soporte territorial adecuado para la dinamización e innovación de nuestras actividades económicas.
- 4.- Facilitar la aparición de espacios con una intensidad urbana cada vez mayor, tanto en términos de densidad residencial, cuando la baja densidad actual lo permita, como de dotación de servicios, diversidad de usos y actividades.
- 5.- Garantizar la permeabilidad transversal entre los ámbitos naturales situados a ambos lados de los Ejes de Transformación, evitando el efecto barrera que puede ocasionar la colmatación de los mismos por las infraestructuras y los desarrollos urbanísticos; así como preservando y mejorando las dotaciones de espacios libres y parques existentes a lo largo del Eje.

### III DIRECTRICES TERRITORIALES

Las Directrices territoriales que se proponen para la revisión del modelo territorial en materia de los ejes de transformación son las contenidas en el artículo 9 de las Normas de Aplicación.

### IV LOS EJES DE TRANSFORMACIÓN POR ÁREAS FUNCIONALES

La delimitación de las Áreas Funcionales es uno de los elementos más importantes de la propuesta de las DOT en tanto en cuanto de ella se derivan los ámbitos de los correspondientes PTP, así como numerosas determinaciones referentes a suelo residencial, suelo para actividades económicas, áreas recreativas, etcétera. Los Ejes de Transformación se plantean como actuaciones estructurantes para la renovación, la articulación y el reforzamiento de los espacios centrales de las Áreas Funcionales que permite avanzar hacia la configuración de un Territorio en Red policéntrico con nodos más fuertes y más estrechamente interrelacionados a través de los elementos infraestructurales del Sistema Relacional de las DOT.

En los valles cantábricos sobre los que se desarrollarán los Ejes de Transformación se localizan 32 de los 36 núcleos no metropolitanos de más de 5.000 habitantes y 14 de las 18 cabeceiras y subcabeceras de las Áreas Funcionales. Son los ámbitos que por su densidad urbana y su morfología lineal definen de manera más clara la estructura de los Ejes de Transformación.

En otros ámbitos, como la Llanada Alavesa y el Área Funcional de Mungia, no se dan unas condiciones topográficas tan restrictivas para el desarrollo urbano, por lo que no aparecen estructuras lineales definidas. Esto favorece la dispersión urbana en unos espacios sometidos a fuertes presiones urbanizadoras. Por ello, desde este documento se propone la delimitación de Ejes de

EGIBILDEA. jasote gara dutila dokumentu hau Estatal Autonomia Erledegiko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak berrikusteko espaldaratu. Pasaokide. Espaldaratu. Inon hiru dokumentuak batera erabiltzeko, erabiltzeko dokumentuak Pasaokide eta Espaldaratu salburuaren 2018ko otsailaren 20ko Aholkularitza bilaz.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

**EUSKO JAURLARITZA**  
**GOBIERNO VASCO**  
ORDENAMIENTOS DE MEDIO AMBIENTE, PLANEAMIENTO TERRITORIAL Y VIVIENDA

**LURRALDE PLANGINTZA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA**  
**EL DIRECTOR DE PLANIFICACION TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACION URBANA**

**IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA**  
Izpiratzaile: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

DILENCIA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco que se tramita en el seno del Comité de Asesoramiento Territorial y Vivienda. Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.



## a) Área Funcional de Bajo Deba. El eje de transformación del Bajo Deba.

El espacio central del Bajo Deba, conformado en torno a los núcleos de Ermua, Eibar, Elgoibar y Soraluze, constituye un espacio caracterizado por su alta densidad urbana y por su fuerte especialización industrial, habiendo experimentado un continuo declive demográfico durante las últimas décadas. La puesta en servicio de la autopista AP-1 coloca a Eibar en el centro de gravedad del territorio y en una localización casi equidistante de las tres capitales vascas. Se trata de una oportunidad decisiva para un nodo urbano que cuenta con las bases para aprovechar esta localización estratégica, tales como su tamaño poblacional, su dimensión empresarial y los centros universitarios de los que dispone: el campus de Eibar de la EHU-UPV, la Escuela Universitaria Dual del IMH en Elgoibar, y el centro tecnológico IK4-Tekniker en Eibar.

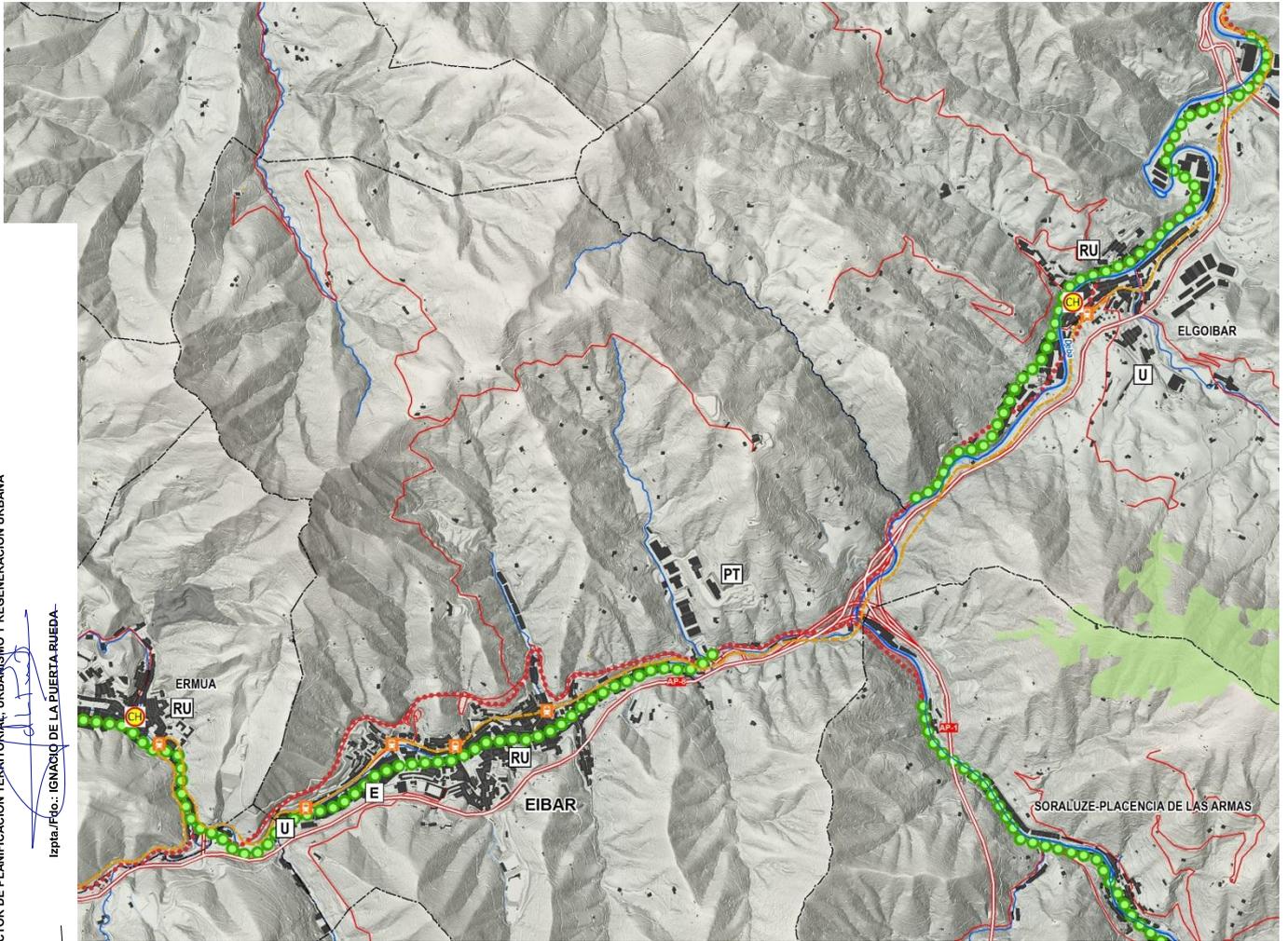
El Eje de Transformación se plantea como una iniciativa orientada a articular los desarrollos de los municipios incluidos en el mismo, a fin de configurar un espacio urbano más atractivo y de mayor rango, en torno al cual se impulsen actuaciones de renovación urbana y de mejora de las dotaciones y equipamientos de escala comarcal existentes en el ámbito.

Las directrices que se plantean para la ordenación de este Eje son las siguientes:

- a.1 Integrar en la ordenación del Eje de Transformación la paulatina conversión en ecobulevar de la carretera N-634 entre Ermua y Deba y de la GI-627 desde Maltzaga hasta Bergara, en el límite con el Alto Deba.
- a.2 Impulsar el uso de la línea de Euskotren como importante soporte de transporte colectivo para la movilidad interurbana, facilitando las conexiones tanto con las Áreas Funcionales colindantes, como con Bilbao y Donostia/San Sebastián. Se subraya la importancia del servicio metropolitano de cercanías Bilbao-Donostia/San Sebastián con continuidad en todo su recorrido.
- a.3 Incorporar como objetivo de la ordenación la recuperación y mejora de los márgenes del río Deba, considerando el mismo como un corredor ambiental conectado a los ámbitos naturales del entorno, que debe contribuir a la mejora de los espacios urbanos por los que discurre.
- a.4 Priorizar las actuaciones de regeneración y descongestión de los núcleos urbanos y la rehabilitación integrada de los cascos históricos; reutilizando los suelos desocupados ya incluidos en el perímetro urbanizado, como alternativa a la ocupación de nuevos suelos. En este sentido, el PTP y los planeamientos municipales identificarán las áreas de renovación urbana y los ámbitos prioritarios de intervención.
- a.5 Garantizar la articulación y correcta integración entre los desarrollos urbanos ubicados a lo largo del valle del Deba y los ámbitos rurales, los parques periurbanos y las áreas de esparcimiento situados en su entorno; contemplando la consolidación y mejora de una red de itinerarios peatonales y ciclistas que permita la conexión con dichos ámbitos.



## EJE DE TRANSFORMACIÓN DEL BAJO DEBA Tramo Ermua-Eibar-Elgoibar



**DILIGENCIA:** Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

**EGIBIDEA:** Jaso daiteke dokumentu hau Eusko Autonomia Errepublikako Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak berrikuspenaren parte gisa. Dokumentu honen ondorioz, Eusko Autonomia Errepublikako Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak berrikuspenaren 2018ko otsailaren 20ko Auzolanaren bidez.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

**EUSKO JAURLARITZA**  
**GOBIERNO VASCO**  
INGURUMAIN, LURRALDE ANTOLAMENDU  
ETA BERRONERATZE ZUZENDARIA  
**EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA**

**IZPIA/IFÉO.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.**

DEPARTAMENTO DE MEDIO  
AMBIENTE, PLANIFICACIÓN  
TERRITORIAL Y VIVIENDA

## b) Área Funcional de Alto Deba. El Eje de Transformación del Alto Deba

El Área Funcional se encuentra en el centro de gravedad del territorio vasco y se caracteriza por su fortaleza urbana, por la existencia de centros universitarios y de investigación y por el impulso de espacios de innovación como el Polo Garaia, así como por las fórmulas creativas de organización social y económica especialmente desarrolladas en su territorio. La entrada en servicio de la autopista AP-1 ha conllevado un cambio decisivo en las oportunidades territoriales de esta Área, constituyendo un elemento de conexión de alta capacidad con el Bajo Deba y espacios metropolitanos del norte de la CAPV; y proporcionando un enlace directo con Vitoria-Gasteiz.

Al objeto de reforzar la centralidad comarcal y articular las dinámicas de renovación y desarrollo del Área Funcional, se propone la definición del Eje de Transformación del Alto Deba, el cual enlaza los municipios de Eskoriatza, Aretxabaleta, Arrasate y Bergara, incluyendo la conexión con Oñati y configurando de esta forma una cabecera policéntrica a lo largo del valle.

Las directrices que se plantean para la ordenación de este Eje son las siguientes:

- b.1 Incorporar a la ordenación del Eje la conversión de la carretera GI-627, mediante un diseño en forma de ecobulevar; la cual ha quedado liberada de los tráficos de largo recorrido con la entrada en servicio de la autopista AP-1.
- b.2 Incluir con carácter estructurante la creación de un eje de transporte colectivo, que discurrirá por todo su recorrido garantizando la articulación interurbana.
- b.3 Articular la ordenación del Eje en torno al curso del río Deba, como corredor ecológico del área, integrando entre los criterios y objetivos de toda actuación la mejora y recuperación de los valores ambientales y ecológicos del mismo.
- b.4 Priorizar las actuaciones de regeneración y descongestión de los núcleos urbanos y la rehabilitación integrada de los cascos históricos; reutilizando los suelos desocupados ya incluidos en el perímetro urbanizado, como alternativa a la ocupación de nuevos suelos; y limitando los nuevos desarrollos urbanísticos en las zonas libres, como criterio clave para evitar la colmatación de este valle.
- b.5 Garantizar la correcta integración entre los desarrollos urbanos ubicados a lo largo del valle del Deba y los ámbitos rurales, los parques periurbanos y las áreas de esparcimiento situados en su entorno; contemplando la consolidación y mejora de una red de itinerarios peatonales y ciclistas que permita la conexión con dichos ámbitos.

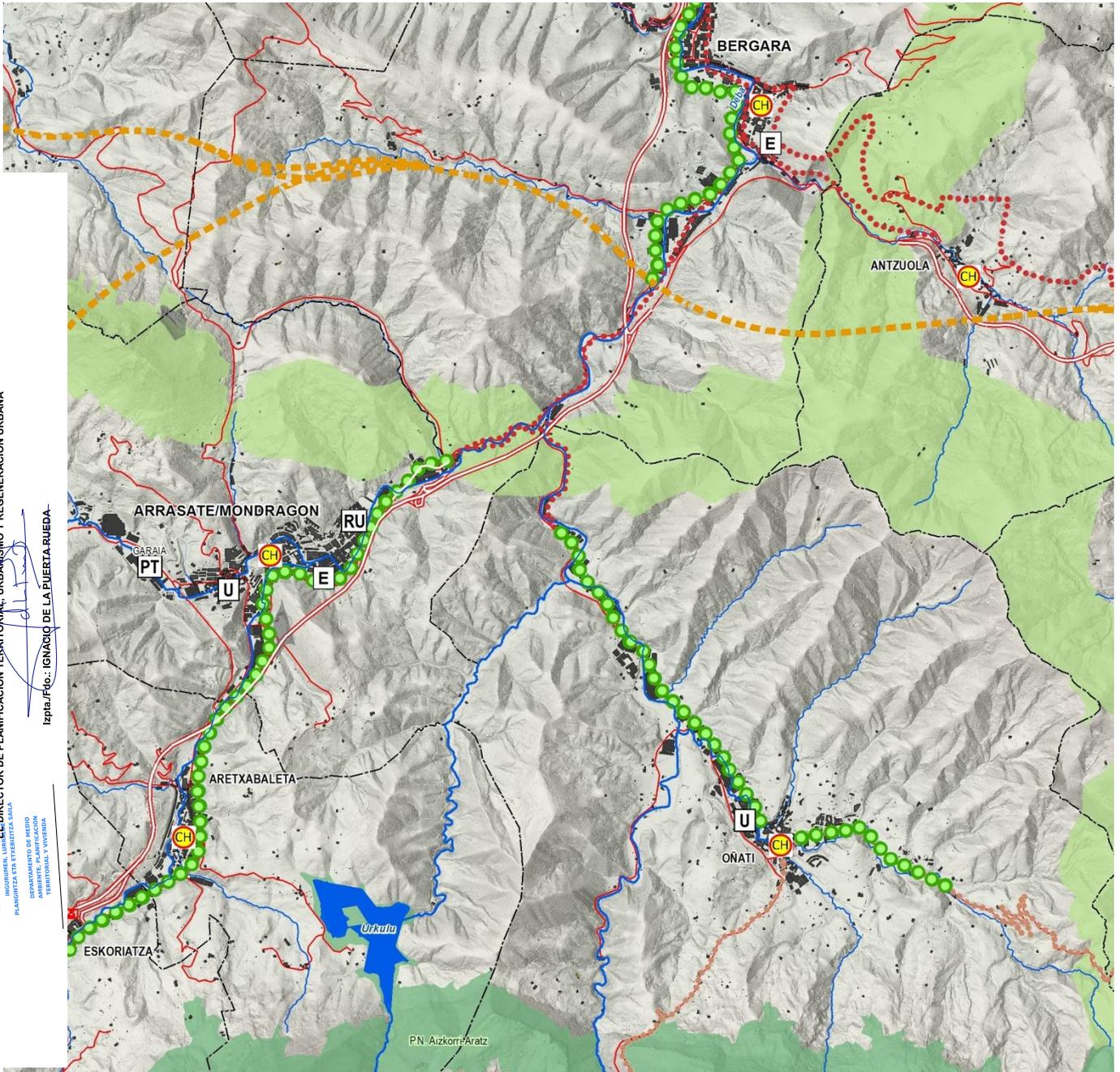
EGINBIDEA: jasote gara dutila dokumentu hau Estatal Autonomia Erleugarako Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak, Berrikuspena, espedientearen iragarria. Espediente honi buruzko informazio gehiago lortzeko, jarraitu honi lotutako erreferentziaren iragarria. Erreferentziaren iragarria 2018ko otsailaren 20ko Auzitegiaren bidez.

DILEGENCIA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco, el cual se encuentra tramitado en el expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a  
EUSKO JAURLARITZA  
GOBIERNO VASCO  
LURRALDE PLANGINTZA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA  
EL DIRECTOR DE PLANIFICACION TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACION URBANA  
IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA  
Iparaf. fto.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA



# EJE DE TRANSFORMACIÓN DEL ALTO DEBA-Tramo Bergara-Arrasate-Oñati



**DILIGENCIA:** Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comarca del Alto Deba del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

**EGIBIDEA:** Jasotze, eraz, datila deklaratibatu, beru-Euskeri Autonomia Erkidegoko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak berrikuspena eta zuzenketak egiteko. Euskeri Autonomia Erkidegoko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak berrikuspena eta zuzenketak egiteko. Euskeri Autonomia Erkidegoko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak berrikuspena eta zuzenketak egiteko. Euskeri Autonomia Erkidegoko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak berrikuspena eta zuzenketak egiteko.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

**EUSKO JAURLARITZA**  
GOBIERNO VASCO  
INAGURAMEN, LURRALDE ANTOLAMENDU  
ETA ERREKONSTRUKTIO BIDEZ  
DEPARTAMENTO DE MEDIO  
AMBIENTE, PLANIFICACIÓN TERRITORIAL Y VIVIENDA

**LURRALDE PLANGINTZA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA**  
EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

Izpia./Filo.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.

## c) Área Funcional de Urola Kosta. El Eje de Transformación del Urola

El Área Funcional de Urola Kosta constituye un territorio en el que confluyen algo más de 20 km de costa, donde desembocan los ríos Urola y Oria y una topografía accidentada que culmina en los macizos de Izarraitz, Hernio y Gazume. Se plantea en el Área un Eje de Transformación que permita la articulación del recorrido costero que conecta Zumaia, Getaria, Zarautz y Orío con el que recorre el valle del río Urola, enlazando Zumaia con Aizarnazabal, Zestoia, Azpeitia y Azkoitia.

Las directrices que se plantean para la ordenación de este Eje son las siguientes:

- c.1 Integrar en la ordenación del Eje la conversión en forma de "ecobulevar" de los tramos de las carreteras N-614 (en Zumaia, Zarautz y Orío) y GI-631 (entre Azpeitia y Azkoitia) cuya función puede ser trasladada a variantes periféricas, incorporando los mismos a la trama urbana.
- c.2 Contemplar en materia de movilidad la posible recuperación del trazado del ferrocarril del Urola entre Zumaia y Urretxu mediante un tren ligero o modo de transporte alternativo cuyas características deberán ser concretadas a través del Planeamiento Territorial, pudiendo utilizarse de modo transitorio tal trazado como ecobulevar urbano o eje peatonal o ciclabe
- c.3 Compatibilizar la preservación de las señas de identidad culturales existentes, de los valores naturales del territorio y de la diversidad de su medio rural, con el desarrollo socioeconómico sostenible del Área; impulsando la revalorización de los escenarios que partiendo de Loiola recorren todo el eje de transformación y prestando especial atención al paisaje y a la protección del litoral.
- c.4 Impulsar la recuperación del cauce del río Urola como corredor ecológico y paisajístico, regenerando los ámbitos degradados y las márgenes que presentan un estado medioambiental deficiente.
- c.5 Priorizar las actuaciones de regeneración y descongestión de los núcleos urbanos y la rehabilitación integrada de los cascos históricos; reutilizando los suelos desocupados ya incluidos en el perímetro urbanizado, como alternativa a la ocupación de nuevos suelos.

**EGINBIDEA:** jasote gara dattila dokumentulu hau Esteki Autoritatea Erledegiko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak berrikuspen esperean jarri daitezke eta horren ondorioz salbuaturaren 2018ko otsailaren 20ko Auzolanaren bidez.

**DILENCIA:** Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco que tiene a su cargo el Sr. Director de Ordenación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

VITORIA-GASTEIZ, 2018ko otsailaren 20a

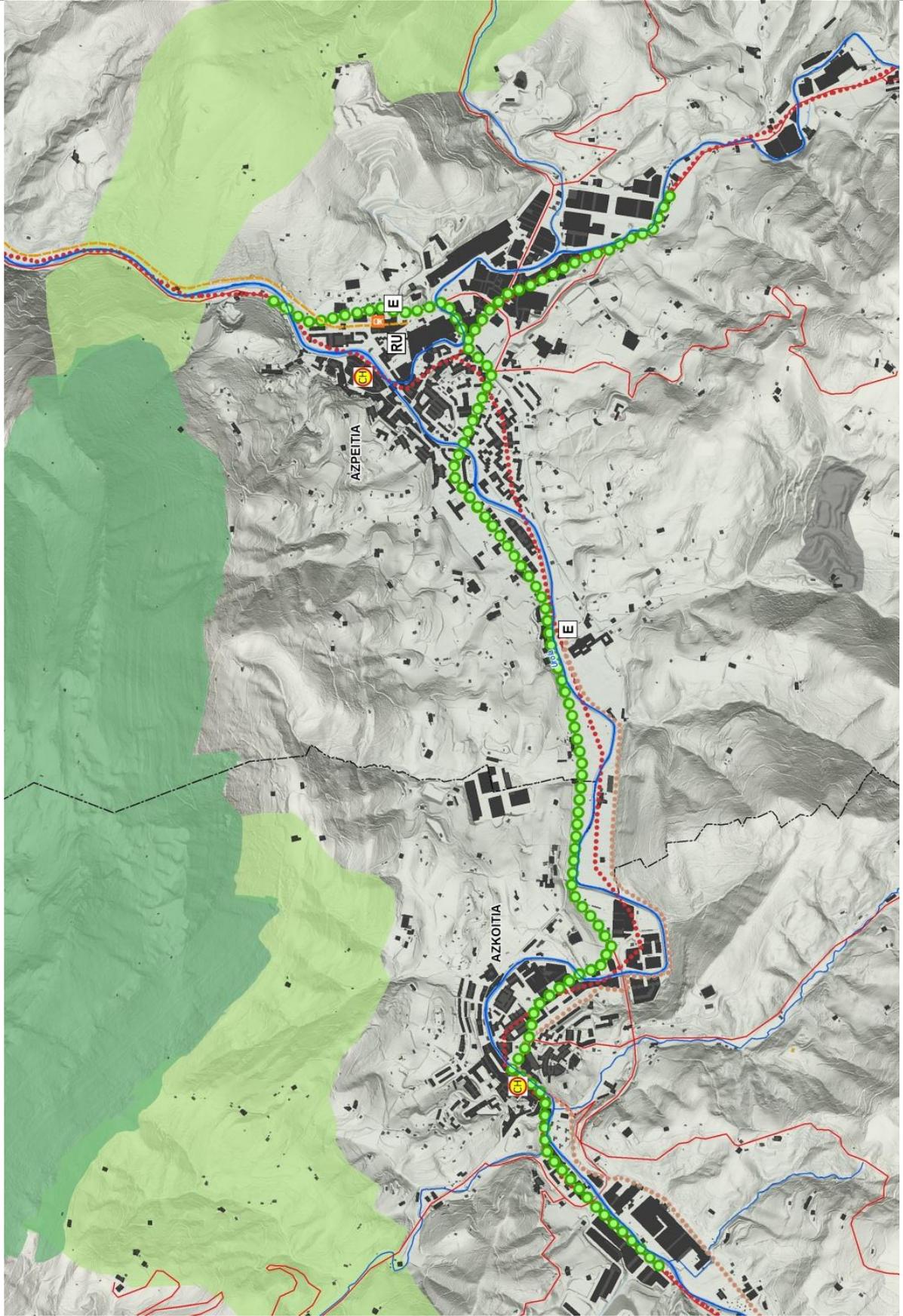
EUSKO JAURLARITZA  
GOBIERNO VASCO  
INGURUMENA, LURRALDE ANTOLAMENDUA ETA EGINKORASUNA  
ORGANIZAMENDU DE MEDIU  
AMBIENTE, PLANAMENDUA  
TERITORIALA Y BIZIKUNTZA

EL DIRECTOR DE PLANEAMIENTO TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACION URBANA

Izpiritu: IGONNACIO DE LA PUERTA RUEDA



Hábitat urbano



**DILIGENCIA:** Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

**EGIBIDEA:** Jasotze, eraz, datila deklaratibatu, hau Eusko Autonomia Erkidegoko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak aztertu eta berrikuratu, eta horien ondorioz, Eusko Autonomia Erkidegoko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak berrikuratu eta Eusko Autonomia Erkidegoko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak berrikuratu eta Eusko Autonomia Erkidegoko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak berrikuratu.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

EUSKO JAURLARITZA  
GOBIERNO VASCO  
LURRALDE PLANGINTZA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA  
EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

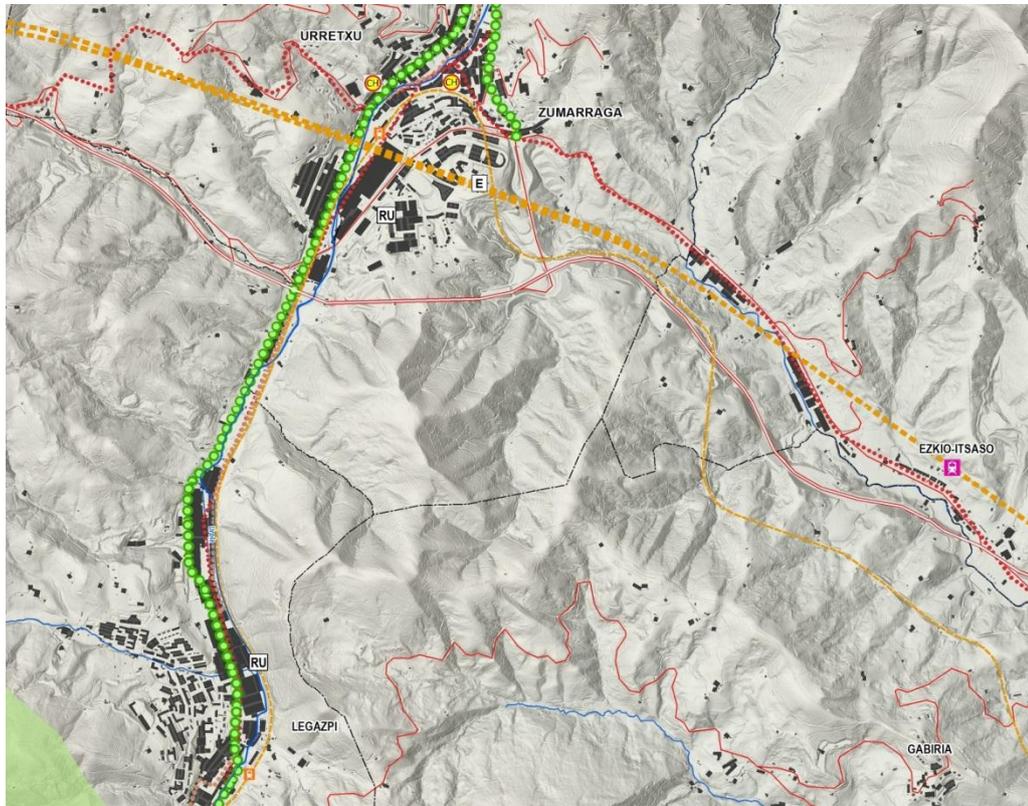
Ignazio J. Fco.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.

DEPARTAMENTO DE MEDIO AMBIENTE, PLANIFICACIÓN TERRITORIAL Y VIVIENDA





## EJE DE TRANSFORMACIÓN DEL UROLA Tramo Zumarraga-Legazpi



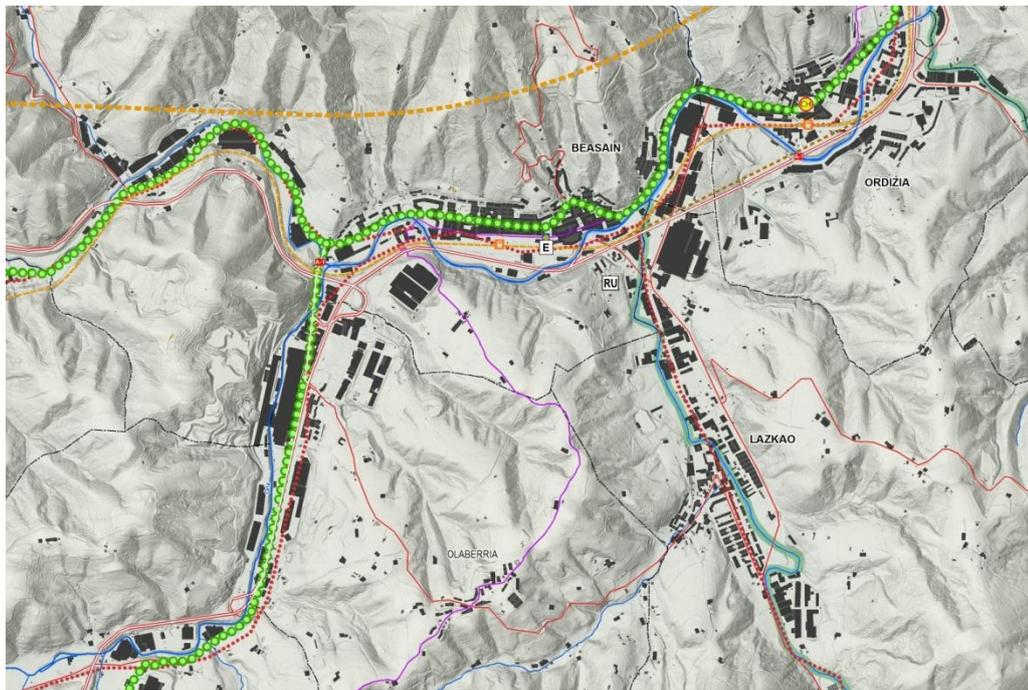
**DILIGENCIA:** Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la CAPV, el Consejo del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

**EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA**

Ignacio de la Puerta Rueda

## EJE DE TRANSFORMACIÓN DEL ORIA- Tramo Beasain-Ordizia-Lazkao



**EGIBIDEA:** Jasotze, egia dedia dokumentu hau Euzkadi Autonomia Erkidgoak, Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak berrikuspenaren esparruan, Euzkadi Autonomia Erkidgoaren hasierako onarpena eman zitzaion Inbaurketa Lurralde Planingintza eta Ekialdeko salburuaren 2018ko otsailaren 20ko Aholkulari bidez.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

**EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA**

Ignacio de la Puerta Rueda

## e) Área Funcional de Tolosaldea. El Eje de Transformación del Oria

El Área Funcional de Tolosa se caracteriza por la concentración de más del 80% de su población sobre los nueve municipios ubicados sobre el valle del río Oria, a lo largo del corredor definido por la carretera N-I, que articula el área conectándola con las Áreas Funcionales de Donostialdea hacia el Norte y de Goierri hacia el Sur. Dicho corredor, de carácter estructurante de la totalidad del territorio guipuzcoano, condiciona de forma determinante las relaciones funcionales del Área con la vecina de Donostia/San Sebastián y, en especial, con los flujos poblacionales que se producen entre ambas.

El Eje de Transformación propuesto a lo largo del referido corredor permitirá articular el espacio central ocupado por la cabecera del Área, en torno a los cascos urbanos de Tolosa e Ibarra, con los desarrollos lineales existentes hacia el Norte hasta Villabona, que junto con el barrio de Elbarrena del municipio de Zizurkil constituyen una subcabecera de Área Funcional, y con los que se extienden hacia el Sur hasta Ikaztegieta.

Las directrices que se plantean para la ordenación de este Eje son las siguientes:

- e.1 Desarrollar un ecobulevar sobre los viarios interurbanos que conectan los diversos núcleos urbanos situados a lo largo del valle del río Oria, desde Ikaztegieta hasta Villabona, siguiendo el recorrido de la antigua carretera N-I; en los tramos que disponen de un viario de alta capacidad alternativo.
- e.2 Configurar a lo largo del ecobulevar un eje viario de carácter urbano, en el que se integre la red peatonal y ciclista y se facilite el acceso tanto a la red de ferrocarril de cercanías, como a la de transporte público por carretera.
- e.3 Impulsar la recuperación del cauce del río Oria como corredor ecológico y paisajístico, regenerando los ámbitos degradados y las márgenes que presentan un estado medioambiental deficiente.
- e.4 Priorizar las actuaciones de regeneración y descongestión de los núcleos urbanos y la rehabilitación integrada de los cascos históricos; reutilizando los suelos desocupados ya incluidos en el perímetro urbanizado, como alternativa a la ocupación de nuevos suelos.
- e.5 Consolidar y mejorar la dotación de equipamientos, servicios y espacios públicos del ámbito territorial situado a lo largo del Eje, de forma que se garantice la satisfacción de las necesidades de la población asentada en dicho ámbito, equilibrando su dependencia funcional con la colindante Área Funcional de Donostialdea.

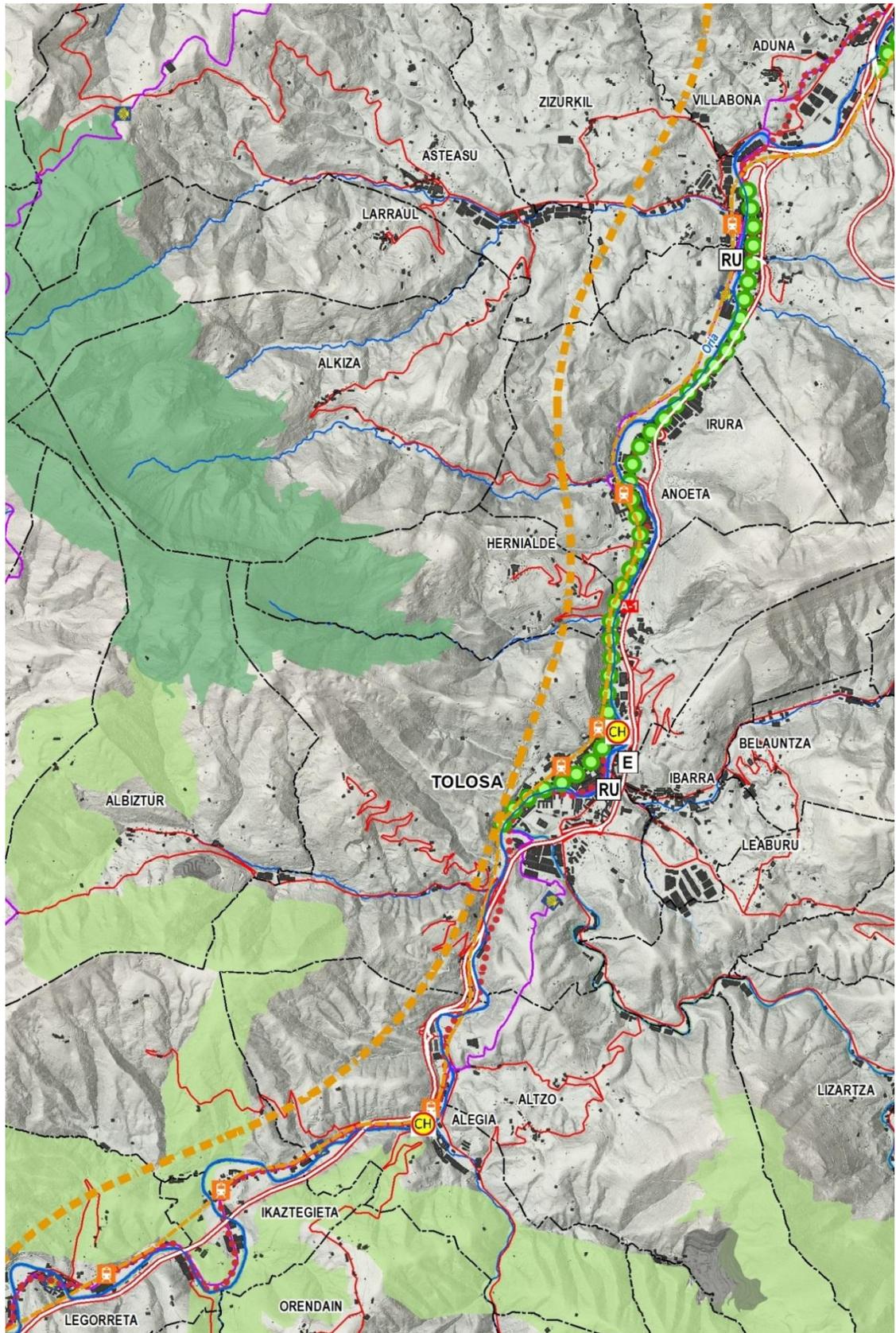
EGINBIDEA. Jasoate gara dutila dokumentu hau Estatal Autonomia Erlekegiko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak berrikusteko espedienteari dagokionez. Irizpideak eta salburuaren 2018ko otsailaren 20ko Auzitegiaren 2018/10/10/ko erabakia.

DILIGENCIA. Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco que se tramita en el expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial y Vivienda.

  
Iñaki de la Puerta Rueda  
LURRALDE PLANGINTZA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA  
EL DIRECTOR DE PLANIFICACION TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACION URBANA  
Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018



Hábitat urbano



DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

EGINBIDEA: Jasoak, geroz, dabilen dokumentu hau Eusko Autonomia Erleko Lurralde Antolamenduaren Gidalerro Berrikuspenaren parte gisa onartzen da. Dokumentu hau Eusko Jaurlaritzaren erantzukizuna du.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

EUSKO JAURLARITZA  
GOBIERNO VASCO  
LURRALDE PLANGINTZA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA  
EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

izpia/filo: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.

DEPARTAMENTO DE MEDIO AMBIENTE, PLANIFICACIÓN TERRITORIAL Y VIVIENDA

## f) Área Funcional de Encartaciones. El Eje de Transformación del Kadagua

El Eje de Transformación del Kadagua se plantea sobre el corredor urbano en formación que sigue el valle del Kadagua desde Balmaseda hasta Alonsotegi, incluyendo las principales zonas urbanas de Zalla y Güeñes. Ya en funcionamiento la autovía del Kadagua que absorbe el tráfico de paso, el eje se desarrollará sobre las diferentes carreteras que conectan entre sí los centros urbanos.

La línea de ferrocarril, FEVE, que discurre en paralelo al eje viario en transformación, constituye un elemento clave para la conexión del Área Funcional con el Bilbao Metropolitano, conformando el soporte principal para los sistemas de transporte colectivo en este ámbito.

Las directrices territoriales en lo relativo a este Eje de Transformación son las siguientes:

- f.1 El río Kadagua actuará como corredor ecológico, acogiendo zonas verdes y espacios de enlace con las áreas de interés ambiental del entorno teniendo en consideración los riesgos de inundabilidad existentes.
- f.2 Promover desarrollos más compactos que generen puntos de centralidad e identidad urbana, equipamientos y espacios productivos, transporte colectivo, ejes ambientales y espacios públicos que constituyan oportunidades asociadas a este Eje de Transformación para lograr una mayor diversidad funcional y espacios más diversos y sostenibles.
- f.3 Poner en valor los espacios ocupados por zonas industriales abandonadas a lo largo del eje del Kadagua apoyados en la elevada conectividad exterior que proporciona a este ámbito la nueva variante Supersur, considerada como una oportunidad importante para la dinamización de estos espacios durante los próximos años.
- f.4 Transformar en ecobulevares los antiguos viarios interurbanos y desarrollar operaciones urbanas estructurantes esenciales para la evolución de un espacio dominado por desarrollos poco densos y a veces carentes de estructura.
- f.5 Articular un espacio urbano más integrado en el eje Balmaseda-Zalla-Güeñes que permita disponer de una base urbana con mayor potencial de servicios y con una mayor capacidad para atraer y dinamizar el conjunto del área.

EGINDIA. Jasoate gara dutila dokumentu hau Estatal Autonomia Erlekuako Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak berrikusteko espedienteari dagokionez. Espediente honi buruzko informazio gehiago lortzeko, irazten dituzten arloetarako Pribatutasun Erantzulearen sailburuarekin 2018ko otsailaren 20ko Aholkularitza Buleoa kontaktatu daitezke.

DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco que se tramita en el expediente de modificación de las Directrices de Ordenación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a  
EUSKO JAURLARITZA  
GOBIERNO VASCO  
LURRALDE PLANGINTZA ETAHIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA  
EL DIRECTOR DE PLANIFICACION TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACION URBANA  
Iñaki Etxebarria  
Irazka Fco. IONANZI DE LA PUERTA RUEDA



Hábitat urbano

**DILIGENCIA:** Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

**EGIBIDEA:** Jasotze, onartze, deburamendu-berriaren aurkezpena, Errepublikan, Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak berrikuntzeko eskerrikordearen onartzearen bidez, Euzko Jaurlaritzaren hasierako onarpena eman zitzaien lurraren antolamendu lurralde Plangintza eta Ekibizitzako salburuaren 2018ko otsailaren 20ko Aholkulariaren bidez.

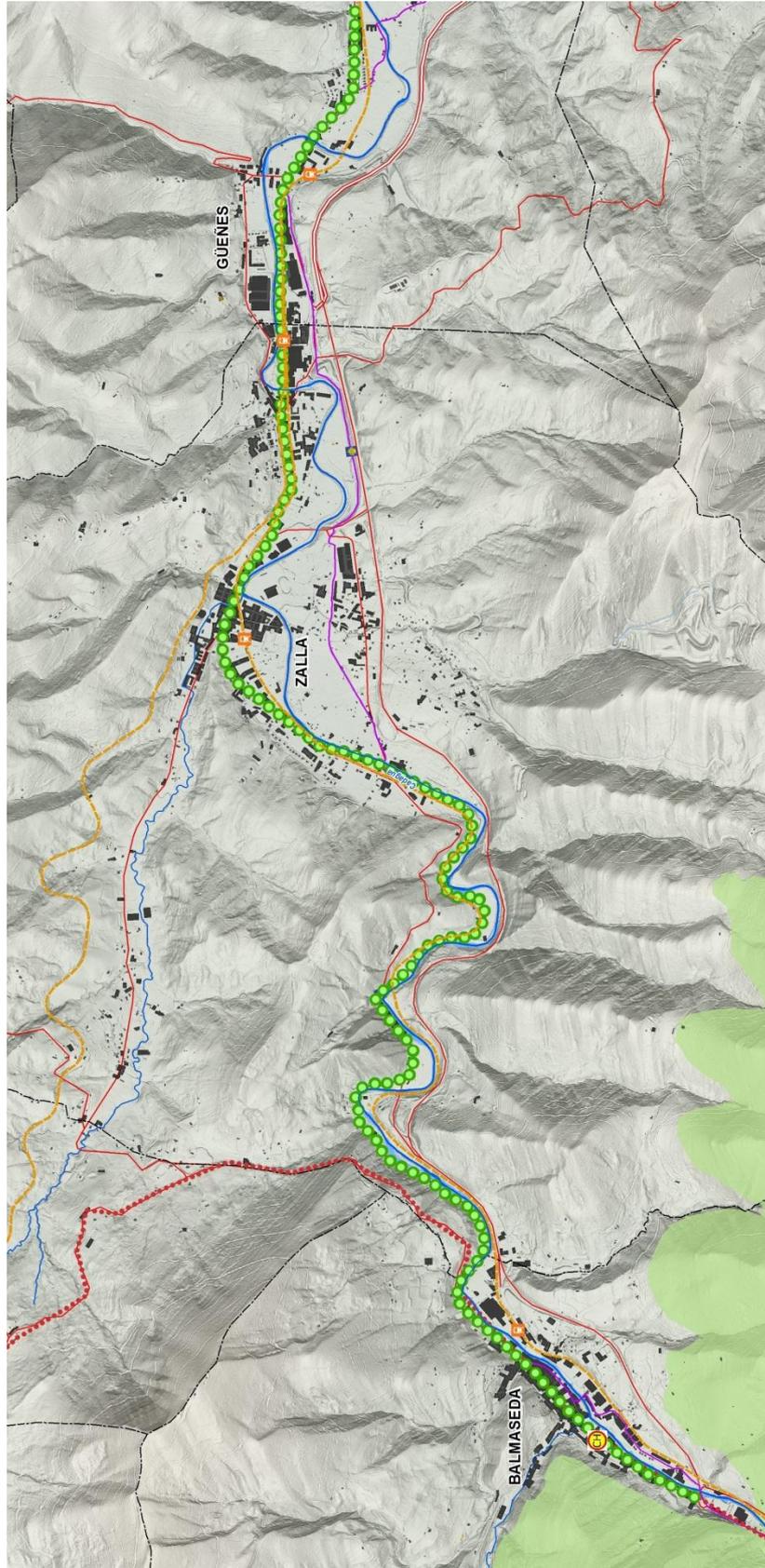
Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

**EUSKO JAURLARITZA**  
**GOBIERNO VASCO**  
**LURRALDE PLANGINTZA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA**  
**EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA**

*Ignacio de la Puerta Rueda*  
Izpia./Ffio.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.

**DEPARTAMENTO DE MEDIO AMBIENTE, PLANIFICACIÓN TERRITORIAL Y VIVIENDA**



## g) Área Funcional de Ayala. El Eje de Transformación del Alto Nervión

El valle del Alto Nervión entre Llodio y Orduña constituye un eje natural para la difusión de los cambios surgidos en el Bilbao Metropolitano, y cuenta entre sus atractivos con un espacio urbano de escaso tamaño demográfico y funcional que, especialmente en Amurrio y Orduña, cuenta todavía con un alto potencial de crecimiento. El eje se basa en el río Nervión como argumento natural, configurando un gran parque lineal que articula ambientalmente el conjunto del eje: el Parque Lineal del Nervión es un parque periurbano que, además de sus funciones de conectividad ecológica y de recuperación ambiental, no sólo acerca la población al río y a sus espacios adyacentes, sino que también acerca los núcleos entre sí de forma sostenible, multiplicando oportunidades. El eje de transformación se apoya también en el afianzamiento de una sólida base infraestructural, la carretera A-625 como ecobulevar y el ferrocarril de ADIF con su línea de cercanías Bilbao-Orduña.

En este contexto, las directrices que se proponen para el eje de transformación del Alto Nervión son las siguientes:

- g.1 Desarrollar el eje sobre el corredor que discurre a lo largo del río Nervión, en los municipios de Llodio, Aiara (Luiaondo), Amurrio y Orduña, aprovechando las oportunidades del Parque Lineal del Nervión como infraestructura verde a nivel territorial, y preservando de la urbanización los ámbitos libres de ocupación por usos edificatorios.
- g.2 Articular los espacios urbanos sobre las bases de reequilibrio y difusión metropolitana, como un eje en el que cada uno de los núcleos aporta elementos de singularidad en función de sus características específicas:
  - A) Realizar acciones de renovación urbana de Llodio, para mejorar la calidad de su imagen y reforzar su oferta dotacional y de actividades terciarias.
  - B) Considerar la capacidad de Amurrio para acoger nuevos crecimientos y actuaciones que densifiquen y ordenen su trama urbana, aprovechando su importante potencial de recalificación.
  - C) Aprovechar los atractivos urbanos y ambientales de Orduña para configurar una ciudad ecológica atractiva para la residencia, las actividades de ocio y turismo, así como para las empresas de la nueva economía.
- g.3 Desarrollar las potencialidades turísticas del Área Funcional, en base a un patrimonio natural, cultural y urbano de calidad.

EGINBIDEA. Jasoate gara dirutia dokumentu hau Estatal Autonomia Erlekeguo Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak, berrikuspena, espertimendu iragarkoak, Espertimendu Irarri hiruak eta Espertimendu Irarri batzuk barne hartzen ditu. Dokumentu hau 2018ko otsailaren 20ko Auzitegi Nazionalaren salbuhurtuaren 2018ko otsailaren 20ko Auzitegi Nazional bidez.

**EUSKO JAURLARITZA**  
**GOBIERNO VASCO**  
ORDENAMENDUEN DE MESES  
AMBIENTE, PLANEAMIENTO  
TERRESTRE, Y VIVIENDA

Virginia-Gastiez, 2018ko otsailaren 20a  
EUSKO JAURLARITZA  
LURRALDE PLANEANTZA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA  
EL DIRECTOR DE PLANEACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

Ignacio de la Puerta Rueda  
Ignacio de la Puerta Rueda

DILIGENCIA. Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco que se inició el 20 de febrero de 2018, en virtud del Real Decreto 20/2018 del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018



## **h) Área Funcional de Arratia. El Eje de Transformación del Arratia**

El Área Funcional de Arratia se articula con gran claridad en el fondo del valle del Arratia y se caracteriza por la gran riqueza natural que conserva, con dos parques naturales -Urkiola y Gorbea- que definen su medio físico lo que mantiene su singularidad frente a otras Áreas Funcionales. Por su parte, la carretera N-240 es el principal eje viario sobre el que se asientan la mayoría de los núcleos de población que conforman el Área Funcional y sobre el que se localizan los desarrollos urbanísticos.

Las directrices territoriales en lo relativo a este Eje de Transformación son las siguientes:

- h.1 Preservar el cauce del Arratia y su entorno como corredor ecológico que estructura ambientalmente este espacio, transformado las zonas con mayor riesgo de inundación en un eje paisajístico y de contacto con la naturaleza.
- h.2 Potenciar el Área Funcional de Igorre como espacio de acogida de nuevos crecimientos procedentes del Bilbao Metropolitano; por ello, el Eje de Transformación se plantea en este caso como una estructura de referencia para vertebrar el desarrollo sostenible de este espacio durante los próximos años.
- h.3 Reforzar los elementos de centralidad de las cabeceras municipales configurando la N-240 como ecobulevar que dé soporte a los sistemas de transporte colectivo y articule los futuros desarrollos en un espacio de alto valor.
- h.4 Priorizar las operaciones de redensificación de los núcleos urbanos existentes frente a nuevos desarrollos.

EGINBIDEA: jasote gara dutila dokumentu hau Estekel Autonomia Erledegiko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak berrikusteko espedientearen iragarkidatza. Espediente honi buruzko informazio gehiago lortzeko, interesatuek Arratia eremuan zegoen salburuaren 2018ko otsailaren 20ko Auzoketaren bidatz.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

  
**EUSKO JAURLARITZA**  
**GOBIERNO VASCO**  
LURRALDE PLANGINTZA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA  
EL DIRECTOR DE PLANIFICACION TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACION URBANA  
MAGAZINTZA ETA EGINDUTZA BAZA  
ORDENAMENDUEN DE BERRIKUSTE  
AMBITUAK, PLANINGINTZA  
TERRITORIALA Y URBANISMO

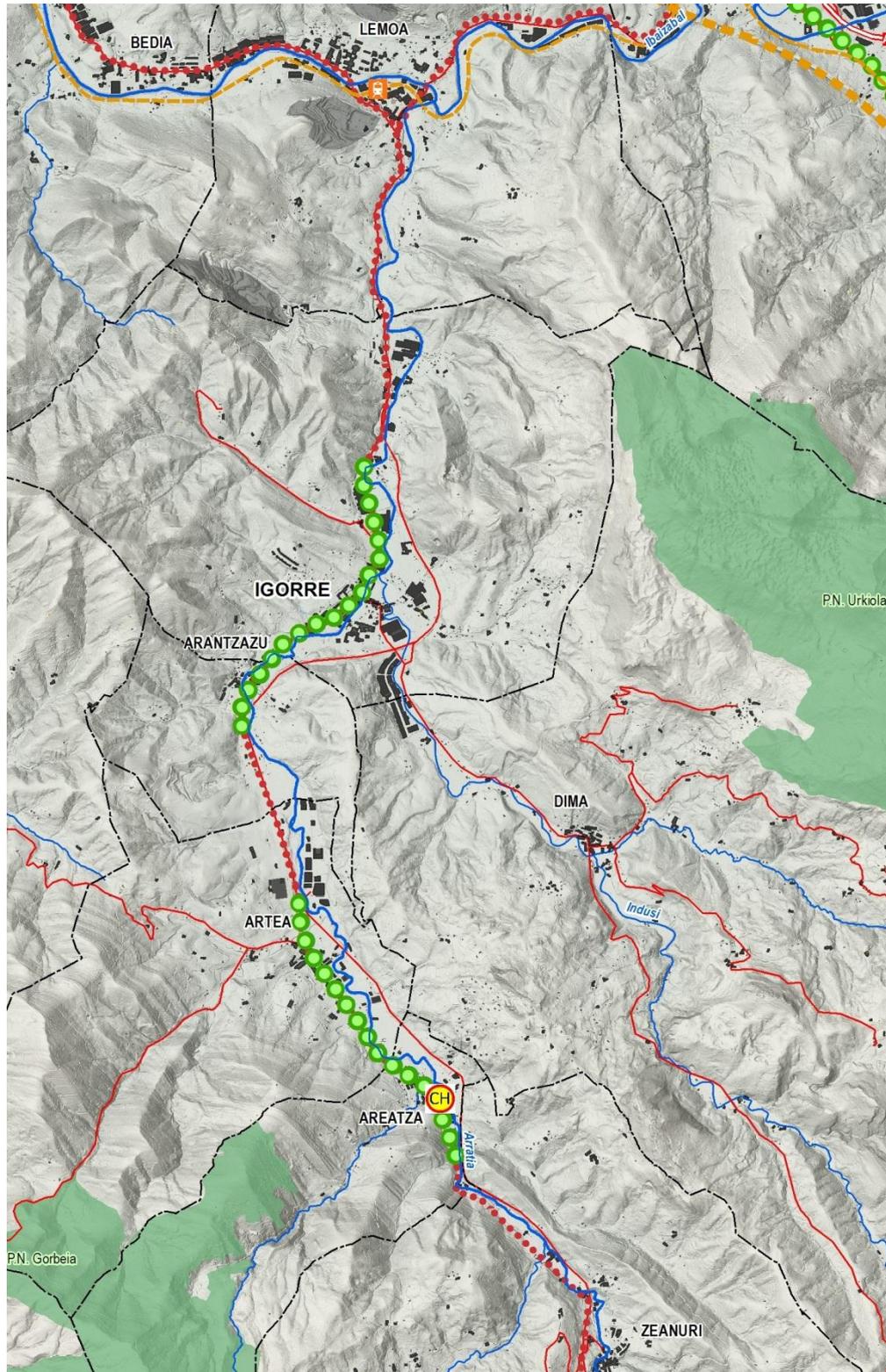
Iratza/Fco.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA

DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco, en el expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial y Vivienda. Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018



## EJE DE TRANSFORMACIÓN DEL ARRATIA Tramo Lemoa-Igorre-Areatza



**DILIGENCIA:** Para hacer constar que el presente documento, correspondiente al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la CAPV, ha sido aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

**EGIBIDEA:** Jasotze, egia, datuak deklaratzea, baw-Euskerri Autonomia Erkidagoko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak berrikuspena egiteko, eta horien ondoriozko erabakien hasierako onarpena eman zitzaten, Ingelesezko Lurralde Planigintza eta Ekibabizitako sailburuaren 2018ko otsailaren 20ko Aholkulariaren bidez.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

**EUSKO JAURLARITZA**  
**GOBIERNO VASCO**  
INGURUMAIN, LURRALDE PLANIGINTZA, URBANISMO Y REGENERACION URBANA  
EL DIRECTOR DE PLANIFICACION TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACION URBANA

*[Signature]*  
Izpia./Fdo.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.

DEPARTAMENTO DE MEDIO AMBIENTE, PLANIFICACION TERRITORIAL Y VIVIENDA

## i) Área Funcional de Durangaldea. El Eje de Transformación del Ibaizabal

El área urbana en formación a lo largo del eje Amorebieta-Etxano- Durango-Zaldibar configura el principal corredor urbano entre Bilbao y Donostia/San Sebastián, aglutinando núcleos de población con importantes funciones territoriales por su ubicación baricéntrica en la CAPV. Por otro lado, es un área bien conectada por las vías de ferrocarril de EUSKOTREN, con un tratamiento singular, en el caso de Durango, por el soterramiento de las vías. Es un espacio clave para lograr una interrelación creciente entre las dos capitales.

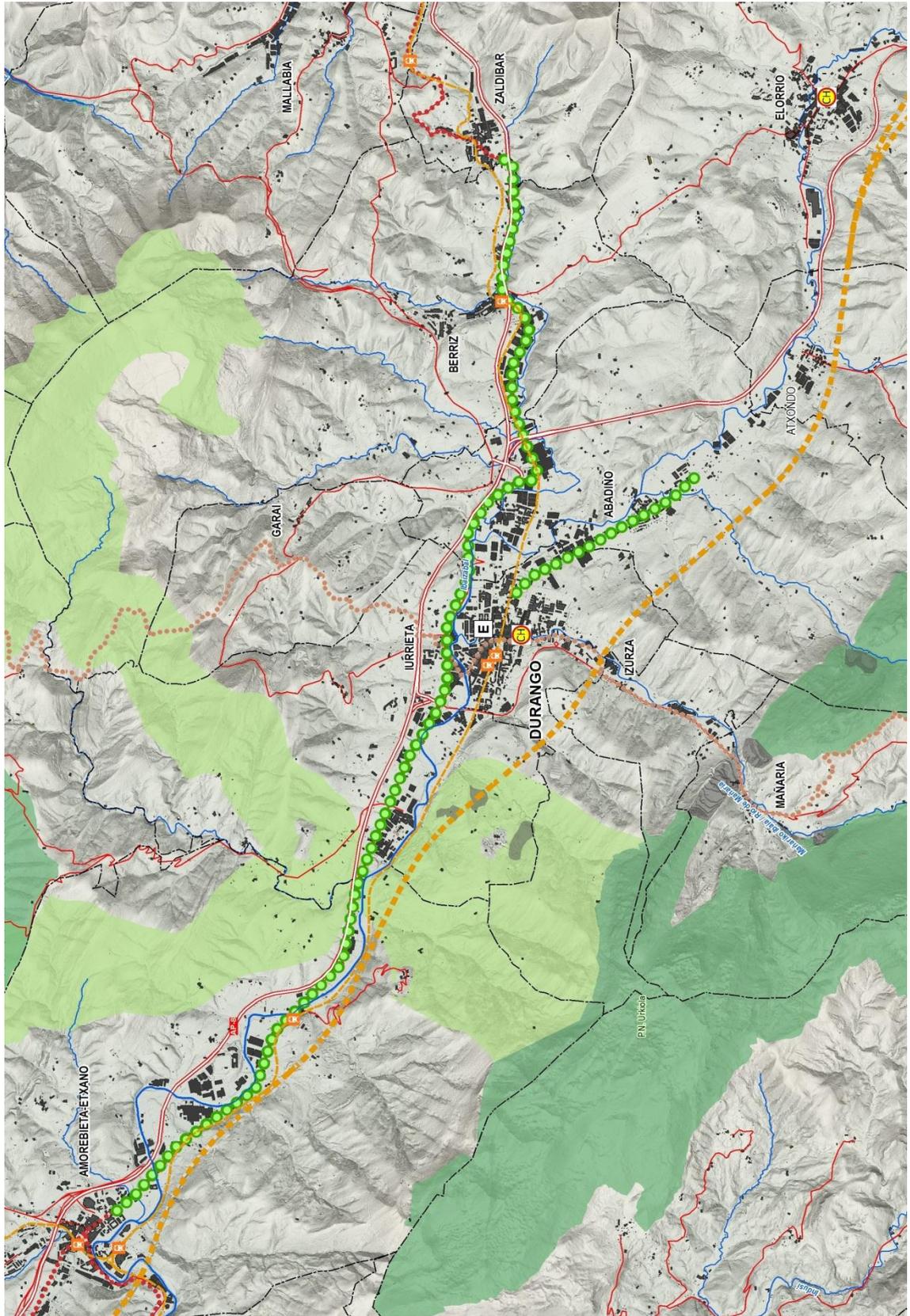
Las directrices territoriales en lo relativo a este Eje de Transformación son las siguientes:

- i.1 Transformar la carretera N-634 en ecobulevar desde Amorebieta-Etxano hasta Zaldibar, proporcionando un elemento para estructurar los desarrollos de estos municipios, permitiendo configurar la cabecera Durango-Amorebieta-Etxano con funciones de rango metropolitano. Similares características deben atribuirse al eje viario Durango - Elorrio.
- i.2 Considerar el cauce del río Ibaizabal como corredor ecológico de este espacio urbano, preservando del desarrollo urbano las áreas con riesgo de inundación, así como garantizar la conectividad ecológica entre Urdaibai y Urkiola.
- i.3 Potenciar la línea de Euskotren, que conecta con Bilbao el Área Funcional de Eibar y el eje Gernika-Lumo-Bermeo, como soporte de transporte colectivo de gran importancia para orientar y densificar los procesos de desarrollo urbano, generando espacios de centralidad territorial en torno a las estaciones de Durango y Amorebieta-Etxano.
- i.4 Preservar de nuevas actuaciones urbanísticas los ámbitos no edificadas del corredor central en torno a la carretera N-634 la cual presenta una elevada ocupación por lo que tal preservación es esencial para mantener la permeabilidad de este ámbito.



Hábitat urbano

go-Elorrio



**DILIGENCIA:** Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la CAPV, el Consejo del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

**EGIBIDEA:** Jasoeta, gero, datila deklaratibatu, hau Eusko Autonomia Erkidegoko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak berrikuspena egiteko, eta horien ondoriozko Eusko Jaurlaritzaren hasierako onarpena eman zitzaien lekuaren Lurralde Planingitza eta Etxebizitzako salburuaren 2018ko otsailaren 20ko otsailaren 20a.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

**EUSKO JAURLARITZA**  
GOBIERNO VASCO  
LURRALDE PLANINGITZA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA  
EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

**IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.**  
Izpia./Ffco.:

**EUSKO JAURLARITZA**  
GOBIERNO VASCO  
DEPARTAMENTO DE MEDIO AMBIENTE, PLANIFICACIÓN TERRITORIAL Y VIVIENDA  
PLANIFICACIÓN Y ORDENACIÓN TERRITORIAL

EJE DE

## j) Área Funcional de Busturialdea-Artibai. Bermeo-Gernika-Amorebieta

Este espacio se caracteriza por su excelencia ambiental y paisajística, con la presencia dominante de la Reserva de la Biosfera de Urdaibai y valiosos paisajes litorales y rurales. La preservación de estos activos ambientales constituye la principal orientación estratégica para el Área Funcional en tanto en cuanto se trata de un elemento diferencial de calidad y atractivo territorial.

La estrategia propuesta se basa en mejorar sus interconexiones, poniendo el acento en la línea de ferrocarril Bermeo-Gernika-Amorebieta que aparece como el eje central del sistema de transporte de este espacio; reforzar las cabeceras y subcabeceras como centros de servicios con capacidad para atender las demandas de los ámbitos de su entorno y realizar una gestión activa del paisaje y el medio ambiente como clave de desarrollo. La reciente ejecución de la variante de Bermeo debe mejorar el espacio urbano de este municipio al derivarse hacia ésta todo el tráfico de paso actualmente existente.

Las directrices territoriales en lo relativo a este Eje de Transformación son las siguientes:

- j.1 Configurar las estaciones de Bermeo y Gernika-Lumo como elementos de intermodalidad y centralidad comarcal convirtiéndolas en una oportunidad para reforzar la conectividad de este ámbito, sus relaciones con áreas colindantes y la centralidad de estos dos núcleos.
- j.2 Reforzar, en el norte, la conexión de Bermeo-Bilbao que se produce a través de Mungia que articula los espacios entre la costa y la A-8; y hacia el sur, las conexiones de Gernika-Lumo con el Área Funcional de Durango y de Markina con Durango y el Bajo Deba.
- j.3 Impulsar una estrategia de desarrollo sostenible en los cascos históricos y zonas portuarias de Bermeo y Lekeitio, potenciándolos como ámbitos con gran atractivo para las nuevas actividades y fortaleciendo su oferta terciaria que deberá contribuir a transformar mucha segunda residencia de la costa en vivienda principal.
- j.4 Integrar los desarrollos de estos municipios de forma que se mantengan las características morfológicas y estructurales de sus núcleos actuales y con el paisaje de su entorno, utilizando tipologías urbanísticas y arquitectónicas adecuadas e incidiendo en las iniciativas de rehabilitación del abundante patrimonio edificado de arquitectura tradicional existente.

EGINBIDEA. Jasoate gara dutila dokumentu hau Estatal Autonomia Erledegiko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak, Territorioaren Espazioaren Paganaketa, Espazioaren Hiru Dimentsioetako Antolamendua, Espazioaren Planifikazioa eta Erabazteko salburuaren 2018ko otsailaren 20ko Auzolanaren bidez.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

  
IÑAKI DE LA PUERTA RUEDA  
ORDENAMENDUEN LEKOKO  
ZUZENDARIA  
AMBIENTE, PLANIFICAZIOA  
TERITORIALA, URBANISMO  
Y BERRERAZTEKO

Izpirituak: IÑAKI DE LA PUERTA RUEDA

DILIGENCIA. Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco, que se aprobó en el Pleno del Consejo de Gobierno el día 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

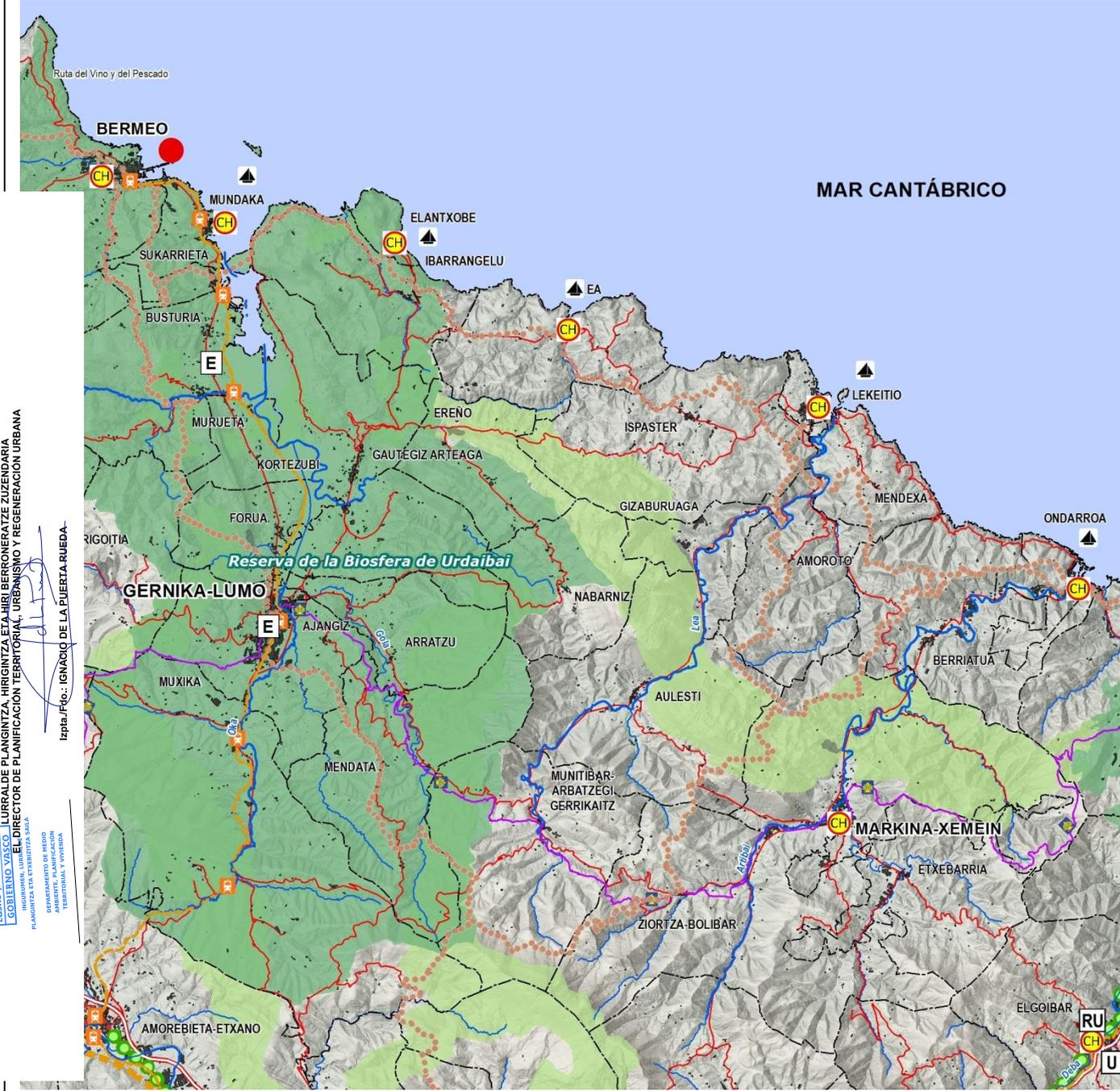
Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018



Hábitat urbano

BERMEO-GERNIKA-AMOREBIETA

**EGINBIDEA:** Jasotze, erosi, dabilta delimitatutako bihurtarritza. Ertetik gero, Lurralde Antolamenduko Ordenazioan...  
**DULZICENCIA:** Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la CAPV...  
**PLANIFIKAZIOA:** Planificación Territorial y Vivienda.  
**Ignazio de la Puerta Rueda.**



## **k) Área Funcional de Mungialdea. El Eje de Transformación Mungia-Derio**

El Área Funcional de Mungialdea es una de las áreas que mayor dinamismo ha experimentado durante la última década; sin embargo, su modelo de crecimiento se ha caracterizado por una reducida densidad de los espacios construidos y la proliferación de urbanizaciones poco integradas en los núcleos tradicionales. Se trata de un espacio en el que resulta imprescindible implantar una estrategia de sostenibilidad en los desarrollos urbanos dada su alta disponibilidad de suelo, activo muy valioso que debe ser utilizado con mucha cautela.

Las directrices territoriales en lo relativo a este Eje de Transformación son las siguientes:

- k.1 Fortalecer los espacios consolidados posibilitando el crecimiento y reordenando la trama urbana existente con criterios de diversidad de usos, calidad del espacio urbano y primacía del transporte colectivo; orientando los nuevos crecimientos hacia espacios ya ocupados mediante operaciones de regeneración, renovación y densificación.
- k.2 Desarrollar programas de fortalecimiento de las señas de identidad y mejora de la imagen urbana de sus núcleos los cuales, si bien cuentan con elementos de gran atractivo y constituyen enclaves de identidad, algunos de ellos se encuentran marcados por la urbanización difusa y con problemas de morfología, estructura o mezcla de usos poco compatibles.
- k.3 Desarrollar nuevas áreas de centralidad en los núcleos tradicionales que reduzcan la presión sobre las áreas centrales y aumenten la diversidad de la oferta residencial, empleo, cultura, equipamientos, ocio y deporte al conjunto de la población.
- k.4 Transformar la carretera Derio-Mungia en un ecobulevar en torno al cual articular los principales crecimientos y generar un Eje de Transformación de conexión con el Txorierri.
- k.5 Desarrollar a lo largo de este ecobulevar un eje estructurante de transporte colectivo que pueda incorporar, en un futuro, servicios ferroviarios de cercanías, planteando el punto de acceso de los sistemas de transporte colectivo de Mungia como intercambiador modal y ámbito de centralidad para el conjunto del Área Funcional; estrategia que a más largo plazo podría desarrollarse sobre el eje Mungia-Sopela.

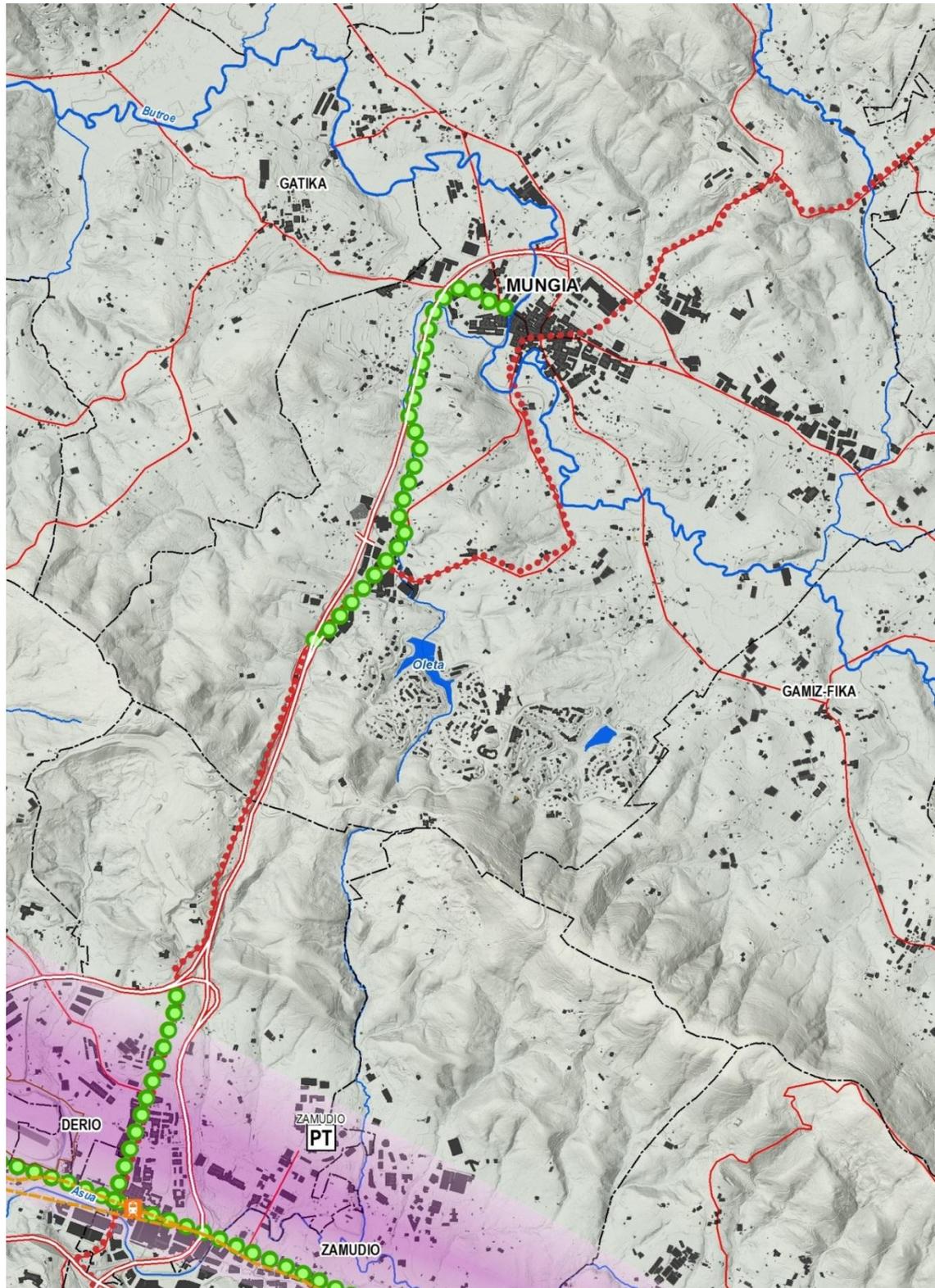
EGINBIDEA. Jasoate gara dutila dokumentu hau Estatal Autonomia Erledegiko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak berrikusteko espedienteari dagokionez. Espediente honi buruzko informazio gehiago lortzeko, mesedez jarraitu Erledegiko Lurralde Antolamenduaren 2018ko otsailaren 20ko Aholkularitza Biltzeaz.

DILIGENCIA. Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco, en el que se han considerado los aspectos de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a  
EUSKO JAURLARITZA  
GOBIERNO VASCO  
MUNGIALDEA ETIA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA  
EL DIRECTOR DE PLANIFICACION TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACION URBANA  
ORGANIZAMENDU DE MUNDIO ANTOLAMENDU, PLANIFICACION TERRITORIAL, URBANISMO Y BIZITOKIA  
Iparafilo: IONANCI DE LA PUERTA RUEDA



### EJE DE TRANSFORMACIÓN MUNGIA-DERIO



**DILIGENCIA:** Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

**EGIBIDEA:** Jasotze, eraz dadila dokumentu hau Euzkadi Autonomia Erkidegoko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak berrikuspenaren parte gisa onartzen direla eta Euzkadi Autonomia Erkidegoko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak berrikuspenaren 2018ko otsailaren 20ko otsailaren 20a.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

**EUSKO JAURLARITZA**  
**GOBIERNO VASCO**  
**LURRALDE PLANGINTZA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA**  
**INGURUMAIN, LURRALDE PLANGINTZA, URBANISMO Y REGENERACION URBANA**  
**EL DIRECTOR DE PLANIFICACION TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACION URBANA**  
DEPARTAMENTO DE MEDIO AMBIENTE, PLANIFICACION TERRITORIAL Y VIVIENDA  
PLANIFICACION Y TERRITORIO URBANO  
Izpia./Ffio.: **IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.**

## I) Área Funcional de Álava Central. Eje de Transformación de la Llanada Alavesa

La Llanada Alavesa ocupa la mayor parte del Área Funcional de Álava Central, un espacio en el que la presencia de Vitoria-Gasteiz es el elemento dominante. Valores visuales como la amplitud de vista, los paisajes agrarios, el sistema polinuclear de asentamientos, la preservación de la identidad de cada núcleo, de sus bordes urbanos definidos y de la relación núcleo-paisaje son valores fundamentales en este espacio.

El Eje de Transformación de la Llanada Alavesa trata de articular un importante corredor en torno a un sistema de transporte colectivo que daría soporte a servicios de cercanías, largo recorrido y mercancías, fortaleciendo el rango de los diferentes núcleos, introduciendo elementos de mejora del paisaje y de adecuación de espacios libres y limitando los riesgos de urbanización difusa que aparecen en este espacio. Este eje se encuentra en el centro de gravedad de la Llanada Alavesa y permitirá localizar en estos espacios integrados en el paisaje, equipamientos, espacios productivos y zonas logísticas con vocación regional (como la Estación Intermodal de Jundiz), y de proyectarse sobre los grandes centros urbanos de la CAPV, el eje del Ebro y las zonas del norte peninsular y el suroeste de Francia. Todo ello sin comprometer la continuidad ecológica de los importantes espacios naturales que circundan el área.

En este contexto, las directrices que se proponen para este eje de transformación son las siguientes:

- I.1 Garantizar la conectividad ecológica entre los valiosos espacios naturales que rodean la Llanada, y también con los importantes espacios naturales del interior (Salburua, Robledales-isla, cauces fluviales, etc. ), considerando en este contexto el Anillo Verde de la ciudad de Vitoria-Gasteiz (que es parte de su infraestructura verde local) y sus prolongaciones piezas de importancia especial como "rótulas" sobre las que afianzar la continuidad ecológica.
- I.2 Desarrollar un eje lineal al este y al oeste de Vitoria-Gasteiz, hasta Nanclares-Iruña de Oca por el oeste, y hasta Salvatierra/Agurain por el este, siguiendo el eje del ferrocarril de ADIF e incluyendo núcleos como Elburgo y Alegría-Dulantzi, estudiando la posibilidad de extender el área de influencia de este eje desde Armiñón hasta Araia, especialmente en lo relativo a movilidad y recorridos blandos.
- I.3 Considerar dentro de este eje de transformación el eje interior de la ciudad de Vitoria-Gasteiz constituido por el aeropuerto, la estación de autobuses, el nodo de innovación que supone el espacio central de la ciudad, y la Universidad, así como la infraestructura verde de la ciudad, y su relación con el patrimonio natural del entorno.
- I.4 Concentrar las actuaciones edificatorias sobre los asentamientos ya existentes mediante actuaciones de densificación y ocupaciones puntuales de suelo urbano, evitando mayores extensiones de suelo calificado, realizando el posible crecimiento para usos industriales y logísticos de la Llanada Alavesa de forma coherente con las características del paisaje y del sistema de asentamientos tradicional de este territorio.
- I.5 Conectar a través de transporte público diversos recorridos que refuercen la integración de la Montaña y los Valles Alaveses con la Llanada y la ciudad.

EGINDIEN. jasote gara dutila dokumentu hau Esteki Autoritza Ertzeagko Lurralde Antolamenduaren gidalerroak berrikusteko espedientearen parte gisa. Honek ez du salburuaren 2018ko otsailaren 20ko Auzitegiaren bidez.

DILENCIA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco que se tramita en el Auzitegiaren bidez, en el día 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a  
EUSKO JAURLARITZA  
GOBIERNO VASCO  
ORDENAMENDUEN BERRIKUSTEAREN ERREKORDU BUREA  
AMBIENTE, PLANIFICACION TERRITORIAL Y VIVIENDA  
EL DIRECTOR DE PLANIFICACION TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACION URBANA  
Izpiratze: IONANIO DE LA PUERTA RUEDA



Hábitat urbano



**DILIGENCIA:** Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la CAPV, el Consejo del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

**EGIBIDEA:** Jasotze eta onartze deklaratiboa Eusko Autonomia Erkidetako Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak berrikuntza eta hobekuntza erabakigarriak hartzearen hasierako onarpena emateko. Horretarako, Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak berrikuntza eta hobekuntza erabakigarriak hartzearen hasierako onarpena emateko otsailaren 20ko otsailaren 20a.

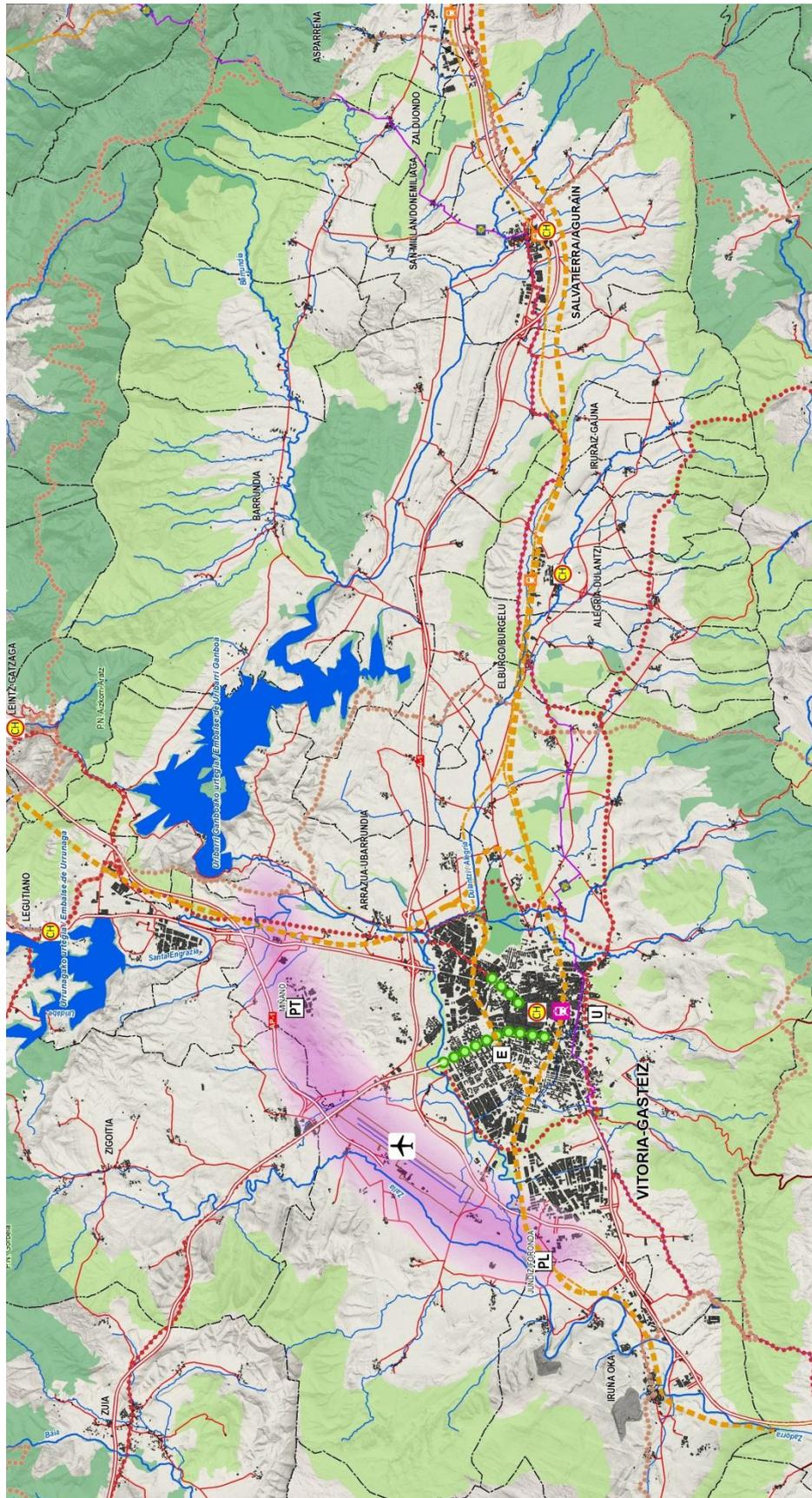
Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

**EUSKO JAURLARITZA**  
**GOBIERNO VASCO**  
**LURRALDE PLANGINTZA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERTZE ZUZENDARIA**  
**INGURUMAIN, LURRALDE PLANGINTZA, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA**  
**EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA**

*Ignazio de la Puerta Rueda*  
Izpia./Ffdo.: **IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.**

DEPARTAMENTO DE MEDIO  
AMBIENTE, PLANIFICACIÓN  
TERRITORIAL Y VIVIENDA



## m) Área Funcional de Rioja Alavesa

El Área Funcional de Rioja Alavesa es el único caso en el que el núcleo polarizante (la ciudad de Logroño) se encuentra fuera de la CAPV. Sin embargo el área se presenta como un territorio que en los últimos años ha adquirido un dinamismo reseñable, partiendo de una cultura asociada al vino y complementada por otros cultivos y por los servicios y oportunidades que todo ello ofrece. Dentro del Área Funcional, la conexión directa entre Vitoria-Gasteiz y Logroño por Laguardia planteada por las DOT de 1997 continúa siendo una conexión importante para este espacio. Además, es reseñable la elevada calidad y la singularidad del espacio, y las oportunidades que todo ello lleva aparejado. Prueba de ello es la declaración de Rioja Alavesa como Paisaje Cultural en 2014. Unido a la cultura del vino las bodegas se reconocen como un elemento fundamental del territorio, en su doble dimensión: son elemento visible de la economía que sustenta el paisaje y a la vez suponen un impacto paisajístico que precisa ser tratado.

En este contexto, las directrices que se proponen para esta Área Funcional son las siguientes:

- m.1 Reforzar la centralidad de Laguardia como complementariedad interna y de Oyón-Oion y Labastida como núcleos de complementariedad externa al área, protegiendo el paisaje y el carácter de los núcleos como elementos básicos de desarrollo comarcal e impulsando las actividades económicas en el ámbito Oyón-Oion - Laguardia, próximo a Logroño.
- m.2 Aprovechar las actividades económicas tradicionales del área, que marcan la singularidad y el potencial de su territorio, para generar una serie de operaciones de excelencia en torno al vino, retroalimentando a su vez la industria y generando valor añadido al producto y desarrollando actividades complementarias de investigación enológica, de fomento de la cultura vinícola, y las opciones de ocio sostenible. En este contexto también cabe la diversificación hacia otros productos agroalimentarios, en términos similares a los del vino.
- m.3 Aprovechar los atractivos arquitectónicos, urbanos, naturales, arqueológicos y etnográficos del territorio, desde una vocación de calidad y de respeto por el paisaje.
- m.4 Interpretar el eje viario oeste-este (en torno a A-124, A-3228, A-3220, A-4209) en la línea de recorrido de enlace entre núcleos y de conectividad con otros recorridos blandos que pongan en evidencia y refuercen la excelencia paisajística del espacio.
- m.5 Promover en la implantación de bodegas una sensibilidad acorde a la importancia de estos elementos, con una integración en el entorno tanto en volúmenes, como en texturas y color, entre otras.

EGINDUBIA. Jasoate gara dutila dokumentu hau Estatal Autonomia Erleugarako Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak berrikusteko espedienteari atxekatu. Espediente hori hurrengo urteko martxoaren 31a baino lehentxeago aurkeztu behar da. Erabakiaren salbueraren 2018ko otsailaren 20ko Auzitegiaren bitartez.

DILENCIA. Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco que se tramita en el Auzitegi de Vitoria-Gasteiz, en virtud del Decreto 20/18 del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a  
EUSKO JAURLARITZA  
GOBIERNO VASCO  
LURRALDE PLANGINTZA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA  
EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA  
Izpiria: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA



Hábitat urbano

**DILIGENCIA:** Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

**EGIBIDEA:** Jasotze gero, dabilen dokumentu hau Eusko Autonomia Erkidegoa Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak berrikuntzeko eta berrantolamenduko dokumentu bat izateko onarpena eman zitzaten. Horretarako, Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak 2018ko otsailaren 20ko Aholkulariaren bidez.

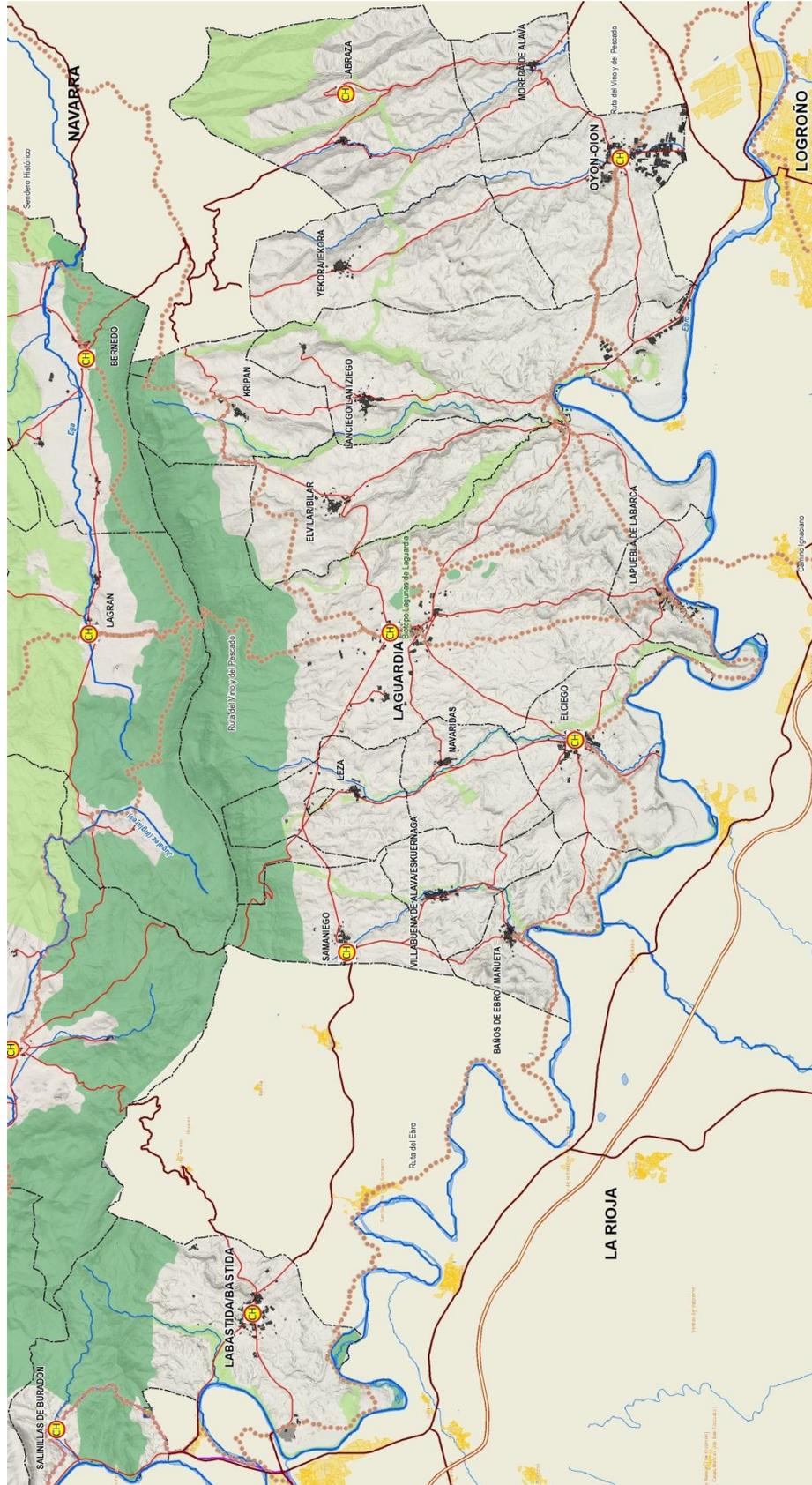
Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

EUSKO JAURLARITZA  
GOBIERNO VASCO  
LURRALDE PLANGINTZA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA  
INGURUMAIN, LURRALDE PLANGINTZA, URBANISMO Y REGENERACION URBANA  
EL DIRECTOR DE PLANIFICACION TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACION URBANA

izpia/fkio.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.

DEPARTAMENTO DE MEDIO  
AMBIENTE, PLANIFICACION  
TERRITORIAL Y VIVIENDA



## 6.2 REGENERACIÓN URBANA

**La regeneración urbana debe impulsar la reutilización y el reciclado del territorio, desarrollando nuevos usos en espacios que ya se encuentren ocupados por la urbanización. El establecimiento de usos transitorios para espacios en transición como resultado de una gestión colaborativa se presenta como una dinámica de interés.**



### I ESTADO DE LA CUESTIÓN

Cuando hablamos de regeneración urbana hemos de tratar el tema en el sentido más amplio que abarca tanto al suelo residencial como al industrial tradicional. No obstante, por su especificidad las estrategias a considerar en el suelo industrial se tratan en el Capítulo 6.4. - Suelo de Actividades Económicas.

Las iniciativas de regeneración urbana deben plantearse como una estrategia que permita impulsar la reutilización y reciclado del territorio considerado en forma global, desarrollando nuevos usos en espacios que ya se encuentren ocupados por la urbanización y permitiendo de esta forma reducir la necesidad de ocupación de nuevos suelos no integrados en la trama urbana. Así, frente a los anteriores modelos expansivos en los cuales la rehabilitación y regeneración urbana solo tenían un papel secundario, se plantea la necesidad de que esta última cobre un creciente protagonismo, constituyéndose en la base principal de la actividad constructiva durante los próximos años. También serán necesarias la mayor flexibilidad del planeamiento en cuanto a mezcla de usos, tipologías y densidades en los nuevos desarrollos y la vinculación entre crecimientos urbanísticos y sistemas de transporte colectivo.



Hábitat urbano

Cabe decir también como ya señalaba las DOT en 1997, en la CAPV hay un rico patrimonio de cascos históricos (69) repartidos por toda la geografía. Sobre estos se han redactado Planes Especiales de Rehabilitación Integrada, siendo la protección, renovación y rehabilitación de los mismos una tarea continuada.

Como consecuencia del progresivo envejecimiento del parque edificatorio y de la necesidad de adecuar tanto las construcciones como el entorno urbano a los nuevos retos ambientales y de sostenibilidad que se generan hoy en día, se plantea un cambio de escala en los ámbitos de actuación que requieren de operaciones de regeneración o renovación urbana. De esta forma, la intervención local en una unidad de actuación muy limitada exige en determinados casos extenderse a barrios enteros o a amplias zonas urbanas y a su entorno periurbano.

Hoy en día se puede apreciar la convivencia entre unas tramas urbanas colmatadas, con una alta densidad edificatoria y una satisfactoria dotación de equipamientos y servicios públicos y otras en las que existe un claro déficit dotacional o de espacios libres, a pesar de disponer de bolsas de suelo vacante y sin demanda, o bien de edificaciones que en su día se destinaron a actividades económicas y que hoy en día se encuentran obsoletas, carentes de actividad y rodeadas de espacios abandonados. La degradación de los indicadores sociodemográficos observada en amplias zonas de nuestro territorio (referentes al crecimiento vegetativo, saldo migratorio, marginación, pobreza, exclusión social, tasa de paro, desahucios, etcétera) ratifica la necesidad imperiosa de concertar y de poner en marcha actuaciones concretas destinadas a la regeneración de sus núcleos urbanos, por ser la misma clave para permitir la superación de los desequilibrios socio-urbanísticos existentes en los mismos.

En determinados ámbitos será necesaria la realización de una reflexión estratégica comarcal, de forma que la misma permita orientar las intervenciones de regeneración desde una perspectiva territorial supramunicipal, superándose de esta forma enfoques fundamentados únicamente en ópticas de carácter local o sectorial. En otros de menor escala insertados en la trama urbana consolidada, las intervenciones se centrarán en la mejora de las condiciones de accesibilidad, en la creación de nuevos espacios libres, en la mejora de las dotaciones y equipamientos, etcétera. Así mismo se constata la importancia de una intervención rehabilitadora en la edificación residencial construida en lo que se refiere a las condiciones de accesibilidad y eficiencia energética.

Se considera necesario que las propuestas contenidas en el planeamiento urbanístico en materia de regeneración urbana se fundamenten en un análisis de la realidad urbana y social del territorio, de forma que dicho planeamiento contribuya a dar respuesta a las diferentes problemáticas que puedan existir en el mismo: exclusión social, pobreza, procesos migratorios, dificultad en el acceso a la vivienda, integración de los colectivos marginados, gentrificación, etcétera.

La regeneración urbana también debe incorporar un proceso de rediseño urbano que incluya espacios de integración vertical con la matriz biofísica, propiciando la recarga de acuíferos, la regeneración del suelo vivo, la proliferación de ecosistemas con biodiversidad compatible con el uso urbano, tanto en espacios fluviales, zonas húmedas, como espacios libres, huertos urbanos, patios con suelo y vegetación, tiras de vegetación de suelos permeables, etc.

De acuerdo con los últimos datos del EUSTAT, el parque de viviendas existentes en la CAPV dispone de una antigüedad media aproximada de 40 años; disponiendo un 46,4% de dicho parque una antigüedad superior a la referida (viviendas anteriores a 1970), y una considerable parte del parque edificado presenta un elevado grado de obsolescencia en relación con sus

DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la CAPV, el Consejo del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo del Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Victoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

Victoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

EUSKO JAURLARITZA  
GOBIERNO VASCO  
LURRALDE PLANGINTZA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA  
EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

IZPIA/IFJO.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.

DEPARTAMENTO DE MEDIO AMBIENTE, PLANIFICACIÓN TERRITORIAL Y VIVIENDA

EGIBIDEA: Jaso daiteke dokumentu hau Eusko Autonomia Erkidegoa Lurralde Antolamenduko Berrikuspenean zehar egindako erabakia onartzeko. Hasiakako onarpena eman zitzaien iraburuen Lurralde Plangintza eta Ekitaldizako sailburuaren 2018ko otsailaren 20ko Aurrekontu Bidez.

condiciones de accesibilidad y de habitabilidad, con su seguridad, con sus instalaciones o con las características técnicas de sus envolventes.

Por otro lado, el territorio, y principalmente el medio urbano, está siempre en constante evolución y construcción, nunca está acabado. En esta constante evolución, lo temporal, lo transitorio, también ha sido un continuo: siempre ha habido lagunas en el paisaje urbano que han sido utilizadas para albergar actividades momentáneas, espontáneas o temporales.

En la actualidad también, existen multitud de espacios urbanos vacíos u obsoletos, que pueden entenderse como un resultado de infinidad de dinámicas que suceden en las ciudades y en el territorio, derivadas de diversos cambios económicos y sociales acaecidos en las últimas décadas: desde las transformaciones económicas que generan obsolescencias en edificios y suelos utilizados para la producción industrial y/o infraestructuras, hasta cambios en las preferencias de uso de la ciudadanía y/o agentes de otro tipo que provocan vacíos urbanos en el centro de la ciudad. Junto con los vacíos, encontramos multitud de tramas urbanas atrapadas en impases temporales, construcciones vacías sin terminar, espacios urbanizados sin ejecutar, grandes extensiones infra-utilizadas a la espera de ser desarrolladas, etcétera.

De forma paralela a estos cambios, han aparecido nuevas demandas y necesidades respecto del suelo, reflejadas en iniciativas donde individuos, colectivos y/o actividades empresariales de carácter creativo y social, ponen en práctica modelos de intervención urbana de carácter espontáneo, popular y/o temporal -como un modelo complementario a la planificación, ejecución y gestión urbanística al uso-.

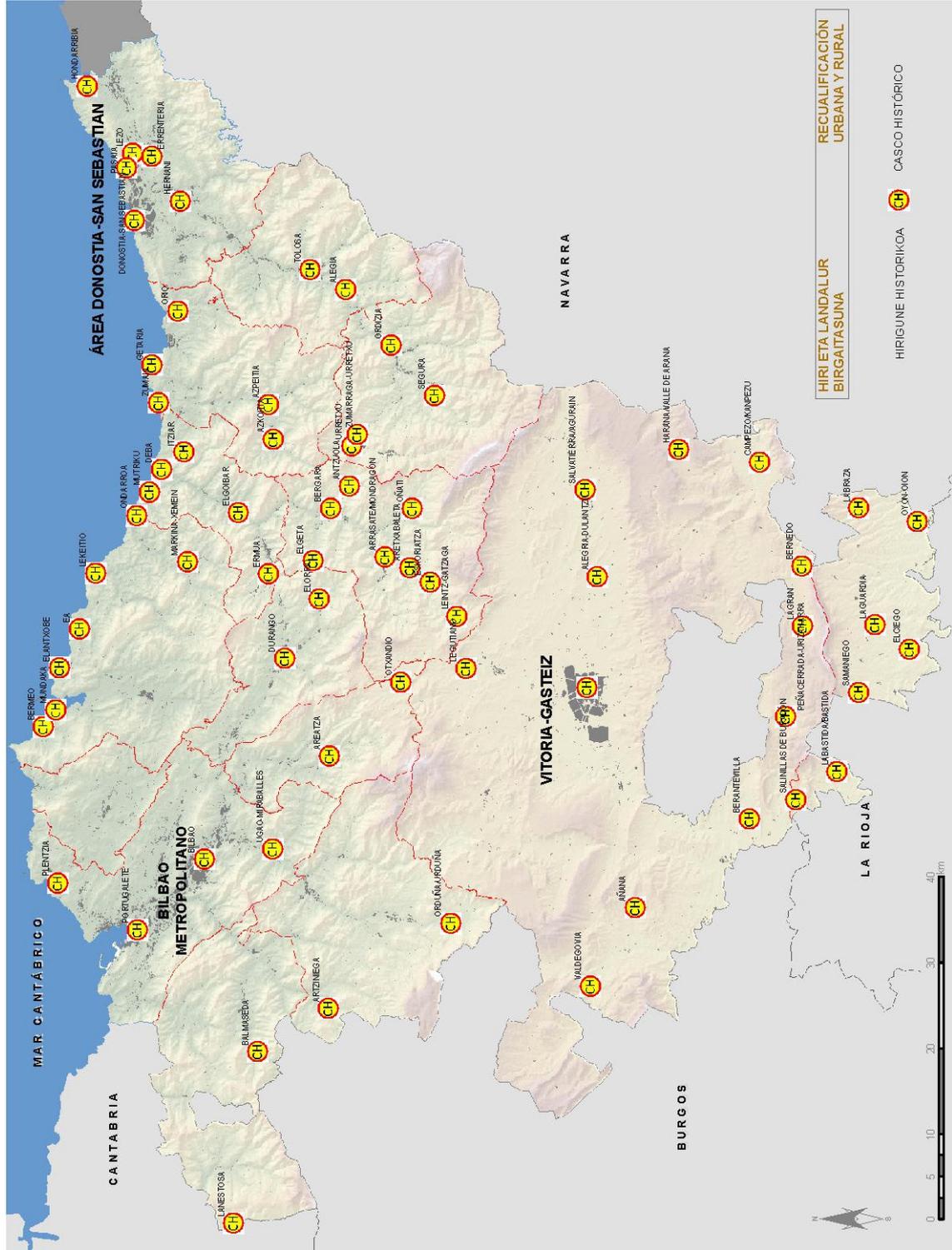
Estas fórmulas de producción y gestión del "durante" o el "mientras tanto", se presentan como una oportunidad para activar espacios con intervenciones mínimas, y más allá de ser útiles como una estrategia de regeneración del territorio en épocas de crisis, son una parte muy importante de la vida y economía urbana, y tienen cualidades propias de gran valor: Los usos transitorios permiten desarrollar y testar modelos, actividades y estrategias que para el largo plazo no serían posibles.

En este contexto es necesario vislumbrar la posibilidad de inserción o asunción de este tipo situaciones, usos y praxis dentro de la definición y planificación del territorio, así como en su gestión. Se busca fomentar el aprovechamiento del territorio y la creación de un territorio inteligente, capaz de dar respuesta a sus necesidades de regeneración desde la propia iniciativa de los agentes que lo habitan. Estas nuevas realidades urbanas, hacen referencia al tipo de suelo, uso y modelo de gestión, que se recogen en las siguientes definiciones:

1. Espacios en transición: son aquellos espacios vacíos o infrutilizados, que han quedado en una situación de desaprovechamiento o abandono por estar en transición entre dos momentos de actividad y/o uso, tanto porque su uso pasado ha quedado obsoleto como porque el futuro no termina de desarrollarse. Estos espacios en transición, en una situación intermedia entre el uso pasado y el futuro, representan una oportunidad para hacer un uso eficiente en el consumo de territorio.



Hábitat urbano



**DILIGENCIA:** Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la CAPV, el Consejo del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

**EGIBIDEA:** Jasotze eta onartze dokumentu hau Euzkadi Autonomia Erkidegoak Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak berrikuspenaren parte gisa onartzen ditu. Euzkadi Autonomia Erkidegoak onartzen duen hilerako onepena eman zitzaien buruzko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak 2018ko otsailaren 20ko otsailaren 20ko otsailaren 20a.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

EUSKO JAURLARITZA  
GOBIERNO VASCO  
LURRALDE PLANGINTZA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA  
INGURUMAIN, LURRALDE PLANGINTZA, HIRIGINTZA, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA  
EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

DEPARTAMENTO DE MEDIO  
AMBIENTE, PLANIFICACIÓN TERRITORIAL Y VIVIENDA  
Izpia/Jfko.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.

## Hábitat urbano

2. Usos transitorios: son aquellos usos de carácter provisional y temporal que se presentan como una solución o manera de activar espacios en desuso o sin una solución viable en el corto plazo. Su función puede ser de distinta índole pero su carácter es temporal y espontáneo, dando la opción de responder de manera ágil a las demandas y necesidades del territorio. Se presentan como una oportunidad para explorar nuevas posibilidades de uso, regenerar espacios degradados y poner en activo suelos obsoletos.
3. Gestión colaborativa del territorio: son aquellos modelos bajo los que se articulan procesos de intervención y transformación del espacio liderados por la ciudadanía y/o agentes, que proponen fórmulas de diseño, construcción y gestión del espacio paralelas a las convencionales, desde lógicas de co-creación y co-gestión.

Este modelo, llevado a los usos y espacios en transición, consiste en fórmulas participativas de diseño y gestión para la reactivación de espacios en transición de manera temporal o transitoria.

## II OBJETIVOS

Los objetivos que se proponen para la revisión del modelo territorial en el ámbito de la rehabilitación y regeneración urbana son:

- 1.- Mejorar la calidad de vida de las personas residentes y contribuir a la superación de los desequilibrios sociales y urbanísticos existentes en los núcleos urbanos.
- 2.- Optimizar el aprovechamiento del espacio urbanizado.
- 3.- Conseguir unos pueblos y ciudades inteligentes que constituyan modelos de sostenibilidad; que sirvan de soporte para el desarrollo tecnológico y que ofrezcan la prestación avanzada de servicios y comunicaciones.
- 4.- Garantizar la dotación de espacios, edificios públicos y centros cívicos, que faciliten la convivencia y la socialización; así como el disfrute del patrimonio y el desarrollo de actividades deportivas o culturales.
- 5.- Conseguir unos entornos urbanos más seguros.

## III DIRECTRICES TERRITORIALES

Las Directrices territoriales que se proponen para la revisión del modelo territorial en materia de regeneración urbana son las contenidas en el artículo 10 de las Normas de Aplicación.

EGINDIA. Jasoate gara dutila dokumentu hau Estatal Autonomia Erleugarako Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak berrikusteko esparrutik iragotzea espediente honi buruzko erabakia hartzearen ondorioz. Erabakia hartzearen ondorioz, erabakia salburuaren 2018ko otsailaren 20ko Auzolanaren bidez.

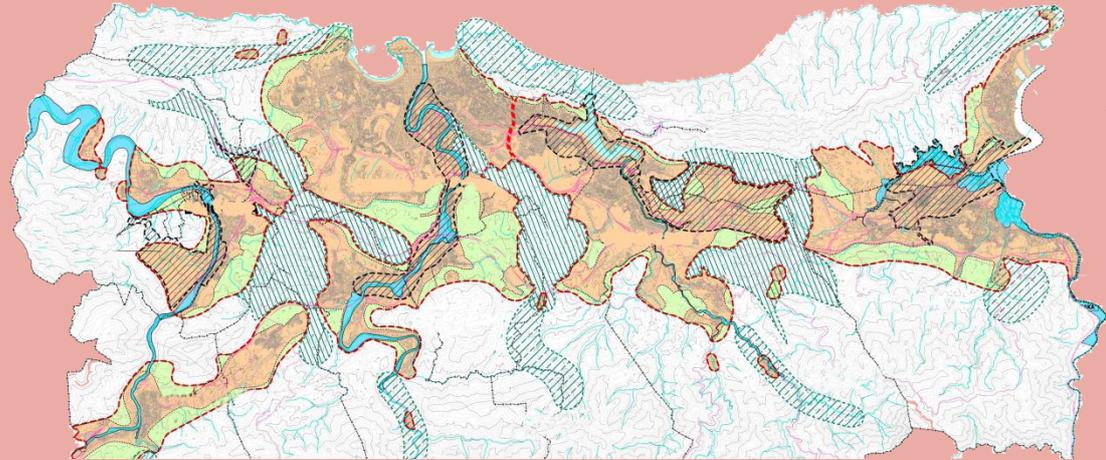
DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco, en el ámbito de la regeneración urbana, se declara que el presente documento fue aprobado por el Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a  
EUSKO JAURLARITZA  
GOBIERNO VASCO  
INGURUMENA, LURRALDIA ETA  
PLANINGINTZA ERLEGIARITZA  
ORGANIZAMENDU DE MEDIO  
AMBIENTE, PLANIFICACION  
TERRITORIAL Y VIVIENDA  
LURRALDE PLANINGINTZA, HIRINGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA  
EL DIRECTOR DE PLANIFICACION TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACION URBANA  
Iparaf. Fco. IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA



## 6.3 PERÍMETRO DE CRECIMIENTO URBANO

*La finitud del territorio de la CAPV es una reflexión a aplicar a todas las escalas de intervención. La densificación y la regeneración urbana como actuación preferente a los nuevos desarrollos y, en último término, el establecimiento de perímetros efectivos que limiten la expansión de las áreas urbanizadas, son factores críticos con una incidencia decisiva en la calidad ambiental y en la gestión de los recursos naturales.*



### I ESTADO DE LA CUESTIÓN

La cuantificación residencial regulada en las DOT o los criterios de cuantificación industrial determinados en el Plan Territorial Sectorial de creación pública de suelo para Actividades Económicas y de Equipamientos Comerciales o en los Planes Territoriales Parciales han demostrado ser instrumentos válidos para racionalizar el dimensionado del crecimiento urbano de las poblaciones. Sin embargo, el concepto de la finitud territorial hace preciso incorporar, asimismo, el concepto del perímetro de crecimiento urbano con la finalidad de establecer un límite físico máximo a los procesos de expansión urbana que sea razonable de acuerdo con criterios de sostenibilidad ambiental, económica y social y que priorice la redensificación y la renovación de las áreas ya urbanizadas. Se trasladan así las buenas prácticas experimentadas por regiones urbanas dinámicas como Munich, Portland o Helsinki.

Se plantea que, en el marco de los Planes Territoriales Parciales de cada Área Funcional, sea cada municipio quien identifique los asentamientos de sus núcleos urbanizados existentes (centros urbanos, áreas industriales, etcétera) y en torno a cada uno de ellos se establezca un perímetro, acorde con las Categorías de Ordenación del Medio Físico, que marque la extensión futura máxima del espacio urbanizado de cada núcleo con el fin que dentro de este perímetro se establezcan los programas que tengan como fin completar y densificar la trama urbana.

**Hábitat urbano**

El establecimiento de perímetros de crecimiento urbano (PCU) constituye un elemento esencial de los espacios o territorios innovadores y sostenibles por los siguientes motivos: promueven la densidad, la compacidad, la centralidad y la regeneración urbana; preservan el paisaje y hacen más eficiente la gestión de los recursos naturales; mejoran la funcionalidad de dotaciones, servicios y sistemas de transporte; reducen las necesidades de desplazamientos cotidianos; aumentan las posibilidades de interrelación, la generación de redes sociales y el encuentro entre lo diverso.

Las delimitaciones de los límites de crecimiento urbano deben tener en cuenta el mantenimiento de las interrelaciones del medio urbano con su espacio físico colindante, favoreciendo la existencia de elementos de conexión tales como senderos, cursos de agua, espacios de vegetación autóctona, suelos de alto valor estratégico que pudieran ser utilizados como huertos urbanos, etcétera.

La densidad y centralidad aparecen como conceptos clave de los espacios innovadores y sostenibles: preservan el paisaje y hacen más eficiente la gestión de los recursos naturales; mejoran la funcionalidad de dotaciones, servicios y sistemas de transporte; reducen las necesidades de desplazamientos cotidianos; y aumentan las posibilidades de interrelación, la generación de redes sociales y el encuentro entre lo diverso; se reduce la extensión de las redes de distribución y se aumenta la eficiencia de los sistemas energéticos, de suministro y depuración de agua y de gestión de residuos; y, sobre todo, se preserva el suelo que constituye uno de los recursos más escasos y valiosos de la CAPV.

En este sentido, partiendo del concepto de Áreas de Preferente Nuevo Desarrollo Residencial o de Actividades Económicas efectuado en los PTP vigentes, se trata de madurar tal concepto en un contexto de finitud territorial y de "constricción del crecimiento" en el medio plazo de vigencia del citado PTP. A este respecto, cabe diferenciar dos situaciones territoriales:

- a) Áreas Funcionales de la Vertiente Mediterránea, con una estructura urbana de núcleos dispersos por el territorio en los que la definición del PCU debe de ir en la exigencia de la rehabilitación, regeneración o la redensificación como estrategias prioritarias y una derivación restrictiva del desarrollo en forma de crecimiento contiguo como estrategia complementaria.
- b) Áreas Funcionales de la Vertiente Cantábrica, con una estructura urbana más conurbada por el fondo de los valles, en donde a la definición anterior de los núcleos dispersos (rehabilitación, regeneración y redensificación como prioridad, y el crecimiento como estrategia complementaria), se suma la reflexión de los Ejes de Transformación.

La definición del PCU debería permitir una acotación de la mancha urbana en el territorio para su pormenorización en el planeamiento urbanístico.

Finalmente, cabe indicar que la definición del Perímetro de Crecimiento Urbano constituye una herramienta que puede justificar el planteamiento de posibles desclasificaciones de suelo urbanizable a través de la revisión del planeamiento municipal, como consecuencia de la adopción de criterios sostenibles de uso del suelo.

EGINDIA. Jasotze gero dabilen dokumentu hau Estatal Autonomia Erlekuako Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak, Berrikuspena, espedienteari Ragoak eta Espediente Inon hiru berrak eta berrak erantsi dira. Erantsitako Paginek eta Erantsitako salburuaren 2018ko otsailaren 20ko Auzoko Berrak dira.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

  
Iñaki de la Puerta Rueda  
IZENBURTUEKIN: IÑAKI DE LA PUERTA RUEDA

**EUSKO JAURLARITZA**  
**GOBIERNO VASCO**  
LURRALDE PLANGINTZA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA  
EL DIRECTOR DE PLANIFICACION TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACION URBANA

MANAGINTZA ERLEKUTARITZA  
GOBIERNO VASCO  
MANAGINTZA ERLEKUTARITZA  
AMBITUAK: PLANEAMIENTU  
TERRITORIAL, URBANISMO  
Y VIVIENDA

DILEGNCIA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco, en el que se han tenido en cuenta las modificaciones propuestas en el Proyecto de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018



Hábitat urbano

## II OBJETIVOS TERRITORIALES

Los objetivos que se proponen en la revisión del modelo territorial en materia de perímetro de crecimiento urbano son:

- 1.- Acotar el crecimiento urbano a través del establecimiento del Perímetro de Crecimiento Urbano (PCU) del Área Funcional como una determinación de escala territorial en cuyo interior deberá de situarse la mancha urbana existente y prevista para el período de vigencia del Plan Territorial Parcial.
- 2.- Establecer el Perímetro de Crecimiento Urbano como una determinación a medio plazo con el objetivo de incidir en las estrategias de densificación y renovación urbanas.
- 3.- Contemplar el posible decrecimiento de algunas de las reservas urbanísticas contempladas en el planeamiento, como resultado de la falta de desarrollo de las mismas durante el período de vigencia de dicho planeamiento y de la reconsideración de las condiciones que puedan justificar la idoneidad de su transformación urbanística.
- 4.- Concretar y delimitar el Perímetro de Crecimiento Urbano en el planeamiento municipal.

## III DIRECTRICES TERRITORIALES

Las directrices territoriales que se proponen para la revisión del modelo territorial en materia de perímetro de crecimiento urbano son las establecidas en el artículo 11.

**EGIBIDEA:** Jaso da eta dabilu dokumentu hau Eusko Autonomia Errepublikako Lurralde Antolamenduaren Legearen 11. artikuluan ezarritako direktibak erabiltzeko. Hasiakoa hasierako onepena emari zizkion lehenengo Lurralde Plangintza eta Erabazitzako sailburuaren 2018ko otsailaren 20ko Aholkulariaren bidez.

**DILIGENCEA:** Para hacer constar que el presente documento con respecto al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejojero de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Victoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

Victoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

EUSKO JAURLARITZA  
GOBIERNO VASCO  
LURRALDE PLANGINTZA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA  
EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

izpia/fdo.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.

DEPARTAMENTO DE MEDIO AMBIENTE, PLANIFICACIÓN TERRITORIAL Y VIVIENDA





Hábitat urbano

proyecto de futuro a la hora de plantear una política adecuada de suelo, y reequilibrar, de manera eficiente y coherente el pasado con las necesidades que demanda la nueva sociedad servo-industrial.

- Se considera necesario realizar una reflexión sobre el ciclo de vida de los suelos industriales, analizando la problemática existente en relación con el estado de abandono o incluso de ruina que afecta a un significativo número de polígonos industriales y fábricas, de manera que a partir de dicha reflexión se puedan adoptar estrategias de renovación y reforma orientadas a poner en valor y reutilizar dichos suelos.
- Impulsar medidas de carácter normativo, que permitan viabilizar la gestión de los suelos industriales obsoletos, facilitando la descontaminación de los mismos, el derribo de ruinas existentes o su reurbanización; aspectos que deben ser abordados de forma conjunta por parte de las iniciativas públicas y privadas; la posible reconsideración o actualización de los estándares dotacionales y parámetros urbanísticos que afectan a la ordenación de dichos suelos, de forma que en la regulación de los mismos se tengan también en cuenta las problemáticas existentes a las que anteriormente se ha hecho referencia.
- El reparto equilibrado del suelo para actividades económicas en relación con la distribución de los asentamientos poblacionales es otro de los factores esenciales a considerar para lograr una ordenación territorial integrada y funcionalmente optimizada.
- Las posibilidades que ofrecen las telecomunicaciones permitirán la aparición de actividades de servicios en cualquier punto del territorio y no necesariamente en las áreas urbanas o más congestionadas. Dotar a las comarcas vascas de áreas de actividad que respondan a las nuevas demandas de localización industrial y de generación de nuevas actividades, exige la ordenación de espacios donde tengan cabida las industrias y los servicios anexos que estas demandan.
- La accesibilidad medida en términos de duración del desplazamiento, frecuencia y calidad de los transportes públicos es un factor de importancia creciente a la hora de ampliar la oferta y disponibilidad alternativa de suelos y una garantía de multiplicidad en el uso.
- La disponibilidad a precios razonables del suelo será una de las limitaciones más críticas a la hora de plantear una política eficiente del suelo. En consecuencia, el control de la especulación se convierte en uno de los mayores desafíos, ya que condiciona que sus posibles usos lo sean de manera eficiente e hipoteca además el desarrollo de las actividades económicas y el bienestar de la población.

Las delimitaciones municipales resultan inadecuadas para el tratamiento de los problemas de suelo para actividades económicas en la sociedad actual. Por ello los instrumentos supramunicipales de planificación se consideran esenciales en relación con este elemento.

EGIBIDEA: Jasoetsu, gero, dabilta dokumentu hau Eusko Autonomia Errepublikako Lurralde Antolamenduaren Gidalerroaren berrikuspenaren parte gisa. Hain zuzen, Eusko Jaurlaritzak onartutako 2018ko otsailaren 20ko Legearen 20. artikuluko 1. artikuluko 1. eta 2. artikuluetan zehaztutako arauak bete behar dira.

DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de modificación de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Victoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018  
 EUSKO JAURLARITZA  
 GOBIERNO VASCO  
 LURRALDE PLANINGINTZA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERTZE ZUZENDARIA  
 ORDENACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA  
 EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA  
 Iztia Jiffo: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.

DEPARTAMENTO DE MEDIO AMBIENTE, PLANIFICACIÓN TERRITORIAL Y VIVIENDA

## Hábitat urbano

A su vez, el País Vasco dispone de una excelente red de parques tecnológicos tanto en el entorno de cada una de las tres capitales, como en otros ámbitos territoriales (Alto Deba, Bajo Deba. . . ). Se configuran como espacios de arquitectura singular en los que predominan las empresas que trabajan en tecnologías innovadoras y en la elaboración de productos y servicios avanzados. Sin embargo se han construido en algunos casos en entornos suburbanos, y ello ha generado un cierto aislamiento lo que exige para el futuro aumentar su atractivo y su potencial innovador, vinculándolos a las ciudades y a los espacios de conocimiento de su entorno.

En muchas ciudades los cascos históricos, los espacios urbanos tradicionales y los espacios con arquitecturas singulares se están convirtiendo en lugares atractores de personas y actividades relacionadas con el arte, la creatividad y el diseño. La creatividad y la innovación surgen mejor en lugares con identidad. En el País Vasco hay 69 cascos históricos y espacios urbanos de alto valor urbanístico y arquitectónico, como los ensanches de Bilbao y de Donostia/San Sebastián, así como numerosos núcleos costeros y rurales y áreas muy atractivas y singulares que pueden desempeñar un papel importante. Los espacios con identidad aportan rasgos singulares de escala, atractivo urbano, arquitectura, carácter, localización, posibilidades de interacción y acceso inmediato a servicios y equipamientos que los diferencian claramente de los nuevos desarrollos suburbanos. Son ámbitos de excelencia y resultan perfectamente compatibles con una infraestructura digital de última generación.

Por lo tanto la integración del arte y las nuevas tecnologías ofrece un campo de oportunidades excepcional. Desde esta reflexión global se percibe la oportunidad de orientar el futuro de estos enclaves hacia estas actividades vinculadas a las altas tecnologías y a la creatividad, lo cual requerirá programas de renovación urbana, recuperación de las señas de identidad, un diseño urbano respetuoso con su carácter, dotar a estas zonas de una buena infraestructura telemática e impulsar programas y proyectos para atraer profesionales que combinan el arte, el diseño y las nuevas tecnologías.

Con relación a los equipamientos comerciales, ante las iniciativas de instalación de Grandes Equipamientos Comerciales en la periferia de los núcleos de población, ha quedado en evidencia la necesidad de buscar compatibilidades entre las nuevas tipologías comerciales y las exigencias de mantenimiento y fortalecimiento de la vida urbana de nuestras poblaciones también desde el planeamiento urbanístico y territorial. Igualmente, resulta fundamental realizar una reflexión sobre los impactos producidos por las grandes superficies comerciales situadas en el extrarradio de los núcleos urbanos, en relación con la ocupación de suelo o con los desplazamientos generados por las mismas (fundamentalmente vinculados al uso del transporte motorizado privado).

El Plan Territorial Sectorial de creación pública de suelo para Actividades Económicas y de Equipamientos Comerciales ha supuesto una herramienta de utilidad para la ordenación del suelo dedicado a fines comerciales y económicos con criterios de sostenibilidad si bien, ante la reciente sentencia del Tribunal Supremo declarando nulas las limitaciones que respondan a criterios económicos, se habrá de readecuar el documento a estas nuevas circunstancias, así como a las nuevas tendencias surgidas como es la proliferación de superficies comerciales en los suelos urbanos industriales con el consiguiente abandono de la actividad comercial del centro de las poblaciones lo que precisa de criterios adecuados.



Hábitat urbano

## II OBJETIVOS

Los objetivos que se proponen para la revisión del modelo en materia de actividades económicas y equipamientos comerciales son:

- 1.- Poner en valor el suelo industrial existente, la rehabilitación y la reutilización de los pabellones industriales vacíos y el diseño de estrategias de colaboración público-privada para promover la conservación de la urbanización de los suelos industriales.
- 2.- Impulsar iniciativas compartidas entre distintas administraciones y entidades públicas, encaminadas al desarrollo conjunto de suelos destinados a actividades económicas que puedan tener un carácter estratégico para el territorio en el que se ubican.
- 3.- Declarar la utilidad pública y el interés social a las actuaciones de promoción del suelo para actividades económicas, tanto a los efectos expropiatorios, como a los de coordinar administrativamente las intervenciones.
- 4.- Densificar los suelos industriales y promover la mixticidad de usos que compatibilice las actividades económicas con la vida urbana.
- 5.- Conectar los nuevos espacios vinculados a altas tecnologías a operaciones de renovación y regeneración urbanas, evitando su instalación dispersa por el medio rural, y así mismo crear parques de actividades innovadoras vinculados a los nodos de conectividad exterior o a los centros universitarios.
- 6.- Propugnar, como características de los nuevos suelos de actividades económicas, la integración en el paisaje urbano y natural, la elevada conectividad por transporte público, y la incorporación de sistemas de movilidad sostenibles.
- 7.- Promover la vida urbana de nuestras poblaciones priorizando el comercio urbano en relación con el comercio de periferia.

## III DIRECTRICES TERRITORIALES

Las directrices territoriales que se proponen en materia de suelo de actividades económicas son las contenidas en el artículo 12 de las Normas de Aplicación.

DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento, correspondiente al expediente de modificación de las Directrices de Ordenación Territorial de la CAPV, ha sido aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejojero de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Victoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

Victoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

EUSKO JAURLARITZA  
GOBIERNO VASCO  
LURRALDE PLANGINTZA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA  
REGULACIÓN, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA  
EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

Izpia./Fdo.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.

DEPARTAMENTO DE MEDIO  
AMBIENTE, PLANIFICACIÓN  
TERRITORIAL Y VIVIENDA

## 6.5 CUANTIFICACIÓN RESIDENCIAL

**La cuantificación residencial tiene entre sus objetivos limitar la artificialización del suelo respondiendo a criterios de sostenibilidad; así como facilitar a los municipios el cálculo de la capacidad residencial a contemplar en el planeamiento.**



### I ESTADO DE LA CUESTIÓN

Las Directrices de Ordenación Territorial de 1997 proporcionaron los criterios relativos a la cuantificación residencial del planeamiento de los municipios, aportando un marco de referencia a los Planes Territoriales Parciales. Sin embargo, como resultado del paso de los años, la materia de la cuantificación residencial precisa adecuarse a la situación actual. Los cambios producidos principalmente por las variaciones demográficas, por la evolución del tamaño familiar, por la evolución del parque de viviendas y de su uso, y por la artificialización del suelo, han hecho necesaria una adaptación.

En un contexto de sostenibilidad territorial en el que la actuación sobre la ciudad construida adquiere un protagonismo máximo con las operaciones de rehabilitación, regeneración, renovación o redensificación, la cuantificación residencial precisa una consideración específica de la vivienda deshabitada en aras a su puesta en carga y a su valoración por el planeamiento urbanístico en su propuesta de capacidad residencial. A su vez, es necesario minorar los coeficientes de esponjamiento o coeficientes que transforman la necesidad de vivienda en la oferta de suelo. En esta línea y ante la urgencia en la disposición de unos criterios que dieran una respuesta actualizada a la cuestión, de forma simultánea a la revisión se ha tramitado una modificación puntual de las Directrices en esta materia concreta, la cual ha sido aprobada mediante el Decreto 4/2016, de 19 de enero.

En cualquier caso, la cuantificación residencial, al formar parte de la revisión de las DOT y, precisamente como resultado del proceso participativo, se ha ajustado en sus propuestas, y en concreto se ha eliminado la necesidad de prever una capacidad residencial mínima en toda revisión del planeamiento urbanístico.

La cuantificación residencial propuesta se asienta en un doble criterio:

- 1.- La ausencia de condiciones a la capacidad residencial del suelo urbano, la cual sólo queda limitada por las edificabilidades máximas legalmente impuestas en la Ley 2/2006, de 30 de junio, de Suelo y Urbanismo.



Hábitat urbano

- 2.- La aplicación del método general de cuantificación residencial a los planes urbanísticos que clasifican suelo urbanizable.

Así mismo se posibilita que bien reglamentariamente a nivel de toda la CAPV o por medio de los Planes Territoriales Parciales en su correspondiente área funcional, puedan adecuarse todos los coeficientes utilizados.

Finalmente, de acuerdo con lo establecido en el artículo 11. b) de la Ley 3/2015, de 18 de junio, de Vivienda del País Vasco, se redactará el Plan Territorial Sectorial de Vivienda, que como desarrollo de lo señalado en los artículos 80-82 de la Ley 2/2006, de 30 de junio, de Suelo y Urbanismo, y en el marco de estas Directriz de Cuantificación Residencial, distinguirá por municipios el régimen de protección de la capacidad residencial prevista por el planeamiento urbanístico.

## II OBJETIVOS

Los objetivos propuestos para la revisión del modelo territorial en materia de cuantificación residencial son:

- 1.- Limitar la artificialización del suelo con fines residenciales, respondiendo a criterios de racionalidad de uso del mismo y de sostenibilidad.
- 2.- Facilitar a los municipios el cálculo de sus necesidades residenciales y de la capacidad residencial de la revisión del planeamiento urbanístico.
- 3.- Establecer una doble forma de acercamiento a la cuantificación residencial, no imponiendo limitaciones a la capacidad residencial del suelo urbano, y aplicando el método general de cuantificación únicamente cuando se prevé suelo urbanizable.

## III DIRECTRICES TERRITORIALES

Las directrices territoriales que se proponen en materia de cuantificación residencial son las contenidas en el artículo 13 de las Normas de Aplicación.

DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento, correspondiente al expediente de modificación de la Directriz de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Victoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

Victoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

EUSKO JAURLARITZA  
GOBIERNO VASCO  
LURRALDE PLANGINTZA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA  
REGULACIÓN, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA  
EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

Izpia./Fdo.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.

DEPARTAMENTO DE MEDIO AMBIENTE, PLANIFICACIÓN TERRITORIAL Y VIVIENDA

EGIBIDEA: Jaso daiteke dokumentu hau Eusko Autonomia Erkidegoak Lurralde Antolamenduko Planifikazio, Urbanismo eta Hiri Berronertzeko Zuzendaritzaren bidez onartutako 2018ko otsailaren 20ko otsailaren 20ko otsailaren 20a.

## 6.6 COMPATIBILIZACIÓN DE PLANEAMIENTOS

**Con el objeto de garantizar la coherencia y el equilibrio de la estrategia territorial de las DOT, resulta oportuno promover la compatibilización de los planeamientos municipales y territoriales especialmente con los planeamientos de los municipios o de las Áreas Funcionales colindantes como áreas de oportunidad y mejora.**



### I ESTADO DE LA CUESTIÓN

Por compatibilización urbanística se entiende aquel conjunto de mecanismos establecidos para la adecuada coordinación de los planes generales municipales, tiene un carácter estructural y sirve para la armonización de la ordenación de las áreas limítrofes de los municipios que así lo requieran. La Ley 4/1990, de Ordenación del Territorio del País Vasco, ya contempla que los instrumentos de ordenación territorial serán desarrollados a través de las figuras de planeamiento general y especial previstas en la legislación sobre régimen del suelo, que habrán de ajustarse a las determinaciones contenidas en aquéllos.

Por su parte, la Ley 2/2006, de 30 de junio, de Suelo y Urbanismo, recoge, en los artículos 63 y 92, la figura del Plan de Compatibilización del planeamiento general entre los planes de ordenación estructural para cuando las características y necesidades del desarrollo urbano en las zonas limítrofes de varios términos municipales hagan necesario coordinar la ordenación estructural de los planes generales afectados, y en defecto de un instrumento de ordenación territorial que lo realice, los ayuntamientos afectados podrán acordar la elaboración de un plan de compatibilización. Así mismo, establece el contenido mínimo de los planes de compatibilización así como el procedimiento de tramitación y aprobación.

Sin embargo, el contenido de la Ley 2/2006, constituye una normativa dirigida más a la resolución de conflictos que pudieran surgir entre los municipios limítrofes, que una nueva forma de abordar el planeamiento en coordinación entre los municipios interesados. Se trata ahora de presentar la compatibilización como un instrumento o una batería de instrumentos útiles para



Hábitat urbano

lograr la precisa armonización que permita llevar a cabo los retos territoriales supramunicipales planteados por el planeamiento territorial sin que se adviertan los límites administrativos. Se pretende incorporar todo aquello que ayude a que la ciudadanía perciba la vida en esos ámbitos como una oportunidad y no como una dificultad, y que le permita disfrutar del beneficio que supone la cercanía de otros municipios con sus infraestructuras, equipamientos, servicios, etcétera en lugar de sufrir la rigidez de las barreras administrativas.

Asimismo, se ha constatado que, en cuanto al planeamiento territorial se refiere, también se precisa establecer una interrelación entre los Planes Territoriales Parciales, especialmente entre los colindantes, de cara a identificar y desarrollar los ámbitos de cooperación y trabajo colaborativo que redunden en una mayor coherencia y cohesión de la política territorial en su conjunto.

Las Directrices de 1997, en su capítulo 19 "Compatibilización de Planeamientos Municipales", identifican la existencia de diversos grupos de municipios que requieren un planeamiento integrado y todas aquellas situaciones en las que es preciso establecer mecanismos para garantizar que el planeamiento de los municipios colindantes o interrelacionados se redacten y desarrollen de forma coordinada, salvando así los límites municipales. Así mismo, las DOT, determinan en el apartado 6 del citado Capítulo 19 los sistemas alternativos de compatibilización y los elementos a compatibilizar.

Desde una valoración positiva, ya que la compatibilización de planeamientos ha permitido la gestión de estas áreas integradas consideradas unitariamente al margen de los términos municipales, y teniendo en cuenta todos los aspectos que inspiran esta revisión, convendría el análisis de cuestiones tales como:

- La identificación de otros grupos de municipios susceptibles de compatibilización
- Nuevos sistemas alternativos de compatibilización que se puedan incorporar.
- La compatibilización o la interrelación entre Áreas Funcionales.

En lo que se refiere a la identificación de grupos de municipios susceptibles de compatibilización, las actuales DOT, identifican los grupos de municipios de la Comunidad Autónoma a los que se aplicarán los mecanismos de compatibilización de planeamientos municipales. Sin embargo, se considera que el lugar más adecuado para proponer estos ámbitos en función de sus especificidades estratégicas territoriales son los Planes Territoriales Parciales. En este mismo sentido, también se considera que sean los Planes Territoriales Parciales o los propios municipios afectados los que planteen sus ámbitos de interrelación con otras Áreas Funcionales.

II OBJETIVOS

Los objetivos que se proponen en materia de compatibilización de planeamientos son los siguientes:

- 1.- Fortalecer la coherencia de la estrategia territorial en el conjunto del territorio, tanto al nivel municipal, como al nivel de Áreas Funcionales.
- 2.- Promover la percepción positiva de la ciudadanía ante estos ámbitos limítrofes como ámbitos de oportunidad.

**EGIBIDEA:** Jasotzearen ondorioz, honako dokumentuak onartu dira: 2018ko otsailaren 20an, Euzko Legebiltzarrak onartutako Euzko Legebiltzarreko Legebiltzarren 2018ko otsailaren 20ko erabakiaren bidez. **EGIBIDEA:** Hasierako Onespena eman zitzaien. **EGIBIDEA:** Euzko Legebiltzarreko Legebiltzarren 2018ko otsailaren 20ko erabakiaren bidez. **DILIGENCIA:** Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de modificación de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Victoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018  
 Victoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a  
 EUSKO JAURLARITZA  
 GOBIERNO VASCO  
 IZENA: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA  
 DEPARTAMENTO DE MEDIO AMBIENTE, PLANIFICACIÓN TERRITORIAL Y VIVIENDA

**Hábitat urbano**

- 3.- Identificar la escala territorial apropiada para la resolución de los problemas o para la materialización de oportunidades que afectan conjuntamente a Áreas Funcionales y municipios colindantes.
- 4.- Coordinar el planeamiento territorial de las Áreas Funcionales y el planeamiento municipal, procurando que las determinaciones de los Planes Generales de municipios colindantes estén concebidas de forma integrada y en correspondencia con la realidad funcional y morfológica a la que se refieren.
- 5.- Buscar la escala territorial apropiada para la resolución de los problemas o para la materialización de ciertas oportunidades que afectan conjuntamente a municipios colindantes.
- 6.- Incorporar nuevos sistemas alternativos de compatibilización que permitan delimitar ámbitos de gestión supramunicipal, con establecimiento de determinaciones para su ordenación urbanística a efectos de posibilitar y coordinar o armonizar actuaciones estructurales de interés supramunicipal, para imponer un determinado modelo y para la fijación de usos con incidencia en el equilibrio del territorio.

### **III DIRECTRICES TERRITORIALES**

Las directrices territoriales que se proponen en materia de compatibilización de planeamientos son las contenidas en el artículo 14 de las Normas de Aplicación.

EGINDIEN: jasotze gara dutila dokumentu hau Estekil Autoritatea Ertetikoko Lurralde Antolamenduaren gidalerroak berrikusteko espedienteari dagokionez espediente hori hiru eremuetan banatu behar du: lehenik, Euzko Jaurlaritzaren Euzko Jaurlaritzaren sailburuaren 2018ko otsailaren 20ko A/116/2018 erabakia onartuz.

VIOLA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco en materia de compatibilización de planeamientos, se divide el expediente en tres partes: Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

**VIOLA-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a**

**EUSKO JAURLARITZA**  
**GOBIERNO VASCO**  
ORDENAMENTSU DE MEIO AMBIENTE, PLANIFICACION TERRITORIAL Y VIVIENDA

**LURRALDE PLANGINTZA, HIRIGINTZA ETA LURRI BERRONERATZE ZUZENDARIA**  
**EL DIRECTOR DE PLANIFICACION TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACION URBANA**

**Ignacio de la Puerta Rueda**

**Ignacio DE LA PUERTA RUEDA**

**EGIBIDEA:** Jasotze, egote, datatze, delimitatze, baur-Euskerri Autonomia Ertxidegoko Lurralde Auzoetako Espazio Ertxidegoko, Lurralde Ertxidegoko, Lurralde Ertxidegoko eta Espazio Ertxidegoko eremuen ziztatzearen proiektuaren lurralde Plangintza eta Ertxidegoko sailburuaren 2018ko otsailaren 20ko Auzokidearen bidez.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a



**LURRALDE PLANGINTZA, DIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA**  
**EL DIRECTOR DE PLANIFICACION TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACION URBANA**

DEPARTAMENTO DE MEDIO AMBIENTE, CLIMA Y VIVIENDA

Izpia/fío: **IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.**

**DILIGENCIA:** Para hacer constar que el presente documento, correspondiente al expediente de modificación de la Dirección de Ordenación Territorial, Urbanismo y Regeneración Urbana del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018



PAISAJE,  
PATRIMONIO CULTURAL Y NATURAL,  
Y RECURSOS TURÍSTICOS

**EGINDIA.** jasote gara dutila dokumentu hau Estekal Autonomia Erkeleguko Lurralde  
Planifikazioaren Departamentuaren bidezko espedientearen bidezko  
hondarretan sartu eta erregistratu behar da. Erregistroaren data  
salbuazuzen 2018ko otsailaren 20ko Asteleko bidaz.

**DILIGENCIA.** Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de  
Versión de las Directrices de Ordenación del Territorio de la Comunidad Autónoma del País  
Vasco, en virtud de la Orden de 20 de febrero de 2016, del Consejo de  
Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

**LEISIO JAKURLARIATZA**  
**GOBIERNO VASCO**  
INGURUMEN, LURERNTZETA BAZA  
DEPARTAMENTU DE MEDIO  
AMBIENTE, PLANIFICAZION  
TERITORIAL Y VIVIENDA

**LURRALDE PLANINGITZA, HIRINGITZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA**  
**EL DIRECTOR DE PLANIFICACION TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACION URBANA**  
  
**Izparafko: IGNASIÓ DE LA PUERTA BUEDA**



El paisaje y el patrimonio cultural y natural son dos conceptos indisolubles.

La cultura es un hilo transversal que atraviesa las dimensiones económicas, sociales y ambientales. Como fuente de identidad, expresión, memoria, creatividad e interacción, la cultura sitúa a las personas en el corazón del desarrollo territorial y urbano, y guía a las partes interesadas hacia un camino de sostenibilidad.

La iniciativa de la UNESCO para la cultura y el desarrollo urbano sostenible puesta en marcha tras la adopción en septiembre de 2015 de la Agenda 2030 para el desarrollo sostenible, asegura por primera vez el reconocimiento del valor añadido de la cultura dentro del marco de objetivos de desarrollo universalmente aplicables. La cultura en todas sus dimensiones, desde el patrimonio cultural hasta la creatividad está estrechamente vinculada a los objetivos de desarrollo sostenible, y en este sentido cabe reseñar su papel en el objetivo de lograr que las ciudades y asentamientos humanos sean inclusivos, resilientes y sostenibles.

Por su parte, el paisaje es la expresión espacial de la sociedad. El Convenio Europeo del Paisaje del Consejo de Europa destaca que el paisaje desempeña un papel de interés general desde el punto de vista cultural, ecológico, medioambiental y social, incluso económico, definiéndolo como "cualquier parte del territorio tal y como es percibido por la población, cuyo carácter es el resultado de la acción y la interacción de factores naturales y/o humanos".

Por su parte, el desarrollo de los recursos turísticos deberá preservar los recursos actuales de cara a las generaciones futuras, asegurando la protección e integridad de nuestro patrimonio.

En aras a reforzar la coherencia y la estrecha interrelación entre estos conceptos, se recogen en un mismo capítulo el paisaje, el patrimonio cultural y natural, y los recursos turísticos:

- 7.1. PAISAJE
- 7.2. PATRIMONIO CULTURAL
- 7.3. PATRIMONIO NATURAL
- 7.4. RECURSOS TURÍSTICOS

**EGIBIDEA:** Jaso da eta dabil dokumendu hau Eusko Autonomia Errepublikako Lurralde Antolamenduaren Gidalerroaren berrikuspenaren parte gisa. Hasi da hasierako onespenez emari zizana. **OBJETIVO:** Lurralde Antolamenduaren sailburuaren 2018ko otsailaren 20ko otsailaren 20ko otsailaren 20a.

**EUSKO JAURLARITZA**  
**GOBIERNO VASCO**  
INGURUEN, LURRALDE ANTOLAMENDUAREN  
ETA BERRONERATZE ZUZENDARIA  
**EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA**

**DEPARTAMENTO DE MEDIO AMBIENTE, ENERGÍA Y VIVIENDA**

**PLANIFICACIÓN TERRITORIAL Y VIVIENDA**

**IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA**

**Ignacio J. Rueda**

**DILIGENCEA:** Para leer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la CAPV, aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

## 7.1 PAISAJE

*El paisaje debe ser una referencia en la ordenación del territorio, y ha de tenerse en cuenta de manera integral, considerando tanto los paisajes sublimes como los cotidianos, con medidas de protección de los más frágiles y restauración de los degradados.*



### I ESTADO DE LA CUESTIÓN

La CAPV goza de una gran riqueza y diversidad paisajística que constituye un recurso y un patrimonio común de interés general desde el punto de vista ambiental, cultural, social, histórico y económico.

El paisaje aporta a la ordenación del territorio un enfoque que ha de ser trabajado necesariamente de manera transversal. Sin embargo, a diferencia de lo que ocurre con los demás contenidos transversales que se recogen en un mismo capítulo, se ha considerado que el paisaje ha adquirido un peso propio que requiere de un capítulo específico dentro del modelo territorial.

El paisaje está muy condicionado por la intervención humana, que con sus actuaciones puede generar tanto paisajes de singular belleza como paisajes degradados, y es un elemento esencial del bienestar y calidad de vida individual y colectiva, contribuyendo al mismo tiempo a conformar la identidad del territorio. Las Directrices de Ordenación Territorial de 1997 ya establecieron la garantía de la conservación de los valores paisajísticos como uno de los criterios y objetivos de los instrumentos de ordenación territorial. Así, señalaban la necesidad de catalogar aquellas zonas visuales que deben tener un tratamiento paisajístico especial y que toda obra o actuación que rompiera el modelado de paisaje se acompañara del correspondiente estudio paisajístico. Establecían también que el planeamiento territorial y urbanístico estudiarán el tratamiento de espacios marginales.



*Paisaje, patrimonio cultural y natural, y recursos turísticos*

El Convenio Europeo del Paisaje, conocido también como Convenio de Florencia, define el paisaje como "cualquier parte del territorio tal como la percibe la población, cuyo carácter sea el resultado de la acción y la interacción de factores naturales y/o humanos" y destaca, por un lado, que el paisaje es un elemento clave en la calidad de vida de las personas, tanto en medios urbanos como rurales, y tanto en las zonas degradadas como en las de mayor calidad, y, por otro lado, que desempeña un papel de interés general desde el punto de vista cultural, ecológico, medioambiental y social, así como económico, ya que de su protección, gestión y ordenación pueden surgir oportunidades de creación de empleo.

En definitiva, el objeto del Convenio de Florencia no es otro que el de promover la protección, la gestión y la ordenación del paisaje y para ello recoge una serie de medidas que, en lo que al ámbito de la ordenación del territorio se refiere, fueron incorporadas a nuestro ordenamiento jurídico a través del Decreto 90/2014, de 3 de junio, sobre protección, gestión y ordenación del paisaje en la ordenación del territorio de la Comunidad Autónoma del País Vasco.

Si bien el paisaje viene siendo objeto de atención en el planeamiento territorial y urbanístico a través de los estudios de evaluación ambiental estratégica, el objeto del citado Decreto 90/2014, no es otro que el de fijar los mecanismos normalizados para dar cumplimiento a las previsiones normativas e integrar el paisaje en la ordenación territorial. Para ello identifica los instrumentos para la protección, gestión y ordenación del paisaje, como son los Catálogos de Paisaje, las Determinaciones de Paisaje, los Planes de Acción del Paisaje, los Estudios de Integración Paisajística y las medidas de formación, sensibilización y apoyo.

Así pues, sobre la base de la evolución normativa y conceptual del paisaje desde la adopción de las primeras DOT en 1997, el modelo revisado de las Directrices actualiza los objetivos y las orientaciones territoriales en materia de paisaje para dar respuesta a los retos existentes en este ámbito.

## II OBJETIVOS

Los objetivos de la revisión del modelo territorial que se proponen en materia de paisaje son los siguientes:

- 1.- Integrar el paisaje en la elaboración y desarrollo de los instrumentos de planificación territorial y urbanística.
- 2.- Valorar el paisaje desde un punto de vista integral, teniendo en cuenta los paisajes rurales y urbanos, tanto los de gran calidad como los degradados, así como los subterráneos.
- 3.- Promover la participación ciudadana tanto en la valoración del paisaje, como en la definición de los objetivos de calidad paisajística y en la identificación de los elementos patrimoniales que caracterizan esos paisajes como lugares de memoria para cada colectivo social.
- 4.- Poner en valor el paisaje como un factor de calidad desde el punto de vista social, cultural, económico y de bienestar.
- 5.- Evitar los impactos paisajísticos negativos de todo tipo (visuales, sonoros u olfativos) e integrar los elementos y actividades que se desarrollan en el territorio, especialmente las infraestructuras y las áreas de actividad económica.

DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento, con respecto al expediente de modificación de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Victoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a  
EUSKO JAURLARITZA  
GOBIERNO VASCO  
LURRALDE PLANGINTZA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA  
EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

Izpia/Jfío.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.

DEPARTAMENTO DE MEDIO AMBIENTE, PLANIFICACIÓN TERRITORIAL Y VIVIENDA

EGIBIDEA: Jasotze, onspena, baimen, deklaratibak, baimen, Euzko Autonomia Erkidegoa, Lurralde Antolamenduko zuzendariak, Euzko Jaurlaritza, Euzko Gobernua, Euzko Legebiltzarra, Euzko Legebiltzarreko Batzordea, Euzko Legebiltzarreko Batzordearen 2018ko otsailaren 20ko erabakiaren bidez.

Victoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

EUSKO JAURLARITZA  
GOBIERNO VASCO  
LURRALDE PLANGINTZA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA  
EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

DEPARTAMENTO DE MEDIO AMBIENTE, PLANIFICACIÓN TERRITORIAL Y VIVIENDA



- 6.- Profundizar en los estudios, acciones y medidas que contribuyan a la máxima compatibilización del desarrollo e implantación de las energías renovables con la preservación del patrimonio paisajístico.

### III DIRECTRICES TERRITORIALES

Las directrices territoriales que se proponen en materia de paisaje son las contenidas en el artículo 20 de las Normas de Aplicación.

EGINDIA. Jasote gara dutila dokumentu hau Estekal Autonomia Erkeleguko Lurralde Antolamenduaren gidalerroak berrikuzeko espedienteari dagokionez espediente hori hiru orduko berriraketa berririkuzeko espedientearen bidez onartu eta onartu ondoren salburuaren 2018ko otsailaren 20ko Auzitegiaren bidez.

DILIGENCIA. Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco que se tramita en el expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

**EUSKO JAURLARITZA**  
**GOBIERNO VASCO**  
 DIRIGIDUA, LURRALDE ANTOLAMENDUAREN GIDALERROEN BERRIKUSPENAREN ERKIDEGIA  
 EL DIRECTOR DE PLANIFICACION TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACION URBANA  
 IGNACIO DE LA PUERTA BUEDA



## 7.2 PATRIMONIO CULTURAL

***La ordenación del patrimonio cultural debe fomentar la coordinación y cooperación entre las normativas sectoriales implicadas, atendiendo a las necesidades de conservación y puesta en valor del mismo, con un enfoque integral adaptado a las diferentes escalas territoriales y urbanísticas.***



### I ESTADO DE LA CUESTIÓN

La evolución conceptual experimentada en las últimas décadas ha derivado en una noción de patrimonio cultural amplia e integral que supera notablemente la visión monumental, más restringida, basada en bienes individualizados, que era predominante en el momento en el que se regularon las DOT del año 1997.

En la actualidad, el patrimonio cultural se concibe como un activo que contribuye a fortalecer la identidad de los pueblos, mejorar la calidad de vida, fortalecer la cohesión social, diversificar la actividad económica y avanzar en un modelo integral de desarrollo sostenible.

La mirada contemporánea sobre el patrimonio cultural se ha ampliado y abarca tanto sus manifestaciones materiales, inmuebles y muebles, tal como fueron reconocidas en la Convención de 1972 de la UNESCO para la Protección del Patrimonio Mundial Cultural y Natural, como sus manifestaciones inmateriales, reconocidas más recientemente por la UNESCO en la Convención de 2003 para la Salvaguardia del Patrimonio Cultural Inmaterial que se manifiesta en particular en los ámbitos siguientes: Tradiciones y expresiones orales; idioma; toponimia como instrumento para la concreción de la denominación geográfica de los territorios; artes del espectáculo; actos sociales; conocimientos y usos relacionados con la naturaleza y el universo; técnicas artesanales tradicionales; gastronomía; formas de socialización; manifestaciones sonoras, música y danza tradicional.

Este patrimonio cultural dialoga con las zonas urbanas y rurales de nuestro país, configurando unos paisajes culturales diversos y vivos que están en permanente evolución y que requieren, en muchos casos, de procesos de regeneración en los que se potencien soluciones y vías innovadoras que integren el patrimonio cultural vasco en esos cambios garantizando, en todo caso, la integridad de los valores patrimoniales irremplazables de los que son portadores como recurso finito y no renovable especialmente en el ámbito urbano. Para facilitar la

**DILIGENCIA:** Para hacer constar que el presente documento, correspondiente al expediente de modificación de las Directrices de Ordenación Territorial de la CAPV, ha sido aprobado por el Consejo de Gobierno de la CAPV el día 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria - Gasteiz, 20 de febrero de 2018

EUSKO JAURLARITZA / GOBIERNO VASCO / EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

IZPIA/ÍFICO: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA

**EGIBIDEA:** Jasotze, gero, dudatu, dehuramatu, bai, Eusko Autonomia Erkidetako, Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak, eta, horietatik, gaur egungo, Eusko Jaurlaritzaren, hasierako onarpena eman zitzazaten, hiru urteko, Lurralde, Planingintza eta Ekibuzbizitza sailburuaren 2018ko otsailaren 20ko, erabakirik, bidez.

Vitoria - Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

EUSKO JAURLARITZA / GOBIERNO VASCO / EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

DEPARTAMENTO DE MEDIO AMBIENTE, PLANIFICACIÓN TERRITORIAL Y VIVIENDA

gestión e integración armónica de los bienes culturales a nivel paisajístico y territorial sería conveniente definir zonas de amortiguación, en la necesidad de reflejar la relación del bien y su entorno. Así mismo, las iniciativas de definición e intervención en Conjuntos Paisajísticos Industriales a desarrollar por los Planes Territoriales Parciales, tendrán en cuenta, en su caso, la posible existencia de elementos dignos de ser protegidos como bienes Culturales y su mantenimiento "in situ".

Igualmente se podrá implementar el sistema de indicadores territoriales y urbanísticos con el diseño de indicadores para la conservación de ciudades históricas. Se trata de un sistema de indicadores flexible, capaz de adaptarse a cada contexto de forma que pueda efectuarse un seguimiento, control y predicción de estos espacios. En este sentido, el impacto de la arquitectura contemporánea con respecto a las tipologías existentes en la ciudad histórica debe ser un indicador referido tanto a parámetros físicos y morfológicos (materiales empleados, volumetría, alturas, alineaciones de fachada etcétera) como a otros valores de naturaleza intangible.

La globalización y la sociedad de la información han originado que gran parte de las transformaciones socio-económicas y culturales se aceleren, con unas repercusiones que aún no somos capaces de advertir en su totalidad. En este sentido, el complejo equilibrio entre conservación y cambio debe ser cuidadosamente regulado e interpretado, máxime teniendo en cuenta que el patrimonio cultural constituye un recurso cada vez más importante que aporta valor diferencial en el contexto de competitividad territorial propia de la contemporaneidad.

El patrimonio cultural deber ser valorado y gestionado de manera transversal mediante modelos de gobernanza que permitan una ordenación territorial realmente integral. Se considera necesario establecer una coordinación y cooperación efectiva entre las administraciones públicas y los agentes sociales para alcanzar tal fin.

## II OBJETIVOS

Los objetivos de la revisión del modelo territorial que se proponen en materia de patrimonio cultural son los siguientes:

- 1.- Incorporar de manera integral el patrimonio cultural vasco como uno de los referentes sobre los que articular las Directrices de Ordenación Territorial de la CAPV.
- 2.- Hacer del patrimonio cultural vasco un activo compatible con el modelo de desarrollo socio-económico sostenible y con los procesos de regeneración urbana y rural de nuestro país, estableciendo las herramientas necesarias para ello.
- 3.- Incentivar la participación de la sociedad civil en la conservación del patrimonio cultural vasco material e inmaterial.

## III DIRECTRICES TERRITORIALES

Las directrices territoriales que se proponen en materia de patrimonio cultural son las contenidas en el artículo 21 de las Normas de Aplicación.

EGIBILDEA: jasotze gara dutila dokumentu hau Estatal Autonomia Erlekeguo Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak "territoriako espazioaren paisajistiko, kultural eta natural baliabideen" babesturaren 2018ko otsailaren 20ko Auzitegiko Bideaz.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

  
Iñaki de la Puerta Rueda  
DIREKTOR GAZTEA  
DIRECCIÓN GENERAL DE ORDENACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco, en el que se ha actuado de conformidad con lo dispuesto en el artículo 20 del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018



## 7.3 PATRIMONIO NATURAL

**El patrimonio natural está integrado tanto por la componente biótica (biodiversidad) como por la abiótica (geodiversidad). Ambas generan la composición actual de hábitats y especies presentes en el territorio. Por otra parte, el patrimonio natural genera al ser humano una serie de bienes y servicios ambientales, que constituyen una oportunidad para mejorar el bienestar de las personas.**



### I ESTADO DE LA CUESTIÓN

Euskadi posee un patrimonio natural de alto valor que supone el sustento del bienestar y calidad de vida de la sociedad. En nuestro territorio encontramos más de 2.500 especies diferentes, y, con un 1% del territorio de la Unión Europea, Euskadi alberga aproximadamente el 35% del número de los hábitats de interés europeo, el 21% de los de especies de fauna y el 2% de las de flora.

Los ecosistemas son la base del suministro de bienes y servicios esenciales como los suelos fértiles, los mares productivos y el agua para el consumo de los que dependen las personas. Así, tal y como se recoge en el capítulo relativo al Medio Físico y a la Infraestructura Verde, en general se consideran tres tipos esenciales de beneficios que las personas obtienen de los ecosistemas:

- Servicios de abastecimiento: contribuciones directas al bienestar humano provenientes de la estructura biótica o geótica de los ecosistemas; por ejemplo, los alimentos, el agua potable, la madera, etcétera.
- Servicios de regulación: contribuciones indirectas al bienestar humano provenientes del funcionamiento de los ecosistemas; por ejemplo, el almacenamiento de carbono, la regulación climática, la regulación hídrica, el control de la erosión, etcétera.

**EGIBIDEA:** Jaso eta onartu dugu Eusko Jaurlaritzak aurkeztutako Eusko Lurralde Antolamenduaren Gidalerro Berrikuspenaren proiektua, eta onartzen dugu Eusko Jaurlaritzaren 2018ko otsailaren 20ko otsakaren 20a.

**DILIGENCIA:** Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la CAPV, el Consejo del País Vasco aprobó inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Victoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

**EUSKO JAURLARITZA**  
GOBIERNO VASCO  
PLANIFICAZIÓ ETA ERREKREAZIÓ BAZIA  
DEPARTAMENTO DE MEDIO AMBIENTE, PLANIFICACIÓN TERRITORIAL Y VIVIENDA

**LURRALDE PLANGINTZA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA**  
EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

Ignazio J. J. IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA



**Paisaje, patrimonio cultural y natural, y recursos turísticos**

- Servicios culturales: contribuciones no materiales que las personas obtienen de las experiencias en los ecosistemas; por ejemplo, las actividades recreativas, el disfrute estético, la identidad cultural, el conocimiento tradicional, etcétera.

A nivel internacional, los documentos referencia en patrimonio natural son el "Plan Estratégico para la Diversidad Biológica 2011-2020 - Metas de Aichi" y la "Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible". Esta última aprobada en 2015 y que incluye entre sus 17 Objetivos el número 13: "Adoptar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos", el objetivo 14: "Conservar y utilizar en forma sostenible los océanos, los mares y los recursos marinos para el desarrollo sostenible", y el objetivo 15: "Promover el uso sostenible de los ecosistemas terrestres, luchar contra la desertificación, detener e invertir la degradación de las tierras y frenar la pérdida de la diversidad biológica".

A nivel de la Unión Europea, la Estrategia sobre la Biodiversidad para 2020 recoge como visión "En 2050, la biodiversidad de la Unión Europea y los servicios ecosistémicos que presta (su patrimonio natural) estarán protegidos, valorados y restaurados debidamente, dado el valor intrínseco de la biodiversidad y su contribución esencial al bienestar humano y a la prosperidad económica, evitando así los catastróficos cambios ocasionados por la pérdida de biodiversidad". El objetivo principal es detener para 2020 la pérdida de biodiversidad y la degradación de los servicios ecosistémicos, y restaurarlos en la medida de lo posible, incrementando al mismo tiempo la contribución de la Unión Europea a la lucha contra la pérdida de biodiversidad mundial.

En Euskadi los dos marcos de referencia en esta materia son:

- Estrategia de Biodiversidad 2030
- Estrategia de Geodiversidad 2020.

La Estrategia de Biodiversidad recoge como visión mejorar el estado de conservación del medio natural, frenando su deterioro a través de la corresponsabilidad de todos los agentes al mismo tiempo que la ciudadanía valora la riqueza de los servicios ecosistémicos que aporta el medio natural al bienestar humano. Todo ello es clave para legar a las generaciones futuras una biodiversidad integrada en un territorio resiliente.

La Estrategia de Geodiversidad ha identificado en el "Inventario de Lugares de Interés Geológico de la CAPV" 150 lugares que suponen el 5% de la superficie. Este es un inventario abierto que refleja la relevancia de la geodiversidad y qué lugares la representan mejor.

Las principales presiones que tanto en Europa como en Euskadi están provocando la pérdida y/o el deterioro del patrimonio natural y sus servicios ecosistémicos son la artificialización del suelo y la fragmentación territorial, algunas prácticas agroforestales inadecuadas y la pesca, la modificación de las condiciones naturales, la contaminación, el cambio climático y las especies exóticas invasoras.

## II OBJETIVOS

Los objetivos de la revisión del modelo territorial que se proponen en materia de patrimonio natural son los siguientes:

EGINBIDEA: jasote gara dutila dokumentuak...  
 DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de...  
 Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a  
 EUSKO JAURLARITZA  
 GOBIERNO VASCO  
 LURRALDE PLANGINTZA, HIRIGINTZA ETA URSU BERRONERATZE ZUZENDARIA  
 EL DIRECTOR DE PLANIFICACION TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACION URBANA  
 IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA



**Paisaje, patrimonio cultural y natural, y recursos turísticos**

- 1.- Incorporar de manera integral el patrimonio natural en las Directrices de Ordenación Territorial de la CAPV promoviendo la protección de los ecosistemas.
- 2.- Hacer del patrimonio natural vasco un activo compatible con el modelo de desarrollo socio-económico sostenible y puesta en valor como instrumento de oportunidad.
- 3.- Fomentar la biodiversidad urbana como elemento de calidad de vida y mejora de la salud de la población.
- 4.- Fomentar la corresponsabilidad y compatibilización de usos de los recursos naturales y la conservación del medio natural.

### III DIRECTRICES TERRITORIALES

Las directrices territoriales que se proponen en materia de patrimonio natural son las contenidas en el artículo 22 de las Normas de Aplicación.

**DILIGENCIA:** Para hacer constar que el presente documento, correspondiente al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la CAPV, ha sido aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

**EGINBIDEA:** Jaso daite dokumentu hau Eusko Autonomia Erkidegoko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroaren berrikuspenaren parte gisa. Dokumentu honetarako erantzuzko erantzukizuna ematen duzuen erakunde guztiek, bereziki Euzko Jaurlaritzak, erantzukizun osoa hartuko dute. Dokumentu honetarako erantzuzko erantzukizuna ematen duzuen erakunde guztiek, bereziki Euzko Jaurlaritzak, erantzukizun osoa hartuko dute.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

**EUSKO JAURLARITZA**  
**GOBIERNO VASCO**  
INGURUMEN, LURRALDE ANTOLAMENDUA  
Y PLANIFICACIÓN TERRITORIAL Y VIVIENDA  
**EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA**  
**IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA**

Izpia/fho.: **IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA**

## 7.4 RECURSOS TURÍSTICOS

**Los recursos turísticos se caracterizan en Euskadi por su diversidad natural y cultural, precisando la definición de un modelo que garantice tanto su desarrollo, como la sostenibilidad territorial, es decir, de forma compatible con la capacidad de acogida y con la calidad de vida de los residentes. Se redactará un Plan Territorial Sectorial de Ordenación de los Recursos Turísticos.**



### I ESTADO DE LA CUESTIÓN

Tal como recoge la Carta Mundial del Turismo Sostenible, el turismo es una actividad económica de primer orden, que debe contribuir eficazmente a reducir la desigualdad y promover sociedades pacíficas e inclusivas. Su desarrollo deberá preservar además los recursos actuales de cara a las generaciones futuras, asegurando la protección y la integridad de nuestro patrimonio.

Las DOT preveían que el turismo tendría un protagonismo creciente en el futuro de la economía y del territorio vasco. La diversidad de los elementos territoriales de Euskadi, paisajes naturales y urbanos conforman una variedad de ambientes atractivos. La mejora ambiental y paisajística de nuestro territorio y la puesta en valor de sus atractivos naturales y urbanos representan recursos turísticos. El objetivo es hacer de la excelencia territorial una de las señas de identidad del País Vasco, un factor esencial de calidad de vida y un componente básico de su estrategia de sostenibilidad; configurando un territorio atractivo y diverso, dotado de una oferta de servicios variada, en un entorno ambiental de calidad y de espacios urbanos singulares.

Además de los bienes que pueden generar atracción y consumo turístico, forman parte de los recursos turísticos las infraestructuras de los establecimientos de alojamiento turístico y los servicios orientados al turismo. Entre dichos establecimientos de alojamiento se incluyen los establecimientos hoteleros, los apartamentos turísticos, los campings, los agroturismos y casas rurales y los albergues, así como las viviendas y habitaciones de uso turístico.

Según los datos correspondientes a 2016, en la CAPV se localizan un total de 1.886 establecimientos de alojamiento turístico, cifra que supone un incremento del 49% respecto las cifras de 2009. En su distribución por tipologías, el 52% de los mismos corresponden a establecimientos hoteleros, el 35% alojamiento rural y el restante 2% a campings.



### 1.- Establecimientos hoteleros, apartamentos turísticos y albergues.

En lo referente a establecimientos hoteleros (hoteles y pensiones), Gipuzkoa es el territorio que mayor número localiza (49% del total), si bien es Bizkaia el que mayor número de plazas concentra (el 47% del total de la CAPV). En el periodo 2012-2015, los tres territorios han experimentado un incremento importante de su oferta hotelera, siendo muy reseñable el incremento en el número de establecimientos hoteleros en Donostia y en su área metropolitana.

**Tabla 8: Establecimientos hoteleros según categoría y estrato 2015.**

	Total		Tres y más estrellas		Una y dos estrellas y pensiones	
Vitoria-Gasteiz	38	6,9%	11	9,4%	27	6,3%
Rioja Alavesa	12	2,2%	4	3,4%	8	1,9%
Resto de Álava	24	4,4%	3	2,6%	21	4,9%
Bilbao	70	12,8%	23	19,7%	47	10,9%
Área metropolitana de Bilbao	30	5,5%	10	8,5%	20	4,7%
Bizkaia costa	66	12,1%	13	11,1%	53	12,3%
Bizkaia interior	49	9,0%	7	6,0%	42	9,8%
Donostia/San Sebastián	119	21,8%	19	16,2%	100	23,3%
Área metropolitana Donostia-SS	27	4,9%	3	2,6%	24	5,6%
Gipuzkoa costa	61	11,2%	15	12,8%	46	10,7%
Gipuzkoa interior	51	9,3%	9	7,7%	42	9,8%
<b>Total</b>	<b>547</b>	<b>100,0%</b>	<b>117</b>	<b>100,0%</b>	<b>430</b>	<b>100,0%</b>

Fuente: Elaboración propia a partir de datos de la ETR del EUSTAT

### 2.- Agroturismos y casas rurales.

Los alojamientos vinculados al turismo rural en Euskadi ascienden en 2016 a un total de 414. Estas cifras suponen un incremento del 4% en el número de agroturismos y del 12,1% en el número de plazas respecto a las cifras de 2009. Por Territorios, Gipuzkoa concentra el mayor número de establecimientos (46%). Además, en el periodo 2012-2015 ha sido el territorio que mejor comportamiento ha tenido en este sentido, ya que más de la mitad de las nuevas plazas creadas se localizan en este territorio.

### 3.- Campings y otras modalidades de turismo de acampada.

El creciente desarrollo que se ha producido en relación con el interés por el turismo itinerante y con el ligado al disfrute de la naturaleza, considerado como alternativas al turismo tradicional hotelero, ha generado que durante las últimas décadas se haya producido en la CAPV un claro incremento de los establecimientos destinados a dicho tipo de turismo, tales como campings, áreas de acampada o áreas especiales de acogida para autocaravanas. En el año 2015 se contabiliza un total de 26 campings principalmente concentrados en la costa. La incidencia que el desarrollo de dichas actividades puede tener en nuestro territorio exige su consideración en la definición del modelo a establecer desde las diversas escalas del planeamiento territorial y municipal.

DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la CAPV, el Consejo del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018  
EUSKO JAURLARITZA  
GOBIERNO VASCO  
LURRALDE PLANGINTZA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA  
RURALDE DE PLANNIFICATION TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACION URBANA  
EL DIRECTOR DE PLANNING TERRITORY, URBANISM AND REGENERATION

Izpia/Jfío.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.

EGIBIDEA: Jasotze, onar, dadilla, dehuramatu, bau-Euskadi Autonomia Erkidegoko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak berrikuspena eta berrantolamendua egiteko, Euzko Jaurlaritzaren hasierako onarpena eman zizana. Horretarako, Lurralde Plangintza eta Euzko Jaurlaritzaren salburuaren 2018ko otsailaren 20ko Aholkularitza bidez.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

EUSKO JAURLARITZA  
GOBIERNO VASCO  
LURRALDE PLANGINTZA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA  
RURALDE DE PLANNIFICATION TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACION URBANA  
EL DIRECTOR DE PLANNING TERRITORY, URBANISM AND REGENERATION

DEPARTAMENTO DE MEDIO AMBIENTE, PLANIFICACION TERRITORIAL Y VIVIENDA

#### 4.- Viviendas y habitaciones turísticas.

En los últimos años han surgido, con gran fuerza, una nueva figura alojativa, como es la vivienda para uso turístico y el alojamiento en habitaciones de viviendas particulares, recogida en la Ley 13/2016, de 28 de julio, de Turismo en la CAE. Esta nueva figura va a incidir directamente no sólo en el mercado, sino también en el planeamiento y ordenación urbanística de los municipios. Los alojamientos vinculados a estas figuras ascienden en 2016 a un total de 718, lo cual supone 3.264 plazas, siendo, por territorios, Gipuzkoa el que concentra el mayor número de establecimientos (65%) y el mayor número de plazas (64%), seguido de Bizkaia (30% y 29% respectivamente).

#### 5.- Potenciales turísticos de la CAPV

De manera global los recursos turísticos se caracterizan en Euskadi por su diversidad y complementariedad. Frente a otros destinos turísticos que ofrecen un único producto, Euskadi posee diversos recursos atractivos en un territorio relativamente reducido. Por otra parte, la transformación de los hábitos turísticos ha puesto en el mercado nuevas tendencias en la demanda turística entre los que el turismo verde y el turismo urbano se presentan como nuevas oportunidades de negocio.

Entre los recursos turísticos vinculados al territorio se encuentran los siguientes:

- Los espacios naturales, Zonas de especial conservación, Parques Naturales y resto de espacios protegidos como la Reserva de la Biosfera de Urdaibai y el Geoparque de la Costa Vasca; los cuales configuran en Euskadi una red caracterizada por su distribución homogénea en el territorio y por su accesibilidad.
- El litoral, que se extiende a lo largo de 197 km ocupados en un 90% por acantilados y el resto por playas y formaciones arenosas. En el entorno de las playas se ha desarrollado un turismo tradicional, asociado también a centros históricos y puertos deportivos. Cabe destacar la Reserva de la Biosfera de Urdaibai como un espacio natural diferenciado, relacionado con los recursos del litoral.
- Las capitales. El turismo urbano es un fenómeno emergente que en los últimos años está reconfigurando los flujos turísticos en Europa. Las tres capitales se han convertido en un producto atractivo que constituye uno de los grandes potenciales turísticos.
- Los cascos históricos. Los sesenta y nueve cascos antiguos de la CAPV representan un potencial turístico de indudable valor relacionado con el patrimonio cultural.
- El patrimonio cultural, histórico, artístico, arquitectónico, urbanístico o arqueológico; así como el natural, geológico o ambiental.
- El paisaje. Los aspectos perceptivos, sobresalientes o de interés natural o cultural del paisaje contribuyen de forma decisiva a conformar la identidad de nuestro territorio y por lo tanto, constituyen uno de sus recursos turísticos fundamentales.
- Los recorridos e itinerarios peatonales y ciclistas vinculados al ocio, al disfrute de la naturaleza, la cultura, el patrimonio o el paisaje; o que permitan el acceso a otros recursos turísticos.

EGINBIDEA. Jasote gara dutila dokumentu hau Eskadiko Autonomia Erlekuako Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak berrikusteko espereietan. Proiektua onartzearen ondorioz, dokumentu hau 2018ko otsailaren 20ko Otsailaren 20ko Auzi Nagariaren bidez salburuarekin 2018ko otsailaren 20ko Auzi Nagariaren bidez salburuarekin.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

EUSKO JAURLARITZA  
GOBIERNO VASCO  
ORDENAMIENTOS DE MEDIO AMBIENTE, PLANEAMIENTO TERRITORIAL Y VIVIENDA

LURRALDE PLANGINTZA ETIARI BERRONGERATZE ZUZENDARIA  
EL DIRECTOR DE PLANIFICACION TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACION URBANA

Iparafitza: IONANOKI DE LA PUERTIA RUEDA

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

DILEGNCIA. Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco, que se tramita en el expediente de modificación de las Directrices de Ordenación Territorial, Urbanismo y Vivienda.



**Paisaje, patrimonio cultural y natural, y recursos turísticos**

- Cabe reseñar también que existen potenciales turísticos que surgen de la suma de diferentes componentes, como sucede en la Rioja Alavesa, donde la especialización de la oferta turística se centra en el turismo gastronómico y enológico y en los paisajes vinculados a los mismos; o en otros lugares del territorio donde conviven diversas modalidades de turismo rural, cultural, histórico-artístico, lingüístico, deportivo, termal, de negocios, congresual etcétera.
- Finalmente Euskadi dispone de un amplio y variado inventario de recursos vinculados con el patrimonio inmaterial (gastronomía, identidad).

Así mismo, la Ley 13/2016, de 28 de julio, de Ordenación del Turismo, establece el régimen de ordenación de los recursos turísticos, señalan que se realizará mediante un Plan Territorial Sectorial; el cual se integrará en los instrumentos de ordenación territorial definidos por la Ley 4/1990 de Ordenación del Territorio. Según la citada Ley 13/2016, el PTS deberá ser no sólo una herramienta de inventario y ordenación de recursos territoriales y de regulación de su utilización y desarrollo turístico, sino también permitirá la articulación entre los recursos y el territorio para facilitar su consumo a través de diferentes productos turísticos y la del propio territorio, como escenario de articulación de consumos y actividades turísticas.

Finalmente procede mencionar, por la relación que en algunos casos pueden tener con el desarrollo de los recursos turísticos, la conveniencia de proseguir con medidas tendentes a evitar la aparición de algunos fenómenos emergentes, debido a que los mismos pueden generar unos efectos territoriales, ambientales o sociales que se consideran no deseables. Entre ellos se encuentran la gentrificación de ciertas zonas, barrios e incluso ciudades como consecuencia de un desarrollo masivo del turismo; el efecto "ciudad o ámbito parque temático", como consecuencia de determinados modelos de explotación turística; la simplificación y el monocultivo de la actividad económica terciaria y de usos mayoritariamente vinculados al sector turístico; el desplazamiento de los colectivos sociales más desfavorecidos debido al incremento del precio del suelo, etcétera. Como consecuencia, se estima necesario que desde las diversas escalas del planeamiento se adopten los criterios y medidas necesarios que desde la propia planificación territorial y urbanística permitan afrontar las diversas problemáticas a las que se ha hecho referencia anteriormente.

**II OBJETIVOS**

Los objetivos propuestos para la revisión del modelo territorial en materia de recursos turísticos son los siguientes:

- 1.- Compatibilizar el disfrute de los recursos turísticos con la protección y mejora del patrimonio natural y cultural de nuestro territorio, asegurando su preservación de cara a generaciones futuras.
- 2.- Orientar la planificación de los recursos turísticos a la consecución de una oferta diversificada, accesible y sostenible sociocultural, económica y medioambientalmente.
- 3.- Garantizar la adecuada inserción de la ordenación de los recursos turísticos en el planeamiento territorial y urbanístico.
- 4.- Adoptar desde el planeamiento territorial y urbanístico los criterios y medidas necesarios que garanticen un aprovechamiento sostenible de los recursos turísticos.

EGIBIDEA: Jasotako dokumentuak, beraien erantzukizunaren barruan, ez dira erantsen, baina erantsen daitezke. Dokumentuak ez dira erantsen, baina erantsen daitezke. Dokumentuak ez dira erantsen, baina erantsen daitezke. Dokumentuak ez dira erantsen, baina erantsen daitezke.

DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de publicación de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Victoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

EUSKO JAURLARITZA  
GOBIERNO VASCO  
INGURUMEN, LURRALDE ANTOLAMENDU  
ETA ERREKREAZIÓNEKO DEPARTAMENTUA  
DEPARTAMENTO DE MEDIO  
AMBIENTE, PLANIFICACIÓN  
TERRITORIAL Y VIVIENDA

LURRALDE PLANGINTZA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA  
DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

IZPIA/IFJO.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.



**Paisaje, patrimonio cultural y natural, y recursos turísticos**

- 5.- Considerar la capacidad de carga de los destinos, no sólo en los espacios naturales, sino también en las zonas urbanas, especialmente cuando la calidad de vida de las personas locales pueda verse comprometida.

### III DIRECTRICES TERRITORIALES

Las directrices territoriales que se proponen en materia de recursos turísticos son las contenidas en el artículo 23 de las Normas de Aplicación.

EGINDIA. Jasotze gara dudilla dokumentu hau Estekal Autonomia Erkeleguko Lurralde Antolamenduaren gidalerroek berrikuspenerako espedienteak prestatzeko moduko dokumentu berrak salburuaren 2018ko otsailaren 20ko Auzolanaren bidez.

DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco que se aprobó por Decreto 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018



EUSKO JAURLARITZA, GOBIERNO VASCO, DEPARTAMENTU DE MEDIO AMBIENTE, PLANIFIKAZIOA ETA BERRERAZKETA, EUSKO JAURLARITZA, GOBIERNO VASCO, DEPARTAMENTO DE MEDIO AMBIENTE, PLANIFICACION TERRITORIAL Y VIVIENDA.

EL DIRECTOR DE PLANIFICACION TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACION URBANA

Ignacio de la Puerta Bueda

Izpirat. Fco.: IGNACIO DE LA PUERTA BUEDA.

**EGIBIDEA:** Jaso daite dokumentu hau Euzkadi Autonomia Erkidegoa Lurralde Erakundearen kargu erantsita, eta horien ondorioz, Euzkadi Autonomia Erakundearen kargu erantsita eman zizana. Horien Lurralde Plangintza eta Erabazitzako sailburuaren 2018ko otsailaren 20ko Aitorpen bidez.

**DILIGENCIA:** Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de Lurralde Erakundearen kargu erantsita, eta horien ondorioz, Euzkadi Autonomia Erakundearen kargu erantsita eman zizana. Horien Lurralde Plangintza eta Erabazitzako sailburuaren 2018ko otsailaren 20ko Aitorpen bidez.

Vitoria- Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

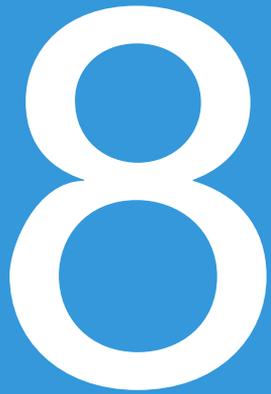
**EUSKO JAURLARITZA**  
**GOBIERNO VASCO**  
INGURUMEN, LURRALDE PLANGINTZA  
Y REGENERACION TERRITORIAL

**DEPARTAMENTO DE MEDIO**  
**AMBIENTE, PLANIFICACION**  
**TERRITORIAL Y VIVIENDA**

**LURRALDE PLANGINTZA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA**  
**EL DIRECTOR DE PLANIFICACION TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACION URBANA**

*[Signature]*  
Izpia./Fdo.: **IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.**

Vitoria- Gasteiz, 20 de febrero de 2018



# GESTIÓN SOSTENIBLE DE LOS RECURSOS

**EGINDIA.** jasote gara dutila dokumentu hau Estekal Autonomia Erkeleguko Lurralde  
Planifikazioaren Departamentuaren bidezko espedientearen bidezko erabakia  
hazteko. Erabakia 2018ko otsailaren 20ko Auzoko Batzarrean hartu  
salbuazuzen 2018ko otsailaren 20ko Auzoko Batzarrean bidaz.

**DILIGENCIA.** Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de  
versión de las Directrices de Ordenación del Territorio de la Comunidad Autónoma del País  
Vasco, en el marco de la Ley 1/2007, de 20 de febrero de 2010, del Consejo de  
Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018



**EL DIRECTOR DE PLANIFICACION TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACION URBANA**

*Ignacio de la Puerta Bueda*

**Ignacio DE LA PUERTA BUEDA**



Gestión sostenible de los recursos

La gestión sostenible de los recursos conlleva el tratamiento de aspectos tradicionales de los documentos de ordenación territorial desde un nuevo prisma.

El punto relativo al Agua, partiendo de la materia abordada por la planificación territorial con el Plan Territorial Sectorial de ordenación de Ríos y Arroyos, como una integración de los aspectos medioambientales, hidráulicos y urbanísticos que se dan en la ordenación de los cauces fluviales, aborda la gestión del riesgo de inundación, las alteraciones morfológicas de las masas de agua superficiales, así como el abastecimiento de agua y el saneamiento de las poblaciones.

El punto relativo a la Energía parte de las premisas que marca la Estrategia Energética Euskadi 2030, para establecer las condiciones territoriales que deben desarrollarse para su asunción, centrándose con el papel de las ciudades en este escenario de sostenibilidad.

Finalmente la Economía Circular recoge en la terminología toda la política en torno a la gestión de los residuos sólidos y en el tratamiento de los suelos contaminados, aspecto de amplia trayectoria en la CAPV desde la aprobación de legislación propia.

La economía circular descansa sobre la reutilización, el reciclado y la valorización de residuos, que requiere, asimismo, de una recogida y separación selectiva, como paso previo para cualquier otro tratamiento de reciclaje o valorización que permita recuperar materiales o energía de dichos residuos. Igualmente, se prevé potenciar el desarrollo de nuevos mercados y el uso efectivo de materias primas secundarias procedentes de los procesos de valorización de residuos industriales no peligrosos en sustitución de otras materias primas.

El suelo es un elemento central de la sostenibilidad territorial, ya que del suelo y su grado de conservación dependen la calidad de otros medios, como el agua o el aire, la mitigación de otras problemáticas ambientales, como, por ejemplo, el cambio climático, la pérdida de biodiversidad o las inundaciones, e incluso la calidad de vida humana, a través de la conservación de los servicios de los ecosistemas del suelo.

En tal sentido, este capítulo de Gestión Sostenible de los Recursos se estructura en los siguientes puntos:

- 8.1. AGUA.
- 8.2. ENERGÍA
- 8.3. ECONOMIA CIRCULAR.

**EGIBIDEA:** Jaso eta dedia dokumentu hau Eusko Autonomia Erakundearen Lurralde Antolamenduaren Gidalerroaren berrikuspenaren parte gisa. Dokumentu hau Eusko Jaurlaritzaren onarpena du eta Eusko Jaurlaritzaren onarpena du. Dokumentu hau Eusko Jaurlaritzaren onarpena du eta Eusko Jaurlaritzaren onarpena du. Dokumentu hau Eusko Jaurlaritzaren onarpena du eta Eusko Jaurlaritzaren onarpena du.

**DILIGENCEA:** Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de modificación de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Victoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018  
 Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018  
 EUSKO JAURLARITZA  
 GOBIERNO VASCO  
 IZPIA/JF/01: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.  
 DEPARTAMENTO DE MEDIO AMBIENTE, PLANIFICACIÓN TERRITORIAL Y VIVIENDA

## 8.1 AGUA

***El Plan Territorial Sectorial de ordenación de ríos y arroyos de la CAPV es un ejercicio de consenso administrativo y de integración de las variables medioambiental, hidráulica y urbanística, procediéndose, en este momento, a recoger una visión actualizada de la gestión del riesgo de inundación, así como del abastecimiento de agua y el saneamiento, con una política territorial en correspondencia con la planificación hidrológica.***



### I ESTADO DE LA CUESTIÓN

La adopción de importantes hitos jurídicos en materia de agua ha supuesto un salto cualitativo en los principios de la gestión del agua desde la aprobación de las DOT en 1997. Es el caso de la Directiva 2000/60/CE del Parlamento europeo y del Consejo, de 23 de octubre, por la que se establece un marco comunitario de actuación en el ámbito de la política de aguas, conocida como Directiva Marco del Agua o DMA; la Directiva 2007/60/CE del Parlamento europeo y del Consejo, de 23 de octubre, relativa a la evaluación y gestión de los riesgos de inundación; la Ley 1/2006, de 23 de junio, de Aguas del País Vasco; el Real Decreto 9/2008, de 11 de enero, de modificación del Reglamento del Dominio Público Hidráulico; el Real Decreto 903/2010, de 9 de julio, de evaluación y gestión de riesgos de inundación; y los Planes Hidrológicos de las demarcaciones hidrográficas del Cantábrico Occidental, del Cantábrico Oriental y del Ebro.

Este conjunto normativo aporta un marcado carácter ambiental: el agua deja de ser considerado sólo como un recurso para incorporar una visión más amplia, ecosistémica, en la que son fundamentales los criterios de sostenibilidad a largo plazo, ahorro y eficiencia.

El agua es un factor fundamental en la ordenación territorial, al suponer su gestión un elemento clave en la relación de la sociedad con el medio territorial. En este sentido la Directiva Marco del Agua (DMA) establece los objetivos de calidad de las masas de agua y los ecosistemas relacionados, que deben ser principios reguladores del planeamiento.

EGINDIA. Jasotze gara dutila dokumentu hau Esteki Autonomia Erleaguko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak berrikusteko espereimari begokida. Espereimari hori hidrauliko, urbanistikoa eta ingurumenaren aldetatik egiten da. Planifikazioa salburuaren 2018ko otsailaren 20ko Auzolanaren bidez.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

EUSKO JAURLARITZA  
GOBIERNO VASCO  
PLANEAMEN TO DE MEDI O AMBIENTE, PLANEAMEN TO TERRITORIAL Y VIVIENDA

EL DIRECTOR DE PLANIFICACION TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACION URBANA

Izpiratutako: IONAN O DE LA PUERTA RUEDA

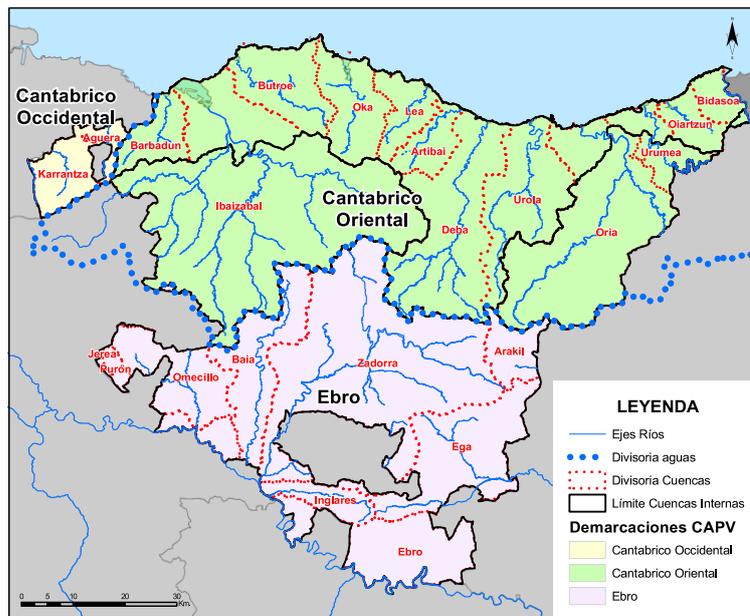
DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco, en el marco de la Ley 1/2006, de 23 de junio, de Aguas del País Vasco, que establece Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018



Así, los objetivos en materia de gestión de aguas consisten, primero, en alcanzar un buen estado de las masas de agua; segundo, en mejorar la satisfacción de demandas de agua con criterios de sostenibilidad; y, tercero, en contribuir a paliar los efectos de inundaciones, con políticas preventivas, y sequías.

Además, ahora se disponen de instrumentos clave de gestión que están estrechamente ligados, como son los Planes Hidrológicos y los Planes de Gestión del Riesgo de Inundación para cada una de las tres demarcaciones hidrográficas de nuestro territorio, es decir la del Cantábrico Occidental, la del Cantábrico Oriental y la del Ebro.



Demarcaciones Hidrográficas en el País Vasco.

### a) Demarcaciones Hidrográficas en el País Vasco.

En cuanto a los instrumentos de ordenación del territorio se refiere, los Planes Territoriales Sectoriales de Ordenación de Márgenes de los Ríos y Arroyos de la CAPV de las Vertientes Cantábrica y Mediterránea, que se aprobaron mediante los Decretos 415/1998, de 22 de diciembre, y 455/1999, de 28 de diciembre, respectivamente, fueron refundidos y adaptados a la normativa vigente con la adopción del Decreto 449/2013, de 19 de noviembre, por el que se aprueba definitivamente la Modificación del Plan Territorial Sectorial de Ordenación de los Ríos y Arroyos de la CAPV (Vertientes Cantábrica y Mediterránea). Desde su aprobación, este Plan Territorial Sectorial ha demostrado ser un instrumento eficaz de ordenación territorial, que incluye en la regulación de los ámbitos fluviales un tratamiento integrado y ponderado de las variables medioambiental, hidráulica y urbanística:

- Medioambiental, con los criterios de protección de las márgenes en atención al valor ecológico de su vegetación de ribera.
- Hidráulica, concretando y materializando los criterios en cuanto a la protección a otorgar a los cauces en orden a evitar las inundaciones en las diferentes avenidas de agua.

EGIBIDEA: Jaso daiteke daturatzen, baina Euzko Autonomia Erlekoak, Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak, Planterako edo Planterako zati batzuetarako, erabiliz daitezke, baina ez dira erabiltzeko. Erabiltzeak Euzko Autonomia Erlekoak erantzulezkoak dira. Hasiarako Onespena eman zitzaion Auzoaren Lurralde Planterako zati bati buruzko otsailaren 2018ko otsailaren 20ko otsailaren 20a.

EGIBIDEA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la CAPV de las Vertientes Cantábrica y Mediterránea aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejojero de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

EUSKO JAURLARITZA  
GOBIERNO VASCO  
LURRALDE PLANINGITZA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA  
INGURUMEN, LURRALDE PLANINGITZA, HIRIGINTZA, URBANISMO Y REGENERACION URBANA  
EL DIRECTOR DE PLANIFICACION TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACION URBANA

IGNAZIO DE LA PUERTA RUEDA.  
IZPIA/FILO:



**Gestión sostenible de los recursos**

- Urbanística, con la definición de los criterios de ordenación de los diferentes tramos de cada cauce en cuanto a los usos que pudieran darse en sus márgenes, fundamentalmente en lo relativo a los usos urbanísticos y edificatorios.

La revisión del modelo territorial en materia de agua gira en torno a la gestión del riesgo de inundación; las alteraciones morfológicas de las masas de agua superficiales; el abastecimiento de agua y el saneamiento; la calidad de las masas de agua; y las zonas protegidas.

Las inundaciones constituyen el mayor riesgo natural que afecta al País Vasco. Son fenómenos naturales que no pueden evitarse, si bien la forma en la que se desarrollan las actividades humanas puede contribuir a aumentar sus impactos negativos. Los daños por inundaciones afectan sobre todo a la vertiente cantábrica, donde se concentra el mayor número de puntos problemáticos por contar con una elevada densidad de población, un alto número de núcleos habitados y una escasa cantidad de suelos favorables para urbanizar. Estos escasos suelos llanos coinciden, en gran medida, con márgenes de ríos y estuarios, ocupados por el agua cuando se producen desbordamientos.

Las alteraciones morfológicas y la ocupación del dominio público hidráulico y marítimo terrestre pueden considerarse, junto con los vertidos puntuales, los principales problemas del medio acuático en la CAPV. Las características del relieve unido a la alta densidad de población, sobre todo en la vertiente cantábrica, convirtieron muchas vegas fluviales y estuarinas y zonas húmedas en espacios intensamente presionados por usos urbanos, industriales, vías de comunicación e infraestructuras, puertos, etcétera. Esta ocupación de las vegas trajo consigo la realización de obras para la defensa de las riberas contra la erosión, así como para la prevención de las inundaciones. Además, hay que sumar la artificialización de las márgenes, las coberturas y ocupaciones de los cauces, dragados, la existencia de infinidad de infraestructuras de captación de agua (azudes), muchas en desuso, así como de otros obstáculos a la migración de la fauna acuática y, finalmente, el déficit de una cobertura vegetal en las riberas suficiente y adecuada.

La solución a esa problemática tiene dos vertientes. Por un lado, la protección eficaz de las condiciones de cauce y ribera de nuestros ríos, estuarios y humedales, es decir, el freno de su deterioro y, por otro, la mejora ambiental o restauración, en la medida de lo posible, de las características morfológicas de las masas de agua superficiales y de los ecosistemas relacionados que han sido alterados.

Por su parte, los análisis realizados en el marco de la planificación hidrológica concluyen que, con carácter general, los principales sistemas de abastecimiento cumplen las condiciones de garantía de suministro, el servicio de sus demandas estaría asegurado con las fuentes de recursos existentes y sus captaciones son compatibles con los caudales ecológicos. No obstante, en algunos de estos sistemas existen problemas recurrentes en estiaje que ocasionan problemas para garantizar el equilibrio entre el servicio de estas demandas y el mantenimiento de los caudales ecológicos mínimos, así como problemas de sobreexplotación. Adicionalmente, algunos de los principales sistemas son potencialmente vulnerables a situaciones de rotura o accidente en elementos clave de las redes de transporte que repercutirían gravemente en el suministro de importantes núcleos de población. Por su parte, en los sistemas menores, dependientes de pequeños manantiales o captaciones superficiales, estos problemas, en algunos casos, pueden presentarse con mayor frecuencia, referidos en la mayor parte de los casos a la escasez de recursos en periodos de estiaje prolongado o sequía.

EGINDIA. Jasoate gara dutila dokumentu hau Estatal Autonomia Erleugarako Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak, Berrikuspen Espedientean Pasaokida Espediente Hiru Hileren Barnean, 2018ko otsailaren 20ko Auzitegiko Erreklamazio eta Exekuzioaren sailburuaren 2018ko otsailaren 20ko Auzitegiko Erreklamazio bidez.  
 Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a  
 EUSKO JAURLARITZA  
 GOBIERNO VASCO  
 LURRALDE PLANGINTZA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA  
 EL DIRECTOR DE PLANIFICACION TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACION URBANA  
 ORGANIZAMENDUEN DE NEGOTZIO  
 PLANINGINTZA ETA HIRIGINTZA SAIA  
 ANBENTUEN, PLANINGINTZA  
 TERRITORIALA, URBANISMOA  
 BERRONERATZE ZUZENDARIA  
 Iparaf. No.: IONANIO DE LA PUERTA RUEDA.  
 DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco, en el marco del expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial y Vivienda.  
 Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.  
 Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018



Otra cuestión relevante a tener en cuenta es el porcentaje de incontrolados de estos sistemas (concepto que incluye las pérdidas en las conducciones, deficiencias en los contadores, tomas no contabilizadas o fraudulentas, consumos en las instalaciones de tratamiento, etcétera). Si bien este indicador ha mejorado notablemente en los últimos años en el País Vasco, y especialmente en los sistemas de abastecimiento con mayor capacidad de gestión, en ocasiones el porcentaje de incontrolados no es el más adecuado, lo cual infiere al estado de la red cierta responsabilidad en determinadas insatisfacciones de las demandas.

De ahí la necesidad de perseverar en las actuaciones relacionadas con la gestión de la demanda, y que involucran aspectos organizativos y de gestión de los servicios relacionados con el agua, incluyendo la reducción de fugas en las redes de abastecimiento, la implantación de regímenes tarifarios incentivadores del uso sostenible del agua, la sensibilización en el ahorro y uso eficiente, etcétera. Asimismo, en determinados sistemas, se plantea la conveniencia de contar con nuevas infraestructuras de abastecimiento, que permitan una compatibilidad plena entre la suficiente garantía de abastecimiento y el mantenimiento de los regímenes de caudales ecológicos, a través de nuevas captaciones y, sobre todo, de interconexiones de sistemas. En relación con las principales captaciones de abastecimiento de la CAPV, que se recogen en el Registro de Zonas Protegidas de los Planes Hidrológicos, si bien en las normativas de aplicación en materia de aguas existen determinadas cláusulas para avanzar en su protección, en ocasiones se han producido episodios de contaminación. Por ello, resulta conveniente que la protección de dichas captaciones trascienda a otros ámbitos, entre ellos, el propio planeamiento municipal.

En cuanto al saneamiento y depuración de aguas se refiere, partiendo de la opción prioritaria de la conexión a los sistemas generales de saneamiento, se ha culminado la ejecución de la mayor parte de las infraestructuras básicas de saneamiento y depuración de aguas residuales urbanas, lo cual ha redundado en una notable mejoría en el estado de las masas de agua de muchas cuencas. Se ha de profundizar en las medidas relativas al control de alivios, abordar la problemática del saneamiento en núcleos menores y potenciar la reducción de la contaminación en origen, entre otros.

Es preciso continuar con la adecuada gestión de vertidos de aguas residuales a través de las autorizaciones pertinentes e incidir en la importancia de realizar previsiones urbanísticas que se correspondan con la existencia de infraestructura de saneamiento y depuración que permita que los vertidos de las aguas residuales sean acordes con el buen estado de la masa de agua relacionada.

No hay que olvidar que casi el 75% del agua consumida en el País Vasco (volumen que parcialmente es posteriormente devuelto al medio tras su depuración) se destina al abastecimiento de la población y a otros usos conectados a las redes urbanas. Este porcentaje traslada a la prestación de los servicios del agua un peso enorme como sector clave en la consecución de los objetivos medioambientales de las masas de agua. Debe seguir impulsándose, por un lado, la gestión integral del ciclo urbano del agua y por otro, la optimización de la organización territorial de los servicios del agua.

Con relación a la calidad de masas de agua, en líneas generales las masas de aguas superficiales de la CAPV soportan una presión mucho mayor que las subterráneas, y esto tiene su reflejo en el estado de las mismas. En la actualidad, el 52% de las masas de agua superficiales cumplen los objetivos medioambientales, mientras que el grado de cumplimiento alcanza el 92% en las subterráneas. La principal presión que afecta a la calidad de las masas de agua del

DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento, correspondiente al expediente de planeamiento urbanístico de las Directrices de Ordenación Territorial de la CAPV, del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejojero de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Victoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

Victoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

LURRALDE PLANGINTZA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA  
EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

Ignazio J. Igúzquiza  
Izpia J/ko. IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.

EUSKO JAURLARITZA  
GOBIERNO VASCO  
DEPARTAMENTO DE MEDIO AMBIENTE, PLANIFICACIÓN TERRITORIAL Y VIVIENDA

EGINBIDEA: Jaso daiteke dokumentu hau Eusko Autonomia Erkidegoa, Lurralde Antolamenduaren Gidalerroaren proiektuaren parte gisa, eta hori dela eta, horien hasierako onepena eman zitzaien. Inon ere, Lurralde Plangintza eta Ekibalizazio sailburuaren 2018ko otsailaren 20ko Aukeraren bidez.

País Vasco es la contaminación originada por fuentes puntuales de origen urbano, pero es preciso citar también otras fuentes de contaminación o alteración, como las difusas, relacionadas bien con el sector agrario o industrial, tales como los emplazamientos contaminantes. En relación con el sector agrario, esta presión es importante en algunas áreas de la vertiente mediterránea, en donde hay varias zonas designadas vulnerables a la contaminación por nitratos de origen agrario, y en algunas zonas concretas de la vertiente cantábrica en las cuales la cabaña ganadera tiene un importante desarrollo.

Una cuestión novedosa respecto a las DOT de 1997 es el establecimiento de una serie de diferentes categorías de zonas protegidas relacionadas con el agua, cada una con sus objetivos específicos de protección, su base normativa y las exigencias correspondientes a la hora de designación, delimitación, seguimiento y suministro de información. Además, cada demarcación hidrográfica tiene la obligación de establecer y mantener actualizado su Registro de Zonas Protegidas (RZP). Dicho registro incluye todas aquellas zonas que hayan sido declaradas objeto de protección especial en virtud de una norma comunitaria específica relativa a la protección de las aguas superficiales o subterráneas o a la conservación de los hábitats o las especies que dependen directamente del agua.

- En el Registro de Zonas Protegidas se diferencian las siguientes categorías:
- Zonas de captación de agua para abastecimiento urbano.
- Zonas de futura captación de agua para abastecimiento urbano.
- Zonas declaradas de protección de especies acuáticas significativas desde el punto de vista económico.
- Masas de agua declaradas de uso recreativo.
- Zonas declaradas vulnerables en aplicación de las normas sobre protección de las aguas contra la contaminación producida por nitratos procedentes de fuentes agrarias.
- Zonas declaradas sensibles en aplicación de las normas sobre tratamiento de aguas residuales urbanas.
- Zonas declaradas de protección de hábitat o especies en las que el mantenimiento o mejora del estado del agua constituya un factor importante para su protección.
- Perímetros de protección de aguas minerales y termales.
- Reservas naturales fluviales.

## b) Zonas húmedas.

Zonas de protección especial que incluyen, por un lado, tramos fluviales de interés natural o medioambiental y, por otro, otras figuras de protección no contempladas en los apartados anteriores. Se incluyen en esta segunda tipología los siguientes espacios: los Parques Naturales, los Biotopos, la Reserva de la Biosfera de Urdaibai, el Plan Especial de Txingudi, el Geoparque de la Costa Vasca y los áreas de interés especial de las especies amenazadas.

En el País Vasco se han identificado 953 puntos de abastecimiento de agua que cumplen con los criterios establecidos por la DMA para considerarse como zonas de captación de agua para abastecimiento urbano. El 70% de los puntos de abastecimiento captan aguas subterráneas y el 30% superficiales. Los más destacables son los principales embalses de abastecimiento. Dada su relevancia, se considera necesario que el planeamiento urbanístico recoja estas captaciones estableciendo su régimen de protección.

EGINDUBIA. Jasoate gara dutila dokumentu hau Estatal Autonomia Erleugarako Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak berrikusteko esperekin. Proiektu honen inguruko informazio gehiago jakin nahi baduzte, interesatuek Pasaia eta Errezatzeneko salburuaren 2018ko otsailaren 20ko Aholkularitza Bulegoa hartu behar dute.

DILIGENCIA. Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco, se ha procedido a la inscripción en el Registro de Zonas Protegidas de la Dirección de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

VIOSKO JAURLARITZA  
GOBIERNO VASCO  
ORDENAMENDUEN BERRIKUSTAPENAREN BUREA  
AMBIENTE, PLANAMENDUA  
TERRITORIALA Y BIZITOKIA

VIOSKO JAURLARITZA  
GOBIERNO VASCO  
LURRALDE PLANINGINTZA, HIRINGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA  
EL DIRECTOR DE PLANIFICACION TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACION URBANA

Ignacio de la Puerta Rueda



De modo general, se establece que la estrategia de ordenación territorial en los cursos de agua situados en ámbitos rurales debe dirigirse sustancialmente hacia la conservación naturalística y ecológica de los mismos y la consiguiente preservación morfológica de sus márgenes inundables, priorizando por supuesto la liberación de la zona de flujo preferente y tratando de proteger, en su caso, las posibles implantaciones urbanísticas aisladas existentes en el resto de los márgenes inundables, pero evitando, en general, las nuevas ocupaciones y/o alteraciones urbanísticas del conjunto de los cauces y sus llanuras de inundación.

En los ámbitos urbanos se prioriza la adopción de estrategias tendentes, sobre todo, a la defensa ante inundaciones en los núcleos urbanos existentes, procediendo para ello a la progresiva liberación de la zona de flujo preferente, mediante la minoración o la eliminación de obstáculos, la mejora de las condiciones de drenaje, la construcción de obras de defensa y, en su caso, la demolición de construcciones que generen, en puntos significativos, la estrangulación de los cauces. En la regulación hidráulica de estos ámbitos urbanos se deberá diferenciar, por tanto, entre la Zona de Flujo Preferente, en la que se deberá adoptar una estrategia sustancialmente proteccionista y restrictiva, y el resto de las zonas inundables, en las que las posibles intervenciones edificatorias deberán cumplir una serie de premisas.

## II OBJETIVOS

Los objetivos de la revisión del modelo territorial que se proponen en materia de agua son los siguientes:

- 1.- Promover una adecuada ordenación territorial de los cauces fluviales que aúne a las administraciones intervinientes, integrando las variables medioambiental, hidráulica y urbanística.
- 2.- Reducir los daños ocasionados por las inundaciones y las sequías a la población, a la actividad económica y al medio ambiente, con medidas compatibles con los objetivos ambientales.
- 3.- Mantener o recuperar el buen estado ecológico de todas las masas de agua, tanto las superficiales como las subterráneas, manteniendo las comunidades de seres vivos similares a las que existirían si no hubiese una presión humana significativa, completando infraestructuras de depuración y saneamiento, reduciendo alivios en tiempos de lluvia, y potenciando la reutilización de aguas residuales.
- 4.- Atender la demanda de agua con una garantía de suministro adecuada y una calidad conforme a las necesidades, que mantenga los caudales ecológicos y tenga en cuenta criterios y soluciones que redunden en el ahorro y eficiencia.
- 5.- Proteger las condiciones de ribera y cauce, y recuperar espacios en los ríos con coberturas y encauzamientos duros en operaciones de regeneración y reconversión urbana.

## III DIRECTRICES TERRITORIALES

Las directrices territoriales que se proponen en materia de agua son las contenidas en el artículo 15 de las Normas de Aplicación.

EGIBIDEA: Jasoeto, oratu, dabilu, deituratu, lau-Eusko Autonomia Erkidegoko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak berrikusi, onartu, onartu, onartu, onartu eta onartu. Hasiarako onepena eman zizako buruak: Lurralde, Planingintza eta Ekialdeko sailburuaren 2018ko otsailaren 20ko Argazki-bide.

DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento, con respecto al expediente de planificación territorial de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Victoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

Victoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

EUSKO JAURLARITZA  
GOBIERNO VASCO  
INGURUMEN, LURRALDE ANTOLAMENDU  
ETA BERIKUNTZA ZUZENDARIA  
EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

IZAPENA: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA

DEPARTAMENTO DE MEDIO AMBIENTE, PLANIFICACIÓN TERRITORIAL Y VIVIENDA

## 8.2 ENERGÍA

**La eficiencia energética y las energías renovables son los dos ejes principales de la Estrategia Energética de Euskadi 2030 (3E-2030) y constituyen requisitos imprescindibles para la sostenibilidad territorial, la competitividad y la lucha contra el cambio climático. El aumento sustancial de la eficacia y eficiencia energética, la descarbonización a través de la utilización generalizada del uso de fuentes de energías renovables y el progreso hacia una autosuficiencia energética son también los retos en materia de energía de la estrategia territorial.**



### I ESTADO DE LA CUESTIÓN

El nuevo modelo energético que requiere la aplicación de las bases de lucha contra el cambio climático no debe limitarse a establecer una sustitución de fuentes de energía, sino que exige un cambio en las lógicas territoriales. Exige afrontar el binomio energía/clima mediante estrategias de mitigación de la demanda y de reducción de consumos mejorando la eficiencia del sistema y la reducción de la intensidad energética.

Los cambios en la estructura económica, las mejoras en la eficiencia y la introducción de nuevas fuentes energéticas menos contaminantes (gas natural, energía eólica) no han sido suficientes para compensar los aumentos en el consumo energético derivados de un mayor nivel de desarrollo y del incremento en la movilidad. En ese contexto, las energías renovables han aumentado y representan el 7% de la demanda energética de la CAPV. No obstante, los derivados del petróleo todavía aportan el 40% del consumo final de energía, siendo el transporte, los servicios y el consumo doméstico los principales sectores que impulsan al alza la demanda energética de la CAPV. Como resultado, aunque han mejorado notablemente las condiciones de calidad del aire en la totalidad del territorio, la emisión de gases de efecto invernadero sigue siendo muy elevada y presenta una tendencia al alza.

La Estrategia Energética de Euskadi 2030 (3E-2030), aprobada en julio de 2016, establece la visión del sistema energético vasco, y define los objetivos y las líneas básicas de actuación del Gobierno Vasco en materia de política energética para el período 2016-2030. Como visión a largo plazo del Sistema Energético Vasco se señala la evolución progresiva del

EGINBIDEA: jasote gara dutila dokumentu hau Estekal Autonomia Erleagoko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak berrikusteko espedienteari dagokionez. Espediente honi buruzko informazio gehiago lortzeko, irazten duzun dokumentuaren irizpideak irakurri eta salburuaren 2018ko otsailaren 20ko Aholkibideko Bulegoa kontaktatu.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

EUSKO JAURLARITZA  
GOBIERNO VASCO  
INGURUMEN, LURRALDE ANTOLAMENDUA  
PLANINGINTZA ETIA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA  
EL DIRECTOR DE PLANIFICACION TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACION URBANA  
INGURUMEN, PLANINGINTZA ETIA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA  
AMBITU, PLANINGINTZA ETIA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA  
Izpiritu-foto: IONANZI DE LA PUERTA RUEDA.

DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco, en virtud de lo establecido en el artículo 20 de la Ley 2/2010, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

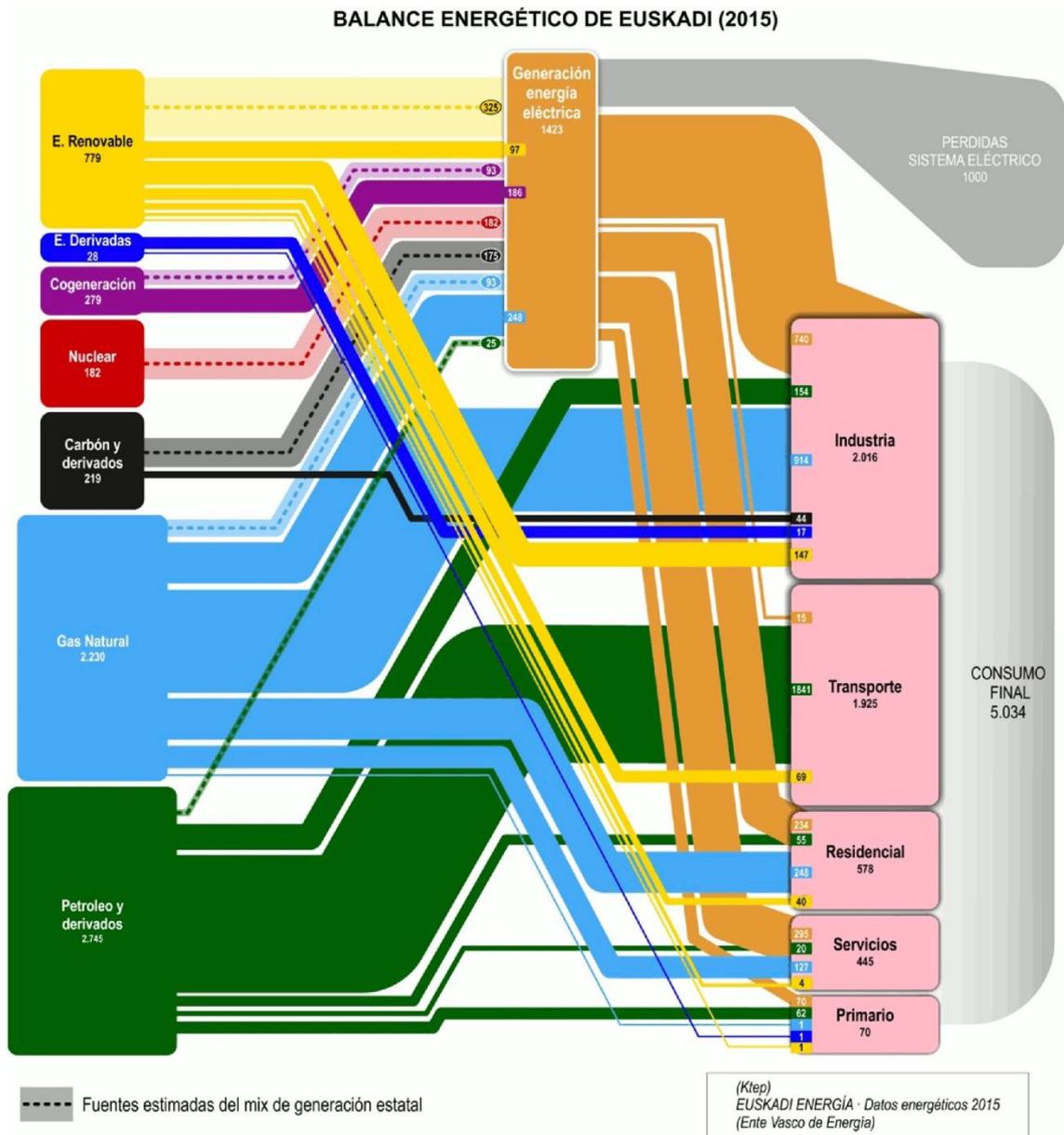
Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018



**Gestión sostenible de los recursos**

modelo socioeconómico, en especial en lo referido a la industria, los edificios y el transporte, hacia un nuevo modelo de menor consumo energético, estando este consumo orientado a la incorporación progresiva de las energías renovables, y con la energía eléctrica como principal vector energético.

La visión de la Estrategia Energética de Euskadi 2030 se dirige a alcanzar las siguientes metas: consumo cero de petróleo para usos energéticos en el 2050, lo que requiere un cambio estructural en el sistema de transporte; contribuir a los objetivos de la Estrategia Vasca de Cambio Climático 2050, es decir, reducir las emisiones de GEI de Euskadi en al menos un 40% a 2030 y en al menos un 80% a 2050, respecto al año 2005, así como alcanzar en el año 2050 un consumo de energía renovable del 40% sobre el consumo final; y la desvinculación total de los combustibles fósiles y emisiones netas cero de GEIs a lo largo de este siglo, con las energías renovables como único suministro energético.



**EGIBIDEA:** Jasoak, orok dabilen dokumentu hau Eusko Jaurlaritzaren Erlijio, Lurralde Antolamendu eta Kultura Departamentuak onartu eta argitaratu du. Honek Eusko Jaurlaritzaren Erlijio, Lurralde Antolamendu eta Kultura Departamentuaren erantzukizuna du.

**DILIGENCEA:** Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la CAPV, el Consejo del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden del 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018  
 Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a  
**EUSKO JAURLARITZA**  
**GOBIERNO VASCO**  
**LURRALDE PLANGINTZA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA**  
**EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA**  
 IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA  
 DEPARTAMENTO DE MEDIO AMBIENTE, PLANIFICACIÓN TERRITORIAL Y VIVIENDA

La Estrategia Energética de Euskadi 2030 establece la consecución de los siguientes objetivos en el horizonte temporal que finaliza en 2030:

- 1.- Alcanzar un ahorro de energía primaria del 17%.
- 2.- Potenciar el uso de las energías renovables un 126% para alcanzar una cuota de renovables en consumo final del 21%.
- 3.- Promover un compromiso ejemplar de la administración pública vasca que permita reducir el consumo energético en sus instalaciones en un 25% en 10 años, que se implanten instalaciones de aprovechamiento de energías renovables en el 25% de sus edificios, y que incorporen vehículos alternativos en el parque móvil y en las flotas de servicio público.
- 4.- Reducir el consumo de petróleo un 26% respecto al escenario tendencial, incidiendo en su progresiva desvinculación en el sector transporte y la utilización de vehículos alternativos.
- 5.- Aumentar la participación de la cogeneración y las renovables para generación eléctrica de forma que pasen conjuntamente del 20% en 2015 al 40% en el 2030.
- 6.- Potenciar la competitividad de la red de empresas y agentes científico-tecnológicos vascos del sector energético a nivel global.
- 7.- Contribuir a la mitigación del cambio climático mediante la reducción de 3 Mt de CO<sub>2</sub> debido a las medidas de política energética.

La eficiencia energética y las energías renovables son por lo tanto los dos ejes principales de la Estrategia Energética de Euskadi y constituyen requisitos imprescindibles para la sostenibilidad, la competitividad y la lucha contra el cambio climático.

Las iniciativas propuestas aportan un esquema de organización y funcionamiento espacial que puede crear ventajas significativas para lograr este objetivo. En este sentido, se propone dar un peso cada vez mayor a los sistemas de transporte colectivo, reforzar ejes de desarrollo lineales que incentivan el desarrollo y el uso de los servicios de transporte público, y una estructura urbana más eficaz y densa basada en el policentrismo para reducir las necesidades de desplazamiento.

Las diferentes iniciativas territoriales deben tomar en consideración las posibilidades existentes para aumentar la eficiencia energética y la diversificación en los recursos utilizados. Es importante que las estrategias de mejora urbana incorporen aspectos tales como la eficacia del alumbrado urbano, la reducción de la congestión del tráfico o el uso de vehículos públicos menos contaminantes y que utilicen nuevas fuentes energéticas. En materia de vivienda, la mejora de las condiciones de aislamiento de las edificaciones y el empleo de técnicas de arquitectura bioclimática tienen efectos significativos sobre el gasto, que pueden traducirse en ahorros de hasta el 50% en las necesidades energéticas de familias y empresas. La extensión de instalaciones de cogeneración puede aportar una mayor eficacia, por lo que una estrategia de mejora de los espacios industriales y reducción de las implantaciones empresariales dispersas puede permitir la centralización de servicios energéticos para diferentes establecimientos y operaciones de suministro entre empresas de un mismo polígono.

El gas natural y la electricidad se plantean en la Estrategia Energética de Euskadi como recursos clave en torno a los que desarrollar iniciativas que mejoren y amplíen las infraestructuras de producción y distribución, a fin de asegurar la calidad, continuidad y competitividad del su-

EGINDIA. jasote gara dutila dokumentu hau Estekel Autonomia Erledegiko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak berrikusten, esparrutik eragokida, esparrutik inon berritu eta berrantolatu. Gidalerroak berritzea, Purgintza eta Errehabilitazio sailburuaren 2018ko otsailaren 20ko Auziaren 10/2018-berria da.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

EUSKO JAURLARITZA  
GOBIERNO VASCO  
ORDENAMIENTOS DE MEJORA URBANA, PLANIFICACION TERRITORIAL Y VIVIENDA

EL DIRECTOR DE PLANIFICACION TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACION URBANA  
Iparafko: IONANOKI DE LA PUERTA RUEDA

DILEGNCIA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco, que se aprobó en el Pleno del Parlamento Vasco el día 20 de febrero de 2016, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018



ministro. No en vano, a medio plazo el uso de energías renovables no contaminantes aparece como una opción que debe tener un peso cada vez mayor en la estructura de suministro energético de la CAPV.

Ahora bien, el aumento de la aportación de las energías renovables implica, necesariamente, la implantación de instalaciones de producción de energía allí donde se encuentre el recurso y pueda ser aprovechado energéticamente de manera viable y rentable. A determinadas escalas y en relación a determinados recursos naturales, esto se dará, de modo significativo, en suelos rústicos situados en el medio natural y que en muchas ocasiones albergarán importantes valores ambientales y paisajísticos, además del valor -también con transcendencia ambiental decisiva en la lucha contra el cambio climático- derivado del aprovechamiento de las energías renovables. La adecuada ordenación de estas infraestructuras y los estímulos para su extensión son claves para hacer de ellas el soporte energético de un modelo de desarrollo más sostenible.

Así mismo, cabe recordar que mediante Decreto 104/2002, de 14 de mayo, se aprobó el Plan Territorial Sectorial de la Energía Eólica de la CAPV a cuyo amparo se han desarrollado los parques eólicos de Elgea, Badaia, Urkilla y Oiz. Este PTS supuso un ejercicio de equilibrio entre la actividad económica y de conseguimiento de energía renovable con el interés paisajístico de nuestras cimas. A la vista del tiempo transcurrido desde su aprobación, en este momento es precisa una revisión del citado PTS y su adaptación a los actuales requerimientos energéticos a partir de los objetivos a cumplir con las energías renovables.

Finalmente cabe reflexionar sobre el hecho de que las áreas urbanas, donde se concentra la mayor parte de la población, se enfrentan al gran reto de la sostenibilidad energética y, por lo tanto, deben convertirse en focos de innovación, con el objetivo de dirigirse hacia las emisiones cero de gases de efecto invernadero, hacia la desenergización -gracias a un aumento sustancial de la eficacia y eficiencia energética-, hacia la descarbonización y la generalización del uso de fuentes de energías renovables, y hacia el progreso hacia una autosuficiencia conectada. En definitiva, es preciso situar a las ciudades y a todas las áreas urbanas como elemento clave y lugar prioritario donde fomentar la eficiencia energética y la puesta en marcha de políticas que afecten positivamente a la movilidad, la ordenación urbana, la construcción y rehabilitación de edificios, la gestión de los espacios públicos, el uso eficiente de la energía y la lucha contra la contaminación ambiental y acústica, entre otros temas.

## II OBJETIVOS

Los objetivos que se proponen para la revisión del modelo territorial en materia de energía son:

- 1.- Afrontar el binomio energía/clima en la ordenación del territorio, reduciendo las demandas de energía y los consumos, a través de los principios de autosuficiencia conectada.
- 2.- Alcanzar los objetivos de aumentar tanto la eficiencia energética como la utilización de fuentes de energías renovables, así como los objetivos de reducir el consumo de petróleo y de emisión de gases de efecto invernadero establecidos en la Estrategia Energética de Euskadi 2030 y en la Estrategia Vasca de Cambio Climático.
- 3.- Trasladar los requerimientos energéticos y sus instalaciones al planeamiento territorial y urbanístico, integrando las directrices de sostenibilidad energética en las políticas públicas,

DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento, con respecto al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la CAPV, se aprobó inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Victoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

LURRALDE PLANGINTZA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA  
DIRECTOR DE PLANNING, URBANISM AND REGENERATION URBANA

IZPIA/JF/cio.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.

EUSKO JAURLARITZA  
GOBIERNO VASCO  
DEPARTAMENTO DE MEDIO AMBIENTE, PLANIFICACIÓN TERRITORIAL Y VIVIENDA

EGIBIDEA: Jaso da eta deituratu lau Euskal Autonomia Erkidegoa, Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak berrikuspean jarri behar diren, eta horien eraginean hasierako onespena eman zitzaten berrikuspearen Lurralde Plangintza eta Etxebizitzako sailburuaren 2018ko otsailaren 20ko otsailaren bidéz.

Victoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

**Gestión sostenible de los recursos**

de acuerdo con lo establecido en el Decreto 178/2015, de 22 de septiembre, sobre la sostenibilidad energética del sector público de la Comunidad Autónoma de Euskadi.

- 4.- Aumentar la eficiencia energética de las estrategias territoriales y urbanas, de vivienda y de movilidad.
- 5.- Impulsar la sustitución del petróleo en el transporte por energías alternativas, reduciendo el impacto ambiental y la vulnerabilidad ante una futura escasez de esta energía.
- 6.- Fomentar el uso del transporte público con sistemas de transporte colectivo eficaces y limpios.
- 7.- Reducir el consumo de energía e incrementar el uso de las renovables en los edificios y en el hogar.
- 8.- Mejorar la sostenibilidad del parque de generación eléctrica mediante la incorporación de nuevas instalaciones de renovables y cogeneración, incrementando la generación distribuida y fomentando el autoconsumo.

### III DIRECTRICES TERRITORIALES

Las directrices territoriales que se proponen en materia de energía son las contenidas en el artículo 16 de las Normas de Aplicación.

EGINDIA. Jasoite gara dutila dokumentu hau Esteki Autonomia Erlekuako Lurralde Antolamenduaren Gidalerro berrikuspen espedientearen parte gisa. Dokumentu hau hiru kopiaz aurkeztu behar da. Dokumentu hau 2018ko otsailaren 20ko Auzitegi bidez.

DILIGENCIA. Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco, se ha practicado el presente procedimiento de tramitación en el Oficio de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

  
Ignacia de la Puerta Rueda  
**EUSKO JAURLARITZA**  
**GOBIERNO VASCO**  
ORDENAMIENTOS DE MEDIO AMBIENTE, PLANIFICACION TERRITORIAL Y VIVIENDA  
**EL DIRECTOR DE PLANIFICACION TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACION URBANA**



### 8.3 ECONOMÍA CIRCULAR

**La transición a un modelo basado en una economía circular, donde los productos y recursos utilizados se mantengan dentro del flujo económico el mayor tiempo posible, constituye una prioridad básica para lograr un desarrollo sostenible, en el que se reduzca al mínimo la generación de residuos.**



La economía circular consiste en un nuevo modelo o estrategia cuyo fin es que los productos y los recursos utilizados para generarlos se mantengan dentro del flujo económico el mayor tiempo posible. La transición a dicho modelo económico constituye una de las prioridades consideradas como estratégicas en la Unión Europea y se encamina a lograr una economía sostenible, innovadora y eficiente en el uso de los recursos y a su vez competitiva en la que se reduzca al mínimo la generación de residuos.

La economía circular contempla entre sus objetivos fundamentales el ahorro energético y la reducción de emisiones de dióxido de carbono, con el fin de paliar los daños generados por la contaminación del aire, del suelo o del agua, debido a la utilización de los recursos a un ritmo que supera la capacidad de nuestro planeta para renovarlos.

Los principios de una economía circular pueden tener su reflejo en el planeamiento territorial y urbano a través del impulso de actuaciones que permitan la renovación, el reciclado y la reutilización tanto de los espacios que ya se encuentran vinculados a usos urbanos, como de las infraestructuras existentes. De la misma forma, tanto la planificación como el diseño de los entornos urbanos y de las infraestructuras, deberán fundamentarse en un uso eficiente de los recursos, priorizando modelos en los que se minimice el impacto generado sobre el medio y la posible reutilización y adaptación de los usos a futuras necesidades existentes.

La economía circular en el marco de la revisión de las DOT se despliega en torno a dos ejes: la gestión de residuos y el suelo como recurso.

DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento, correspondiente al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Victoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

Victoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

EUSKO JAURLARITZA GOBIERNO VASCO LURRALDE PLANINGINTZA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERTATZE ZUZENDARIA  
DIRECCIÓN GENERAL DE ORDENACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

IZPURA J. FÉLIX: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.

DEPARTAMENTO DE MEDIO AMBIENTE, PLANIFICACIÓN TERRITORIAL Y VIVIENDA

## A) LA GESTIÓN DE RESÍDUOS

La economía circular descansa sobre la reutilización, el reciclado y la valorización de residuos, que requiere, asimismo, de una recogida y separación selectiva de residuos, como paso previo para cualquier otro tratamiento de reciclaje o valorización que permita recuperar materiales o energía de dichos residuos. Igualmente, se prevé potenciar el desarrollo de nuevos mercados y el uso efectivo de materias primas secundarias procedentes de los procesos de valorización de residuos industriales no peligrosos en sustitución de otras materias primas.

### I ESTADO DE LA CUESTIÓN

La gestión de residuos desempeña un papel fundamental en el ciclo de la economía circular, integrándose en el mismo desde la fase de prevención de generación de dichos residuos, continuando con la optimización del diseño del producto para facilitar la futura reutilización de sus componentes y finalizando con el propio reciclado de los mismos.

Se estima que actualmente cada persona en la Unión Europea genera al año más de 500 kilos de residuos, de los cuales más de la tercera parte son acumulados en vertederos. El crecimiento de la producción de residuos durante las últimas décadas se ha producido a pesar de las políticas desarrolladas para su minimización, si bien los resultados obtenidos han sido diversos. Con carácter general sigue siendo necesaria una mejora de la gestión de residuos, orientada en primer término a evitar su enterramiento directo en vertederos, ya que ello ocasiona un derroche de los recursos existentes y una pérdida de oportunidades para reducir la presión sobre el medio ambiente y sobre la salud humana y de impulsar el crecimiento económico y el empleo.

En la actualidad la economía vasca es intensiva en recursos procedentes del exterior dependiendo en un 68% de importaciones. La generación de residuos supone una cifra que llega al 7% del consumo total de toneladas de materias primas. Como contrapartida, la productividad ha mejorado en sólo diez años de generar 1,5 a 2,9 euros por cada kilogramo de material utilizado, lo que demuestra que nuestra industria es cada vez más ecoeficiente. La generación anual de residuos en la CAPV se sitúa en el entorno de los 5.200.000 toneladas, de las cuales la mitad corresponde a residuos no peligrosos de origen industrial; un 22% a residuos no peligrosos de construcción y demolición; un 20% a residuos urbanos y un 7% a residuos peligrosos de origen industrial.

El 80% del impacto medio ambiental de los productos está determinado por la fase de diseño. De ahí que el eco-diseño pueda reducir el uso de los recursos mejorando la reparabilidad y durabilidad de los productos, aumentando la reciclabilidad de materiales, minimizando el uso de sustancias peligrosas, y aumentando la eficiencia energética de los procesos de producción o de la fase de uso de productos y servicios.

La política medioambiental europea apuesta por la prevención de la cantidad de los residuos como primera opción de la jerarquía de residuos, ya que estudios de análisis de ciclo de vida muestran que cualquier tratamiento de residuos tiene implícito unos impactos ambientales mayores de los que se consiguen no generando el residuo.

EGINDIEN. jasate gara dutila dokumentu hau Estekal Autonomia Erledegiko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak berrikusteko espereituenari. Pasaokida Espereite hori hildakoen erantzukizuna hartzen duen erantzule. Pasaokida Espereite hori salburuaren 2018ko otsailaren 20ko Auzitegiaren bitartez.

VIOLITA GASTIZ, 2018ko otsailaren 20a

EUSKO JAURLARITZA  
GOBIERNO VASCO  
ORDENAMENDUEN DEPARTAMENTUA  
AMBIENTE, PLANEAMIENTU TERRITORIALA Y VIVIENDA

EL DIRECTOR DE PLANNIFICACION TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACION URBANA

Lezain: IONANON DE LA PUERTA RUEDA

VIOLITA GASTIZ, 20 de febrero de 2018

DILEGNCIA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco, que se aprobó en el Consejo de Gobierno de la CAPV el día 20 de febrero de 2016, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.



- 5.- Minimizar el impacto generado en el medio ambiente, el paisaje y la población por las infraestructuras destinadas a la gestión de residuos.

### III DIRECTRICES TERRITORIALES

Las directrices territoriales que se proponen en materia de economía circular, gestión de residuos son las contenidas en el artículo 17 de las Normas de Aplicación.

## B) EL SUELO COMO RECURSO

El suelo es un elemento central de la sostenibilidad territorial, ya que del suelo y de su grado de conservación dependen la calidad de otros medios, como el agua o el aire, la mitigación de otras problemáticas ambientales, como, por ejemplo, el cambio climático, la pérdida de biodiversidad o las inundaciones, e incluso la calidad de vida humana, a través de la conservación de los servicios de los ecosistemas del suelo.

### I. ESTADO DE LA CUESTIÓN

La política de suelos contaminados ha experimentado un importante desarrollo a nivel de estrategia, planificación, metodología y legislación en materia de prevención y corrección de la contaminación del suelo. La gestión eficiente del suelo como recurso, el uso sostenible del suelo, la protección y mantenimiento de los servicios de los ecosistemas, el uso circular del suelo o la aplicación de soluciones basadas en la naturaleza suponen condiciones clave para la consecución del objetivo final de una degradación neta cero del suelo para el año 2050.

La necesidad de actuación en este ámbito particular de la protección del suelo surge de la existencia de una problemática que si bien en los años 90 se intuía como relevante, queda ahora cuantificada con un alto grado de precisión. En 2016, el Inventario de emplazamientos con actividades e instalaciones potencialmente contaminantes del suelo de la CAPV, incluye 12.412 parcelas que ocupan un total de 9.438 Ha susceptibles de haber visto afectada la calidad de su suelo por la presencia de contaminantes. En términos relativos, el 1,3 % de la superficie total de la CAPV y el 19,7 % de la superficie útil requieren de consideraciones especiales para la protección de la salud humana y el funcionamiento de los ecosistemas debido a esta circunstancia.

EGINDIA. Jasote gara dutila dokumentu hau Esteki Autonomia Erleakoko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak berrikusteko espedienteari dagokionez, espediente hori hurrengo urteko martxoaren 31a baino lehentxeago aurkeztu behar da. Aurkeztu ez bada, salburuaren 2018ko otsailaren 20ko Auzitegiko bidez.

DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco que se tramita en el expediente de modificación de las Directrices de Ordenación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a  
EUSKO JAURLARITZA  
GOBIERNO VASCO  
ORDENAMIENTOS DE MEJORA AMBIENTAL, PLANEAMIENTO TERRITORIAL Y VIVIENDA  
EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA  
Iparafko: IONANZI DE LA PUERTA RUEDA

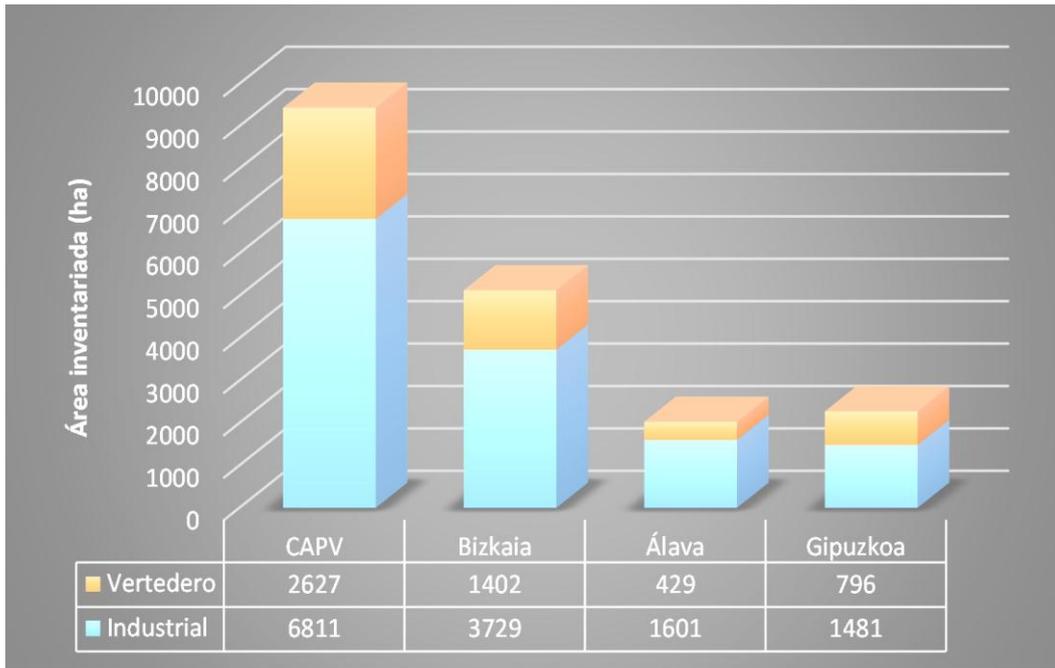


Figura 1. Superficie resultante del Inventario de emplazamientos con actividades e instalaciones potencialmente contaminantes del suelo

La cuantificación de la magnitud del problema ha permitido diseñar instrumentos ajustados a la situación específica de la CAPV. La contaminación del suelo de origen industrial, la primera y aparentemente principal amenaza a este medio detectada en el País Vasco, continúa hoy en día siendo el centro de la política de protección del suelo.

Sin embargo, si bien la tendencia natural a nivel europeo ha sido la lucha contra la contaminación, junto contra la artificialización en áreas geográficas especialmente afectadas por este fenómeno, en los últimos años se han producido avances relevantes en el concepto general de protección del suelo. El suelo se está convirtiendo en uno de los elementos centrales del medio ambiente, ya que del suelo y su grado de conservación dependen la calidad de otros medios, como el agua o el aire, la mitigación de otras problemáticas ambientales, como, por ejemplo, el cambio climático, la pérdida de biodiversidad o las inundaciones, e incluso la calidad de vida humana, a través de la conservación de los servicios de los ecosistemas del suelo.

Así, la Carta Mundial de los Suelos (2015) de la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación declara que "Los suelos son fundamentales para la vida en la Tierra, pero las presiones sobre los recursos de suelos están alcanzando límites críticos. Una gestión cuidadosa del suelo constituye un factor esencial de la agricultura sostenible y proporciona también un resorte valioso para regular el clima y un camino para salvaguardar los servicios ecosistémicos y la biodiversidad."

La confluencia sobre el suelo de amenazas de diferente naturaleza (contaminación, artificialización o sellado, erosión, desertizaciones, pérdida de biodiversidad, etcétera), el papel de este medio en la provisión de servicios ecosistémicos de valor incalculable (producción de alimentos y otros tipos de biomasa, depuración de las aguas, secuestro de carbono, entre otros), su inclusión dentro de lo que se considera el capital natural y el papel del suelo como soporte de los usos antrópicos y naturales, ha conducido a la incorporación de la protección del suelo en legislaciones y estrategias muy diversas.

DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de planificación de las Directrices de Ordenación Territorial de la CAPV, el Consejo del País Vasco aprobó inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

EUSKO JAURLARITZA  
GOBIERNO VASCO  
LURRALDE PLANGINTZA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERTATZE ZUZENDARIA  
INGURUMEN, LURRALDE PLANGINTZA, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA  
EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

IZPIA/IFIO: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA

EGIBIDEA: Jaso daiteke dokumentu hau Eusko Autonomia Erkidetako Lurralde Antolamenduaren Gidalerroaren parte gisa, eta ez da bereziki onartzen. Hasiarako onarpena eman zitzaien irizpideak, Lurralde Plangintza eta Ekibizitzako sailburuaren 2018ko otsailaren 20ko Aitoraztearen bidez.

EUSKO JAURLARITZA  
GOBIERNO VASCO  
DEPARTAMENTO DE MEDIO AMBIENTE, PLANIFICACIÓN TERRITORIAL Y VIVIENDA  
PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA



En consecuencia, se propone avanzar hacia el objetivo de degradación neta cero del suelo a través de la reutilización y el reciclaje del territorio y la promoción de la economía circular por la reutilización de los suelos excavados como consecuencia de las necesidades de los proyectos constructivos.

Cabe señalar, además, que el inicio de los procesos de ordenación de los usos del suelo constituye el momento óptimo para proceder, previamente a cualquier otra actuación, a la valoración de la calidad del suelo y al saneamiento, en caso de que se considere necesario, con el objetivo principal de evitar la afección a la salud de las personas y al medio ambiente.

## II. OBJETIVOS

Los objetivos que se proponen para la revisión del modelo territorial en materia de economía circular, concretamente, de gestión del suelo como recurso son:

- 1.- Integrar en la planificación territorial y urbanística la estrategia de la economía circular, administrando el uso suelo disponible en función de su valoración como un bien escaso, cuyo uso y desarrollo es preciso optimizar.
- 2.- Promover la consecución del objetivo de "degradación neta cero del suelo".
- 3.- Fomentar la reutilización de suelos ya antropizados en beneficio de los suelos vírgenes y en aplicación de los principios de la economía circular.
- 4.- Velar por la calidad del suelo como recurso esencial para satisfacer las necesidades globales de alimentos, agua y seguridad energética.
- 5.- Mantener o mejorar los servicios de apoyo, suministro, regulación y cultivo que proporcionan los suelos, sin afectar significativamente a las funciones del suelo que hacen posibles esos servicios ni a la biodiversidad. Buscar el equilibrio entre los servicios de apoyo y suministro para la producción vegetal y los servicios reguladores que el suelo proporciona para la calidad y disponibilidad del agua y para la composición de los gases atmosféricos de efecto invernadero.
- 6.- Mantener la biodiversidad del suelo a fin de salvaguardar los bienes y servicios ecosistémicos asociados con los suelos.
- 7.- Promover el restablecimiento de las funciones básicas y la contribución a los servicios ecosistémicos de los suelos que han experimentado una degradación, aplicando las técnicas apropiadas de rehabilitación.

## III. DIRECTRICES TERRITORIALES

Las directrices territoriales que se proponen en materia de economía circular, el suelo como recurso son las contenidas en el artículo 18 de las Normas de Aplicación.

**EGINDIA.** Jasoate gara dutila dokumentu hau Esteki Autonomia Erleaguiko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak, Territorioaren Espazialaren Planifikazioa, Espazialaren Hirigintza eta Erregenerazioa, Urbanismoa eta Berronerritzea Zuzendaria bidez, 2018ko otsailaren 20ko Otsailaren 20ko Auzitegiaren bitartez.

**DILIGENCIA.** Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial y Urbanismo y Regeneración Urbana Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

EUSKO JAURLARITZA  
 GOBIERNO VASCO  
 LURRALDE PLANGINTZA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERRATZE ZUZENDARIA  
 EL DIRECTOR DE PLANNIFICACION TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACION URBANA  
 Iñaki Añel  
 Iparafilo: IÑAKIO DE LA PUERTA RUEDA.

**EGIBIDEA:** Jaso daite dokumentu hau Euskeri Autonomia Erkidegoko Lurralde Arloko Udako Kontseiluko erantzukizun bereko erakundearen eskuetan, hainbat hasierako oinarri ematen zizkion proiektuaren lurralde planingintza eta Etxebizitzako salburuaren 2018ko otsailaren 20ko Auzoarteko bidez.

Vitoria- Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a



**EUSKO JAURLARITZA**  
**GOBIERNO VASCO**  
INGURUMEN, LURRALDE PLANGINTZA, URBANISMO Y REGENERACION URBANA

**EL DIRECTOR DE PLANIFICACION TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACION URBANA**  
*[Signature]*  
Izpia./Ffco.: **IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.**

**DILIGENCIA:** Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de modificación de la Directiva de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria- Gasteiz, 20 de febrero de 2018

# 9

## MOVILIDAD Y LOGÍSTICA

Las DOT establecieron un sistema de relaciones e infraestructuras de conexión interna y con el exterior se ha ido desarrollando durante los últimos años a través de los Planes Territoriales Parciales y Sectoriales así como de proyectos específicos. Como resultado de ello se ha asistido a una importante mejora en las infraestructuras y servicios de transporte y comunicaciones. La demanda de transporte es cada vez mayor que junto con la elevada conectividad exterior y la alta eficiencia en las conexiones interiores se convierte en requisitos imprescindibles para la competitividad y la calidad de vida.

A lo largo de estos años se han producido cambios fundamentales de tipo disciplinar en esta materia. Antes se hablaba de sistemas de transporte y comunicaciones y ahora se habla de movilidad y logística, en concreto, de movilidad y logística sostenibles. De hecho la movilidad sostenible es aquella que permite reducir los costes y los efectos negativos que conllevan los desplazamientos; incide tanto en la importancia de la movilidad no motorizada y de los sistemas de transporte colectivo (fundamentalmente en los viajes de movilidad obligada), como en la accesibilidad, seguridad y comodidad de los desplazamientos; en la intermodalidad y en lograr procesos de desarrollo urbano que resuelvan las necesidades de desplazamientos con los modos considerados más sostenibles.

En relación a la movilidad sostenible el Departamento de Desarrollo Económico e Infraestructuras del Gobierno Vasco ha impulsado el Plan Director de Transporte Sostenible de Euskadi 2030, que en continuidad con el anterior 2002-2012, sigue la ruta de la Comisión Europea del Transporte Sostenible 2011-2050. Está basado en el compromiso de avanzar en el camino de la sostenibilidad económica, social y medioambiental. El fin es conseguir un modelo de transporte sostenible e integrado como instrumento de cohesión social y de desarrollo socio-económico de Euskadi. Se basa en seis objetivos: Fomentar un desarrollo económico, sostenible, inteligente y responsable; Promover una accesibilidad universal en correspondencia con una planificación territorial adecuada; Impulsar un nuevo equilibrio de los modos de transporte; Potenciar la posición estratégica de Euskadi en Europa; Fomentar un uso eficiente y responsable del transporte y Desarrollar un sistema de transporte público integrado.

Por su parte, la logística sostenible promueve el uso eficiente de los distintos modos de transporte, y surge de la interacción entre las infraestructuras logísticas, (puertos, aeropuertos, vías férreas, carreteras, suelo para actividades logísticas) y la suma de los servicios a las mercancías que son necesarios para atender a la demanda. Así, la logística sostenible comprende las sinergias entre los distintos modos de transporte, los puertos o aeropuertos como plataformas intermodales, la potenciación del ferrocarril como medio para el transporte de mercancías y la adecuación de plataformas logísticas, para una distribución eficaz de mercancías.

Frente a enfoques anteriores, la movilidad sostenible prioriza la proximidad y la accesibilidad sobre la movilidad y el transporte, propugnando un modelo de ciudades más compactas, en el que los desplazamientos en ellas y entre otras dentro de un territorio resulten más cortos y autónomos, discriminando positivamente la movilidad no motorizada y el transporte colectivo, de mayor eficiencia energética, ambiental, social y económica respecto al vehículo privado, y dando un nuevo tratamiento al espacio urbano donde el peatón sea el protagonista.

La movilidad específica para cada tipo de familia no ha aumentado en los últimos 25 años. Su evolución muestra sin embargo un importante trasvase modal a favor del automóvil y una proporción creciente de viajes fuera del municipio de residencia. De ahí que el aumento anual de

EGINBIDEA. Jasoate gara dutila dokumentu hau Estatal Autonomia Erlekuagako Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak, Berrikuspen Espedientean Ragoakida Espedientearen bidez salburatuaren 2018ko otsailaren 20ko Auzitegiko bidez.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

EUSKO JAURLARITZA  
GOBIERNO VASCO  
ORDENAMENDUEN DEPARTAMENTUA  
AMBITUEN, PLANAMENDUEN, URBANISMOA, LURRALDIA BARRIKATZAK, PLANAMENDUEN, URBANISMOA, LURRALDIA BARRIKATZAK, PLANAMENDUEN, URBANISMOA, LURRALDIA BARRIKATZAK

EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

Ignacio de la Puerta Rueda

DILIGENCIA. Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco, en el marco de la Ley 1/2018, de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

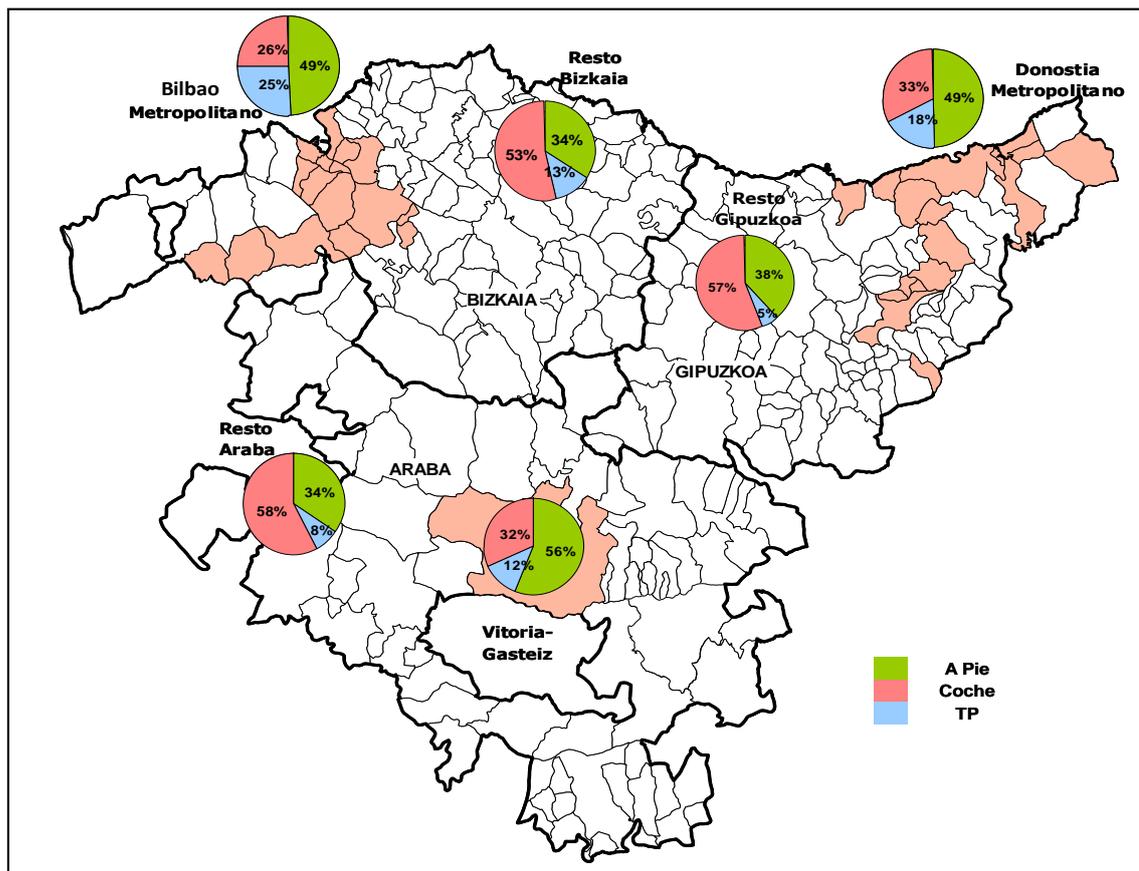
Movilidad y logística

los aforos viarios se interprete en base tanto al creciente protagonismo de la movilidad en automóvil como al aumento del radio de desplazamiento.

El aumento del radio de desplazamiento se atribuye a su vez al crecimiento sostenido de la movilidad laboral de tipo intermunicipal, es decir, personas residentes de un municipio que trabajan en otro distinto, lo que ha producido una suburbanización del empleo. Además, otros factores exógenos al transporte (precio de la vivienda, número de trabajadores por unidad familiar, etc. ) agravan dicho proceso.

En este sentido hay que reconocer que la constante mejora en las infraestructuras viarias ha permitido vertebrar el territorio pero también aumentar las distancias de viaje en vehículo privado.

En los resultados de la Encuesta de Movilidad del Gobierno Vasco se aprecia cómo el reparto modal es muy diferente según los entornos geográficos. Cabe señalar que la puesta en servicio de nuevos modos ferroviarios con un adecuado nivel de servicio permite disminuir la brecha de accesibilidad con el automóvil. Su impacto en la movilidad se evidencia claramente al comparar la distribución modal de nuestras capitales. Bilbao, con una mayor oferta ferroviaria, posee una menor utilización del vehículo privado comparado con Donostia/San Sebastián o Vitoria-Gasteiz, ambas con una menor oferta ferroviaria.



Estudio de Movilidad de la CAPV. Dpto de Vivienda, Obras Públicas y Transportes. Año 2011

**DILIGENCIA:** Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la CAPV, en el marco de la Ley 1/2010 del Gobierno Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

**EGIBIDEA:** Jasoetsa, gero, datila deklaratibatu, hau Eusko Autonomia Erkidetako Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak, Eusko Jaurlaritzaren onarpenarekin, berriratu eta eguneratu, hasierako onarpena eman zitzazke, beraz, "Lurralde, Planifikazio eta Ekialdeko salburuaren 2018ko otsailaren 20ko Aholkularitza bidez."

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

**EUSKO JAURLARITZA**  
**GOBIERNO VASCO**  
INGURUMEN, LURRALDE ANTOLAMENDU,  
PLANIFIKAZIOA ETA EBANIZTASUNA  
DEPARTAMENTO DE MEDIO  
AMBIENTE, TERRITORIO Y VIVIENDA

**LURRALDE PLANGINTZA, DIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA**  
**EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA**

Izpia./Fdo.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.

En una escala internacional, y tomando como fuente informes de la UITP, (Asociación Internacional de Transporte Público) nuestra movilidad en transporte sostenible se encuentra en un puesto competitivo dentro de la Europa Occidental. Esta situación se debe a que la mayor densidad residencial permite un mayor protagonismo de los modos no motorizados y del transporte público.

Además se constata, que en la CAPV gran parte de las personas viajeras captadas por los nuevos sistemas ferroviarios como el metro o el tranvía provienen de la utilización de servicios de autobús y de otros modos ferroviarios; que desde el año 2000 el total de personas viajeras de transporte público permanece más o menos constante a la vez que crece el número de viajes realizados en vehículo privado; y que dentro de los viajes en transporte público, aumentan los viajes especialmente en los modos urbanos/metropolitanos mientras que bajan los interurbanos, ya que dentro de la trama urbana la ventaja competitiva del vehículo privado respecto al transporte público no es tan grande como en los viajes interurbanos.

También se ha constatado que los patrones de movilidad de las personas difieren en función de sus roles de género, que estadísticamente son asumidos por hombres y mujeres de tal manera que las mujeres son las principales usuarias del transporte público, hacen más viajes por motivos de cuidado a otras personas y de mantenimiento del hogar o motivos domésticos, encadenan más viajes y tienen menor acceso al vehículo privado. De ahí que se requiera dedicar una especial atención a la perspectiva de género y a la movilidad del cuidado en el ámbito de la movilidad sostenible.

Los objetivos en materia de movilidad para las iniciativas territoriales y sectoriales se centran en la generalización de los sistemas de movilidad sostenible como factores críticos para la competitividad de las actividades económicas y para la cohesión y el equilibrio del territorio y, principalmente, consisten en:

- 1.- Potenciar los elementos de conexión exterior e interior de personas y mercancías de la CAPV como factor crítico para la calidad de vida, la competitividad y la innovación.
- 2.- Reducir las necesidades de movilidad mediante una relación más adecuada entre espacios de residencia, trabajo, cuidado, ocio y equipamientos.
- 3.- Promover la movilidad no motorizada -peatonal y ciclista-, y el transporte público multimodal y energéticamente eficiente, como la principal forma de movilidad de las áreas urbanas, que permita reducir las emisiones de CO<sub>2</sub> y que tenga en cuenta la movilidad del cuidado.
- 4.- Lograr una densidad adecuada que facilite el papel del transporte público, especialmente en aquellos ejes en los que ya existe ferrocarril como transporte de alta capacidad.
- 5.- Desarrollar ecobulevares, con plataformas reservadas para el transporte colectivo y para peatones y bicicletas, como estructuras para articular las diferentes piezas urbanas y localizar nuevos desarrollos y espacios de centralidad.
- 6.- Aumentar la permeabilidad territorial de las infraestructuras de movilidad tratando de minimizar su efecto barrera sobre el territorio.

La revisión de las Directrices de Ordenación Territorial en materia de movilidad sostenible se despliega en torno a la movilidad multimodal, englobando la no motorizada o peatonal y ciclista, la movilidad viaria, la movilidad ferroviaria, portuaria y aeroportuaria, y el modelo logístico.

EGINDIA. Jasoite gara dutila dokumentu hau Estatal Autonomia Erlekuako Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak berrikuzatze espedientearen parte gisa. Hala ere, dokumentu hau salburuaren 2018ko otsailaren 20ko Auzitegiaren bitartez.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

EUSKO JAURLARITZA  
GOBIERNO VASCO  
INGURUMEN, LURRALDE ANTOLAMENDUA, PLANINGINTZA ETA URBANISMO, PLANINGINTZA ETIA, HIRIGINTZA ETIA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA  
EL DIRECTOR DE PLANIFICACION TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACION URBANA

ORGANIZAMENDUEN DE BERRO  
AMBIENTE, PLANNINGINTZA  
TERRITORIAL, URBANISMO

Idazleak: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA

DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco, que se aprobó en el Pleno del Consejo de Gobierno de la Comunidad Autónoma del País Vasco, Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018



**Movilidad y logística**

El capítulo se estructura en los siguientes puntos:

- 9.1. - Movilidad multimodal.
- 9.2. - Movilidad peatonal y ciclista.
- 9.3. - Movilidad Viaria.
- 9.4. - Movilidad y Logística Ferroviaria, Portuaria y Aeroportuaria.

**EGIBIDEA:** Jaso daite dokumentu hau Eusko Autonomia Erdigoko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroaren berrikuspenaren parte gisa. Hasi da hasierako onespenez emari zizana. **OBJETIVO:** Lurralde Planingitza eta Ekibalizazio sailburuaren 2018ko otsailaren 20ko Aholkulariaren bidez.

**DILIGENCIA:** Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria- Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

**EUSKO JAURLARITZA**  
**GOBIERNO VASCO**  
INGURUEN, LURRALDEEN, URBANISMO Y REGENERACION URBANA  
EL DIRECTOR DE PLANIFICACION TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACION URBANA

Vitoria- Gasteiz, 20 de febrero de 2018

**IZPIA/FÍLLO: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.**

DEPARTAMENTO DE MEDIO  
AMBIENTE, PLANIFICACION  
TERRITORIAL Y VIVIENDA

## 9.1 MOVILIDAD MULTIMODAL

**El transporte multimodal sostenible sigue siendo un reto al que se enfrentan las administraciones en la búsqueda de la accesibilidad de todo el territorio y la mejora del servicio público mediante combinaciones de los diferentes modos.**



### I ESTADO DE LA CUESTIÓN

El fomento de la utilización del transporte público como medio de transporte sostenible sigue siendo una cuestión en el que las administraciones públicas vascas están realizando un importante esfuerzo y a la que destinan un considerable número de recursos. La utilización óptima de los distintos medios de transporte requiere de un trabajo coordinado y colaborativo, que revierta en un servicio público de transporte para el conjunto de la CAPV que sea interoperable, que se pueda utilizar con un billete único, que sea accesible tanto física como económicamente, rápido y seguro para todas las personas usuarias.

El análisis de la encuesta de movilidad que periódicamente realiza el Gobierno Vasco (última edición 2016), observa un incremento de la movilidad. Este análisis constata el incremento de los desplazamientos no motorizados (a pie y en bicicleta) siendo estos el principal modo de transporte (47,1% en 2016 frente 44,8% en 2011). El coche se mantiene en segundo lugar con poca variación respecto a encuestas anteriores (36,4 %) y el transporte público colectivo que incluye los diferentes medios (avión, tren, autobús, etc) ha sufrido un descenso en torno a 3 puntos desde el 2011, situándolo en un 13,3% en 2016 frente al 16,1% de 2011.

Los cambios en la estructura poblacional, entre los que cabe destacar el descenso previsto del 3,9% entre 2016 y 2026 y el envejecimiento progresivo de la población, marcados por la disminución del crecimiento demográfico natural y migratorio, hacen que resulten prioritarias las políticas de movilidad basadas en el transporte público y orientadas a la mejora de la accesibilidad y sostenibilidad socioeconómica y medioambiental entendiendo también nuevas relaciones de movilidad.

Por otro lado, se plantea como un reto la lucha contra el cambio climático a través de la instauración tanto de un transporte público que limite sustancialmente la emisión de gases de efecto invernadero a través de la utilización de medios de transporte limpios, como de la promoción de la transformación del parque automovilístico dependiente de combustibles fósiles por el eléctrico, con una clara incidencia, además, en el impacto acústico.



Movilidad y logística

Otro de los retos a tener en cuenta es la perspectiva de género en la movilidad multimodal y la movilidad del cuidado cuando se planifica el transporte público y cuando se revisan las estadísticas de movilidad, de cara a suprimir sesgos y describir mejor la movilidad vinculada a las tareas del cuidado.

Todo ello requiere de enfoques innovadores de coordinación institucional y de los distintos modos de transporte. En este sentido, la Autoridad del Transporte de Euskadi juega un papel fundamental en su calidad de órgano de coordinación y colaboración interinstitucional.

## II OBJETIVOS

Los objetivos que se proponen para la revisión del modelo territorial en materia de movilidad multimodal son:

- 1.- Fomentar la utilización del transporte público a través de una red de transporte accesible, práctica, cómoda, segura y fiable.
- 2.- Promover el sistema de integración tarifaria y el billete único para todo el transporte público.
- 3.- Contribuir a la reducción de emisión de gases de efecto invernadero a través de la utilización de medios de transporte limpios.
- 4.- Aplicar la perspectiva de género en la planificación y gestión del transporte público y atender debidamente la movilidad del cuidado.

## III DIRECTRICES TERRITORIALES

Las directrices territoriales que se proponen para la revisión del modelo territorial en materia de la movilidad multimodal son las recogidas en el artículo 24 de las Normas de Aplicación.

**EGIBIDEA:** Jasoeta, gero, dabilta dokumentu hau Eusko Autonomia Erkidegoko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak erabiltzeko erabilgarriak direla eta, horien bidez, hasierako onepena eman zitzazke. Horietan, Lurralde Planingitza eta Ekibalizazio sailburuaren 2018ko otsailaren 20ko Aholkulariaren bidez.

**DILIGENCIA:** Para hacer constar que el presente documento, correspondiente al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la CAPV, es de carácter Antolamenduaren Gidalerroak erabiltzeko erabilgarriak direla eta, horien bidez, hasierako onepena eman zitzazke. Horietan, Lurralde Planingitza eta Ekibalizazio sailburuaren 2018ko otsailaren 20ko Aholkulariaren bidez.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

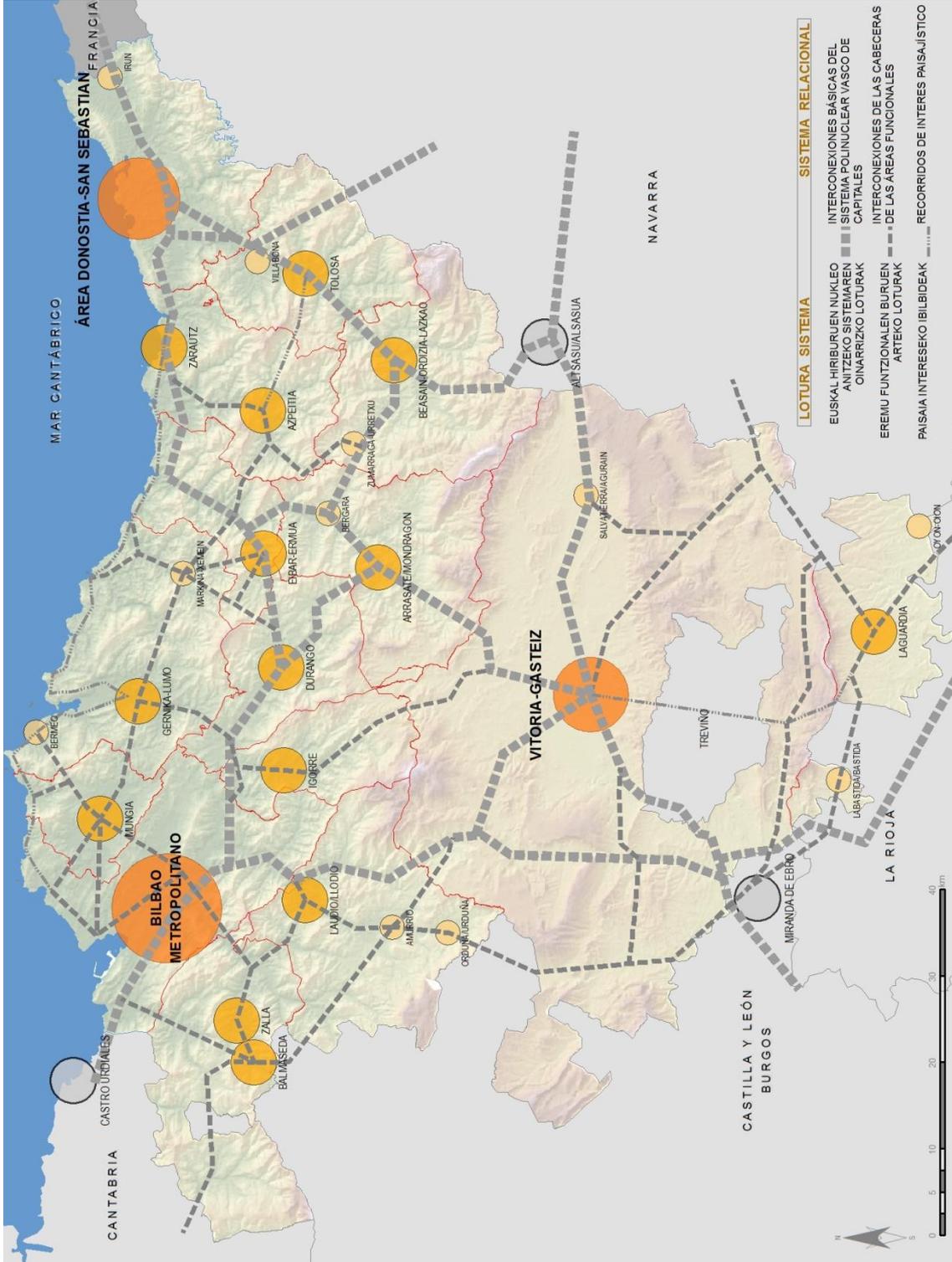
Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

EUSKO JAURLARITZA  
GOBIERNO VASCO  
LURRALDE PLANINGITZA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA  
EL DIRECTOR DE PLANNINGITZA TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

izpia/fdo.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.

DEPARTAMENTO DE MEDIO AMBIENTE, PLANIFICACIÓN TERRITORIAL Y VIVIENDA

**Movilidad y logística**



Movilidad viaria de la Comunidad Autónoma del País Vasco

EGINDIA. Jasoate gara dutila dokumentu hau Estekal Autonomia Erleaguko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak, Berrikuspena, espedientearen bidez aurkeztu eta onartu behar diren. Hala ere, espedientearen bidez aurkeztu behar diren dokumentuak, 2018ko otsailaren 20ko Auzi Nagariaren 2018/01/01-aren bidez.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

**EUSKO JAURLARITZA**  
**GOBIERNO VASCO**  
 IZUGOITIA, LURRALDE ANTOLAMENDUAREN BERRIKUSPENAREN ERREKURSU BARRUTIA  
 PLANINGUEN ETIA ERREKURSU BARRUTIA

**EL DIRECTOR DE PLANIFICACION TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACION URBANA**  
 IZUGOITIA, LURRALDE ANTOLAMENDUAREN BERRIKUSPENAREN ERREKURSU BARRUTIA

*Ignacio de la Puerta Rueda*  
 IZUGOITIA, LURRALDE ANTOLAMENDUAREN BERRIKUSPENAREN ERREKURSU BARRUTIA

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco, en virtud de la Resolución de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

## 9.2 MOVILIDAD PEATONAL Y CICLISTA

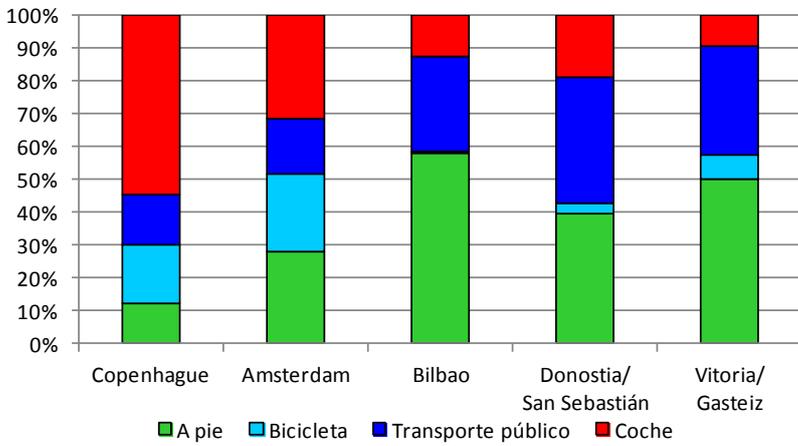
*La movilidad peatonal es la principal forma de movilidad de las personas en la ciudad, y en este sentido, ésta ha de adecuarse para que dicha movilidad pueda producirse en condiciones de seguridad y de una manera atractiva. Por otro lado, la bicicleta ha ido ganando terreno y protagonismo, especialmente a nivel local, frente a otros tipos de transporte, dado su carácter de medio de transporte blando, medioambientalmente sostenible, energéticamente eficiente y socialmente sano y equitativo.*



### I ESTADO DE LA CUESTIÓN

La movilidad no motorizada, y en especial la peatonal, predomina en el marco de la movilidad sostenible de la CAPV y es un valor a proteger.

Movilidad según residencia



Fuentes: UITP y encuesta de movilidad de la CAPV 2011

DILECENCIA: Para leer con claridad el presente documento, corresponde al expediente de modificación de las Directrices de Ordenación Territorial de la CAPV, aprobado por el Consejo del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

LURRALDE PLANGINTZA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA  
IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA  
EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

EUSKO JAURLARITZA  
GOBIERNO VASCO  
PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA  
DEPARTAMENTO DE MEDIO AMBIENTE, PLANIFICACIÓN TERRITORIAL Y VIVIENDA

La movilidad peatonal es la principal forma de movilidad de las personas, y en este sentido la trama urbana ha de adecuarse para la consecución de dicha movilidad en condiciones de seguridad, comodidad y accesibilidad y de una manera atractiva. En esta línea, desde la perspectiva de los desplazamientos cotidianos (residencia, trabajo/estudio, cuidado, ocio y equipamientos), es necesaria una accesibilidad peatonal absoluta y libre de barreras urbanísticas a los suelos de los entornos de los núcleos residenciales generadores de movilidad, particularmente los que acogen actividades relacionadas con el trabajo, el cuidado y el ocio.

El Plan de Salud de Euskadi 2013-2020 identifica como un factor determinante en la calidad de vida y salud de las personas la planificación de la movilidad urbana y el transporte público, que debe facilitar alternativas saludables como el transporte a pie y en bicicleta. Además promueve un envejecimiento activo haciendo una ciudad amigable con las personas mayores con un entorno urbano integrador y accesible que fomente la autonomía de las personas mayores.

Por su parte, la bicicleta ha ido ganando terreno y protagonismo, especialmente a nivel local, frente a otros tipos de transporte, dado su carácter de medio de transporte blando, medioambientalmente sostenible, energéticamente eficiente y socialmente sano y equitativo. En este sentido se considera crucial disponer de una red ciclista interurbana convenientemente planificada, construida, conservada y protegida que articule los principales núcleos de población de la CAPV.

Las movilidades peatonal y ciclista tienen dos tipos de uso diferenciados:

- 1.- El funcional, de uso cotidiano y regular, con recorridos de 10-15Km máximo (en el caso ciclista).
- 2.- El de ocio o esparcimiento, de uso no regular y carácter de disfrute deportivo, paisajístico, recreativo o histórico-cultural.

### **a) Movilidad peatonal**

En el ámbito urbano, ámbito de ordenación del planeamiento urbanístico, la movilidad peatonal en la CAPV es un elemento diferenciador con respecto a otros lugares, al enfrentarse a una orografía en muchos casos muy accidentada. Por este motivo se debe facilitar la instalación de elementos mecánicos, como, por ejemplo, escaleras, rampas mecánicas, pasillos rodantes, ascensores o funiculares, en primer lugar, porque reducen la fatiga y aumentan la movilidad de las personas en sus viajes y, en segundo lugar, porque favorecen la movilidad del transporte público al ampliarse sus cuencas de captación. En este sentido, se hace necesario que, a la hora de diseñar su ubicación, se tenga en cuenta el emplazamiento de las distintas paradas de los servicios de transporte colectivo.

Asimismo es importante garantizar la calidad de las sendas urbanas, cuidando su paisaje, perspectivas, etcétera, de forma que configuren trayectos agradables y atractivos para la ciudadanía. Igualmente deberán definirse sendas de aproximación a los grandes atractores de personas como hospitales, centros de salud, colegios, universidades...

En el ámbito interurbano, existe una gran variedad de caminos históricos utilizados como rutas comerciales, así como para el desplazamiento de las personas. De esos caminos históricos, los más relevantes por su importancia histórica y cultural y por su capacidad de estructurar el territorio de la CAPV son el Camino de Santiago, el Camino Ignaciano, la Ruta del Vino y el Pescado, y el Sendero Histórico (Cataluña-Galicia), así como la Senda del Mar.

EGINDIA. Jasoate gara dutila dokumentu hau Estekal Autonomia Erledegiko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak berrikusteko espedientearen inguruko. Espediente honi buruzko informazio gehiago lortzeko, jarraitu honako erreferentziak: [http://www.gub.es/](#) eta [http://www.gub.es/](#) webguneetan. 2018ko otsailaren 20an onartu eta onartu.   
Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

  
Ignasió DE LA PUERTA RUEDA

GOBIERNO VASCO  
EUSKO JAURLARITZA  
GOBIERNO VASCO  
LURRALDE PLANINGINTZA, HIRINGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA  
EL DIRECTOR DE PLANIFICACION TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACION URBANA

DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco, en el marco del procedimiento de actualización de las Directrices de Ordenación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018



Movilidad y logística

- El Camino de Santiago, Patrimonio de la Humanidad y declarado como Bien Cultural por el Decreto 2/2012, de 10 de enero, tiene dos posibles rutas al paso por la Comunidad Autónoma del País Vasco: una por la costa y otra por el interior. El denominado Camino de la Costa recorre el litoral guipuzcoano hasta adentrarse en Bizkaia, es una de las más primitivas rutas de peregrinación a Santiago de Compostela. Por su parte, el Camino del Interior que atraviesa Gipuzkoa y Álava cruza terrenos con una gran diversidad geográfica y ha sido, desde la época romana, uno de los ejes más importantes de comunicación del norte de la península.
- El Camino Ignaciano discurre entre la casa natal de San Ignacio en Loiola y la Cova de Sant Ignasi en Manresa y recrea el camino que Ignacio de Loiola recorrió en 1522.
- La Ruta del vino y del pescado GR-38 une Álava y Bizkaia, desde Oyón-Oion, hasta Bermeo, e históricamente sirvió para el comercio del pescado y el vino, así como otros productos como trigo, hierro y lana. La ruta parte de Oyón-Oion y va hacia Laguardia, atraviesa la Sierra de Cantabria, cruza la Llanada Alavesa y continúa por el trazado del ferrocarril vasco navarro, para dirigirse después hacia Urkiola y descender a Durango. Atraviesa por último la Reserva de la Biosfera de Urdaibai hasta llegar a Bermeo, punto final del viaje. Ondarroa y Lekeitio también establecieron rutas comerciales y sus caminos se unían con el procedente de Bermeo. Es una ruta mayormente desconocida, pero de gran poder estructurante.
- El Sendero Histórico GR-1, de Cataluña a Galicia, recorre el sur de Álava de punta a punta por las comarcas históricas de la Montaña y los Valles Alaveses. Este territorio tuvo gran importancia en la Edad Media como ruta comercial, comercio de la sal y peregrinaciones religiosas. El recorrido en Álava empieza por Santa Cruz de Campezo proveniente de Navarra y termina en Berantevilla, desde donde se dirige al noroeste con Finisterre como punto final.
- La Senda del Mar se concibe como un itinerario blando de movilidad no motorizada para el disfrute del litoral y del mar, que recorre todo el litoral de la costa vasca. Enlaza en Hendaia con la Senda del Litoral de la costa vasca procedente de Biarritz, y en Muskiz con la Ruta del Litoral Cantábrico que va camino a Cantabria y llega hasta la Estaca de Bares en Galicia. Por el valor de los espacios que atraviesa, debe combinar el disfrute del entorno con la conectividad ecológica y la calidad paisajística.

Asimismo, existen otros caminos como el Camino Natural Senda el Pastoreo GR-282 que genera un conector ecorrecreativo y cultural entre espacios singulares de Álava, Gipuzkoa, Bizkaia, Navarra y Burgos o el Camino Natural del Ebro GR-99.

DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento, correspondiente al expediente de modificación de la Directiva de Ordenación del Territorio de la Comunidad Autónoma del País Vasco, aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

EUSKO JAURLARITZA  
GOBIERNO VASCO  
LURRALDE PLANGINTZA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERTATZE ZUZENDARIA  
ORDAINDUEN, LURRAREN, URSERBIAKETA, URSERBIAKETA, URSERBIAKETA, URSERBIAKETA  
EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

IZPIA/FILE: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA

DEPARTAMENTO DE MEDIO AMBIENTE, PLANIFICACIÓN TERRITORIAL Y VIVIENDA

**Movilidad y logística**



Itinerarios peatonales de la Comunidad Autónoma del País Vasco

EGINDIA. Jasoate gara dutila dokumentu hau Esteki Autonomia Erleaguko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak, Berrikuspen Espedientearen Parte gisa. Espediente honi buruzko informazio gehiago lortzeko, jarraitu, [www.gub.es](http://www.gub.es) webgunean sartuz, edo 2018ko otsailaren 20ko Auzi Nagariaren bitartez.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a  
**EUSKO JAURLARITZA**  
**GOBIERNO VASCO**  
 IZAGUIRRE, LUIS ALBERTO  
 PLANEAZIETA ETXERREZITZA NAIA  
 GOBERNADORE ORDEKATZAILEA  
 DEPARTAMENTO DE MEDIO AMBIENTE, PLANEAMIENTO TERRITORIAL Y VIVIENDA

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018  
**LURRALDE PLANINGITZA, HIRINGITZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA**  
**EL DIRECTOR DE PLANIFICACION TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACION URBANA**  
 IZAGUIRRE, IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA

DILIGENCIA. Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco, que se encuentra en el expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial y Vivienda.



## b) Movilidad ciclista.

En la Declaración de Amsterdam de junio de 2000 o derecho a usar la bicicleta redactada por la Conferencia Mundial sobre la Bicicleta, se destacan las ventajas de usar la bicicleta como medio de transporte tanto para el individuo, como para la sociedad y el medio ambiente. Señala entre otras ventajas, que es un transporte rápido y eficaz; mejora la salud de las personas; mejora el tráfico de las ciudades; promueve el desarrollo de la economía local y mejora el entorno donde vive la gente. En dicha Declaración, se establecen unas condiciones universales para fomentar el uso de la bicicleta: evitar la baja densidad residencial y estimular el uso mixto del suelo; dar a la bicicleta el mismo valor que a otros medios de transporte; diseñar las infraestructuras de manera que se eviten los conflictos derivados de la diferencia de velocidad; proporcionar una educación vial adecuada; hacer posible que las niñas y los niños puedan desplazarse en bicicleta de manera autónoma.

En la CAPV cada Territorio Histórico tiene su propia Norma Foral sobre Vías Ciclistas, lo que da naturaleza jurídica al concepto de vía ciclista como un nuevo tipo de infraestructura viaria específica para el desarrollo de una movilidad no motorizada, preferentemente ciclista, y con unas características diferenciadas del tradicional camino que contemplaba la normativa de carreteras.

Durante el siglo XIX, se construyeron por todo Euskadi una serie de trazados de ferrocarril empezando por Bizkaia y sus ferrocarriles mineros y terminando por Gipuzkoa ya en el siglo XX, donde todos los grandes valles tuvieron ferrocarril. Dichos trazados se han ido abandonando, al desarrollarse el transporte por carretera y desaparecer algunas de las actividades que los originaron. En su lugar han ido apareciendo itinerarios en los trazados que han sido recuperados como vías verdes. Tal es el caso del Ferrocarril Vasco-Navarro en Álava, Montes del Hierro/Itsasur, Arrazola y Atxuri en Bizkaia, y Urola, Bidasoa, Plazaola-Leizaran, Arditurri y Mutiloa-Ormaiztegi en Gipuzkoa. El potencial de los antiguos trazados de ferrocarril como vías verdes peatonales y ciclistas es enorme, por su accesibilidad, la comodidad de las suaves pendientes y su continuidad, por lo que conviene aprovecharlo a la hora de configurar nuevos itinerarios peatonales y ciclistas.

Además, el Plan Director de Itinerarios Ciclables de la CAPV define una red de infraestructuras ciclables de carácter interurbano en el ámbito del conjunto de nuestro territorio. La elaboración de la red básica de itinerarios ciclables de la CAPV define trece recorridos con una longitud aproximada de 1.057 km y conecta entre sí los municipios donde reside más del 90% de la población de la CAPV, así como las principales áreas de empleo y actividades económicas actuales, los principales equipamientos de rango supramunicipal, las estaciones intermodales de transporte colectivo más importantes, los principales puertos y los aeropuertos. Este plan completa a nivel de Comunidad Autónoma los planes aprobados en los Territorios Históricos de Álava, Bizkaia y Gipuzkoa, con el objeto de asegurar la conectividad entre ellos. Además, las capitales de todas las Áreas Funcionales quedan integradas en dicha red, que se plantea con un nivel de desarrollo suficiente para estructurar las Áreas Funcionales más pobladas y los ámbitos territoriales en donde existen niveles actuales relevantes de uso de la bicicleta como modo de transporte y/o se estima que existe una mayor potencialidad para su futura utilización (aspectos, todos ellos, considerados en la planificación de cada territorio en esta materia).

DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de planificación de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejojero de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

EUSKO JAURLARITZA  
GOBIERNO VASCO  
LURRALDE PLANGINTZA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERTATZE ZUZENDARIA  
INGURUMAIN, LURRALDE PLANGINTZA, URBANISMO Y REGENERACION URBANA  
EL DIRECTOR DE PLANGINTZA TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACION URBANA

IZPIA/FÍLLO: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.

DEPARTAMENTO DE MEDIO AMBIENTE, PLANIFICACION TERRITORIAL Y VIVIENDA

La red del Plan Director de Itinerarios Ciclables de la CAPV contempla también la conexión con Cantabria (Castro Urdiales), con Castilla y León (Miranda de Ebro, La Puebla de Arganzón), La Rioja (Haro, San Vicente de la Sonsierra, Ábalos y Logroño) y Navarra (Bera/Vera de Bidasoa, Leitza, Olazagutia, Zúñiga y Viana). La conexión con Iparralde y Francia se plantea por Irun-Hendaia, de acuerdo con las determinaciones mismas del Plan Territorial Sectorial de Vías Ciclistas de Gipuzkoa.



Fuente: Plan Director de Itinerarios Ciclables de la CAPV. Dirección de Planificación del Transporte, Gobierno Vasco

Asimismo, se considera relevante el papel de la intermodalidad entre la bicicleta y el servicio público de transporte colectivo y el potencial de uso de la bicicleta eléctrica como medio de transporte.

## II OBJETIVOS

Los objetivos que se proponen para la revisión del modelo territorial en materia de movilidad peatonal y ciclista son:

- 1.- Promover la movilidad peatonal y ciclista, más allá del esparcimiento, como transporte público favoreciendo el uso cotidiano e incidiendo sobre la actual distribución de los modos de transporte, sobre la base de criterios de seguridad, comodidad y conectividad.
- 2.- Posibilitar el acceso peatonal y ciclable a los ámbitos de residencia, trabajo, cuidado y ocio, existentes y futuros, también desde los núcleos urbanos vecinos, y promover la intermodalidad de los desplazamientos.
- 3.- Promover sendas urbanas peatonales, que pongan en valor el paisaje y la calidad de los desplazamientos. Así como definir sendas de aproximación a los grandes atractores de personas como hospitales, centros de salud, colegios, universidades, entre otros.

EGINDIA. Jasotze gara dutila dokumentu hau Estekal Autonomia Erleaguko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak, Territorioaren Espazialtasun Planifikazioa, Espazialtasun Planifikazioa 2018ko otsailaren 20tik ostailaren 20ko artean baliagarria izango da.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

EUSKO JAURLARITZA  
 GOBIERNO VASCO  
 DIRIGIDUNA, LURRALDE ANTOLAMENDUAREN ETIA  
 EL DIRECTOR DE PLANIFICACION TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACION URBANA

DEPARTAMENTO DE MEDIO AMBIENTE, PLANIFICACION TERRITORIAL Y VIVIENDA

Izenburua: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco, que se aprobó en el Pleno del Parlamento Vasco el día 20 de febrero de 2016, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

**Movilidad y logística**

**DILIGENCIA:** Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la CAPV, el Consejo de País Vasco aprobó inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

**EGIBIDEA:** Jasotze, ezar eta defintza dokumentu hau Euzkadi Autonomia Erkidegoak, Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak, Euzkadi Autonomia Erkidegoaren Lurralde Antolamenduaren sailburuaren 2018ko otsailaren 20ko otsailaren 20a.

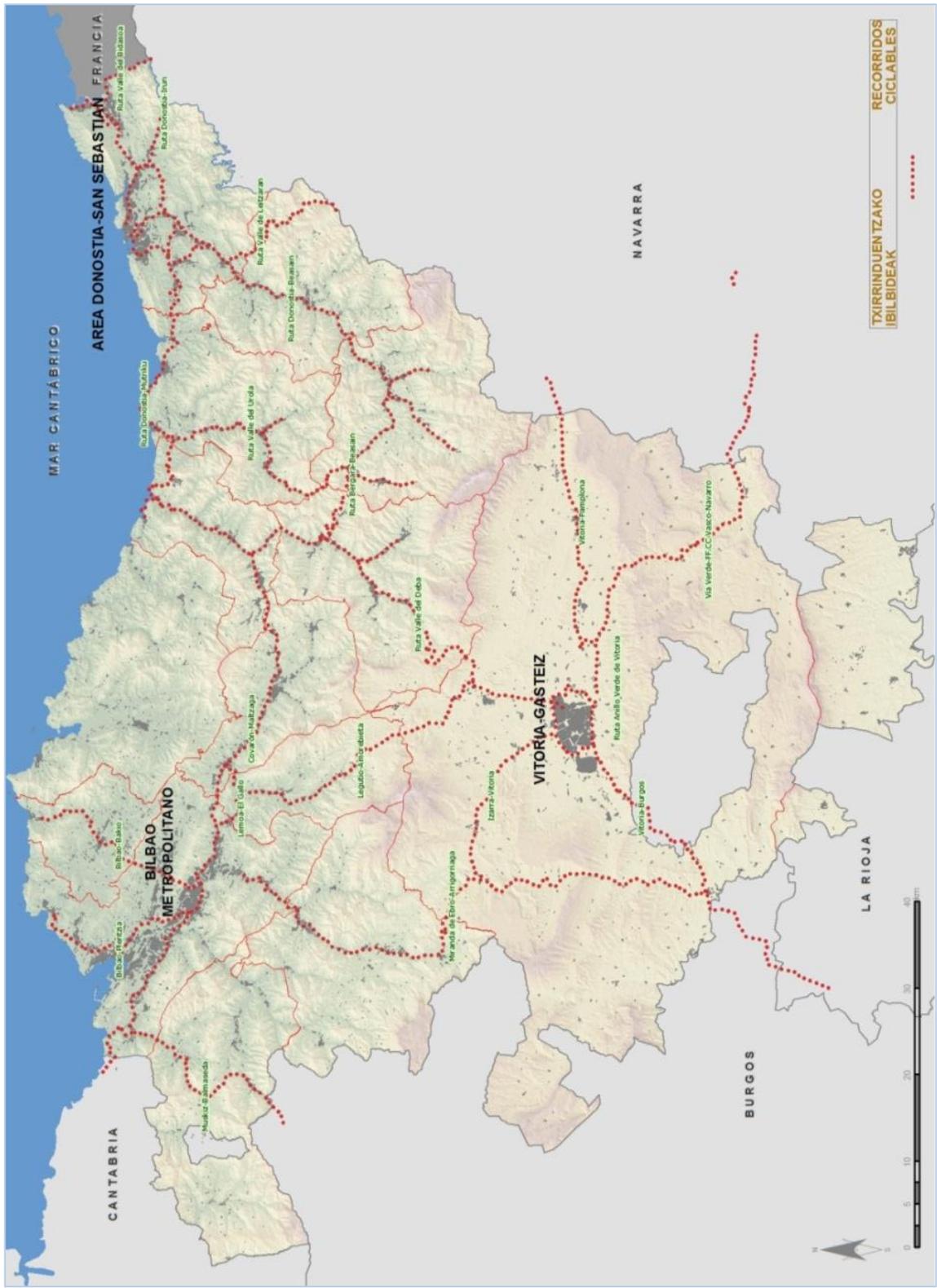
Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

**EUSKO JAURLARITZA**  
**GOBIERNO VASCO**  
 INDIARMIN, LURRALDE ANTOLAMENDUA  
**EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA**

DEPARTAMENTO DE MEDIO  
 AMBIENTE, PLANIFICACIÓN  
 TERRITORIAL Y VIVIENDA

Igazpi./Firma: **IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.**



Recorridos Ciclables de la CAPV

**Movilidad y logística**

- 4.- Vertebrar el territorio de la CAPV mediante una Red Vasca de Infraestructuras Ciclables para el desarrollo de la movilidad no motorizada -peatonal y ciclable-interurbana e intercomarcal, que consolide los recorridos internos y las conexiones con las regiones colindantes.
- 5.- Consolidar y potenciar, especialmente en su paso por Euskadi, el Camino de Santiago, el Camino Ignaciano, la Senda del Mar, la Ruta del Vino y el Pescado, el Sendero Histórico (GR-1 de Cataluña a Galicia), la Ruta del Pastoreo en Álava y el Camino Natural del Ebro.

### III DIRECTRICES TERRITORIALES

Las Directrices territoriales que se proponen para la revisión del modelo territorial en materia de movilidad peatonal y ciclista son las recogidas en el artículo 25 de las Normas de Aplicación.

**EGINBIDEA.** Jasote gara dutila dokumentu hau Estekal Autonomia Erkeleguko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak berrikusteko espedienteari atxekatuak direla eta, espediente honi buruzko erabakia 2018ko otsailaren 20ko Otsailaren Zuzendaritzaren erabakiaz hartuko da.

**DILIGENCIA.** Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco, se ha procedido a la inscripción en el Registro de la Dirección General de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a  
**EUSKO JAURLARITZA**  
**GOBIERNO VASCO**  
INGURUMEN, LURRERATZA BARRUTIA  
ORDENAMENDUEN DEPARTAMENTUA  
AMBIENTE, PLANEACIÓN TERRITORIAL Y VIVIENDA  
**EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA**  
Ignacio de la Puerta Bueda  
Izpiritu-foto: IGNACIO DE LA PUERTA BUEDA

## 9.3 MOVILIDAD VIARIA

*La concepción de las DOT vigentes, con la definición de un modelo que debía de desarrollarse por las administraciones de carreteras tanto a nivel de trazado, como de funcionalidad, como de horizonte temporal, ha sido acertada. Puede empezar a considerarse que al margen de mejora de trazados, la ejecución de alguna carretera variante de población y el inevitable mantenimiento, el mapa de carreteras de la CAPV está mayormente culminado.*



### I ESTADO DE LA CUESTIÓN

Con las DOT de 1997 no se pretendía redactar un nuevo Plan de Carreteras, sino que se sugerían conexiones que se consideraban importantes para la configuración del modelo al que se aspiraba. Las indicaciones que se señalaban tenían la vocación de servir de referencia para la redacción de las futuras revisiones del Plan General de Carreteras de la CAPV o los PTS de cada uno de los Territorios Históricos redactados por las Diputaciones Forales.

Desde el punto de vista conceptual se señalaban las conexiones que se consideraban estructurantes del modelo, se indicaba que la tipología viaria establecida no tenía que guardar necesariamente correspondencia con el diseño de las vías cuyo trazado y sección serían determinados por el correspondiente Plan General de Carreteras, y se establecía la siguiente tipología para las conexiones viarias:

- 1.- Conexiones externas del Sistema Polinuclear Vasco de Capitales.
- 2.- Interconexiones del Sistema Polinuclear Vasco de Capitales.
- 3.- Interconexiones de las Áreas Funcionales.
- 4.- Recorridos costeros de interés paisajístico.

Tras la aprobación definitiva de las DOT ha sido muy fecundo el desarrollo de esta materia a través del Plan General de Carreteras de la CAPV, los Planes Territoriales Parciales de cada uno de los Territorios Históricos o a través de los Planes Territoriales Sectoriales. Puede afirmarse que la concepción de las DOT en este ámbito ha sido acertada, sobre todo en la definición de un modelo que debía de desarrollarse por las administraciones de carreteras a nivel de

trazado, de funcionalidad y de horizonte temporal de ejecución. En este sentido se suscribe en este momento el modelo territorial para el diseño de la movilidad de las DOT vigentes.

A lo largo de estos años, puede considerarse que se ha consolidado y ejecutado, en su mayor parte, todo lo que son las "Conexiones externas del Sistema Polinuclear Vasco de Capitales" (se ha desarrollado hasta Asturias el corredor del Cantábrico, se ha ejecutado la conexión de Gipuzkoa con Navarra por medio de la A-15), así como las "Interconexiones del Sistema Polinuclear Vasco de Capitales" (se ha ejecutado la AP-1 Vitoria-Eibar; se ha avanzado la conexión Durango-Bergara-Beasain a falta de su culminación). En lo que respecta a las "Interconexiones de las Áreas Funcionales", establecido el modelo, los PTP y PTS de carreteras han desarrollado la materia de forma adecuada. En este documento no se va a incidir en el modelo de la movilidad por carretera, suficientemente atendida por los PTP.

Más allá, desde una concepción integrada de la movilidad, la tarea fundamental en materia de carreteras reside en su integración con los otros medios de transporte, por lo que a la vista de las limitaciones presupuestarias deberán de establecerse las prioridades de inversión en las infraestructuras, entendidas éstas dentro de un sistema integrado de movilidad sostenible. Puede empezar a considerarse que el mapa de carreteras de la CAPV está mayormente terminado, al margen de la mejora de trazados, el perfeccionamiento de otros o la ejecución de alguna carretera variante de población, si bien es recomendable analizar la funcionalidad de la red de carreteras ante situaciones inesperadas, como por ejemplo, incidentes, accidentes o condiciones climatológicas fuera de lo normal. De ahí la conveniencia de estudiar la redundancia y robustez del conjunto de la red viaria ante un «escenario degradado» para introducir cambios en el diseño (carriles reversibles, vías de escape, aumentos locales de capacidad, etcétera) que hagan frente a tales incidencias y mejoren la seguridad vial, la gestión de los incidentes y debilidades de la red.

## II OBJETIVOS

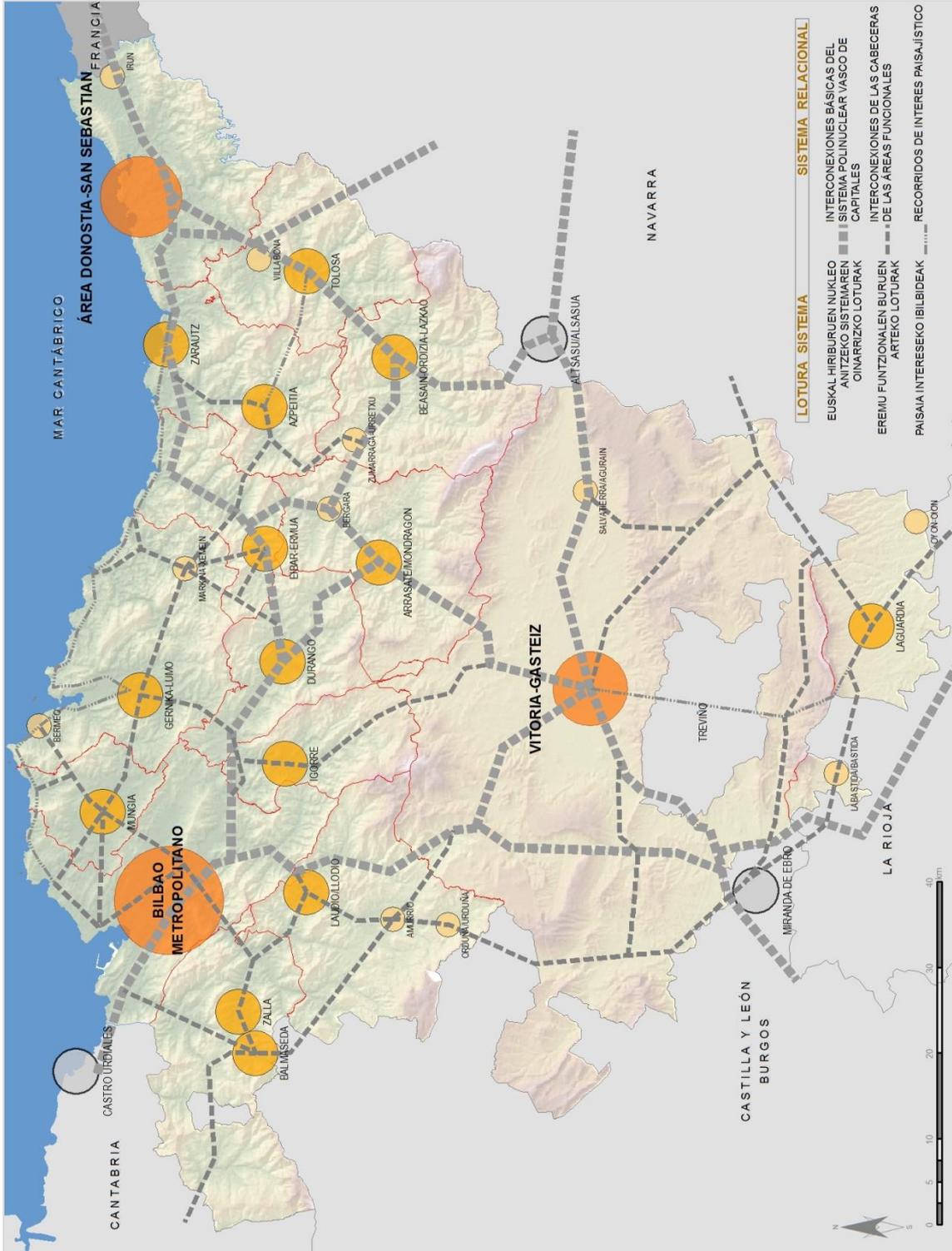
Los objetivos que se proponen para la revisión del modelo territorial en materia de movilidad viaria son:

- 1.- Velar por una movilidad viaria sostenible en las vertientes ambiental, económica y social.
- 2.- Considerar mayormente culminado el mapa de carreteras de la CAPV, al margen de propuestas concretas a contemplar en el Planeamiento Territorial Parcial o Sectorial además de la gestión acorde que se requiera en su condición de infraestructura de carácter transeuropeo.
- 3.- Dar respuesta integrada a los daños medioambientales generados por el transporte de mercancías por carretera para grandes distancias.

## III DIRECTRICES TERRITORIALES

Las Directrices territoriales que se proponen para la revisión del modelo territorial en materia de movilidad viaria son las contenidas en el artículo 26 de las Normas de Aplicación.

Movilidad y logística



Movilidad viaria de la Comunidad Autónoma del País Vasco

**EGIBIDEA:** Jaso daitezke dokumentu hau Euzkadi Autonomia Erkidegoko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak eta Euzkadi Autonomia Erkidegoko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak berrikuntza proiektuaren parte gisa. Dokumentu hau Euzkadi Autonomia Erkidegoko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak berrikuntza proiektuaren parte gisa. Dokumentu hau Euzkadi Autonomia Erkidegoko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak berrikuntza proiektuaren parte gisa.

**DILIGENCIA:** Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de modificación de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Victoria - Gasteiz, 20 de febrero de 2018

Ignacio de la Puerta Rueda

EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

DEPARTAMENTO DE MEDIO AMBIENTE, PLANIFICACIÓN TERRITORIAL Y VIVIENDA

PLANIFICACIÓN Y URBANISMO





Movilidad y logística

el resto de sus líneas. En sentido cabría señalar la previsión de mejora de la red de cercanías con el proyecto de variante ferroviaria Ordizia-Beasain.

El País Vasco presenta condiciones óptimas para desarrollar sistemas de movilidad sostenible apoyados en sistemas ferroviarios debido a su elevada densidad de población, concentrada en diversos centros urbanos y a lo largo de ejes lineales. Se debe, pues, configurar un potente sistema de transporte colectivo apoyado en sistemas ferroviarios.

Los servicios de cercanías constituyen una importante contribución a la movilidad sostenible, a la dinamización de las ciudades medias como ámbitos de captación de dinámicas de desarrollo metropolitano y a la sostenibilidad de nuestro territorio. También es una apuesta por un medio de transporte seguro y eficiente; vertebrador del mundo rural, en donde los servicios son fundamentales. Se entiende que el tren no es solo un servicio público sino que es un servicio básico.

Por su parte, el tranvía debe entenderse como una inversión con capacidad para transformar los usos del suelo, y las políticas de gestión del sistema de transporte, como contraposición a lo ocurrido en los últimos años en los que hemos cedido el protagonismo de la estructuración del territorio al automóvil, a pesar de que nuestras ciudades y áreas metropolitanas fueron conformadas originalmente por ejes ferroviarios.

Referente a los puertos, las DOT de 1997 marcaron el criterio en lo que ha supuesto el desarrollo del puerto de Bilbao, o en la necesidad de consolidar el puerto de Pasaia como puerto comercial de primer orden, o en la potenciación de la actividad pesquera del resto de puertos fundamentalmente Bermeo, Ondarroa, Getaria y Hondarribia.

En cuanto a los aeropuertos se refiere, el concepto de "Sistema Aeroportuario Vasco" y la necesidad de ordenar los diferentes aeropuertos de la CAPV con criterios de complementariedad y especialización, con una visión global e integrada con los aeropuertos del entorno, sigue siendo plenamente vigente.

En lo que respecta al Modelo Logístico la situación geográfica del País Vasco lo convierte en uno de los pasos obligados dentro de los grandes ejes transeuropeos de infraestructuras terrestres. Destaca su ubicación dentro del Arco Atlántico, donde constituye un eslabón clave, punto de intermodalidad dentro del Eje Atlántico y paso obligado para el acceso de la Meseta hacia Europa, convirtiéndose en una puerta de acceso hacia la Unión Europea para diferentes comunidades autónomas y Portugal.

El País Vasco se sitúa dentro de la Red de Transporte de la Unión Europea - Transeuropea (RTE-T), por lo que resulta imprescindible activar políticas con el objetivo de disponer de infraestructuras logísticas que respondan a dicha necesidad del transporte de mercancías, especialmente desde la perspectiva del comercio exterior. Además, se cuenta con una red de infraestructuras de transporte ampliamente desarrollada, a la que viene a añadirse la red ferroviaria de alta velocidad, también conocida como Nueva Red Ferroviaria Vasca (NRFV), que va a cambiar de manera radical la configuración del sistema global de transporte. La nueva red ferroviaria destaca por su carácter mixto, de transporte de las personas viajeras y de mercancías, y se configura como una infraestructura de gran capacidad para el transporte de mercancías hacia/de Europa.

DILIGENCIA: Para poder constar que el presente documento corresponde al expediente de planificación de Ordenación Territorial del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

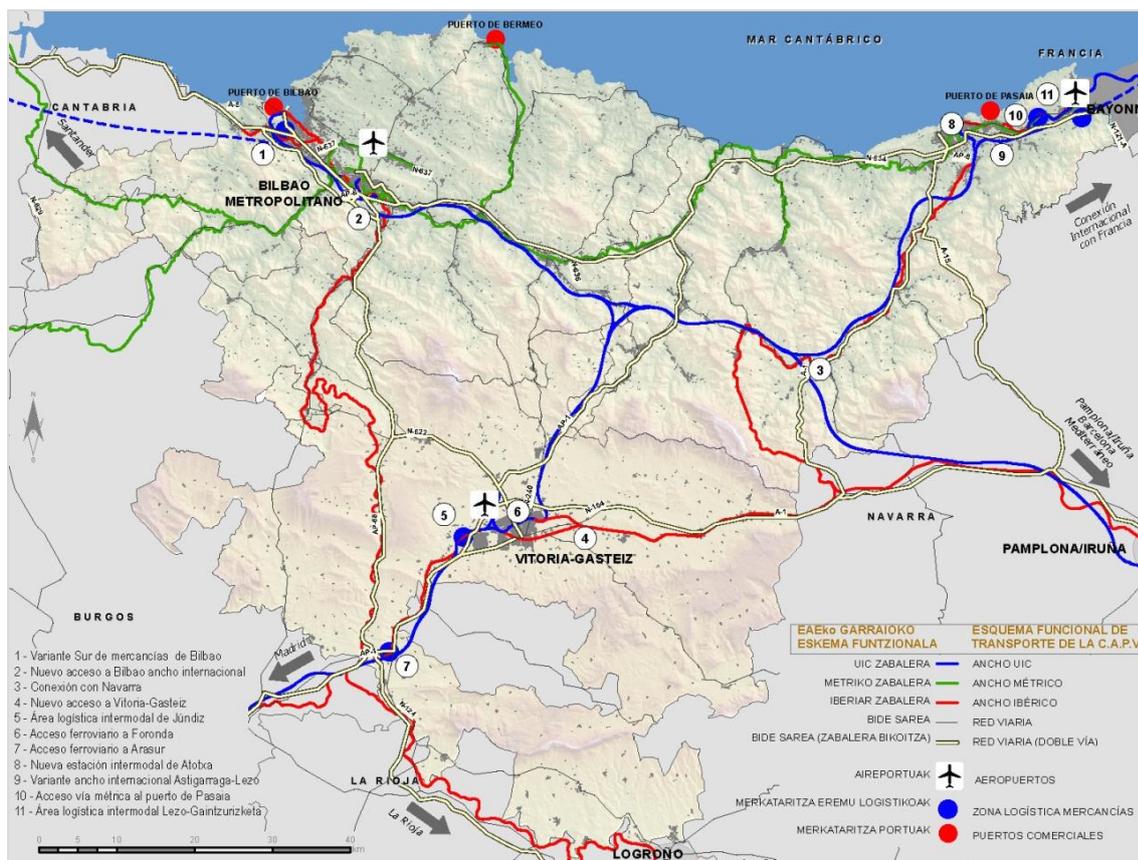
Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

LURRALDE PLANINGITZA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA  
EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

Izpiria Jofío: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.

EGINBIDEA: Jasotze, azter eta debekapenak burutzen dituzten Erakundeetarako, Lurralde Antolamenduaren Kudeaketa, Planifikazio eta Erakundeetarako, Lurralde Planingitza eta Erakundeetarako, eta Erakundeetarako salburuaren 2018ko otsailaren 20ko Aitoritzaren bidez.

EUSKO JAURLARITZA  
GOBIERNO VASCO  
PLANNINGITZA ETA ERAKUNDETZE ZUZENDARIA  
DEPARTAMENTO DE MEDIO AMBIENTE, PLANIFICACIÓN TERRITORIAL Y VIVIENDA



Esquema funcional del transporte según previsiones del Departamento de Medio Ambiente y Política Territorial del Gobierno Vasco.

No sólo es la nueva red ferroviaria, -aunque sí determinante-, la que aporta un valor diferencial al sistema de transportes del País Vasco, sino el conjunto de infraestructuras de que se disponen y que, a grandes rasgos, se listan a continuación: ferrocarriles (red ferroviaria de ancho convencional, red ferroviaria de ancho métrico), infraestructuras viarias (A-1 / AP-1, A-68 y A-8), infraestructuras portuarias (puertos de Bilbao, Pasaia y Bermeo) y aeropuerto de carga (Vitoria - Foronda), así como las plataformas logísticas.

## II OBJETIVOS

Los objetivos que se proponen para la revisión del modelo territorial en materia de movilidad y logística ferroviaria, portuaria y aeroportuaria son:

- 1.- Potenciar la conectividad exterior e interior a través de la red transeuropea de transporte ferroviario de alta velocidad y su acceso a las ciudades, puertos, aeropuertos y plataformas logísticas.
- 2.- Consolidar el papel preponderante que tiene la movilidad y logística ferroviaria dentro de un sistema intermodal integrado y en el marco de una movilidad sostenible.
- 3.- Fortalecer el sistema de puertos de la CAPV y la relación puerto-entorno urbano.
- 4.- Potenciar el Sistema Aeroportuario Vasco optimizando sus posibilidades.

EGINBIDEA. Jasoate gara dabilen dokumentu hau Esteki Autoritatea Ertekatuko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak berritzearen esperean. Esperean irarri hurrengo dokumentuak: "EAEko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak" salburuaren 2018ko otsailaren 20ko A/2018/1000 bidez.  
 Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a  
 EUSKO JAURLARITZA  
 GOBIERNO VASCO  
 DEPARTAMENTO DE MEDIO AMBIENTE, PLANIFICACIÓN TERRITORIAL Y VIVIENDA  
 PLANIFICACIÓN TERRITORIAL Y URBANISMO  
 EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA  
 Iznabarro: IÑAKIO DE LA PUERTA RUEDA  
 Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018  
 DILEGENCIA. Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco que se encuentra en trámite de aprobación inicial en el seno del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.



Movilidad y logística

- 5.- Promover el potencial del País Vasco como nodo logístico europeo para el transporte internacional de mercancías, a través de la combinación de los distintos modos de transporte, y sobre la base de una red de plataformas logísticas.

III DIRECTRICES TERRITORIALES

Los instrumentos de aplicación y desarrollo de las Directrices deberán tener en cuenta la legislación sectorial vigente, y en concreto la aplicable en materia de aviación civil o de infraestructuras del transporte entre otras de acuerdo con el Anexo IV de las Normas de Aplicación: Legislación sectorial introducida de acuerdo con los informes de la Administración Central.

Las Directrices territoriales que se proponen para la revisión del modelo territorial en materia de movilidad y logística ferroviaria, portuaria y aeroportuaria son las contenidas en el artículo 27 de las Normas de Aplicación.

DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento, correspondiente al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la CAPV, ha sido aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria- Gasteiz, 20 de febrero de 2018

EGIBIDEA: Jaso daite dokumendu hau Eusko Autonomia Errepublikako Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak berrikuntzearen esparruan, eta bereziki, Eusko Autonomia Errepublikako Lurralde Antolamenduaren Gidalerroaren 27. artikuluko onarpena emateko. Gidalerro horien berrikuntza eta Eusko Autonomia Errepublikaren 2018ko otsailaren 20ko Aholkularitza Bideak.

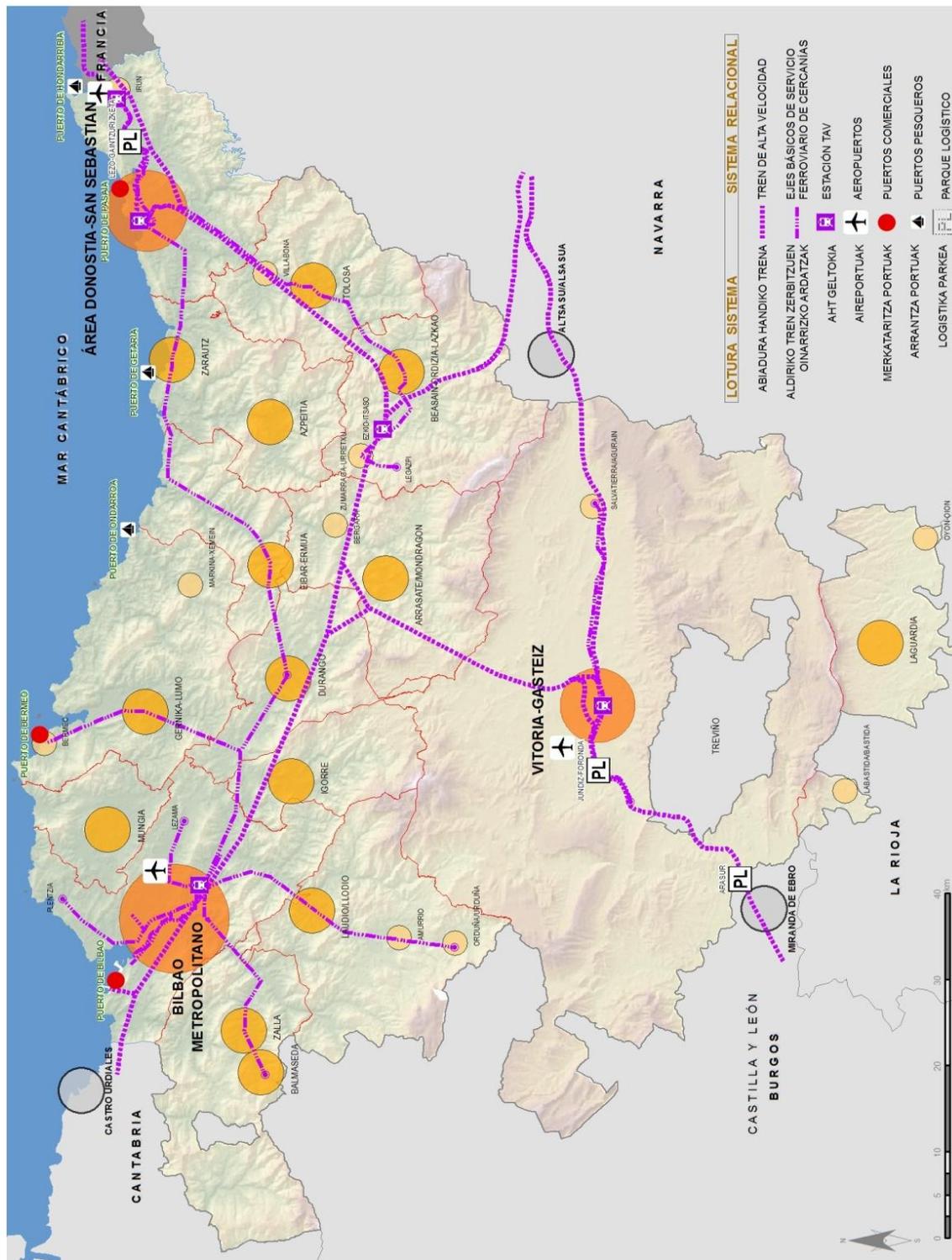
Vitoria- Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

EUSKO JAURLARITZA  
GOBIERNO VASCO  
LURRALDE PLANGINTZA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA  
EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

Izpia./Fdo.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.

DEPARTAMENTO DE MEDIO AMBIENTE, PLANIFICACIÓN TERRITORIAL Y VIVIENDA

**Movilidad y logística**



Ferrocarriles, Puertos, aeropuertos y Parques Logísticos de la CAPV.

**EGINDIA.** Jasotze gara dutila dokumentu hau Esteki Autonomia Erleagoko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak, Territorioaren Espazialaren Planifikazioaren Espetimenaren bidez, 2018ko otsailaren 20ko Otsailaren 20ko Auzitegiaren bidez.

**DILIGENCIA.** Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial, Urbanismo y Regeneración Urbana Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

**GOBIERNO VASCO**  
 DEPARTAMENTO DE MEDIO AMBIENTE, PLANIFICACIÓN TERRITORIAL Y VIVIENDA

**EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA**

*Ignacio de la Puerta Rueda*  
 Iznabarro: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.

**EGIBIDEA:** Jaso eta dabil dokumentu hau Euzkadi Autonomia Erkidegoko Lurralde Arrauneko Gobernuaren baimenarekin, eta horien ondorioz, Euzkadi Arrauneko Gobernuak onartu du honako proiektu honen Lurralde Planingintza eta Ezeabizitzako salburuaren 2018ko otsailaren 20ko Aholkulariaren bidez.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

**EUSKO JAURLARITZA**

**GOBIERNO VASCO**

**LURRALDE PLANINGINTZA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA**

**EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA**

INGURUMEN, LURRERATZE, VALOR

DEPARTAMENTO DE MEDIO

AMBIENTE, URBANISMO Y VIVIENDA

ENVIRONMENTAL AND URBAN

REGULATION

**DILIGENCEA:** Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de Lurralde Arrauneko Gobernuaren baimenarekin, eta horien ondorioz, Euzkadi Arrauneko Gobernuak onartu du honako proiektu honen Lurralde Planingintza eta Ezeabizitzako salburuaren 2018ko otsailaren 20ko Aholkulariaren bidez.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

**EUSKO JAURLARITZA**

**GOBIERNO VASCO**

**LURRALDE PLANINGINTZA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA**

**EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA**

INGURUMEN, LURRERATZE, VALOR

DEPARTAMENTO DE MEDIO

AMBIENTE, URBANISMO Y VIVIENDA

ENVIRONMENTAL AND URBAN

REGULATION

# 10

## CUESTIONES TRANSVERSALES

**EGINDIA.** jasote gara dutila dokumentu hau Estekal Autonomia Erkeleguko Lurralde  
Planifikazioaren Departamentuko buruzko erakundearen espediente honi  
hazteko eta erakundearen ardurak hartzearen ondoren, 2018ko otsailaren 20ko  
salburuaren 20/18ko otsailaren 20ko Auzitegi bidez.

**DILIGENCIA.** Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de  
Versión de las Directrices de Ordenación del Territorio de la Comunidad Autónoma del País  
Vasco, en el expediente de Planificación Territorial y Vivienda, de 20 de febrero de 2016, del Consejo de  
Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018



**EUSKO JAURLARITZA**  
**GOBIERNO VASCO**  
INGURUEN, LURERITZA ETA  
PLANIFIKAZIÓEN ERKIDEGIA  
DEPARTAMENTU DE MEDIOS  
AMBIENTE, PLANIFIKAZIÓ  
TERRIORIAL Y VIVIENDA

**LURRALDE PLANIFIKAZIÓ, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA**  
**EL DIRECTOR DE PLANIFICACION TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACION URBANA**

**Izpiratuko: IGNACIO DE LA PUERTA BUEDA**



Cuestiones transversales

Desde la aprobación de las DOT en 1997 ciertas cuestiones han adquirido una especial relevancia en el diseño y gestión de las políticas públicas y han de ser igualmente tenidas en cuenta en la ordenación del territorio y, en consecuencia, en la revisión de las DOT.

Se trata de cuestiones que, sin tener una naturaleza de carácter territorial propiamente dicha, también tienen una incidencia en el territorio. Es el caso de la accesibilidad universal, la perspectiva de género, el cambio climático, la salud, el euskera y la interrelación territorial.

Implican materias, algunas de las cuales son tratadas en distintos procedimientos, como en la evaluación de impacto ambiental, pero que requieren un tratamiento unitario en cuanto que mayormente convergen en un mismo modelo de ciudad denso, complejo y cohesionado; y que se traslada a las directrices propuestas en el artículo 28 de las Normas de Aplicación

La inclusión de estas cuestiones transversales en la revisión de las DOT pretende otorgar una visibilidad expresa a los retos que tras estas cuestiones se plantean también a la hora de acometer la planificación territorial y urbanística.

Precisamente la ausencia de un marcado carácter territorial de las cuestiones transversales que se proponen puede hacer que la aplicación de estos enfoques en la planificación territorial no esté exenta de cierta dificultad. Además, se trata de materias nuevas en la disciplina territorial y, por lo tanto, se requiere de un aprendizaje y de una experiencia que ahora se pretende promover.

En conclusión, la consideración de las cuestiones transversales en la planificación territorial y urbanística se presenta como un reto de la revisión que redundará en la mejora de la calidad de la ordenación de nuestro territorio y de nuestra calidad de vida.

A continuación se desarrollan las siguientes cuestiones transversales:

- 10.1. ACCESIBILIDAD UNIVERSAL
- 10.2. PERSPECTIVA DE GÉNERO
- 10.3. CAMBIO CLIMÁTICO
- 10.4. SALUD
- 10.5. EUSKERA
- 10.6. INTERRELACIÓN TERRITORIAL

**EGIBIDEA:** Jasotze, onar eta dedia dehuramatu, basu-Euskari Autonomia Erkidogoko Lurralde Antolamenduaren Berrikuspena. Hasiarako Onespenean hasierako onespenean eman zizazko. Iratzen Lurralde Planingintza eta Eiteabizitzako sailburuaren 2018ko otsailaren 20ko Aholkulariaren bidex.

Victoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento, correspondiente al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejojero de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Iztia Jfdo.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.

EUSKO JAURLARITZA  
GOBIERNO VASCO  
INGURUMEN, LURRALDE ANTOLAMENDU  
ETA ERREKREAZIO ZARDA  
EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

DEPARTAMENTO DE MEDIO  
AMBIENTE, PLANIFICACIÓN  
TERRITORIAL Y VIVIENDA

## 10.1 ACCESIBILIDAD UNIVERSAL

**La accesibilidad universal, la igualdad de oportunidades y el diseño para todas las personas, como cuestión transversal, afectan y deben ser interiorizados por la planificación territorial y el urbanismo.**



### I ESTADO DE LA CUESTIÓN

La accesibilidad universal debe tener un carácter prioritario y transversal que requiere de su integración en las diversas políticas territoriales y sectoriales que afectan, entre otras, a la ordenación del territorio y al urbanismo.

Se entiende como **accesibilidad universal** la condición que deben cumplir los entornos, procesos, bienes, productos y servicios, así como los objetos, instrumentos, herramientas y dispositivos, para ser comprensibles, utilizables y practicables por todas las personas en condiciones de seguridad y comodidad y de la forma más autónoma y natural posible.

Parte de la premisa de la **igualdad de oportunidades**, esto es la ausencia de toda discriminación, directa o indirecta, por motivo de o por razón de discapacidad, así como la adopción de medidas de acción positiva de carácter específico consistentes en evitar o compensar las desventajas derivadas de la discapacidad.

Presupone la estrategia de **diseño universal o diseño para todas las personas**, entendida como la actividad por la que se conciben o proyectan, desde el origen, y siempre que ello sea posible, entornos, procesos, bienes, productos, servicios, objetos, instrumentos, programas, dispositivos o herramientas, de tal forma que puedan ser utilizados por todas las personas, en la mayor extensión posible, sin necesidad de adaptación ni diseño especializado.

En las últimas décadas se ha producido un importante avance en Euskadi en materia de accesibilidad, fundamentado en el marco legislativo existente y en el impulso de políticas, planes y modelos de atención orientados a las personas con discapacidad que ha derivado en una notoria mejora en materia de accesibilidad en nuestro entorno.

Como consecuencia del aumento de la esperanza de vida, el número de personas mayores de sesenta años que habrá en todo el mundo en el año 2050 se habrá duplicado con respecto al existente en el año 2006. A su vez, en paralelo al proceso de envejecimiento de la población,

EGINDIA. Jasoate gara dabilta dokumentu hau Estekel Autonomia Erleaguko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak berrikusten espedienteari dagokionez. Espediente honi buruzko informazio gehiago lortzeko, irazten dituzten galderak idatziz edo zuzenean salburuarekin 2018ko otsailaren 20ko Asteleartean bidali.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

EUSKO JAURLARITZA  
GOBIERNO VASCO  
LURRALDE PLANGINTZA  
INGURUMENA, LURRALDE ANTOLAMENDUA  
ETA ERREKREAZIOA  
ORGANIZAMENDU DE TERRITORIO,  
AMBIENTE, PLANIFICACION  
URBANA Y RECREAZION

EL DIRECTOR DE PLANIFICACION TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACION URBANA

Idazlarria: IONANAI DE LA PUERTA RUEDA

DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial y Urbanismo y Regeneración Urbana Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018



## 10.2 PERSPECTIVA DE GÉNERO

Las personas tienen distintas necesidades y aspiraciones en relación al territorio y al espacio urbano y rural derivadas de los roles de género que asumen en su vida cotidiana. La inclusión de la perspectiva de género en la Ordenación del Territorio permite garantizar a hombres y mujeres el acceso a todos los recursos en igualdad de condiciones.



### I ESTADO DE LA CUESTIÓN

La Ley 4/2005, de 18 de febrero, para la igualdad de hombres y mujeres, establece en su artículo 18.1 la obligación de los poderes públicos vascos "de tener en cuenta de manera activa el objetivo de la igualdad de mujeres y hombres en la elaboración y aplicación de las normas, planes, programas y otros instrumentos de formulación de políticas públicas". Este artículo 18.1 responde al principio de perspectiva de género consagrado por el Tratado de Ámsterdam como principio rector para la aplicación de políticas de igualdad entre mujeres y hombres en los estados miembros de la Unión Europea.

Las personas tienen distintas necesidades y aspiraciones en relación al territorio y al espacio urbano derivadas de los *roles de género* que asumen en su vida cotidiana. Dos conceptos claves para ello son el de *trabajo no remunerado* y el de *división sexual del trabajo*. El *trabajo no remunerado*, o de **cuidado**, se refiere a las tareas realizadas en la esfera privada y sin compensación económica por personas adultas para el cuidado de menores y mayores dependientes y para el mantenimiento del hogar. La *división sexual del trabajo* se refiere a la atribución social de tareas diferentes a las personas en base a su sexo. Estadísticamente, la mayor parte del trabajo de cuidado no remunerado es asumido por mujeres.

Los datos de las encuestas de uso del tiempo muestran un uso diferenciado del tiempo entre hombres y mujeres que se deriva de los roles de género que asumen en sus vidas cotidianas. Las mujeres se hacen cargo de la mayor parte de las llamadas tareas de *cuidado*, es decir,



Cuestiones transversales

aquellas labores vinculadas al cuidado del hogar, de los hijos e hijas, de los familiares enfermos y mayores, mientras que los hombres asumen todavía poca parte de esa tarea.

El trabajo que se hace para el mantenimiento de la vida cotidiana se realiza en los lugares donde se llevan a cabo las distintas tareas vinculadas al trabajo reproductivo: la educación, la salud, el deporte, el ocio, la compra, los trámites y gestiones administrativas, etcétera. Para acudir a esos lugares las personas con responsabilidades de cuidado tienen que desplazarse utilizando los sistemas de transporte disponibles. Esto se tiene que poder hacer en los horarios y tiempos requeridos por cada una de las tareas, a lo largo del día, de la semana, o del mes. Para las personas que además tienen un empleo, todo ello tiene que ser compatible con el acceso físico al empleo remunerado.

Otros conceptos operativos útiles son los de **vida cotidiana** y **cadena de tareas**. El concepto de vida cotidiana trae a la luz las necesidades cotidianas de las personas en el medio urbano y en el medio rural, recogiendo las múltiples tareas que realizan quienes compaginan empleo con cuidado de otros. El concepto de vida cotidiana permite entender las regularidades, o cadenas de tareas, que se producen en el uso del espacio urbano, del interurbano o del rural en ciclos temporales diarios, semanales, mensuales, e incluso a lo largo de la vida. Esto es relevante para quienes desempeñan una doble carga de trabajo porque las actividades de la vida cotidiana tienen periodicidades diarias, pero también semanales y mensuales; además las cadenas de tareas a menudo son diferentes en distintos días de la semana.

Las necesidades específicas derivadas de estas cadenas de tareas en la vida cotidiana de las personas que compaginan un empleo con el cuidado, se manifiestan en los distintos campos sectoriales del urbanismo -la movilidad, las infraestructuras y equipamientos, los lugares de empleo y comercio, la vivienda, los espacios públicos- y deben ser tenidas en cuenta por la planificación territorial y el urbanismo. Tanto la ONU como la Comisión Europea han identificado el urbanismo y la ordenación del territorio como campos de política pública claves para avanzar hacia la igualdad de oportunidades entre mujeres y hombres.

Por otra parte, son muchos los estudios que muestran cómo las mujeres limitan su movilidad y el uso que hacen del espacio urbano por percepción de inseguridad ante el riesgo de ataques sexuales y otras formas de violencia contra las mujeres. Esta autolimitación se convierte en un obstáculo al pleno desarrollo de la persona y a su derecho al uso de los bienes y servicios urbanos.

Otro aspecto importante que influye en las distintas posibilidades de acceder a los bienes y servicios urbanos entre hombres y mujeres se deriva de la pobreza relativa de las mujeres. Más aún caso de la intersección de este factor con otros rasgos de discriminación potencial como: en las cargas familiares en la relación al estado civil (en particular hogares monomarentales y unipersonales), la raza, la edad, la capacidad funcional o las víctimas de violencia de género.

Por otro lado, la escasa representación de las mujeres en las profesiones vinculadas a la construcción de la ciudad y en las estructuras de gobierno territorial influye en lo que se construye y cómo se construye. Ahora bien, la mera presencia de más mujeres no implica necesariamente que los temas de género y la agenda de la igualdad entre hombres y mujeres reciban mejor atención. Se necesita tanto una masa crítica, un número suficiente de mujeres, como un conocimiento experto en materia de género, para que se puedan dar situaciones de cambio en las agendas y en las culturas profesionales.

EGIBIDEA: Jasoeta, gero, dedia deklaratibatu, hau Eusko Autonomia Erkidetako Lurralde Antolamenduaren Gidalerroaren zati bat da. Gidalerroaren zati hau Eusko Jaurlaritzaren hasierako onespenean eman zizkion. Iratzearen Lurralde Plangintza eta Ekialdeko salburuaren 2018ko otsailaren 20ko Aholkulariaren bidez.  
Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a  
EUSKO JAURLARITZA  
GOBIERNO VASCO  
IRATZEAREN, LURRALDE PLANGINTZA, URBANISMO Y REGENERACION URBANA  
EL DIRECTOR DE PLANGINTZA TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACION URBANA  
DEPARTAMENTO DE MEDIO AMBIENTE, ENERGIA Y VIVIENDA  
Izpiria/Ifio: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.  
DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento, correspondiente al expediente de planificación territorial de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejojero de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.  
Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

Todos estos factores tienen implicaciones espaciales que el planeamiento y la ordenación territorial deben tener en cuenta. La inclusión de la perspectiva de género en la planificación territorial y urbana conlleva que espacios públicos, equipamientos, vivienda, etcétera se piensen de manera que sea posible realizar las tareas cotidianas del cuidado de la familia y el trabajo remunerado con menos esfuerzo y dificultad, que los espacios públicos y el transporte sean seguros, que las necesidades espaciales y urbanas de las mujeres en situación de vulnerabilidad, incluyendo sus limitaciones de acceso económico, sean tenidas en cuenta, contribuyendo a crear ciudades y territorios más justos y seguros, que mejoren la calidad de vida de toda la ciudadanía.

El modelo de hábitat urbano que responde mejor a las **necesidades de cuidado** es el de una ciudad compacta, relativamente densa, de distancias cortas y proximidad, con buen sistema de transporte público, espacios públicos y de transporte seguros y de calidad, con mezcla de usos, y con un sistema de equipamientos en los barrios que añada los necesarios equipamientos para el cuidado de menores y mayores dependientes a los tradicionales equipamientos asistenciales, escolares, sanitarios, educativos, deportivos y culturales ya recogidos por el sistema de planeamiento ordinario del Estado. Todo ello permite compatibilizar el empleo remunerado con las tareas de cuidado, porque facilitaría a las personas que asumen esta doble responsabilidad el acceso a los lugares de empleo y a los distintos equipamientos necesarios para el sostenimiento de la vida en tiempos mínimos, en las franjas horarias requeridas, en condiciones de comodidad y seguridad, y con costes económicos asumibles.

Además, no sólo se trata de responder a estas necesidades de *cuidado*, y de *la vida cotidiana*, desde la perspectiva de quienes habitan en el medio urbano sino también desde la perspectiva de quienes habitan en el medio rural.

En aras a una mayor eficacia, se estima oportuno acotar la transversalidad de género a una selección de acciones en determinados ámbitos con el fin de evitar el riesgo de intentar abarcar un espectro de actuación excesivamente amplio, que finalmente puede determinar un menor impacto de las acciones, siendo los ámbitos seleccionados los siguientes: transporte y movilidad (urbana e interurbana); urbanismo de proximidad; equipamientos y espacios públicos para la vida cotidiana (incluyendo los centros y equipamientos comerciales); seguridad; vivienda; medio rural; y gobernanza.

Esta selección de acciones resultará de las desigualdades observadas en los diferentes ámbitos de actuación identificados siendo las más significativas las siguientes:

En ordenación del territorio y urbanismo: la existencia y acceso a equipamientos de *cuidado* de personas dependientes; en la consideración de los distintos patrones de uso de los espacios urbanos y de las edificaciones como resultado de los roles diferentes de género que asumen las personas; en las mayores dificultades de acceso a la vivienda por parte de mujeres no emparejadas y en particular por grupos vulnerables como las cabeza de familia monomarentales y las víctimas de violencia de género; la mayor percepción de inseguridad en el espacio público y las dotaciones urbanas por parte de las mujeres.

- En movilidad sostenible: los patrones de movilidad de las personas difieren en función de sus roles de género que estadísticamente son asumidos por hombres y mujeres de tal manera que las mujeres son las principales usuarias del transporte público, hacen viajes por más motivos, encadenan más viajes y tienen menor acceso al vehículo

EGINBIDEA. Jasoate gara dutila dokumentu hau Esteki Autonomia Erleaguako Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak, Berrikuspen Esparen inguruko erabakia. Erabakia hurrengo hiru hilabeteetan 2018ko otsailaren 20ko Auzi Nagariaren bitartez salburuaren 2018ko otsailaren 20ko Auzi Nagariaren bitartez.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

  
Ignazio de la Puerta Rueda

GOBIERNO VASCO  
EUSKO JAURLARITZA  
LURRALDE PLANGINTZA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA  
EL DIRECTOR DE PLANIFICACION TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACION URBANA

MANEJO DE LA PLANTILLA DE FIRMAS  
DIRECCION GENERAL DE MEDIOS AMBIENTE, PLANIFICACION TERRITORIAL Y VIVIENDA

DILIGENCIA. Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco, que se tramita en el expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial y Vivienda, de 2016, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018



**Cuestiones transversales**

privado; los viajes relacionados con el *cuidado* de otras personas y el mantenimiento del hogar no son adecuadamente contabilizados por las estadísticas.

- En medio rural: diferencias de género en el acceso al transporte y a los servicios, equipamientos y lugares de empleo; diferencias de género en las necesidades de uso de equipamientos y servicios, en particular de *cuidado*, en relación a la capilaridad de la red de servicios y equipamientos; diferencias de género en la actividad agraria incluyendo la titularidad de las explotaciones.
- En gobernanza: menor presencia de mujeres en los procesos de participación ciudadana y en los equipos técnicos; debilidades en la integración del conocimiento experto de género en los distintos estadios de diseño, ejecución y seguimiento de las políticas, planes y actuaciones.

**II OBJETIVOS**

Los objetivos de la revisión de la estrategia territorial en materia de perspectiva de género son los siguientes:

- 1.- Promover una planificación que integre la perspectiva de género tanto en la actuación territorial como en la urbanística, y que se pueda consolidar en el tiempo.
- 2.- Contribuir a través de la introducción de la perspectiva de género a las bases del modelo territorial que se propone alcanzar, en particular, para construir un territorio sostenible, inclusivo, inteligente y participativo.
- 3.- Promover un territorio que, en sus diferentes escalas dé respuesta a las necesidades de *cuidado*; mediante la incorporación del ejercicio de un **urbanismo del cuidado** tanto en la planificación territorial como en la urbanística.
- 4.- Contribuir a alcanzar el objetivo de la igualdad y a generar territorios y ciudades que contribuyan a mejorar la calidad de vida de toda la ciudadanía más allá de cualquier eje de diferencia (sexo, edad, nivel socio-económico, etnia, raza, etcétera).

**III DIRECTRICES TERRITORIALES**

Las directrices territoriales en materia de perspectiva de género son las contenidas en el artículo 30 de las Normas de Aplicación.

DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento, con respecto al expediente de modificación de la Directriz de Ordenación Territorial de la CAPV, ha sido aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Victoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

Victoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

EUSKO JAURLARITZA  
GOBIERNO VASCO  
LURRALDE PLANINGINTZA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA  
REGULACIÓN, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA  
EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

Lezua, Ifdo.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.

Signature of Ignacio de la Puerta Rueda

DEPARTAMENTO DE MEDIO AMBIENTE, PLANIFICACIÓN TERRITORIAL Y VIVIENDA

PLANNING, TERRITORY DEVELOPMENT AND HOUSING

# 10.3 CAMBIO CLIMÁTICO

**El cambio climático es uno de los mayores retos a los que la humanidad ha de enfrentarse en las próximas décadas, y lo debe de hacer de forma coordinada. Es crucial reducir las emisiones de gases de efecto invernadero que aceleran el calentamiento global, pero también lo es anticiparse a los cambios y planificar en torno a esos cambios el uso del suelo, los asentamientos, las infraestructuras, la producción, la vivienda, la agricultura y los recursos renovables, entre otros, es la clave para reducir los riesgos asociados.**



## I ESTADO DE LA CUESTIÓN

El cambio climático de origen humano, inducido por la emisión a la atmosfera de gases de efecto invernadero (GEI), constituye un desafío también de dimensión territorial, por su impacto en el calentamiento de la atmósfera, que conlleva tanto un cambio progresivo de variables climáticas, como son los regímenes de precipitación y de las temperaturas medias, como la elevación del nivel del mar y una mayor incidencia y severidad de fenómenos extremos como las inundaciones, las sequías o las olas de calor, por citar algunos ejemplos.

Esta problemática que plantea el cambio climático es central en la temática general de la sostenibilidad territorial, con incidencia sobre sus tres dimensiones fundamentales como son la ambiental, la social y la económica. En el equilibrio entre las emisiones globales de gases de efecto invernadero, la capacidad de absorción de estas emisiones en la biósfera, y la adaptación a los efectos esperados, se encuentran las claves para la sostenibilidad.

El cambio climático es una cuestión global, de ahí que los acuerdos y los criterios de actuación en esta materia se establezcan a nivel internacional a través de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (UNFCC). En el marco de esta esfera internacional destaca la entrada en vigor, en noviembre de 2016, del vigente Acuerdo sobre el Cambio Climático aprobado en la Cumbre de la UNFCC de París celebrada en diciembre de 2015. En esta esfera ocupa también un papel destacado el reconocimiento de la significativa contribución de las regiones y de los municipios a la acción global en materia de cambio climático.

Cabe destacar también que, según concluye el quinto informe de evaluación del Panel Intergubernamental de Cambio Climático (IPCC), incluso si existiera la voluntad decidida por parte de los centros de poder económico y político y de los gobiernos de parar de inmediato todas las emisiones de gases de efecto invernadero y la contaminación, existen daños de gran magnitud que ya se han ocasionado y en muchos casos son irreversibles e irreparables. La mitigación es por tanto imprescindible, pero insuficiente y la adaptación se convierte en inevitable.

EGINBIDEA: jasote gara dardila edukiariak harr-Estakel Autonomia Erleakgako Lurrakle Antolamenduaren Gidalerroak "berrikuspen" espedientean argitokida. Espediente hori hilerikoa da eta argitokidaren aurreko argitokidarekin batera argitokidatu da. Argitokidatuaren salbuizuetan 2018ko otsailaren 20ko Auziategiko bidetz.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

EUSKO JAURLARITZA  
GOBIERNO VASCO  
MINISTERIO DE MENDI  
PLANEAZIOA, LURRERITZA ETA  
AMBIENTE, PLANEAZIOA  
TERMINORIALA Y BIZITZA

LURRALDE PLANEAZIOA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA  
EL DIRECTOR DE PLANEACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

DILIGENCEA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco. El presente documento se argitokidatua da eta argitokidatuko da batera, argitokidatuaren salbuizuetan 2018ko otsailaren 20ko Auziategiko bidetz.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

Idazkaria: IGNACIO DE LA PUERTA RUIEDA.



Cuestiones transversales

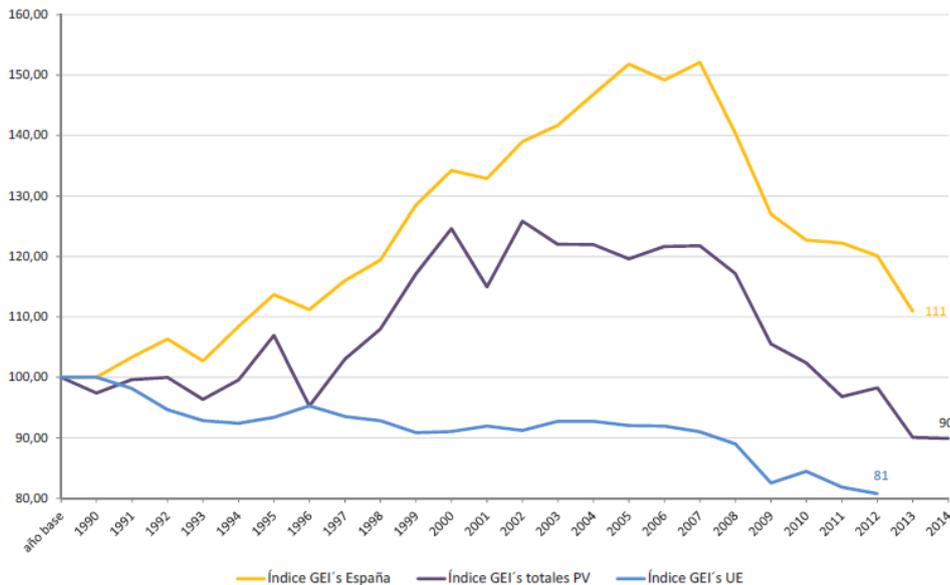
En este contexto, en junio de 2015 se aprobó la "Estrategia de Cambio Climático 2050 del País Vasco KLIMA 2050" con dos objetivos principales:

- 1.- Reducir las emisiones de GEI de Euskadi en, al menos, un 40% a 2030 y un 80% a 2050 respecto al año 2005, alcanzando en el año 2050 un consumo de energía renovable del 40% sobre el consumo final.
- 2.- Asegurar la resiliencia del territorio vasco al cambio climático, objetivo que, en consecuencia, debe reflejarse necesariamente en esta revisión del modelo territorial.

Por otro lado y con motivo del Acuerdo de París, el Gobierno Vasco emitió una declaración de adhesión al mismo con ocho puntos entre los que cabe señalar el que hace hincapié en la necesidad urgente de tomar las medidas necesarias para lograr que el incremento de la temperatura media mundial se mantenga por debajo de los 2°C con respecto al nivel preindustrial, y en la trascendencia de seguir esforzándose por limitar el aumento de la temperatura a 1,5°C, en el contexto del desarrollo sostenible y de los esfuerzos por erradicar la pobreza. Así como, también, el que subraya que las regiones, junto a los municipios, por su proximidad al territorio, son las administraciones públicas que mejor conocen las afecciones medioambientales por lo que resulta fundamental que ejerzan un papel activo en el desarrollo de iniciativas contra el cambio climático.

En definitiva, la actuación frente al cambio climático se estructura en dos vertientes íntimamente ligadas: la reducción de emisiones de GEI o **mitigación** y la **adaptación** a sus efectos. Frente a la importancia de la escena global a la hora de plantear una respuesta internacional efectiva en el plano de la reducción de emisiones de gases de efecto invernadero, las estrategias que permitan adaptarse a los impactos del cambio climático han de ser implementadas a nivel local o regional. Más aún, a diferencia de la mitigación, que tiene repercusiones a nivel global, los beneficios y resultados de la adaptación repercuten en el propio territorio.

EVOLUCION DE EMISIONES DE EUSKADI, ESPAÑA Y UE (1990=100)



Fuente. Inventario de emisiones de Gases de Efecto Invernadero del País Vasco, Departamento de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda. Las emisiones de la CAPV en el año 2014 se han situado un 10% por debajo del año base de Kioto (1990)

DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de modificación de la Directiva de Ordenación del Territorio de la CAPV, el Consejo del País Vasco aprobó inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a  
EUSKO JAURLARITZA  
GOBIERNO VASCO  
INAGI/UMIN, LURRALDE PLANGINTZA  
EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA  
DEPARTAMENTO DE MEDIO AMBIENTE, PLANIFICACIÓN TERRITORIAL Y VIVIENDA  
PLANGINTZA ETA ERREKREAZIOA

Izpia./Fólio.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.

EGIBIDEA: Jaso daiteke dokumentu hau Eusko Autonomia Errepublikako Lurralde Antolamenduaren Gidalerroaren berrikuspenerako, baina ez da erantsi dokumentu honetara hasierako onepena eman zizana. Inagiminen Lurralde Plangintza eta Errehabilitazio sailburuaren 2018ko otsailaren 20ko Aurrekontu bidez.

**Cuestiones transversales**

Se resumen a continuación las principales amenazas climáticas que pueden afectar a algunos de los sectores o ámbitos de la CAPV:

- Sector primario. El aumento de los periodos de mayor sequía sobre las actividades económicas tiene especial interés en el medio agropecuario. Aunque en el sector agrario se espera que el cambio climático pueda tener un efecto positivo en el rendimiento de ciertos cultivos, tendrá efectos negativos en aspectos tales como, por ejemplo, un aumento de las plagas y las enfermedades o la aparición de especies invasoras. A estos impactos hay que añadir, además, el incremento de los incendios, producidos por periodos de sequía y la erosión del suelo.
- Biodiversidad. Se espera la desaparición casi total del nicho ecológico del robleal, del hayedo y del pino insigne (*Pinus radiata*) y un desplazamiento progresivo hacia el norte para finales de siglo. La vertiente atlántica sufrirá impacto en las zonas de montaña debido al aumento de temperatura, sobre todo por encima de 900 m (especialmente hayedos y pastos de montaña). Los ecosistemas de la vertiente mediterránea se verán afectadas por un aumento de las sequías y del déficit hídrico.
- Salud. Los impactos esperados debido al cambio climático en el ámbito de la salud están relacionados con el incremento de temperatura, el empeoramiento de la calidad de aire y el aumento de las inundaciones y deslizamientos. Todo esto ocasionará una mayor morbi-mortalidad, un incremento de las enfermedades (respiratorias, de la piel, transmitidas por vectores etc. ) y un empeoramiento del confort humano. El caso concreto del impacto de las olas de calor sobre la salud representa uno de los problemas más serios para las próximas décadas a nivel mundial.
- Infraestructuras. A una escala territorial, los efectos del cambio climático sobre las infraestructuras construidas pueden ser relevantes, de ahí la necesidad de trabajar en la identificación y monitorización de infraestructuras vulnerables, para detectar necesidades de redimensionamiento y mantenimiento, impulsando a la vez la innovación en el diseño de soluciones para aumentar la resiliencia.
- Medio urbano. Las áreas urbanas son elementos decisivos del sistema territorial al ser centros densamente poblados donde se concentra demanda de agua, materiales, energía, alimentación y son espacios de generación de residuos y producción de emisiones. Desde la perspectiva de la mitigación del cambio climático, esto es, la reducción de las emisiones generadas por los sistemas urbanos, el enfoque sectorial orientado principalmente al fomento de la producción y a soluciones respecto a las infraestructuras, es insuficiente. Es necesario dirigir los esfuerzos hacia la capacidad que tiene la planificación urbana para coordinar respuestas adecuadas a corto, medio y largo plazo con una incidencia clara en la eficiencia urbana. Así, anticipar los retos en materia de descarbonización y planificar en torno a ellos tanto las infraestructuras, como la producción, la vivienda, la agricultura, la gestión de la movilidad y los recursos renovables, entre otros, resulta clave para reducir las emisiones de las que estos entornos son responsables.

La Ley 2/2006, de 30 de junio, de suelo y urbanismo, o la nueva Ley 3/2015, de 18 de junio, de vivienda de la CAPV, prevén la introducción de criterios de eficiencia energética, reducción de emisiones contaminantes, arquitectura bioclimática, aislamiento térmico o condiciones de aireación de los edificios, aspectos todos ellos con incidencia en el cambio climático que suponen herramientas eficaces para actuar en esta materia.

EGINDIA. Jasoate gara dutila dokumentu hau Estatal Autonomia Erlekuako Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak berrikusten espedienteari dagokionez. Espediente honi buruzko informazio gehiago lortzeko, mesedez, jarraitu honako erreferentziak: [www.gub.es](http://www.gub.es) salburuaren 2018ko otsailaren 20ko A/100/2018 bidez.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

EUSKO JAURLARITZA  
GOBIERNO VASCO  
ORDENAMENDUEN ZERBITZUAK  
AMBITUEN PLANAMENDUA, URBANISMO, BERRONERATZE ZUZENDARIA  
TERMINALAK, BERRONERATZE ZUZENDARIA

EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

Ignacio de la Puerta Rueda  
Ignacio de la Puerta Rueda

DILENCIA. Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco, que se tramita en el expediente de modificación de las Directrices de Ordenación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018



Cuestiones transversales

Desde la perspectiva de los efectos del cambio climático sobre el medio urbano, éstos pueden ser múltiples y de diversa naturaleza en función del emplazamiento, aunque, en nuestro caso, destacan tres por su impacto directo sobre la seguridad de las personas y la integridad de los bienes:

- 1) La exposición al estrés térmico y en particular al efecto isla de calor; es decir, la situación de acumulación de calor en las ciudades y la dificultad de disipación durante las horas nocturnas.
- 2) La exposición a la subida del nivel del mar y al incremento de los efectos del oleaje. Las pérdidas personales y materiales que pueden llegar a generar las inundaciones por subida del nivel del mar y aumento del oleaje extremo en el medio construido pueden llegar a ser muy importantes debido a la concentración de población o infraestructuras que se encuentra cerca de la línea de costa.
- 3) La exposición a inundaciones de origen fluvial por avenidas y a su interacción con la elevación del nivel del mar y los efectos del oleaje en rías y estuarios. Se espera que el cambio climático tenga un efecto intensificador sobre los peligros naturales, siendo un ejemplo el creciente riesgo de inundaciones. Estos factores climáticos, junto con otros factores no climáticos como el desarrollo socioeconómico de los municipios, la topografía, los sistemas de drenaje, la permeabilidad, la forma construida, etc. aumentan la probabilidad de daños y pérdidas debido a las inundaciones.

El impacto de estos tres efectos representa importantes desafíos a la seguridad de nuestro territorio. Desde ahí la respuesta ha de acometerse en dos planos: una actuación planificada anticipada para minimizar los efectos sobre la salud de las personas, así como daños y pérdida de bienes, infraestructuras, medios de vida, prestación de servicios, recursos ambientales y biodiversidad, como consecuencia de estos fenómenos, y una organización eficiente de los mecanismos de respuesta e intervención ante eventos extremos.

La planificación territorial, como política pública transversal, y en particular las DOT constituyen el marco más apropiado en el que debe inscribirse la resiliencia climática, por su clara vocación de articular en cada territorio el despliegue coordinado de otras políticas sectoriales y la actuación de agentes privados.

La integración de la mitigación y adaptación al cambio climático en la planificación territorial y urbana, la mejora del conocimiento sobre los efectos del cambio climático y los análisis de vulnerabilidad sectoriales y territoriales, son elementos clave para anticiparnos a los riesgos e impulsar acciones concretas y eficaces. En lo referente a la mitigación, el compromiso con un modelo energético bajo en carbono, un transporte sin emisiones, un territorio eficiente, un sector primario comprometido en la reducción de emisiones, una reducción en la generación de residuos, así como la optimización en su gestión son, a su vez, claves para conseguir un territorio bajo en carbono. Respecto a la adaptación debemos asegurarnos, mediante la acción concertada, que el territorio pueda mantener un papel fundamental en la lucha ante el cambio climático asegurando en todo caso su capacidad de respuesta ante eventos extremos.

EGIBIDEA: Jaso eta dabil dokumendu hau Eusko Autonomia Erkidego Lurralde Antolamenduaren Gidalerroen Berrikuspenaren parte gisa. Dokumentu hau ez da erabiltzeko eta ez da erantzulezkoa. Dokumentu hau ez da erabiltzeko eta ez da erantzulezkoa. Dokumentu hau ez da erabiltzeko eta ez da erantzulezkoa. Dokumentu hau ez da erabiltzeko eta ez da erantzulezkoa.

DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de planificación territorial de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Victoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

Victoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

EUSKO JAURLARITZA  
GOBIERNO VASCO  
INGURUMEN, LURRALDE ANTOLAMENDU  
ETA ERREKREAZIÓNEK  
DEPARTAMENTO DE MEDIO  
AMBIENTE, PLANIFICACIÓN  
TERRITORIAL Y VIVIENDA

LURRALDE PLANGINTZA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA  
EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

Ignazio de la Puerta Rueda

Preparar y dotar a las instituciones de mecanismos que hagan verdaderamente efectiva esa actuación planificada y la respuesta ante el evento, así como concienciar a la ciudadanía sobre el impacto de los mismos, resultan fundamentales.

## II OBJETIVOS

Los objetivos de la revisión de la estrategia territorial en materia de cambio climático son los siguientes:

- 1.- Integrar en la planificación la variable climática y la reducción de las incertidumbres asociadas, a través de mecanismos de actualización basados en la mejora del conocimiento científico tanto sobre los modos de producción y consumo como sobre la propia evolución del clima y sus consecuencias.
- 2.- Apostar por un modelo energético bajo en carbono potenciando criterios de eficiencia energética y energías renovables: hacia una edificación "cero emisiones", potenciando la intermodalidad y los modos de transporte con menos emisiones de GEIs, así como apoyando la innovación y el desarrollo tecnológico que permitan la reducción de emisión de gases de efecto invernadero en todos los sectores.
- 3.- Minimizar la generación de residuos y favorecer un consumo más sostenible.
- 4.- Incrementar la resiliencia del territorio, tanto en el medio natural, rural como urbano: fomentando la multifuncionalidad de los ecosistemas naturales, promoviendo una estructura urbana compacta y mixta en usos, e integrando la variable de cambio climático en la gestión de las zonas costeras. Así mismo, aumentar la resiliencia del sector primario y reducir sus emisiones; aumentando el potencial como sumidero de carbono.
- 5.- Desplegar tanto los objetivos de mitigación como los de adaptación a través del planeamiento territorial y urbanístico, que ordenará los usos del territorio de acuerdo con objetivos de eficiencia y resiliencia.
- 6.- Incorporar en la dimensión económica de la planificación las acciones de adaptación y mitigación climática, encauzando de este modo la gestión de las acciones necesarias.

## III DIRECTRICES TERRITORIALES

Las directrices territoriales en materia de mitigación y adaptación al cambio climático son las contenidas en el artículo 31 de las Normas de Aplicación.

EGIBILDA. Jasoate gara dutila dokumentu hau Estekal Autonomia Erledegiko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak berrikusteko esperekin. Proiektua Esperele Inon hiru urteko epean onartu behar da. Gidalerroaren berrikusteko proiektuaren salburuaren 2018ko otsailaren 20ko Auzolanaren bidez.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

  
Iñaki de la Puerta Rueda  
EUSKO JAURLARITZA  
GOBIERNO VASCO  
ORDENAMIENTU DE MEDIU  
AMBIENTE, PLANAMIENTU  
TERRITORIAL Y VIVIENDA  
EL DIRECTOR DE PLANIFICACION TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACION URBANA

DILIGENCIA. Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial y Urbanístico y Regeneración Urbana Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018



## 10.4 SALUD

**Las decisiones en la planificación territorial y urbana cambian los entornos, afectan a los lugares donde vivimos y trabajamos, a la forma de desplazarnos o a qué dedicamos el tiempo de ocio, siendo todos ellos factores que determinan la salud de las poblaciones. Por ello es necesario su análisis y seguimiento, la consideración de la equidad en los procesos de planeamiento, la participación comunitaria y el desarrollo de instrumentos que faciliten su visibilización desde las etapas más tempranas de la planificación.**



### I ESTADO DE LA CUESTIÓN

A lo largo de la historia, la planificación y el urbanismo han ido proponiendo y diseñando medidas que han ayudado a superar grandes retos de salud, como las epidemias de cólera que asolaron Europa durante el siglo XIX y la tuberculosis durante el siglo XX. La disminución de la densidad demográfica para evitar el hacinamiento humano, la construcción de redes de alcantarillado o de espacios verdes, la mejora de las condiciones de habitabilidad de las viviendas (luminosidad, aireación, cuartos de baño) han sido elementos que han contribuido a la mejora de la salud. Grandes logros en la prevención de enfermedades y la promoción de la salud se han debido a decisiones tomadas desde el planeamiento y el urbanismo sobre las condiciones de vida y de trabajo de las personas. En los comienzos de este siglo XXI, los retos para la Salud Pública han cambiado y hoy nos enfrentamos a epidemias de enfermedades no transmisibles y crónicas como el cáncer, enfermedades cardiovasculares, diabetes, obesidad, asma o enfermedades mentales.

**EGIBIDEA:** Jasoetsi, gero, dabilen dokumentu hau Eusko Autonomia Erkidetako Lurralde Antolamenduaren Gidalerroaren 2018ko otsailaren 20a eta 2018ko otsailaren 20a bitarteko aldizkariaren 2018ko otsailaren 20ko aldizkariaren bidez. **DILIGENCEA:** Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Victoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

Victoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

**EUSKO JAURLARITZA**  
GOBIERNO VASCO  
INGURUMEN, LURRALDE ANTOLAMENDU  
ETA ERREKREAZIOAREN ZUZENDARITZA

**LURRALDE PLANGINTZA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA**  
EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

DEPARTAMENTO DE MEDIO AMBIENTE, PLANIFICACIÓN TERRITORIAL Y VIVIENDA

Ignacio J. Rueda

Ignacio J. Rueda

**Cuestiones transversales**

Hoy sabemos que la ordenación territorial y la planificación urbanística, la salud y el medio ambiente constituyen dimensiones complejas relacionadas mediante un gran número de variables. Los problemas actuales de las ciudades y las personas que las habitan, como la contaminación atmosférica y los problemas de ruido, la disminución de la actividad física, la modificación de los hábitos alimenticios, la pérdida de la conexión social o el desarrollo de lo urbano frente a lo rural/natural son aspectos determinantes de la salud y están interrelacionados entre sí.

La relación entre las distintas tipificaciones que se pueden atribuir a los espacios urbanos y a la salud y el bienestar está generando estudios muy diversos en los que se incluyen efectos que van desde las enfermedades crónicas y la salud mental hasta aspectos relacionados con el estrés, hábitos de vida saludables y no saludables, la seguridad o la calidad de vida de la ciudadanía. Una de las tipificaciones más novedosas es la correspondiente a la atribución de colores a los distintos espacios en función del uso y actividad, evocación y estado de ánimo que promueven, definiéndose tres espacios que son los verdes, grises y azules: los espacios verdes hacen referencia a zonas con vegetación (arbolado, bosques, extensiones de hierba o parques), mientras que las zonas azules informan sobre las superficies de agua como ríos, estanques, lagos o el mar, finalmente las zonas grises, por el contrario, hacen referencia a entornos de trama urbana, comercial y de transporte o actividad industrial.

En términos de salud, la hipótesis que subyace a este planteamiento es que la accesibilidad a espacios verdes y azules y el propio diseño de la trama urbana pueden ser elementos que generen o favorecen la salud en sus diversas vertientes. Es frecuente que los estudios específicos utilicen complejos indicadores de análisis geográfico con significado para los intereses de las personas y de la comunidad, con términos como la caminabilidad, la conectividad, los entornos amigables o los espacios de uso mixto que pueden tener distintas definiciones operativas, según la disponibilidad de información y el hecho de centrarse en medidas de tipo físico o en medidas de tipo perceptivo-psicológico o en ambas. La disponibilidad de entornos ambientalmente amigables, con recursos verdes y espacios de ocio y encuentro accesibles es una demanda creciente de la población. A este deseo es conveniente añadir que lo deseado suponga, además, ventajas en términos de salud individual, pero también desde el punto de vista de la salud pública y, por tanto, de las políticas de salud.

Las decisiones en la ordenación del territorio y el urbanismo constituyen palancas de influencia ineludibles para promover la salud de las poblaciones. Tienen un papel fundamental en la mejora de las condiciones de vida que contribuyen a la salud, al bienestar y a una buena calidad de vida. La clave es garantizar que la opción más fácil sea siempre la más saludable.

Por otro lado la **equidad en salud** es conseguir que todas las personas tengan las mismas oportunidades de alcanzar su grado máximo de salud sin verse en situación de desventaja por razón de su posición social u otras circunstancias determinadas por factores sociales. En este marco se han desarrollado estrategias para promover y proteger la salud de la ciudadanía, como la Estrategia de Desarrollo Sostenible de la Unión Europea. En la CAPV el Plan de Salud establece los objetivos y acciones para disminuir las desigualdades en sus áreas prioritarias de acción.

Es importante tener en cuenta que existe un gradiente en la salud a lo largo de la escala social. Existen estudios que revelan una cierta relación entre el nivel social del entorno en que vive una persona y la calidad no sólo de vida, por un menor acceso a espacios verdes o una

EGINDIA. Jasoite gara dutila dokumentu hau Estatal Autonomia Erlekuako Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak berrikusteko esparduntze irratia. Iratziaren 2018ko otsailaren 20tik aurrera 2018ko otsailaren 20ko Auzolanaren bitartez.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

 EUSKO JAURLARITZA  
GOBIERNO VASCO  
ORDENAMENDUEN DEPARTAMENTUA  
AMBIENTE, PLANEAMENDU  
TERRESTRE, URBANISMO  
PLANEAMENDUA ETA ERREKREAZIOA

LURRALDE PLANGINTZA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA  
EL DIRECTOR DE PLANIFICACION TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACION URBANA

Lezama, 20 de febrero de 2018

 Iñaki de la Puerta Rueda

DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco, en virtud de lo dispuesto en el artículo 20 del Decreto de 2016, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

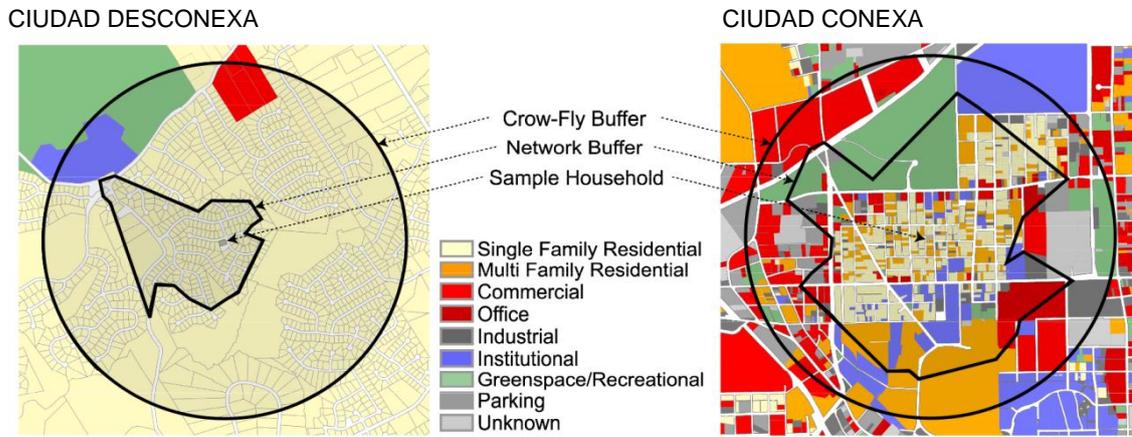
Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018



Cuestiones transversales

mayor exposición a aire de peor calidad, sino también de su salud. Se define así el urbanismo favorable a la salud, o el desarrollo urbano saludable, como aquel que promueve la salud y el bienestar de la población, respetando los pilares del desarrollo sostenible. Se basa en los valores de equidad, cooperación intersectorial y participación, valores clave de la política de la OMS "salud para todas las personas".

Uno de los aspectos relevantes en el que tiene una gran influencia el diseño del entorno urbano es el de la **movilidad activa**. La decisión de ir a pie o tomar un medio de transporte motorizado para desplazarse repercute directamente en la salud de la ciudadanía. En el siguiente diagrama se analiza cómo la proximidad y la distancia más corta influyen en la conducta a la hora de moverse.



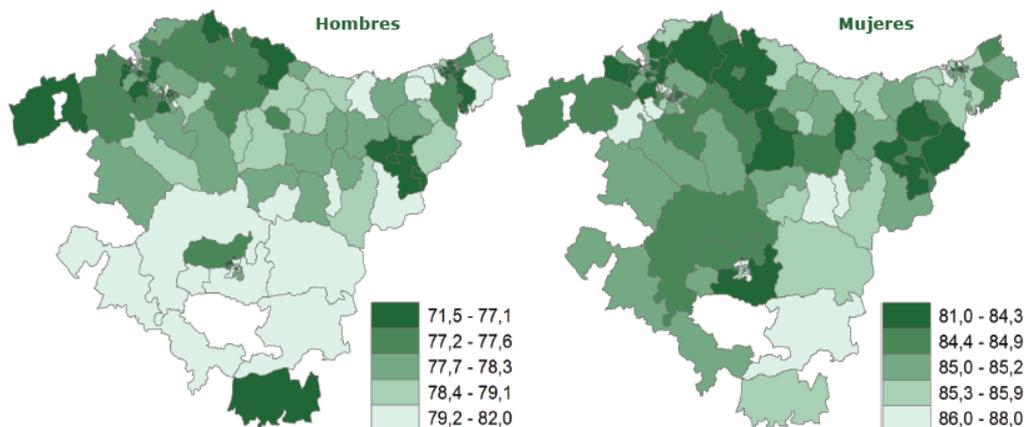
Fuente: Frank et al. 2004

En este diagrama se compara una vivienda familiar localizada en un típico barrio suburbano, desconectado, de baja densidad y de usos segregados (a la izquierda de la imagen), con una vivienda familiar situada en un barrio conectado, más compacto y de usos mixtos (a la derecha de la imagen). El círculo representa un radio de 1 km de distancia (en línea recta) desde cada una de las viviendas familiares escogidas, mientras que la polilínea irregular interior captura el área a 1km de distancia realmente caminable en la red de calles. Este diagrama muestra no solo cómo un diseño de patrón desconectado de calles puede impactar en la accesibilidad peatonal (inmediatez), sino cómo un patrón de uso único y baja densidad restringe el número de destinos accesibles peatonalmente (proximidad).

En Euskadi las políticas sanitarias, los avances en salud laboral, vivienda, educación y la mejora del medio ambiente físico han favorecido la mejora de los indicadores de salud en las últimas décadas y se ha alargado la esperanza de vida. Esta circunstancia plantea a la sociedad el difícil reto de afrontar el envejecimiento de la población, que es objeto de la Estrategia Vasca de Envejecimiento Activo. Sin embargo, y mirando más de cerca, se observa que la mejora del estado de salud no tiene una distribución igual en toda la población, tal y como se visualiza en el siguiente resultado del análisis de las zonas básicas de salud, para el periodo 2006-2010 (Figura 1):

EGINBIDEA: Jaxola, gero dabilen delurmandi...  
 DILIGENCEA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de...  
 Vitoria - Gasteiz, 20 de febrero de 2018  
 Iznabizkaitza  
 IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA

**Figura 1. Esperanza de vida al nacimiento en zonas básicas de salud CAPV, 2006-2010**



Fuente: Calvo M, Esnaola S. *Desigualdades en la esperanza de vida en las zonas básicas de salud de la CAPV, 2006-2010*

## II OBJETIVOS

Los objetivos de la revisión de la estrategia territorial en materia de salud son:

- 1.- Impulsar y favorecer el análisis sistemático de impactos del territorio en la salud, y su consideración en la planificación territorial y urbanística.
- 2.- Contribuir a la equidad en salud como igualdad de oportunidades de disponer, acceder y utilizar los diversos servicios de la comunidad por toda la población, independientemente del género, edad, etnia, estatus socioeconómico o situación funcional.
- 3.- Reducir las desigualdades sociales en salud mediante el acceso a ambientes y entornos que mejoran la calidad de vida.
- 4.- Promover hábitos o estilos de vida saludables a través de la actividad física, la movilidad activa y la alimentación.
- 5.- Interiorizar el papel del envejecimiento activo en el desarrollo de unos hábitos de vida más saludables y en la necesidad de un entorno más amigable.

## III DIRECTRICES TERRITORIALES

Las directrices territoriales en materia de salud son las contenidas en el artículo 32 de las Normas de Aplicación.

EGINBIDEA. Jasoate gara dutila dokumentu hau Estekal Autonomia Erlekuako Lurralde Antolamenduaren gidalerroak berrikuzeko esperekin. Pasaokada Espediente hori hiru orotan banatuta dago. Hurrengo orotan aurkituko dituzte. Oraindik ez bada salburuaren 2018ko otsailaren 20ko Aholkularitza bulegara bidaltzen.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a  
 EUSKO JAURLARITZA  
 GOBIERNO VASCO  
 PLANEACIÓN TERRITORIAL Y URBANÍSTICA  
 DEPARTAMENTO DE MEDIO AMBIENTE, PLANEACIÓN TERRITORIAL Y VIVIENDA  
 EL DIRECTOR DE PLANEACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA  
 Iñaki Aizpuru  
 Iparafirma: IÑAKIO DE LA PUERTA RUEDA  
 DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco, que se aprobó en el Pleno del Consejo de Gobierno de 20 de febrero de 2016, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.  
 Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018



## 10.5 EUSKERA

*La tipología de intervención territorial y las políticas que en este ámbito se desarrollen, pueden afectar a los comportamientos de las personas que ocupan ese territorio en multitud de ámbitos, siendo el de la lengua uno de ellos. Si además se trata de un territorio en el que conviven dos lenguas oficiales en situación de desigualdad esta incidencia cobra una especial relevancia.*



### I ESTADO DE LA CUESTIÓN

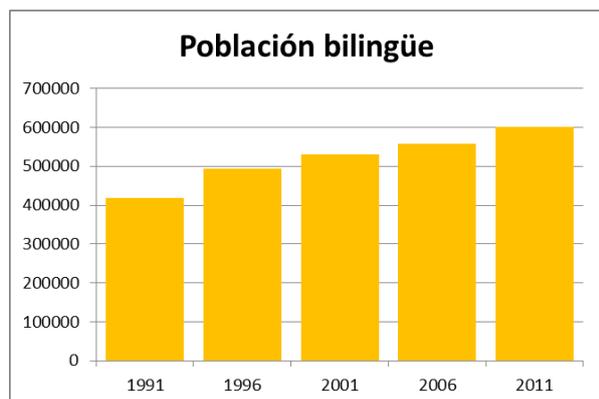
La situación del euskera en los últimos años ha conocido una evolución claramente positiva. Esto queda reflejado no sólo en el número de personas que lo conocen y utilizan, sino en los ámbitos a los que esta utilización ha accedido y la infraestructura específica que para su desarrollo se ha generado en muy diversos ámbitos de la actividad pública y privada. Se trata de una lengua incorporada a todas las esferas de la vida social y económica. Es momento de acometer la dinamización del euskera desde ámbitos a los que hasta este momento no se había prestado demasiada atención. La ordenación del territorio es uno de ellos.

Los datos avalan una evolución favorable en su conjunto, aunque también existen aspectos que deben ser reforzados.

Desde que en 1982 se aprobara la Ley Básica de Normalización del Euskera, se ha producido un notable progreso. El documento estratégico "Euskera 21"<sup>1</sup> sienta las bases de la política lingüística del siglo XXI y plantea una serie de cuestiones que guardan una relación entre la ordenación territorial y la promoción del euskera como son: la necesidad de cuidar, fortalecer y extender los nichos vitales (conocidos como *arnasgunek*) en los que el euskera es la lengua

<sup>1</sup> "Euskera 21. Bases para la política lingüística del siglo XXI. Hacia un pacto renovado. Ponencia resultante del proceso abierto." Euskararen Aholku Batzordea – Consejo Asesor del Euskera. Viceconsejería de Política Lingüística, Gobierno Vasco. Vitoria – Gasteiz, 2009.

habitual, a fin de garantizar la transmisión intergeneracional del euskera y fortalecer su carácter de referencia social; la conveniencia de consolidar la comunidad vascohablante, extendiendo y fortaleciendo las redes virtuales y presenciales, especialmente en los espacios públicos; y la necesidad de incrementar el uso del euskera en las grandes ciudades, especialmente a través de espacios físicos donde desarrollar actividades de promoción del euskera en entornos urbanos. De este modo, se reconoce el valor de la componente espacial, de los espacios físicos adecuados desde la perspectiva de la revitalización del euskera.



Fuente: V Encuesta Sociolingüística, 2011.

Por su parte, la Ley 2/2016, de 7 de abril, de Instituciones Locales de Euskadi establece en el apartado 7 de su artículo 7 que: "En el procedimiento de aprobación de proyectos o planes que pudieran afectar a la situación sociolingüística de los municipios se evaluará su posible impacto respecto a la normalización del uso del euskera, y se propondrán las medidas derivadas de esa evaluación que se estimen pertinentes."

El documento de reflexión presentado por el Gobierno Vasco en 2015 "Eta hemendik aurrera zer?"<sup>2</sup> incide en que al hablar de política lingüística y de revitalización del euskera, se habla de convivencia social. De ahí que su traslación al nivel físico y territorial, se plasme en el desarrollo de proyectos a escala humana, que propicien la relación, el intercambio y la comunicación.

Son muchos los elementos que inciden en la evolución, salud y presencia de un idioma en un territorio. La densidad de hablantes es, junto con el conocimiento del euskera, el elemento fundamental para su utilización.

### Municipios de la CAV según población y porcentaje de euskaldunes<sup>3</sup>

Euskaldunes	Tamaño (Habitantes)				Total
	<1.000	1.000 - 3.000	3.000-5.000	>5.000	
<b>Z1. &lt;20%</b>	16	2	1	3	22
<b>Z2. 20-50%</b>	18	23	8	31	80
<b>Z3. 50-80%</b>	22	25	8	32	87
<b>Z4. &gt;80%</b>	45	13	2	2	62

Fuente: EUSTAT 2011. Elaboración propia.

<sup>2</sup> Documento presentado por el Gobierno Vasco en 2015 al Consejo Asesor del Euskera-Euskera Aholku Batzardea.

<sup>3</sup> Se utiliza la clasificación de Zonas Sociolingüísticas de la Encuesta Sociolingüística de la CAPV. La zona 1 incluye a los municipios con un porcentaje de euskaldunes igual o menor al 20%, la zona 2 a los que cuentan con un porcentaje entre 20 y 50%, la zona 3 entre 50 y el 80% y la zona 4 superior al 80%, aquella en la que se ubican los arnasmunes.

EGINDIA. Jasotze gara dutila dokumentu hau Estatal Autonomia Erlekuako Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak, Berrituraren Espedientean Pasaokada Espedientearen hiru zatietako bigarrena gisa sartzen da. Dokumentu hau 2016ko otsailaren 20ko Aholku Batzarreko salburuaren 2016ko otsailaren 20ko Aholku Batzarreko bidez.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a  
 EUSKO JAURLARITZA  
 GOBIERNO VASCO  
 EL DIRECTOR DE PLANIFICACION TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACION URBANA  
 IZPITARTE, IONANNO DE LA PUERTA RUEDA

DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial, Urbanismo y Regeneración Urbana de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

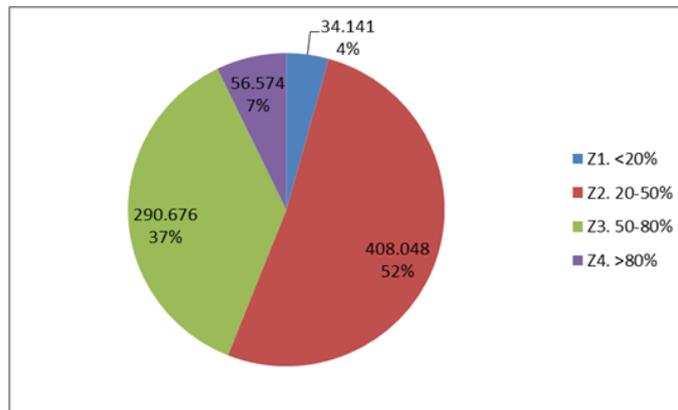


Cuestiones transversales

Población euskaldun según municipio de residencia clasificado por tamaño y porcentaje de euskaldunes

Euskaldunes	Tamaño (Habitantes)				Total
	<1.000	1.000 - 3.000	3.000-5.000	>5.000	
Z1. <20%	970	694	528	31.949	34.141
Z2. 20-50%	2.494	13.513	12.043	379.998	408.048
Z3. 50-80%	9.348	27.412	20.860	233.056	290.676
Z4. >80%	14.957	17.280	6.798	17.539	56.574
<b>Total</b>	<b>27.769</b>	<b>58.899</b>	<b>40.229</b>	<b>662.542</b>	<b>789.439</b>

Fuente: EUSTAT 2011. Elaboración propia.



De una población de 789.439 personas que se declaran euskaldunes, 698.724 residen en municipios de las zonas 2 y 3. Es importante la presencia de la población euskaldun en los municipios de tamaño reducido, aunque se observa también la situación contrapuesta, en la que 16 de los 22 municipios con un porcentaje de euskaldunes menor del 20% tienen una población inferior a los 1.000 habitantes. El crecimiento de la población euskaldun que se ha registrado en los últimos años se ha dado en los lugares en los que el número de habitantes también ha crecido. Por lo demás, la mayor parte de la población euskaldun, el 84%, reside en municipios de más de 5.000 habitantes.

Los *arnasguneak* son espacios en los que el conocimiento y la utilización del euskera se produce de una manera natural y con una elevada intensidad y pueden ser espacios geográficos (ciudades, pueblos, aldeas, barrios...) o espacios funcionales (ámbitos de trabajo, estudio, ocio, ...). Los *arnasguneak* como espacios geográficos son aquellos en los que el 80% de las personas que habitan en él son euskaldunes. En la actualidad, 62 municipios de la CAPV tienen la consideración de *arnasguneak*. En ellos reside: el 3,2% de la población de la CAPV, el 7,2% de la población euskaldun, el 1,1% de los euskaldunes pasivos y el 0,6% de la población erdaldun. La ubicación espacial de esta tipología de municipio es relevante, observándose en los mapas siguientes la distribución a nivel de municipios; incluyendo la evolución del porcentaje de sus habitantes euskaldunes.

EGIBIDEA: Jaso da, gero, dabilen dokumentuaren bidez, Euzkadi Autonomia Errepublikako Lurralde Antolamenduaren Gidalerroaren berrikuspena onartzen duen 2018ko otsailaren 20ko Euzkadi Autonomia Errepublikako Legearen artikuluan zehazten diren baldintzak beteak izan behar direla onartzen du. Hala ere, Euzkadi Autonomia Errepublikako Legearen artikuluan zehazten diren baldintzak beteak izan behar direla onartzen du. Hala ere, Euzkadi Autonomia Errepublikako Legearen artikuluan zehazten diren baldintzak beteak izan behar direla onartzen du. Hala ere, Euzkadi Autonomia Errepublikako Legearen artikuluan zehazten diren baldintzak beteak izan behar direla onartzen du.

DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento, con respecto al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la CAPV, aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

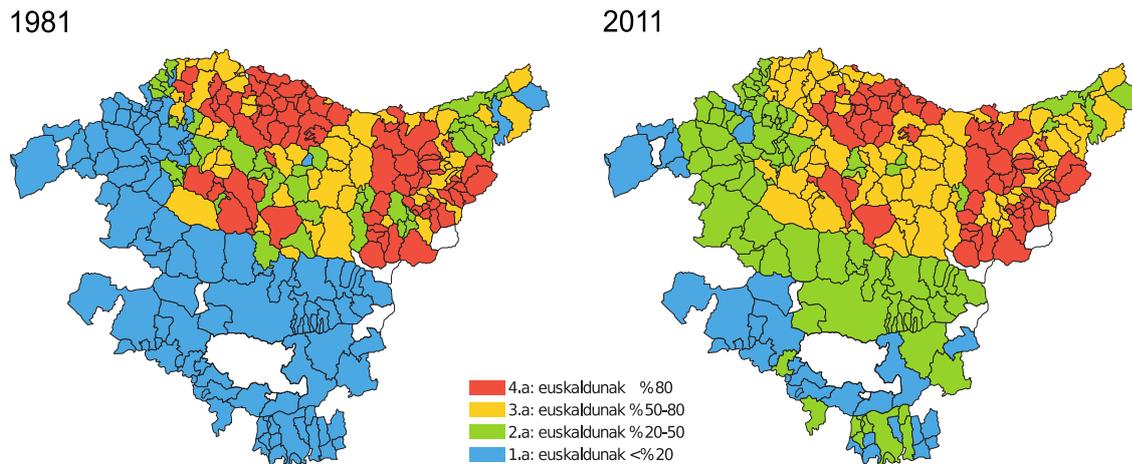
Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

EUSKO JAURLARITZA  
GOBIERNO VASCO  
INGURUMEN, LURRALDE ANTOLAMENDU eta BERRONERATZE ZUZENDARIA  
EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

DEPARTAMENTO DE MEDIO AMBIENTE, PLANIFICACIÓN TERRITORIAL Y VIVIENDA

IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA

**Evolución de las áreas sociolingüísticas de la CAPV, 1981-2011 (%)**



Fuente: Censo de Población y Vivienda, 2011

La V Encuesta Sociolingüística concluye que el descenso del uso del euskera en los municipios de la cuarta zona (7,5 puntos desde 1991) se debe a las características lingüísticas de la población que se ha trasladado a vivir a los núcleos más euskaldunes desde las ciudades más castellanoparlantes. Es igualmente reseñable la sensible reducción de aquellos municipios en los que la población euskaldun no llega al 20%. Por tanto se ha producido una clara evolución en el parámetro de presencia relativa de euskaldunes en los diversos municipios.

Los espacios identificados como *arnasguneak* son mayoritariamente colectividades pequeñas, con arraigado componente rural y, en general, muestran gran fragilidad frente a intervenciones de distinto tipo, entre las que cabe destacar las urbanísticas. Prácticamente el 80% de los *arnasguneak* pertenecen al ámbito rural. La problemática de estos espacios es muy específica, identificándose la cuestión del empleo, junto la fragilidad socioeconómica, como una de las claves de la pervivencia de estos enclaves. A esta cuestión hay que añadir otras como el envejecimiento, las dificultades para el acceso a gran parte de servicios o el acceso homogéneo a los servicios de telecomunicaciones. Estas características sugieren la valoración de aspectos muy diversos y la respuesta a unas necesidades determinadas. Si bien desde el punto de vista de la revitalización del euskera resultan determinantes, las intervenciones que en ellos se propongan deben contemplar multitud de factores que condicionan su futuro.

Los núcleos que aglutinan a partir de 5.000 habitantes es donde se concentra la mayor parte de los euskaldunes, hasta el 84%. Al mismo tiempo, el 92% de la población castellanoparlante también se concentra en estos espacios. Desde un punto de vista de revitalización lingüística y de normalización son lugares donde se desarrollan las relaciones y actividades que podrán garantizar el éxito de los procesos de promoción de la utilización del euskara. De hecho, en estos entornos urbanos se han de desarrollar otros *arnasguneak*, los funcionales, es decir, los espacios físicos en los que se promueva la utilización del euskara en torno a actividades de tipo lúdico, educativo, cultural, deportivo o asistencial, por ejemplo.

EGINBIDEA. Jasotze gara datilla dokumentu hau Estatal Autonomia Erlekuako Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak, Territorioaren Esparen Barneko Erlekuaren Planifikazioa, Espazioaren Hirugarren Salburuaren 2018ko otsailaren 20ko Aholkularitza Biltzearen Erabakiaren Oinarria.

VILORIA-GASTIIZ, 2018ko otsailaren 20a

EUSKO JAURLARITZA  
 GOBIERNO VASCO  
 LURRALDE PLANGINTZA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA  
 EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

IZPITARFIO: IONANNO DE LA PUERTA RUEDA

DILIGENCIA. Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco, en virtud de la Orden de 20 de febrero de 2016, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018



## II OBJETIVOS

Los objetivos de la revisión de la estrategia territorial en materia de euskera son los siguientes:

- 1.- Tener en cuenta la presencia del euskera en el territorio en la elaboración y en el desarrollo de los instrumentos de ordenación territorial y de planificación urbanística.
- 2.- Consolidar los municipios *arnasguneak* como espacios de generación de recursos lingüísticos, transmisión y utilización natural del idioma.
- 3.- Posibilitar actuaciones de apoyo a la utilización del euskera en ámbitos de carácter urbano, impulsando el desarrollo de *arnasguneak* funcionales.
- 4.- Dotar a los municipios de criterios y herramientas de planificación y ordenación territorial para el impulso hacia situaciones sociolingüísticas más favorables al euskera.

## III DIRECTRICES TERRITORIALES

Las directrices territoriales en materia de euskera son las contenidas en el artículo 33 de las Normas de Aplicación.

**DILIGENCIA:** Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la CAPV, el Consejo del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

**EGINBIDEA:** Jasotze, onartze, deburamendu- eta Euskerari Autonomia Erkidetako Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak berrikuntzearen proiektu honen egiteko erabakia hartzearen hasierako onepena eman zitzazko. Horretarako, Lurralde Antolamenduaren Gidalerroaren salburuaren 2018ko otsailaren 20ko artikuluetan bidez.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

EUSKO JAURLARITZA  
GOBIERNO VASCO  
INGURUMEN, LURRALDE ANTOLAMENDUA  
ETA ERREKREAZIOAREN DEPARTAMENTUA  
DEPARTAMENTO DE MEDIO  
AMBIENTE, PLANIFICACIÓN  
TERRITORIAL Y VIVIENDA

LURRALDE PLANGINTZA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA  
EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

Izpia./Fdo.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.

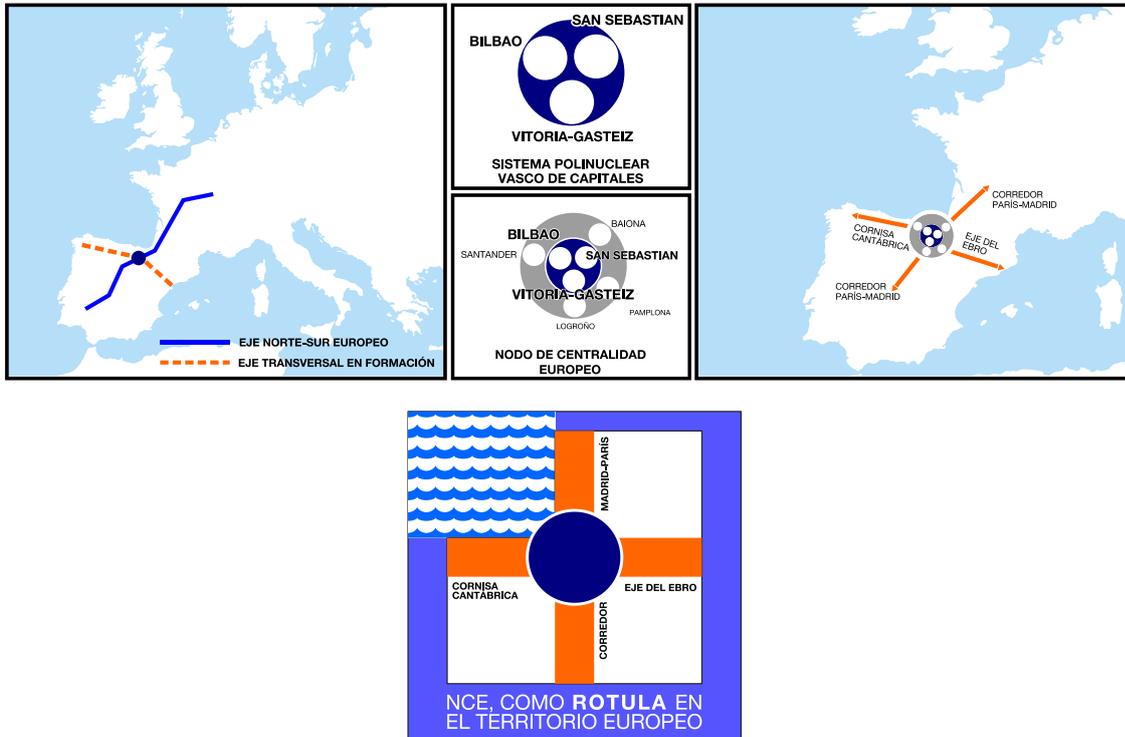
## 10.6 INTERRELACIÓN TERRITORIAL

**La ubicación estratégica de Euskadi y su función de Rótula Europea permite el diseño de nuevas estrategias de desarrollo territorial de escala europea en un ámbito más amplio que recoge el territorio de la CAPV y las regiones colindantes. Asimismo, la interrelación interna entre Áreas Funcionales resulta clave para el equilibrio territorial.**



### I ESTADO DE LA CUESTIÓN

El importante papel de Euskadi como Gran Rótula: Nodo de Centralidad Europea considerado en las vigentes Directrices de Ordenación Territorial continúa teniendo plena validez.



Fuente: DOT 1997

EGIBIDEA. Jasotze gara dutila dokumentu hau Estekal Autonomia Erledegiko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak berrikuspen esperean jarriko direla eta horien ondorioz salburuaren 2018ko otsailaren 20ko Auzitegiaren 2018/04/01/aren bidez.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

EUSKO JAURLARITZA  
GOBIERNO VASCO  
INGURUMENA, LURRALDE ANTOLAMENDUA, PLANIFICAZIOA ETA ERREGENERAZIOA  
DEPARTAMENTO DE MEDIO AMBIENTE, PLANIFICACION TERRITORIAL Y VIVIENDA

LURRALDE PLANINGINTZA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA  
EL DIRECTOR DE PLANIFICACION TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACION URBANA

Izpiri Añel: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

DILIGENCIA. Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco, en el marco de la Ley 1/2018, de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.



Cuestiones transversales

La CAPV ocupa una posición estratégica en la intersección del corredor europeo norte-sur (Madrid-París del gráfico) y dos corredores transversales, el Eje del Ebro y el Eje de la Cornisa Cantábrica. Constituye una importante charnela de integración entre el Arco Atlántico y el Norte del Sur, dos eurorregiones de importante relevancia. Además, el Arco Atlántico está situado en el centro de gravedad de un importante nodo de centralidad europeo donde, junto con la CAPV, se integran Cantabria, Castilla y León, La Rioja, Navarra y Aquitania. En concreto se produce una concentración de ciudades de rango importante con posibilidad de una integración mayor (Bilbao Metropolitano, Área Urbana de Donostia/San Sebastián, Vitoria-Gasteiz, Bayona, Pamplona, Logroño y Santander). Y, por otro lado, las nuevas condiciones creadas por los avances en los sistemas de transporte y comunicaciones, unidas a las interacciones económicas y sociales entre diferentes territorios, permiten el diseño de nuevas estrategias de desarrollo territorial. Se abren nuevas posibilidades de relación con espacios próximos y lejanos, aumentando las interdependencias entre diferentes territorios y, con ello, las posibilidades de configurar nuevos escenarios de integración, competencia y cooperación.

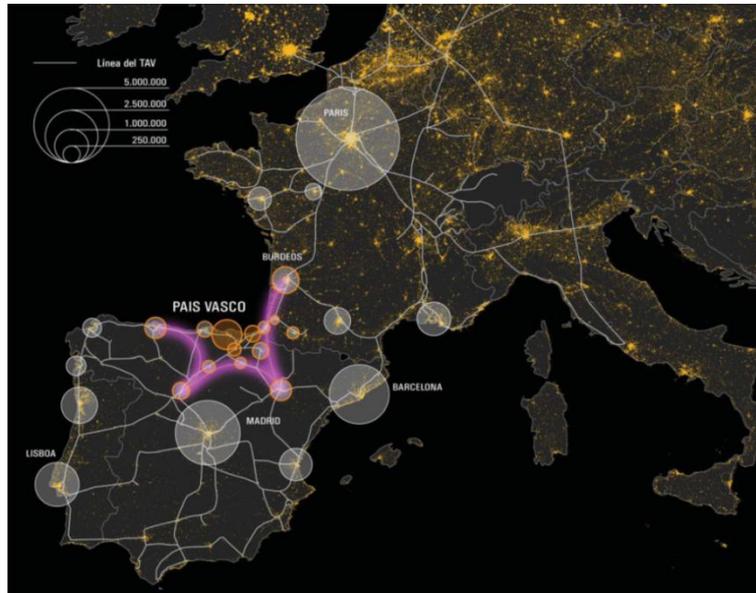
DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento, con respecto al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la CAPV, ha sido aprobado por el Consejo del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

EGIBIDEA: Jasotze orain dabilen dokumentu hau Euzkadi Autonomia Erkidegoak Lurralde Antolamenduko zuzendariaren eskuetan dagoela onartzen du. Hala ere, dokumentu hau ez da hasierako onarpena ematen zizkizun. Inon ere, Lurralde Antolamenduko zuzendariaren 2018ko otsailaren 20ko otsakaren bidez.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

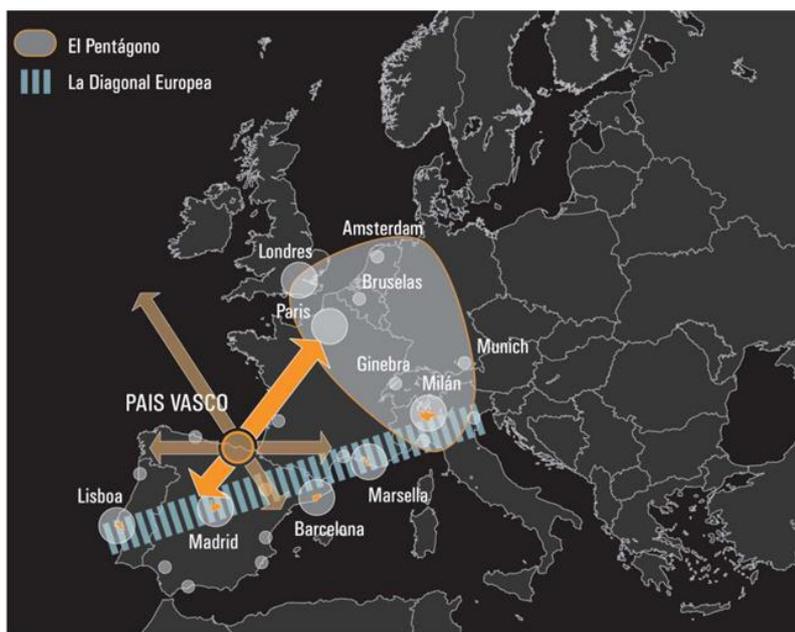
EUSKO JAURLARITZA  
GOBIERNO VASCO  
LURRALDE PLANGINTZA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA  
EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA  
IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA



Fuente: Departamento.

En este contexto, la configuración de la CAPV como un territorio rótula debe plantearse en dos escalas complementarias: la continental, como una estrategia con un creciente protagonismo, y la regional, donde se integra el sistema territorial en torno al País Vasco.

En la escala continental surge la "Diagonal Europea" frente a la convencional visión del territorio europeo constituido por el "Pentágono", el "Norte del Sur", el "Arco Atlántico" y las "Periferias". Esta diagonal constituye un espacio emergente liderado por las ciudades de Lisboa, Madrid, Barcelona, Marsella y Milán; ciudades que lideran amplios espacios económicos en sus países y con un enorme potencial de interacción con los sistemas urbanos colindantes. La articulación de este eje urbano y económico es uno de los elementos de consolidación de un nuevo espacio de crecimiento europeo de alcance global.



Fuente: Departamento.

En la escala más regional se dispone de diferentes oportunidades de colaboración con los territorios del entorno; oportunidades y realidades que han de ser consideradas desde la perspectiva de la ordenación territorial. En el caso de las articulaciones con el Sur de Francia, con Navarra, con Cantabria, con la Rioja y con Burgos; se observan problemáticas concretas que precisan de una respuesta similar, así como potencialidades territoriales que es preciso desarrollar de forma conjunta o coordinada. En el marco de reuniones mantenidas con Aquitania y con las Comunidades Autónomas de Navarra, La Rioja, Castilla y León, y Cantabria se patentizan las oportunidades conjuntas del territorio y las problemáticas comunes, lo que hace deseable la continuidad de este tipo de foros entre territorios, e incluso el establecimiento de mesas de trabajo periódicas sobre temas específicos.

La Estrategia Territorial Europea reconoce a los espacios fronterizos como zonas de “especial significación” europea. En este sentido procede singularizar el corredor urbano que discurre entre **Bayona** y **San Sebastián** en la fachada atlántica de la frontera pirenaica. Constituye una realidad urbana que con una población cercana a 700.000 habitantes se extiende a lo largo de 50 Km entre Bayona y San Sebastián y, al mismo tiempo, forma parte de la Eurorregión compuesta por la Nueva Aquitania, Euskadi y Navarra, que cuenta con su propio Plan Estratégico en cuyo seno se habrán de desarrollar las líneas de cooperación entre estos territorios.

Respecto de la articulación con **Navarra**, se deberá establecer un ámbito de colaboración bilateral teniendo en cuenta que, además de los lazos culturales compartidos, numerosas áreas del norte y el oeste de Navarra presentan una estrecha vinculación funcional con el País Vasco y que Iruña/Pamplona es el principal centro urbano y productivo del entorno del País Vasco. Sin olvidar que el desarrollo de infraestructuras clave de conexión es un factor de creciente interrelación entre ambos territorios, destacando las autovías de Iruña/Pamplona-Donostia/San Sebastián e Iruña/Pamplona-Altsasu/Alsasua, que conectan con el sistema vasco de carreteras.

EGINDIA. Jasotze gara dutila dokumentu hau Estekal Autonomia Erleaguko Lurralde Antolamenduaren gidalerroak berrituzko esparrutik iragokida. Esparrute hori hiru urteko epeko berriraketa baten parte da. Berriraketa hori 2018ko otsailaren 20ko Auzolanaren bidez burutzen da.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

  
**EUSKO JAURLARITZA**  
**GOBIERNO VASCO**  
 DEPARTAMENTO DE MEDIOS AMBIENTE, PLANIFICACIÓN TERRITORIAL Y VIVIENDA  
 PLANIFICACIÓN TERRITORIAL Y VIVIENDA  
**EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA**  
 Iñaki Aizpuru  
 Iparafitza: IÑAKIO DE LA PUERTA RUEDA

DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco que se aprobó en el Auzolan del 20 de febrero de 2010, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018



Cuestiones transversales

En este sentido, se deberían elaborar planes o estrategias conjuntas de aplicación de los criterios de coordinación o de interrelación territorial por ejemplo entre Bortziriak con Irún-Hondarribia, Goizueta con Hernani-San Sebastián, Altsasua con Salvatierra-Vitoria, corredor de la A-15 y A-1, y corredores de Sakana y Bidasoa. En materia de pasaje se debería tener especial atención a los espacios comunes como por ejemplo Peñas de Aia, Bortziriak, etc. Se debe además garantizar la continuidad ecológica por ejemplo reforzando el corredor a través del Arakil (con la Navarra Atlántica), través de la Cuadrilla de Santa Cruz de Campezo-Valdega (con las zonas medias de Navarra) o en el eje del Ebro, donde se propone la coordinación en la protección de los suelos con alta capacidad agrológica.

En cuanto a la articulación con **Cantabria**, ha de considerarse la existencia, en su costa oriental, de un ámbito que concentra gran parte del desarrollo urbanístico de Cantabria, además de una parte significativa del desarrollo metropolitano de Bilbao. Se trata de un espacio con casi 90. 000 habitantes en constante crecimiento demográfico y que mantiene un flujo de más de 60. 000 viajes diarios con el País Vasco.

Se propone profundizar en la priorización del tramo Santander-Bilbao de alta velocidad ferroviaria como parte de un corredor cantábrico de altas prestaciones, y el incremento de la capacidad de la A-8. Además se debiera garantizar la continuidad entre las redes peatonales y ciclables, entre las que se encuentra la "Senda Costera" con Cantabria. En relación con el sistema de asentamientos se considera necesario promover la colaboración en la gestión de servicios públicos a la ciudadanía de la zona oriental de Cantabria, y en concreto en la subárea funcional de la Costa Oriental definida en el PROT de Cantabria. Por último, se considera necesario reforzar la continuidad ecológica en relación con el litoral y la Cordillera Cantábrica y desde un punto de vista más concreto, la cuenca del río Agüera (compartica por las dos comunidades).

Respecto de la articulación con **La Rioja**, ha de considerarse que el desarrollo funcional de Logroño ha propiciado su creciente centralidad sobre los territorios ribereños del Ebro próximos a la capital riojana. Se aprecia un aumento de los flujos de tráfico y los desplazamientos diarios desde los municipios de Rioja Alavesa hacia Logroño, con una estructura territorial en la que la oferta comercial y de servicios de la capital riojana juega un papel esencial. Sin olvidar las vinculaciones económicas derivadas del papel esencial del vino en la economía comarcal.

Respecto de **Burgos**, ha de considerarse que las relaciones con Madrid y con el centro peninsular, uno de los principales ejes de transporte de interés para el País Vasco se articulan a través de Burgos. Además, el área de Miranda de Ebro presenta una intensa relación urbana con el sur de Araba/Álava y se encuentra polarizada por Vitoria-Gasteiz como centro urbano de referencia, con preferencia a su propia capital provincial. Sin olvidar la existencia del enclave de Treviño en territorio alavés.

Junto a la interrelación territorial con los territorios limítrofes o interrelación territorial externa, se considera necesario asimismo incidir en la interrelación territorial interna entre los tres Territorios Históricos y quince Áreas Funcionales que conforman la CAPV. En el proceso de participación se ha constatado que la planificación territorial a escala de Área Funcional no ha tenido en cuenta su interrelación con otras Áreas Funcionales o que, por ejemplo, la planificación de la movilidad del transporte público se ha visto compartimentalizada por Territorios Históricos o se ha centrado en la accesibilidad a las capitales descuidando la oferta pública de movilidad entre municipios, sin tener que pasar por las capitales. Cuestiones como estas, por ejemplo, deberían ser objeto de la planificación territorial con una perspectiva de cohesionar el territorio internamente.

EGIBIDEA: Jasoak, gero, dedia dokumentu hau Eusko Autonomia Erkidegoko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroaren berrikuspenerako, eta horren ondorioz, Eusko Jaurlaritzak, Eusko Legebiltzarak, Eusko Foru Batzarrek, Eusko Kontseiluak eta Eusko Parlamentuak onartu eta onarazten dituzten dokumentuak. Hasiak, gero, dedia dokumentu hau Eusko Autonomia Erkidegoko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroaren berrikuspenerako, eta horren ondorioz, Eusko Jaurlaritzak, Eusko Legebiltzarak, Eusko Foru Batzarrek, Eusko Kontseiluak eta Eusko Parlamentuak onartu eta onarazten dituzten dokumentuak.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

EUSKO JAURLARITZA  
GOBIERNO VASCO  
LURRALDE PLANGINTZA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA  
EL DIRECTOR DE PLANGINICIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA  
IZPIA/JFÍO.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.

DEPARTAMENTO DE MEDIO  
AMBIENTE, PLANIFICACIÓN  
URBANA Y VIVIENDA

## II OBJETIVOS

Los objetivos de la revisión del modelo territorial que se proponen en materia de interrelación territorial son los siguientes:

- 1.- Establecer los marcos de trabajo que faciliten la labor de identificar los ámbitos de colaboración en materia de ordenación territorial.
- 2.- Desarrollar la potencialidad de la CAPV como rótula europea a la escala continental en cuanto que su ubicación sobre uno de los ejes norte-sur más importantes del desarrollo europeo constituye un factor generador de nuevas oportunidades.
- 3.- Estrechar la colaboración y la relación territorial especialmente con Navarra y Aquitania, así como con La Rioja, Cantabria y Castilla y León (Burgos) que redunden en la mejora de la calidad de vida de las personas que habitan las áreas limítrofes, se creen sinergias en la protección del medio ambiente y se favorezcan las condiciones que promuevan una colaboración competitiva.
- 4.- Intensificar la interrelación territorial interna entre Áreas Funcionales o entre Territorios Históricos evitando la compartimentación territorial.

## III DIRECTRICES TERRITORIALES

Las directrices territoriales en materia de la interrelación territorial son las contenidas en el artículo 34 de las Normas de Aplicación.

EGINBIDEA. Jasoate gara dudilla dokumentuak berrikuntza-erakunde Autonomia Erleugarikoa. Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak berrikuspena espedienteari dagokionez espediente honi buruzko informazio gehiago jakiteko, interesatuek Euzko Jaurlaritzaren sailburuarengana 2018ko otsailaren 20ko Asteartean bidali dezakete.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

EUSKO JAURLARITZA  
GOBIERNO VASCO  
INGURUMENA, LURRALDE ANTOLAMENDUA  
PLANINGINTZA ETIA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA  
**LURRALDE PLAININGINTZA, HIRINGINTZA ETIA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA**  
**EL DIRECTOR DE PLAINIFICACION TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACION URBANA**

INGURUMENAREN, PLANINGINTZAREN  
ETIA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA  
Izpiria/firma: IÑANAO DE LA PUERTA BUEDA.

DILEGENTZIA. Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco, en virtud de lo dispuesto en el artículo 34 de la Ley de 20 de febrero de 2010, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

**EGIBIDEA:** Jaso daiteke dokumentu hau Euzkadi Autonomia Erkidegoa Lurralde Arriaga eta Gasteizko udalaren erabakirik gabe, eta Euzkadi Autonomia Erkidegoa hasierako onarpena eman zitzako lekuaren Lurralde Plangintza eta Ekibizitzako sailburuaren 2018ko otsailaren 20ko Aurrekontu Bidean.

Vitoria- Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

**EUSKO JAURLARITZA**  
**GOBIERNO VASCO**  
 INGURUMEN, LURRALDE, LURRALDE PLANGINTZA, URBANISMO Y REGENERACION URBANA

**DEPARTAMENTO DE MEDIO AMBIENTE, ENERGÍA Y VIVIENDA**

**PLANGINTZA ETA ERREKREAZIO BIDEA**

**EL DIRECTOR DE PLANIFICACION TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACION URBANA**

*[Signature]*  
 Iztia./Ffco.: **IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.**

Vitoria- Gasteiz, 20 de febrero de 2018

**DILIGENCIA:** Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de Lurralde Arriaga eta Gasteizko udalaren erabakirik gabe, eta Euzkadi Autonomia Erkidegoa hasierako onarpena eman zitzako lekuaren Lurralde Plangintza eta Ekibizitzako sailburuaren 2018ko otsailaren 20ko Aurrekontu Bidean.

# 11

## GOBERNANZA

**EGINDIA.** jasote gara dutila dokumentu hau Estekal Autonomia Erkeleguko Lurralde  
Planifikazioaren Departamentuko Lurralde Planifikazioaren Espedientearen  
hondamenduetan sartu eta, behar den kasuan, 2018ko otsailaren 20ko Auzoko  
salburuaren 20/18ko otsailaren 20ko Auzoko Bideaz.

**DILIGENCIA.** Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de  
Versión de las Directrices de Ordenación del Territorio de la Comunidad Autónoma del País  
Vasco, en el expediente de Lurralde Planifikazioaren Espedientearen 20/18ko otsailaren 20ko Auzoko Bideaz.  
Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018



**EUSKO JAURLARITZA**  
**GOBIERNO VASCO**  
INGURUMEN, LURRERATZA ETA  
PLANIFIKAZIÓEN, URBANISMO  
ETA ERREGENERAZIÓEN  
DEPARTAMENTUA  
**EL DIRECTOR DE PLANIFICACION TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACION URBANA**

*(Handwritten signature)*

**Izpirita/Fco.: IGNACIO DE LA PUERTA BUEDA**



Gobernanza

El despliegue de las DOT de 1997 durante estos veinte años a través de la aprobación y aplicación de los Planes Territoriales Parciales y los Planes Territoriales Sectoriales correspondientes, así como de la actividad desarrollada por la Comisión de Ordenación del Territorio del País Vasco (COTPV) y por el Consejo Asesor de Política Territorial ha resultado ser una fructuosa experiencia de la que se extraen también una serie de conclusiones a tener en cuenta en el marco de un proceso de mejora continua. Así, con relación a las DOT de 1997, se añade en la revisión como elemento consustancial de la estrategia territorial las dimensiones de la gobernanza.

La gobernanza de las Directrices de Ordenación Territorial abarca materias clasificadas en diferentes planos: un primer plano relacionado con el desarrollo de las DOT a través los PTP o PTS y las estrategias de coordinación, organización y gestión; otro segundo plano relativo a la participación y a la integración administrativa; y un tercer plano vinculado con el seguimiento. Finalmente como elemento nuclear están las Normas de Aplicación que son contempladas de forma adecuada en un formato separado y propio como lo establece la legislación.

Desde un punto de vista propiamente sectorial, la concreción y adaptación de las DOT a áreas supramunicipales establecidas como "Áreas Funcionales", constituye la base geográfica sobre las que se ordenan los Planes Territoriales Parciales lo que se completa con las necesarias pautas de homogeneización y coordinación de Planes, en aras a garantizar la coherencia y el equilibrio del sistema. Por su parte, la participación y la transparencia pasan a ser unos activos incorporados a la gestión de las políticas públicas; y la integración administrativa en torno al modelo territorial y en la tramitación de los planes es una necesidad inherente a la ordenación del territorio. Así mismo, una buena gobernanza requiere de un sistema de evaluación y de unos indicadores como instrumentos necesarios para conocer el grado de acierto y éxito, así como el grado de error y fracaso de la implementación de la estrategia territorial y poder así tomar las decisiones oportunas. Por último, la implementación de las DOT requiere de unas normas claras para su correcta aplicación.

El presente capítulo de Gobernanza se estructura en los siguientes puntos:

- 11. 1 Desarrollo del planeamiento territorial. Áreas Funcionales.
- 11. 2 Generación de la "Cultura de la Participación"
- 11. 3 Seguimiento. Evaluación de Indicadores.
- 11. 4 Coordinación del Planeamiento Territorial Parcial y Sectorial.
- 11. 5 Integración administrativa en la tramitación de los Planes.

DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de publicación de las Directrices de Ordenación Territorial de la CAPV, el Consejo del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Victoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

Victoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

EUSKO JAURLARITZA  
GOBIERNO VASCO  
LURRALDE PLANGINTZA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERTZE ZUZENDARIA  
DIRECCIÓN DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

IZPIA/FILO: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.

EGIBIDEA: Jasoeta, gero, dudatu, dokumentu hau Eusko Autonomia Erkidegoko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroaren berrikuspena da. Hain zuzen, Eusko Autonomia Erkidegoko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroaren berrikuspena eman zizkion 2018ko otsailaren 20ko Aholkularitza Bidearen salburuaren 2018ko otsailaren 20ko otsailaren 20a.

DEPARTAMENTO DE MEDIO  
AMBIENTE, PLANIFICACIÓN  
TERRITORIAL Y VIVIENDA

## 11.1 DESARROLLO DEL PLANEAMIENTO TERRITORIAL, ÁREAS FUNCIONALES

*La insuficiencia del planeamiento municipal para acometer los grandes temas de estructuración territorial así como las limitaciones de la escala global del conjunto de la CAPV, inducen a la definición de la escala territorial "intermedia" correspondiente a las Áreas Funcionales, en cuanto que por su tamaño físico y funcional resultan adecuadas para el análisis de problemas y para la implantación de programas de ordenación territorial.*



### I ESTADO DE LA CUESTIÓN

Siguiendo el texto de las Directrices de 1997, la implementación de estrategias de equilibrio territorial lleva consigo la delimitación de la escala territorial adecuada para el desarrollo de los planes que den operatividad a las orientaciones generales definidas. Se parte de la insuficiencia del planeamiento municipal para acometer los grandes temas de estructuración territorial y de que hay ciertas cuestiones en la Ordenación del Territorio que no pueden tratarse con suficiente coherencia desde la escala global del conjunto de la Comunidad Autónoma.

La escala territorial "intermedia" correspondiente a las Áreas Funcionales del Territorio resulta de un tamaño físico y funcional adecuado para el análisis de problemas y para la implantación de instrumentos de Ordenación Territorial. En las Directrices se proponen mecanismos de estructuración territorial interna de las diferentes Áreas Funcionales que intentan lograr la necesaria polarización hacia las correspondientes cabeceras y subcabeceras de las mismas, así como la complementariedad entre las vocaciones de sus diferentes núcleos y territorios.

Desde la aprobación de las Directrices se ha promovido la redacción de los quince Planes Territoriales Parciales de cada una de las Áreas Funcionales, habiéndose aprobado definitivamente catorce de ellos. La redacción y aprobación citada ha avalado la delimitación de las Áreas Funcionales establecida en su momento, aunque el proceso de participación llevado a cabo con la presente revisión ha introducido alguna reflexión en torno a la delimitación de las Áreas Funcionales de Gernika-Markina (por la dificultad de estructuración de las dos comarcas Gernika y Lea Artibai), y Álava Central (por su extensión y la incorporación de áreas rurales que precisan de un tratamiento específico).



Gobernanza

**DILIGENCIA:** Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de modificación de las Directrices de Ordenación Territorial de la CAPV, el Consejo del País Vasco aprobó inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

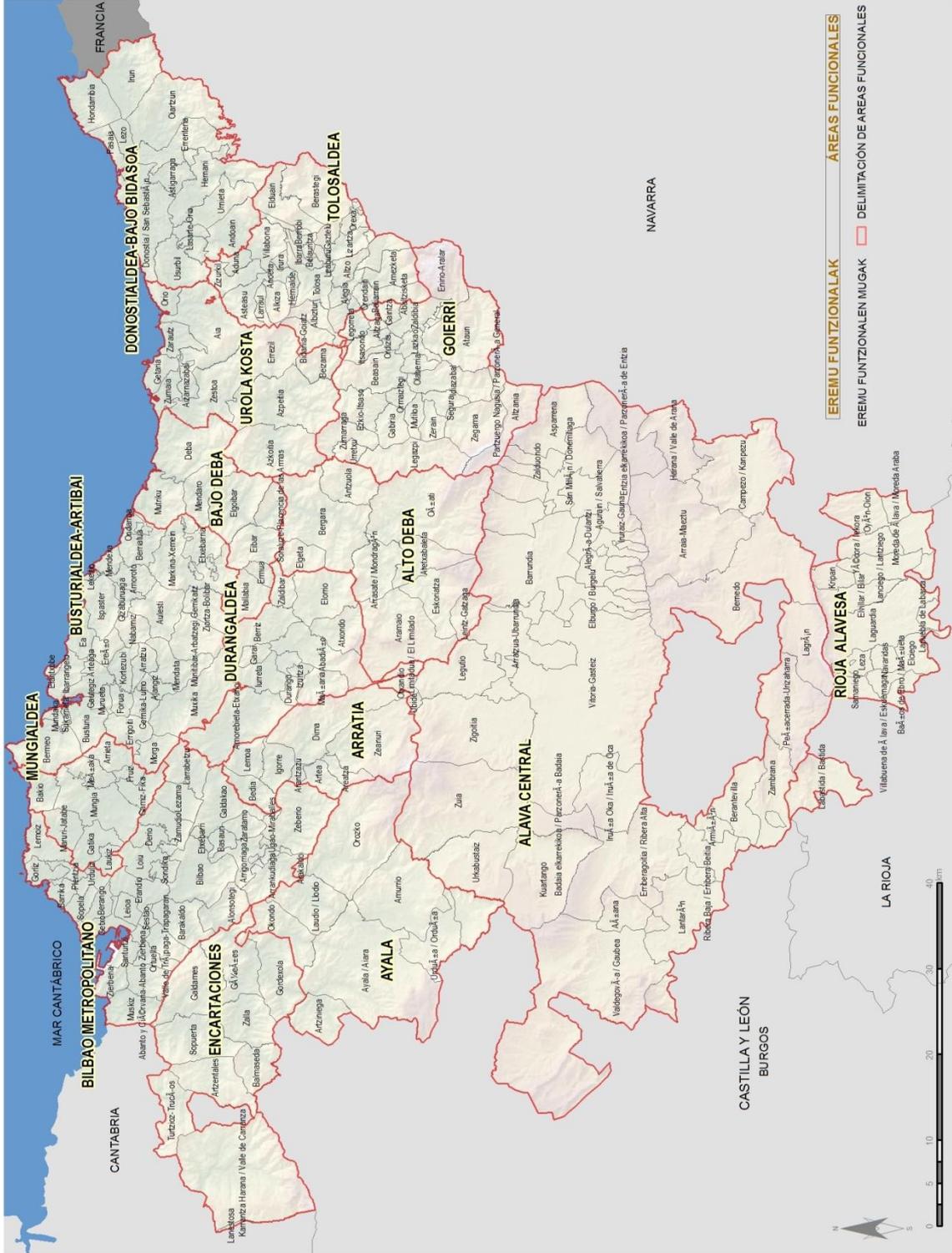
Victoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

Victoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

**EUSKO JAURLARITZA**  
**GOBIERNO VASCO**  
INGURUMEN, LURRALDE PLANGINTZA  
EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

DEPARTAMENTO DE MEDIO  
AMBIENTE,  
URBANISMO Y VIVIENDA

izpia/fiño: IGNAZIO DE LA PUERTA RUEDA.



Finalmente cabe decir que se ha alterado la denominación de gran parte de las Áreas Funcionales suscituyendo el nombre de la cabecera por el de la comarca administrativa coloquialmente utilizada.

## II OBJETIVOS

Los objetivos del modelo territorial que se proponen en materia de la delimitación de Áreas Funcionales son los siguientes:

- 1.- Lograr una correspondencia de las delimitaciones con las exigencias derivadas del desarrollo del modelo territorial propuesto.
- 2.- Propiciar un desarrollo equilibrado del territorio tanto para la globalidad de la Comunidad Autónoma como en lo relativo a la estructuración interna de sus diferentes áreas constitutivas.
- 3.- Configurar un marco territorial intermedio entre el de la Comunidad Autónoma y el del municipio que permita concretar las determinaciones globales de las DOT y superar las limitaciones del planeamiento municipal.
- 4.- Definir áreas meramente a los efectos de la redacción del planeamiento territorial parcial, sin que ello implique la definición de nuevos escalones administrativos ni la eliminación de ningún esquema de comarcalización válido para otros fines.

## III DIRECTRICES TERRITORIALES

Las directrices territoriales en materia de la delimitación de las Áreas Funcionales son las que se recogen en el artículo 5 de las Normas de Aplicación.



## 11.2 GENERACIÓN DE LA "CULTURA DE LA PARTICIPACIÓN"

*La participación es un reto en sí mismo porque supone un cambio en la cultura de la gestión pública y de la sociedad. Con la finalidad de ir consolidando una cultura participativa, se propone la inclusión de mecanismos de participación en todos los instrumentos de ordenación territorial.*



### I ESTADO DE LA CUESTIÓN

La participación se presenta como un componente natural de la política de ordenación del territorio, en la línea del Libro Blanco de Democracia y Participación Ciudadana para Euskadi. No sólo se contempla para la presente revisión de las DOT sino, lógicamente, para el conjunto de los instrumentos de planificación territorial que conforman el bloque de planificación territorial.

Tradicionalmente, la participación se ha visto limitada a las fases de audiencia a las administraciones y de información pública en el marco de la tramitación administrativa. Se trata, pues, de superar esa participación limitada y formal para habilitar procesos de participación a lo largo de la vida de los instrumentos de planificación territorial.

El Documento Base previo al Avance es un claro ejemplo de innovación procedimental en cuanto que se puso en marcha un procedimiento participativo de la revisión de las DOT, de forma previa a la presentación del Avance de Directrices, que es, en realidad, el primer trámite documental formal previsto en la Ley 4/1990, de 31 de mayo, de ordenación del territorio del País Vasco. El Documento Base tenía una doble finalidad: presentar la posición del Gobierno Vasco ante la revisión de las DOT y ser objeto de un proceso de participación con el fin de que el Avance pudiera realizarse de forma participada.

**EGIBIDEA:** Jasotako erria, deialde deklaratibatu, baina Eusko Autonomia Erkidegoak, Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak, Eusko Jaurlaritzaren onarpenarekin, Eusko Jaurlaritzaren hasierako onarpena eman zizana. Iratziaren Lurralde, Plangintza eta Ekitaldizako sailburuaren 2018ko otsailaren 20ko Aholkularitza bidez.  
**DILIGENCIA:** Para hacer constar que el presente documento, con respecto al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la CAPV, ha sido aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.  
 Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018  
 Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a  
 EUSKO JAURLARITZA  
 GOBIERNO VASCO  
 IZPURA, IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA  
 DEPARTAMENTO DE MEDIO AMBIENTE, PLANIFICACIÓN TERRITORIAL Y VIVIENDA

También supone una novedad la concreción de esa participación en un plan, tal y como se recoge en el Acuerdo del Consejo de Gobierno del pasado 27 de julio por el que se dispone la iniciación del procedimiento de revisión de las DOT. El primer plan de participación estaba previsto desde la presentación del Documento Base a finales de noviembre de 2015 hasta la presentación del Avance de Directrices en noviembre de 2016, y se continuará posteriormente con los planes de participación oportunos que vayan consolidándose sobre la base de la experiencia adquirida.

En todo caso, es importante señalar que la participación que se prevé para el modelo territorial de la revisión de las DOT se circunscribe a los instrumentos de ordenación territorial establecidos por la Ley 4/1990, es decir, a las DOT, a los PTP y a los PTS, y no se refiere a la participación en el marco del planeamiento municipal ni de proyectos de carácter local.

En cuanto a los órganos de participación y consulta se refiere, la Ley 4/1990 establece dos órganos de consulta en el ámbito de la ordenación del territorio: la COTPV, como órgano de coordinación y consulta, y el Consejo Asesor de Política Territorial, compuesto por los Departamentos del Gobierno Vasco y el mismo número de personas expertas, como órgano de participación. Ambos órganos han venido desempeñando fundamentalmente su función de tramitación y se trata aquí también de dar un salto cualitativo y alentar su función asesora a través de la constitución de las pertinentes ponencias técnicas, por ejemplo.

En el proceso de participación se ha trasladado la necesidad de disponer de otros foros de encuentro estables que reúnan a instituciones y agentes poniendo como es el caso del Consejo Asesor del Euskera. Sin embargo, el carácter multidisciplinar de la ordenación del territorio, haría difícilmente viable un órgano representativo de todos los sectores implicados por su envergadura y complejidad. Por lo tanto, se considera que los dos órganos existentes son suficientes y adecuados para garantizar las funciones de coordinación interinstitucional y de asesoría, si bien se estima oportuno explorar la posibilidad de establecer mecanismos de coordinación, seguimiento y participación específicos para cada PTP y PTS, adecuados a sus propias particularidades.

La transparencia en la gestión resulta también fundamental para una efectiva participación. De ahí que se haga hincapié igualmente en la apertura y publicación de la información relevante que resulte de interés.

## II OBJETIVOS

Los objetivos que se proponen para la revisión del modelo territorial en materia de participación son:

- 1.- Promover y facilitar la participación tanto institucional como la social.
- 2.- Gestionar de forma transparente los procesos de participación, así como el seguimiento y el desarrollo de los instrumentos de ordenación territorial.
- 3.- Publicar la información relevante que resulte de interés.

## III DIRECTRICES TERRITORIALES

Las directrices que se proponen para la revisión del modelo territorial en materia de participación son las contenidas en el artículo 35 de las normas de aplicación.

EGINDIA. Jasoate gara dutila dokumentu hau Estekel Autonomia Erleakoko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak, berrikuspen espedientearen iragarkidatza. Espediente honi buruzko informazio gehiago jakin nahi izanez gero, interesatuek 2018ko otsailaren 20ko Asteartean bidali behar izango dute.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

  
EUSKO JAURLARITZA  
GOBIERNO VASCO  
LURRALDE PLANINGINTZA, HIRINGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA  
EL DIRECTOR DE PLANIFICACION TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACION URBANA

Idazlaria: IÑAKI DE LA PUERTA RUEDA

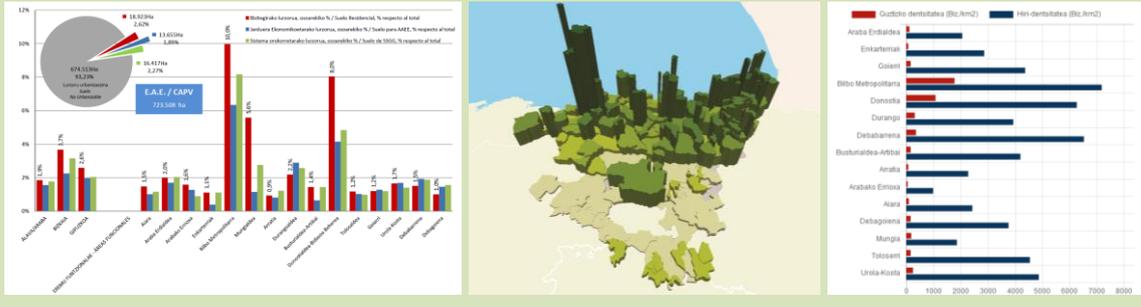
DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco, en el marco del procedimiento de participación que se abre en virtud del Acuerdo del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018



## 11.3 SEGUIMIENTO, EVALUACIÓN E INDICADORES

*La acción humana sobre el territorio precisa ser medida y evaluada de cara a poder adoptar las medidas oportunas. Para ello resulta necesario incluir sistemas de seguimiento y evaluación en todos los instrumentos de ordenación territorial y dotarse de una batería de indicadores adecuados.*



### I ESTADO DE LA CUESTIÓN

En el presente proceso de revisión ha quedado en evidencia la necesidad de establecer adecuados sistemas de evaluación para valorar el desarrollo y la eficacia de las DOT, los PTP y los PTS. De ahí que se plantee la necesidad de que todos los instrumentos de ordenación territorial cuenten con sus sistemas específicos de evaluación que permitan conocer la efectividad de las medidas adoptadas y considerar las actuaciones oportunas para mejorar su rendimiento.

Además de los sistemas propios de evaluación de las DOT, los PTP y los PTS, también resulta de utilidad conocer los valores de una serie de indicadores que midan la acción humana sobre el territorio. Así, sobre la base de datos del planeamiento urbanístico del Gobierno Vasco, Udalplan 2017, se proponen una serie de indicadores de sostenibilidad territorial y urbanística que muestren la evolución urbanística y territorial de la CAPV como instrumentos de medición de la idoneidad de los instrumentos de ordenación que se adoptan. Estos indicadores miden de forma numérica la relación entre los distintos parámetros que se manejan en la ordenación del territorio. Ponen en relación el suelo disponible, el uso que se le da, la intensidad de dichos usos y la relación que todo ello tiene con la población a la que sirven y su impacto en el entorno.

La capacidad de analizar la situación actual y la capacidad de predicción de posibles consecuencias negativas de nuestras acciones sobre el territorio serán las que permitan la sostenibilidad del modelo de asentamiento humano que se diseñe.

### II INDICADORES DE SOSTENIBILIDAD TERRITORIAL Y URBANÍSTICA

Se proponen un total de seis indicadores de sostenibilidad territorial y urbanística que analizan el contexto urbano y territorial, el impacto del desarrollo urbano y la artificialización del suelo. El "12.2 Anexo. Indicadores de Sostenibilidad Territorial y Urbanística" desarrolla cada uno de los indicadores por Áreas Funcionales mediante tablas y gráficos.

DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento, correspondiente al expediente de modificación de la Directiva de Ordenación Territorial de la CAPV, ha sido aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Victoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

EUSKO JAURLARITZA  
GOBIERNO VASCO  
LURRALDE PLANGINTZA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA  
EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

Izpia/Jfko.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.

EGIBIDEA: Jaso da, egoz dabil, dokuratu, lau Eusko Autonomia Erkidetako Lurralde Antolamenduaren Gidalerroaren berrikuspenean, eta horien ondorioz, Eusko Jaurlaritzaren hasierako onarpena eman zizazkan bururatuaren Lurralde Plangintza eta Etxebizitzako sailburuaren 2018ko otsailaren 20ko Aitoraztearen bidez.

Victoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

EUSKO JAURLARITZA  
GOBIERNO VASCO  
LURRALDE PLANGINTZA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA  
EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

Izpia/Jfko.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.

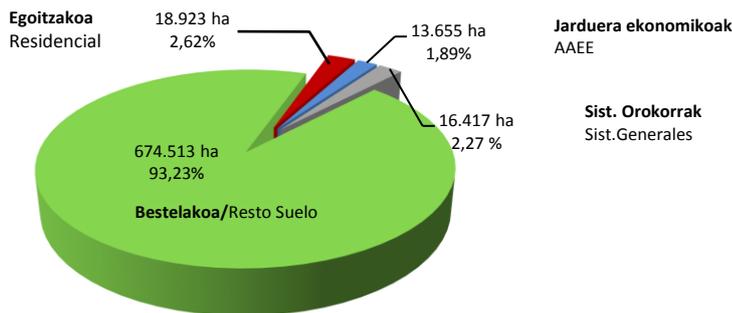
EGIBIDEA: Jaso da, egoz dabil, dokuratu, lau Eusko Autonomia Erkidetako Lurralde Antolamenduaren Gidalerroaren berrikuspenean, eta horien ondorioz, Eusko Jaurlaritzaren hasierako onarpena eman zizazkan bururatuaren Lurralde Plangintza eta Etxebizitzako sailburuaren 2018ko otsailaren 20ko Aitoraztearen bidez.



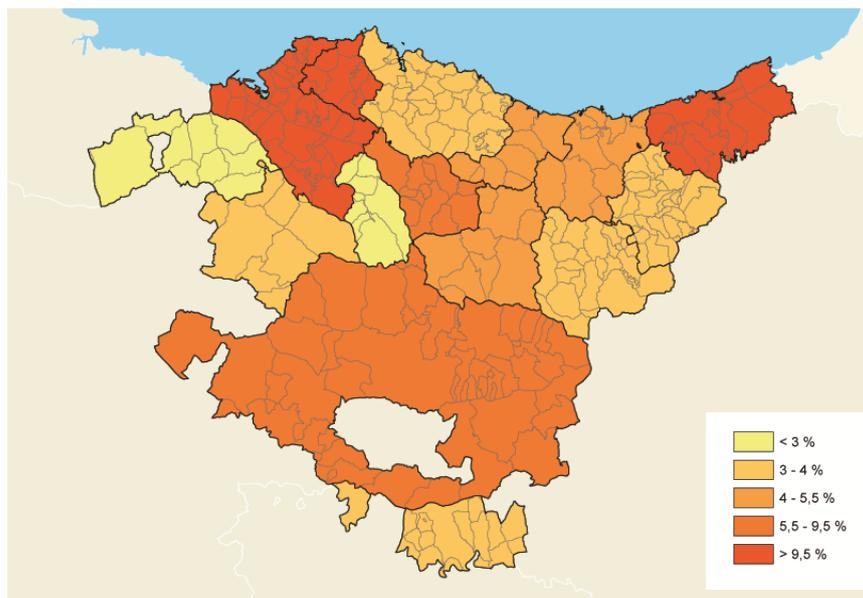
1. MODELO TERRITORIAL. CALIFICACIÓN DEL SUELO

Recogiendo la superficie de suelo calificado para usos urbanísticos (residenciales, de actividades económicas, infraestructuras y equipamientos) muestra la proporción de suelo del ámbito analizado que está sujeta a transformación urbanística con respecto a la superficie total. Se calculan sub-indicadores por usos; residencial, actividades económicas, sistemas generales y suelo no urbanizable.

UDALPLAN 2017	1.-MODELO TERRITORIAL			
ESPARRUA ÁMBITO TERRITORIAL	Kalifikatua guztira (bizitegia+ jarduera ekonomikoak+sistema orokorrak) Total calificado (residencial+actividades económicas+sistemas generales)		Bestelakoa (Urbanizaezina) Resto (suelo no urbanizable)	
	ha	%	ha	%
E.A.E./CAPV	48.995	6,77%	674.513	93,23%
<b>LURRALDE HISTORIKOAK / TERRITORIOS HISTORICOS</b>				
ÁLAVA/ARABA	15.794	5,19%	288.393	94,81%
BIZKAIA	20.129	9,09%	201.355	90,91%
GIPUZKOA	13.072	6,61%	184.765	93,39%



Indicador 1 de las áreas funcionales



DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Victoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

Izpia./Fdo.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.

EUSKO JAURLARITZA  
GOBIERNO VASCO  
INGURUMEN, LURRALDEEN PLANIFICAZIOA ETA ERREKONSTRUKZIOA  
DEPARTAMENTO DE MEDIO AMBIENTE, PLANIFICACION TERRITORIAL Y VIVIENDA

EGIBIDEA: Jaso daiteke dokumentu hau Eusko Autonomia Erkidegoko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroaren berrikuspenerako egindako azterketaren emaitza gisa. Hasiako onarpena eman zitzaien lekuak, lurralde planifikazio eta errehabilitazio salburuaren 2018ko otsailaren 20ko otsailaren bidez.





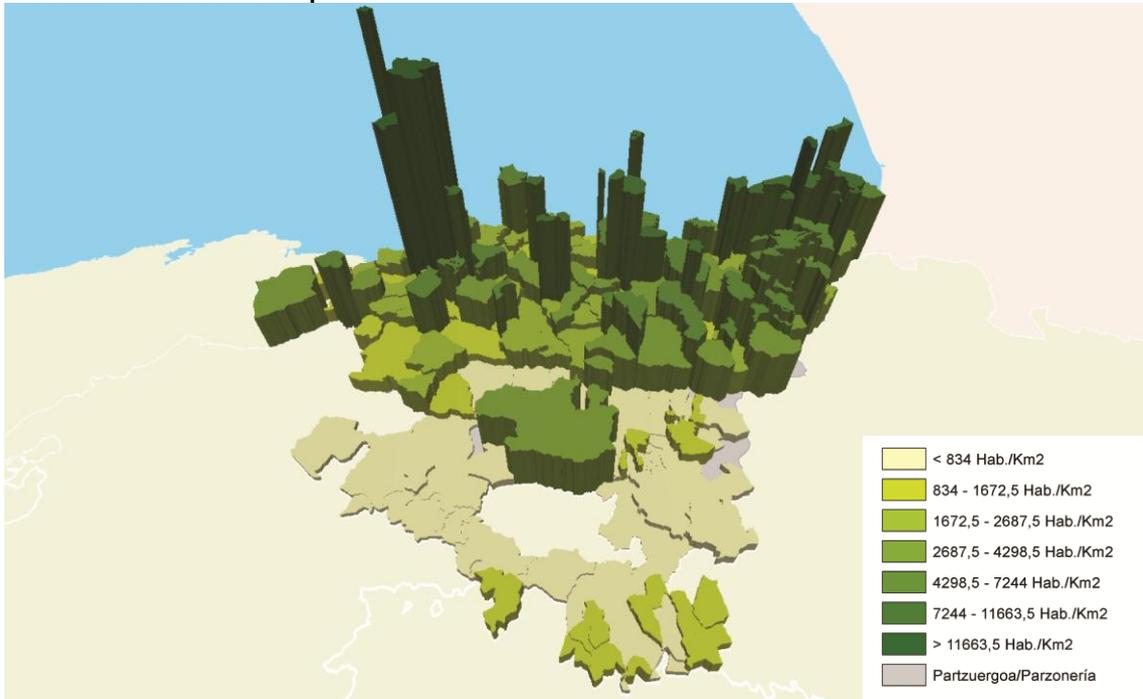
Gobernanza

2b. DENSIDAD DE POBLACIÓN URBANA: Número de habitantes por kilómetro cuadrado de suelo urbanísticamente calificado (Residencial, Industrial, Sistemas Generales de Equipamientos, Infraestructuras de Transportes y Comunicaciones e Infraestructuras básicas).

Indicador 2b de las áreas funcionales



Indicador 2b de los municipios



DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la CAPV, el Consejo del País Vasco aprobó inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Victoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA  
EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

EGIBIDEA: Jaso daiteke deklaratiboki hau Euzkadi Autonomia Erkidegoko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak berrikuspentzat, eta horien oinarri gisa, Euzkadi Autonomia Erkidegoko Legebiltzararen 2018ko otsailaren 20ko Aholkularitza Bidearen bidez.

Victoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

EUSKO JAURLARITZA  
GOBIERNO VASCO  
INGURUMEN, LURRALDE ANTOLAMENDU  
ETA ERREKREAZIOAREN BIDEA

DEPARTAMENTO DE MEDIO  
AMBIENTE, PLANIFICACIÓN  
TERRITORIAL Y VIVIENDA

IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA  
EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

### 3. MODELO URBANO

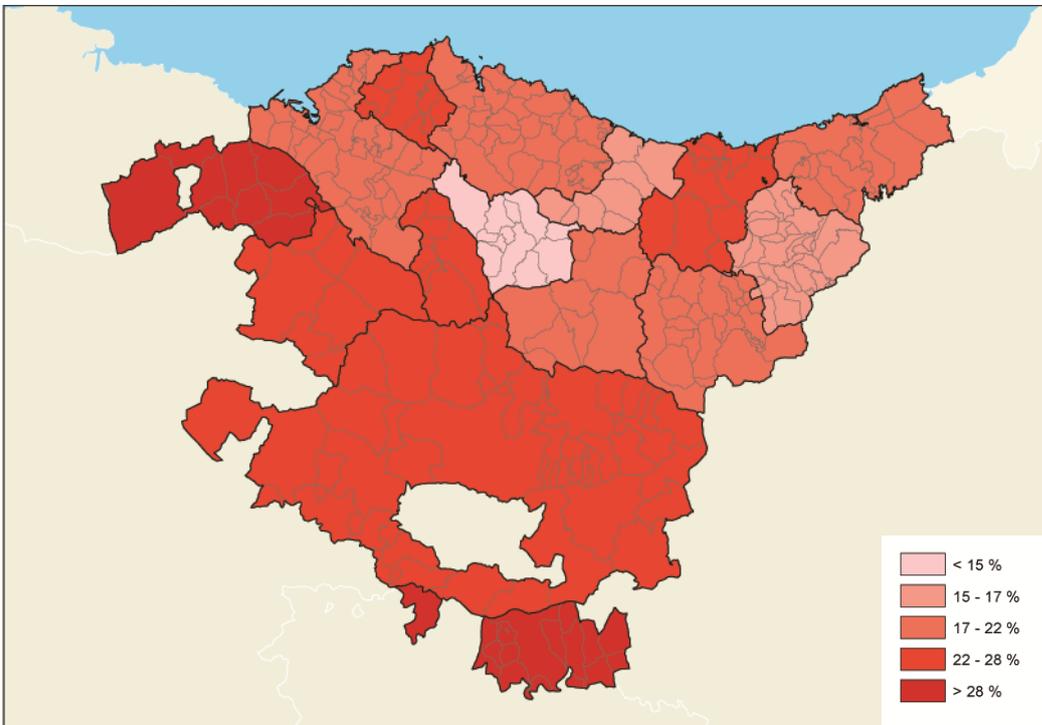
Porcentaje de la superficie de suelo urbanizable respecto a la superficie del suelo urbano.

Este indicador refleja la previsión de transformación urbanística de suelo en comparación con el suelo urbano existente, según se recoge en los instrumentos de planeamiento, con el fin de analizar la racionalidad del desarrollo urbanístico previsto. El suelo urbanizable es el suelo definido como apto para su antropización por lo que la racionalidad en su definición establecerá la racionalidad en el proceso de artificialización previsto.

Como pormenorización del indicador, dentro del suelo urbanizable, se distingue el suelo residencial y el suelo de actividades económicas, que analiza el destino del suelo.

UDALPLAN 2017	3.- MODELO URBANO  Lurzoru urbanizagarria hiri lurzoruarekiko portzentaia  Porcentaje de suelo urbanizable respecto a suelo urbano	DESTINO DEL SUELO URBANIZABLE	
		Egoitzarako lurzoru urbanizagarria lurzoru urbanizagarri osoarekiko portzentaia  Porcentaje de suelo urbanizable residencial respecto a suelo urbanizable total	Jarduera ekonomikoetarako lurzoru urbanizagarria lurzoru urbanizagarri osoarekiko portzentaia  Porcentaje de suelo urbanizable para AAEE respecto a suelo urbanizable total
ESPARRUA ÁMBITO TERRITORIAL	%	%	%
E.A.E./CAPV	20,78%	47,56%	52,44%
<b>LURRALDE HISTORIKOAK / TERRITORIOS HISTORICOS</b>			
ÁLAVA/ARABA	23,73%	37,48%	62,52%
BIZKAIA	18,96%	61,18%	38,82%
GIPUZKOA	20,15%	42,01%	57,99%

#### Indicador 3a de las áreas funcionales



EGINDIA. Jasoite gara dabilta dokumentu hau Estekal Autonomia Erleogako Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak, berrikuspen, espedienteari itzulkoda, Espediente Inon Hiritik gerturatu diren lurzoruarekin batuz, Planifikazio eta Errekuzatuko sailburuarekin 2018ko otsailaren 20ko Aholkulari Biltzeaz.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

EUSKO JAURLARITZA  
GOBIERNO VASCO  
ORDENAMIENTU DE TERRIORIO URBANIZAZIOA  
AMBITU TERRITORIAL, HISTORIKO  
PLANEAMIENTO, LURRALDE HIRIA

EUSKO JAURLARITZA  
GOBIERNO VASCO  
LURRALDE PLANIFIKAZIOA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA  
ORDENAMIENTU DE TERRITORIO URBANIZAZIOA, URBANISMO Y REGENERACION URBANA

Ignacio de la Puerta Rueda  
Izpiria/Ignacio DE LA PUERTA RUEDA

DILEGNCIA. Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco que se tramita en el expediente 2018/0001374, se acuerda expedir el presente documento por el Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018



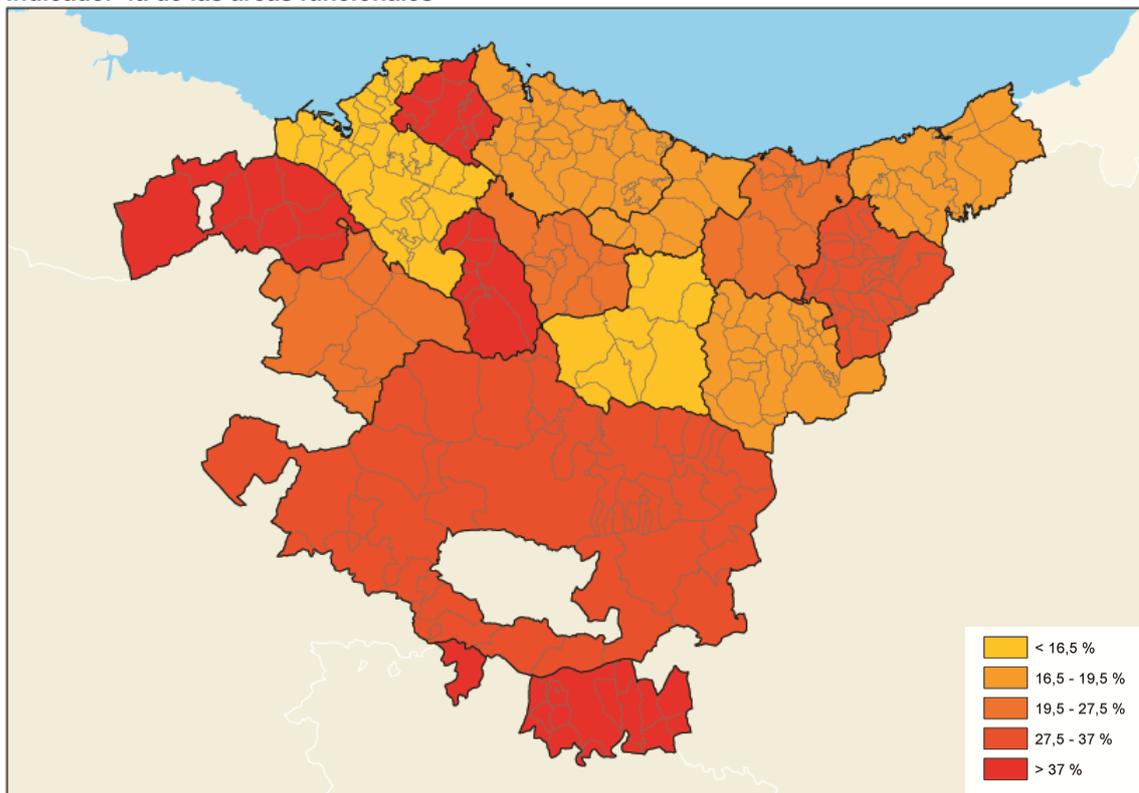
4. DESARROLLO RESIDENCIAL. PREVISIÓN DE VIVIENDA EN EL PLANEAMIENTO.

Analiza el impacto del crecimiento del parque de viviendas sobre el territorio y la racionalidad en las previsiones realizadas. Al número de viviendas existentes se añade la capacidad residencial del suelo prevista en el planeamiento. Para su transformación en suelo la capacidad residencial se deriva de aplicar a las necesidades una mayoración o esponjamiento.

UDALPLAN 2017	4. DESARROLLO RESIDENCIAL		
	Egungo etxebizitzak Nº de viviendas existentes Etx. - Viv.	Aurreikusten den etxebizitza gehikuntza Incremento de viviendas previsto Etx. - Viv.	Aurreikusten den etxebizitza gehikuntza Incremento de viviendas previsto %
ESPARRUA ÁMBITO TERRITORIAL			
E.A.E./CAPV	971.668	193.749	19,94%
ÁLAVA/ARABA	151.809	48.294	31,81%
BIZKAIA	504.495	85.093	16,87%
GIPUZKOA	315.364	60.362	19,14%

INCREMENTO DE VIVIENDA: Incremento previsto por el planeamiento municipal respecto del número de viviendas existentes.

Indicador 4a de las áreas funcionales



DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la CAPV, el Consejo del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

EGIBIDEA: Jasotze, onar eta debulatu behar diren Euzko Autonomia Erleko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak berrikuspenaren bidez. Horretarako, Euzko Autonomia Erleko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak berrikuspenaren bidez, Euzko Autonomia Erleko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak berrikuspenaren bidez, Euzko Autonomia Erleko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak berrikuspenaren bidez, Euzko Autonomia Erleko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak berrikuspenaren bidez.

Victoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

Victoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

VITORIA-GASTEIZ, 20 DE FEBRERO DE 2018  
VITORIA-GASTEIZ, 2018ko otsailaren 20a  
EUSKO JAURLARITZA  
GOBIERNO VASCO  
LURRALDE PLANGINTZA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA  
INGURUMEN, LURRALDE PLANGINTZA, URBANISMO Y REGENERACION URBANA  
EL DIRECTOR DE PLANIFICACION TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACION URBANA  
PLANGINTZA ETA EBREKUNTZA SAHATIA  
DEPARTAMENTO DE MEDIO AMBIENTE, PLANIFICACION TERRITORIAL Y VIVIENDA  
IZPIA/FÍCIO.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.

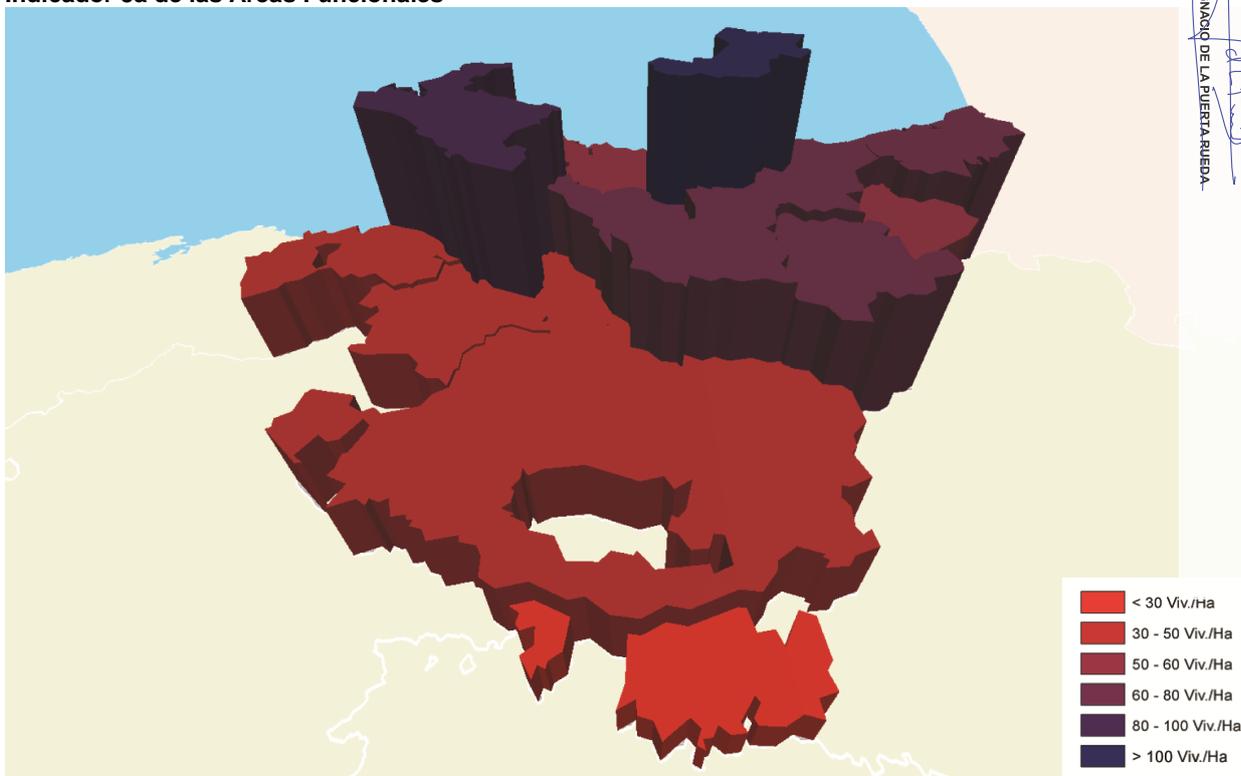
**5. DENSIDAD DE VIVIENDA.**

Este indicador se refiere al tejido urbano en tres situaciones: la del suelo urbano actual, la del suelo urbano con el incremento de viviendas previsto, así como a la densidad prevista en suelo urbanizable. Define la optimización del uso del suelo residencial de los distintos modelos de ciudad.

UDALPLAN 2017	5.- ETXEBIZITZA DENTSITATEA / DENSIDAD DE VIVIENDA		
	5(a) <b>Egoitzarako hiri lurzoruan dauden etxebizitzaren dentsitatea</b> Densidad de viviendas existente en suelo urbano residencial Etx./ha - Viv./ha	5(b) <b>Hiri lurzoruan aurreikusten diren etxebizitzaren dentsitatea</b> Densidad de viviendas prevista en suelo urbano Etx./ha - Viv./ha	5(c) <b>Lurzoru urbanizagarrian aurreikusten diren etxebizitzaren dentsitatea</b> Densidad de viviendas prevista en suelo urbanizable Etx./ha - Viv./ha
E.A.E./CAPV	59,58	67,66	26,50
<b>LURRALDE HISTORIKOAK / TERRITORIOS HISTORICOS</b>			
ÁLAVA/ARABA	30,96	38,12	18,91
BIZKAIA	73,25	81,75	24,36
GIPUZKOA	69,93	78,37	40,06

**5a DENSIDAD DE VIVIENDA EN SUELO URBANO:** Número de viviendas existentes en el suelo urbano por cada hectárea del mismo

**Indicador 5a de las Áreas Funcionales**



EGINBIDEA: jasotze gara dutila dokumentu hau Estekal Autonomia Erledegiko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak berrikusten, espaldatzen eta eguneratzen. Proiektu honen helburua da hiri lurzoruan aurreikusten diren etxebizitzaren dentsitatea, hiri lurzoruan aurreikusten diren etxebizitzaren dentsitatea eta lurzoru urbanizagarrian aurreikusten diren etxebizitzaren dentsitatea zehaztea. Dokumentu hau 2018ko otsailaren 20an onartu zen.

**EUSKO JAURLARITZA**  
**GOBIERNO VASCO**  
 DIRIGIDUNA, LURRALDE ANA  
 PLANINGITZA ETXEBIZITZA ANA  
 DIRIGIDUNA, PLANINGITZA ANA  
 DIRIGIDUNA, PLANINGITZA ANA  
 DIRIGIDUNA, PLANINGITZA ANA

**LURRALDE PLANINGITZA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA**  
**EL DIRECTOR DE PLANIFICACION TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACION URBANA**

**IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA**  
 Iparaf. No. 1

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

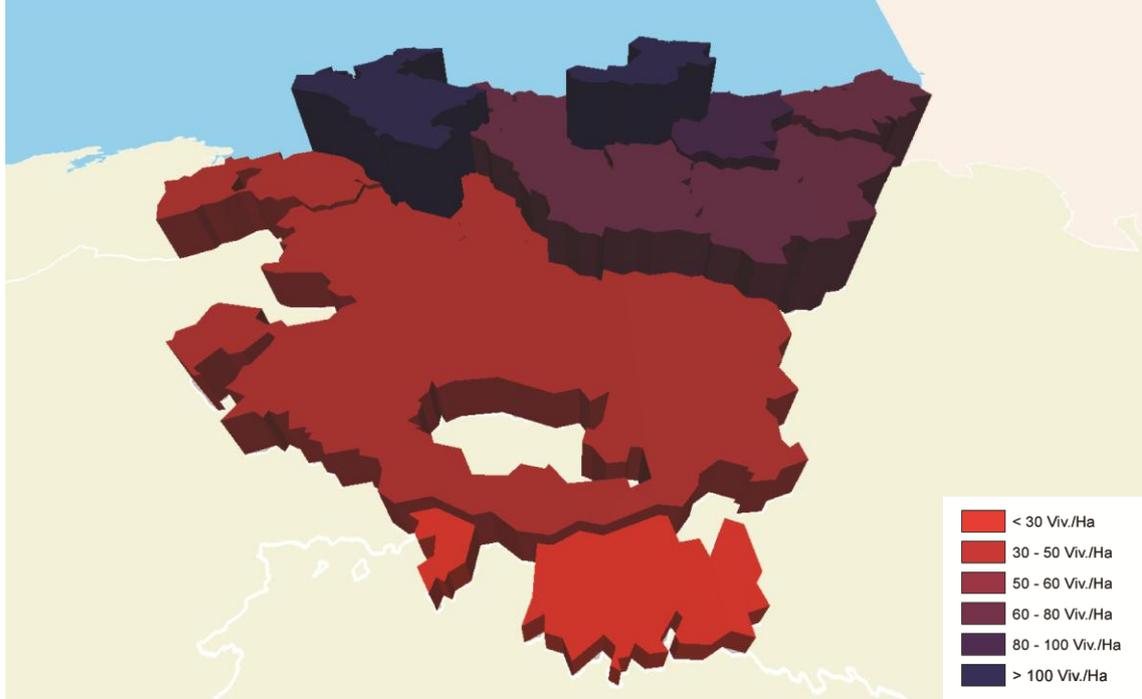
**DILIGENCIA:** Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco, en virtud de la resolución del Consejo de Gobierno de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.



Gobernanza

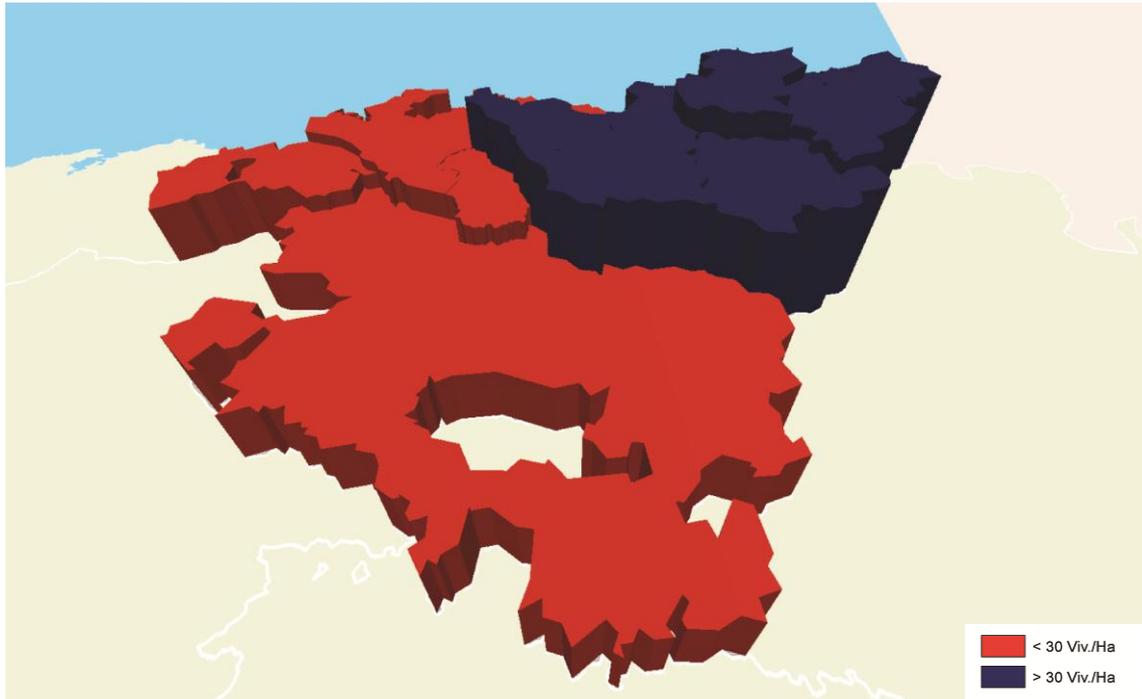
5b DENSIDAD DE VIVIENDA PREVISTA EN SUELO URBANO: Número de viviendas existentes, así como las nuevas viviendas previstas por el planeamiento en suelo urbano por cada hectárea del mismo.

Indicador 5b de las áreas funcionales



5c. DENSIDAD DE VIVIENDA EN SUELO URBANIZABLE: Número de viviendas previstas por el planeamiento en suelo urbanizable por cada hectárea del mismo.

Indicador 5c de las áreas funcionales



DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la CAPV, el Consejo del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Victoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

**EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA**

Izpia/fdo.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.

EGIBIDEA: Jaso daiteke deklaratiboki hau Eusko Autonomia Erkidegoak Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak berrikuntzeko eta zuzentzeko asanabidea ematen zuzenaz. Horretarako, Lurralde Antolamenduaren 2018ko otsailaren 20ko otsailaren 20a.

Victoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

**EUSKO JAURLARITZA  
GOBIERNO VASCO**

**LURRALDE PLANINGINTZA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA  
INGURUMAIN, LURRALDE PLANINGINTZA, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA**

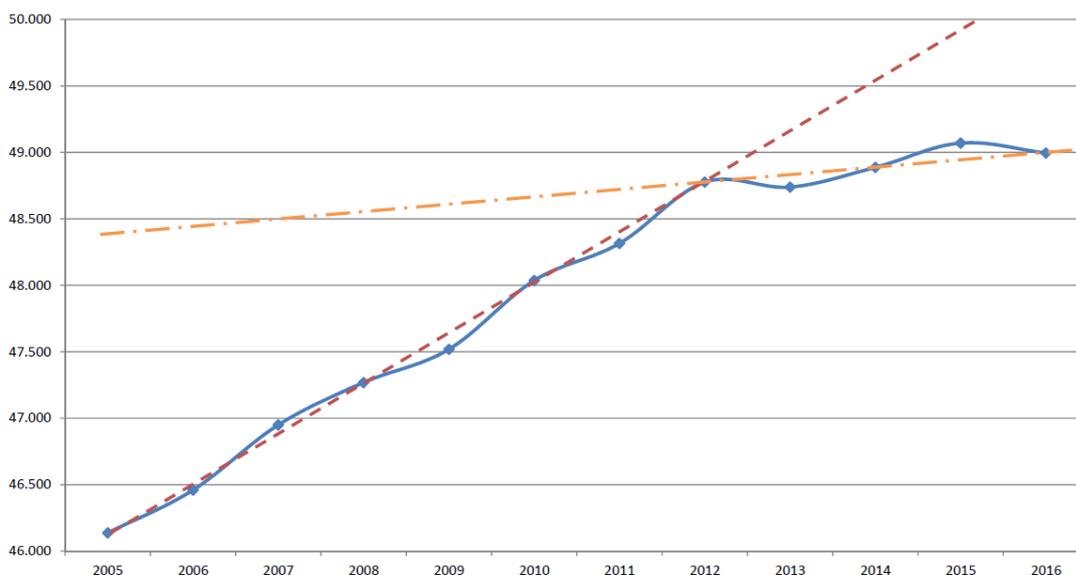
DEPARTAMENTO DE MEDIO AMBIENTE, PLANIFICACIÓN TERRITORIAL Y VIVIENDA

**6. EVOLUCIÓN DE LA ARTIFICIALIZACIÓN/CALIFICACIÓN DEL SUELO**

Calificación: suelo de uso residencial, de actividades económicas, infraestructuras y equipamientos.

La artificialización se realiza sobre dos grandes campos, el edificatorio y el de las infraestructuras. El estudio se realiza analizando la situación global de la CAPV. Las variables que se estudian para analizar el grado de artificialización del suelo son las siguientes:

- Suelo residencial (urbano y urbanizable).
- Suelo para Actividades Económicas (urbano y urbanizable).
- Sistemas Generales: Equipamientos, Viario, Ferrocarril, Puertos, Aeropuertos e Infraestructuras Básicas (ejecutados y planificados, excluidos los Espacios Libres y los Cauces fluviales).



En la gráfica se representa la superficie de suelo total calificado para usos urbanísticos de la CAPV por cada año estudiado en número de hectáreas.

Se diferencian dos periodos (2005-2012 y 2012-2016) en los que se aprecia un cambio en la trayectoria de la artificialización anual, con una minoración del crecimiento de la ocupación del suelo.

EGINBIDEA. Jasotze gara dutila dokumentu hau Estatal Autonomia Erledegiko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak berrikuzatze espedienteari dagokionez. Espediente honi buruzko informazio gehiago lortzeko, interesatuek Euzko Jaurlaritzaren Planifikazio eta Erregulazio sailburuarekin 2018ko otsailaren 20ko Aholkularitza bitzia.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

EUSKO JAURLARITZA  
 GOBIERNO VASCO  
 LURRALDE PLANGINTZA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA  
 EL DIRECTOR DE PLANIFICACION TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACION URBANA

DEPARTAMENTO DE MEDIO AMBIENTE, PLANIFICACION TERRITORIAL Y VIVIENDA

Izenburua: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA

DILIGENCIA. Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco, en el marco del expediente de modificación de las Directrices de Ordenación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018



### III OBJETIVOS

Los objetivos que se proponen para la revisión del modelo territorial en materia de evaluación e indicadores son:

- 1.- Conocer la eficacia de los instrumentos de ordenación territorial para poder adoptar las medidas de corrección oportunas y manteniendo y reforzando las determinaciones válidas y eficaces.
- 2.- Disponer de información homogeneizada sobre la evolución del impacto de las actividades humanas en el territorio que permita hacer un seguimiento y una comparación con otros territorios.
- 3.- Permitir evaluar el cumplimiento del modelo territorial que subyace de la aplicación de estas Directrices.

### IV DIRECTRICES TERRITORIALES

Las directrices del modelo territorial en materia de Seguimiento, Evaluación e Indicadores son las contenidas en el artículo 36 de las normas de aplicación.

**DILIGENCIA:** Para hacer constar que el presente documento, correspondiente al expediente de modificación de la Directriz de Ordenación Territorial de la CAPV, ha sido aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

**EGINBIDEA:** Jaso daite dokumendu hau Eusko Autonomia Erdigoko Lurralde Antolamenduaren Gidaleroen Berrikuspenaren esparruan, Eusko Jaurlaritzaren hasierako onepena eman zitzako lurraren antolamenduaren bidez.

Victoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

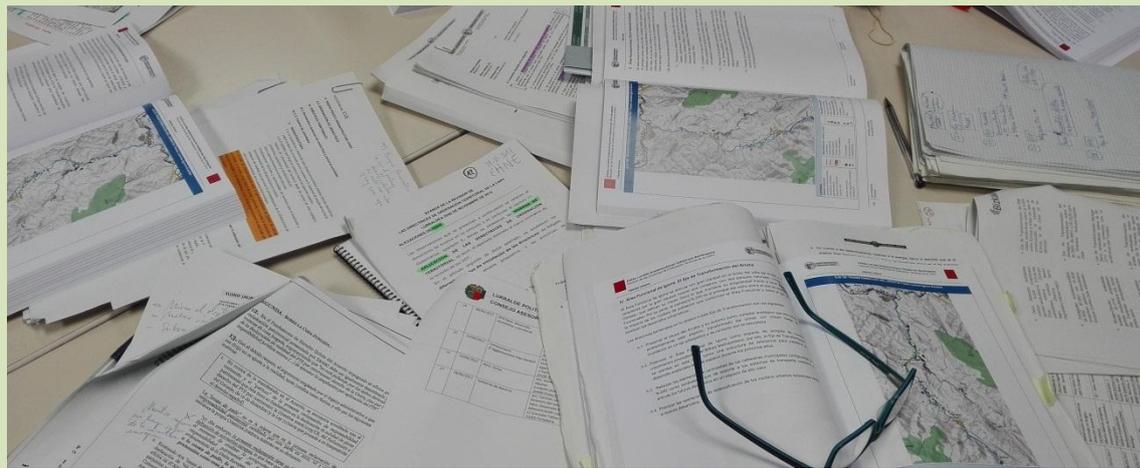
Victoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

EUSKO JAURLARITZA  
GOBIERNO VASCO  
INIGUIRUMIN, LURRALDE ANTOLAMENDU, URBANISIMO Y REGENERACION URBANA  
EL DIRECTOR DE PLANIFICACION TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACION URBANA

DEPARTAMENTO DE MEDIO  
AMBIENTE, PLANIFICACION  
TERRITORIAL Y VIVIENDA  
Izpia./Fdo.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.

## 11.4 COORDINACIÓN DEL PLANEAMIENTO TERRITORIAL PARCIAL Y SECTORIAL

*El importante desarrollo que han tenido las DOT a través de los Planes Territoriales Parciales y Sectoriales obliga a introducir unos criterios que resuelvan las contradicciones que pudieran surgir de su aplicación en el planeamiento urbanístico.*



### I ESTADO DE LA CUESTIÓN

Desde la aprobación de las DOT hasta este momento se ha producido un importante desarrollo a través de los PTP (14 aprobados definitivamente) y PTS (9 aprobados definitivamente). Sin embargo tal y como se señala en el capítulo “1.3 De las DOT de 1997 a la revisión: Diagnóstico y balance de un ciclo”, la proliferación del Planeamiento Territorial Parcial y Sectorial ha hecho que no se haya producido en algunos casos la debida coordinación de las dos figuras.

Partiendo de lo señalado por la LOT en su artículo 17.5. - “Las contradicciones de los Planes Territoriales Sectoriales con las Directrices de Ordenación Territorial y, en su caso con los Planes Territoriales Parciales, serán causa de nulidad de la parte o partes del Plan Territorial Sectorial que las contengan”, es preciso dictar unas pautas de coordinación.

El Planeamiento Territorial Sectorial en su mayoría tiene el ámbito de la CAPV (Ríos y Arroyos, Litoral, Agroforestal, Nueva Red Ferroviaria, etc. ) cuya ordenación global debe de ser homogénea de forma independiente al Área Funcional en que se ubique un punto. Por otro lado, el Planeamiento Territorial Parcial implica un modelo concreto del Área Funcional que precisa respetarse.

También cabe decir que corresponde a la Comisión de Ordenación del Territorio del País Vasco, el órgano consultivo y de coordinación de la CAPV en Ordenación del Territorio y Urbanismo, interpretar los Planes Territoriales Parciales y Sectoriales.

EGINBIDEA. Jasotze gara dabilen dokumentu hau Estatal Autonomia Erlekuagako Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak, Territorioaren espazialtasari dagokionez, Espazioaren Inerzia salburuaren 2018ko otsailaren 20ko Auzitegiaren bitartez.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

**EUSKO JAURLARITZA**  
**GOBIERNO VASCO**  
 LURRALDE PLANEAMENTS  
 EL DIRECTOR DE PLANEAMIENTO TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACION URBANA

Izpiria/Fco. IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

DILIGENCIA. Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco, que se encuentra en trámite de aprobación por el Auzitegiaren bitartez, del 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.



## II OBJETIVOS

Los objetivos de la revisión en la estrategia de Coordinación del planeamiento territorial parcial y sectorial son los siguientes:

- 1.- Promover unos mínimos criterios de coordinación entre el planeamiento territorial parcial y sectorial derivado de la LOT y de las DOT.
- 2.- Facilitar a los agentes territoriales intervinientes la tarea de resolución de conflictos interpretativos sobre prevalencia entre planes.

## III DIRECTRICES TERRITORIALES

Las directrices territoriales que se proponen en materia de Coordinación del planeamiento territorial parcial y sectorial son las contenidas en el artículo 37 de las normas de aplicación.

**DILIGENCIA:** Para hacer constar que el presente documento, correspondiente al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la CAPV, ha sido aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

**EGIBIDEA:** Jasotze, erazi, dabilta dokumentu hau Eusko Autonomia Erkidegoko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroaren berriketa eta eguneratzearen proiektuaren barruan, hasierako onespena emari zizkion leku bakoitzaren Lurralde Planingintza eta Erabazitzako sailburuaren 2018ko otsailaren 20ko otsailaren 20a.

Victoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

Victoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

EUSKO JAURLARITZA  
GOBIERNO VASCO  
INGURUMEN, LURRALDE ANTOLAMENDU  
ETA ERABAZITZAKO DEPARTAMENTUA  
DEPARTAMENTO DE MEDIO  
AMBIENTE, PLANIFICACIÓN TERRITORIAL  
Y VIVIENDA

LURRALDE PLANINGINTZA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA  
EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

*[Handwritten signature]*  
Izpia./Fdo.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.

## 11.5 INTEGRACIÓN ADMINISTRATIVA EN LA TRAMITACIÓN DE LA REVISIÓN DE LOS PLANES

*La fuerte intervención de todas las administraciones en la tramitación de los planes exige un mínimo de integración y compromiso que permita la culminación del proceso de revisión del planeamiento urbanístico general en plazo razonable y no superior a cuatro años.*



### I ESTADO DE LA CUESTIÓN

Los procesos de revisión de los planes exigen en estos tiempos una mínima coordinación administrativa que evite el alargamiento de los plazos en su tramitación.

La tramitación de aprobación de los planes se ha visto complejizada por diversas razones: La redacción propia de los documentos; la tramitación exigida por la legislación urbanística con una concatenación de redacción de documentos; (información urbanística, avance, documento de aprobación inicial) con sus correspondientes aprobaciones; la tramitación ambiental en lo que supone la Evaluación Ambiental Estratégica con varias intervenciones del órgano ambiental en el proceso; los informes sectoriales preceptivos y vinculantes, finalmente la intervención de la Comisión de Ordenación del Territorio del País Vasco, etc. Todo ello unido a unos procesos de participación pública acordes a los momentos presentes.

Esto hace que el plazo de promoción, redacción, tramitación y aprobación definitiva se extienda mucho más allá de una legislatura política municipal, lo que supone que la revisión del plan general carezca de interés político para los responsables municipales. La ley 2/2006, de 30 de junio, de Suelo y Urbanismo exige la adaptación del planeamiento municipal a la misma en el plazo de 8 años, plazo que se ha visto incrementado con 7 años más. Sin embargo esta ampliación de plazo no hace albergar esperanzas de que en los plazos legalmente establecidos quede el planeamiento municipal de la CAPV adaptado a la misma.



### Gobernanza

Por otro lado se observa necesario tipificar los supuestos de no necesidad de evaluación ambiental estratégica en el planeamiento pormenorizado (desarrollo de un plan general que ya ha sido sometido a EAE), en suelo urbano y urbanizable. Ello se justifica en que el planeamiento de desarrollo va precedido de un plan que ha contado con este procedimiento, y que por tanto ya se han considerado los posibles efectos significativos sobre el medio ambiente a que hace referencia la legislación ambiental.

Dentro de este capítulo de Gobernanza se considera imprescindible incorporar un nuevo apartado 11.5. Integración Administrativa que introduzca unos mínimos criterios, con el objetivo de procurar una agilización administrativa que confluya en que los planes municipales puedan promoverse y aprobarse en el marco de una legislatura municipal. La conveniencia de no ampliar los trámites legalmente establecidos (exigencia de preavances), de tipificar los expedientes urbanísticos en los que no es necesaria la tramitación de la Declaración Ambiental Estratégica, así como el establecimiento de unos criterios en relación con los informes sectoriales o el señalamiento de las tareas que corresponden a la Comisión de Ordenación del Territorio del País Vasco (COTPV) y a la Declaración Ambiental Estratégica (DAE), son tareas que aborda este capítulo.

Se trata de una Directriz de Gobernanza que recoge un compromiso interadministrativo entre los diferentes agentes intervinientes en la aprobación de los planes. La promoción de una Ponencia Técnica de la Comisión de Ordenación del Territorio del País Vasco es una herramienta para poder llevar adelante las Directrices establecidas en este punto.

## II OBJETIVOS

Los objetivos de la revisión en la estrategia en materia de integración interadministrativa en la tramitación de los planes urbanísticos son los siguientes:

- 1.- Promover a la luz de los principios de cooperación y colaboración unos mínimos acuerdos de integración de las actuaciones para todos los agentes intervinientes en la tramitación y aprobación de los Planes urbanísticos.
- 2.- Facilitar a los municipios la tarea de promoción y tramitación de los Planes urbanísticos.

## III DIRECTRICES TERRITORIALES

Las directrices territoriales que se proponen en la materia de integración interadministrativa en la tramitación de la revisión de los Planes, son las contenidas en el artículo 38 de las normas de aplicación.

DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento, con respecto al expediente de modificación de la Directriz de Gobernanza en materia de Ordenación del Territorio del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejojero de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Victoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

EGIBIDEA: Jaso daite dabilen dokumentu hau Euzko Autonomia Erlekoako Lurralde Antolamendua Gidalerroaren Berrikuspenaren Gidalerroaren parte gisa onartzen diren erabakietan hasierako onepena eman zitzazko, horietatik Lurralde Planingintza eta Ekialdeko salburuaren 2018ko otsailaren 20ko Aholkulariaren bidez.

Victoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

EUSKO JAURLARITZA  
GOBIERNO VASCO  
INGURUMEN, LURRALDE ANTOLAMENDUA  
EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

Izpia./Fdo.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.

DEPARTAMENTO DE MEDIO  
AMBIENTE, PLANIFICACIÓN  
TERRITORIAL Y VIVIENDA

**EGINDIA.** Jasote gara dutila dokumentu hau Estekal Autonomia Erkeleguko Lurralde  
Planifikazioaren Departamentuko Lurralde Planifikazioaren Espedientearen  
hondamenduetan sartzeko, bertan zehar, espedienteari eragokide Espedientearen  
salbuatuaren 2018ko otsailaren 20ko Auzitegiaren bidez.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a



**EL DIRECTOR DE PLANIFICACION TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACION URBANA**  
**IGNACIO DE LA PUERTA BUEDA**

**DILIGENCIA.** Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de  
Versión de las Directrices de Ordenación del Territorio de la Comunidad Autónoma del País  
Vasco, en virtud de la Orden de 20 de febrero de 2016, del Consejo de  
Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

**IGNACIO DE LA PUERTA BUEDA**

**EGIBIDEA:** Jaso daite deklaratibatu hau Euzkadi Autonomia Erkidegoko Lurralde Arraunak eta Garapenaren Departamentuaren onarpena eta onartzearen ondorioz, Euzkadi Autonomia Erkidegoko Lurralde Arraunak eta Garapenaren Departamentuak hasierako onarpena eman zizala. **Legearen Lurralde Arraunak eta Garapenaren** salburuaren 2018ko otsailaren 20ko Aholkulariaren bidez.

**DILIGENCIA:** Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de Declaración de Urgencia Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

**EUSKO JAURLARITZA**  
**GOBIERNO VASCO**  
 INGURUMEN, LURRALDE ARRANAK ETA GARAPENAREN DEPARTAMENTUA  
 DEPARTAMENTO DE MEDIO AMBIENTE, PLANIFICACIÓN TERRITORIAL Y VIVIENDA

**EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA**

*[Signature]*  
**Izpia./Fdo.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.**

# 12

## ANEXOS

**EGINDIA.** jasote gara dutila dokumentu hau Estekal Autonomia Erkeleguko Lurralde  
Planifikazioaren Departamentuko, bereziki, Espedienten Arloko, Pegoaketa Espedientearen  
hondaketa berriz egiteko, eta, beraz, Pegoaketa Arloko, Pegoaketa Espedientearen  
salburuaren 2018ko otsailaren 20ko Auzitegi bidez.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

**EISKO JAURLANITZA**  
**GOBIERNO VASCO**  
INGURUMEN, LURERNTZA ETA  
PLANIFIKAZIOAREN DEPARTAMENTUA  
DEPARTAMENTU DE MENDI  
AMBIENTE, PLANEAMIENTU  
TERITORIAL Y VIVIENDA

**LURRALDE PLANIFIKAZIOA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA**  
**EL DIRECTOR DE PLANIFICACION TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACION URBANA**  
Izpiritu: **IGNACIO DE LA PUERTA BUEDA**

**DILIGENCIA.** Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de  
Versión de las Directrices de Ordenación del Territorio de la Comunidad Autónoma del País  
Vasco, en el expediente de Pegoaketa Espediente, en el día 20 de febrero de 2018, del Consejo de  
Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018



## 12.1 ANEXO: INFRAESTRUCTURA VERDE Y SERVICIOS DE LOS ECOSISTEMAS

- II. Infraestructura Verde a nivel de la CAPV
  - a. Espacios protegidos por sus valores ambientales
  - b. Infraestructura Verde a nivel de la CAPV

Este apartado ha sido realizado por el Servicio de Cartografía de la Dirección de Planificación Territorial, Urbanismo y Regeneración Urbana, con información de la Dirección de Medio Natural y Planificación Ambiental, ambas del Gobierno Vasco.

### III. Servicios de los Ecosistemas cartografiados en la CAPV

Este apartado ha sido realizado por la Cátedra UNESCO sobre Desarrollo Sostenible y Educación Ambiental de la UPV/EHU, y subvencionado por Gobierno Vasco y Diputación Foral de Bizkaia.

\*Toda la información actualizada relativa a este anexo está disponible en GeoEuskadi:

<http://www.geo.euskadi.eus/>

DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento, con respecto al expediente de modificación de las Directrices de Ordenación Territorial de la CAPV, ha sido aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Victoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

EGIBIDEA: Jasotze gero, datila dokumentatu, hau Euskerri Autonomia Erkidogoko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroaren Berrikuspenaren parte gisa, onartu eta onartu gabe hasierako onepena eman zitzako, Nauriaren Lurralde Planingitza eta Ekibizitzako sailburuaren 2018ko otsailaren 20ko Aholkulariaren bidez.

Victoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

EUSKO JAURLARITZA  
GOBIERNO VASCO  
LURRALDE PLANINGITZA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA  
DIRECCIÓN DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA  
EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA  
Izpia./Fdo.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.

DEPARTAMENTO DE MEDIO  
AMBIENTE, PLANIFICACIÓN  
TERRITORIAL Y VIVIENDA

## A. - INFRAESTRUCTURA VERDE A NIVEL DE LA CAPV

ESPACIOS NATURALES PROTEGIDOS (2016)	
<b>Parques Naturales</b>	
	Aiako Harria
	Aizkorri-Aratz
	Aralar
	Armañon
	Gorbeia
	Izki
	Pagoeta
	Urkiola
	Valderejo
<b>Biotopos protegidos</b>	
	Gaztelugatxe
	Inurritza
	Itxina
	Lagunas de Laguardia
	Meatzaldea-zona minera de Bizkaia
	Río Leizaran
	Tramo Litoral Deba-Zumaia
<b>Plan Especial de Txingudi</b>	
<b>Reserva de la Biosfera de Urdaibai</b>	
ZONAS ESPECIALES DE CONSERVACIÓN (ZEC) RED NATURA 2000 (2016)	
Aiako Harria	Red fluvial de Urdaibai
Aizkorri-Aratz	Ría del Barbadun
Alto Oriá	Ría del Oriá
Aralar	Ría del Urola
Arkamu-Gibillo-Arrastaria	Río Arakil
Armañon	Río Araxes
Arno	Río Artibai
Dunas de Astondo	Río Baia
Embalses del sistema del Zadorra	Río Barrundia
Encinares cantábricos de Urdaibai	Río Ebro
Entzia	Río Ega-Berron
Garate-Santa Barbara	Río lhuda (Ayuda)
Gorbeia	Río Lea
Hernio-Gazume	Río Leizaran
Izarraitz	Río Omecillo-Tumecillo
Iñurritza	Río Urumea
Jaizkibel	Río Zadorra
Lago de Caicedo de Yuso y Arreo	Robledales isla de la Ilanada alavesa
Lagunas de Laguardia	Robledales isla de Urkabustaiz
Montes altos de Vitoria	San Juan de Gaztelugatx
Montes de Aldaia	Txingudi-Bidasoa
Ordunte	Ulía
Pagoeta	Urkiola



Anexos

RED DE CORREDORES ECOLÓGICOS DE LA CAPV (identificación de enlaces)	
Jaizkibel-Aiako Harria	Urdaibai - Armañón
Aiako Harria - Leitzarán	Urdaibai - Sierra Salvada
Leitzarán - Valle del Araxes	Sierra Salvada - Armañón
Hernio - Leitzarán	Armañón - Ordunte
Hernio - Valle del Araxes	Arkamu - Sierras de Badayo y Arrato
Valle del Araxes - Aralar	Arkamu - Monte Raso
Hernio - Aralar	Arkamu - Lago de Caicedo Yuso y Arreo
Murumendi - Aralar	Arkamu - Monte San Formerio
Hernio - Murumendi	Arkamu - Sierra de Tuyo
Murumendi - Valle del Araxes	Monte Raso - Sierra de Tuyo
Hernio - Pagoeta	Monte Raso - Lago de Caicedo Yuso y Arreo
Hernio - Izarraitz	Monte Raso - Monte San Formerio
Murumendi - Karakate	Monte Raso - Sierra de Boveda
Murumendi - Izarraitz	Monte Raso - Sobrón
Pagoeta - Izarraitz	Sobrón - Lago de Caicedo Yuso y Arreo
Pagoeta - Arno	Monte San Formerio - Quejigales en el monte el Cerro
Karakate - Izarraitz	Monte San Formerio - Sierras meridionales de Álava
Arno - Izarraitz	Quejigales en el monte el Cerro-Sierras meridionales de Álava
Arno - Urdaibai	Quejigales en el monte el Cerro-Montes de Vitoria occident.
Karakate - Aizkorri	Montes de Vitoria occidentales - Montes Altos de Vitoria
Aizkorri - Udalaiz	Montes Altos de Vitoria - Montes de Vitoria orientales
Karakate - Udalaiz	Montes de Vitoria orientales - Entzia
Udalaiz - Urkiola	Entzia - Sierras meridionales de Álava
Urdaibai - Urkiola	Entzia - Aizkorri
Urkiola - Gorbeia	Aizkorri - Aralar
Urkiola - Quejigal de Arroibe	Aizkorri - Montes de Aldaia
Urkiola - Aizkorri	Izki - Sierras meridionales de Álava
Gorbeia - Sierras de Badayo y Arrato	Izki - Área del monte Jaundel
Gorbeia - Robledales isla de Arkabustaiz	Área del monte Jaundel - Sierras meridionales de Álava
Gorbeia - Urdaibai	Área del monte Jaundel - Barranco del Prado
Gorbeia - Armañón	Barranco del Prado - Sierras meridionales de Álava
Gorbeia - Sierra Salvada	
<b>Principales corredores fluviales</b>	Arakil, Artibai, Baia, Barbadun, Bidasoa, Butroe, Deba, Ebro, Ega, Ibaizabal, Inglares, Karrantza, Lea, Oiartzun, Oka, Omecillo, Oria, Purón, Urola, Urumea, Zadorra.

DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de modificación de la Directiva de Ordenación del Territorio de la Comunidad Autónoma del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a  
EUSKO JAURLARITZA  
GOBIERNO VASCO  
LURRALDE PLANGINTZA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA  
INGURUMEN, LURRALDE PLANGINTZA, URBANISMO Y REGENERACION URBANA  
EL DIRECTOR DE PLANIFICACION TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACION URBANA

izpia/filo.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.

EGIBIDEA: Jaso daiteke dokumentu hau Euzkadi Autonomia Erakundearen Lurralde Antolamenduaren Gidalerroaren berrikuntza proiektuaren parte gisa. Dokumentu hau ez da inongo erantzulezkoa eta ez du inolako erantzulezko eraginik. Dokumentu hau ez du inolako erantzulezko eraginik. Dokumentu hau ez du inolako erantzulezko eraginik. Dokumentu hau ez du inolako erantzulezko eraginik.

DEPARTAMENTO DE MEDIO AMBIENTE, PLANIFICACION TERRITORIAL Y VIVIENDA





**DILIGENCIA:** Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de aprobación de la Directiva de Ordenación del Territorio de la Comunidad Autónoma del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

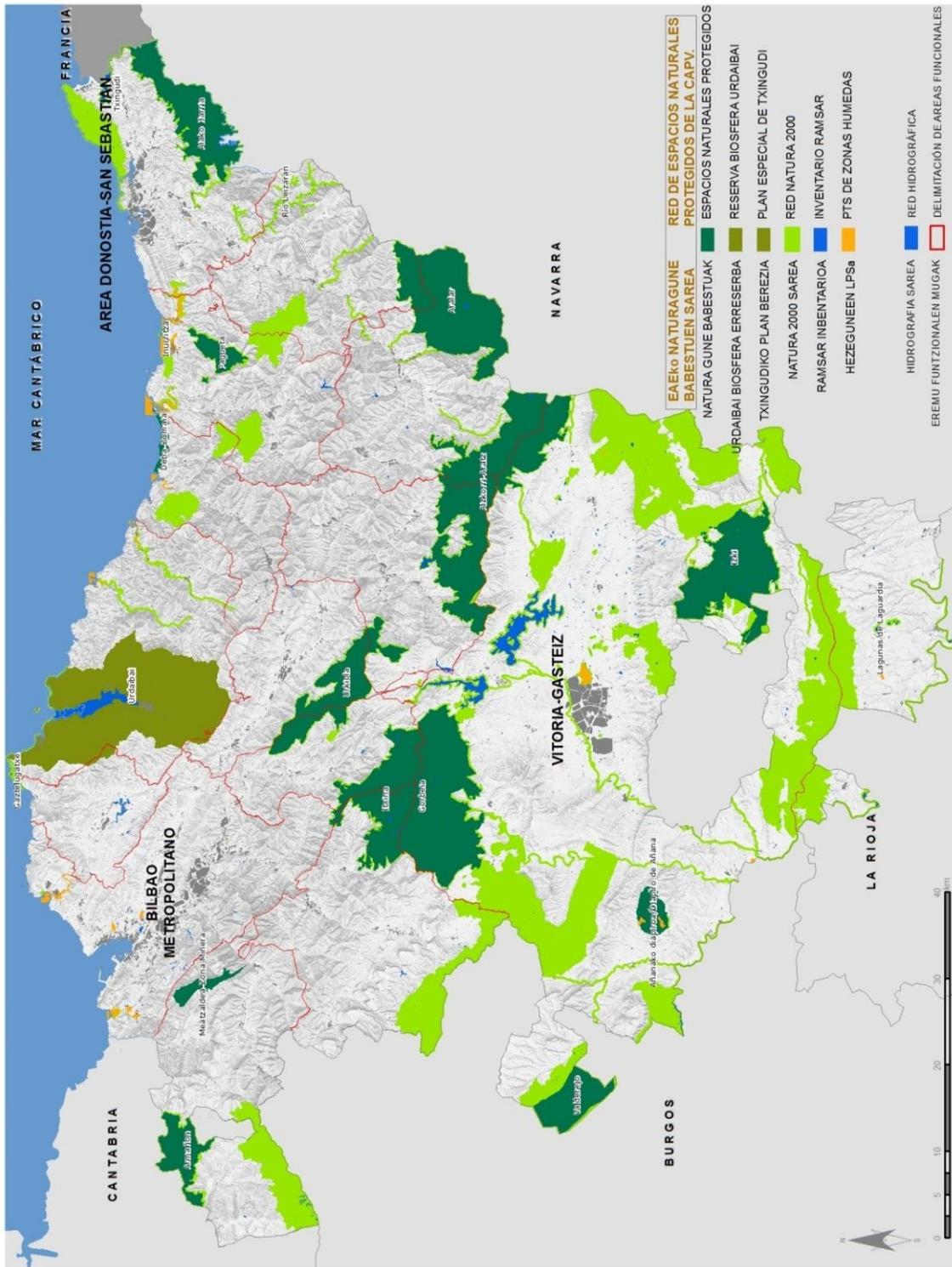
Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

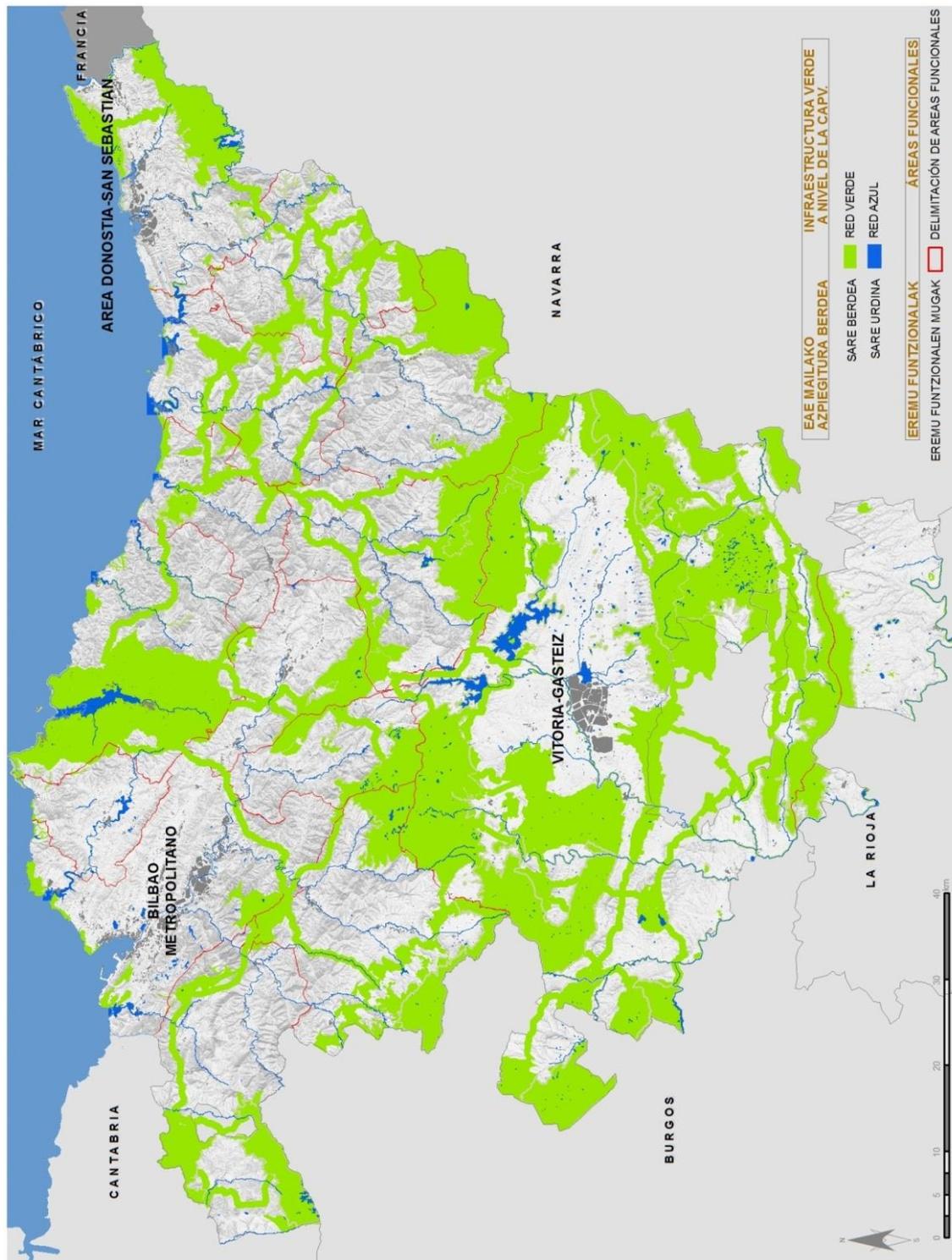
**EGIBIDEA:** Jasari, eusko dedia dolumenatu, baw Eusko Autonomia Erkidogotik, Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak berrikuspena egin eta, berrikuspen horiek Eusko Jaurlaritza hasierako onespenez eman zituzan ondorioz, Lurralde Plangintza eta Ekibalizazio salburuaren 2018ko otsailaren 20ko Auzitegiaren bidez.

EUSKO JAURLARITZA  
GOBIERNO VASCO  
INGURUMEN, LURRALDE ANTOLAMENDU eta BIZITZIALA  
EL DIRECTOR DE PLANNIFICAZION TERRITORIAL, URBANISMO y REGENERACION URBANA

DEPARTAMENTO DE MEDIO  
AMBIENTE, PLANIFICACION TERRITORIAL y VIVIENDA

Izpia/fkio.: **IGNAZIO DE LA PUERTA RUEDA.**





EGINDIA. Jasoite gara dutela dokumentu hau Esteki Autonomia Erleagiko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak, "territorioaren espazialaren" Plangokide Espazialen Irudi Holografikoak, eta "territorioaren espazialaren" Plangokide Espazialen Irudi Holografikoak 2018ko otsailaren 20ko Auzolanaren bidez.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

**EUSKO JAURLARITZA**  
**GOBIERNO VASCO**  
INGURUMEN, LURRERAK, URTEKADA  
PLANINGITZA ETA EGINDIA SAIA  
DIRIGITZEA, PLANINGITZA SAIA  
ORDENAMENDUEN DEPARTAMENTUA  
AMBIENTE, PLANIFICACION TERRITORIAL Y VIVIENDA

DILEGENCIA. Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial, Urbanismo y Regeneración Urbana de la Comunidad Autónoma del País Vasco en el marco del Auzolan de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

Iratzi.Fco.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.

**EL DIRECTOR DE PLANIFICACION TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACION URBANA**



## B. - SERVICIOS DE LOS ECOSISTEMAS CARTOGRAFIADOS EN LA CAPV

Los servicios de los ecosistemas son los beneficios que las personas obtienen de la naturaleza. La diversidad natural y los servicios de los ecosistemas están estrechamente ligados. Existen claras evidencias de que los cambios en la diversidad natural están repercutiendo directa o indirectamente sobre el bienestar humano, ya que comprometen el funcionamiento de los ecosistemas y su capacidad de generar servicios esenciales para la sociedad.

Los servicios de los ecosistemas se clasifican en tres grupos:

- Servicios de abastecimiento: son aquellos beneficios que provee directamente el ecosistema, como alimentos, agua o materias primas.
- Servicios de regulación: son los beneficios indirectos que proceden del funcionamiento de los ecosistemas, como la regulación del clima, el control de las inundaciones o la polinización.
- Servicios culturales: son aquellos beneficios intangibles que la población obtiene a través de su experiencia directa con los ecosistemas, como el disfrute estético del paisaje, las actividades recreativas o el conocimiento científico, entre otros.

La cuantificación y el cartografiado de los servicios de los ecosistemas se consideran requerimientos esenciales para la implementación del concepto de los servicios de los ecosistemas en la toma de decisiones sobre la planificación y la gestión sostenible del territorio. Conocer la distribución espacial de los diferentes servicios ofrece una información muy importante para identificar zonas clave a conservar y/o restaurar que deben formar parte de la infraestructura verde.

A continuación se adjuntan las fichas de los servicios de los ecosistemas que han sido cartografiados en Euskadi. En estas fichas se representan una breve descripción, el mapa y una tabla en la que aparecen los proxies, el método, las valoraciones y los datos utilizados para cartografiar los mismos. Además, se adjunta una breve definición de las unidades ambientales utilizadas para cartografiarlos, así como la metodología utilizada para obtenerlas.

Más información sobre la metodología utilizada para cartografiar los servicios de los ecosistemas de Euskadi se puede encontrar en la Guía metodológica para el cartografiado de los servicios de los ecosistemas de Euskadi realizada por la Cátedra UNESCO de Desarrollo Sostenible y Educación Ambiental de la UPV/EHU

([www.ingurumena.ejgv.euskadi.eus/contenidos/documentacion/cartografia\\_ecomilenio/es\\_def/adjuntos/cartografia\\_servicios\\_ecosistemas.pdf](http://www.ingurumena.ejgv.euskadi.eus/contenidos/documentacion/cartografia_ecomilenio/es_def/adjuntos/cartografia_servicios_ecosistemas.pdf)).

DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento conserne el expediente de modificación de la Directiva de Ordenación del Territorio de la Comunidad Autónoma del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejojero de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Victoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

VITORIA-GASTEIZ, 2018ko otsailaren 20a  
EUSKO JAURLARITZA  
GOBIERNO VASCO  
INGURUMEN, LURRALDE PLANIFIKAZIÓNA  
Y REGENERAZIÓNA URBANAKO  
EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL,  
URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA  
LEIHA/JEHOIA: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA

EGIBIDEA: Jasotako geroz dabilen dokumentu hau Euskal Autonomia Erkidegoan Lurralde Antolamenduko Legearen 48. artikuluan ezarritako legezko prozedurak erabiliz onartuak dira. Euzkadiako Autonomiaren Legearen 2018ko otsailaren 20ko Otsailaren Zirkulazioraren bidez.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

EUSKO JAURLARITZA  
GOBIERNO VASCO  
INGURUMEN, LURRALDE PLANIFIKAZIÓNA  
Y REGENERAZIÓNA URBANAKO

EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL,  
URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

DEPARTAMENTO DE MEDIO  
AMBIENTE, PLANIFICACIÓN  
TERRITORIAL Y VIVIENDA





Anexos

**DILIGENCIA:** Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de Diligencia de la Dirección de Ordenación Territorial y Regeneración Urbana del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

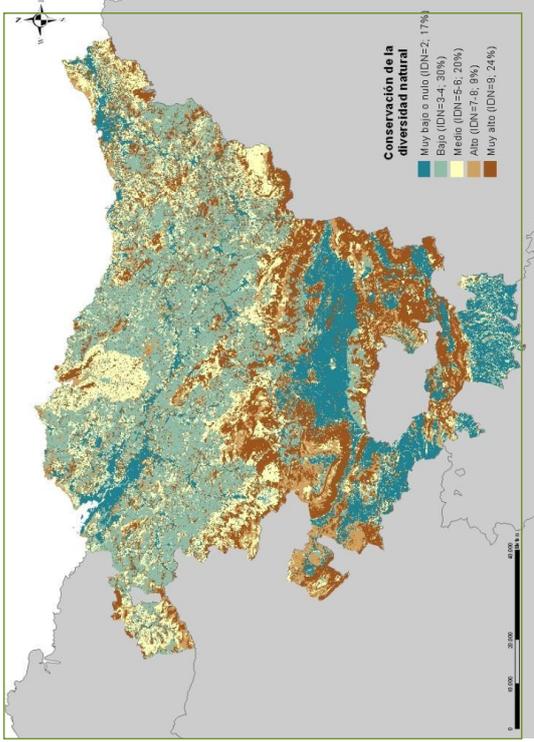
EUSKO JAURLARITZA  
GOBIERNO VASCO  
DEPARTAMENTO DE MEDIO AMBIENTE, PLANIFICACIÓN TERRITORIAL Y VIVIENDA  
PLANIFICACIÓN Y REGENERACIÓN URBANA  
EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

Izpia/fdo.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.

CONSERVACIÓN DE LA DIVERSIDAD NATURAL

La diversidad natural es la base del funcionamiento de los servicios de los ecosistemas, por lo que su conservación y gestión sostenible es fundamental para un buen funcionamiento de los mismos. La diversidad natural de un territorio está compuesta por dos componentes: el patrimonio biológico y el patrimonio geológico.

**El 33% de la CAPV posee una importancia alta o muy alta para la conservación de la diversidad natural.**



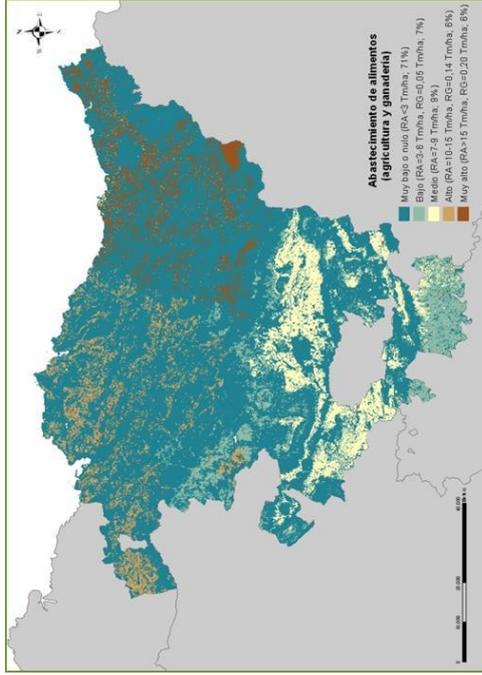
PROXY	MÉTODO	VALORACIÓN	DATOS UTILIZADOS
<b>Índice de diversidad natural</b>	$IDN = R + C + P + G^*$ IDN= Índice de diversidad natural R = Riqueza de especies (especies de plantas vasculares nativas) C = Calidad del hábitat P = Grado de protección G* = Patrimonio geológico	Riqueza de especies (sp): 1-4 1=<25 sp; 2 = 25-50 sp; 3= 51- 75 sp; 4= >75 sp Calidad del hábitat: 1-4 1 = unidades poco maduras y de menor calidad de hábitat- 4 = unidades maduras o en etapas de sucesión finales. Grado de protección: 0-1 1= áreas protegidas; 0= áreas no protegidas. Patrimonio geológico: 0-1 1= LIGs en áreas no protegidas; 0= el resto.	Riqueza de especies: Bibliografía Calidad del hábitat: Bibliografía Grado de protección: Capas del ftp geoeskadi: Red Natura 2000: RN2000_ES21_25000_ETRS89.zip Humedales RAMSAR : Ramsar_ES21_25000_ETRS89.zip Espacios Naturales Protegidos : ENP_ES21_25000_ETRS89.zip Reserva de la Biosfera: MaB_ES21_25000_ETRS89.zip HIC: HAB_INT_COMUNIT_2012_10000_ETRS89.zip Patrimonio geológico: Capa del ftp geoeskadi: Lugares de Interés Geológico: CT_LIG_25000_ETRS89.zip

**ABASTECIMIENTO DE ALIMENTOS (agricultura y ganadería)**

Los ecosistemas terrestres abastecen a la población de una gran cantidad de alimentos, algunos de los cuales son silvestres (setas, caza, frutos silvestres, etcétera) y otros muchos cultivados (agricultura y ganadería).

En este proyecto sólo se han tenido en cuenta los alimentos cultivados.

**El 12% de la CAPV posee una importancia alta o muy alta para el servicio de abastecimiento de alimentos.**



**PROXY**

**MÉTODO**

**RA= P/S**

RA= Rendimiento medio del cultivo agrícola (Tm/ha)

P = Producción anual del cultivo agrícola (Tm)

S= Superficie que ocupa cada cultivo agrícola (ha)

**Rendimiento medio de alimentos para el ser humano (agricultura y ganadería)**

**RG= P/S**

RG= Rendimiento medio del ganado sacrific. (Tm/ha)

P = Peso en canal total medio del ganado sacrific. (Tm)

S= Superficie que ocupan los pastos (ha)

**DATOS UTILIZADOS**

**Producción anual y superficie que ocupan los diferentes cultivos agrícolas:**

Estadística agraria del Gobierno Vasco: Bizkaia, Gipuzkoa y Araba (2000-2014)

**Identificación de cultivos y prados:** Capas del rtp geoeuskadi:

CT\_HAB\_EUNIS\_2009\_10000\_ETRS89.zip

CT\_VEGETACION\_10000\_ETRS89.zip

CB\_TERRITORIOS\_5000\_ETRS89.zip

**Peso en canal total de las diferentes clases de ganado:**

Estadística oficial sobre sacrificio del ganado del Gobierno Vasco para los tres Territorios Históricos para el periodo 1997-2008. Sólo se ha contabilizado aquellas clases de ganado que se alimentan de los prados del País Vasco.

**Superficie que ocupan los prados de los que se alimenta el ganado:**

CT\_HAB\_EUNIS\_2009\_10000\_ETRS89.zip

Izpiria/Fto.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.

**EUSKO JAURLARITZA**  
**GOBIERNO VASCO**  
 IZPILUAZTEKIN, LURRALDE BAKA  
 DEPARTAMENTU DE NEGUZ  
 AMBIENTE, PLANIFICAZIO  
 TERRITORIAL, Y BIZTANZA

**LURRALDE PLANINGINTZA ETIAHIN BERRONERATZE ZUZENDARIA**  
**EL DIRECTOR DE PLANIFICACION TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACION URBANA**

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

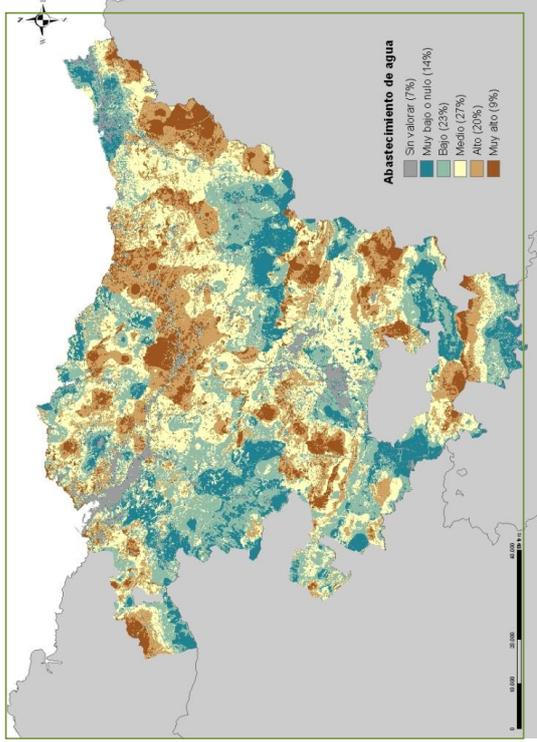
Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

**EGNIBIDEA.** Jasoate gara dudilla dokumentu hau Estekel Autonomia Erkeleguko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak, Territorioaren espazialaren iragokidea, Espediente Inon hiru erakundeak, Euzko Jaurlaritzaren, Euzko Legebiltzararen eta Euzko Legebiltzararen 2018ko otsailaren 20ko Aholkularitza Biltze.

**DILIGENCIA.** Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco, en virtud de la Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.



Anexos



\*Los valores de AB (mm/año) se obtienen para cada cuenca hidrográfica por ello no se pueden mostrar en la leyenda los valores de corte.

ABASTECIMIENTO DE AGUA

La cantidad de agua disponible en un territorio viene determinada por dos factores principalmente: la precipitación y la evapotranspiración.

La temperatura y la cobertura vegetal del suelo influyen principalmente en el régimen de evapotranspiración, mientras que los patrones de precipitación son muy dependientes de las características de las cuencas hidrográficas, como el clima y la topografía.

**El 29% de la CAPV posee una importancia alta o muy alta para el servicio de abastecimiento de agua.**

PROXY

**Cantidad de agua abastecida anualmente**

AB= P-ET

AB= Abastecimiento total anual (mm/año)

P= Precipitación total anual (mm/año)

ET= Evapotranspiración total anual (mm/año)

MÉTODO

**Las cuencas hidrográficas son las unidades de estudio:** Capa del ftp geouskadi: URA0202GUnidadesHidrologicasCAPV\_ETRS89.zip

**Precipitación total anual y evapotranspiración total anual:**

Mapas de precipitación total anual y evapotranspiración potencial (ET<sub>0</sub>) y real (ET<sub>r</sub>) anual del periodo 1980/81 a 2005/06 del Sistema Integrado de Información del Agua (SIA) del Ministerio de Agricultura, Alimentación y Medio Ambiente.

La ET<sub>0</sub> ha sido corregida para incluir el efecto de la vegetación (factores de corrección del Programa InVEST) y de la precipitación.

**DILIGENCIA:** Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de modificación de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Victoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

EUSKO JAURLARITZA  
GOBIERNO VASCO  
INGURUMEN, LURRALDE ANTOLAMENDUA  
EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

izpia/fdo.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.

**EGIBIDEA:** Jaso daite dokumentu hau Eusko Autonomia Erdigotiko Lurralde Antolamenduko Directoreak onartu duen eta Eusko Jaurlaritzaren onarpena jasotzen duen dokumentuaren parte gisa. Dokumentu hau Eusko Jaurlaritzaren onarpena jasotzen duen eta Eusko Jaurlaritzaren onarpena jasotzen duen dokumentuaren parte gisa. Dokumentu hau Eusko Jaurlaritzaren onarpena jasotzen duen eta Eusko Jaurlaritzaren onarpena jasotzen duen dokumentuaren parte gisa.

Victoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

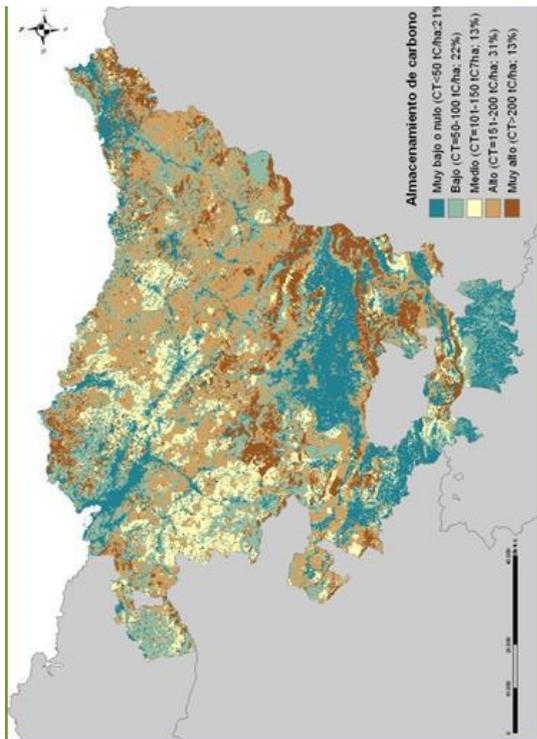
EUSKO JAURLARITZA  
GOBIERNO VASCO  
INGURUMEN, LURRALDE ANTOLAMENDUA  
EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

izpia/fdo.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.

## ALMACENAMIENTO DE CARBONO

La vegetación actúa como almacén o sumidero de carbono al extraer CO2 de la atmósfera y fijar el carbono en su biomasa. El almacenamiento de carbono en el ecosistema se encuentra distribuido principalmente en tres compartimientos: biomasa viva, biomasa muerta y suelo.

**El 44% de la CAPV posee una importancia alta o muy alta para el servicio de regulación de almacenamiento de carbono.**



PROXY	MÉTODO	DATOS UTILIZADOS
<p><b>Contenido de carbono total</b></p> <p>Existencias maderables con corteza (m<sup>3</sup>/ha) = Superficie ocupada por cada especie (ha) * FEb = Factor de expansión de la biomasa</p> <p>R = Relación raíz/vástago</p> <p>Dm= Densidad de la madera (tms/m<sup>3</sup>)</p> <p>FCms=Fracción de C en materia seca (gC/gms)</p>	<p><b>CT= CBv + CBm + CS</b></p> <p>CT= Contenido de C total ecosistema (tC/ha)</p> <p>CBv= Contenido de C en biomasa viva (tC/ha)</p> <p>CBm= Contenido de C en biomasa muerta (tC/ha)</p> <p>CS= Contenido de C en el suelo (tC/ha)</p> <p><b>CBv= V * FEB * (1 + R) * Dm * FCms</b></p> <p>V= Volumen tronco con corteza (m<sup>3</sup>/ha)=</p>	<p><b>Contenido de carbono en biomasa viva:</b> Fórmula del IPCC (2003)</p> <p><i>Volumen tronco con corteza;</i> Inventario Forestal de la CAPV para el año 2011</p> <p><i>Factor de expansión de la biomasa;</i> Bibliografía</p> <p><i>Relación raíz/vástago;</i> Bibliografía</p> <p><i>Densidad de la madera;</i> Inventario Forestal Catalán (CPF 2004) y de las tablas de producción para los montes españoles (Madrigo et al., 1999)</p> <p><i>Fracción de carbono en la materia seca;</i> Bibliografía</p>
<p><b>Contenido de carbono en biomasa muerta:</b></p> <p>Se ha considerado 0, ya que resulta insignificante con respecto al contenido de carbono de los otros dos compartimentos.</p>		
<p><b>Contenido de carbono en el suelo:</b></p> <p>Inventario de carbono orgánico almacenado en los 30 primeros centímetros del suelo<sup>1</sup> de la CAPV: 1.25.000 (Neliker, 2004).</p>		

1 Izpita-Flo: IGONACIÓ DE LA PUERTA RUEDA.

IGNASIÓ DE LA PUERTA RUEDA  
 DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA  
 GOBIERNO VASCO  
 DEPARTAMENTU DE NEGUZARI, URBANISMO, LURRALDE AZKA  
 PLANIFICAZIÓ ETA ERREGULAZIÓ BAZA  
 GOBIERNO VASCO  
 DEPARTAMENTU DE NEGUZARI, URBANISMO, LURRALDE AZKA  
 PLANIFICAZIÓ ETA ERREGULAZIÓ BAZA

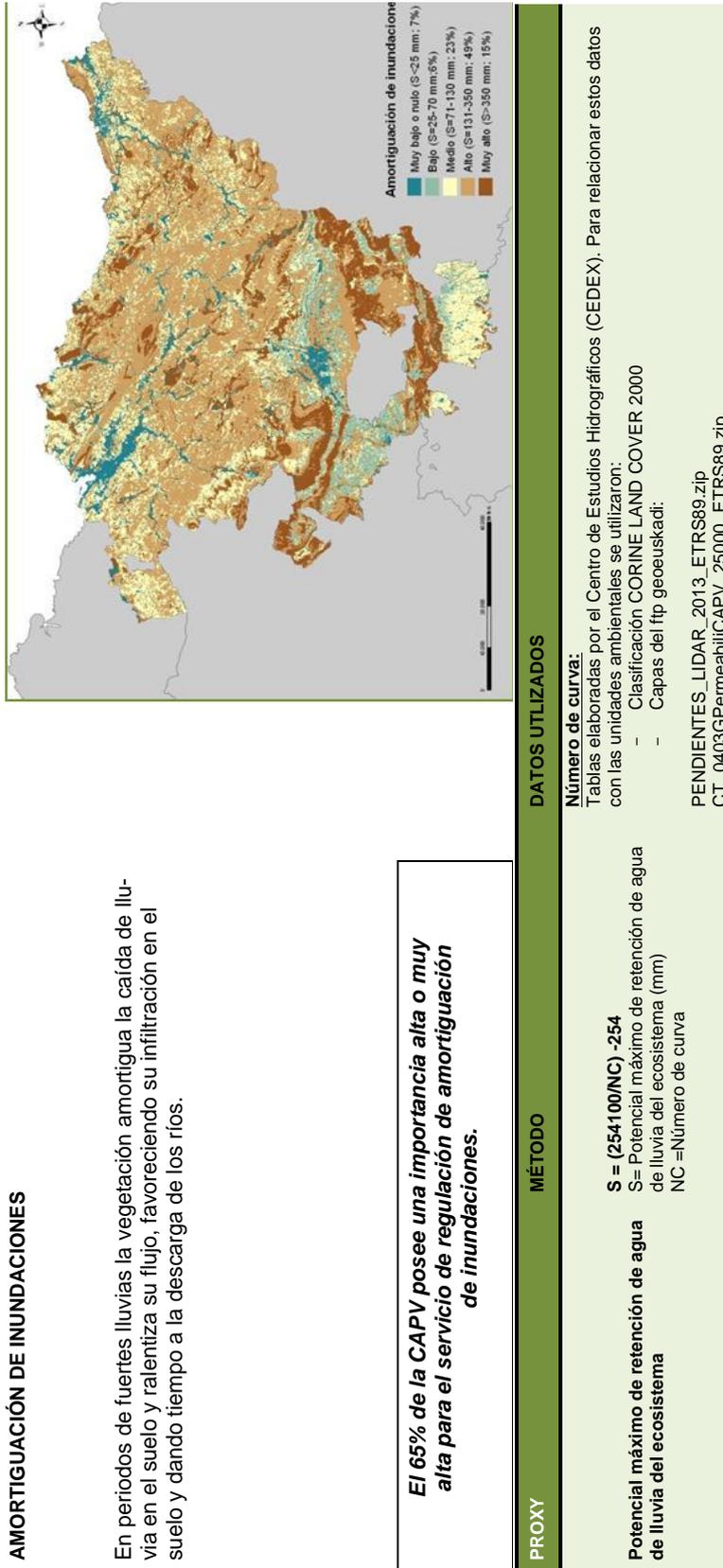
Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

EGINBIDEA: jasotze gero datuak dokumentatuta daude Euzkadi Autonomia Erlekuagako Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak, berrikuspenerako espediente baten parte gisa. Inongo erantzule gertatu gabe, 2018ko otsailaren 20tik oharrekin eman diren aldaketak erantsita aurkezten dira. 2018ko otsailaren 20tik ondarekeria bitarteko salbuzuraren 2018ko otsailaren 20tik aurrerantzat.

DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco, en virtud del artículo 1.º de la Ley 2/1980, del 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.



Anexos



AMORTIGUACIÓN DE INUNDACIONES

En periodos de fuertes lluvias la vegetación amortigua la caída de lluvia en el suelo y ralentiza su flujo, favoreciendo su infiltración en el suelo y dando tiempo a la descarga de los ríos.

**El 65% de la CAPV posee una importancia alta o muy alta para el servicio de regulación de amortiguación de inundaciones.**

PROXY

MÉTODO

Potencial máximo de retención de agua de lluvia del ecosistema

$S = (254100/NC) - 254$   
S= Potencial máximo de retención de agua de lluvia del ecosistema (mm)  
NC =Número de curva

DATOS UTILIZADOS

Número de curva:  
Tablas elaboradas por el Centro de Estudios Hidrográficos (CEDEX). Para relacionar estos datos con las unidades ambientales se utilizaron:  
- Clasificación CORINE LAND COVER 2000  
- Capas del ftp: geoeuskadi:  
PENDIENTES\_LIDAR\_2013\_ETRS89.zip  
CT\_0403GPermeabiliCAPV\_25000\_ETRS89.zip

**DILIGENCIA:** Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la CAPV, el Consejo del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

EUSKO JAURLARITZA  
GOBIERNO VASCO  
VITOLIA-GASTEIZ, 2018ko otsailaren 20a

PLANIFICAZIÓ ETA ERREGULAZIÓ ZUZENDARIA  
INGURUMAIN, LURRALDE, LURRALTZE, BERRONERATZE  
ETA ERREGULAZIÓ ZUZENDARIA

LURRALDE PLANGINTZA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA  
LURRALDE PLANGINTZA, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA  
IZPIA/IFÓO: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA

**EGIBIDEA:** Jaso eta dabil dokumendu hau Eusko Autonomia Erdigotiko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak berrikuspentzeko egiteko, eta erabileraren eraberritasunaren berri emateko, hasierako onespena eman zitzaien ingurumen, lurralde, hirigintza eta etxebizitzako sailburuaren 2018ko otsailaren 20ko Aurreratu bidez.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

EUSKO JAURLARITZA  
GOBIERNO VASCO  
VITOLIA-GASTEIZ, 2018ko otsailaren 20a

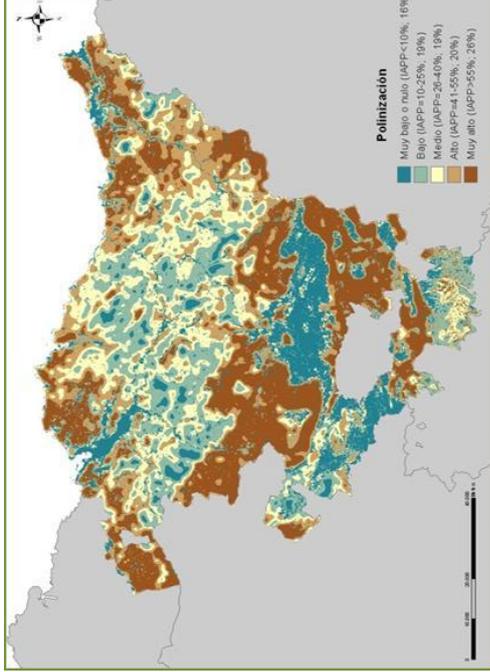
PLANIFICAZIÓ ETA ERREGULAZIÓ ZUZENDARIA  
INGURUMAIN, LURRALDE, LURRALTZE, BERRONERATZE  
ETA ERREGULAZIÓ ZUZENDARIA

LURRALDE PLANGINTZA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA  
LURRALDE PLANGINTZA, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA  
IZPIA/IFÓO: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA

**POLINIZACIÓN**

La polinización que se realiza en los ecosistemas es realizada por el viento, los animales o el agua. Los insectos son uno de los principales polinizadores.

**El 46% de la CAPV posee una importancia alta o muy alta para el servicio de regulación de polinización.**



**DATOS UTILIZADOS**

- Hábitats valorados:** Capa del fp geoeuskadi: CT\_HAB\_EUNIS\_2009\_10000\_ETRS89.zip
- Disponibilidad de hábitat para anidar:** Bibliografía
- Disponibilidad de los recursos florales:** Bibliografía
- Distancia de desplazamiento de la especie *Apis mellifera* (abeja silvestre presente en Euskadi):** Bibliografía

**VALORACIÓN**

- Disponibilidad de hábitat para anidar: 0-1**  
0= disponibilidad muy baja o nula - 1= disponibilidad elevada.
- Disponibilidad de los recursos florales: 0-1**  
0= disponibilidad muy baja o nula - 1= disponibilidad elevada.
- Distancia de desplazamiento de la especie *Apis mellifera* (abeja silvestre presente en Euskadi):**  
700 m.

**MÉTODO**

**Módulo de polinización del programa INVEST**  
Este modelo se centra únicamente en los insectos polinizadores silvestres y se basa:  
1) en las necesidades de recursos de los insectos: disponibilidad de hábitat para anidar y disponibilidad de alimento.  
2) en sus distancias de desplazamiento.  
*Ver limitaciones del Modelo en la Guía metodológica para el cartografiado de los servicios de los ecosistemas de Euskadi.*

**PROXY**

**Índice de abundancia probable de polinizadores anidando en cada zona (IAPP)**

EGNIBIDEA: jasotze gara dudilla dokumentu hau Estekal Autonomia Erlekuagako Lurralde Antolamenduaren Gidaleroko "Berrikuspena" espedientearen inguruko espedientearen parte gisa salburuarekin 2018ko otsailaren 20ko Auzolanaren bitartez.

VIctoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

**EUSKO JAURLARITZA**  
GOBIERNO VASCO  
INGURUMEN, LURRALDE ANTOLAMENDUA, HERRIKO ARTEAK, ENBIA, ETXEBIZITAZIOA, LANBIDEA, TURISMOA, ENEGIAREN ERABILKETA, KULTURAREN ERABILKETA, AIZKORAREN ERABILKETA, ZERBIKIOAK, ERABILKETA, HERRIEN PLANIFIKAZIOA, URBANISMOA, URBANISMOA Y REGENERAZIOA URBANA

EL DIRECTOR DE PLANIFICACION TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACION URBANA

IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA

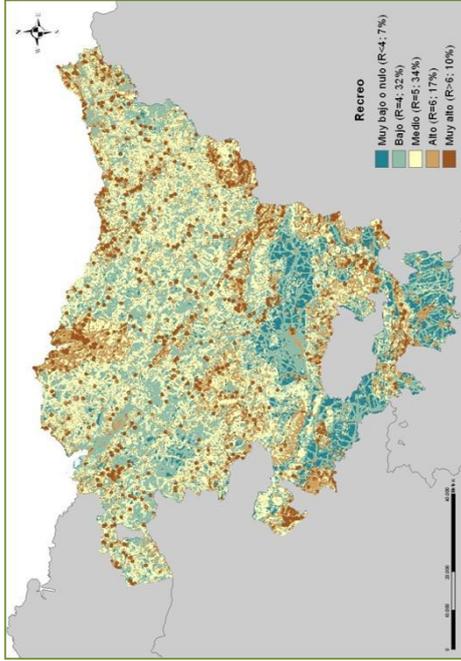
VIctoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco que se tramita en el expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial y Vivienda.



Anexos

RECREO



DATOS UTILIZADOS

**Potencial para el recreo**  
**Índice de naturalidad**: Bibliografía  
**Grado de protección**: Capas del ftp geoeskadi:  
Red Natura 2000: RN2000\_ES21\_25000\_ETRS89.zip  
Humedal RAMSAR: Ramsar\_ES21\_25000\_ETRS89.zip  
Espacio Natural Protegido: ENP\_ES21\_25000\_ETRS89.zip  
Reserva de la Biosfera: MaB\_ES21\_25000\_ETRS89.zip  
E. Interés: CT\_ESPACIOS\_INTERES\_25000\_ETRS89.zip  
Áreas de Interés Naturalístico de las DOT:  
CT\_INT\_NATURALISTICO\_DOT\_25000\_ETRS89.zip  
**Presencia de masas de agua superficiales**:  
Ríos: URA0202LTramosRioCAPV\_ETRS89.zip  
Embalses: URA0205GMasaAguaEmbalses\_ETRS89.zip  
Zonas de baño 2009 y Paisajes de influencia marina:  
CT\_PAISAJE\_MAR\_CAT\_25000\_ETRS89.zip

Masas de agua: Catálogo de Paisajes de la CAPV 2005.  
Colores de pesca y aguas aptas para el baño: Bibliografía  
**Patrimonio geológico de interés turístico**:  
Lugares Interés Geológico: CT\_LIG\_25000\_ETRS89.zip  
Geozonas: Geozonas\_ed50\_v2\_err89.shp.  
**Presencia de cimas (montañas)**:  
Mapa de cimas elaborado a partir de las coordenadas UTM de los montes vascos. elaboración propia.

**Capacidad para el recreo**  
**Accesibilidad**: Capa del ftp geoeskadi:  
BTA\_TRA\_EJES\_REDVIARIA\_L\_5000\_ETRS89\_DICIEMBRE\_2014.zip  
**Presencia de infraestructuras, hitos paisajísticos y puntos de observación de aves**:  
Infraestructuras: coordenadas UTM  
Hitos paisajísticos: Capa del ftp geoeskadi:  
CT\_HITOS\_PAISAJISTICOS\_25000\_ETRS89.zip  
Puntos de observación de aves: Itinerarios.zip

VALORACIÓN

**Potencial para el recreo**  
**Índice de naturalidad**: 1-7  
1= unidades con bajo índice de naturalidad- 7 = unidades con alto índice de naturalidad.

**Grado de protección**: 0-2  
2= áreas protegidas (excepción Red Natura 2000), 1= áreas Red Natura 2000, áreas de interés naturalístico y espacios de interés; 0= el resto.

**Presencia masas de agua superficiales**: 0-3  
3= Playas; 2= masas de agua con colos de pesca o aptas para el baño y embalses; 1= masas de agua sin colos de pesca o no aptas para el baño y aguas costeras que no son playas; 0= el resto.

**Patrimonio geológico interés turístico**: 0-1  
1= LIGs con valor turístico >2 (Estrategia de Geodiversidad del País Vasco) y las geozonas (Geoturismo sostenible en la CAPV); 0= el resto.

**Presencia de cimas (montañas)**: 0-1  
1= presencia de cimas y su entorno; 0=el resto.

**Capacidad para el recreo**  
**Accesibilidad**: 0-2  
2= Infraestructuras lineales (carreteras, autopistas, etcétera); 1= infraestructuras lineales (camminos, sendas y carril bici); 0= el resto.

**Presencia de infraestructuras, hitos paisajísticos y puntos de observación de aves**: 0-3  
3= infraestructuras desinadas a actividades recreativas, hitos paisajísticos y puntos de observación de aves y sus entornos; 0= el resto.

MÉTODO

**R = PR + CR**  
R= Índice de recreo  
PR = Potencial para el recreo  
CR = Capacidad para el recreo

**PR = N + P + A + G + R**  
N = Índice de naturalidad  
P = Grado de protección  
A = Presencia de masas de agua superficiales (ríos, lagos, aguas de transición, aguas costeras y embalses)  
G = Patrimonio geológico de interés turístico  
R = Presencia de cimas (montañas)

**CR = A + I**  
A = Accesibilidad  
I = Presencia de infraestructuras artificiales (áreas recreativas, bodegas, museos, parques temáticos, parques ecológicos, parques provinciales, centros de interpretación, centros temáticos y centros BTT) y naturales (cuevas y zonas de escalada), hitos paisajísticos y puntos de observación de aves.

El 27% de la CAPV posee una importancia alta o muy alta para el servicio cultural de recreo.

La posibilidad de realizar actividades recreativas y de ocio al aire libre que ofrecen los distintos ecosistemas depende tanto de la capacidad que posee el territorio para el uso recreativo (infraestructuras para el recreo y la accesibilidad de los lugares a utilizar), como de su potencial (características intrínsecas).

**DILIGENCIA:** Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de modificación de las Directrices de Ordenación Territorial de la CAPV, el Consejo del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a  
EUSKO JAURLARITZA  
GOBIERNO VASCO  
LURRALDE PLANGINTZA, DIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERTATZE ZUZENDARIA  
EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

Ignacio de la Puerta RuEDA  
Izpia Jf/fo: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA

DEPARTAMENTO DE MEDIO AMBIENTE, PLANIFICACIÓN TERRITORIAL Y VIVIENDA

**EGINDIA.** jasote gara dutila dokumentu hau Estekal Autonomia Erkeleguko Lurralde  
Planifikazioaren Departamentuko, berrikuntzen espedienteen inguruko espediente hori  
hazteko eta bereziki, 2018ko otsailaren 20ko Auzoko Batzarreko erabakia  
salburuaren 2018ko otsailaren 20ko Auzoko Batzarreko erabakia.

**DILIGENCIA.** Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de  
versión de las Directrices de Ordenación del Territorio de la Comunidad Autónoma del País  
Vasco, en el expediente de modificación de las Directrices de Ordenación del Territorio  
Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018



**EUSKO JAURLARITZA**  
**GOBIERNO VASCO**  
INGURUMEN, LURERPLANITZAZIUNA  
PLANIFIKAZIUNA ETA ERREKREAZIUNA  
DEPARTAMENTU DE MEDIO  
AMBIENTE, PLANIFIKAZIUNA  
TERITORIAL Y VIVIENDA

**LURRALDE PLANIFIKAZIUNA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA**  
**EL DIRECTOR DE PLANIFICACION TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACION URBANA**

**Izpiratzaile: IGNACIO DE LA PUERTA BUEDA**



## 12.2 ANEXO. INDICADORES DE SOSTENIBILIDAD TERRITORIAL Y URBANÍSTICA

En este apartado se desarrollan los Indicadores de Sostenibilidad Territorial y Urbanística. Se ofrecen datos por Territorios Históricos y por Áreas Funcionales y se muestran por medio de tablas numéricas y gráficos y el análisis se hace en base a Udalplan 2017.

Toda la información relativa a Indicadores, así como la información por municipios, gráficos, tablas y mapas en 2D y 3D, se encuentran en la página web de la Dirección de Planificación Territorial, Urbanismo y Regeneración Urbana:

[www.euskadi.eus/adierazleak](http://www.euskadi.eus/adierazleak)

[www.geoeuskadi.eus](http://www.geoeuskadi.eus)

**DILIGENCIA:** Para hacer constar que el presente documento, con respecto al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la CAPV, ha sido aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Victoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

**EUSKO JAURLARITZA**  
**GOBIERNO VASCO**  
INGURUEN, LURRALDEEN, URBANISMOA, LURRALDEEN PLANIFIKAZIOA, URBANISMOA, LURRALDEEN PLANIFIKAZIOA, URBANISMOA Y REGENERAZIOA URBANA

DEPARTAMENTO DE MEDIO  
AMBIENTE, PLANIFICACIÓN  
TERRITORIAL Y VIVIENDA

Izpia./Fdo.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.

**EGIBIDEA:** Jaso daiteke dokumentu hau Eusko Autonomia Errepublikako Lurralde Antolamenduaren Gidalerroaren berrikuspenaren parte gisa. Dokumentu hau hasierako onepena eman zitzako lehenengo Lurralde Planingitza eta Ekibalizazio salburuaren 2018ko otsailaren 20ko Aholkulari bidez.

Victoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

Anexos

INDICADORES DE CONTEXTO TERRITORIAL Y URBANO ACTUAL (UDALPLAN 2017)  
 1. - MODELO TERRITORIAL. CALIFICACIÓN DEL SUELO.

UDALPLAN 2017	1(a)		1(b)		1(c)		1 (Modelo Territorial)		1(d)		1 (Modelo Territorial)	
	Egoitza Residencial	%	Jardura Ekonomikoak	%	Sistema Orokorrak	%	Kalifikatua guztira	%	Bestelakoak (Urbanizazina)	%	Guztira Total	%
ÁMBITO TERRITORIAL	ha	%	ha	%	ha	%	ha	%	ha	%	ha	%
<b>E.A.E./CAPV</b>	<b>18.923</b>	<b>2,62%</b>	<b>13.655</b>	<b>1,89%</b>	<b>16.417</b>	<b>2,27%</b>	<b>48.995</b>	<b>6,77%</b>	<b>674.513</b>	<b>93,23%</b>	<b>723.508</b>	<b>93,23%</b>
<b>LURRALDE HISTORIKOAK - TERRITORIOS HISTÓRICOS</b>												
ÁLAVA/ARABA	5.649	1,86%	4.752	1,56%	5.393	1,77%	15.794	5,19%	288.393	94,81%	304.187	94,81%
BIZKAIA	8.140	3,68%	5.001	2,26%	6.988	3,15%	20.129	9,09%	201.355	90,91%	221.484	90,91%
GIPUZKOA	5.134	2,59%	3.902	1,97%	4.036	2,04%	13.072	6,61%	184.765	93,39%	197.837	93,39%
<b>EREMU FUNTZIONALAK - ÁREAS FUNCIONALES</b>												
Aiara	697	1,48%	478	1,02%	548	1,16%	1.723	3,66%	45.312	96,34%	47.035	96,34%
Araba Erdialdea	4.665	2,00%	3.960	1,70%	4.752	2,04%	13.378	5,74%	219.645	94,26%	233.023	94,26%
Arabako Errioxa	502	1,59%	403	1,27%	285	0,90%	1.190	3,77%	30.398	96,23%	31.588	96,23%
Enkarterriak	480	1,12%	172	0,40%	479	1,11%	1.130	2,63%	41.820	97,37%	42.950	97,37%
Bilbo Metropolitarra	5.081	9,98%	3.230	6,34%	4.161	8,17%	12.473	24,49%	38.462	75,51%	50.935	75,51%
Mungialdea	839	5,59%	174	1,16%	415	2,77%	1.428	9,51%	13.587	90,49%	15.015	90,49%
Arratia	192	0,94%	166	0,82%	249	1,22%	607	2,98%	19.730	97,02%	20.337	97,02%
Durangoaldea	559	2,19%	738	2,90%	657	2,58%	1.953	7,66%	23.542	92,34%	25.495	92,34%
Busturialdea-Artibai	701	1,45%	314	0,65%	701	1,45%	1.716	3,54%	46.737	96,46%	48.453	96,46%
Donostialdea-Bidasoa Beherea	3.025	8,04%	1.562	4,15%	1.822	4,84%	6.410	17,04%	31.209	82,96%	37.619	82,96%
Tolosaldea	382	1,18%	333	1,03%	320	0,99%	1.035	3,20%	31.319	96,80%	32.354	96,80%
Goierrri	520	2,21%	535	1,29%	517	1,20%	1.591	3,70%	41.460	96,30%	43.051	96,30%
Urola-Kosta	535	1,69%	495	1,69%	457	1,41%	1.544	4,76%	30.870	95,24%	32.414	95,24%
Debabarreña	317	1,51%	405	1,93%	394	1,88%	1.117	5,32%	19.893	94,68%	21.010	94,68%
Debagoiena	425	1,01%	919	4,46%	660	1,56%	1.701	4,03%	40.528	95,97%	42.229	95,97%

**EGINDIEN.** Jasote gara dadiela dokumentatuta dago Estatal Autonomia Erkidegoko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak, "territorioko espazioaren erabilerarako eraberritze" bidez, hurrengo hiru arloetan: "Egoitza Residencial", "Jardura Ekonomikoa" eta "Sistema Orokorra". Horien bidez, hurrengo arloetan: "Egoitza Residencial", "Jardura Ekonomikoa" eta "Sistema Orokorra" eraberritzea eragingo da. Horien bidez, hurrengo arloetan: "Egoitza Residencial", "Jardura Ekonomikoa" eta "Sistema Orokorra" eraberritzea eragingo da. Horien bidez, hurrengo arloetan: "Egoitza Residencial", "Jardura Ekonomikoa" eta "Sistema Orokorra" eraberritzea eragingo da.

**DILIGENCIA.** Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco que se encuentra en trámite de aprobación por el Consejo de Ordenación Territorial de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Victoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

Victoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

EUSSKO JAURLARITZA  
 GOBIERNO VASCO  
 DEPARTAMENTO DE MEDIO AMBIENTE, PLANIFICACIÓN TERRITORIAL Y VIVIENDA

EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

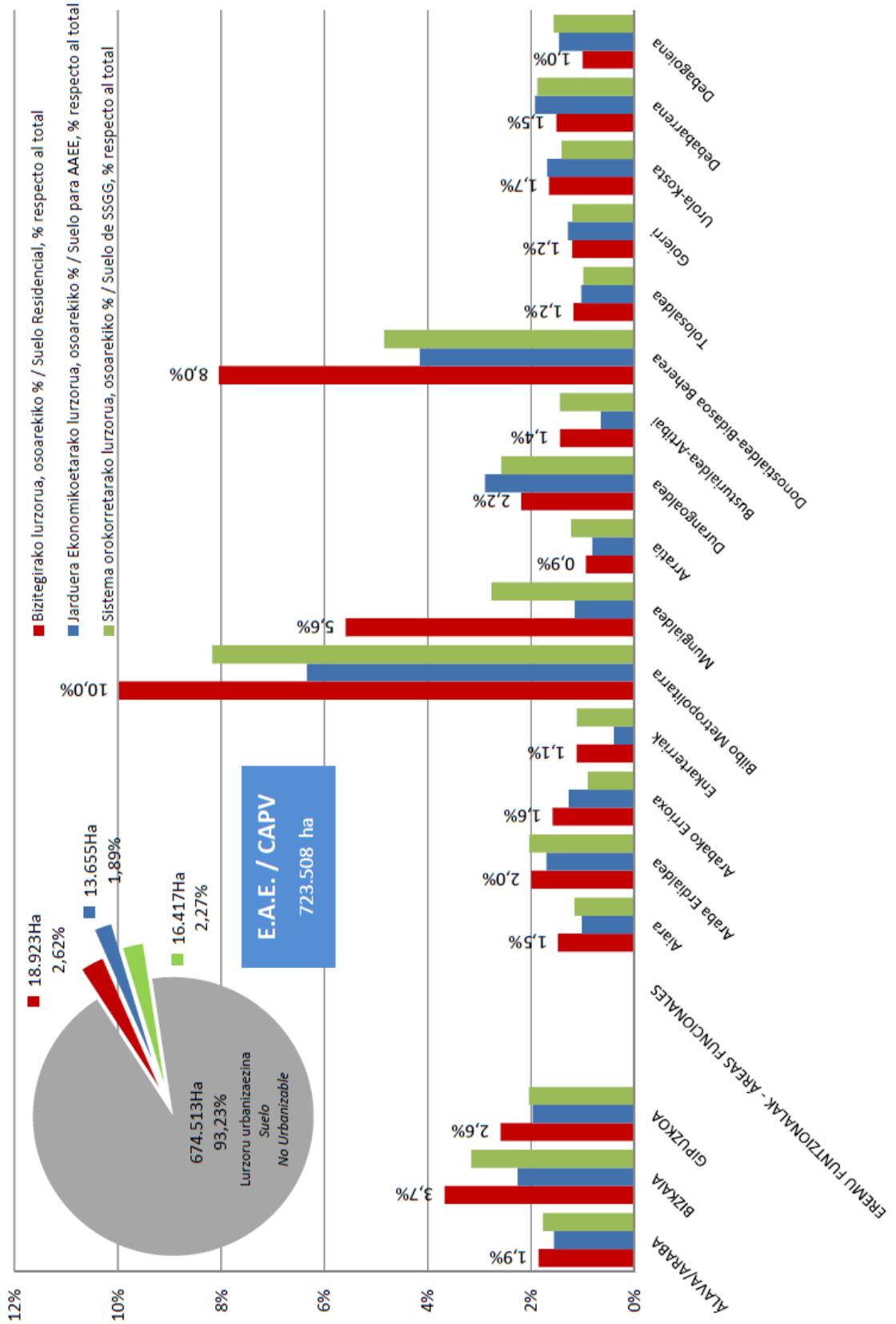
Izpiria, Iñaki

IZPIRIA IÑAKI DE LA PUERTA RUEDA



Anexos

1. - MODELO TERRITORIAL. Calificación del suelo.



**DILIGENCIA:** Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la CAPV, el Consejo del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria- Gasteiz, 20 de febrero de 2018

**EGIBIDEA:** Jaso daiteke dokumentu hau Eusko Autonomia Erkidgoak Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak berrikuntzeko proiektuaren barruan, hasierako onespena eman zitzaten. Horretarako Lurralde Plangintza eta Ekibizitzako sailburuaren 2018ko otsailaren 20ko Aukerapen bidez.

Vitoria- Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

EUSKO JAURLARITZA  
GOBIERNO VASCO  
IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA  
EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

Ignacio de la Puerta Rueda  
Ignacio de la Puerta Rueda  
Ignacio de la Puerta Rueda

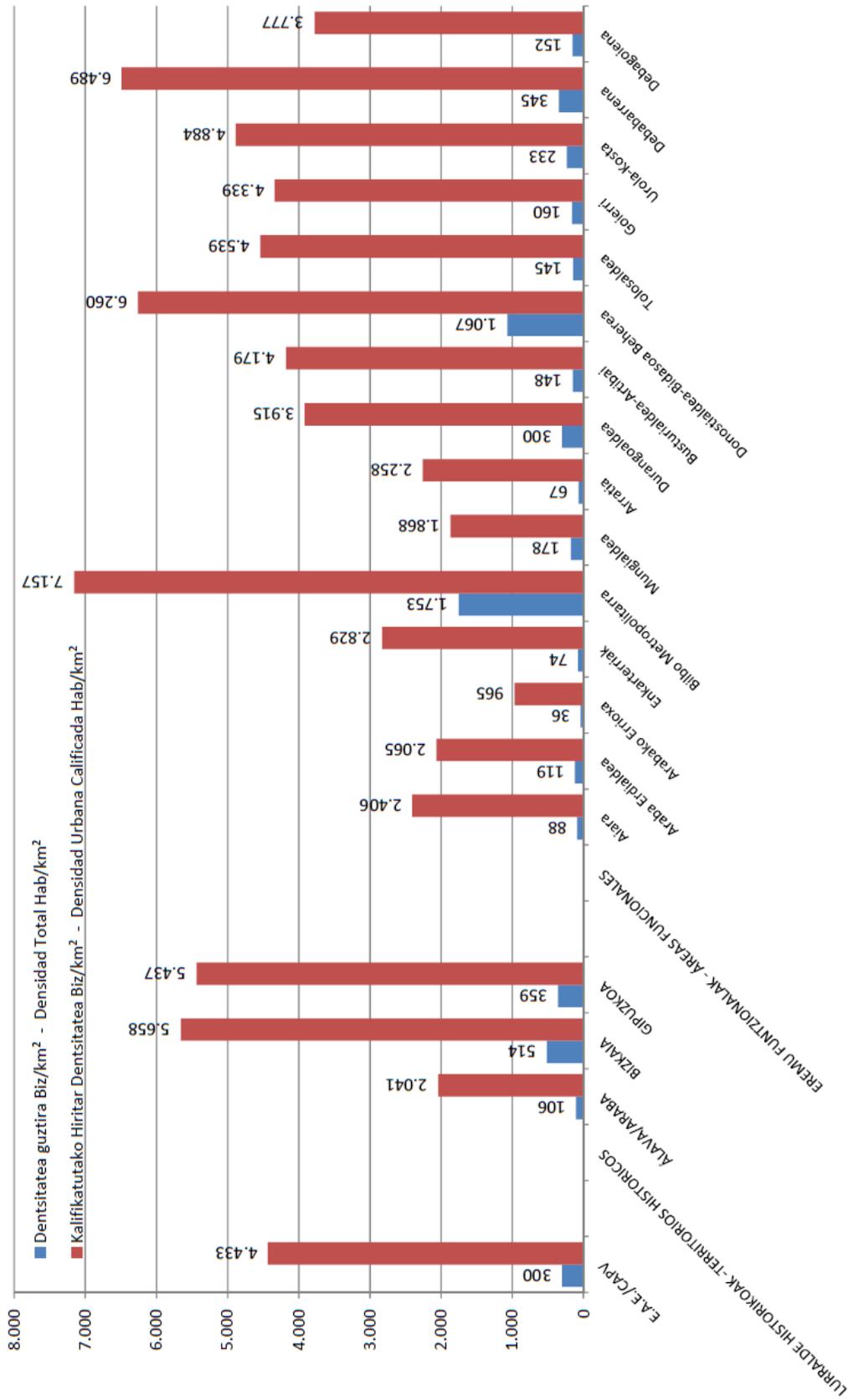
DEPARTAMENTO DE MEDIO AMBIENTE, PLANIFICACIÓN TERRITORIAL Y VIVIENDA





Anexos

2. - DENSIDAD DE POBLACION (general y urbana).



**EGIBIDEA:** Jaso daiteke dokumentu hau Eusko Autonomia Erkidetako Lurralde Antolamenduaren Gidalerroaren Berrikuspenean. Dokumentu hau Eusko Jaurlaritzaren erantzukizuna du eta ez du inolako erantzukizunik. Hasiarako onepena ematen duen dokumentu hau Eusko Jaurlaritzaren erantzukizuna du eta ez du inolako erantzukizunik. Hasiarako onepena ematen duen dokumentu hau Eusko Jaurlaritzaren erantzukizuna du eta ez du inolako erantzukizunik.

**DILIGENCEA:** Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

EUSKO JAURLARITZA  
GOBIERNO VASCO  
LURRALDE PLANGINTZA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA  
EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

Ignazio de la Puerta Rueda  
Izpia./Ffio.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.

DEPARTAMENTO DE MEDIO AMBIENTE, PLANIFICACIÓN TERRITORIAL Y VIVIENDA

**Anexos**

**3. -MODELO URBANO**

UDALPLAN 2017	3(a)	3(b)	3(c)
	Lurzoru urbanizagarria hiri lurzoruarekiko portzentaia  Porcentaje de suelo urbanizable respecto a suelo urbano	Egoitzarako lurzoru urbanizagarria urbanizagarri lurzoru osoarekiko portzentaia  Porcentaje de suelo urbanizable residencial respecto a suelo urbanizable total	Jarduera ekonomikoetarako lurzoru urbanizagarria lurzoru urbanizagarri osoarekiko portzentaia  Porcentaje de suelo urbanizable para AAEE respecto a suelo urbanizable total
ESPARRUA ÁMBITO TERRITORIAL	%	%	%
E.A.E./CAPV	20,78%	47,56%	52,44%
<b>LURRALDE HISTORIKOAK - TERRITORIOS HISTORICOS</b>			
ÁLAVA/ARABA	23,73%	37,48%	62,52%
BIZKAIA	18,96%	61,18%	38,82%
GIPUZKOA	20,15%	42,01%	57,99%
<b>EREMU FUNTZIONALAK - ÁREAS FUNCIONALES</b>			
Aiara	22,35%	66,76%	33,24%
Araba Erdialdea	23,62%	34,25%	65,75%
Arabako Errioxa	28,08%	45,61%	54,39%
Enkarterriak	41,43%	58,54%	41,46%
Bilbo Metropolitarra	17,18%	60,31%	39,69%
Mungialdea	23,41%	93,31%	6,69%
Arratia	25,65%	65,87%	34,13%
Durangoaldea	12,98%	38,92%	61,08%
Busturialdea-Artibai	19,20%	48,92%	51,08%
Donostialdea-Bidasoa Beherea	20,38%	55,35%	44,65%
Tolosaldea	16,88%	43,30%	56,70%
Goierri	21,03%	28,22%	71,78%
Urola-Kosta	24,64%	30,31%	69,69%
Debabarrena	16,24%	35,86%	64,14%
Debagoiena	20,14%	15,45%	84,55%

**EGINDIA.** Jasotze gara dutila dokumentu hau Estekal Autonomia Erleaguko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak berriturako espedientean. Pagarokoa. Espediente honi buruzko informazio gehiago lortzeko, jarraitu Erleaguko Planifikazio eta Erregulazio sailburuaren 2018ko otsailaren 20ko A/2018/1000 bidez.

**DILIGENCIA.** Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial, URBANISMO Y REGENERACION URBANA Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

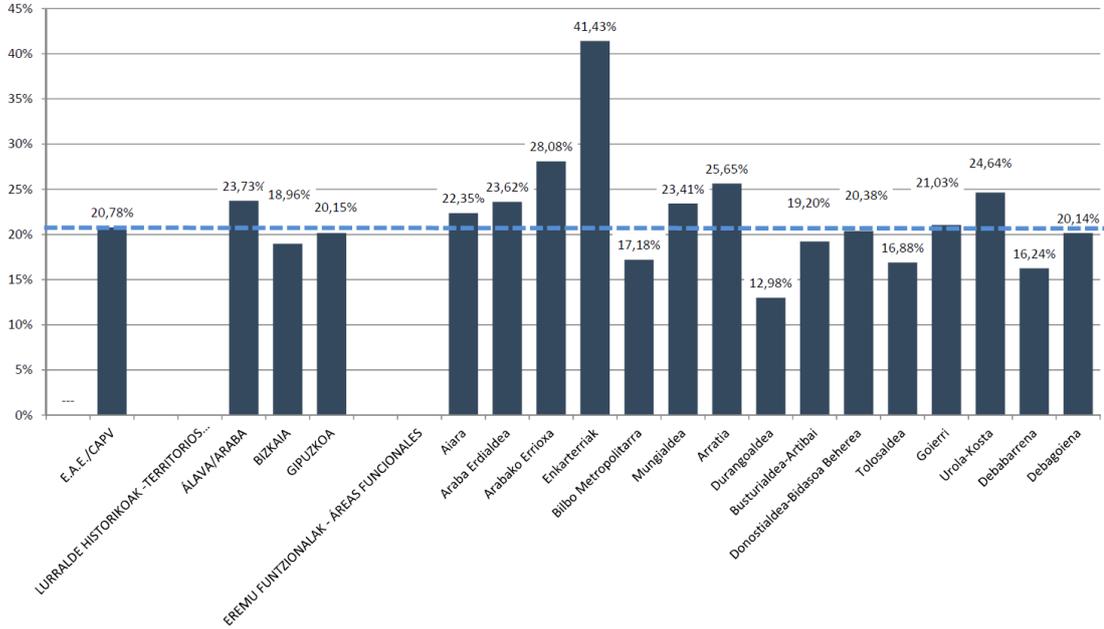
VIOLATA GASTELIZ, 2018ko otsailaren 20a  
 EUSKO JAURLARITZA  
 GOBIERNO VASCO  
 DEPARTAMENTO DE MEDIO AMBIENTE, PLANNING TERRITORIAL Y VIVIENDA  
 DIRECTOR DE PLANIFICACION TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACION URBANA  
 Iparafilo: IONANCI DE LA PUERTA BUEDA.



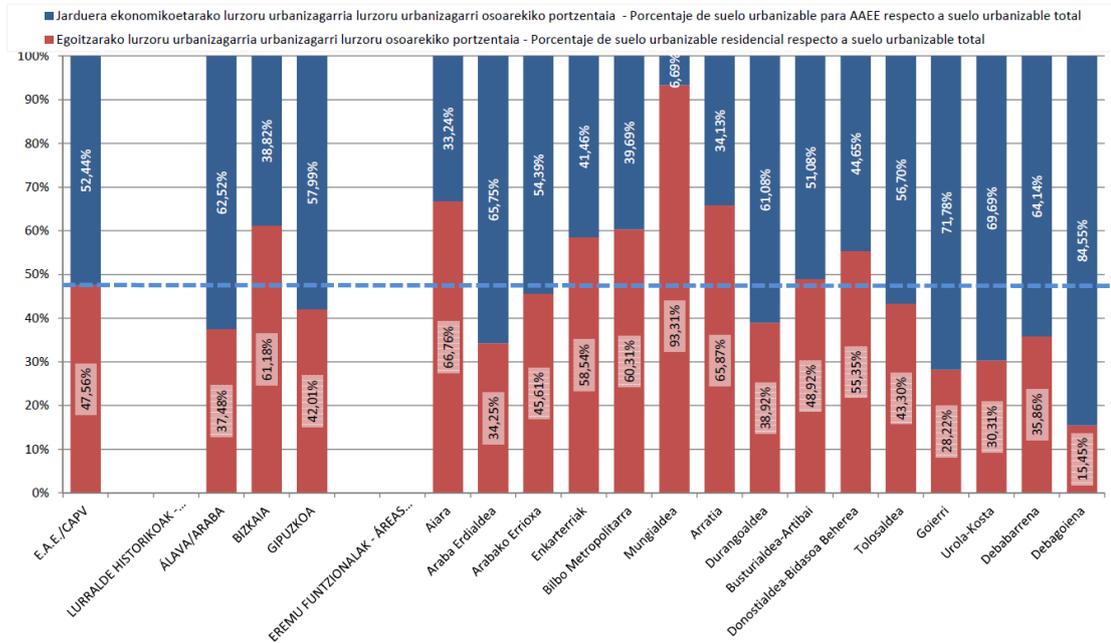
Anexos

3. - MODELO URBANO

3. a PORCENTAJE DE SUELO URBANIZABLE RESPECTO AL SUELO URBANO



3. B. PORCENTAJE DE SUELO URBANIZABLE RESIDENCIAL Y DE ACTIVIDADES ECONÓMICAS RESPECTO AL SUELO URBANIZABLE TOTAL



DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de modificación de las Directrices de Ordenación Territorial de la CAPV, el Consejo del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA

EGIBIDEA: Jasotze orain dedia dokumentu hau Euzko Autonomia Erkidegoko Lurralde Antolamenduaren Gidalerro Berrikuspenean, Euzko Jaurlaritzak onartutako Euzko Jaurlaritzaren hasierako onarpena eman zizana, 2018ko otsailaren 20ko Auzokarien Bideaz salburuaren 2018ko otsailaren 20ko otsailaren 20a.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

EUSKO JAURLARITZA  
GOBIERNO VASCO

EL DIRECTOR DE MEDIO AMBIENTE, PLANIFICACIÓN TERRITORIAL Y VIVIENDA

**Anexos**

**4. - DESARROLLO RESIDENCIAL. PREVISIÓN DE VIVIENDA EN EL PLANEAMIENTO**

UDALPLAN 2017	4(a). EGOITZA GARAPENA - DESARROLLO RESIDENCIAL			4(b)
	Egungo etxebizitzaak Nº de viviendas existentes Etx. - Viv.	Aurreikusten den etxebizitza gehiakuntza Incremento de viviendas previsto Etx. - Viv.	Aurreikusten den etxebizitza gehiakuntza Incremento de viviendas previsto %	
ESPARRUA ÁMBITO TERRITORIAL	<b>971.668</b>	<b>193.749</b>	<b>19,94%</b>	<b>53,66</b>
<b>E.A.E./CAPV</b>				
<b>LURRALDE HISTORIKOAK - TERRITORIOS HISTORICOS</b>				
ÁLAVA/ARABA	151.809	48.294	31,81%	62,08
BIZKAIA	504.495	85.093	16,87%	51,77
GIPUZKOA	315.364	60.362	19,14%	52,87
<b>EREMU FUNZIONALAK - ÁREAS FUNCIONALES</b>				
Aiara	18.112	4.486	24,77%	54,51
Araba Erdialdea	129.003	40.282	31,23%	61,27
Arabako Errioxa	8.009	4.750	59,31%	111,10
Enkarterriak	12.858	4.792	37,27%	55,18
Bilbo Metropolitanarra	400.583	58.061	14,49%	51,37
Mungialdea	10.048	4.462	44,41%	54,41
Arratia	4.528	2.003	44,24%	47,66
Durangoaldea	31.312	7.267	23,21%	50,44
Busturialdea-Artibai	34.014	5.998	17,63%	55,80
Donostialdea-Bidasoa Beherea	180.564	32.984	18,27%	53,22
Tolosaldea	18.936	5.210	27,51%	51,41
Goierri	30.252	5.864	19,38%	52,33
Urola-Kosta	32.597	7.757	23,80%	53,53
Debabarrena	32.506	5.425	16,69%	52,34
Debagoiena	28.346	4.408	15,55%	50,97

EGINDIEN. Jasotze gara dabilen dokumentu hau Estekal Autonomia Erlekuako Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak berrikusten, espanditzen, erabatzen eta berrantolamenduzko hiru sailbuzuenen 2018ko otsailaren 20ko Auzolanaren bidez.

VIOLATA GASTELAZ, 2018ko otsailaren 20a

**EUSKO JAURLARITZA**  
**GOBIERNO VASCO**  
 DEPARTAMENTO DE MEDIO AMBIENTE, PLANEAMIENTO TERRITORIAL Y VIVIENDA

**LURRALDE PLANGINTZA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA**  
**EL DIRECTOR DE PLANEACION TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACION URBANA**

*[Firma]*  
 Iparafirma: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.

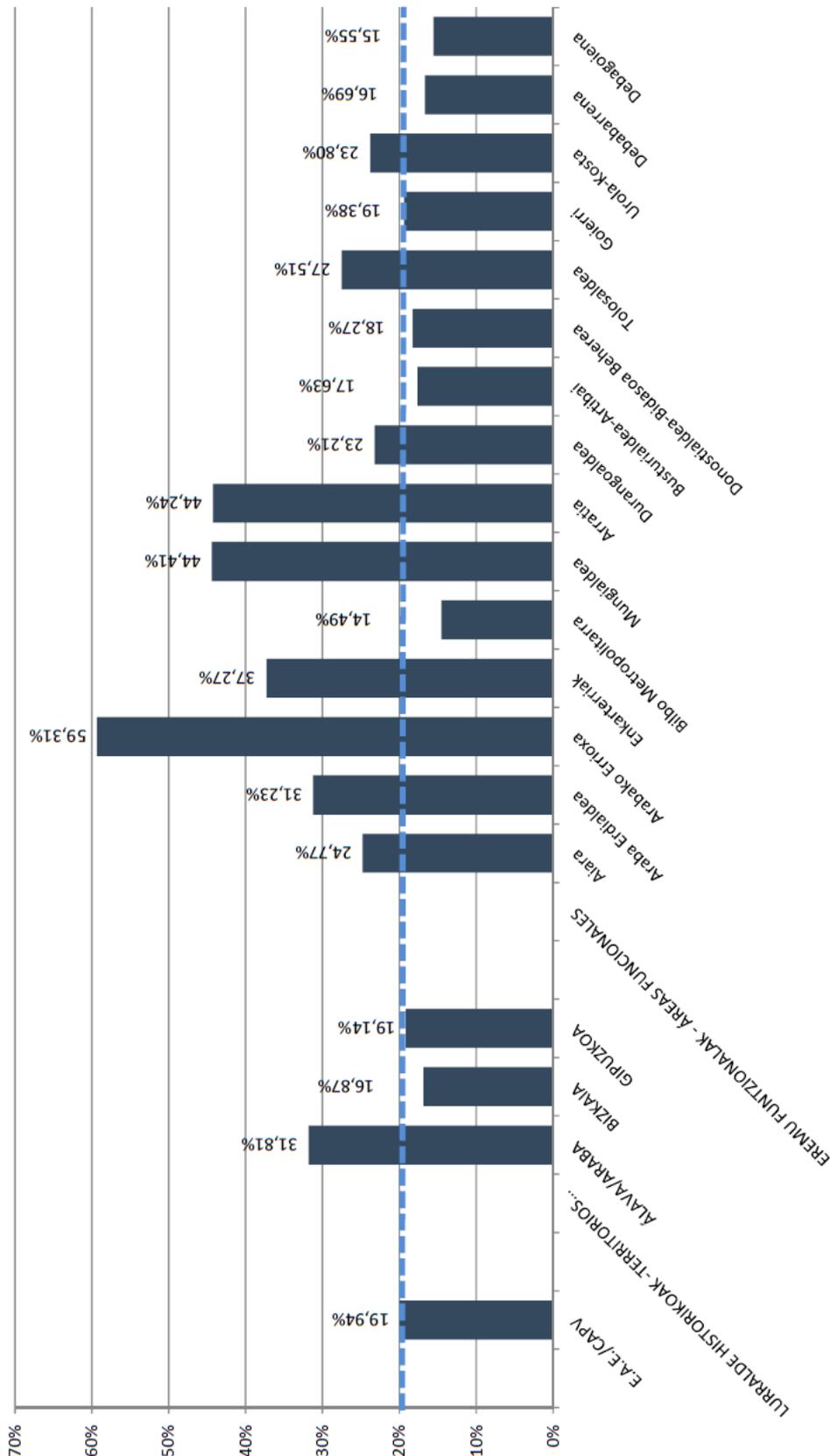
VIOLATA GASTELAZ, 20 de febrero de 2018

DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco, en el que se ha producido el presente Auzolan, en virtud de lo dispuesto en el artículo 20 de la Ley 2/2010, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.



Anexos

4. - DESARROLLO RESIDENCIAL. PREVISIÓN DE VIVIENDA EN EL PLANEAMIENTO



**DILIGENCIA:** Para hacer constar que el presente documento, correspondiente al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la CAPV, ha sido aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA

**EGIBIDEA:** Jaso daiteke dokumentu hau Eusko Autonomia Erkidetako Lurralde Antolamenduaren Gidalerroaren berrikuspenean egindako lanaren hasierako onarpena emanez zuzenki. Gidalerro hori, Eusko Jaurlaritzak 2018ko otsailaren 20ko Aitorikaren bidez.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

EUSKO JAURLARITZA  
GOBIERNO VASCO  
INGURUMEN, LURRALDE ANTOLAMENDU  
ETA ERREKONSTRUKZIO ZARREAN  
EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

DEPARTAMENTO DE MEDIO AMBIENTE, PLANIFICACIÓN TERRITORIAL Y VIVIENDA

## 5. - DENSIDAD DE VIVIENDA.

UDALPLAN 2017	5. ETXEBIZITZA DENTSITATEA / DENSIDAD DE VIVIENDA		
	5(a) Egoitzarako hiri lurzoruan dauden etxebizitzaren dentsitatea Densidad de viviendas existente en suelo urbano residencial Etx./ha - Viv./ha	5(b) Hiri lurzoruan aurreikusten diren etxebizitzaren dentsitatea Densidad de viviendas prevista en suelo urbano Etx./ha - Viv./ha	5(c) Lurzoru urbanizagarrian aurreikusten diren etxebizitzaren dentsitatea Densidad de viviendas prevista en suelo urbanizable Etx./ha - Viv./ha
<b>ESPARRUA</b> ÁMBITO TERRITORIAL			
<b>E.A.E./CAPV</b>	<b>59,58</b>	<b>67,66</b>	<b>26,50</b>
<b>LURRALDE HISTORIKOAK - TERRITORIOS HISTÓRICOS</b>			
ÁLAVA/ARABA	30,96	38,12	18,91
BIZKAIA	73,25	81,75	24,36
GIPUZKOA	69,93	78,37	40,06
<b>EREMU FUNTZIONALAK - ÁREAS FUNCIONALES</b>			
Aiara	32,69	37,39	15,87
Araba Erdialdea	31,45	38,91	18,80
Arabako Errioxa	19,46	26,41	20,96
Enkarterriak	34,86	41,40	21,63
Bilbo Metropolitanarra	91,81	101,51	25,69
Mungialdea	15,08	17,13	17,89
Arratia	30,26	36,90	25,51
Durangoaldea	62,26	72,65	42,68
Busturialdea-Artibai	54,70	61,74	23,37
Donostialdea-Bidasoa Beherea	69,37	75,91	38,43
Tolosaldea	55,90	67,75	44,90
Goierri	64,32	72,64	40,55
Urola-Kosta	68,95	82,47	49,29
Debabarrena	115,53	130,57	37,48
Debagoiena	70,92	79,32	42,70

**EGINDIA.** Jasotze gara dabilen dokumentu hau Estekal Autonomia Erlekuako Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak, berriturako espedientearen Pegoakda Espedientearen hiru hiru zatietan banatuta dagoen dokumentuaren zati bat da. Dokumentuaren zati bakoitzak salburuaren 2018ko otsailaren 20ko Auzitegiaren bidiaz.

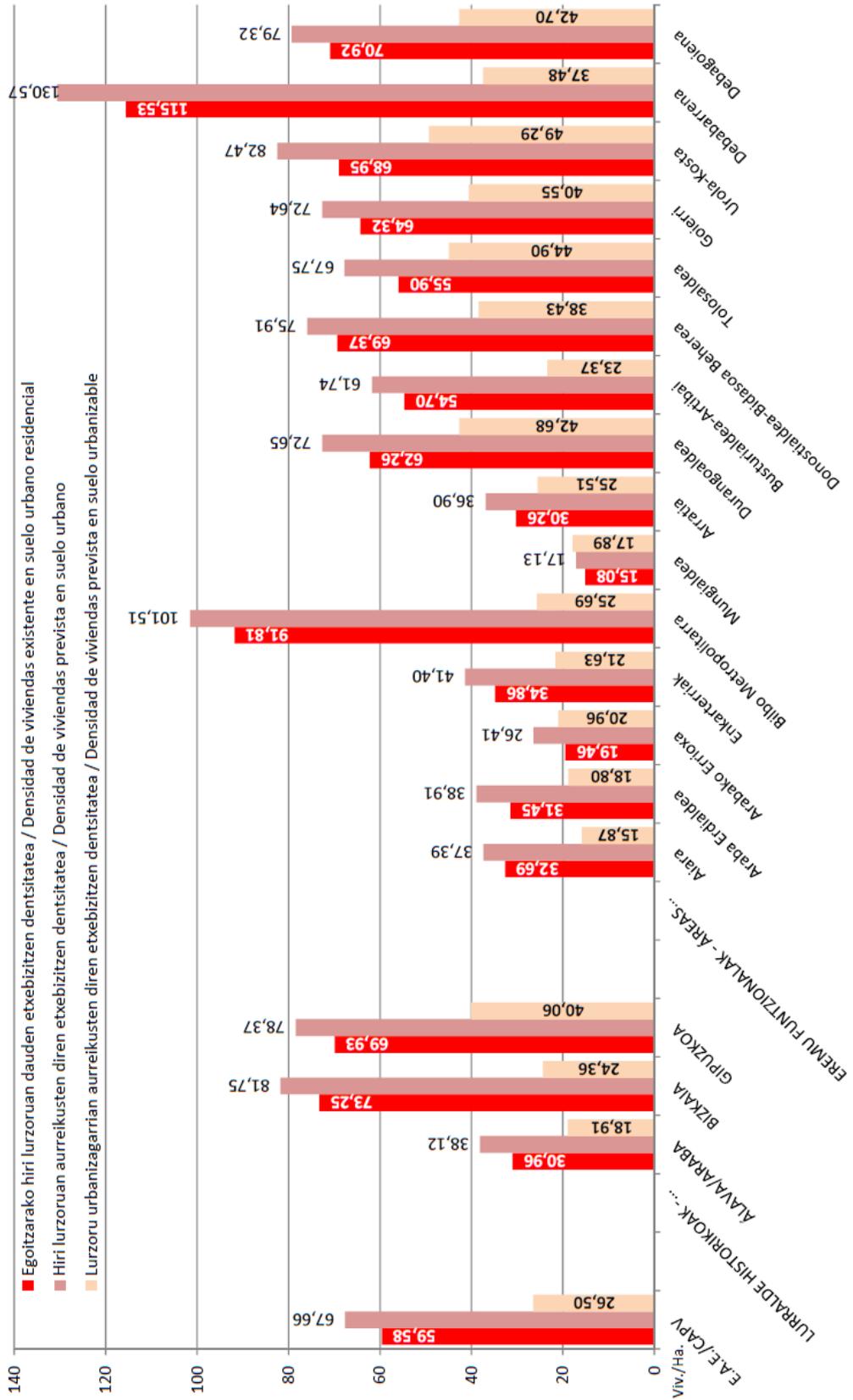
**DILENCIA.** Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco, en virtud de la Resolución del Consejo de Ordenación Territorial y Vivienda de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a  
**EUSKO JAURLARITZA**  
**GOBIERNO VASCO**  
 PLANIFICACIÓN TERRITORIAL Y VIVIENDA  
 DEPARTAMENTO DE MEDIO AMBIENTE, PLANIFICACIÓN TERRITORIAL Y VIVIENDA  
**EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA**  
 Iñaki Fco. IGONACIO DE LA PUERTA RUEDA



Anexos

5. - DENSIDAD DE VIVIENDA.



**DILIGENCIA:** Para hacer constar que el presente documento, correspondiente al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

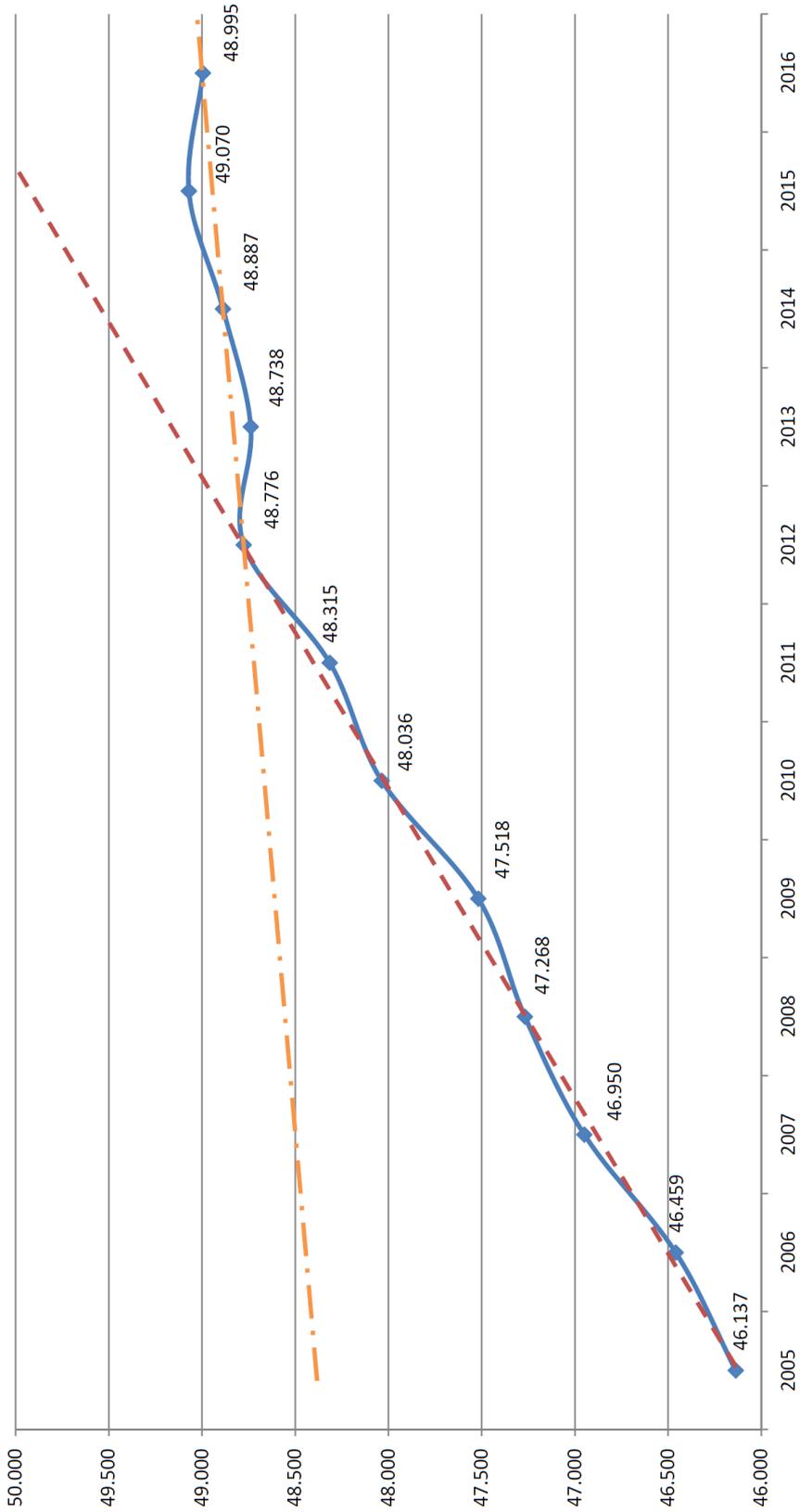
**EGIBIDEA:** Jaso daiteke dokumentu hau Eusko Autonomia Erleko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroaren berrikuspenerako. Dokumentu hau ez da inongo erantzulezkoa eta ez du inolako konpromiso legalik inplikatzen. Hala ere, dokumentu hau erabilgarria izan daiteke. Dokumentu hau erabilgarria izan daiteke. Dokumentu hau erabilgarria izan daiteke.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

EUSKO JAURLARITZA  
GOBIERNO VASCO  
EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA  
IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA  
DEPARTAMENTO DE MEDIO AMBIENTE, PLANIFICACIÓN TERRITORIAL Y VIVIENDA



**6. - EVOLUCIÓN DE LA ARTIFICIALIZACIÓN/CALIFICACIÓN**



**EGINDIEA.** jasote gara dadiela dokumentu hau Estatal Autonomia Erlekegiko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak, berriturkiz, espedienteari iragokida espediente hori hiru urteko epean, 2018ko otsailaren 20ko Aholkularitza Biltzean salburuzaren 2018ko otsailaren 20ko Aholkularitza Biltzean.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a



**EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA**

*Ignacio de la Puerta Rueda*  
Ignacio de la Puerta Rueda

**DILIGENCIA.** Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco que se tramita en el expediente que se abre el día 20 de febrero de 2016, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

**EGINBIDEA:** Jasoeta, gero, datila dokumentu hau Euzko Autonomia Erkidegoa Lurralde Iraunkoraren Legearen 20. artikuluan zehazten denaren arabera, Euzko Legebiltzararen hasierako osasuna eman zizana, hurrengo Lurralde Plangintza eta Ezeabatizako salburuaren 2018ko otsailaren 20ko Aholkularien bidez.

Vitoria - Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

EUSKO JAURLARITZA  
GOBIERNO VASCO

INGURUMEN, LURRALDE PLANGINTZA  
ETA BERRONERATZE ZUZENDARIA  
EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL,  
URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

DEPARTAMENTO DE MEDIO  
AMBIENTE, TERRITORIO  
Y VIVIENDA

*[Firma]*  
Izparia/fío.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA

Vitoria - Gasteiz, 20 de febrero de 2018

**DILIGENCIA:** Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de instrucción de la Dirección de Ordenación Territorial, Urbanismo y Vivienda del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

# 1. Normas de Aplicación

**EGINDIA.** jasote gara dutila dokumentu hau Estekal Autonomia Erkeleguko Lurralde  
Planifikazioaren Departamentuko, berrikuntzen espedienteen inguruko espediente hori  
hazteko eta eraberritzea. Eraberritzea eraberritzea eraberritzea eraberritzea eraberritzea  
salbuazuzen 2018ko otsailaren 20ko Auzitegiaren bidez.

**DILIGENCIA.** Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de  
versión de las Directrices de Ordenación del Territorio de la Comunidad Autónoma del País  
Vasco, en el expediente de modificación de las Directrices de Ordenación del Territorio  
Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018



**EUSKO JAURLARITZA**  
**GOBIERNO VASCO**  
INGURUMEN, LURRERATZETA BARRA  
PLANIKAZIUNA ETIA ERREGENERAZIUNA  
DEPARTAMENTU DE MEDIU  
AMBIENTE, PLANIKAZIUNA  
TERRIORIAL, Y BIVVENDIA

**LURRALDE PLANIKAZIUNA, HIRIGINTZA ETIA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA**  
**EL DIRECTOR DE PLANIFICACION TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACION URBANA**

**Izpirat.Fto.: IGNACIO DE LA PUERTA BUEDA**



## CAPÍTULO I. - OBJETO Y NATURALEZA

### Artículo 1. Objeto

Las presentes Normas tienen por objeto establecer la aplicación de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco.

### Artículo 2. Naturaleza

1. Las Directrices de Ordenación Territorial tendrán en todo caso carácter vinculante.
2. A los efectos de lo previsto en el artículo 8.4 de la LOT se establece lo siguiente:
  - a) Las Directrices contenidas en el Capítulo II, son criterios de imposición, de exclusión o de alternancia entre varios criterios admisibles.
  - b) Las Directrices contenidas en el Capítulo III son recomendaciones de líneas de actuación. Cuando la Administración competente se aparte de los mismos deberá justificar de forma expresa la decisión adoptada y su compatibilidad con los objetivos de que se trate.

## CAPÍTULO II. - DIRECTRICES DE ORDENACIÓN Y USO DEL ESPACIO

### Artículo 3. Directrices en materia de ordenación del medio físico

1. Categorías de ordenación y condicionantes superpuestos:
  - a) Las categorías de ordenación constituyen una zonificación del territorio en espacios homogéneos, definidos en función de su vocación territorial, a cada una de las cuales se le aplica una regulación de usos específica según sus características. Tienen la doble función de homogeneizar las denominaciones utilizadas en la calificación del suelo no urbanizable por el planeamiento urbanístico y de establecer los criterios generales para su ordenación en la planificación territorial y en el planeamiento urbanístico, orientando la regulación de los usos y actividades en el suelo no urbanizable.
  - b) Se establecen seis categorías de ordenación en las que encuadrar el suelo no urbanizable de la CAPV:
    - Especial Protección
    - Mejora Ambiental
    - Forestal
    - Agroganadera y Campiña
    - Pastos Montanos
    - Protección de Aguas Superficiales.

DILIGENCEA: Para hasear konestar que el presente documento conține el expediente de publicazioa de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejojero de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Victoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

Victoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

EUSKO JAURLARITZA  
GOBIERNO VASCO  
LURRALDE PLANINGITZA, IRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA  
REGULACIÓN, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA  
EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

IZPIA/IFIO: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.

DEPARTAMENTO DE MEDIO AMBIENTE, PLANIFICACIÓN TERRITORIAL Y VIVIENDA

Las categorías de ordenación se desarrollan en el apartado 2. A del Anexo I

c) Los condicionantes superpuestos limitan o condicionan el régimen de usos establecido para cada categoría de ordenación del medio físico y son los siguientes:

1. De riesgos naturales y cambio climático:

- Vulnerabilidad de acuíferos
- Riesgos geológicos
- Áreas inundables
- Riesgos asociados al cambio climático

2. De infraestructura verde:

- Espacios protegidos por sus valores ambientales y Reserva de la Biosfera de Urdaibai
- Corredores ecológicos y otros espacios de interés natural multifuncionales.

Los condicionantes superpuestos se desarrollan en el apartado 2. B del Anexo I

2. Los usos en el medio físico:

a) Los usos en el medio físico se clasifican en cinco bloques:

- Protección Ambiental: incluye la conservación, la mejora ambiental y las actividades científico-culturales.
- Ocio y Esparcimiento: incluye el recreo extensivo, el recreo intensivo y las actividades cinegéticas y piscícolas.
- Explotación de los Recursos Primarios: incluye la agricultura, los invernaderos, la ganadería, la actividad forestal, las industrias agrarias y las actividades extractivas.
- Infraestructuras: incluye las vías de transporte, las líneas de tendido aéreo, las instalaciones técnicas de servicios de carácter no lineal, las escombreras y los espacios para el depósito de los residuos sólidos.
- Usos Edificatorios: incluyen los crecimientos urbanísticos apoyados y no apoyados en núcleos preexistentes, los edificios de utilidad pública e interés social el residencial aislado vinculado a explotación agraria, el residencial aislado y las instalaciones peligrosas.

b) Los usos en el medio físico se desarrollan en el apartado 2. C del Anexo I

3. Matriz de Ordenación del Medio Físico:

a) Se establece una regulación de los usos del medio físico para cada categoría de ordenación y para cada condicionante superpuesto, según se desarrolla en el apartado 2. D del Anexo I, relativo a las categorías de ordenación del medio físico, y represen-



Anexos

tado en la “Matriz de ordenación del medio físico de la CAPV”, que se representa al final de este artículo.

b) La matriz representa una regulación en la que se cruzan las Categorías de Ordenación y los condicionantes superpuestos con los diferentes usos, y se establece un código para su regulación:

- "1": uso propiciado.
- "2": uso admisible.
- "3": uso prohibido.

c) Dentro de los usos admisibles:

- "2<sup>1</sup>": desarrollado por el PTS Agroforestal.
- "2\*": 2<sup>1</sup> en Paisaje Rural de Transición y 3 en Alto Valor Estratégico.
- "2<sup>2</sup>": desarrollado a través del PTS de Ríos y Arroyos y de los Planes Hidrológicos.
- "2<sup>3</sup>": cuentan con normativa específica ambiental (PORN, PRUG Urdaibai, ZEC) o bien PTS de Zonas Húmedas o PTS de Litoral.

4. La ordenación del medio físico en el planeamiento territorial de desarrollo y en el planeamiento urbanístico:

a) El planeamiento territorial y urbanístico desarrollará y precisará tanto la categorización como la regulación de usos en el medio físico, cada uno en función de sus competencias y escalas:

1. El PTS Agroforestal, el PTS de Ríos y Arroyos, el PTS de Litoral y el PTS de Zonas Húmedas desarrollarán lo señalado por esta directriz, cada uno según su alcance sectorial,
2. El planeamiento territorial parcial delimitará la zonificación de las categorías de ordenación así como los condicionantes superpuestos, y adaptará la regulación de usos establecida en este documento a su área funcional.
3. El planeamiento urbanístico, en la regulación de suelo no urbanizable, ajustará la delimitación de las categorías y los condicionantes superpuestos, y pormenorizará la regulación de usos establecida por el planeamiento territorial, pudiendo reajustar estas categorías y proponer otros condicionantes superpuestos, para adaptarlos a las condiciones propias de cada municipio y a la escala de trabajo. En cualquier caso, la delimitación final de esas categorías es una tarea propia del planeamiento urbanístico.
4. Además de las categorías de ordenación señaladas en este documento, el planeamiento urbanístico calificará los sistemas generales y los núcleos rurales que puedan recaer en su municipio, de acuerdo con lo regulado en el marco de la Ley 2/2006, de 30 de junio, de Suelo y Urbanismo de la CAPV.

b) El planeamiento territorial y urbanístico considerará los criterios relativos a los elementos y procesos del medio físico y para el control de actividades recogidos en el punto 1 del Anexo I, relativo a este tema.

DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de modificación de la Directiva de Ordenación Territorial de la CAPV, el Consejo del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Victoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

Victoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

EUSKO JAURLARITZA  
GOBIERNO VASCO  
LURRALDE PLANGINTZA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA  
INGURUEN, LURRALDE PLANGINTZA, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA  
EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

PLANGINTZA ETA ERREKREAZIO ZUZENDARIA  
DEPARTAMENTO DE MEDIO AMBIENTE, PLANIFICACIÓN TERRITORIAL Y VIVIENDA

Izpia/fío.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.

EGINDIA: Jaso daiteke dokumentu hau Eusko Autonomia Erkidetako Lurralde Antolamenduaren Gidalerroaren berrikuspenaren esparruan, eta horren ondorioz, hasierako onepena eman zitzaien. Horren ondorioz, Lurralde Plangintza eta Ekialdeko salburuaren 2018ko otsailaren 20ko Aholkulariaren bidez.

Anexos

MATERIA DE ORDENACIÓN DEL MEDIO FÍSICO DE LA CAPV	USOS																							
	Protección Ambiental	Ocio y Esparcimiento		Explotación de los recursos primarios					Infraestructuras					Usos Edificatorios										
		Recreo Extensivo	Recreo Intensivo	Actividades cinegéticas y piscícolas	Agricultura	Invernaderos	Ganadería	Forestal	Industrias agrarias	Actividades extractivas	Vías de transporte	Lineas de tendido aéreo	Lineas subterráneas	Instalaciones técnicas de servicios de carácter no lineal tipo A	Instalaciones técnicas de servicios de carácter no lineal tipo B	Escombreras y espacios para el depósito de residuos sólidos	Crecimientos urbanos apoyados en núcleos preexistentes	Crecimientos urbanos apoyados en núcleos preexistentes	Edificios de utilidad pública e interés social	Residencial aislado vinculado a explotación agraria	Residencial aislado	Instalaciones peligrosas		
1- Propiciado 2- Admisible 3- Prohibido  Planeamiento de desarrollo 2-1- PTS Agroforestal 2*- (2 <sup>1</sup> en Paisaje Rural de Transición, 3 en Alto Valor Estratégico) 2-2- PTS de Ríos y Arroyos, Planes hidroclimáticos 2*-PORN; PRUG Urdabai, ZEC; PTS de Zonas Húmedas, PTS de Litoral	Conservación Mejora Ambiental Actividades científico-culturales																							
<b>CATEGORÍAS DE ORDENACIÓN</b>																								
Especial Protección	1	2 <sup>3</sup>	3	3	3	3	2 <sup>3</sup>	3	3	3	2 <sup>3</sup>	3	3	2 <sup>3</sup>	3	3	3	2 <sup>3</sup>	3	3	3	3	3	
Mejora Ambiental	1	2	2 <sup>3</sup>	3	3	3	2 <sup>3</sup>	2 <sup>3</sup>	2 <sup>3</sup>	2 <sup>3</sup>	2 <sup>3</sup>	3	3	2 <sup>3</sup>	2 <sup>3</sup>	3	3	2 <sup>3</sup>	3	3	3	3	3	3
Forestal	2	2	2 <sup>1</sup>	2 <sup>1</sup>	3	2 <sup>1</sup>	1	2 <sup>1</sup>	2	2	2 <sup>1</sup>	2 <sup>1</sup>	2 <sup>1</sup>	2 <sup>1</sup>	2 <sup>1</sup>	2 <sup>1</sup>	3	2 <sup>1</sup>	2 <sup>1</sup>	2 <sup>1</sup>	2 <sup>1</sup>	2 <sup>1</sup>	2 <sup>1</sup>	2 <sup>1</sup>
Agroganadera y Campiña	2	2	2 <sup>1</sup>	1	2 <sup>1</sup>	1	2*	2 <sup>1</sup>	2	2	2 <sup>1</sup>	2 <sup>1</sup>	2 <sup>1</sup>	2 <sup>1</sup>	2 <sup>1</sup>	2 <sup>1</sup>	3	2 <sup>1</sup>	2 <sup>1</sup>	2 <sup>1</sup>	2 <sup>1</sup>	2 <sup>1</sup>	2 <sup>1</sup>	2 <sup>1</sup>
Pastos Montanos	1	2	2 <sup>1</sup>	3	3	1	3	3	3	2 <sup>1</sup>	2 <sup>1</sup>	2 <sup>1</sup>	2 <sup>1</sup>	2 <sup>1</sup>	3	3	3	2 <sup>1</sup>	2 <sup>1</sup>	2 <sup>1</sup>	2 <sup>1</sup>	2 <sup>1</sup>	2 <sup>1</sup>	2 <sup>1</sup>
Protección de Aguas Superficiales	1	2	2 <sup>2</sup>	2 <sup>2</sup>	2 <sup>2</sup>	2 <sup>2</sup>	2 <sup>2</sup>	3	2 <sup>2</sup>	2 <sup>2</sup>	2 <sup>2</sup>	2 <sup>2</sup>	2 <sup>2</sup>	2 <sup>2</sup>	2 <sup>2</sup>	2 <sup>2</sup>	2 <sup>2</sup>	2 <sup>2</sup>	2 <sup>2</sup>	2 <sup>2</sup>	2 <sup>2</sup>	2 <sup>2</sup>	2 <sup>2</sup>	2 <sup>2</sup>
<b>CONDICIONANTES SUPERPUESTOS</b>																								
De Riesgos naturales y cambio climático																								
Vulnerabilidad de acuíferos			2 <sup>2</sup>	2 <sup>2</sup>	2 <sup>2</sup>	2 <sup>2</sup>	2 <sup>2</sup>	2 <sup>2</sup>	2 <sup>2</sup>	2 <sup>2</sup>	2 <sup>2</sup>	2 <sup>2</sup>	2 <sup>2</sup>	2 <sup>2</sup>	2 <sup>2</sup>	2 <sup>2</sup>	2 <sup>2</sup>	2 <sup>2</sup>	2 <sup>2</sup>	2 <sup>2</sup>	2 <sup>2</sup>	2 <sup>2</sup>	2 <sup>2</sup>	2 <sup>2</sup>
Riesgos geológicos			2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2
Áreas Inundables			2 <sup>2</sup>	2 <sup>2</sup>	2 <sup>2</sup>	2 <sup>2</sup>	2 <sup>2</sup>	2 <sup>2</sup>	2 <sup>2</sup>	2 <sup>2</sup>	2 <sup>2</sup>	2 <sup>2</sup>	2 <sup>2</sup>	2 <sup>2</sup>	2 <sup>2</sup>	2 <sup>2</sup>	2 <sup>2</sup>	2 <sup>2</sup>	2 <sup>2</sup>	2 <sup>2</sup>	2 <sup>2</sup>	2 <sup>2</sup>	2 <sup>2</sup>	2 <sup>2</sup>
Asociados al cambio climático			2 <sup>2</sup>	2 <sup>2</sup>	2 <sup>2</sup>	2 <sup>2</sup>	2 <sup>2</sup>	2 <sup>2</sup>	2 <sup>2</sup>	2 <sup>2</sup>	2 <sup>2</sup>	2 <sup>2</sup>	2 <sup>2</sup>	2 <sup>2</sup>	2 <sup>2</sup>	2 <sup>2</sup>	2 <sup>2</sup>	2 <sup>2</sup>	2 <sup>2</sup>	2 <sup>2</sup>	2 <sup>2</sup>	2 <sup>2</sup>	2 <sup>2</sup>	2 <sup>2</sup>
Infraestructura Verde																								
Espacios protegidos por sus valores ambientales y Reserva de la Biosfera de Urdabai	1	2 <sup>3</sup>	2 <sup>3</sup>	2 <sup>3</sup>	2 <sup>3</sup>	2 <sup>3</sup>	2 <sup>3</sup>	2 <sup>3</sup>	2 <sup>3</sup>	2 <sup>3</sup>	2 <sup>3</sup>	2 <sup>3</sup>	2 <sup>3</sup>	2 <sup>3</sup>	2 <sup>3</sup>	2 <sup>3</sup>	2 <sup>3</sup>	2 <sup>3</sup>	2 <sup>3</sup>	2 <sup>3</sup>	2 <sup>3</sup>	2 <sup>3</sup>	2 <sup>3</sup>	2 <sup>3</sup>
Corredores Ecológicos y otros espacios de interés natural multifuncionales	1	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2

EGINDIA. Jaso da gara dabilen dokumentu hau Estatal Autonomia Erlekuako Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak, Berrikuspen Espedientearen Parte gisa. Espediente honi buruzko informazio gehiago lortzeko, irazten dituzten erabileren inguruko informazioa, edo salburuaren 2018ko otsailaren 20ko Auzitegiaren bidetz.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

EUSKO JAURLARITZA  
GOBIERNO VASCO  
INGURUMEN, LURRALDE ANTOLAMENDUA, PLANEAMENDUA ETA ERREKONSTRUKZIOA

EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

INGURUMEN, PLANEAMENDUA, ERREKONSTRUKZIOA, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

Izpiratuko: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.

DILENCIA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco, en el marco de la Ley 1/2018, de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018



## Artículo 4. Directrices en materia de infraestructura verde y servicios de los ecosistemas

1. Establecer una Infraestructura Verde compuesta por los siguientes elementos:
  - a) Los espacios protegidos por sus valores ambientales.
  - b) La red de corredores ecológicos a la que hace referencia este documento.
  - c) Los cauces y sus zonas categorizadas como de protección de aguas superficiales, los humedales RAMSAR y todas las masas de agua inventariadas por el Plan Territorial Sectorial de Zonas Húmedas.
  - d) Otros espacios multifuncionales, a los que hace referencia este documento.
2. La Infraestructura Verde tendrá un carácter inclusivo, flexible y estratégico, que garantice la conectividad ecológica del territorio, frene la pérdida de biodiversidad y mitigue los efectos de la fragmentación territorial producida por los asentamientos humanos y las infraestructuras grises (carreteras, ferrocarriles y otras infraestructuras lineales), con el fin de reforzar los servicios que nos ofrece la naturaleza.
3. Para ello deberán tenerse en cuenta los siguientes criterios:
  - a) Unificar las figuras de protección natural, de forma que sobre un único espacio recaiga un sólo instrumento de protección.
  - b) Preservar la vocación de los espacios protegidos por sus valores ambientales, analizando su evolución, estableciendo indicadores y midiendo los impactos de cualquier plan, programa o proyecto que incida en ellos.
  - c) Identificar aquellos lugares en los que una infraestructura "gris" comprometa la continuidad ecológica de la infraestructura verde a nivel de la CAPV. En los lugares de concurrencia de la infraestructura verde con la infraestructura "gris", prevalecerá la primera en aras a la realización de las tareas necesarias de restitución ecológica.
  - d) Supeditar al cumplimiento de la función principal de la conectividad ecológica cualquier uso o actividad que se desarrolle en la infraestructura verde a nivel de la CAPV, realizándose esta regulación mediante la forma de condicionante superpuesto.
4. Fomentar que, en el desarrollo de infraestructuras, se prioricen las soluciones basadas en la naturaleza, y en cualquier caso las compatibles con la continuidad ecológica frente a soluciones técnicas de elevado impacto, mediante soluciones como ecoductos, túneles y obras de bioingeniería
5. La valoración de los servicios de los ecosistemas contendrá información sobre el alcance y estado de los mismos, de los servicios que estos prestan y de su valor. Se medirá la preservación de los ecosistemas en relación al mantenimiento o incremento de los servicios que proporcionan.
6. En el caso de los Planes Territoriales Parciales:
  - a) Delimitar la infraestructura verde correspondiente a la escala de la CAPV y del Área Funcional y establecer para el planeamiento urbanístico los requisitos para su conti-

DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de modificación de la Directiva de Ordenación del Territorio de la CAPV, el Consejo del País Vasco aprobó inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

EUSKO JAURLARITZA  
GOBIERNO VASCO  
LURRALDE PLANGINTZA, DIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA  
EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

Ignazio de la Puerta Rueda

DEPARTAMENTO DE MEDIO AMBIENTE, PLANIFICACIÓN TERRITORIAL Y VIVIENDA

EGIBIDEA: Jaso daiteke dokumentu hau Eusko Autonomia Erkidegoko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroaren berrikuspenaren parte gisa, eta bere erabilera mugatuta. Hasiarako onepena eman zitzaien 2018ko otsailaren 20ko Aholkularitza Bidearen salburuaren 2018ko otsailaren 20ko Aholkularitza Bidearen bidez.

nidad hasta el nivel local. Se considerarán los anillos verdes en torno a los perímetros de crecimiento urbano como parte de la infraestructura verde de su escala.

- b) Establecer los criterios, medidas y acciones para conseguir una efectiva continuidad ecológica: la recuperación de la vegetación y de los ecosistemas, el restablecimiento de los elementos que permeabilizan la matriz agrícola y constituyen conectores ecológicos, así como el mantenimiento de los usos agrarios tradicionales.
- c) Identificar los puntos de interacción de la infraestructura verde con las infraestructuras grises y establecer medidas para la gestión de esas interacciones.
- d) Incluir indicadores que tengan en cuenta la evaluación de servicios de los ecosistemas.
- e) Las propuestas de escala territorial se complementarán en el PTP con las correspondientes medidas de ejecución y financiación de las mismas por parte de la administración supramunicipal interviniente. En este sentido, las administraciones se coordinarán para programar y financiar las referidas propuestas.

7. En el caso del planeamiento urbanístico:

- a) Incluir la infraestructura verde local conectada con la del Área Funcional y con la de la CAPV.
- b) Considerar como parte de ésta a nivel local los espacios calificados como sistemas generales y locales de espacios libres y zonas verdes, sobre los cuales serán de aplicación los siguientes principios:
  - 1. La continuidad de los diferentes espacios de zonas verdes.
  - 2. La Preservación del valor ecológico y refuerzo de servicios de ecosistemas, dotando de elementos ecológicos que puedan mejorar la calidad de vida y acercar la naturaleza a las personas. En especial atención al Cambio Climático, se promoverá la permeabilización de los espacios libres de la ciudad construida.
- c) Delimitar cada espacio protegido por sus valores ambientales, corredores ecológicos y de otros espacios multifuncionales que afecten a su territorio estableciendo una regulación adecuada.

**Artículo 5. Directrices en materia de Áreas Funcionales**

- 1. Se establecen las siguientes Áreas Funcionales para la ordenación del territorio:
  - a) Área Funcional de Encartaciones
  - b) Área Funcional de Goierri
  - c) Área Funcional de Bilbao Metropolitano
  - d) Área Funcional de Donostialdea-Bajo Bidasoa
  - e) Área Funcional de Durangaldea
  - f) Área Funcional de Bajo Deba
  - g) Área Funcional de Busturialdea-Artibai
  - h) Área Funcional de Arratia
  - i) Área Funcional de Rioja Alavesa



Anexos

- j) Área Funcional de Ayala
  - k) Área Funcional de Alto Deba
  - l) Área Funcional de Mungialdea
  - m) Área Funcional de Tolosaldea
  - n) Área Funcional de Álava Central
  - o) Área Funcional de Urola Costa
2. Los municipios que componen cada una de las Áreas Funcionales se recogen en el Anexo II, Municipios que componen cada Área Funcional.
  3. Los Planes Territoriales Parciales desarrollan las Directrices de Ordenación Territorial en cada una de las Áreas Funcionales y debiendo incluir las determinaciones y documentación establecidas en el artículo 12 de la Ley 4/1990, de 31 de mayo, de Ordenación del Territorio del País Vasco.

**Artículo 6. Directrices en materia de sistema urbano de escala territorial**

El sistema urbano de escala territorial de la CAPV está compuesto por los siguientes tres elementos fundamentales:

- a) El sistema polinuclear de capitales.
  1. Área Funcional de Álava Central.  
Cabecera: Vitoria-Gasteiz. Subcabecera: Salvatierra/Agurain.
  2. Área Funcional de Bilbao Metropolitano.  
Cabecera: Área urbana integrada de Bilbao.
  3. Área Funcional de Donostialdea-Bajo Bidasoa.  
Cabecera: Área urbana integrada de Donostia/San Sebastián. Subcabecera: Irun.
- b) La red de cabeceras y subcabeceras de las Áreas Funcionales.
  1. Área Funcional de Bajo Deba.  
Cabecera: Eibar-Ermua.
  2. Área Funcional de Alto Deba.  
Cabecera: Arrasate/Mondragón. Subcabecera: Bergara.
  3. Área Funcional de Urola Costa.  
Cabeceras: Zarautz y Azpeitia.
  4. Área Funcional de Goierri.  
Cabecera: Beasain-Ordizia-Lazkao. Subcabecera: Zumarraga-Urretxu.
  5. Área Funcional. de Tolosaldea.  
Cabecera: Tolosa. Subcabecera: Villabona.
  6. Área Funcional de Encartaciones.  
Cabeceras: Balmaseda y Zalla.
  7. Área Funcional de Ayala.  
Cabecera: Laudio/Llodio. Subcabeceras: Amurrio y Orduña.

DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de modificación de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Victoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

Victoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

EUSKO JAURLARITZA  
GOBIERNO VASCO  
LURRALDE PLANGINTZA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA  
INGURUMEN, LURRALDE PLANGINTZA, URBANISMO Y REGENERACION URBANA  
EL DIRECTOR DE PLANIFICACION TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACION URBANA

Izpia/fho.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.

DEPARTAMENTO DE MEDIO  
AMBIENTE, PLANIFICACION  
TERRITORIAL Y VIVIENDA

EGIBIDEA: Jaso daiteke dokumentu hau Eusko Autonomia Errepublikako Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak berrikuspenaren parte gisa. Dokumentu hau Eusko Autonomia Errepublikako Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak berrikuspenaren parte gisa onartzen da. Dokumentu hau Eusko Autonomia Errepublikako Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak berrikuspenaren parte gisa onartzen da. Dokumentu hau Eusko Autonomia Errepublikako Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak berrikuspenaren parte gisa onartzen da.

**Anexos**

8. Área Funcional de Arratia.  
Cabecera: Igorre.
  9. Área Funcional de Durangaldea.  
Cabecera: Durango.
  10. Área Funcional de Busturialdea-Artibai.  
Cabecera: Gernika-Lumo. Subcabeceras: Markina-Xemein y Bermeo.
  11. Área Funcional de Mungialdea.  
Cabecera: Mungia.
  12. Área Funcional de Rioja Alavesa.  
Cabecera: Laguardia. Subcabeceras: Labastida y Oyon-Oion.
- c) Los Ejes de transformación.
1. Área Funcional de Bajo Deba. El Eje de transformación del Bajo Deba.
  2. Área Funcional de Alto Deba. El Eje de transformación del Alto Deba.
  3. Área Funcional de Urola Costa. El Eje de transformación del Urola.
  4. Área Funcional de Goierri. La conexión entre los ejes de transformación del Urola y del Oria.
  5. Área Funcional de Tolosaldea. El Eje de transformación del Oria.
  6. Área Funcional de Encartaciones. El Eje de transformación del Kadagua.
  7. Área Funcional de Ayala. El Eje de transformación del Alto Nervión.
  8. Área Funcional de Arratia. El Eje de transformación del Arratia
  9. Área Funcional de Durangaldea. El Eje de transformación del Ibaizabal.
  10. Área Funcional de Busturialdea-Artibai.
  11. Área Funcional de Mungialdea. El Eje de transformación de Mungia-Derio.
  12. Área Funcional de Álava Central. El Eje de transformación de la Llanada Alavesa.
  13. Área Funcional de Rioja Alavesa.

**Artículo 7. Directrices en materia de sistema polinuclear de capitales**

1. Orientar la dotación equipamental de cada capital en un contexto de equilibrio, integración y complementariedad entre las tres capitales propio de los sistemas policéntricos, compatibilizando la centralidad con el mantenimiento de la identidad de los territorios de su entorno.
2. Articular la conexión entre las áreas metropolitanas de las capitales y el resto del territorio mediante sistemas de transporte colectivo en los que se garantice la intermodalidad.
3. Orientar los procesos de desarrollo y renovación urbana a la resolución de los déficits existentes en materia de espacios libres y de otras dotaciones.
4. Mejorar la accesibilidad a los grandes equipamientos y espacios libres existentes en cada capital, desde el ámbito funcional al que dan servicio.
5. Impulsar la transformación en vías urbanas de aquellos tramos que anteriormente formaban parte de la red de carreteras, pero que hoy en día han visto reducida su capacidad debido a la entrada en funcionamiento de nuevos ejes viarios.



Anexos

6. Priorizar la densificación de los tejidos urbanos de las capitales así como la regeneración de los ámbitos industriales abandonados o que se encuentran infrutilizados, como alternativa a la colonización de nuevos suelos.
7. Los Planes Territoriales Parciales correspondientes a cada una de las tres capitales considerarán las Directrices específicas contenidas para cada una de ellas en el punto IV “Directrices específicas para cada una de las capitales” del apartado 6.1.1 de la Memoria.

**Artículo 8. Directrices en materia de red de cabeceras y subcabeceras de las Áreas Funcionales:**

1. Orientar la dotación equipamental de cada cabecera o subcabecera en aras a potenciar su papel en el conjunto del Área Funcional evitando el traslado de la población a las capitales y mejorando la accesibilidad a los mismos.
2. Articular la conexión de la cabecera y subcabecera en su caso, con las capitales u otras cabeceras limítrofes mediante sistemas de transporte colectivo, promoviendo la mejor accesibilidad a los núcleos menores de su entorno.
3. Orientar los procesos de desarrollo y renovación urbana a la resolución de los déficits existentes en materia de espacios libres y de otras dotaciones.
4. Impulsar la transformación en vías urbanas de aquellos tramos que anteriormente formaban parte de la red de carreteras, pero que hoy en día han perdido su funcionalidad viaria debido a la entrada en funcionamiento de carreteras variantes.
5. Priorizar la densificación de los tejidos urbanos así como la regeneración de los ámbitos industriales abandonados o que se encuentran infrutilizados, como alternativa a la colonización de nuevos suelos.

**Artículo 9. Directrices en materia de ejes de transformación**

1. Los Planes Territoriales Parciales desarrollarán las siguientes determinaciones en relación con los ejes de transformación:
  - a) Incluir los criterios de ordenación y las acciones necesarias para configurar los Ejes de Transformación como complemento a la definición del sistema urbano de las cabeceras y subcabeceras de las Áreas Funcionales.
  - b) Configurar como corredores ecológicos los cursos fluviales y los espacios ribereños que se integran en los Ejes de Transformación.
  - c) Recoger en los Ejes de Transformación los elementos lineales de soporte para los sistemas de transporte colectivo, las áreas de renovación urbana y los espacios libres que deben mantenerse sin usos urbanísticos.
  - d) Evitar los continuos urbanizados incorporando bolsas de suelos libres de urbanización, estableciendo un equilibrio entre los elementos territoriales naturales y urbanos.
  - e) Rediseñar los tramos de carreteras que han perdido su funcionalidad debido a la construcción de variantes o nuevas vías alternativas; transformando dichos tramos en

DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de modificación de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

LURRALDE PLANGINTZA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA  
INNOVATION, URBANISM AND REGENERATION URBANA  
EL DIRECTOR DE PLANNING TERRITORIAL, URBANISM AND REGENERATION URBANA

Izpia/folio: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.

EGIBIDEA: Jasotze gero, dafila deklaratibatu, hau Eusko Autonomia Erkidogoko Lurralde Antolamenduko Planifikazio Territorialaren direktorearen erabakia da. Hasiakoa, onarpena eman zitzazun, berriro, Lurralde Plangintza eta Ekibalizazio sailburuaren 2018ko otsailaren 20ko Aitoradaren bidez.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

EUSKO JAURLARITZA  
GOBIERNO VASCO  
INNOVATION, URBANISM AND REGENERATION URBANA

DEPARTAMENTO DE MEDIO AMBIENTE, PLANIFICACIÓN TERRITORIAL Y VIVIENDA





Anexos

- d) Promover los usos transitorios como estrategia de regeneración del entorno urbano, poniendo el foco en la reutilización y uso colectivo de los espacios en transición a través de modelos colaborativos entre la ciudadanía y la administración.
  - e) Priorizar en la reordenación del viario las vías destinadas a transporte público; posibilitando especialmente el transporte mediante vehículos eléctricos y la distribución limpia de mercancías, y reservando espacios destinados a infraestructuras de recarga eléctrica de vehículos y a la instalación de aparcamientos y puestos de alquiler de bicicletas.
  - f) Promover actuaciones de permeabilización de la ciudad consolidada mediante la generación de espacios verdes en patios de manzana y viario.
  - g) Reducir los impactos negativos existentes en relación con la calidad ambiental del entorno urbano: contaminación atmosférica, acústica, de las aguas y del suelo.
  - h) Establecer acciones específicas para reducir el consumo energético, así como para aumentar la eficiencia y el uso de fuentes y sistemas energéticos no contaminantes.
  - i) Considerar la incorporación de criterios bioclimáticos en el planeamiento; estableciendo una regulación del régimen de uso y edificación que facilite la implantación y desarrollo de energías renovables y la mejora en la gestión de los residuos urbanos.
  - j) Impulsar la utilización de soluciones basadas en la naturaleza mediante el incremento de las dotaciones de arbolado y el de parques y jardines como un elemento fundamental para la mejora del aislamiento acústico en el entorno de las infraestructuras, así como un factor regulador del confort climático.
  - k) Integrar la gestión de los suelos contaminados y la mejora de la calidad del suelo en las fases previas de la planificación territorial y urbanística, considerando la misma como un factor básico para el impulso de la regeneración urbana.
  - l) Desarrollar directrices tipo ICT (Infraestructura Común de Telecomunicaciones) a nivel de barrio, de municipio, de comarca y de Comunidad Autónoma. Estas directrices se aplicarán por parte de las administraciones (Gobierno Vasco, Diputaciones, Ayuntamientos) en las operaciones de regeneración urbana: renovación de calles, viales, redes de agua potable, saneamiento, iluminación nocturna, red semafórica, ferrocarril, tranvía, metro, transporte público, proyectos de ciudad inteligente, etc.
3. Las propuestas de escala territorial en regeneración urbana se complementarán en el Plan Territorial Parcial con las correspondientes medidas de ejecución y financiación de las mismas por la Administración supramunicipal interviniente. En este sentido, las administraciones se coordinarán para programar y financiar las referidas propuestas.

## Artículo 11. Directrices en materia de perímetro de crecimiento urbano

1. Directrices para el planeamiento territorial parcial.
  - a) Proponer en los Planes Territoriales Parciales un perímetro de crecimiento urbano que podrá ser ajustado por los planes municipales y que tenga en cuenta las demandas residenciales y de actividades económicas del conjunto de los municipios.

Anexos

- b) Proponer el perímetro de crecimiento urbano adecuando las Áreas Preferentes de Nuevo Desarrollo Residencial o de Actividad Económica definidas en los Planes Territoriales Parciales vigentes.
  - c) Proponer el Perímetro de Crecimiento Urbano teniendo en cuenta la morfología de la mancha urbana actual, las características físicas y ecológicas de los terrenos del entorno y las perspectivas de crecimiento. En este sentido:
    - 1. La definición del Perímetro de Crecimiento Urbano permitirá la integración urbana con asentamientos aislados existentes y orientará los procesos de crecimiento en correspondencia con los sistemas de transporte colectivo existentes o previstos.
    - 2. En los municipios incluidos en los Ejes de Transformación, la delimitación del Perímetro de Crecimiento Urbano se orientará a la conformación y consolidación de dichos ejes, preservando los vacíos territoriales entre núcleos y potenciando las conexiones ecológicas transversales.
    - 3. En el entorno periurbano exterior al Perímetro de Crecimiento Urbano no se contempla la necesidad de su ocupación urbanística en el horizonte del PTP. En el supuesto de existir ámbitos de suelo urbanizable, en la revisión del planeamiento urbanístico se dilucidará su calificación rural o justificadamente el mantenimiento de su adscripción a zonas de nueva expansión urbanística.
  - d) Excluir del Perímetro de Crecimiento Urbano los terrenos en los que queda prohibida su transformación urbanística de acuerdo con lo dispuesto en la Directriz de Medio Físico de estas Directrices de Ordenación Territorial.
  - e) Establecer el Perímetro de Crecimiento Urbano en torno al tejido urbano.
2. Directrices para el planeamiento urbanístico.
- a) Orientar dentro del Perímetro de Crecimiento Urbano las nuevas iniciativas urbanísticas a integrar los nuevos desarrollos en la trama urbana preexistente, completándola, densificando las áreas con escasa intensidad de uso del suelo, y renovando los espacios desocupados o susceptibles de acoger nuevos usos.
  - b) Priorizar las actuaciones de densificación, renovación o crecimiento situadas en el entorno de los puntos de acceso a sistemas de transporte, siendo las zonas accesibles a pie desde las estaciones de metro, cercanías y tranvías interurbanos los ámbitos preferentes para la localización de dotaciones y equipamientos con alta demanda.
  - c) Revisar de acuerdo con la definición del Perímetro de Crecimiento Urbano la inclusión como suelo no urbanizable agroganadero de alto valor estratégico, los suelos urbanizables que han quedado obsoletos como consecuencia de las dinámicas urbanas residenciales o de actividades económicas.

## Artículo 12. Directrices en materia de suelo de actividades económicas y de equipamientos comerciales

- 1. Sobre las áreas industriales tradicionales promover estrategias de renovación, rehabilitación, reforma y puesta en valor de acuerdo con las siguientes directrices:



Anexos

- a) Priorizar el aprovechamiento del suelo de actividades económicas infrautilizado ante la ocupación de nuevos suelos:
    - 1. Tener en cuenta el suelo de actividades económicas infrautilizado en aras a reducir la colonización de nuevos territorios rurales.
    - 2. Diseñar herramientas administrativas y fiscales para la colaboración entre los propietarios industriales y los ayuntamientos para el mantenimiento y conservación de la urbanización de los suelos tradicionalmente industriales.
  - b) Evitar la segmentación de la ciudad en usos y la paulatina expulsión a polígonos exteriores de actividades económicas compatibles con el uso residencial.
  - c) Promover suelos de actividades económicas en los que se posibilite la ejecución de edificaciones de varias plantas, siempre de forma acorde con los valores y características naturales, ambientales, topográficas y paisajísticas que presente el entorno, así como con el carácter de las actividades a desarrollar.
2. Sobre los suelos vinculados a altas tecnologías o con potencial innovador tener en cuenta las siguientes directrices:
- a) Vincular los nuevos espacios de parques tecnológicos a ámbitos ubicados en el interior o en colindancia con las ciudades, en los que las nuevas propuestas surjan de operaciones de renovación urbana.
  - b) Promover nuevos espacios de la innovación en cascos históricos, núcleos costeros, zonas de antigua industrialización, áreas urbanas de arquitectura singular, etc.
  - c) Considerar las áreas vinculadas a los grandes nodos de conectividad exterior, como los aeropuertos y las estaciones de alta velocidad, como espacios críticos por su potencial para acoger actividades innovadoras.
  - d) Promover la creación de parques científicos vinculados a los campus universitarios del País Vasco que integren lo educativo con lo empresarial y estén configurados como espacios multifuncionales cuidados desde el punto de vista de la imagen, la calidad de la arquitectura, los espacios públicos y las zonas verdes, y al mismo tiempo, dotados de buenas condiciones de accesibilidad, sistemas de transporte colectivo y una potente infraestructura de telecomunicaciones.
  - e) Reforzar la apuesta por establecer en el País Vasco un centro nodal de la internet global, con un modelo que contribuya a desarrollar la industria y los servicios de telecomunicaciones globales.
3. Sobre otros elementos vinculados a los nuevos suelos de actividades económicas tener en cuenta las siguientes directrices:
- a) Localizar en emplazamientos singulares o diferenciados en los que confluyan diversos componentes de excelencia del territorio.
  - b) Buscar la integración en el paisaje urbano y natural de su entorno, revalorizándolo y contribuyendo a su mejora.

**DILIGENCIA:** Para hacer constar que el presente documento, correspondiente al expediente de modificación de las Directrices de Ordenación Territorial de la CAPV, ha sido aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejojero de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

**EGIBIDEA:** Jaso daiteke dokumentu hau Eusko Autonomia Erkidegoko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroaren berrikuntza eta hobierako proiektuaren parte gisa. Hasiarako onepena emari zizkizue, beraz, berrikuntza eta hobierako proiektuaren 2018ko otsailaren 20ko otsailaren 20a.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018  
EUSKO JAURLARITZA  
GOBIERNO VASCO  
LURRALDE PLANINGINTZA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA  
EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA  
IZPIA/JFÍO.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.  
DEPARTAMENTO DE MEDIO AMBIENTE, PLANIFICACIÓN TERRITORIAL Y VIVIENDA

Anexos

- c) Disponer de una elevada conectividad mediante transporte colectivo que los enlacen de forma rápida y eficaz con los principales centros urbanos y con las infraestructuras de conexión exterior.
  - d) Incorporar sistemas de movilidad sostenible y contar con una infraestructura digital adecuada, su diseño orientado a la excelencia ambiental, y con incidencia en la calidad de los espacios públicos.
4. Sobre los equipamientos comerciales tener en cuenta las siguientes directrices:
- a) Promover la vida urbana de nuestras poblaciones priorizando el comercio urbano en relación con el comercio de periferia.
  - b) Limitar la superficie máxima de grandes equipamientos comerciales de acuerdo a razones imperiosas basadas en el interés general como la ordenación del territorio y el urbanismo.
5. El Plan Territorial Sectorial de Creación Pública de Suelo para Actividades Económicas y de Equipamientos Comerciales incluirá las siguientes directrices:
- a) Establecer las operaciones de creación pública de suelo para actividades económicas.
  - b) Mantener la categorización municipal en municipios de interés preferente, de crecimiento moderado, y de bajo desarrollo, como elemento definitorio de la política territorial a llevarse al respecto en los planes municipales.
  - c) Admitir la recalificación de suelos calificados en la actualidad como industriales o de actividades económicas a nuevas calificaciones de residenciales o similares cuando se justifique previamente la imposibilidad técnica, económica o urbanística de plantear una operación urbanística consistente en la reconversión de dichos suelos como ámbito de acogida de nuevas actividades económicas, exigiéndose la incorporación en paralelo al planeamiento urbanístico de una superficie equivalente de nuevo suelo de actividades económicas.
6. Establecer que los Planes Territoriales Parciales serán los responsables últimos del dimensionamiento de los grandes paquetes de suelo para actividades económicas.
7. Con independencia de las referencias generales establecidas en estas Directrices de Ordenación Territorial y de las que señale el Plan Territorial Sectorial para la Creación Pública de Suelo para Actividades Económicas de la CAPV, cada municipio podrá prever un máximo de 3 hectáreas de suelo cuando exista capacidad de acogida suficiente sin provocar impactos significativos sobre el medio natural.

### Artículo 13. Directrices en materia de cuantificación residencial

1. Directrices generales:
  - a) Establecer la capacidad residencial del municipio a partir de una suma de componentes de las necesidades de vivienda existentes, aplicando al resultado un coeficiente de esponjamiento o mayoración.





**Anexos**

4. Reducción de las necesidades residenciales por existencia de viviendas deshabitadas:
  - a) El valor de vivienda deshabitada que debe considerarse a los efectos de la cuantificación residencial será como mínimo de un 2% del número total de viviendas del parque residencial existente.
  - b) Se recomienda a los PTP la incorporación a la cuantificación residencial del 10% del número total de viviendas deshabitadas existente una vez deducido el porcentaje técnico de este tipo de viviendas definido en el Anexo III.
5. Correcciones del modelo territorial establecidas en el Plan Territorial Parcial.
  - c) Factor de esponjamiento.
    1. El factor de esponjamiento es el índice que convierte la cifra de necesidades en la capacidad residencial máxima del suelo calificado en el planeamiento, a fin de garantizar la eventual satisfacción de tales necesidades.
    2. El factor de esponjamiento variará entre un 2,2 y un 3,0 y se aplicará según los cinco niveles en los que se clasifican los municipios según la Tabla 3 del Anexo III Cuantificación Residencial.
  - d) La cuantificación residencial en el planeamiento urbanístico:
    1. La capacidad residencial del suelo urbano y urbanizable prevista en el planeamiento general municipal no superará el valor máximo que surge del cálculo de las necesidades residenciales, una vez aplicado un factor de esponjamiento a las mismas.
    2. Dicha capacidad residencial deberá cumplir además dos condiciones:
      - a) No podrá superar el 50% del parque de viviendas existente en el momento de aprobación del planeamiento urbanístico.
      - b) Todo municipio podrá plantear una capacidad residencial equivalente al 10% del parque inicial de viviendas.
    3. No computarán como incremento de la capacidad residencial:
      - a) El incremento del número de viviendas y/o el incremento de la edificabilidad urbanística en actuaciones de dotación.
      - b) La subdivisión de caseríos enclavados en suelo no urbanizable.
      - c) Las edificaciones previstas y no construidas que ya dispongan de licencia.
      - d) El incremento de viviendas que surja como consecuencia de operaciones de rehabilitación, sustitución, reforma o subdivisión de edificaciones residenciales ya existentes en el suelo urbano y urbanizable.
      - e) Las viviendas que surgen del cambio de uso de locales comerciales a vivienda.

EGINDIEN. Jasotze gara dutela dokumentu hau Estatal Autonomia Erleakotik Lurralde  
Antolamenduaren Gidalerroak berrikuspen espedienteari atxekatuak direla aitortzen  
duzue eta horietan zehazten diren gaitzeko erantzuzkoak eman behar dituzte. Gai  
salburuari 2018ko otsailaren 20ko Aprobazioa bidazi.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

Iñaki de la Puerta Ruada  
Euzko Jaurlaritzako  
Gobernuko Auzo, Baserri eta  
Erdialdeko Lanaren Departamentuko  
Zuzendaria

**EL DIRECTOR DE PLANIFICACION TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACION URBANA**

DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de  
revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País  
Vasco que se dictó por Decreto del Consello de Regeneración Urbana de 20 de febrero de 2018, del Consello de  
Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018



Anexos

4. Facultativamente, el planeamiento urbanístico se podrá incorporar en la cuantificación residencial la capacidad de los núcleos rurales.
5. La conversión del número de viviendas en edificabilidad se realizará según se establece en el Anexo III de estas Normas de Aplicación.
6. En los procesos de revisión del planeamiento urbanístico en los que la capacidad residencial del planeamiento vigente sea superior a la que surge de los criterios de estas directrices:
  - a) Se admitirá una capacidad superior que resulte de operaciones de rehabilitación, renovación o redensificación del suelo urbano.
  - b) Se podrá respetar, en lo relativo al suelo urbanizable, lo ya aprobado por el planeamiento vigente, siempre que se justifique a la vista de las actuaciones promovidas para el desarrollo urbanístico o de ejecución del planeamiento; sin embargo, en este supuesto no se admitirán nuevas reclasificaciones de suelo no urbanizable a suelo urbano o urbanizable.
  - c) En los municipios regresivos en los que la adecuación de los procesos de revisión del planeamiento a estos criterios implicara una desclasificación importante de suelo urbanizable, se podrá aceptar justificadamente una capacidad residencial superior con el límite máximo resultante de considerar la hipótesis de que se mantiene la población del municipio. Este criterio implicará una valoración expresa de la Comisión de Ordenación del Territorio del País Vasco.
7. No se podrán promover modificaciones de planeamiento que incrementen la capacidad residencial por encima de las licencias concedidas desde la aprobación definitiva del planeamiento, salvo en los supuestos de operaciones de renovación o redensificación urbana, o salvo en el supuesto de que la capacidad residencial inicial planteada por el Planeamiento Urbanístico fuera inferior a la resultante de los criterios de cuantificación y no se superara el tope permitido. La entidad de las modificaciones de planeamiento que incrementen la capacidad residencial prevista en el mismo estará sujetas a las limitaciones establecidas por la legislación urbanística en relación con las alteraciones del planeamiento (condiciones para la revisión total, parcial o modificación puntual de la ordenación urbanística estructural).
8. Municipios polinucleares o de estructura concejil.
  - a) En los municipios polinucleares o de estructura concejil la cifra de cuantificación residencial que surge de los criterios generales se aplicará sobre el núcleo principal y los núcleos en los que se plantean desarrollos residenciales (sectores de suelo urbanizable).
  - b) En el resto de los núcleos de los municipios de estructura concejil se posibilitará un incremento de viviendas no superior al de las viviendas existentes.
  - c) Facultativamente se podrá incorporar la capacidad residencial de todos los concejos al cálculo general de la cuantificación.

DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la CAPV, el Consejo del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Victoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

EGIBIDEA: Jasotze, egote, dabilde deklaratibatu, baw-Euskerri Autonomia Erkidegoko Lurralde Antolamenduaren Berrikuspena, Eusko Jaurlaritzaren Ordenazio Territorialaren Gidalerroak berrikuspenaren hasierako onespenez emana zizana. Nazioartean Lurralde Planigintza eta Etxebizitzako sailburuaren 2018ko otsailaren 20ko otsailaren bidez.

Victoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

EUSKO JAURLARITZA  
GOBIERNO VASCO  
LURRALDE PLANIGINTZA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA  
INGURUMAIN, LURRALDE PLANIGINTZA, URBANISMO Y REGENERACION URBANA

IZENA/IFEO.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.

DEPARTAMENTO DE MEDIO  
AMBIENTE, PLANIFICACION  
TERRITORIAL Y VIVIENDA





Anexos

4. Definir los elementos a compatibilizar en cada uno de los municipios afectados:
- a) Caracterización del marco de referencia:
    - 1. Motivos que justifican la compatibilización sobre la base de las funciones supra-municipales a desempeñar.
    - 2. Objetivos globales y específicos que se persiguen con la estrategia de compatibilización.
    - 3. Magnitudes básicas que afectan a la propuesta de usos y actividades urbanas, así como establecimiento detallado de los programas urbanos a desarrollar.
  - b) Los Planes Territoriales Parciales establecerán el contenido y los criterios a aplicar para la compatibilización de planeamientos en su ámbito de actuación. Se sugiere tener en cuenta los siguientes aspectos:
    - 1. Delimitación del área de compatibilización.
    - 2. Establecimiento de criterios en cuanto a usos del suelo, edificabilidad y diseño urbano para la ordenación del Suelo Urbano o Urbanizable, y en su caso para la ordenación del suelo No Urbanizable.
    - 3. Caracterización pormenorizada y ubicación de las dotaciones, y en particular, del sistema de espacios libres y zonas verdes, o el esquema infraestructural.
    - 4. Referencias para la redacción del planeamiento general de los municipios.
5. Señalar como espacios para la compatibilización de planeamientos las áreas del entorno de la Ría de Bilbao y de la Bahía de Pasaia. El Plan Territorial Parcial correspondiente definirá el Área de compatibilización.

**Artículo 15. Directrices en materia de agua**

- 1. Proteger las condiciones de ribera y cauce para la consecución de objetivos medioambientales de las masas de agua y de las zonas protegidas, así como promover la restauración de la dinámica y morfología de los espacios fluviales, estuarios y humedales, en las operaciones de regeneración y renovación urbana.
- 2. Adoptar políticas basadas en la combinación de medidas estructurales en zonas urbanas consolidadas sometidas a riesgo, y medidas no estructurales, con la regulación y limitación de los usos del suelo en zonas inundables, teniendo en cuenta dos premisas: la peligrosidad del evento o inundabilidad, y la condición básica de suelo sobre el que se pretende actuar, rural o urbanizado.
- 3. Contemplar en las previsiones urbanísticas la existencia de:
  - a) recurso suficiente para una adecuada satisfacción de las demandas de agua y, a la vez, la compatibilidad con los regímenes de caudales ecológicos en los puntos de toma.
  - b) una infraestructura de saneamiento y depuración suficiente y adecuada para el cumplimiento de los objetivos medioambientales de la masa de agua relacionada.

EGIBIDEA: Jaso eta dabil dehumadatu-bau-Eusko Autonomia Erkidogoko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroaren 15. artikuluko 15.1 eta 15.2 artikuluetan zehaztutako hasierako onespenean emari zizanak. Iratzearen Lurralde Plangintza eta Ekibalizazio sailburuaren 2018ko otsailaren 20ko otsailaren 20a.  
 Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a  
 EUSKO JAURLARITZA  
 GOBIERNO VASCO  
 LURRALDE PLANGINTZA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA  
 IRATZEAREN LURRALDE PLANGINTZA, URBANISMO Y REGENERACION URBANA  
 EL DIRECTOR DE PLANGINTZA TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACION URBANA  
 IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA  
 DEPARTAMENTO DE MEDIO AMBIENTE, PLANGINTZA Y VIVIENDA  
 DIRECTOR DE PLANGINTZA TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACION URBANA

DILIGENCEA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de modificación de la Directiva de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.  
 Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

4. Desarrollar la dimensión territorial de la protección de las aguas subterráneas, basada fundamentalmente en la aplicación de políticas preventivas.
5. Contribuir en el plano preventivo desde la ordenación territorial a la consecución de los objetivos en materia de aguas en el caso presiones relacionadas con el sector agrario o extractivo, y en particular en el ámbito de las zonas protegidas, incluyendo las captaciones de abastecimiento de poblaciones del registro de zonas protegidas.
6. Incorporar las infraestructuras de abastecimiento y saneamiento previstas en la planificación hidrológica.
7. Recoger al menos las siguientes zonas recogidas en el Registro de Zonas Protegidas:
  - a) Las captaciones de abastecimiento urbano y sus cuencas de escorrentía directa.
  - b) En el caso de los embalses también se tendrá en cuenta la cuenca de los eventuales tributarios trasvasados al embalse.
  - c) Las reservas naturales fluviales.
  - d) Los tramos fluviales de interés medioambiental o natural.
8. El Plan Territorial Sectorial de Ríos y Arroyos, así como el planeamiento urbanístico deberán, además:
  - a) Establecer en el planeamiento general en las márgenes de los ríos, arroyos, lagos, lagunas y embalses en suelo no urbanizable la categoría de Suelo no Urbanizable de Protección de Aguas Superficiales, en la que se aplicarán los criterios establecidos en el artículo relativo a medio físico de estas Directrices.
  - b) Evitar la ocupación de la zona inundable en las márgenes rurales con nuevos desarrollos urbanísticos y, si esto no fuera posible, se situarán a partir de la línea que delimita la avenida de 100 años de periodo de retorno.
  - c) Considerar el río en las márgenes en suelo urbano como un elemento de la máxima importancia en la configuración del paisaje urbano y de la integración del medio natural en el interior de las ciudades, e introducir unos retirios edificatorios generosos en función del tamaño del río.
  - d) Considerar que en las márgenes en ámbitos de suelo urbanizable la mayor disponibilidad de suelo libre colindante con el cauce, permite una ordenación espacial más amplia, por lo que procede plantear unos retirios de la edificación y de la urbanización que favorezca la introducción de zonas verdes y la preservación de la vegetación de ribera existente.
  - e) En las operaciones de regeneración y reconversión urbana, recuperar espacios en los ríos que actualmente cuentan con coberturas y encauzamientos duros.
  - f) Compatibilizar en el planeamiento urbanístico la resolución de la problemática hidráulica de prevención de inundaciones con la conservación de los puentes o elementos de interés cultural.
  - g) Respetar la prohibición de alterar cursos de agua con cuenca afluyente superior a 1 Km<sup>2</sup> en la vertiente cantábrica y a 2 Km<sup>2</sup> en la vertiente mediterránea. Excepcional-



Anexos

mente permitir hasta 2 Km<sup>2</sup> y 3 Km<sup>2</sup> respectivamente cuando se trate de infraestructuras o actuaciones urbanísticas definidas en el Plan Territorial Parcial.

- h) Promover la permeabilización de patios de manzana, plazas y aceras para mejorar la capacidad drenante de la ciudad existente.

**Artículo 16. Directrices en materia de energía**

1. El planeamiento territorial parcial deberá:

- a) Establecer un esquema general de usos que minimice los desplazamientos por movilidad obligatoria.
- b) Incluir las reservas del suelo que resulten precisas para la implantación de las infraestructuras necesarias para el aprovechamiento de los recursos renovables, en número y capacidad suficiente para cumplir los objetivos establecidos en materia de energía.
- c) Tener en cuenta la planificación de la Red de Transporte de Energía Eléctrica, realizando las reservas de suelo necesario para la ubicación de las instalaciones contempladas en ella.
- d) Potenciar los ejes de desarrollo lineales que incentiven el uso de los servicios de transporte público y las estructuras urbanas eficaces y densificadas basadas en el policentrismo para reducir las necesidades de desplazamiento.
- e) Promover el estudio de evaluación de sostenibilidad energética que analice su efecto sobre el consumo de energía, sobre el ahorro y la eficiencia energética, y el uso de energías renovables.

2. El planeamiento urbanístico promoverá:

- a) Que los edificios, barrios y ciudades se doten de los mejores sistemas de autosuficiencia energética.
- b) La mejora de la eficiencia energética de las edificaciones y los espacios urbanizados ya existentes.
- c) La utilización de criterios bioclimáticos en las fases de planificación, proyecto y ejecución de edificaciones y espacios públicos, en particular en lo referente a orientación, diseño y materiales, así como en el uso de sistemas pasivos y activos que minimicen el consumo energético.
- d) La utilización de vegetación en edificios y espacios públicos como un elemento de aislamiento y como factor regulador del confort climático a lo largo de las diversas estaciones del año.
- e) La utilización de dispositivos de alumbrado público energéticamente eficientes.
- f) La implantación, en áreas de reforma y rehabilitación urbana y en ámbitos de nuevo desarrollo, de sistemas centralizados para la generación y distribución a través de redes de calor urbanas, a las edificaciones de energía térmica a través de fuentes de energías renovables.”

DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento, correspondiente al expediente de modificación de la Directiva de Ordenación del Territorio de la Comunidad Autónoma del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejojero de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Victoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a  
 EUSKO JAURLARITZA  
 GOBIERNO VASCO  
 IZPURA, IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA  
 EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

DEPARTAMENTO DE MEDIO AMBIENTE, PLANIFICACIÓN TERRITORIAL Y VIVIENDA

EGIBIDEA: Jaso daiteke dokumentu hau Eusko Autonomia Errepublikako Lurralde Antolamenduaren Gidalerroaren berrikuspenaren parte gisa, eta ez du inolako erantzulezko erantzunik. Hasiarako Onespena eman zitzaien.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

EUSKO JAURLARITZA  
 GOBIERNO VASCO  
 IZPURA, IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA  
 EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

DEPARTAMENTO DE MEDIO AMBIENTE, PLANIFICACIÓN TERRITORIAL Y VIVIENDA

3. Fomentar los sistemas de transporte de energías alternativas a los derivados del petróleo, como, por ejemplo, los que utilizan electricidad y gas natural.
4. Favorecer el autoabastecimiento energético mediante sistemas de aprovechamiento solar, eólico, biomasa, etc. de las edificaciones e instalaciones, priorizando, las soluciones de aprovechamiento térmico de las renovables frente a las no renovables, así como la utilización de sistemas de autoconsumo energético en las edificaciones aisladas localizadas en suelo no urbanizable.
5. El Plan Territorial Sectorial de Energías Renovables observará los siguiente criterios:
  - a) Tener en cuenta el aumento de la participación de las renovables en la generación eléctrica, la necesidad de ampliar las infraestructuras de producción y suministro y de facilitar la implantación de las que resulten necesarias para lograr el máximo aprovechamiento del potencial energético en renovables de la CAPV, compatible con la preservación del patrimonio natural, paisajístico y cultural.
  - b) Elaborar un inventario de recursos renovables.
  - c) Identificar las reservas del suelo que resulten precisos para la implantación de las infraestructuras necesarias para el aprovechamiento de los recursos renovables, en número y capacidad suficiente.
  - d) Establecer la compatibilidad de usos de las infraestructuras de generación y transporte energético con otros usos del territorio.
6. El PTS de Energía Eólica se deberá adaptar a los actuales requerimientos energéticos a partir de los objetivos sectoriales a cumplir con las energías renovables y en concreto con la energía eólica. Así mismo deberá:
  - a) Recoger las determinaciones que regulen la variable de carácter paisajístico en relación a la implantación de la energía eólica.
  - b) Incluir las condiciones visuales y ambientales para la implantación de las instalaciones contempladas en el PTS así como las exigibles a las de menos de 10 MW no incluidas en el PTS.
  - c) Considerar su incorporación en el PTS de energía renovables.
7. Aplicar prescripciones técnicas complementarias para las líneas de tendido eléctrico que discurren por terrenos incluidos en la Categoría de Ordenación de Especial Protección y, en concreto:
  - a) En zonas montañosas o de relieve accidentado, se evitará con carácter general la instalación de los soportes de las líneas aéreas que sobrepasen los cierres visuales del paisaje, desde cualquiera de sus posibles puntos visuales.
  - b) En general, el recorrido de las instalaciones seguirá las cotas topográficas del relieve y se adaptará a la geomorfología del terreno.
  - c) Preferentemente, seguirán un recorrido paralelo y a corta distancia de las vías de comunicación existentes, carreteras, ferrocarril, etcétera, evitando abrir nuevos trazados en el territorio.

EGINBIDEA. Jasoate gara dutila dokumentu hau Estatal Autonomia Erlekuako Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak berrikusteko espedientearen parte gisa. Hala ere, dokumentu hau ez da Estatal Autonomia Erlekuaren 2018ko otsailaren 20ko Auzi Nagariaren bidez.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

  
Ignazio de la Puerta Rueda  
EUSKO JAURLARITZA  
GOBIERNO VASCO  
LURRALDE PLANGINTZA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA  
EL DIRECTOR DE PLANIFICACION TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACION URBANA  
ORGANIZAMENDUEN DE HIRI  
AMBIENTE, PLANIFICACION  
TERRITORIAL Y VIVIENDA

DILIGENCIA. Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco, en el marco del Plan de Ordenación y Regeneración Urbana de 2016, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018



Anexos

- d) Siempre que existan otras líneas cercanas, se priorizará el desdoblamiento de las existentes ante la construcción de una línea nueva.
- e) El diseño de los soportes tendrá en cuenta la minimización del impacto paisajístico como un factor determinante, adaptándose al terreno y reduciendo la necesidad de explanaciones y movimientos de tierra.
- f) Las líneas de tendido eléctrico que discurran por ámbitos incluidos en cualquiera de las figuras de protección de la naturaleza o por los corredores ecológicos tendrán que incorporar, además de la normativa vigente sobre seguridad, los dispositivos necesarios para la protección de las aves.
- g) Justificar la necesidad de construir nuevas líneas de transporte de electricidad, analizando las alternativas de eliminación de líneas antiguas, y aprovechar corredores existentes (compactación de líneas), u otras líneas que supongan eliminar o limitar los impactos ambientales derivados.
- h) Estudiar en los aprovechamientos hidroeléctricos el efecto acumulativo de las instalaciones con el fin de evitar que se produzcan efectos negativos sobre las características ecológicas y morfodinámicas, y sobre los usos del agua en los ríos evaluados.

**Artículo 17. Directrices en materia de economía circular: gestión de residuos**

1. Tratar los residuos en las instalaciones adecuadas más próximas, lo que exigirá el establecimiento de una red suficiente de infraestructuras, optimizando el uso de las infraestructuras, equipamientos y servicios existentes.
2. Definir en el planeamiento unos objetivos para el reciclado y la recogida selectiva de los residuos, definiendo las reservas necesarias para la gestión de los mismos, de forma que su distribución garantice un servicio óptimo y equilibrado para la totalidad del término municipal.
3. Considerar la problemática generada por el volumen de residuos producido por el sector industrial, por el de la construcción y en especial, por las obras de demolición, reservando en el planeamiento las dotaciones necesarias destinadas a la identificación, recogida selectiva, recuperación y reutilización de los materiales utilizados.
4. Fomentar, a través de las ordenanzas municipales de edificación y urbanización, la utilización de materiales durables y reciclables, así como de los de origen biológico, en cuyo diseño, producción y posterior reciclado se minimicen los impactos generados sobre el medio.
5. Promover y valorar en la contratación de proyectos y obras los aspectos medioambientales, el diseño y la utilización de materiales ecológicos, así como aspectos como su durabilidad, impacto y comportamiento medioambiental y facilidad de reciclado y reutilización.
6. La coordinación e integración de las políticas de gestión de residuos de cada uno de los Territorios Históricos, mancomunidades y entidades locales se garantizará desde el Plan Territorial Sectorial de Infraestructuras de residuos de la CAPV.

DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento, con respecto al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la CAPV, ha sido aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejojero de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Victoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a  
EUSKO JAURLARITZA  
GOBIERNO VASCO  
LURRALDE PLANGINTZA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA  
INGURUMEN, LURRERATZE, URBANISMO Y REGENERACION URBANA  
EL DIRECTOR DE PLANIFICACION TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACION URBANA

Izpia./Fdo.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.

EGIBIDEA: Jasotze, onar eta defintza dokumentu hau Eusko Autonomia Erkidetako Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak Berrikuntzearen esparruan, eta Eusko Jaurlaritzaren Informatika eta Komunikazio Sailburuaren 2018ko otsailaren 20ko Aukeraren bidez.

Victoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

EUSKO JAURLARITZA  
GOBIERNO VASCO  
LURRALDE PLANGINTZA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA  
INGURUMEN, LURRERATZE, URBANISMO Y REGENERACION URBANA  
EL DIRECTOR DE PLANIFICACION TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACION URBANA

DEPARTAMENTO DE MEDIO AMBIENTE, PLANIFICACION TERRITORIAL Y VIVIENDA

## Artículo 18. Directrices en materia de economía circular: el suelo como recurso

1. Impulsar el desarrollo de modelos de planificación territorial y urbana en los que se prioricen las actuaciones de renovación, reciclado, recuperación y reutilización de los espacios urbanos y de las infraestructuras ya existentes.
2. Planificar los usos del suelo teniendo en cuenta el factor "calidad del suelo" para asegurar la prevención de riesgos inaceptables para la salud humana y el funcionamiento de los ecosistemas, así como para evitar la dispersión de contaminantes a otros compartimentos ambientales y optimizar la utilización de los recursos.
3. Promover la realización de investigaciones que permitan conocer las necesidades de saneamiento en función al uso previsto en el momento en que cesan las actividades potencialmente contaminantes, y previamente a cualquier actuación de desarrollo urbanístico, para evitar, además, afecciones a la salud humana o a los ecosistemas.
4. Incluir las investigaciones y recuperaciones de los suelos contaminados en los procesos de regeneración urbana.

## CAPÍTULO III. - DIRECTRICES RECOMENDATORIAS

### Artículo 19. Directrices en materia de hábitat rural

1. Preservar el suelo agrario existente frente a las influencias e intervenciones urbanísticas e infraestructurales.
2. Asegurar la continuidad de las explotaciones agrarias como instrumento básico del desarrollo socioeconómico en el medio rural a partir de modelos de producción acordes con las funciones ambientales y territoriales que desempeña la actividad agraria, potenciando la rentabilidad de las explotaciones agrarias como factor determinante para fijar población y promover el empleo rural.
3. Dotar al medio rural de equipamientos y comunicaciones adecuadas, unido a la mejora de la prestación de servicios públicos básicos como transporte, energía, agua, telecomunicaciones, seguridad ciudadana, entre otros.
4. Promover la utilización de la tecnología y el acceso a la banda ancha para mejorar la calidad de vida y de trabajo de las personas que residen en las zonas rurales, y disminuir la brecha existente entre medio rural y medio urbano.
5. Establecer, desde los instrumentos de ordenación territorial, criterios que vinculen al planeamiento al mantenimiento de los caseríos y evitar su pérdida, a partir de del ejercicio de la actividad agraria y su gestión desde las diferentes administraciones.
6. Preservar los Núcleos Rurales favoreciendo la rehabilitación y el mejor aprovechamiento de la edificación existente en los pequeños núcleos, respetando el carácter de los asentamientos preexistentes en cuanto a morfología, volumetría y materiales se refiere, manteniendo la calidad del suelo y el paisaje de su entorno.



Anexos

7. Incorporar la perspectiva de género en todos los ámbitos del sector agrario y hacer efectivas las medidas que se establecen en la Ley 8/2015, de 15 de octubre, del Estatuto de las Mujeres Agricultoras, para lograr el reconocimiento y sus derechos profesionales, sociales y fiscales para conseguir la igualdad de oportunidades entre mujeres y hombres.
8. Mejorar la red de transporte público y/o de servicios de transporte a demanda.
9. Visibilizar el reconocimiento social de las personas que habitan el medio rural por su labor de proveedores de alimentos y de custodia del territorio, otorgando una especial atención a las mujeres.
10. Los instrumentos de planeamiento territorial y municipal tendrán en cuenta las propuestas del Programa de Desarrollo Rural de Euskadi para la creación y mejora de herramientas que favorezcan la incorporación al medio de jóvenes agricultores; incidiendo en la puesta en marcha de iniciativas públicas y privadas, tales como agroaldeas, centros de intermediación de tierras agrarias, bancos de tierra u otras que cumplan los mismos objetivos.
11. Mantener la sociedad rural, en cuanto a conservadora de nuestro patrimonio cultural, artístico, histórico, etnográfico, ritos y costumbres, cuyos valores y modos de vida forman parte de nuestra idiosincrasia.

**Artículo 20. Directrices en materia de paisaje**

1. Adecuar las actuaciones sobre el territorio al mantenimiento de su morfología y, en concreto, a la topografía, manteniendo la vegetación y el arbolado climáticos teniendo en cuenta las siguientes medidas:
  - a) Evitar la construcción sobre elementos dominantes o en crestas de montañas, bordes de acantilados y zonas culminantes del terreno.
  - b) Evitar la alteración de la pendiente natural de los terrenos conservando laderas y resaltes del relieve, evitando la desaparición de muros, de alineaciones de arbolado y de caminos tradicionales, por ejemplo.
  - c) Adecuar las edificaciones, el parcelario, la red de caminos y las infraestructuras a la topografía del terreno, procurando preservar los hitos, elevaciones topográficas existentes y elementos paisajísticos singulares, y manteniendo su visibilidad de manera que los nuevos elementos no compitan con los existentes.
  - d) Mantener la vegetación y los bosques naturales potenciando la presencia del arbolado de dimensiones que refleje la calidad del territorio, e impulsando la dedicación de suelos sin vocación específica al cultivo de especies características de los bosques naturales.
  - e) Conservar los paisajes agrarios característicos de los espacios rurales como las campiñas, los viñedos, los cultivos de huertas y los bosquetes por su contribución a la variedad del paisaje, prestando especial atención a la mezcla de texturas y a la singular geometría que proporciona el mosaico de usos que hace singulares esos entornos territoriales.

EGIBIDEA: Jaso daite dokurantz baur Eusko Autonomia Erkidegoko Lurralde Antolamenduaren 2018ko otsailaren 20a...  
 DILIGENCEA: Para hacer constar que el presente documento, con respecto al expediente de...

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

EUSKO JAURLARITZA  
 GOBIERNO VASCO  
 IZABAIEN, LURRALDEEN, URBANISMOA, LURRALDEEN ANTOLAMENDUA  
 EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

IZABAIEN, LURRALDEEN, URBANISMOA, LURRALDEEN ANTOLAMENDUA  
 EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA  
 IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA

DEPARTAMENTO DE MEDIO AMBIENTE, ESPAZIOA Y VITUBIA  
 DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA





9. Mantener el carácter de los paisajes urbanos característicos e históricos, sin perder las referencias materiales que constituyen sus nodos, hitos, sendas o bordes, ni los elementos singulares de patrimonio construido a través de medidas como las siguientes:
  - a) Establecer unas condiciones edificatorias que desde el punto de vista estético, constructivo, funcional y tipológico resulten plenamente integradas en las características morfológicas de cada núcleo, zona de la ciudad, o paisaje histórico urbano.
  - b) Definir la regulación necesaria de los espacios públicos, y muy especialmente del viario, al objeto de cuidar las perspectivas paisajísticas del espacio urbano, considerándolo un factor fundamental en la dimensión de las aceras, el ajardinamiento y los tipos de sección de vial y su relación con la edificación que conforma sus fachadas.
  - c) Incluir los elementos valiosos del entorno (laderas y montañas, zonas marinas, etc.) en la escena urbana y posibilitar que estas puedan ser visualizadas desde los espacios construidos, con objeto de no perder la referencia de la influencia que dichos elementos han tenido en el modelado histórico de nuestras ciudades.
10. Los Planes Territoriales Parciales deberán contener las determinaciones del paisaje correspondientes a su Área Funcional y entorno de influencia que se deriven de los pertinentes instrumentos de gestión, protección y ordenación del paisaje, como los Catálogos del paisaje.
11. Garantizar el cumplimiento de unos requisitos básicos de todas las infraestructuras, las obras y las actividades que se realicen y puedan tener una incidencia en el paisaje a través de los pertinentes instrumentos de evaluación ambiental o de los estudios de integración paisajística.
12. Garantizar igualmente la participación ciudadana en todo proceso promovido por las Administraciones públicas de la CAPV en materia de paisaje en el ámbito de la ordenación del territorio.

## **Artículo 21. Directrices en materia de patrimonio cultural**

1. Los Planes Territoriales Parciales incluirán el patrimonio cultural vasco en su conjunto, estructurándolo en función de sus diferentes tipologías: patrimonio cultural material (inmueble y mueble) y patrimonio cultural inmaterial.
2. El planeamiento urbanístico tendrá en cuenta los siguientes criterios:
  - a) Reflejar la relación entre el bien y su entorno territorial, tanto en la protección del bien cultural como en la ordenación y programación de usos en el espacio que rodea a éste.
  - b) Incorporar el bien en un ámbito urbanístico que permita la equidistancia de cargas y beneficios.
  - c) Mantener el bien en su ubicación original salvo razones de fuerza mayor e interés social.
  - d) Proteger integralmente el bien cultural.



Anexos

3. Tanto el planeamiento territorial como el municipal tendrán en consideración el tratamiento armonizado de la toponimia.
4. El Plan Territorial Sectorial del Patrimonio Cultural contendrá, entre otras, las siguientes determinaciones.
  - a) Establecer para cada Área Funcional un orden prioritario de restauración de monumentos individuales, partiendo del orden selectivo establecido legalmente entre bienes culturales calificados e inventariados.
  - b) Definir los criterios y orientaciones a tener en cuenta por el planeamiento, y de forma particular por los Planes Especiales con respecto a los conjuntos monumentales o paisajes culturales.
  - c) Definir los siguientes criterios y orientaciones para el Patrimonio Arquitectónico:
    1. Considerar los niveles de protección que se establecen para los bienes culturales arquitectónicos en la Ley del Patrimonio Cultural Vasco: bienes culturales calificados e inventariados.
    2. Clasificar el patrimonio cultural incluido en la delimitación de los Conjuntos Monumentales de acuerdo con las siguientes categorías:
      - a) Elementos de protección especial: Bienes Culturales Calificados o susceptibles de ser declarados como tales por sus excepcionales valores arquitectónicos, artísticos, históricos o culturales.
      - b) Elementos de protección media: inmuebles declarados Bienes Inventariados o con valores que les hacen susceptibles de ser asimilados a dicha categoría.
      - c) Elementos de protección básica: Sin poseer valores relevantes presentan un interés patrimonial desde el punto de vista tipológico o ambiental.
      - d) Elementos sustituibles: Por su falta de valor pueden ser sustituidos siempre que la nueva edificación se integre y armonice con el conjunto preexistente.
      - e) Elementos discordantes: los que no se adecuan a su entorno.
      - f) Espacios Urbanos: Espacios no construidos, de uso público o no, que formen parte de la estructura urbana de un Casco Histórico.
  - d) Definir igualmente los siguientes criterios y orientaciones para el Patrimonio Arqueológico:
    1. Otorgar a los bienes culturales arqueológicos los niveles de protección establecidos en la Ley: bienes culturales calificados, bienes culturales inventariados y zonas de presunción arqueológica.
    2. Articular la protección del Patrimonio Arqueológico sobre la base de los siguientes grupos de zonas arqueológicas:
      - a) Santuarios prehistóricos en cueva: cavidades rocosas que albergan en su interior representaciones pintadas y grabadas de figuras de animales y de

DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento, con respecto al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la CAPV, ha sido aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejojero de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

EGIBIDEA: Jaso da eta dabil dokumentu hau Eusko Autonomia Erleko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroaren berrikuntza proiektuaren barruan, eta horren ondorioz, hainbat zuzenbideko aldatzeak eragingarriak izan daitezke. Horregatik, dokumentu honen erabilera mugatuta eta ez erantzulezkoa da. Dokumentu honen erabilera mugatuta eta ez erantzulezkoa da. Dokumentu honen erabilera mugatuta eta ez erantzulezkoa da.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

EUSKO JAURLARITZA  
GOBIERNO VASCO  
LURRALDE PLANGINTZA, DIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA  
INGURUMEN, LURRALDE PLANGINTZA, DIRIGINTZA, URBANISMO Y REGENERACION URBANA  
EL DIRECTOR DE PLANGINTZA TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACION URBANA

Ignazio de la Puerta RuEDA  
Izola/fdo.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.

DEPARTAMENTO DE MEDIO AMBIENTE, PLANIFICACION TERRITORIAL Y VIVIENDA

- signos diversos que se desarrollan a lo largo de la etapa prehistórica y que habitualmente reciben la denominación de "Arte rupestre".
- b) Villas: núcleos de población que en la Edad Media recibieron la categoría de "Villas".
  - c) Otros yacimientos y elementos de interés: lugares o elementos de habitación o de carácter civil, defensivo o militar, religioso, funerario, de uso comercial, industrial, o infraestructuras.
3. Asignar los siguientes niveles de protección a las siguientes categorías arqueológicas: reserva arqueológica, preservación estricta y libre de protección.
  4. Ordenar la protección según los siguientes tipos de yacimiento:
    - a) Santuarios prehistóricos en cuevas: aplicar el nivel de "Preservación estricta".
    - b) Villas: los Planes Especiales, en base a los Estudios Histórico-Arqueológicos, definirán las zonas de actuación estableciendo el nivel de protección.
    - c) Yacimientos de reserva: el Plan Territorial Sectorial del Patrimonio Cultural establecerá la relación de yacimientos que, por su singular relevancia para el conocimiento histórico y por su escasez, se deben reservar para futuras investigaciones.
  5. Establecer qué delimitaciones definitivas de las categorías de ordenación del Patrimonio Arqueológico se realizarán para cada área arqueológica en las correspondientes figuras de planeamiento urbanístico.

## Artículo 22. Directrices en materia de patrimonio natural

1. Adecuar las actuaciones sobre el territorio de forma que se consolide la infraestructura verde de la CAPV descrita en el artículo relativo a medio físico e infraestructura verde.
2. Integrar la variable biodiversidad en la planificación territorial y urbanística, poniendo en valor los beneficios socio-económico-ambiental-culturales que proporciona el patrimonio natural, incluida la geodiversidad.
3. Promover la aplicación de soluciones basadas en la naturaleza en el medio ambiente urbano para favorecer la biodiversidad urbana como elemento de calidad de vida y mejora de la salud de la población.
4. Promover los acuerdos de custodia del territorio y otros instrumentos que fomenten y reconozcan la implicación de la sociedad en la conservación de la biodiversidad en el territorio.

## Artículo 23. Directrices en materia de recursos turísticos

1. Considerar como elementos singulares desde su potencial turístico los siguientes:
  - a) Los recursos naturales.

EGINDIA. Jasoate gara dabilta dokumentu hau Estatal Autonomia Erlekuako Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak, Berrikuspen Espedientean Pasaotako Espediente bati buruzko 2018ko otsailaren 20ko otsailaren 20ko Auzitegi bidez.

DILEGENCIA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial y Urbanística y Regeneración Urbana Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a  
EUSKO JAURLARITZA  
GOBIERNO VASCO  
ORDENAMIENTOS DE MEDIO AMBIENTE, PLANEAMIENTO TERRITORIAL Y VIVIENDA  
LURRALDE PLANINGINTZA, HIRINGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA  
EL DIRECTOR DE PLANIFICACION TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACION URBANA  
Izpiria Fco. IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA



Anexos

- b) El litoral.
  - c) El paisaje.
  - d) Las capitales de los tres territorios históricos.
  - e) Los cascos históricos.
  - f) Los conjuntos monumentales.
  - g) El patrimonio y los elementos de interés natural, histórico, cultural, arquitectónico, urbanístico, ambiental, geológico o arqueológico.
  - h) Los recorridos peatonales y ciclistas.
  - i) El patrimonio inmaterial (gastronomía, identidad).
2. Desarrollar de una manera sostenible el potencial natural y cultural existente. El modelo de desarrollo turístico deberá ser acorde con la capacidad de acogida tanto del territorio natural, como del medio urbano.
  3. En lo que se refiere al planeamiento territorial parcial:
    - a) Integrar en el Modelo Territorial del planeamiento territorial parcial la ordenación de los recursos turísticos existentes en cada Área Funcional.
    - b) Coordinar desde los Planes Territoriales Parciales la correcta inserción de las previsiones contenidas en el PTS de Recursos Turísticos, de forma que se garantice su compatibilidad con la protección y ordenación de los recursos naturales y del medio ambiente; así como con el uso sostenible del territorio.
  4. En lo que respecta al planeamiento urbanístico:
    - a) Concretar el modelo territorial turístico del municipio.
    - b) Compatibilizar el potencial turístico con la capacidad de acogida del territorio y con la calidad de vida de los residentes.
    - c) Concretar la cuantificación de la infraestructura turística del municipio (alojamientos turísticos, etc. ).
    - d) Redactar Planes Especiales para cada uno de los destinos turísticos definidos, en los que se establecerán las directrices orientadas a la gestión y mejora de los mismos.
  5. Elaborar un mapa turístico del País Vasco donde se definan los diferentes destinos turísticos, sobre la base del análisis de los componentes territoriales, de modelo de gestión y de demanda turística existentes.
  6. El Plan Territorial Sectorial de Recursos Turísticos deberá definir el modelo de desarrollo territorial turístico de la Comunidad Autónoma del País Vasco regulando:
    - a) la protección de los recursos turísticos.
    - b) los criterios de evaluación ambiental y los ratios de sostenibilidad de la actividad turística.

**EGIBIDEA:** Jasotze, onepena, dabilta, dehuramandu, lau-Euskeri Autonomia Ertzidogoko Lurralde Antolamenduaren Berrikuspena, 2018ko otsailaren 20an, Eusko Jaurlaritzaren Erabakiaren bitartez, Hasiarako Onepena emari zizkion, Inoiz ere, Lurralde, Planingitza eta Ekibalizazio sailburuaren 2018ko otsailaren 20ko Aholkularitza bidez.

**DILIGENCIA:** Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Victoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

Victoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

EUSKO JAURLARITZA  
GOBIERNO VASCO  
LURRALDE PLANGINTZA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA  
INGURUMEN, LURRALDE PLANGINTZA, URBANISMO Y REGENERACION URBANA  
EL DIRECTOR DE PLANIFICACION TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACION URBANA

izpia/filo.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.

DEPARTAMENTO DE MEDIO AMBIENTE, PLANIFICACION TERRITORIAL Y VIVIENDA

**Anexos**

- c) las medidas orientadas a mejorar los aspectos territoriales, socio-económicos y culturales
- d) Las pautas de cuantificación de la infraestructura turística para el planeamiento territorial y urbanístico.
- e) equipamientos de apoyo.
- f) medidas necesarias para prevenir situaciones de saturación.

**Artículo 24. Directrices en materia de movilidad multimodal**

1. Combinar distintos modos de transporte público que conformen modelos de gestión integral de movilidad haciendo del conjunto de la CAPV un territorio accesible.
2. Utilizar modos de transporte público limpios como los trenes, los tranvías, los autobuses eléctricos y las bicicletas, incluidas las eléctricas.
3. Evitar la competencia entre modos de transporte público que transitan de forma paralela y buscar las combinaciones multimodales que mejoren el servicio público.
4. Trabajar en el planeamiento territorial y urbanístico los sistemas integrales de transporte público intermodal, prestando una especial atención a los modos de transporte limpios y a las posibilidades que ofrecen las líneas de tráfico preferente de los autobuses urbanos, como es el caso de los autobuses de tránsito rápido.
5. Concebir las estaciones de autobuses con criterios de intermodalidad, integrándolas con las estaciones ferroviarias de cercanías y con los principales nodos de acceso a la red de transportes, tales como aeropuertos y estaciones de alta velocidad, así como con la movilidad ciclista (incluidos sistemas de alquiler de bicicletas).
6. Incluir, en el desarrollo de ecobulevares, plataformas reservadas para el transporte colectivo y para peatones y bicicletas, como estructuras para articular las diferentes piezas urbanas y localizar nuevos desarrollos y espacios de centralidad.
7. Implantar en los espacios rurales y las áreas de baja densidad de población, servicios de transporte colectivo adecuados, así como utilizar las nuevas tecnologías para explorar posibilidades de hacer más eficaz la movilidad, como por ejemplo los servicios a demanda.
8. Incluir la perspectiva de género en los planes de movilidad teniendo en cuenta la movilidad del cuidado.
9. Promover para las propuestas de nuevos desarrollos residenciales o de actividades económicas la elaboración de estudios de movilidad que tengan en cuenta indicadores de género relacionados con la movilidad del cuidado y que permitan el estudio de la movilidad de las mujeres y de su acceso tanto al vehículo privado, a pie, en bicicleta y transporte público.

EGINDIEN. jasote gara dutila dokumentu hau Esteki Autonomia Erleaguko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak berrikusteko espereituen iragarkia. Espereite hori hurrengo bi urteetan zehar, 2018ko otsailaren 20ko Auzoko Batzarreko erabakiaren salburuaren 2018ko otsailaren 20ko Auzoko Batzarreko erabakiaz.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

**EUSKO JAURLARITZA**  
**GOBIERNO VASCO**  
ORDENAMENDUEN DE BERRIKUSTAZIEN ERREKORDUAK  
AMBIENTE, PLANEAMENDU TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACION URBANA

**LURRALDE PLANGINTZA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA**  
**EL DIRECTOR DE PLANIFICACION TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACION URBANA**

Lezair: **IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA**

DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco, en el marco de la Ley 1/2018, de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018



## Artículo 25. Directrices en materia de movilidad peatonal y ciclista

1. Establecer vías peatonales atractivas, seguras, accesibles y cómodas e instalando elementos mecánicos, como, por ejemplo, escaleras y rampas mecánicas, pasillos rodantes y ascensores y funiculares que faciliten los traslados peatonales.
2. Favorecer una red ciclista segura, coherente, accesible, continua, sin interrupciones de trazado y fácil de comprender, que busque las rutas más cortas para fomentar el uso de la bicicleta, que evite pendientes excesivas, así como las interferencias con el tráfico rodado y el tráfico peatonal y que quede protegida de las condiciones climatológicas extremas.
3. Considerar en el planeamiento territorial y urbanístico el uso de la bicicleta, incluida la eléctrica, en cuanto a aparcamientos y puntos de recarga se refiere. En este sentido, ordenar y diseñar aparcamientos para bicicletas próximos a centros de interés ciclable (lugares de trabajo, equipamientos, estaciones de transporte público) en condiciones de seguridad así como puntos de recarga de bicicletas eléctricas.
4. El Planeamiento Territorial deberá:
  - a) Desarrollar en los PTP a nivel de Área Funcional el Plan Director de Itinerarios Ciclables de la CAPV e itinerarios peatonales creando una malla de conexiones entre los núcleos.
  - b) Incorporar a su contenido el Camino de Santiago, el Camino Ignaciano, la Senda del Mar, la Ruta del Vino y el Pescado, el Sendero Histórico, la Ruta del Pastoreo en Álava y el Camino Natural del Ebro.
5. El Planeamiento Urbanístico desarrollará y articulará adecuadamente la movilidad peatonal y ciclista a escala local y, concretamente deberá:
  - a) Asegurar la accesibilidad peatonal y ciclista a los nuevos desarrollos mediante una red local que garantice la conectividad.
  - b) Asegurar el paso de la red peatonal y ciclista por las poblaciones, dando continuidad a la trama interurbana y teniendo en cuenta el Plan Director de Itinerarios Ciclables de la CAPV.
  - c) Adoptar medidas para dotar a las vías ciclistas de mayor seguridad: templado del tráfico, adecuación física del trazado, sección o pavimento.
  - d) Promover, en el medio urbano, la peatonalización de las calles o el repunte del uso de la bicicleta, no con el objetivo de sacar a los vehículos de las calles, sino mejorando las conexiones para caminantes y ciclistas para que esto suceda de modo natural.
  - e) Diseñar las vías peatonales y ciclistas con criterios de integración paisajística y con un mobiliario urbano adecuado que permita el disfrute del territorio y del paisaje, priorizando al peatón sobre la bicicleta en las vías de concurrencia de tráfico.
6. Facilitar el alquiler y/o el aparcamiento de bicicletas tanto en el interior de los edificios, como en aparcamientos y espacios públicos y especialmente en puntos de intermodalidad (estaciones ferroviarias y de autobuses).

DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento, correspondiente al expediente de modificación de la Directriz de Ordenación Territorial de la CAPV, ha sido aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Victoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

Victoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

EUSKO JAURLARITZA  
GOBIERNO VASCO  
LURRALDE PLANGINTZA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA  
INGURUMAIN, LURRALDE PLANGINTZA, URBANISMO Y REGENERACION URBANA  
EL DIRECTOR DE PLANIFICACION TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACION URBANA

IZPIA/FÍLLO: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.

DEPARTAMENTO DE MEDIO  
AMBIENTE, PLANIFICACION  
TERRITORIAL Y VIVIENDA

EGIBIDEA: Jaso daiteke dokumentu hau Eusko Autonomia Erkidetako Lurralde Antolamenduaren Gidalerroaren berrikuspenaren parte gisa. Dokumentu hau hasierako onepena emari zizkion irizpideren bidez onartu da. Dokumentuaren salburuaren 2018ko otsailaren 20ko otsailaren 20a.

## Artículo 26. Directrices en materia de movilidad viaria

1. Estructurar el sistema viario en los siguientes tipos de conexiones:
  - a) Conexiones externas del Sistema Polinuclear Vasco de Capitales.
    1. Bilbao-Santander y Cornisa Cantábrica (A-8)
    2. Vitoria-Gasteiz con Burgos y Madrid (AP-1, A-1)
    3. Bilbao y Vitoria-Gasteiz con Logroño y el Eje del Ebro (AP-68)
    4. Vitoria-Gasteiz con Pamplona (A-1)
    5. San Sebastián con Pamplona (A-1, AP-15)
    6. San Sebastián con Bayona, Burdeos y París. (A-63)
  - b) Interconexiones del Sistema Polinuclear Vasco de Capitales.
    1. Conexión Bilbao con San Sebastián
    2. Conexión Bilbao con Vitoria-Gasteiz
    3. Conexión Vitoria-Gasteiz con San Sebastián a través del Valle del Deba.
  - c) Interconexiones de las Áreas Funcionales.
    1. Itinerario Durango-Beasain.
    2. Itinerario Plentzia-Elgoibar
    3. Itinerario Azpeitia Azkoitia con Elgoibar, Zarautz y Zumárraga.
    4. Itinerario Llodio- Miranda de Ebro-Laguardia.
    5. Itinerario Campezo-Vitoria-Gasteiz
    6. Itinerario Corredor del Kadagua
  - d) Recorridos de interés paisajístico.
    1. Itinerario costero Deba-Mutriku-Ondarroa-Lekeitio-Ea-Ibarrangelu-Arteaga.
    2. Itinerario Deba-Zumaia-Zarautz
    3. Itinerario Azpeitia-Tolosa.
    4. Itinerario Vitoria-Gasteiz-Peñacerrada-Laguardia.
2. Priorizar en las previsiones presupuestarias el mantenimiento de las infraestructuras existentes sobre la ejecución de nuevas.
3. Facilitar la derivación del transporte de mercancías por carretera a otros modos de transporte menos contaminantes como el ferroviario y el marítimo.
4. Revisar la convivencia entre Autopistas de Peaje y la Red Preferente para vehículos pesados en corredores estratégicos.



## Artículo 27. Directrices en materia de movilidad y logística ferroviaria, portuaria y aeroportuaria

### 1. En relación con la movilidad y logística ferroviaria:

#### a) Alta velocidad ferroviaria

1. Interconectar el País Vasco en alta velocidad ferroviaria con los territorios limítrofes a través de las conexiones con Navarra y el valle del Ebro, la meseta y las futuras conexiones con el Cantábrico y el sur de Francia.
2. Recoger como conexión con Navarra las dos alternativas existentes, tanto la que conecta Ezkio-Itsaso con Alsasua evitando el Parque Natural de Aralar, como la que conecta Vitoria-Gasteiz con Alsasua a través de la Llanada.
3. Conectar las estaciones del TAV de las capitales con los sistemas de transporte metropolitano y de cercanías.
4. Establecer las estaciones de alta velocidad en ámbitos con una alta accesibilidad metropolitana y regional, e insertarlas en operaciones de transformación y renovación urbana para acoger las nuevas funciones centrales asociadas a esta infraestructura y vincular las estaciones de alta velocidad a los principales elementos de excelencia de nuestras ciudades capitales.
5. Concebir las estaciones de alta velocidad como grandes nodos de intermodalidad regional en los que, además de los trenes de alta velocidad que permitirán la conexión exterior y entre capitales, confluirán todas las infraestructuras de conexión y servicios que adquirirán mayor importancia en el futuro, tales como estacionamientos, coches de alquiler, servicios de información turística, hoteles, parada de taxis, estación de autobuses, metro, tranvías, trenes de cercanías, entre otros, ofreciendo un sistema integral de movilidad.
6. Considerar emplazamientos preferentes para las estaciones de Alta Velocidad, desde el punto de vista de su inserción territorial y urbana y de sus posibilidades de interacción con el resto del sistema de transportes de la CAPV, las siguientes:
  - a) En Bilbao, la estación de Abando, que se procurará que sea soterrada e incorpore una estación de autobuses y acceso a las líneas de Euskotren, metro y tranvía, cercanías de RENFE Y FEVE, posibilitando la conexión con el aeropuerto de Loiu. Así mismo, esta estación ha de cumplir su papel de nodo a escala transeuropea como estación de paso, asegurando la continuidad del trazado hacia el resto de la cornisa cantábrica.
  - b) En Donostialdea-Bajo Bidasoa, las estaciones de Atotxa en San Sebastián y de Irun, que integrarán las conexiones con cercanías de RENFE y con las líneas de Euskotren, asociadas a estaciones de autobuses y con enlace entre Irun y el aeropuerto de San Sebastián en Hondarribia. Se considera muy importante el funcionamiento como pasante de la estación de San Sebastián.
  - c) En Álava, la estación de Vitoria-Gasteiz, que será concebida como intermodal y como pasante en el eje Madrid-París.

DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento, correspondiente al expediente de modificación de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejojero de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

EUSKO JAURLARITZA  
GOBIERNO VASCO  
LURRALDE PLANGINTZA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA  
INGURUMEN, LURRALDE PLANGINTZA, URBANISMO Y REGENERACION URBANA  
EL DIRECTOR DE PLANIFICACION TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACION URBANA

Izpia/fleco.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.

DEPARTAMENTO DE MEDIO AMBIENTE, PLANIFICACION TERRITORIAL Y VIVIENDA

EGINDIA: Jaso daiteke dokumentu hau Eusko Autonomia Erkidego Lurralde Antolamenduaren Gidalerroaren berrikuntza proiektuaren esparruan, eta bere hasierako onarpena eman zitzan. Iratzen Lurralde Plangintza eta Ekitalizazio sailburuaren 2018ko otsailaren 20ko Aukeraren bidez.

- d) La estación de Ezkio-Itsaso, que dará acceso a la conexión con Navarra y permitirá el acceso a servicios de Alta Velocidad de las zonas urbanas de Goierri y Alto Deba. Es importante conectar también esta estación con los sistemas de transporte de cercanías de este ámbito.
- b) Trenes de cercanías
1. Los ejes fundamentales del servicio ferroviario de cercanías son los siguientes:
    - a) Entorno de Bilbao: Balmaseda-Bilbao; Orduña-Bilbao; Bermeo-Bilbao; Durango-Bilbao; Lezama-Bilbao.
    - b) Entorno de San Sebastián: San Sebastián-Baiona; Legazpi-San Sebastián; Zumaia-San Sebastián.
    - c) Eje Bilbao-San Sebastián: Línea Euskotren como eje ferroviario de estructuración de los municipios costeros en torno a las dos capitales.
  2. Estudiar las siguientes posibles actuaciones de extensión de la red:
    - a) Nuevos servicios de cercanías en los tramos: Beasain-Zumarraga-Legazpi o Iruña de Oca-Vitoria-Gasteiz-Salvatierra sobre tendidos ferroviarios ya existentes.
    - b) La puesta en servicio del tren del Urola entre Zumaia y Azpeitia sobre la antigua línea del tren y su posible extensión hasta Urretxu integrándolo en la red de cercanías.
    - c) En los tramos de los ejes de transformación que en la actualidad no disponen de infraestructuras ferroviarias, establecer ejes estructurantes de transporte colectivo mediante servicios de autobuses de alta frecuencia y capacidad que enlacen con las estaciones de la red ferroviaria.
  3. En lo relativo a las estaciones ferroviarias:
    - a) Concebir las estaciones ferroviarias como el elemento esencial para facilitar e incentivar la movilidad mediante el uso de este modo de transporte y generar nuevos ámbitos de centralidad en el territorio.
    - b) Coordinar la planificación territorial y urbanística para ubicar las estaciones ferroviarias en espacios de centralidad local y comarcal.
    - c) Promover la accesibilidad de las estaciones ferroviarias, la combinación con otros modos de transporte público y privado, los aparcamientos para las personas usuarias, y un entorno de equipamientos con alta demanda (espacios comerciales, dotaciones sanitarias y educativas, etcétera).
    - d) Facilitar densidades residenciales o de actividades económicas mayores en el entorno de los nodos de acceso al transporte colectivo.
  4. Determinar, en el planeamiento sectorial, cuándo se dan las circunstancias adecuadas para la transformación de estos ejes estructurantes de transporte



Anexos

colectivo en corredores ferroviarios, y cuál es el modo concreto para la implantación de los nuevos servicios.

5. Promover la integración, en cuanto a gestión, programación, tarifas y servicios, de los actuales sistemas de ADIF, FEVE y Euskotren y la extensión de estos servicios a todos los ámbitos de los Ejes de Transformación.

c) Tranvía

1. Facilitar la circulación y el atractivo del tranvía y el autobús de transporte rápido (BRT) por su prioridad semafórica ante la circulación de vehículos privados.
2. Promover la conexión intermodal de las paradas de tranvías con otros modos de transporte, incluida la movilidad ciclista.
3. Garantizar la accesibilidad de las paradas de tranvía, y promover su seguridad y comodidad.

2. En relación con la movilidad y logística portuaria

- a) Impulsar el puerto de Bilbao y el puerto de Pasaia como principales puertos comerciales mejorando su conectividad a través de unas nuevas conexiones ferroviarias en ancho convencional y ancho internacional, su vinculación con espacios logísticos competitivos y facilitando la interacción puerto-ciudad bajo el criterio de compatibilización de usos mixtos en los espacios portuarios.
- b) Promover la renovación del puerto de Pasaia en orden a posibilitar la transformación y regeneración urbana de la Bahía de Pasaia compatibilizando en la actual dársena los usos portuarios con las acciones de renovación urbana.
- c) Promover la actividad pesquera, principalmente en los puertos de Ondarroa, Getaria, Hondarribia, Pasaia y Bermeo, acogiendo este último, además, tráfico comerciales.
- d) Considerar en la planificación territorial, urbanística y portuaria todos los puertos pesqueros que se distribuyen por el litoral de la CAPV como valiosas infraestructuras, con una localización central en los espacios urbanos, que suponen un atractivo como espacios turísticos, residenciales y para nuevas actividades económicas.

3. En relación con la movilidad y logística aeroportuaria

- a) Promover un sistema aeroportuario, basado en la complementariedad y la planificación conjunta, que se apoye en el fortalecimiento de las especializaciones de cada uno de los tres aeropuertos de la CAPV.
- b) Aumentar el mercado de captación de personas usuarias del aeropuerto de Bilbao mejorando su accesibilidad y facilitando las interrelaciones eficaces entre los diferentes modos de transporte, integrando avión, autobús, automóvil, tren de alta velocidad y tren de cercanías.
- c) Reforzar el aeropuerto de Vitoria-Gasteiz como gran centro logístico, además de desempeñar las funciones de aviación general, tráfico de pasajeros y servicios aeronáuticos.

DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento, correspondiente al expediente de modificación de la Directiva de Ordenación del Territorio de la Comunidad Autónoma del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

EUSKO JAURLARITZA  
GOBIERNO VASCO  
LURRALDE PLANGINTZA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA  
INGURUMAIN, LURRALDE PLANGINTZA, URBANISMO Y REGENERACION URBANA  
EL DIRECTOR DE PLANIFICACION TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACION URBANA

IZPIA/IF/IO: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.

EGIBIDEA: Jaso eta onartu behar diren Eusko Autonomia Erakundearen Lurralde Antolamenduaren Gidalerroaren berrikuspenaren proiektuaren 2018ko otsailaren 20ko otsailaren 20a

DEPARTAMENTO DE MEDIO AMBIENTE, PLANIFICACION TERRITORIAL Y VIVIENDA





**Anexos**

- Planificar el territorio localizando los diferentes usos, y en particular aquellos necesarios para la vida cotidiana, a distancias que reduzcan la necesidad de realizar desplazamientos rodados o acorten sus tiempos en la medida de lo posible.
- Promover una ciudad compleja y de proximidad, basada en barrios bien equipados y seguros, bien conectados a través de transporte público con otras partes de la ciudad y del territorio.
- Potenciar los espacios públicos dinámicos y seguros, que sostengan y fomenten la función social de los mismos, así como su utilización por la ciudadanía.
- Tener en cuenta, en la planificación y diseño de los espacios públicos, las necesidades de las mujeres, las personas mayores (con atención a las necesidades diferenciales de ambos sexos), y los niños y niñas.
- Promover un modelo urbano con suficiente densidad que permita la necesaria mezcla de usos y acceso a pie a los distintos equipamientos necesarios para la vida cotidiana, así como la eficacia del transporte público, reduciendo así la dependencia de la movilidad en vehículo privado.
- Introducir la perspectiva de género en la planificación y gestión del transporte, de manera que en estas actividades se tengan en cuenta las pautas de movilidad, el modo de viajar, y las restricciones temporales y horarias de los desplazamientos de las mujeres y tener en cuenta sus necesidades de accesibilidad y la seguridad.
- Promover la movilidad del cuidado asegurando que los viajes vinculados al cuidado de otras personas y el mantenimiento del hogar se pueden llevar a cabo en el menor tiempo posible, en las franjas horarias requeridas y con coste asumible, permitiendo a las personas compatibilizar el empleo remunerado con las responsabilidades de cuidado.
- Garantizar la seguridad en el espacio público, abordando en los procesos de planeamiento, en el marco de procesos de participación, la identificación de puntos percibidos como peligrosos o inseguros por los distintos grupos sociales.
- Desarrollar procesos de participación ciudadana con perspectiva de género dirigidos a potenciar la participación de las mujeres.

**Artículo 31. Directrices en materia de mitigación y adaptación al cambio climático**

- Considerar en la planificación territorial y urbanística las causas y efectos del cambio climático, contribuyendo a través de sus propuestas a reducir el balance neto de emisiones de gases de efecto invernadero y a mejorar la resiliencia.
- Incluir la adaptación al cambio climático a través de una cartografía temática de impactos y vulnerabilidad.

EGINDIA. Jasoate gara dutila dokumentu hau Esteki Autonomia Erleaguako Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak berrikuspen espedientearen parte gisa aurkeztu eta onartu dituzte. 2018ko otsailaren 20an, Otsailaren 20tik aurrera, 2018ko otsailaren 20ko Auzi Nagariaren 1. artikuluan zehazturiko baldintza guztiak bete behar dira.

DILENCIA. Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco, en el marco de los procesos de participación ciudadana, en el marco de los procesos de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

  
Ignasió DE LA PUERTA RUEDA  
EUSKO JAURLARITZA  
GOBIERNO VASCO  
LURRALDE PLANGINTZA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA  
EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA  
VILORIA-GASTIIZ, 2018ko otsailaren 20a  
ORGANIZAMENTS DE MEDIU AMBIENT, PLANNING TERRITORIAL Y VIVIENDA



Anexos

3. Promover la infraestructura verde y las soluciones basadas en la naturaleza como medida de adaptación al cambio climático, así como regenerar los ecosistemas y naturalizarlos para mantener la resiliencia del territorio.
4. Mejorar la gestión forestal, así como reforestar las zonas degradadas y aumentar la superficie de bosque natural para su servicio como sumidero de carbono.
5. Limitar la ocupación del suelo, favoreciendo la mezcla de usos y la regeneración de los espacios vulnerables, así como potenciar la intermodalidad y los modos de transporte con menores emisiones de gases de efecto invernadero.
6. Potenciar, especialmente en las áreas urbanas, criterios de eficiencia energética en la edificación y en el transporte, así como las energías renovables.
7. Incorporar en el planeamiento territorial y urbanístico la perspectiva climática en el siguiente sentido:
  - a) El Plan Territorial Sectorial de Protección y Ordenación del Litoral se adecuará identificando en las zonas costeras las medidas de adaptación a los efectos adversos de la elevación del nivel del mar y al oleaje extremo.
  - b) El Plan Territorial Sectorial de Ordenación de los Ríos y Arroyos y los Planes Hidrológicos otorgarán el tratamiento adecuado a las zonas sometidas a riesgos de inundación, prestando especial atención a las áreas donde los condicionantes de inundación se superpongan a otros riesgos, incluidos los vinculados a la condición litoral.
  - c) Se promoverá la permeabilización y vegetación de los espacios públicos, fomentando las infraestructuras verdes y azules y las soluciones basadas en la naturaleza en ámbitos susceptibles de sufrir inundaciones y estrés térmico, y en particular el efecto isla de calor.
8. Los planes territoriales parciales incorporarán la perspectiva climática realizando un análisis básico de los impactos así como de la vulnerabilidad asociada y definiendo las medidas de aplicación y, en su caso, los estudios de mayor detalle que fueran precisos.

**Artículo 32. Directrices en materia de salud**

1. Promover los desarrollos urbanos compactos con uso mixto del suelo, con calles accesibles bien conectadas y con una densidad adecuada residencial y comercial, integrando los nuevos desarrollos en los ya existentes.
2. Crear espacios confortables, seguros y universalmente accesibles que favorezcan el bienestar y la cohesión social de la ciudadanía.
3. Procurar la accesibilidad equitativa a las redes de equipamientos mediante una distribución equilibrada de las mismas.
4. Propiciar el uso de espacios verdes y/o áreas naturales conectados entre sí y con el medio urbano por corredores peatonales, red ciclista o transporte público.

**EGIBIDEA:** Jaso eta dabil deklamatu, hau Eusko Autonomia Erkidetako Lurralde Antolamenduaren Gidalerroaren berrikuspenaren parte garrantzitsua da. Hasierako Onespena eman zitzazake, baina ez du inongo konpromisoa erortzen. Gidalerroaren berrikuspenaren 2018ko otsailaren 20ko otsailaren 20a.   
**DILIGENCIA:** Para hacer constar que el presente documento, correspondiente al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.   
 Victoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018   
 Victoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a   
 EUSKO JAURLARITZA  
GOBIERNO VASCO  
INGURUMEN, LURRALDE ANTOLAMENDU eta BERRONERATZE ZUZENDARIA  
EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA   
 Iznaria Itxaso: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.   
 DEPARTAMENTO DE MEDIO AMBIENTE, PLANIFICACIÓN TERRITORIAL Y VIVIENDA





Anexos

- b) Redactar en el corredor Santander-Bilbao un documento territorial en base a un diagnóstico conjunto que analice las cuestiones territoriales conjuntas incorporando la integración ferroviaria.
  - c) Acordar en la interrelación con Navarra una respuesta conjunta a la protección de los espacios naturales y a la integración infraestructural viaria y ferroviaria.
  - d) Otorgar en la interrelación con la Comunidad de La Rioja una respuesta integrada a la declaración de la Rioja como Paisaje Cultural y a las condiciones de protección del entorno del río Ebro.
  - e) Otorgar en la interrelación con Castilla y León una respuesta conjunta a la protección de los espacios naturales, así como a la integración logística y de infraestructuras en el entorno de Miranda de Ebro.
2. Incluir la perspectiva de la interrelación territorial en los Planes Territoriales Parciales y en los Planes Territoriales Sectoriales.
  3. Considerar de forma específica en los PTP de Encartaciones y de Álava Central la presencia de los enclaves de Villaverde de Trucios (Cantabria) y Treviño (Castilla y León), en aras a analizar los efectos que su presencia induce en los diferentes aspectos territoriales.

**Artículo 35. Directrices en materia de participación**

1. Establecer procesos de participación tanto social como institucional en la adopción y seguimiento de todos los instrumentos de ordenación territorial y habilitar los medios necesarios tanto presenciales como digitales al efecto
2. Garantizar la transparencia del proceso de participación e informar sobre las aportaciones recibidas y su consideración.

**Artículo 36. Directrices en materia de memorias de seguimiento de PTP y PTS, e indicadores de sostenibilidad**

1. Establecer sistemas de evaluación individualizados para los PTP y los PTS. Cada documento establecerá los plazos para elaborar una memoria que valore el grado de cumplimiento de sus determinaciones, y la incidencia en otros documentos y en el planeamiento urbanístico, definiendo, en su caso, las medidas a adoptar.
2. Constituir un sistema de información acorde con las necesidades de seguimiento y evaluación de estas Directrices que construya los indicadores necesarios para describir, hacer seguimiento y evaluación de los principales sistemas del territorio.
3. Permitir realizar un análisis comparativo de la planificación territorial y urbanística en relación a otros territorios de acuerdo con los siguientes indicadores de sostenibilidad territorial y urbanística:
  - a) Modelo territorial. Calificación del suelo.
  - b) Densidad de Población.
  - c) Modelo Urbano.

DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de planificación territorial de la Dirección de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Victoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

Victoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a  
EUSKO JAURLARITZA  
GOBIERNO VASCO  
LURRALDE PLANGINTZA, DIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA  
INGURUMEN, LURRALDE PLANGINTZA, DIRIGINTZA, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA  
EL DIRECTOR DE PLANGINTZA TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

Izpia/fôlo.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.

EGIBIDEA: Jasotze, onar eta defintza deklaratibak. Eusko Autonomia Errepublikako Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak berrikuspenaren ondorioz, honako erabakiak hartu dira: Eusko Jaurlaritzak hasierako onarpena eman zizana; Nazioarteko Lurralde Plangintza eta Ekialdeko salburuaren 2018ko otsailaren 20ko Aholkulariaren bidex.

Victoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

EUSKO JAURLARITZA  
GOBIERNO VASCO  
LURRALDE PLANGINTZA, DIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA  
INGURUMEN, LURRALDE PLANGINTZA, DIRIGINTZA, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

DEPARTAMENTO DE MEDIO AMBIENTE, PLANIFICACIÓN TERRITORIAL Y VIVIENDA

Anexos

- d) Desarrollo Residencial. Previsión de Vivienda en el Planeamiento.
  - e) Densidad de Vivienda.
  - f) Evolución de la Artificialización/Calificación del Suelo
4. Elaborar por parte del Gobierno Vasco y cada cuatro años, una Memoria que analice la evolución de los indicadores de Sostenibilidad Territorial y Urbanística.

### Artículo 37. Directrices en materia de coordinación del planeamiento territorial parcial y sectorial

1. La Comisión de Ordenación del Territorio del País Vasco es el órgano consultivo y de coordinación de la Comunidad Autónoma del País Vasco en materia de ordenación del territorio y urbanismo y por ello le corresponde la resolución de controversias y la interpretación del planeamiento territorial.
2. Sin perjuicio de lo establecido en el artículo 17.5 de la Ley 4/1990, de 31 de mayo, de Ordenación del Territorio del País Vasco, que establece que las contradicciones de los Planes Territoriales Sectoriales con las Directrices de Ordenación Territorial y, en su caso, con los Planes Territoriales Parciales, serán causa de nulidad de la parte o partes del Plan Territorial Sectorial que las contenga, se proponen las directrices siguientes:
  - a) Discrepancias entre Planes Territoriales Parciales y Planes Territoriales Sectoriales:

Salvo norma con rango legal en contrario, estas discrepancias se resolverán con las siguientes reglas:

    1. Prevalencia del Planeamiento Territorial Sectorial:
      - a) Hacer prevalecer el criterio del Plan Territorial Sectorial cuando se trata de materias que son de aplicación al conjunto de la CAPV o de ámbito superior al Área Funcional (inundabilidad, protección del medio agrario, protección del litoral, retiros con respecto a ríos y arroyos, condiciones de ordenación con respecto a la infraestructura de la Nueva Red Ferroviaria, entre otros) .
      - b) El Plan Territorial Parcial justificará mayores restricciones en aquellas materias que ya han sido reguladas por cada uno de los Planes Territoriales Sectoriales en el ámbito de sus competencias.
    2. Prevalencia del Planeamiento Territorial Parcial:
      - a) Hacer prevalecer el criterio del Plan Territorial Parcial sobre el Plan Territorial Sectorial cuando se trata de materias que tienen un carácter inherente al territorio al Área Funcional.
      - b) En caso de duda, se interpretará en favor del Plan Territorial Parcial.
  - b) Discrepancia entre PTS.
    1. Los Planes Territoriales Sectoriales dispondrán en su Memoria de un apartado relativo a la coordinación con los otros Planes Sectoriales territorialmente concurrentes, en el que se contendrán los procedimientos de resolución de los conflictos que pudieran surgir.

EGINBIDEA. Jasoate gara dabilen dokumentu hau Estatal Autonomia Erleakiko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak, Territorioaren Ordenamenduaren Gidalerroak eta Urbanismoaren Gidalerroak erabiltzeko, beren erabilera bereziki erabiltzeko, eta horien arabera salburuaren 2018ko otsailaren 20ko Auzolanaren bidez. **DILIGENCIA.** Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación del Territorio y Urbanismo de la Comunidad Autónoma del País Vasco que se tramita en el expediente de la Comisión de Ordenación del Territorio y Urbanismo de la Comunidad Autónoma del País Vasco, con fecha de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a  
EUSKO JAURLARITZA  
GOBIERNO VASCO  
ORDENAMENDUEN ERABILTZE BAZTEGI  
AMBITUA, PLANAMENDUA  
TERITORIALA, URBANISMO  
ETA BERRONERATZE ZUZENDARIA  
EL DIRECTOR DE PLANIFICACION TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACION URBANA  
Iparia/Fco.: IONANIO DE LA PUERTA RUEDA



Anexos

2. En caso de duda, se resolverán las discrepancias a favor de los criterios contenidos en las Directrices de Ordenación Territorial. En su defecto, del criterio que implique una mayor protección territorial o un mejor cumplimiento de los criterios de sostenibilidad territorial.
3. Establecer un formato común de los planes territoriales parciales que proporcione una homogeneidad de aspectos a tratar y de elementos gráficos comunes. Incluir en este formato común la dimensión supra-área funcional y analizar la interrelación con otras áreas funcionales y en particular con las limítrofes.

**Artículo 38. Directrices en materia de integración interadministrativa en la tramitación de la revisión de los Planes urbanísticos**

1. Las administraciones sectoriales no podrán exigir más trámites que los establecidos en la Ley 2/2006, de 30 de junio, de Suelo y Urbanismo del País Vasco, con objeto de evitar la dilación de los procedimientos de aprobación.
2. Se procurará simultanear los trámites del procedimiento de evaluación ambiental con los trámites del procedimiento sustantivo con objeto, igualmente, de evitar la citada dilación de los procedimientos.
3. Se recomienda tipificar los supuestos de modificación de planeamiento general de ordenación pormenorizada, o los supuestos de planes especiales en suelo urbano o planes parciales en que no se requiere evaluación ambiental estratégica.
4. Con objeto de facilitar la labor de coordinación entre administraciones que tiene atribuida la Comisión de Ordenación del Territorio del País Vasco
  - a) El informe de la COTPV ha de valorar la acomodación del plan general a los instrumentos de ordenación territorial y analizar los aspectos sectoriales de carácter supramunicipal, concluyendo en la aceptación o no del modelo territorial del planeamiento general.
  - b) El Órgano ambiental ha de evaluar la integración de los aspectos ambientales en la propuesta final del plan, no pudiendo modificar el modelo territorial que, propuesto por el municipio, se ajuste a la legalidad, evitando valorar la clasificación o calificación de suelo.
5. Promover la creación de una Ponencia Técnica de la Comisión de Ordenación del Territorio del País Vasco que incorpore a todos los agentes intervinientes y pueda aplicar las directrices territoriales anteriores.

DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la CAPV, el Consejo del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Victoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

Victoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

EUSKO JAURLARITZA  
GOBIERNO VASCO  
LURRALDE PLANGINTZA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA  
INGURUMEN, LURRALDE PLANGINTZA, URBANISMO Y REGENERACION URBANA  
EL DIRECTOR DE PLANIFICACION TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACION URBANA

Izpia./Fdo.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.

DEPARTAMENTO DE MEDIO  
AMBIENTE, PLANIFICACION  
TERRITORIAL Y VIVIENDA

EGIBIDEA: Jaso eta onartu dokumentu hau Eusko Autonomia Erkidetako Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak berrikuntzeko eta eguneratzeko erabakia hartu ondoren, hasierako onepena eman zitzaien buruzko. Lurralde Plangintza eta Ekitaldizako sailburuaren 2018ko otsailaren 20ko Aukeraren bidez.

# ANEXO I A LAS NORMAS DE APLICACIÓN: ORDENACIÓN DEL MEDIO FÍSICO

El presente anexo a la normativa recoge directrices de obligado cumplimiento sobre elementos, procesos, control de actividades, ordenación del medio físico y matriz de usos.

## 1. Elementos y procesos del medio físico y control de actividades:

### 1.a. Elementos y procesos

#### 1.a.1. Tratamiento del suelo y subsuelo

- a. Conservar y asignar usos que aprovechen las potencialidades del suelo sin deteriorarlo, reconociendo el suelo como recurso básico que es soporte esencial de actividades y base física que determina las características de numerosos procesos naturales.
- b. Integrar dentro de una misma ordenación aquellas cuestiones que, bien relacionadas con la planificación de los espacios protegidos bien con la gestión forestal general, afecten al correcto cumplimiento de las funciones de las áreas forestales, especialmente en relación a la fijación y protección del suelo.
- c. En general, los planes territoriales parciales incorporarán programas y medidas de acción positiva de mejora de espacios rurales y naturales que definan, entre otros, los objetivos concretos a lograr; el conjunto de medidas necesarias, las responsabilidades en su aplicación y financiación, y los plazos para la ejecución. Los programas pueden ser los siguientes:
  1. La ordenación de las masas forestales en función de criterios de optimización dependiendo de las características de cada estación tanto para las masas más productivas como para aquellas de crecimiento más lento. Esta ordenación incluiría la regulación de técnicas de explotación y de realización de nuevas plantaciones.
  2. La elaboración de un "Catálogo de montes con función protectora", especialmente en los Montes declarados de Utilidad Pública (MUP), que deberán recogerse en la información urbanística. En este catálogo se incluirán aquellos montes en los que, por su papel de proveedores de diversos servicios ecosistémicos, como la prevención de la erosión o en la protección de los terrenos situados aguas abajo, debe realizarse una explotación de los mismos especialmente cuidadosa con el medio.
  3. Programas de mejora y gestión de los ámbitos incluidos en las categorías de Especial Protección, Protección de Aguas Superficiales, y en otros espacios que cuentan con interés natural pero que no forman parte de los espacios protegidos.
  4. Acciones de reforestación de los ámbitos prioritarios, o de la categoría de Mejora Ambiental que identifiquen los PTP.

EGINDIA. Jasoite gara dutila dokumentu hau Estatal Autonomia Erleaguko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak berrikusteko esperekin. Proiektuaren inguruko informazio gehiago lortzeko, jarraitu behar duzue "Eusko Jaurlaritza" webgunean. Dokumentu hau 2018ko otsailaren 20ko Auzoko Biltzarrean onartu da.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

EUSKO JAURLARITZA  
GOBIERNO VASCO  
ORDENAMIENTOS DE MEDIO AMBIENTE, PLANEAMIENTO TERRITORIAL Y VIVIENDA

EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

Ignacio de la Puerta Rueda

DILEGNCIA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial y Vivienda de la Comunidad Autónoma del País Vasco, aprobado por el Consejo de Gobierno de la Comunidad Autónoma del País Vasco el 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018



Anexos

- 5. Programas de actuación orientados al mantenimiento de actividades agrarias, así como a la gestión de los terrenos abandonados o en riesgo de desaparición.
  - 6. Planes de Acción del Paisaje y las medidas y actuaciones para el cumplimiento de los objetivos de calidad paisajística que se establezcan en los catálogos de paisaje.
- d. Procurar como norma general el mantenimiento de la superficie agraria útil, reconociendo las características del suelo agrario más allá de las de mero soporte.
  - e. Los planes territoriales parciales y sectoriales, así como el planeamiento urbanístico considerarán los factores de capacidad agrológica del suelo y su fragilidad ante procesos de deterioro, como criterio de localización de obras e infraestructuras, delimitando los ámbitos que deben excluirse de los procesos de desarrollo urbano, en sintonía con lo señalado en el PTS Agroforestal. Esta protección se extenderá, independientemente de su productividad, a aquellos terrenos cuya conservación resulte importante para la viabilidad de los usos agrarios, con criterios acordes con las líneas de desarrollo rural establecidas por el Programa de Desarrollo Rural de la CAPV.
  - f. Partiendo de las regulaciones establecidas en materia de Minas y de Hidrocarburos, se debe considerar el subsuelo como un elemento más a tener en cuenta a la hora de elaborar las propuestas y alternativas para encontrar la mejor opción con las mejores tecnologías disponibles, siempre de acuerdo con las bases del modelo que se establecen en este documento. En cualquier caso, su vocación a falta de una previsión sectorial debe de ser la de su mantenimiento en estado natural.
  - g. Se evitará o minimizará en lo posible la exposición subaérea de los minerales, sales y aguas reactivas, que son los que cambian sus propiedades durante la meteorización.
  - h. Se evitarán variaciones importantes de humedad en los suelos expansivos (los que cambian sustancialmente de volumen cuando hay una variación de humedad).
  - i. Para prevenir los deslizamientos o disminuir sus efectos es necesario aumentar las fuerzas resistentes o disminuir las fuerzas desestabilizantes actuantes en la ladera o el talud.
  - j. En los suelos susceptibles de sufrir subsidencia (hundimientos de la superficie de forma lenta) y colapsos, se evitarán las vibraciones de cualquier origen y en general, la carga puntual del terreno, así como alteraciones significativas del nivel freático.

1.a.2. Tratamiento de la biodiversidad

- a. Garantizar la pervivencia de la biodiversidad, es decir, “la variabilidad de organismos vivos de cualquier fuente, incluidos, entre otros, los ecosistemas terrestres y marinos y otros ecosistemas acuáticos y los complejos ecológicos de los que forman parte; comprendiendo la diversidad dentro de cada especie, entre las especies y de los ecosistemas” (Convenio sobre la diversidad biológica, 1992).

DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento, correspondiente al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la CAPV, ha sido aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejojero de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Victoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

Victoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

EUSKO JAURLARITZA  
GOBIERNO VASCO  
LURRALDE PLANGINTZA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA  
INGURUMEN, LURRALDE PLANGINTZA, URBANISMO Y REGENERACION URBANA  
EL DIRECTOR DE PLANIFICACION TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACION URBANA

IZPIA/IFIO: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.

DEPARTAMENTO DE MEDIO  
AMBIENTE, PLANIFICACION  
TERRITORIAL Y VIVIENDA

- b. Proteger de forma prioritaria los endemismos (combinaciones genéticas surgidas unas veces como especies sólo presentes en un reducido lugar geográfico, en otras ocasiones como variantes locales a especies de ámbito extenso). Para ello, continuar con las líneas emprendidas de ordenación de aquellos amplios espacios en que los usos desarrollados sobre el territorio han preservado un medio natural con un valor singular y se han constituido en referencia ecológica y cultural para gran parte de la población.
  - c. Ampliar esta línea a la protección de hábitats, especies e individuos singulares en toda la CAPV. También hay que preservar y restaurar los corredores ecológicos de interconexión entre hábitats, que garanticen el intercambio genético. Se extenderá este criterio a todas las escalas, para formar una infraestructura verde interconectada.
  - d. En toda acción territorial se atenderá a la preservación de la vegetación y, muy especialmente, a la conservación de las masas arboladas. Se tomarán medidas para restituir la conectividad ecológica allá donde se haya perdido, y medidas correctoras o compensatorias allá donde se prevea una posible pérdida.
  - e. Se evitará crear barreras artificiales que impidan la libre circulación de la fauna.
  - f. La instalación de tendidos eléctricos de alta tensión deberá realizarse con dispositivos que eviten la electrocución y minimicen el riesgo de colisión de las aves, en consonancia con la Orden de 6 de mayo de 2016 de la Consejera de Medio Ambiente y Política Territorial, por la que se delimitan las áreas prioritarias de reproducción, alimentación, dispersión y concentración de las especies de aves amenazadas y se publican las zonas de protección para la avifauna en las que serán de aplicación las medidas para la salvaguarda contra la colisión y la electrocución de las líneas eléctricas aéreas de alta tensión.
- 1.a.3. Tratamiento de los recursos hídricos superficiales
- a. La ordenación territorial y urbanística tendrá en consideración los terrenos clasificados como no urbanizables, urbanizables y urbanos colindantes a los embalses, ríos, arroyos y otras masas de agua superficiales de la CAPV. A este respecto será de aplicación lo señalado en el PTS de Ordenación de Ríos y Arroyos de la CAPV.
  - b. En el suelo clasificado como no urbanizable se aplicarán las determinaciones establecidas para la Categoría de Protección de las Aguas Superficiales, según figura en este capítulo.
  - c. En lo que respecta a las zonas húmedas, se estará a lo dispuesto por el PTS de Zonas Húmedas de la CAPV.
- 1.a.4. Tratamiento de los recursos hídricos subterráneos
- a. La Administración deberá ejercer un control efectivo sobre los acuíferos con dos objetivos: mantener la calidad de las aguas y evitar su sobreexplotación.
  - b. El marco de referencia para el establecimiento de áreas de Vulnerabilidad de las aguas subterráneas será el "Mapa de Vulnerabilidad de Acuíferos", recogido en

EGINDIA. jasote gara dutila dokumentu hau Estatal Autonomia Erledegiko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak berrikuspen espedientearen parte gisa aurkeztu da. Hala ere, ez da salburuaren 2018ko otsailaren 20ko Auzitegiaren bidez onartu.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

**GISSO JAURLARITZA**  
**GOBIERNO VASCO**  
 MINGUIBIEN, LURRALDE ANTOLAMENDUAREN ETEN BERRIKUSPENAREN BARRUN  
 PLANINGINTZA ETEN BERRIKUSPENAREN BARRUN

Iparia/fio: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA

DILENCIA. Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco, que se tramita en el Ministerio de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018



Anexos

el portal de Información Geográfica del Gobierno Vasco (<http://www.geo.euskadi.eus>).

- c. Las instalaciones de cualquier tipo que produzcan aguas residuales capaces de contaminar las aguas, tanto subterráneas como superficiales, no podrán construir pozos, zanjas, galerías o cualquier dispositivo que posibilite la absorción de dichas aguas por el terreno. La construcción de fosas sépticas para saneamiento solo podrá autorizarse cuando se den las suficientes garantías de que no suponen riesgo alguno para la calidad de las aguas superficiales o subterráneas.
- d. En todo caso, las solicitudes de licencia de actividades generadoras de vertidos de cualquier índole, deberán incluir todos los datos exigibles por la legislación vigente para la autorización de vertidos, no pudiendo realizarse éstos sin dicha autorización.

1.a.5. Tratamiento del espacio litoral y medio marino

- a. Toda actuación en la zona costera se someterá a lo dispuesto en el PTS de Protección y Ordenación del Litoral de la CAPV y en la legislación vigente, tanto en lo referente a la zona de dominio público marítimo-terrestre como a las zonas de influencia y servidumbre de protección y tránsito. Los planes territoriales parciales podrán establecer determinaciones complementarias a partir de los análisis pormenorizados de su ámbito de aplicación.
- b. En el futuro desarrollo del planeamiento territorial que afecte al espacio litoral deberá tenerse en cuenta la incidencia del cambio climático sobre este espacio.

1.a.6. Protección de yacimientos de interés científico-cultural

- a. Los yacimientos arqueológicos y paleontológicos serán señalados por el planeamiento territorial y urbanístico estableciéndose las normas y regímenes de protección que determine la normativa sectorial aplicable.

1.b. **Control de actividades**

1.b.1. Infraestructuras

- a. La localización y diseño de toda infraestructura deberá plantear diversas alternativas sobre la base de un estudio previo o paralelo de la capacidad de acogida del territorio y su fragilidad, que tenga en cuenta al menos los siguientes aspectos:
  1. Valores de conservación del territorio desde los puntos de vista ecológico, productivo, paisajístico y científico/cultural.
  2. Usos y aprovechamientos actuales del suelo.
  3. Condicionantes naturales y oportunidades del territorio para la localización y funcionamiento de la infraestructura en cuestión.

DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento, correspondiente al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la CAPV, fue aprobado por el Consejo del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Victoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

Victoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

EUSKO JAURLARITZA GOBIERNO VASCO  
 IZABAIOLA, URRI BERRONERATZE ZUZENDARIA  
 EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

IZABAIOLA, URRI BERRONERATZE ZUZENDARIA  
 EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

DEPARTAMENTO DE MEDIO AMBIENTE, PLANIFICACIÓN TERRITORIAL Y VIVIENDA

EGIBIDEA: Jaso daiteke deklaratiboki, hau Euzko Autonomia Errepublikako Lurralde Antolamenduaren Gidalerroaren berriketa, eta horren ondorioz, Euzko Autonomia Errepublikako Lurralde Antolamenduaren Gidalerroaren berriketa, eta horren ondorioz, Euzko Autonomia Errepublikako Lurralde Antolamenduaren Gidalerroaren berriketa, eta horren ondorioz, Euzko Autonomia Errepublikako Lurralde Antolamenduaren Gidalerroaren berriketa.





Anexos

a los planes y directrices de carácter supramunicipal vigentes en cada momento. El planeamiento urbanístico tendrá en consideración, de manera muy especial el posible impacto sobre el Medio Físico de cualquier propuesta de desarrollo urbanístico y de infraestructuras.

- b. Los desarrollos urbanísticos deberán realizarse con el presupuesto básico del equilibrio con otros usos, preservando el mantenimiento de los servicios de los ecosistemas especialmente en relación con valores naturales, paisajísticos y productivos del territorio. Especial atención deberá otorgarse a los usos residenciales en edificaciones dispersas, cuyos efectos sobre la ocupación del suelo y su impacto sobre el medio van mucho más allá del espacio físico que efectivamente ocupan.
- c. Se prohíbe la construcción de viviendas aisladas en suelo no urbanizable salvo la circunscrita a explotación agropecuaria, en los términos establecidos en la Ley 2/2006, de Suelo y Urbanismo, en su artículo 31.
- d. Caseríos:
  - 1. Los caseríos existentes en el suelo no urbanizable debieran mantener su morfología actual. En aras a un aprovechamiento del patrimonio arquitectónico existente se permitirá la división horizontal posibilitándose duplicar el número de viviendas existentes sin sobrepasar, en ningún caso, el número de cuatro viviendas por caserío.
  - 2. Así mismo se propone, en los caseríos existentes, la posibilidad de admitir usos compatibles con los usos residenciales (equipamiento, actividad hostelera, terciario).
  - 3. Tanto la intensificación del uso residencial como la implantación de estos nuevos usos en el suelo no urbanizable debe limitarse únicamente a aquellos caseríos que cuenten con los servicios suficientes y accesos adecuados para el uso e intensidad que se posibilite.
- e. Núcleos Rurales:
  - 1. Los núcleos rurales serán los señalados por los correspondientes inventarios elaborados por las Diputaciones Forales, de acuerdo con la Ley 2/2006 de Suelo y Urbanismo. Su delimitación tendrá un carácter restrictivo, y será precisada por el planeamiento urbanístico a partir de los inventarios. Para aquellas agrupaciones residenciales en suelo no urbanizable que no estén inventariadas como núcleo rural, el planeamiento urbanístico las incluirá en la categoría de ordenación del suelo colindante.
  - 2. El uso residencial de las nuevas edificaciones en núcleo rural debiera de ser preferentemente el de vivienda unifamiliar vinculada a explotación agropecuaria.
  - 3. Se deberá preservar la morfología original de los núcleos rurales, especialmente en lo relativo a compacidad y definición del espacio público, teniendo con la nueva edificación a la concentración edificatoria en torno al espacio público que los aglutina y confiere su carácter.

DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento, correspondiente al expediente de modificación de la Directiva de Ordenación del Territorio de la CAPV, ha sido aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Victoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

Victoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

EUSKO JAURLARITZA  
GOBIERNO VASCO  
LURRALDE PLANGINTZA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA  
INGURUMAIN, LURRALDE PLANGINTZA, HIRIGINTZA, URBANISMO Y REGENERACION URBANA  
EL DIRECTOR DE PLANIFICACION TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACION URBANA

IZPIA/IFIO: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.

DEPARTAMENTO DE MEDIO  
AMBIENTE, PLANIFICACION  
TERRITORIAL Y VIVIENDA

EGIBIDEA: Jaso daiteke dokumentu hau Eusko Autonomia Erkidego Lurralde Antolamenduaren Gidalerroaren berrikuspenaren parte gisa. Dokumentu hau hasierako onepena emari zizkion Foral Lurralde Plangintza eta Ekibalizazio sailburuaren 2018ko otsailaren 20ko otsailaren 20a.





Anexos

portables por sus propios medios de locomoción o por vehículo automóvil. Las fincas que tengan autorización para destinarse a campamentos de turismo adquirirán la condición de indivisibles, haciéndose constar esta circunstancia en acotación marginal del Registro de la Propiedad.

- d. La instalación de campos de golf tenderá a utilizar para el riego aguas recicladas, mantener la topografía original del terreno sobre el que se asienta y utilizar especies herbáceas adecuadas a la zona. Habrán de tenerse en cuenta las normas legislativas y demás disposiciones referentes a la utilización de productos fertilizantes, fitosanitarios y plaguicidas.

1.b.6. Actividades agrarias

- a. Las actividades agrarias y los usos que se desarrollen en los actuales suelos agrícolas deberán atenerse a lo dispuesto en estas DOT, así como en los planes territoriales, y especialmente en el Plan Territorial Sectorial Agroforestal.
- b. Se consideran actividades agrarias la agricultura, silvicultura, ganadería y acuicultura.
- c. Los caseríos vascos son parte integrante del hábitat rural de la Comunidad Autónoma debiendo favorecerse su permanencia en actividad. En este sentido se sugiere diversificar la renta de los agricultores y las agricultoras, es decir, la puesta en marcha de líneas de actuación para el desarrollo rural y conservación del medio natural.
- d. Las construcciones vinculadas a las explotaciones agrarias guardarán una relación de dependencia y proporción adecuada a la intensidad del aprovechamiento, y se garantizarán medidas para su integración paisajística.
- e. La obtención de licencia urbanística para industrias agrarias precisará la autorización previa de la administración agraria competente.
- f. Se debiera orientar la implantación de las industrias agrarias hacia su ubicación en suelos contiguos a los núcleos de población.
- g. Se debe favorecer el progresivo cambio de uso de forestal (productivo) a agrario.

**2. Ordenación del medio físico: matriz de usos.**

**2.a. Categorías de ordenación**

Ordenar los usos debidamente en el suelo clasificado como "no urbanizable", según las características o la finalidad asignada a un espacio. Para ello, en primer lugar y a modo general, se zonifica el suelo en espacios homogéneos denominados "categorías de ordenación del medio físico", definidos en función de su vocación territorial, y se identifican una serie de condicionantes. Posteriormente se define una relación de tipos de uso del suelo, que podrán ser detallados por los instrumentos de ordenación territorial y los planes generales de ordenación urbana si fuera necesario. Por último, a esas zonas o categorías se les aplica una regulación de usos específica según sus características. A su vez, este régimen de usos específico establecido para cada categoría de ordenación puede verse condicionado por los identificados como "condicionantes superpuestos",

EGIBIDEA: Jasoeta, eraso, dedia, dehumardu, bau, Eusko Autonomia Ertzidgoak, Lurralde Antolamenduko Oinarrizko Ezaugarriak, Espazioaren Antolamenduko Oinarrizko Ezaugarriak, Hasiarako Onespenea eman zizako Inoizbera, Lurralde Planingintza eta Etxebizitzako sailburuaren 2018ko otsailaren 20ko Aholkularitza bidez.

DILIGENCEA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de modificación de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Victoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a  
 EUSKO JAURLARITZA  
 GOBIERNO VASCO  
 INOIZBERA, LURRALDE ANTOLOAMENDUAREN GIDALERROEN BERRIKUSPENAREN 2018ko otsailaren 20ko Aholkularitza bidez.

LURRALDE PLANINGINTZA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERTZE ZUZENDARIA  
 EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

DEPARTAMENTO DE MEDIO AMBIENTE, PLANIFICACIÓN TERRITORIAL Y VIVIENDA

Iznaria/Ffio.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.

que tienen por objeto limitar o condicionar el modo en que se aplican los usos previstos en una determinada categoría con el fin evitar los riesgos o afecciones que pudieran ocasionar dichas actividades.

En algunas de las categorías señaladas existe una correspondencia entre la capacidad del medio físico y la realidad actual del territorio. En otros casos se establecen categorías sobre las que se deberían desarrollar medidas de acción positiva a emprender para adecuar el uso actual a un estado más deseable de acuerdo con la vocación identificada.

Se establecen 6 categorías de ordenación:

- 2.a.1. **ESPECIAL PROTECCIÓN:** se aplica a los bosques autóctonos bien conservados, a las rías y estuarios, a los complejos fluviales en buen estado, a las playas, a las zonas húmedas interiores, a los acantilados costeros, las áreas culminares o de vegetación singular y, en general, a todos los elementos valiosos desde el punto de vista de la ecología, la cultura, el paisaje, o todo ello conjuntamente. Concretamente, se incluirán en esta categoría:
- Las áreas que desempeñan un papel importante en el mantenimiento de los procesos ecológicos esenciales tales como la protección de los suelos, o la recarga de acuíferos, por ejemplo.
  - Muestras de hábitats naturales en buen estado de conservación que están amenazados de desaparición o que, en virtud de convenios internacionales o disposiciones específicas requieran una protección especial.
  - Áreas que alberguen poblaciones de animales o vegetales catalogados como especies amenazadas, altas concentraciones de elementos endémicos o especies que en virtud de convenios internacionales o disposiciones específicas requieran una protección especial.
  - Paisajes rurales o agrestes armoniosos, de extraordinaria belleza o valor cultural.
  - Lugares de interés geológico (LIG).
  - Áreas que contengan elementos naturales que destaquen por su rareza o singularidad, o tengan interés científico especial.
- 2.a.2. **MEJORA AMBIENTAL:** bosques degradados, zonas de matorral y suelos marginales que, por su ubicación en el interior de, o junto a áreas de mayor valor se considere beneficiosa su evolución hacia mayores grados de calidad. Esta categoría ha de cobrar un valor clave para la transformación del suelo no urbanizable, como soporte para la generación de soluciones basadas en la naturaleza o de mejoras paisajísticas o agrológicas en función de los objetivos de cada plan territorial o urbanístico.
- 2.a.3. **FORESTAL:** aquellos terrenos que, por su uso actual y/o por razones de vocación de uso (pendiente, riesgos, protección de cuencas, etcétera) presentan claras orientaciones hacia el uso forestal. La dificultad de discriminar internamente el uso forestal, ya que en los sistemas forestales se entremezclan las funciones de producción y protección, lleva a definir por estas DOT una única



Anexos

área forestal, si bien esta categoría ha sido desarrollada por el PTS Agroforestal, agrupando en torno a la supracategoría "Monte" categorías de Forestal, Forestal monte ralo, Pastos montanos y Pastos montanos-roquedos. No se incluyen las actuales masas forestales que, situadas en zona baja y de campiña, constituyen elementos integrantes de ésta y son por tanto susceptibles de combinarse y de rotar con usos agrarios y ganaderos.

2.a.4. AGROGANADERA Y CAMPIÑA: agrupa suelos de muy diversa capacidad agrológica, desde los mosaicos de la campiña cantábrica, los terrenos de regadío o con usos hortícolas, los viñedos y las zonas de agricultura extensiva hasta suelos roturados pero con bajo rendimiento agropecuario. La categoría Agroganadera y Campiña se subdivide en el PTS Agroforestal, a su vez, en dos subcategorías:

- a. Agroganadera de Alto Valor Estratégico: suelos con mayor capacidad agrológica y terrenos de explotaciones agrarias que, por su modernidad, rentabilidad o sostenibilidad, se consideran estratégicas para el sector. Es por ello que se prohíbe el uso forestal en la misma.
- b. Paisaje Rural de Transición: agrupa zonas cultivadas de menor capacidad productiva que la Agroganadera de Alto Valor Estratégico (mayores pendientes) o de áreas de campiña cubiertas por prados y pequeños rodales forestales en mosaico con aquellos. Se encuentran en inmediato contacto con zonas agroganaderas de alto valor estratégico o con amplias zonas forestales, tendiendo vocacionalmente su uso, en general, hacia uno de estos dos sentidos.

2.a.5. PASTOS MONTANOS: zonas ganaderas de altura, situadas en las zonas cumbres de los macizos montañosos. Como se ha señalado para Forestal, esta categoría ha sido incluida por el PTS Agroforestal en la supracategoría "Monte", y distinguiendo en ella los Pastos montanos-roquedos (grandes paredones rocosos, con resaltes casi verticales) del resto de pastos montanos (céspedes rasos y densos situados en cotas altas, con un aprovechamiento ganadero intenso, aunque estacional, y asociados a una cultura pastoril tradicional).

2.a.6. PROTECCIÓN DE AGUAS SUPERFICIALES: ríos y arroyos y su correspondiente zona de protección, de acuerdo con el PTS de Ordenación de Márgenes de Ríos y Arroyos de la CAPV.

2.b. Condicionantes superpuestos

Los condicionantes superpuestos que limitan o condicionan el régimen de usos establecido para cada categoría de ordenación del medio físico son de dos tipos: condicionantes superpuestos de riesgos naturales y condicionantes superpuestos de infraestructura verde, y se especifican a continuación:

DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento, correspondiente al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la CAPV, ha sido aprobado por el Consejo del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejojero de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Victoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

Victoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

EUSKO JAURLARITZA GOBIERNO VASCO LURRALDE PLANGINTZA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA

INGURUMEN, LURRALDE PLANGINTZA, HIRIGINTZA, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

PLANGINTZA ETA ERREKONSTRUKTIO BIDEZ

DEPARTAMENTO DE MEDIO AMBIENTE, PLANIFICACIÓN TERRITORIAL Y VIVIENDA

Izpia./Fdo.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.

EGIBIDEA: Jasotze, onar eta definitio dokumentu hau Eusko Autonomia Erkidetako Lurralde Antolamenduaren Gidalerroaren berrikuntza prozesuaren parte garrantzitsua da. Dokumentu honen onarpena eta definitioa Eusko Jaurlaritzaren eta Eusko Legebiltzararen erabakia da.

## 2.b.1. Condicionantes superpuestos relativos a riesgos naturales y cambio climático:

- a. Áreas vulnerables a la contaminación de acuíferos: las áreas de recarga de los acuíferos subterráneos que presentan un alto grado de vulnerabilidad a la contaminación de estos recursos. El criterio general será el de evitar la localización de actividades potencialmente emisoras de contaminantes al suelo; cuando razones de fuerza mayor exijan la localización de este tipo de actividades, se exigirá la garantía de su inocuidad para las aguas subterráneas. Para las actividades susceptibles de desarrollarse en estas zonas y que puedan suponer un riesgo para la calidad de las aguas subterráneas, el planeamiento de desarrollo delimitará las áreas vulnerables y establecerá las determinaciones necesarias de acuerdo con el criterio general para este condicionante.
- b. Riesgos geológicos: se incluye en este condicionante una amplia gama de riesgos, tanto por materiales geológicos (minerales, sales, aguas reactivas, suelos expansivos) como por procesos (deslizamientos, subsidencia y colapsos, erosión, dinámicas de las aguas superficiales, de la costa). El planeamiento deberá incluir información sobre la posible afección de riesgos geológicos, y establecer criterios ponderados adecuados a cada riesgo. Como criterio general, se velará por el mantenimiento de la cubierta arbórea o por su introducción y extensión en el caso de suelos desnudos, y se evitarán aquellas actividades que afecten a la estabilidad del suelo. No obstante, si fueran admisibles actividades susceptibles de generar una intensificación de las pérdidas de suelo o dificultar la corrección de los procesos, el planeamiento de desarrollo deberá establecer las determinaciones necesarias.
- c. Áreas inundables: se garantizará la libre circulación del agua evitando la interrupción y el cegamiento de cauces y zonas de aliviaderos y prevendrán los daños a instalaciones, infraestructuras y construcciones susceptibles de ser afectadas por las aguas desbordadas, de acuerdo con lo establecido en los planes hidrológicos y el Plan Territorial Sectorial de Ríos y Arroyos.
- d. Riesgos asociados al cambio climático: se incluyen en este grupo los riesgos por la subida del nivel del mar, los riesgos asociados a tormentas o fuerte oleaje, los riesgos de incendios por sequías prolongadas en áreas forestales homogéneas y los riesgos por estrés térmico y en particular por fenómenos de islas de calor en zonas urbanas. El planeamiento urbanístico irá incorporando tanto la delimitación como las regulaciones adecuadas, a medida que el planeamiento territorial vaya abordando el tratamiento hacia estos riesgos, de acuerdo con lo señalado en el apartado 10.3 de este documento.

## 2.b.2. Condicionantes superpuestos de la infraestructura verde:

- a. Espacios protegidos por sus valores ambientales y Reserva de la Biosfera de Urdaibai: incluye los parques naturales, biotopos protegidos, árboles singulares, Red Natura 2000, Reserva de la Biosfera de Urdaibai, Plan Especial de Protección de Txingudi, declarados en la actualidad y aquellos otros que se declaren en el futuro así como sus zonas periféricas de protección, en base a la Ley de Conservación de la Naturaleza del País Vasco y a la Ley de Protección y Ordenación de la Reserva de la Biosfera de Urdaibai y señalados en este capítulo. Son los



## Anexos

espacios de mayor importancia natural. Los criterios y su regulación de usos serán los establecidos por sus respectivas figuras de protección.

- b. Corredores ecológicos y otros espacios de interés natural multifuncionales: es la red de corredores ecológicos definida en este documento así como sus posibles actualizaciones o los que pudieran añadir los PTP o los planes urbanísticos, cada uno en su escala. También se incluyen dentro de este condicionante aquellos espacios naturales de relevancia que sin contar con una figura de protección, deben tener un tratamiento adecuado a sus valores ambientales. Son espacios que forman parte de la infraestructura verde de la CAPV. Cualquier uso previsto en ellos deberá supeditarse a los objetivos de la infraestructura verde señalados en este capítulo, y en especial para aquellos corredores propuestos en este documento, al objetivo primordial de la conectividad ecológica entre los espacios protegidos por sus valores ambientales. Las actividades admisibles serán cualesquiera que permitan los objetivos citados, con preferencia por aquellas actividades que los favorezcan.

- 2.b.3. El planeamiento territorial y urbanístico delimitará las áreas afectadas por los condicionantes superpuestos y establecerá los criterios y requisitos exigibles para la concesión de licencia a cualquier actividad que pueda suponer una amenaza para la estabilidad y conservación de los suelos, la calidad de las aguas subterráneas, el control de las inundaciones o el cumplimiento de los objetivos establecidos para los espacios protegidos por sus valores ambientales, los corredores ecológicos y otros espacios de interés natural multifuncionales.

## 2.c. Usos

Se identifican cinco tipos de usos generales:

### 2.c.1. Protección ambiental:

- a. Conservación: mantenimiento de las características y situación actual sin intervención humana o exclusivamente de carácter científico o cultural en los casos más naturalizados, o con continuidad del uso actual y participación activa en una dinámica de desarrollo sostenible en el resto de los casos.
- b. Mejora ambiental: tratamientos capaces de reconducir la zona a que se aplique a su situación primigenia o a otros estados de equilibrio más valiosos. Esta mejora puede adoptar formas distintas según la casuística particular de las unidades a que se asigne (podas selectivas, pastoreo controlado, limpieza, eliminación selectiva de la vegetación, tratamiento de plagas y enfermedades, etcétera).
- c. Actividades científico-culturales: actividades destinadas a facilitar el estudio y la investigación del medio, que no impliquen construcciones.

### 2.c.2. Ocio y esparcimiento

- a. Recreo extensivo: uso y disfrute con fines de ocio, turismo, educación e interpretación del medio natural, en base a actividades blandas, sin equipamientos significativos: excursionismo y contemplación, poco incidentes en el medio físi-

DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la CAPV, el Consejo del País Vasco aprobó inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

EUSKO JAURLARITZA  
GOBIERNO VASCO  
LURRALDE PLANGINTZA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA  
INGURUMEN, LURRALDE PLANGINTZA, HIRIGINTZA, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA  
EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

Izpia/fôlo.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.

DEPARTAMENTO DE MEDIO  
AMBIENTE, PLANIFICACIÓN  
TERRITORIAL Y VIVIENDA

co, implicando el simple tránsito peatonal, que no requiere ningún tipo de infraestructura o acondicionamiento para su práctica, como no sean pequeñas obras (pasos sobre arroyos, tramos de sendas, miradores, etcétera) que se presumen cuidadosas e integradas en el paisaje. Incluye la práctica de escalada incluyendo la apertura y fijación de vías, y práctica de deportes de navegación aérea como ala delta o parapente, incluso el deporte vinculado al medio acuático.

- b. Recreo intensivo: uso y disfrute con fines de ocio, turismo, educación e interpretación del medio natural, en base a equipamientos de ocio y/o acogida que implican la adaptación a un espacio localizado para actividades recreativas de distinto tipo: campings, aparcamientos, instalaciones de mesas, bancos, barbacoas, fuentes, servicios sanitarios, juegos de niños, papeleras, pequeños puntos de recogida de residuos o alguna edificación de servicio al uso. Se consideran asimismo integradas en este uso las instalaciones deportivas al aire libre, las instalaciones científicas o culturales que impliquen la construcción de edificios de cierta envergadura, los huertos de ocio, huertos urbanos, los campos de golf, las actividades ligadas a la circulación de vehículos a motor, tanto en circuitos especialmente adaptados, como por vías de interés general, en actividad organizada o por libre.
- c. Actividades cinegéticas y piscícolas: práctica de la caza y la pesca reglamentada.

### 2.c.3. Explotación de los recursos primarios

- a. Agricultura: actividades ligadas directamente con el cultivo de recursos vegetales no forestales (cultivos herbáceos y cultivos leñosos, horticultura, floricultura, cultivos de vivero, de setas y los hidropónicos); preparación de la tierra para la obtención de cultivos, incluyendo labores y prácticas culturales, operaciones de recolección, selección y clasificación de las cosechas dispuestas en condiciones de ser transportadas para su posterior almacenamiento o consumo, así como el aporte de agua y una mayor intensidad de aprovechamiento en el caso del regadío, junto con las obras de infraestructura rural necesarias para la mejora de la agricultura en general. En este uso se incluyen tanto las actividades agrícolas al aire libre como las que se realizan bajo cubierta (cultivos protegidos), las construcciones destinadas a almacenamiento y conservación de útiles, aperos de labranza y de productos agrarios; producción, extracción y clasificación de productos agrarios y primera transformación de los productos necesaria para su comercialización o transformación artesanal de los mismos, así como las obras e instalaciones necesarias al regadío o a la agricultura de invernadero. En cualquier caso la superficie construida deberá guardar relación con la capacidad productora de la explotación a la que se sirve o de las explotaciones en caso de productores asociados. Podrán establecerse limitaciones específicas en función de las diferentes categorías de ordenación. Se incluyen las casas constituidas por una vivienda unifamiliar o bifamiliar ligadas a una explotación agropecuaria para residencia de agricultor, estrictamente ligadas a la explotación directa y previa demostración de su necesidad.
- b. Invernaderos: instalaciones permanentes, accesibles y con cerramiento para el forzado o protección de cultivos, en las que se pueden desarrollar todas o al-

EGINDIA. jasote gara dutila dokumentu hau Estatal Autonomia Erleaguko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak berrikusteko esperekin argitatuak dira. Hurrengo salburuaren 2018ko otsailaren 20ko Auzoko Batzarreko Biltzean.

DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco, en el que se participa en el presente Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a  
EUSKO JAURLARITZA  
GOBIERNO VASCO  
MAGISTRALDEA  
ORDENAMENDUEN ONBERRIKUSTAPENAREN ERAGILEA  
AMBITUARI, PLANAMENDUARI  
TERRITORIALARI eta BIZITZARI  
LURRALDE PLANINGINTZA, HIRINGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA  
EL DIRECTOR DE PLANIFICACION TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACION URBANA  
Iparafoto: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA



Anexos

gunas de las fases del ciclo de los cultivos. Se incluyen construcciones ligadas a la actividad en condiciones equivalentes a las expuestas para los usos relacionados con la agricultura.

- c. Ganadería: actividades destinadas a la preparación de la tierra para la obtención de pastos y cultivos forrajeros, así como para el pastoreo. Se incluyen construcciones ligadas a explotaciones ganaderas de carácter extensivo o semiextensivo en condiciones equivalentes a las expuestas en el caso del uso agrario. En el caso particular de la categoría de ordenación "Pastos Montanos", se consideran tan solo las actividades ligadas al pastoreo, pudiéndose realizar mejoras de pastos en base a la realización controlada de desbroces y aplicación de productos fitosanitarios, siembras directas y abonados. Muy excepcionalmente podrán realizarse actividades que impliquen remoción de tierras. Solo se admitirán aquellas construcciones (bordas y construcciones ganaderas menores, abrevaderos, etcétera) directamente ligadas al pastoreo. En función de las diferentes categorías de ordenación caben limitaciones específicas, más concretamente en la de "Especial Protección", donde puede prohibirse o limitarse especialmente.
- d. Uso forestal: plantación o siembra de especies arbóreas, tanto con un fin especial de protección ecológica o paisajística, como con fin principalmente productor. Se consideran incluidas en el uso las instalaciones necesarias para el manejo de las masas así como las construcciones ligadas a la explotación forestal en condiciones equivalentes a las establecidas para los usos relacionados con la agricultura, como las instalaciones forestales de primera transformación. Se estima conveniente que el aprovechamiento forestal modifique sustancialmente sus patrones, reduciendo el predominio de las especies de crecimiento rápido y favoreciendo la combinación con espacios con especies autóctonas con mejores capacidades de prestación de servicios ambientales.
- e. Industrias agrarias: construcciones destinadas a producciones ganaderas de carácter intensivo en régimen de estabulación permanente, así como industrias agroalimentarias de primera transformación no ligadas directamente a una explotación. Incluye industrias forestales, en las mismas condiciones que las agroalimentarias.
- f. Actividades extractivas: actividades encaminadas a la extracción de los recursos geológicos: minas, canteras, graveras, salinas, explotaciones por dragado, pozos, así como auxiliares vinculadas directamente a éstas. Se incluyen las edificaciones e instalaciones destinadas a la extracción y el primer tratamiento de los recursos geológicos situados en la propia zona. No se incluyen las labores de prospección e investigación de los recursos geológicos.

2.c.4. Infraestructuras

- a. Vías de transporte: autopistas, autovías, carreteras, ferrocarriles junto con sus instalaciones complementarias, como estaciones de ferrocarril y estaciones de servicio. Asimismo esta categoría de infraestructuras incorpora otros canales dedicados al transporte de personas o mercancías con similar impacto sobre el medio físico.

EGIBIDEA: Jaso da eta dabil dokumendu hau Eusko Autonomia Errepublikako Lurralde Antolamenduaren Gidalerroaren berrikuspenaren parte gisa. Dokumentu hau Eusko Jaurlaritzaren onarpena du eta Eusko Jaurlaritzaren erantzukizuna du. Dokumentu hau Eusko Jaurlaritzaren erantzukizuna du eta Eusko Jaurlaritzaren erantzukizuna du. Dokumentu hau Eusko Jaurlaritzaren erantzukizuna du eta Eusko Jaurlaritzaren erantzukizuna du.

DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la CAPV, el Consejo del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Victoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018  
 EUSKO JAURLARITZA  
 GOBIERNO VASCO  
 IZABARRENA, IURRI BERRONERATZE ZUZENDARIA  
 EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA  
 PLANIFICAZIÓ ETA ERREKONSTRUKZIO ZUZENDARIA  
 DEPARTAMENTO DE MEDIO AMBIENTE, PLANIFICACIÓN TERRITORIAL Y VIVIENDA  
 IZABARRENA, IURRI BERRONERATZE ZUZENDARIA  
 EL DIRECTOR DE LA PUERTA RUEDA

- b. Líneas de tendido aéreo: redes de transporte o distribución de energía eléctrica y otras líneas de tendido aéreo y distinta finalidad junto a los soportes e instalaciones complementarias a la red.
- c. Líneas subterráneas: redes de transporte o distribución de gas, petróleo y productos derivados: agua, saneamiento, telecomunicaciones y otras redes infraestructurales subterráneas así como las instalaciones complementarias.
- d. Instalaciones técnicas de servicios de carácter no lineal Tipo A: instalaciones tales como grandes superficies de estacionamiento de vehículos al aire libre (más de 50 vehículos), plantas potabilizadoras y de tratamiento de agua, embalses o grandes depósitos de agua; centrales productoras de energía eléctrica; estaciones transformadoras de superficie superior a 100 metros cuadrados; centrales de captación o producción de gas; plantas depuradoras y de tratamiento de residuos sólidos y cualesquiera otras instalaciones de utilidad pública y similar impacto sobre el medio físico.
- e. Instalaciones técnicas de servicios de carácter no lineal Tipo B: instalaciones tales como: torres, antenas y estaciones emisoras-receptoras de radio, televisión y comunicación vía satélite; faros, radiofaros y otras instalaciones de comunicación de similar impacto. Se incluyen aparcamientos de pequeña dimensión (menos de 50 vehículos), así como aerogeneradores y otras instalaciones de energías renovables (hidroeléctrica, fotovoltaica, geotermia y similares).
- f. Escombreras y espacios para el tratamiento de residuos sólidos: lugares destinados al tratamiento de escombros y de residuos sólidos urbanos o industriales, los rellenos de rocas y tierras provenientes de obra civil (depósitos de sobrantes), escombreras.

#### 2.c.5. Usos edificatorios

- a. Crecimientos apoyados en núcleos preexistentes: desarrollos urbanísticos concebidos como crecimiento de núcleos urbanos o rurales ya existentes, cualquiera que sea su entidad. En todo caso estos crecimientos deben guardar una correspondencia estructural, tipológica y de magnitud adecuada con los núcleos en los que se apoyan. De forma particular este uso recoge los crecimientos de los núcleos rurales existentes en el territorio.
- b. Desarrollos no apoyados en núcleos preexistentes: actuaciones urbanísticas de carácter residencial, industrial o de servicios que pueden incorporar todo el conjunto de equipamientos, dotaciones y usos complementarios correspondientes a su propio carácter y que se desarrollan en áreas desligadas de zonas urbanas o industriales preexistentes o suponen un aprovechamiento urbanístico superior al del elemento en que se apoyan. Se trata de un uso prohibido para todas las categorías de ordenación, salvo las que excepcionalmente se contemplan de forma específica por el PTP correspondiente.
- c. Edificios de utilidad pública e interés social: edificaciones e instalaciones para equipamientos comunitarios públicos o privados que estén destinados a prestar servicios que por su naturaleza y características deban obligatoriamente emplazarse en medio rural, siempre que previamente hubieran sido declaradas de utilidad pública o interés social.



Anexos

- d. Vivienda aislada en Suelo No Urbanizable: se trata de construcción de vivienda aislada de nueva planta en suelo no urbanizable, no vinculada a explotación agraria. Se trata de un uso prohibido para todas las categorías.
- e. Industrias o almacenamientos peligrosos: almacenamiento y desarrollo de sustancias y procesos productivos que por su naturaleza, características o materiales manipulados puedan originar riesgos graves que no permitan su inclusión en terrenos clasificados como suelo urbano o urbanizable.

## 2.d. La regulación de usos. Matriz de usos

La regulación de usos que se establece para cada categoría de ordenación del medio físico señala el criterio general, las actividades propiciadas, las actividades admisibles y las actividades prohibidas, y es la siguiente:

### 2.d.1. Especial protección:

- a. Criterio General: limitar la intervención antrópica, limitándose a mantener la situación preexistente, y en el caso de que la zona esté sometida a aprovechamiento, impulsar dicho aprovechamiento de forma sostenible, asegurando la renovación del recurso utilizado. Independientemente de la protección que, desde el punto de vista territorial y de asignación de usos del suelo, otorgan estas directrices y el planeamiento territorial derivado podrán, a propuesta de la administración competente, ser incluidos en alguna de las figuras específicas de protección que establece la Ley 1/2014 de 15 de abril, de Conservación de la Naturaleza del País Vasco.
- b. Actividades Propiciadas: se propiciarán exclusivamente las actividades de conservación y las de mejora ambiental del ecosistema, dado que se trata de ámbitos naturales bien conservados y, aún éstas, sometidas a control por parte de los organismos públicos.
- c. Actividades Admisibles: se consideran admisibles, previa regulación a través de planeamiento de desarrollo el recreo extensivo, la ganadería, el uso forestal, las líneas de tendido aéreo, las líneas subterráneas, las instalaciones técnicas de servicios de carácter no lineal Tipo B y los edificios de utilidad pública e interés social.
- d. Actividades Prohibidas: se consideran prohibidas las actividades incompatibles con el criterio general y, en concreto, tal y como se definen en este capítulo, las de recreo intensivo, agricultura, invernaderos, industrias agrarias, actividades extractivas, vías de transporte, instalaciones técnicas de servicios de carácter no lineal Tipo A, las escombreras y depósitos de residuos y todos los usos edificatorios salvo los edificios de utilidad pública e interés social.

### 2.d.2. Mejora ambiental:

- a. Criterio General: hacer evolucionar estas zonas, reconduciendo la situación actual hacia estados ecológicamente más favorables. Se hace especialmente necesaria para esta categoría la definición de unos indicadores para evaluar su evolución.

DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la CAPV, el Consejo del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Victoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a  
EUSKO JAURLARITZA  
GOBIERNO VASCO  
LURRALDE PLANGINTZA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA  
INGURUMEN, LURRALDE PLANGINTZA, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA  
EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

IZPIA/IFIO: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.

EGIBIDEA: Jasoeta, onartu, deklaratua, baimon eman, Eusko Autonomia Erkidegoak, Lurralde Antolamenduko arloko erantzukizuna bete, eta, horretarako, Eusko Autonomia Erkidegoak, Lurralde Antolamenduko arloko erantzukizuna bete, eta, horretarako, Eusko Autonomia Erkidegoak, Lurralde Antolamenduko arloko erantzukizuna bete, eta, horretarako, Eusko Autonomia Erkidegoak, Lurralde Antolamenduko arloko erantzukizuna bete.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

EUSKO JAURLARITZA  
GOBIERNO VASCO  
LURRALDE PLANGINTZA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA  
INGURUMEN, LURRALDE PLANGINTZA, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA  
EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

DEPARTAMENTO DE MEDIO  
AMBIENTE, PLANIFICACIÓN  
TERRITORIAL Y VIVIENDA





Anexos

bles con éstas, aseguren la preservación de los ecosistemas y paisajes agrarios. No obstante, el resto de usos admisibles, incluido el forestal, deberán estar subordinados a los usos agropecuarios. Especial atención deberá dedicarse a controlar los procesos edificatorios y de implantación de infraestructuras que ocupan suelo de alto valor agrológico, así como los procesos que provoquen la fragmentación e insularización de las zonas agrarias con consecuencias negativas para las actividades que se desarrollan en ellas.

- b. Actividades Propiciadas: todas las actividades agrarias y ganaderas, especialmente aquellas que supongan un incremento en la intensidad o de la calidad de la explotación agrícola.
- c. Actividades Admisibles: se admiten sin limitaciones las actividades de conservación, la mejora ambiental y el recreo extensivo. El recreo intensivo, las actividades cinegéticas y piscícolas, los invernaderos, el uso forestal, las industrias agrarias, las actividades extractivas, las vías de transporte, las líneas de tendido aéreo, las líneas subterráneas, las instalaciones técnicas de servicios de carácter no lineal Tipo A, las instalaciones técnicas de servicios de carácter no lineal Tipo B, las escombreras y depósitos de residuos sólidos, los crecimientos urbanísticos apoyados en núcleos preexistentes, el uso residencial aislado vinculado a actividad agraria, los edificios de utilidad pública e interés social y las instalaciones peligrosas serán admisibles de acuerdo con las determinaciones del planeamiento de desarrollo. En el supuesto de plantear el planeamiento urbanístico un crecimiento apoyado en núcleos preexistentes sobre un área calificada como de Agroganadera-Alto Valor Estratégico no recayente en áreas de interés preferente del PTP correspondiente, el planeamiento contendrá dentro de su análisis de alternativas una valoración específica del impacto en el medio agrario.
- d. Actividades Prohibidas: las actividades incompatibles con el criterio general y, en concreto, tal y como se definen en este capítulo, los crecimientos no apoyados en núcleos preexistentes y la residencia aislada no vinculada a la explotación agraria. En Agroganadera y Campiña de Alto Valor Estratégico se prohíbe el uso forestal.

2.d.5. Pastos montanos

- a. Criterio General: la voluntad de conservación de estas zonas no está exclusivamente ligada al aprovechamiento ganadero en tanto que actividad económica. Al contrario, dichos pastos montanos constituyen entornos extremadamente valiosos desde un punto de vista ambiental, paisajístico y cultural, por lo que el criterio principal de ordenación de tales zonas debe ir orientado a asegurar el mantenimiento sostenible de la actividad pastoril como mecanismo más efectivo de protección de estas áreas.
- b. Actividades Propiciadas: la conservación, la mejora ambiental y la ganadería.
- c. Actividades Admisibles: se admite sin limitaciones el recreo extensivo. Sometidas a las determinaciones y regulaciones del planeamiento de desarrollo están: el recreo intensivo, las actividades cinegéticas y piscícolas, las vías de transporte, las líneas de tendido aéreo, las líneas subterráneas, las instalaciones

DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento, correspondiente al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la CAPV, ha sido aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Victoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a  
EUSKO JAURLARITZA  
GOBIERNO VASCO  
LURRALDE PLANGINTZA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA  
EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

Izpia/Jfko.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.

EGIBIDEA: Jaso daiteke dokumentu hau Eusko Autonomia Erkidegoko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroaren berrikuspenaren parte gisa. Dokumentu hau hasierako onepena eman zitzako lehenengo Lurralde Plangintza eta Etxebizitzako sailburuaren 2018ko otsailaren 20ko Aukerategi bidez.

Victoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

EUSKO JAURLARITZA  
GOBIERNO VASCO  
LURRALDE PLANGINTZA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA  
EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

DEPARTAMENTO DE MEDIO AMBIENTE, PLANIFICACIÓN TERRITORIAL Y VIVIENDA

técnicas de servicios de carácter no lineal Tipo B y los edificios de utilidad pública e interés social

- d. Actividades Prohibidas: las actividades incompatibles con el criterio general y, en concreto, tal y como se definen en este capítulo, las de agricultura, forestal, invernaderos, industrias agrarias, actividades extractivas, instalaciones técnicas de servicios de carácter no lineal tipo A, las escombreras y depósitos de residuos y todos los usos edificatorios salvo los edificios de utilidad pública e interés social.

#### 2.d.6. Protección de aguas superficiales

- a. Criterio General: favorecer la conservación de la calidad de las aguas, evitar la ocupación o alteración de los cauces y riberas y minimizar los daños derivados de riesgos naturales.
- b. Actividades Propiciadas: las actividades de conservación y mejora ambiental y las infraestructuras hidráulicas destinadas a mejorar el conocimiento del medio, garantizar el abastecimiento a las poblaciones, mejorar la calidad y minimizar los riesgos naturales
- c. Actividades Admisibles: todas las demás actividades que no quedan expresamente prohibidas, excepto el recreo extensivo, serán reguladas por el planeamiento de desarrollo.
- d. Actividades Prohibidas: se prohíben las industrias agrarias, las escombreras y depósitos de residuos y todo tipo de uso edificatorios. Con criterio general, y tal y como señala el PTS de Ríos y Arroyos, se prohíbe cualquier intervención de alteración del terreno natural (edificaciones, instalaciones o construcciones de cualquier tipo, tanto fijas como desmontables, explanaciones y movimientos de tierras, etcétera), salvo las relativas a las labores agroforestales, a las obras públicas e instalaciones de infraestructuras de utilidad pública e interés social, o a las acciones de protección del patrimonio cultural debidamente justificadas.

EGINBIDEA. Jasoate gara dutila dokumentu hau Estekal Autonomia Erledegiko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak berrikuzeko espedientearen iragarkia. Espediente hori hurrengoaren bidez aurkeztu behar da: [www.gub.es](http://www.gub.es) webgunean, 2018ko otsailaren 20ko Auzoko Biltzarreko salburuaren 2018ko otsailaren 20ko Auzoko Biltzarreko Biltzaiz.

DILIGENCIA. Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco, que se tramita en el expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a  
EUSKO JAURLARITZA  
GOBIERNO VASCO  
PLANEAMEN TO DE MEDIO AMBIENTE, PLANEAMEN TO TERRITORIAL Y VIVIENDA  
LURRALDE PLANINGINTZA, HIRINGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA  
EL DIRECTOR DE PLANIFICACION TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACION URBANA  
Iparafilo: IONANZI DE LA PUERTA RUEDA



## ANEXO II A LAS NORMAS DE APLICACIÓN: MUNICIPIOS QUE COMPONENTEN CADA ÁREA FUNCIONAL

1. Área Funcional de Encartaciones: Artzentales, Balmaseda, Carranza, Galdames, Gordexola, Güeñes, Lanestosa, Sopuerta, Trucios-Turtzioz y Zalla.
2. Área Funcional de Goierri: Altzaga, Arama, Ataun, Beasain, Ezkio-Itsaso, Gabiria, Gainza, Idiazabal, Itsasondo, Lazkao, Legazpi, Legorreta, Mutiloa, Olaberria, Ordizia, Ormaiztegi, Segura, Urretxu, Zaldibia, Zegama, Zerain y Zumarraga.

Además se incluyen los siguientes ámbitos: Parzonería General de Álava y Gipuzkoa y Enirio de Aralar

3. Área Funcional de Bilbao Metropolitano: Abanto y Ciérvana - Abanto Zierbena, Alonsotegi, Arrankudiaga, Arrigorriaga, Barakaldo, Barrika, Basauri, Berango, Bilbao, Derio, Erandio, Etxebarri, Galdakao, Getxo, Gorliz, Larrabetzu, Leioa, Lemoiz, Lezama, Loiu, Muskiz, Ortuella, Plentzia, Portugalete, Santurtzi, Sestao, Sondika, Sopela, Ugao-Miraballes, Urduliz, Valle de Trápaga-Trapagaran, Zamudio, Zaratamo, Zeberio y Zierbena.
4. Área Funcional de Donostialdea-Bajo Bidasoa: Andoain, Astigarraga, Errenteria, Hernani, Hondarribia, Irun, Lasarte-Oria, Lezo, Oiartzun, Pasaia, San Sebastián, Urnieta y Usurbil.
5. Área Funcional de Durangaldea: Abadiño, Amorebieta-Etxano, Atxondo, Berriz, Durango, Elorrio, Garai, Iurreta, Izurtza, Mañaria y Zaldibar.
6. Área Funcional de Bajo Deba: Deba, Eibar, Elgoibar, Ermua, Mallabia, Mendaro, Mutriku y Sorluze-Placencia de las Armas.
7. Área Funcional de Busturialdea-Artibai: Ajangiz, Amoroto, Arratzu, Aulesti, Bermeo, Berriatua, Busturia, Ea, Elantxobe, Ereño, Errigoiti, Etxebarria, Forua, Gaategiz Arteaga, Gernika-Lumo, Gizaburuaga, Ibarrangelu, Ispaster, Kortezubi, Lekeitio, Markina-Xemein, Mendata, Mendexa, Morga, Mundaka, Munitibar-Arbatzegi Gerrikaitz, Murueta, Muxika, Nabariz, Ondarroa, y Sukarrieta.
8. Área Funcional de Arratia: Arantzazu, Areatza, Bedia, Dima, Igorre, Lemoa y Zeanuri.
9. Área Funcional de Rioja Alavesa: Baños de Ebro, Elciego, Elvillar, Kripan, Labastida, Laguardia, Lanciego, Lapuebla de Labarca, Leza, Moreda de Álava, Navaridas, Oyón-Oion, Samaniego, Villabuena de Álava y Yécora.
10. Área Funcional de Ayala: Amurrio, Arakaldo, Artziniega, Ayala, Llodio, Okondo, Orduña y Orozko.
11. Área Funcional de Alto Deba: Antzuola, Aramaio, Aretxabaleta, Bergara, Elgeta, Eskoriatza, Leintz Gatzaga, Mondragón y Oñati.
12. Área Funcional de Mungialdea: Arrieta, Bakio, Fruiz, Gamiz-Fika, Gatika, Laukiz, Maruri-Jatabe, Meñaka y Mungia.

EGINDIA. Jasotze gara dutila dokumentu hau Estatal Autonomia Erleagoko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak berrikuzatze espedientearen parte gisa. Dokumentu hau salbuzuraren 2018ko otsailaren 20ko Auzitegiaren bitartez.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

  
IGNASIÓ DE LA PUERTA RUEDA  
LURRALDE PLANGINTZA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA  
EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

DILIGENCIA. Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco, en virtud de lo dispuesto en el artículo 20 del Decreto de 2016, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018



Anexos

- 13. Área Funcional de Tolosaldea: Abaltzisketa, Aduna, Albiztur, Alegia, Alkiza, Altzo, Amezketza, Anoeta, Asteasu, Baliarrain, Belauntza, Berastegi, Berrobi, Bidania-Goiatz, El-duain, Gaztelu, Hernialde, Ibarra, Ikaztegieta, Irura, Larraul, Leaburu, Lizartza, Orendain, Orea, Tolosa, Villabona y Zizurkil.

Además se incluye el siguiente ámbito: Enirio de Aralar

- 14. Área Funcional de Álava Central: Alegria-Dulantzi, Añana, Armiñón, Arraia-Maeztu, Arratzua-Ubarrundia, Asparrena, Barrundia, Berantevilla, Bernedo, Campezo, Elburgo, Iruña de Oca, Iruñaz-Gauna, Kuartango, Lagrán, Lantarón, Legutio, Otxandio, Peñacerrada-Urizaharra, Ribera Alta, Ribera Baja, Salvatierra, San Millán, Ubide, Urkabustaiz, Valdegovía, Valle de Arana, Vitoria-Gasteiz, Zaldondo, Zambrana, Zigoitia y Zuia.

Además se incluyen los siguientes ámbitos: Sierra Brava de Badaya y Parzonería de Entzia.

- 15. Área Funcional de Urola Costa: Aia, Aizarnazabal, Azkoitia, Azpeitia, Beizama, Errezil, Getaria, Orio, Zarautz, Zestoa y Zumaia.

Nota: El Enirio de Aralar se adscribe indistintamente a cualquiera de las dos Áreas Funcionales colindantes (Tolosa o Beasain-Zumarraga) pudiendo ser ordenado por cualquiera de los dos Planes Territoriales Parciales.

## ANEXO III A LAS NORMAS DE APLICACIÓN: CUANTIFICACIÓN RESIDENCIAL

### 1. Cuantificación residencial

La metodología de cuantificación residencial para el planeamiento municipal tiene dos objetivos: en primer lugar, se formula un método genérico de cuantificación que, en ausencia de proyecciones más específicas para cada caso, permite abordar de forma razonablemente satisfactoria la cuantificación residencial de cualquier municipio de la CAPV. En segundo lugar, la metodología planteada aporta un esquema conceptual que servirá de referencia, con las adaptaciones y mejoras que se consideren oportunas en cada caso, para cuantificar la capacidad residencial que los diferentes Planes Territoriales Parciales deben realizar para los municipios de su ámbito.

La formulación plantea unos conceptos genéricos que deberán ser completados con las correcciones del modelo territorial vigente que los Planes Territoriales Parciales identifiquen en cada caso. Conviene subrayar que estas correcciones deberán estar debidamente especificadas en magnitud y ritmo temporal, de forma que puedan ser agregadas sin problemas a los componentes genéricos que incluye el método de cuantificación formulado. Además, estas correcciones específicas deberán identificar los impactos positivos y negativos sobre los diferentes municipios afectados, de forma que el efecto agregado de los cambios postulados en el modelo territorial sea nulo (excepto en los casos en los que se identifique un origen o destino externo al ámbito territorial contemplado para los flujos en cuestión).

DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento, con respecto al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

EUSKO JAURLARITZA  
GOBIERNO VASCO  
LURRALDE PLANGINTZA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA  
INGURUMEN, LURRALDE PLANGINTZA, URBANISMO Y REGENERACION URBANA  
EL DIRECTOR DE PLANIFICACION TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACION URBANA

Ignazio Ruada  
Izpia Ifeio: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.

EGIBIDEA: Jaso eta dabil deklamatu, bai Eusko Autonomia Errepublikako Lurralde Antolamenduaren 2018ko otsailaren 20ko Aprobazio Bideaz.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

EUSKO JAURLARITZA  
GOBIERNO VASCO  
LURRALDE PLANGINTZA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA  
INGURUMEN, LURRALDE PLANGINTZA, URBANISMO Y REGENERACION URBANA  
EL DIRECTOR DE PLANIFICACION TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACION URBANA

Ignazio Ruada  
Izpia Ifeio: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.







### 1.a.6. Previsión de viviendas deshabitadas por variación de las viviendas habitadas: (C1)

Corresponde a la previsión de viviendas deshabitadas asociada a la variación de viviendas habitadas (principal o secundaria) durante el periodo contemplado (componentes A1, A2, B1 y B2) para el ámbito territorial considerado. De forma similar al componente B1, este componente refleja la necesidad de prever un número de viviendas adicionales a la previsión de viviendas habitadas, ya que siempre hay una proporción de viviendas deshabitadas de tipo técnico debido a múltiples factores de fricción (periodos de transmisión, rehabilitación, etcétera). De forma paralela al CSR se introduce el concepto de coeficiente de vivienda deshabitada (CVD) para mostrar el ratio de viviendas (habitadas o no) por vivienda habitada (principal o secundaria).

### 1.a.7. Reducción de las necesidades residenciales por existencia de viviendas deshabitadas: (C2)

Corresponde al número de viviendas deshabitadas que como objetivo se plantea recuperar, con el fin de transformarlas en viviendas habitadas; reduciéndose de esta forma las necesidades de nuevas viviendas a prever en el planeamiento. El número mínimo de viviendas deshabitadas a recuperar será el equivalente al 2% del parque total de viviendas existente en el municipio al inicio del planeamiento. Así mismo, se sugiere a los PTP como valor a incorporar, el 10% del número total de viviendas deshabitadas existente, incluido el porcentaje de este tipo de vivienda que tiene carácter técnico definido en el CVD de la Tabla 3.

## 1.b. **Criterios de aplicación para el cálculo de las necesidades**

### 1.b.1. Proyección de la población (P)

La población de la CAPV lleva cerca de tres décadas estabilizada en torno a 2.100.000 habitantes, habiendo mostrado una suave tendencia a la baja entre 1981 y 2001 (tasa media de variación anual de -0,1%), un moderado repunte durante el periodo 2001-2011 y un ligero descenso durante los últimos cinco años (2011-2016). La Tabla 1 resume la evolución de la población de la CAPV y de sus diferentes ámbitos territoriales entre 1981 y 2016.

Se aplicará la tasa anual de variación de la población observada en los datos oficiales correspondientes al período de veinte años precedentes al año anterior del acuerdo de adopción de criterios para la redacción del documento definitivo del Plan. Cuando la tasa de variación resulte negativa se utilizará dicha tasa reducida a la mitad del valor observado, a fin de suavizar el impacto negativo de posibles errores de medición y para simular el efecto que la recesión demográfica pudiera tener en forma de una reducción más acusada del tamaño familiar en el ámbito territorial considerado.

En aquellos casos en que debido al tiempo transcurrido desde la fecha de aprobación del Avance, los datos utilizados en el cálculo se consideren obsoletos, los mismos podrán ser actualizados con los datos oficiales disponibles con anterioridad a la aprobación provisional del planeamiento.

1. Taula. Biztanleriaren bilakaera lurralde-eremuaren arabera

Tabla 1. Evolución de la población por ámbito territorial

Lurralde Eremua Ámbito Territorial	Biztanleria Población		%EAE Gaietan %CAPV		2016ko indizea Índice 2016
	1996	2016	1996	2016	
<b>EAE / CAPV</b>	<b>2.098.055</b>	<b>2.171.886</b>	<b>100,00%</b>	<b>100,00%</b>	<b>103,52</b>
Alava/Araba	281.821	322.335	13,43%	14,84%	114,38
Bizkaia	1.140.026	1.138.852	54,34%	52,44%	99,90
Gipuzkoa	676.208	710.699	32,23%	32,72%	105,10
<b>Eremun Funtzional bakoitzeko / Por Área Funcional</b>					
Enkartzazioak /Encartaciones	29.791	31.984	1,42%	1,47%	107,36
Goierri	65.986	69.022	3,15%	3,18%	104,60
Bilbao Metropolitano	914.542	892.747	43,59%	41,10%	97,62
Donostialdea-Bajo Bidasoa	382.761	401.276	18,24%	18,48%	104,84
Durangaldea	68.320	76.480	3,26%	3,52%	111,94
Deba Behea /Bajo Deba	75.303	72.471	3,59%	3,34%	96,24
Busturialdea-Artibai	71.085	71.702	3,39%	3,30%	100,87
Arratia	11.624	13.703	0,55%	0,63%	117,89
Errioxa Rioja Alavesa	9.658	11.484	0,46%	0,53%	118,91
Ayala	39.703	41.458	1,89%	1,91%	104,42
Deba Goiena /Alto Deba	64.907	64.260	3,09%	2,96%	99,00
Mungialdea	19.050	26.667	0,91%	1,23%	139,98
Tolosaldea	42.869	46.969	2,04%	2,16%	109,56
Araba Erdialdea /Alava Central	238.283	276.272	11,36%	12,72%	115,94
Urola Kosta /Urola Costa	64.173	75.391	3,06%	3,47%	117,48

Iturria: Egileak berak egindakoa, Eustaten datuetan oinarrituta (Biztanleriaren errolda eta estatistika).

Fuente: Elaboración propia en base a datos de Eustat (censo y Estadística de Población)

1.b.2. Tamaño Medio familiar (TMF)

Se trata de una variable crucial para formular las necesidades residenciales de la población, ya que este elemento asocia población y vivienda principal a través del tamaño medio del hogar entendido como las personas ocupantes de una misma vivienda.

2. taula. Familia-tamainaren bilakaera EAEn.

Tabla 2. Evolución del tamaño familiar en la CAPV

	1981	1991	1996	2001	2006	2011	2016
Batezbesteko familia-tamaina (pertsona/etxebizitza) Tamaño medio familiar	3,73	3,34	3,07	2,79	2,64	2,53	2,46
Konparaketarako aldia Periodo de comparación	96-01	01-06	06-11	11-16		96-11	01-16
Aldiaren Urteko batezbesteko aldaketa (%) Variación anual media (%) del período	-2,91%	-1,76%	-1,27%	-0,94%		-1,98%	-1,32%

Iturria: Egileak berak egindakoa, Eustaten datuetan oinarrituta (Biztanleriaren errolda eta estatistika).

Fuente: Elaboración propia en base a datos de Eustat (censo y Estadística de Población)









componente B2 (por variación del coeficiente de vivienda secundaria) es nula por definición. Además se ha fijado en 1,25 el valor del coeficiente de vivienda secundaria (CSR) en todos aquellos municipios en los que el valor histórico de dicho coeficiente superaba dicha cota. Como es natural, la consideración de estos componentes, ignorados en esta aplicación ilustrativa, tendrá un efecto notable en bastantes municipios y áreas funcionales y pudiera llegar a tener un impacto no desdeñable en los valores agregados para el conjunto de la CAPV.

### 3.a. Necesidades residenciales (2018-2026).

La Tabla 6 resume la cuantificación de las necesidades para el periodo de los 8 años considerados (2018-2026). Las necesidades residenciales agregadas se estiman en 62.269 viviendas para el período resultado que surge de detracer de las necesidades totales 20.874 viviendas como viviendas existentes.

## 6. Taula. 2018-2026 epealdirako aurreikusitako bizitegi-beharrak

**Tabla 6. Necesidades residenciales estimadas para el periodo 2018-2026**

Lurralde Eremua	A1	A2	B1	C1	C2	Bizitegi-beharrak guztira	% etxebizitza parkearen gainean
	Biztanle-aldaketa	Familia-tamaina	Bigarren etxebizitza	Exxebizitza hutsa	Exxebizitza hutsaren berrabilpena		
<b>Ámbito Territorial</b>	Variación de la población	Tamaño familiar	Vivienda secundaria	Vivienda deshabitada	Recuperación Vivienda deshabitada	Total necesidades Residenciales	% parque viviendas
<b>EAE / CAPV</b>	<b>23.767</b>	<b>51.490</b>	<b>3.728</b>	<b>3.921</b>	<b>-20.874</b>	<b>62.269</b>	<b>6,0</b>
Alava/Araba	9.114	7.743	1.012	886	-3.259	15.518	9,5
Bizkaia	6.852	26.877	1.600	1.750	-10.825	26.464	4,9
Gipuzkoa	7.801	16.870	1.116	1.285	-6.790	20.287	6,0
<b>Eremun Funtzional bakoitzeko / Por Área Funcional</b>							
Enkartzazioak /Encartaciones	453	754	72	75	-326	1.028	6,3
Goierri	701	1.627	54	139	-669	1.853	5,5
Bilbao Metropolitan	2.034	21.074	890	1.110	-8.316	16.981	4,1
Donostialdea-Bajo Bidasoa	3.708	9.546	469	621	-3.802	10.542	5,5
Durangaldea	1.661	1.798	91	166	-697	3.026	8,7
Deba Behea /Bajo Deba	23	1.718	111	99	-712	1.239	3,5
Busturialdea-Artibai	400	1.691	206	139	-809	1.641	4,0
Arratia	444	327	62	54	-143	744	10,5
Errioxa Rioja Alavesa	420	273	135	53	-171	713	8,3
Ayala	573	981	152	105	-418	1.393	6,7
Deba Goierna /Alto Deba	206	1.524	59	97	-610	1.276	4,2
Mungialdea	1.696	631	230	156	-279	2.434	17,4
Tolosaldea	940	1.111	54	135	-449	1.792	8,0
Araba Erdialdea /Alava Central	8.353	6.655	766	757	-2.757	13.793	10,0
Urola Kosta /Urola Costa	2.155	1.780	377	215	-716	3.814	10,7

Debido a los supuestos utilizados en este ejercicio los componentes de vivienda secundaria y deshabitada tienen una importancia muy limitada respecto a las necesidades de vivienda principal. Por otro lado, la recuperación de vivienda deshabitada propuesta y su consideración ante las necesidades de vivienda permite una reducción aproximada del 25% de las necesidades de vivienda que surgirían sin la consideración de dicho componente.

### 3.b. Capacidad residencial (2018-2026).

La Tabla 7 muestra la capacidad residencial para el período 2018-2026 una vez aplicados los esponjamientos pertinentes y las limitaciones adicionales en aquellos municipios a los que afectan. Globalmente se observa que las necesidades residenciales estimadas en 62.269 vi-



Anexos

viendas (excluidas las viviendas deshabitadas) se convierten en una capacidad residencial máxima de 167.305 viviendas para el conjunto de la CAPV, lo que representa un factor de esponjamiento efectivo de 2,01.

7. taula. 2018-2026ko planeamendurako aurreikusitako Egoitza-ahalmena

Tabla 7. Capacidad residencial estimada para el planeamiento 2018-2026

Lurralde Eremua Ámbito Territorial	2016ko etxebizitza -parkea Parque viviendas 2016	Gehienezko bizitegi-ahalmena Capacidad residencial máxima		
		Etxebizitza En viviendas	Parkearen % En % parque	Harrotze- faktorea Esponjamiento
<b>EAE / CAPV</b>	<b>1.042.646</b>	<b>167.305</b>	<b>16,0</b>	<b>2,01</b>
<b>Lurralde historiko bakoitzeko</b>				
Por territorio histórico				
Araba / Álava	162.384	33.174	20,4	1,77
Bizkaia	540.835	82.335	15,2	2,21
Gipuzkoa	339.427	51.796	15,3	1,91

8. taula. Metodologia berriaren eta LAGen emaitzen arteko konparazioa.

Tabla 8. Comparación entre los resultados de la nueva metodología y los criterios de las DOT vigentes.

Lurralde Eremua: Eremu Funtzional bakoitzeko Ámbito Territorial: Por Área Funcional	2016ko etxebizitza -parkea Parque viviendas 2016	Gehienezko bizitegi-ahalmena Capacidad residencial máxima		
		Etxebizitza En viviendas	Parkearen % En % parque	Harrotze- faktorea Esponjamiento
Enkartazioak /Encartaciones	16.325	2.822	17,3	2,08
Goierri	33.437	5.294	15,8	2,10
Bilbo metropolitarra / Bilbao Metropolitano	415.700	56.834	13,7	2,25
Donostialdea-Bajo Bidasoa	190.135	25.355	13,3	1,77
Durandaldea	34.815	7.291	20,9	1,96
Deba Behea /Bajo Deba	35.595	4.645	13,0	2,38
Busturialdea-Artibai	40.549	5.561	13,7	2,27
Arratia	7.075	2.018	28,5	2,28
Errioxa Rioja Alavesa	8.539	1.902	22,3	2,15
Ayala	20.317	3.808	18,7	2,10
Deba Goiena /Alto Deba	30.509	4.225	13,8	2,24
Mungialdea	13.679	5.789	42,3	2,13
Tolosaldea	22.449	4.105	18,3	1,83
Araba Erdialdea/ Álava Central	137.814	28.504	20,7	1,72
Urola Kosta	35.708	9.152	25,6	2,02
<b>EAE / CAPV</b>	<b>1.042.646</b>	<b>167.305</b>	<b>16,0</b>	<b>2,01</b>

3.c. Análisis comparativo con las DOT vigentes

Para terminar, la Tabla 8 compara los resultados obtenidos mediante el método de esta revisión y el derivado de aplicar los criterios establecidos por las DOT de 1997 a la misma información de partida

La nueva metodología resulta más restrictiva que la que se ha aplicado en los últimos años en casi todos los aspectos contemplados en la cuantificación de las necesidades residenciales:

DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de modificación de la Directiva de Ordenación del Territorio de la Comunidad Autónoma del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Victoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

Victoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

LURRALDE PLANGINTZA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA  
INGURUMEN, LURRALDE PLANGINTZA, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA  
EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACIÓN URBANA

Izpia./Fdo.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.

DEPARTAMENTO DE MEDIO  
AMBIENTE, PLANIFICACIÓN  
TERRITORIAL Y VIVIENDA

EGIBIDEA: Jasotze, onar eta definitu dokumentu hau Euzko Autonomia Erkidetako Lurralde Antolamenduko Planifikazioaren 2018ko otsailaren 20ko Aurrekontu Bideaz.

1. La proyección de la pérdida de población de los municipios recesivos, aunque sea de forma suavizada, supone la disminución de las necesidades de vivienda principal.
2. El cambio en el cálculo del tamaño familiar, tanto en planteamiento como en ritmo, supone la disminución de las necesidades de vivienda principal en 37.465 viviendas.
3. La forma en que cada método calcula la demanda de vivienda secundaria genera una reducción de 3.823 viviendas.
4. El objetivo contemplado en el nuevo método de cuantificación, consistente en la posible recuperación de parte de las viviendas deshabitadas existentes en el municipio, permite la reducción de las necesidades residenciales en 20.874 viviendas; aspecto que no se encontraba contemplado en las DOT de 1997.
5. La incorporación del concepto de esponjamiento (en el nuevo método de cuantificación) en lugar de utilizar la corrección de la rigidez de oferta (en el método de las DOT 1997) genera discrepancias de diferente signo para cada municipio. La importancia del cambio reside en la forma de cálculo de este componente que pasa de depender del parque inicial a estar asociado a la estimación de necesidades residenciales del ámbito en cuestión. En este sentido, la aplicación del coeficiente de esponjamiento genera una reducción de 50.807 viviendas en relación con las viviendas que surgían en aplicación de la “corrección de la rigidez de la oferta” que establecen las DOT 1997.
6. Como consecuencia de la incorporación de las limitaciones adicionales a la capacidad residencial máxima admitida (elemento no contemplado en las DOT 1997), la capacidad final resultante con la aplicación de la nueva metodología supone una reducción de 120.186 viviendas con respecto a la capacidad resultante de la aplicación del método establecido en las DOT 1997.

Kontzeptua (EAE-ren eremuarako) Concepto (Para el ámbito de la CAPV)	Metodo berria Nuevo Método	Eguneratutako LAGak DOT actualizadas
<b>Etxebizitza nagusien beharrak (A):</b> Necesidades de vivienda principal (A):		
<b>Biztanleen aldaketagatik (A1)</b> Por variación de la población (A1)	23.767	35.142
<b>Familia-tamainaren aldaketagatik (A2)</b> Por variación del tamaño familiar (A2)	51.490	88.955
<b>Bigarren etxebizitzaren beharrak (B)</b> Demanda de vivienda secundaria (B)	3.728	7.551
<b>Etxebizitza hutsen aurreikuspena (C1)</b> Previsión de viviendas deshabitadas (C1)	3.921	
<b>Etxebizitza hutsen berrabilpena (C2)</b> Recuperación de viviendas deshabitadas (C2)	-20.874	
<b>Etxebizitzaren beharrak</b> Necesidades residenciales	62.269	131.648
<b>Eskaintzaren zorroz. Zuzenketa/ Harrotzea</b> Corrección rigidez oferta / Esponjamiento	105.036	155.843
<b>Gehienezko bizitegi- ahalmena</b> Capacidad residencial máxima	<b>167.305</b>	<b>287.491</b>



<b>CÁLCULO DE LA CUANTIFICACIÓN DE LA OFERTA DE SUELO RESIDENCIAL, DE ACUERDO CON LAS DIRECTRICES DE ORDENACIÓN TERRITORIAL (Doc.de aprobación inicial. Feb. 2018)</b>			<b>1</b>
Municipio:			
Área Funcional:			

<b>IMPLICACIONES DEL MODELO TERRITORIAL DEFINIDO EN EL PLAN TERRITORIAL PARCIAL (PTP)</b>	
<b>CMT.</b> Implicaciones del Modelo Territorial definido en el PTP	<b>CMT =</b>

<b>NECESIDADES RESIDENCIALES del PERÍODO de PLANEAMIENTO</b>	
<b>A. Necesidad de viviendas principales</b>	
<b>A1.</b> Por variación de la población $A1 = (P26-P18) / TMF26$	<b>A1 =</b>
<b>A2.</b> Por variación del Tamaño Medio Familiar (TMF) $A2 = P18 \times (1/TMF26-1/TMF18)$	<b>A2 =</b>
<b>B. Demanda de vivienda secundaria</b>	
<b>B1.</b> Por variación de las viviendas principales (VP) $B1 = (A1+A2) \times (CSR26-1)$	<b>B1 =</b>
<b>B2.</b> Por variación del Coeficiente de Segunda Residencia (CSR) $B2 = (P18/TMF18) \times (CSR26-CSR18)$	<b>B2 =</b>
<b>C. Previsión de viviendas deshabitadas</b>	
<b>C1.</b> Por variación de las Viviendas Deshabitadas (VD) $C1 = (A1+A2+B1+B2) \times (CVD \text{ Norm.-}1)$	<b>C1 =</b>
<b>C2.</b> Por recuperación de Viviendas Deshabitadas (VD) $C2 = V16 \times 0,02$	<b>C2 =</b>
<b>NECESIDADES RESIDENCIALES TOTALES</b>	
$NR = CMT+A1+A2+B1+B2+C1-C2$	<b>NR =</b>

<b>CAPACIDAD RESIDENCIAL MÁXIMA A OFERTAR POR EL PLANEAMIENTO</b>	
Capacidad Residencial = Necesidades Residenciales x Esponjamiento	
% que representa con respecto al parque residencial existente:	
<b>LIMITACIONES ADICIONALES</b>	
Capacidad residencial máxima admisible (50% de las viviendas existentes)	
Capacidad mínima que siempre se puede prever (10% de las viviendas existentes)	
Capacidad residencial máxima a prever en el planeamiento (nº de viviendas):	

EGIBILDEA. Jasote gara dutila dokumentu hau Estekal Autonomia Erleaguko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroak berrikusteko espedienteari dagokionez, espediente hori hurrengo urteko otsailaren 20ko otsailaren 20ko Auzitegi bidez salburuaren 2018ko otsailaren 20ko Auzitegi bidez.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

**EUSKO JAURLARITZA**  
**GOBIERNO VASCO**  
LURRALDE PLANGINTZA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA  
EL DIRECTOR DE PLANIFICACION TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACION URBANA  
VITORIA-GASTEIZ, 20 DE FEBRERO DE 2018

Lezair. Fco. IGONACIO DE LA PUERTA RUEDA.

DILIGENCIA. Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revisión de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco, en el que se ha producido la modificación de las Directrices de Ordenación Territorial y Vivienda, Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018



Anexos

<b>CÁLCULO DE LA CUANTIFICACIÓN DE LA OFERTA DE SUELO RESIDENCIAL, DE ACUERDO CON LAS DIRECTRICES DE ORDENACIÓN TERRITORIAL (Doc.de aprobación inicial. Feb. 2018)</b>		<b>2</b>
Municipio:		

DATOS ESTADÍSTICOS DE POBLACIÓN y VIVIENDA e HIPÓTESIS de EVOLUCIÓN											
	Año	Población	Viviendas Principales	Viviendas Secundarias	Viviendas Deshabit.	Viviendas Totales	TMF	CSR	CVD	Período	TAC
	1996										
	2016										
	2018									1996-2016	
	2026									TAC ref.	

**COEFICIENTES BÁSICOS UTILIZADOS PARA EL CÁLCULO**

Variación anual Tam. M.Fami.(TMF)	-1,20
-----------------------------------	-------

Implicaciones del Modelo Territorial del PTP	
Nº Viv.resultantes Mod. Terr. PTP	

Coef. CSR (Segunda residencia)	
Coeficiente de Referencia	
Coef. Máximo admitido	1,25

Factor de esponjamiento según población		
Desde (hab)	Hasta (hab.)	Coef.
20.000		2,20
7.000	19.999	2,40
3.000	6.999	2,60
1.000	2.999	2,80
0	1.000	3,00
Factor esponjamiento Normativo:		

Coef. CVD (Viviendas Deshabitadas)		
Desde (hab)	Hasta(hab.)	CVD
20.000		1,04
7.000	19.999	1,05
3.000	6.999	1,06
1.000	2.999	1,07
0	1.000	1,08

Limitaciones adicionales	
1. Capacidad que siempre es admisible.	
% del Parque inicial existente:	10,00%
2. Capacidad máxima admisible.	
% del Parque inicial existente:	50,00%

Coef. CVD Referencia	
Coef. CVD Normativo	
Recuperación de Viv.Deshabitada:	
(% Viv. existentes)	2,00%

$P_{xx}$ = Población del año "xx"	$P_{18} = P_{16} \times (1 + TAC_{01-16})^2$
	$P_{26} = P_{18} \times (1 + TAC_{01-16})^8$
$TAC_{xx-yy}$ = Tasa anual crecimiento entre años "xx" e "yy"	$TAC_{96-16} = (P_{16} / P_{96})^{1/20} - 1$
$TMF_{xx}$ = Tamaño Medio Familiar del año "xx"	$TMF_{16} = P_{16} / VP_{16}$
	$TMF_{18} = 1 + [(TMF_{16} - 1) \times (1 - 0,012)]$
	$TMF_{26} = 1 + [(TMF_{18} - 1) \times (1 - 0,012)]^8$
$CSR_{xx}$ = Coef. Segunda Residencia del año "xx"	$CSR_{16} = 1 + (VS_{16} / VP_{16})$
$CVD_{xx}$ = Coef. Vivienda Deshabitada del año "xx"	$CVD_{16} = 1 + [VD_{16} / (VP_{16} + VS_{16})]$

DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de modificación de la Directiva de Ordenación Territorial de la CAPV, el Consejo del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Victoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

Izpia./Fdo.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.

EGIBIDEA: Jasotze, onar eta defile dokumentu hau Euzko Autonomia Erkidetako Lurralde Antolamenduaren Gidalerroaren berrikuspenean dagoen dokumentuaren parte gisa onartzen da. Hasiarako onarpena eman zitzazke, beraz, Euzko Autonomia Erkidetako Lurralde Antolamenduaren Gidalerroaren 2018ko otsailaren 20ko onarpen bidez.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

EUSKO JAURLARITZA  
GOBIERNO VASCO  
INGURUMEN, LURRALDE PLANGINTZA,  
URBANISMO Y REGENERACION URBANA  
EL DIRECTOR DE PLANIFICACION TERRITORIAL,  
INGURUMEN, LURRALDE PLANGINTZA Y  
URBANISMO

DEPARTAMENTO DE MEDIO  
AMBIENTE, PLANIFICACION  
TERRITORIAL Y VIVIENDA

## ANEXO IV A LAS NORMAS DE APLICACIÓN: LEGISLACIÓN SECTORIAL INTRODUCIDA DE ACUERDO CON LOS INFORMES DE LA ADMINISTRACIÓN CENTRAL

### 1. Aviación Civil

- a) En relación con los terrenos de las Áreas Funcionales de “Bilbao Metropolitano”, “Donostia San Sebastián (Donostia-Bajo Bidasoa)” y “Álava Central” incluidos en las Zonas de Servicio de los Aeropuertos de Bilbao, San Sebastián o Vitoria, se estará a la dispuesto en la normativa estatal en materia aeroportuaria y, en su caso, a las disposiciones de los Planes Directores de los Aeropuertos de Bilbao, San Sebastián o Vitoria, debiendo ser el uso admisible en esos terrenos exclusivamente el uso público aeroportuario.
- b) En los ámbitos afectados por las huellas sonoras incluidas en los Planes Directores de los Aeropuertos de Bilbao, San Sebastián y Vitoria, no son compatibles los nuevos usos residenciales, ni los dotacionales educativos o sanitarios, ni se admiten las modificaciones de ordenación, que supongan un incremento del número de personas afectadas para dichos usos con respecto al planeamiento vigente.
- c) Las superficies limitadoras de las Servidumbres Aeronáuticas de los Aeropuertos de Bilbao, San Sebastián, Vitoria y Logroño-Agoncillo que afectan a la Comunidad Autónoma del País Vasco determinan las alturas (respecto al nivel del mar) que no debe sobrepasar ninguna construcción (incluidos todos sus elementos como antenas, pararrayos, chimeneas, equipos de aire acondicionado, cajas de ascensores, carteles, remates decorativos, etc. ), modificaciones del terreno u objeto fijo (postes, antenas, aerogeneradores incluidas sus palas, carteles, etc. )Mungia, así como el gálibo de viario o vía férrea.
- d) Las propuestas del nuevo planeamiento territorial y urbanístico, de su revisión o modificación, en aquellos ámbitos que se encuentren afectados por las Servidumbres Aeronáuticas de los Aeropuertos de Bilbao, San Sebastián, Vitoria o Logroño-Agoncillo, deberán ser informadas por la Dirección General de Aviación Civil conforme a la Disposición Adicional Segunda del Real Decreto 2591/1998 en su actual redacción, para lo que se solicitará informe antes de la Aprobación Inicial del planeamiento, o trámite equivalente. A falta de solicitud del informe preceptivo así como en el supuesto de disconformidad, no se podrá aprobar definitivamente el planeamiento en lo que afecte al ejercicio de las competencias estatales.
- e) En las zonas y espacios afectados por servidumbres aeronáuticas, la ejecución de cualquier construcción, instalación (postes, antenas, aerogeneradores-incluidas las palas-, medios necesarios para la construcción (incluidas las grúas de construcción y similares) o plantación, requerirá acuerdo favorable previo de la Agencia Estatal de Seguridad Aérea (AESA), conforme a los artículos 30 y 31 del Decreto 584/72 en su actual redacción.



## 2. Red de Carreteras del Estado AP-68 Bilbao-Zaragoza

- 1.- Se deberá clasificar los terrenos de titularidad estatal (dominio público y terrenos expropiados) como Suelo NO Urbanizable de Protección Especial-Infraestructuras (SNUPE-I) o similar.
- 2.- Se reflejarán en los planos, a una escala adecuada, y en la parte normativa del Instrumento, las zonas de protección del viario estatal (zona de dominio público, zona de servidumbre y zona de afección), la línea límite de la edificación y la arista exterior de la explanación.
- 3.- La ejecución de cualquier tipo de actuación que se encuentre dentro de las zonas de protección de las carreteras estatales, quedará regulada por lo establecido en la Ley 37/2015, de 29 de septiembre, de Carreteras y el Reglamento de desarrollo.
- 4.- Se hará constar en la parte normativa del Instrumento que las obras y servicios de construcción, reparación, conservación o explotación del dominio público viario, no están sometidas a los actos de control preventivo municipal.
- 5.- Cualquier propuesta de nuevas conexiones a la Red de Carreteras del Estado o modificación de las existentes, o de su uso, requerirá como condición necesaria la presentación de un Estudio de Tráfico y Capacidad.
- 6.- Ni los desarrollos urbanísticos previstos ni sus obras de construcción deberán afectar al drenaje actual de las carreteras estatales y sus redes de evacuación no deberán aportar vertidos a los drenajes existentes de aquellas.
- 7.- Se incluirá en la parte normativa del Instrumento, que para las nuevas construcciones próximas a carreteras del Estado, existentes o previstas, será necesario que con carácter previo al otorgamiento de licencias de edificación se lleven a cabo los estudios correspondientes de determinación de los niveles sonoros esperables así como la obligación de establecer limitaciones a la edificabilidad o de disponer los medios de protección acústica imprescindibles en caso de superarse los umbrales establecidos en la normativa vigente.
- 8.- Se deberá reflejar en la parte normativa del Instrumento, la prohibición expresa de realizar publicidad fuera de los tramos urbanos en cualquier lugar que sea visible desde las calzadas de la carretera.
- 9.- Se deberá reflejar en la parte normativa del Instrumento, que la iluminación a instalar en los desarrollos previstos no deberá producir deslumbramientos al tráfico que circula por las carreteras del Estado.
- 10.- Cualquier actuación prevista en el Plan General, deberá ser compatible con los estudios de carreteras previstos por el Ministerio de Fomento.

DILIGENCIA: Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de publicación de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Victoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

Victoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

EUSKO JAURLARITZA  
GOBIERNO VASCO  
LURRALDE PLANGINTZA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA  
INGURUMEN, LURRALDE PLANGINTZA, URBANISMO Y REGENERACION URBANA  
EL DIRECTOR DE PLANIFICACION TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACION URBANA

izpia/fdo.: IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.

DEPARTAMENTO DE MEDIO  
AMBIENTE, PLANIFICACION  
TERRITORIAL Y VIVIENDA

EGIBIDEA: Jasotze, onar eta defintza dokumentu hau Euzko Autonomia Erkidegoko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroaren Berrikuspenaren parte gisa. Dokumentu hau Euzko Autonomia Erkidegoko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroaren Berrikuspenaren parte gisa. Dokumentu hau Euzko Autonomia Erkidegoko Lurralde Antolamenduaren Gidalerroaren Berrikuspenaren parte gisa.

### 3. Red ferroviaria de interés general

- 1.- Los planes generales y demás instrumentos generales de ordenación urbanística que desarrollen las Directrices de Ordenación Territorial calificarán los terrenos que se ocupen por las infraestructuras ferroviarias que formen parte de la Red Ferroviaria de Interés General, así como aquellos que deban ocuparse para tal finalidad, de acuerdo con los estudios informativos aprobados definitivamente, como sistema general ferroviario o equivalente, de titularidad estatal, y no incluirán determinaciones que impidan o perturben el ejercicio de las competencias atribuidas al administrador de infraestructuras ferroviarias.
- 2.- Los planes generales y demás instrumentos generales de ordenación urbanística deben establecer en las líneas ferroviarias de competencia estatal una zona de dominio público, otra de protección y un límite de edificación, y definir las limitaciones a la propiedad de los terrenos incluidos en dichas zonas.

### 4. Legislación de Costas

Los Planes Territoriales Parciales y Sectoriales, así como el planeamiento urbanístico desarrollarán el Mapa de Síntesis de las Directrices, recogiendo cada uno a su escala las líneas de ribera del mar, de deslinde del dominio público marítimo-terrestre de servidumbre de protección, de servidumbre de tránsito, de zona de influencia y de servidumbre de acceso al mar, conforme a lo dispuesto en la Ley 22/1988, de 28 de julio, de Costas y aplicación de las limitaciones correspondientes.

## DISPOSICIONES ADICIONALES (DECRETO DE APROBACIÓN DEFINITIVA)

### 1. Memoria de seguimiento de las Directrices de Ordenación Territorial

- A) Cada dos años, el Departamento competente en materia de ordenación del territorio elaborará una Memoria denominada "Situación de las Directrices de Ordenación Territorial" en la que se analizará el nivel de aplicación de las Directrices de Ordenación Territorial, su incidencia en el planeamiento territorial y municipal y las acciones a emprender para evitar los desajustes identificados.
- B) La metodología para la elaboración de la referida memoria tendrá en cuenta:
  - 1) Aplicación de las DOT a través de los instrumentos de Planificación Territorial (PTP, PTS) y Planes Generales aprobados durante el período de evaluación.
  - 2) Un análisis cuantitativo de la evolución de los indicadores de sostenibilidad territorial y urbanística durante el período.
  - 3) Un análisis cualitativo a través de cuestionarios y entrevistas con personas relevantes y concedoras de la realidad de la CAPV.
- C) Para la elaboración de la Memoria los municipios de la Comunidad Autónoma del País Vasco, con la misma periodicidad, presentarán al Departamento competente en materia de planificación territorial del Gobierno Vasco un informe sobre el grado de





**EGINBIDEA:** Jaso eta datuak dokumentatu, baina Euzkadi Autonomia Erkidegoak Lurralde Urbanistikoko Departamentuak onartu eta onartu ondoren, erabiltzeko bidean. Hasiako eraberritasuna eman zitzazkeen berritasun Lurralde Urbanistikoko Departamentuaren 2018ko otsailaren 20ko Auzo-eraberritze bidez.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

**EUSKO JAURLARITZA**  
**GOBIERNO VASCO**  
INGURUMEN, LURRERATZE, URSERAKTUA  
PLANINGITZA ETA ERABERRITZE BIDEA

**LURRALDE PLANGINTZA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA**  
**EL DIRECTOR DE PLANIFICACION TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACION URBANA**

DEPARTAMENTO DE MEDIO  
AMBIENTE, PLANIFICACION Y VIVIENDA

Izpia./Ffio.: **IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA.**

**DILIGENCEA:** Para hacer constar que el presente documento, correspondiente al expediente de modificación de la Directiva de Ordenación del Territorio de la Comunidad Autónoma del País Vasco aprobado inicialmente mediante Orden de 20 de febrero de 2018, del Consejo de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

**EGINDIA.** jasote gara dutila dokumentu hau Estekal Autonomia Erkeleguko Lurralde  
Planifikazioaren Departamentuko, bereziki, Espedienten Arloko, Pegoaketa Espedientearen  
hondaketa berraketa eta berraketa berraketa berraketa berraketa berraketa berraketa  
salburuaren 2018ko otsailaren 20ko Auzitegi bidez.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a



**EL DIRECTOR DE PLANIFICACION TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACION URBANA**

**DILIGENCIA.** Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de  
Versión de las Directrices de Ordenación del Territorio de la Comunidad Autónoma del País  
Vasco, en el expediente de Planificación Territorial, Urbanismo y Vivienda, de 2016, del Consejo de  
Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018

**Ignacio DE LA PUERTA BUEDA**



**EGUNBIDEA.** Jasoate gara datilla dokumentu hau Esteki Autonomia Erkelegiko Lurralde Autonomiaren Sagarroak, berrikusiko, espedientean Plangintza Espediente honi buruzko 2018ko otsailaren 20ko Auzitegiaren Plangintza eta Ekiduzteko sailburuaren 2018ko otsailaren 20ko Auzitegi bidez.

Vitoria-Gasteiz, 2018ko otsailaren 20a

**EUSKO JAURLARITZA**  
**GOBIERNO VASCO**  
INGURUMENA, LURERRETA BARRA  
PLANGINTZA ETA EKIDUZTEKO SAIA  
DEPARTAMENTO DE MEDIO  
AMBIENTE, PLANIFICACION  
TERRESTRIAL Y VIVIENDA

**LURRALDE PLANGINTZA, HIRIGINTZA ETA HIRI BERRONERATZE ZUZENDARIA**  
**EL DIRECTOR DE PLANIFICACION TERRITORIAL, URBANISMO Y REGENERACION URBANA**  
Izpiritu: **IGNACIO DE LA PUERTA RUEDA**

**DILIGENCIA.** Para hacer constar que el presente documento corresponde al expediente de revision de las Directrices de Ordenación Territorial de la Comunidad Autónoma del País Vasco, expediente de Plangintza Espediente honi buruzko 2018ko otsailaren 20ko Auzitegi bidez. Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.

Vitoria-Gasteiz, 20 de febrero de 2018